

**Ontwerpbesluit
Omgevingsvergunning Natura
2000-activiteit**


Datum
20 januari 2026

Zaaknummer
2025-004461

Onderwerp
Omgevingswet-
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 11

Stort Doonweg B.V.
T.a.v. 
Coldenhovenseweg 12
6961 ED EERBEEK

Locatie
Doonweg ong. Eerbeek

Gemeente
Brummen

Activiteit
Aanbrengen eindafsluiting stort Doonweg

Beste 

Op 20 februari 2025 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van een Natura-2000 activiteit voor de locatie Doonweg ongenummerd te Eerbeek. Hierbij ontvangt u een definitief besluit.

Definitief besluit
Wij weigeren u deze vergunning, omdat geen sprake is van vergunningplicht.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 **provincie
Gelderland**

Datum

20 januari 2026

Zaaknummer

2025-004461

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Beoogde situatie fase 1 (kenmerk RVudt1LjQqns d.d. 26 november 2024)
 - Beoogde situatie fase 2 (kenmerk Rcm1UmmxYqU1 d.d. 26 november 2024)

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag ziet op de definitieve afdekking van de voormalige stortplaats aan de Doonweg. Op deze stortplaats is in het verleden slib uit de papierindustrie in Eerbeek gestort. In 2019 is de stortplaats van een laag staalslakken voorzien. Tevens zijn op de stortplaats zonnepanelen geplaatst. Gebleken is dat de staalslakken uitlogen waardoor de kwaliteit van het grondwater wordt bedreigd. Stort Doonweg BV wil de taluds van de stortplaats op zo kort mogelijke termijn van een definitieve waterdichte eindafdichting voorzien waardoor de risico's voor de grondwaterkwaliteit worden weggenomen. De eindafdichting van de bovenzijde zal in 2027 plaatsvinden.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 20 februari 2025 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van de Omgevingswet voor een Natura-2000 activiteit ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 10 juli 2025.

Aan dit besluit liggen de volgende documenten ten grondslag:

- Aanvraag Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit d.d. 13 februari 2025
- Aanvulling aanvraag Natura 2000-activiteit eindafdichting stort Doonweg Eerbeek
- AERIUS berekening beoogde situatie fase 1 (kenmerk RVudt1LjQqns d.d. 26 november 2024)
- AERIUS berekening beoogde situatie fase 2 (kenmerk Rcm1UmmxYqU1 d.d. 26 november 2024)
- Memo beoordeling stikstofdepositie afdekken stortplaats Doonweg, Koolstra Advies, 3 juli 2025

2.1 Instemming andere provincies

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen.

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000 activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant. Indien (deels) hiervan afgeweken wordt, moet dit tijdig aan de provincie Gelderland worden verzocht en moet bij dit verzoek de bijzondere omstandigheden worden vermeld. Meer informatie hierover vindt u op:

<https://www.gelderland.nl/vergunningen/maatwerkvoorschrift-voor-kappen-bos-en-bomenrij>

3 Beoordelingskader

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming. Op grond van het derde lid kunnen de beoordelingsregels ertoe strekken dat de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als geregistreerde stikstofdepositieruimte aan de Natura 2000-activiteit wordt toegedeeld.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

3.1 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van

beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

^[1] Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

4 Beoordeling

Vergunningplicht

Bij de werkzaamheden ten behoeve van het realiseren van de eindafsluiting worden mobiele werktuigen en vrachtwagens ingezet met dieselmotoren. Deze motoren emitteren een geringe hoeveelheid stikstof in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak. De stortplaats is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. De afstand van de stortplaats tot Natura 2000-gebied Veluwe bedraagt ca 760 m. De afstand tot Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen bedraagt ca 1.360 m. Om te kunnen beoordelen of significante effecten als gevolg van de tijdelijke emissies op voorhand kunnen worden uitgesloten zijn voor de beide fases AERIUS-berekeningen uitgevoerd.

4.1 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten alleen de beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de fase 1, de afdekking van de taluds in 2025 en fase 2, de afdekking van de bovenzijde in 2027. Na het realiseren van de eindafdekking vinden geen activiteiten meer plaats die leiden tot de emissie van stikstof.

4.1.1 Referentiesituatie

Op dit moment vinden er geen activiteiten plaats ter plaatse van de voormalige stortplaats die tot een relevante emissie van stikstof leiden. Bij de berekening van de stikstofdepositie is dan ook geen rekening gehouden met stikstofemissie in de referentiesituatie.

4.1.2 Aangevraagde situatie stort Doonweg

Onderstaande tabel geeft de emissie als gevolg van de geplande werkzaamheden bij stort Doonweg weer. Tabel 3 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor fase 1. In tabel 4 is de beoogde situatie voor fase 2 weergegeven.

Datum
20 januari 2026

Zaaknummer
2025-004461

Blad
6 van 11

Tabel 3: aangevraagde situatie fase 1, 2025

Bron	Hoeveelheid	Draaiuren	NOx (kg/jaar)	NH₃ (kg/jaar)
Bulldozer D6	2.575 l/jaar	150	14,9	0,6
HGM 30 ton semi long	1.685 l/jaar	107	9,7	0,4
HGM 30 ton trisoplast	2.786 l/jaar	177	16,0	0,7
HGM 25 ton	2.209 l/jaar	185	13,1	0,5
Mobiele kraan 16 ton	269 l/jaar	35	1,7	0,065
Mobiele kraan 16 ton	3.641 l/jaar	475	22,2	0,9
Minikraan 8 ton	617 l/jaar	107	3,9	0,1
Shovel 15 ton	658 l/jaar	53	4,0	0,2
Tractor met grondkar	5.135 l/jaar	430	29,9	1,2
Wals 10 ton	1.480 l/jaar	193	9,3	0,4
Generator menger trisoplast	1.185 l/jaar	118	7,0	0,3
Generator folie	767 l/jaar	100	4,7	0,2
Generator waterkanonnen	1.006 l/jaar	190	6,5	0,2
Vlakzeef	944 l/jaar	76	5,8	0,2
Vrachtwagenbewegingen ingang noordwest	2.708/jaar		18,6	0,2
Vrachtwagenbewegingen ingang noordoost	424/jaar		1,2	0,016
Verkeersbewegingen licht verkeer	650/jaar			
Koude start licht verkeer	325/jaar		0,089	0,015
Totaal			168,6	6,2

Tabel 4: aangevraagde situatie fase 2, 2027

Bron	Hoeveelheid	Draaiuren	NOx (kg/jaar)	NH₃ (kg/jaar)
Bulldozer D6	3.262 l/jaar	190	18,9	0,8
HGM 30 ton semi long	2.314 l/jaar	147	13,6	0,6
HGM 30 ton trisoplast	3.668 l/jaar	233	21,0	0,9
HGM 25 ton	836 l/jaar	70	4,9	0,2
Mobiele kraan 16 ton	759 l/jaar	548	4,8	0,2

Datum
20 januari 2026

Zaaknummer
2025-004461

Blad
7 van 11

Mobiele kraan 16 ton	4.202 l/jaar	548	25,5	1,0
Minikraan 8 ton	231 l/jaar	40	1,8	0,06
Shovel 15 ton	1.167 l/jaar	94	6,8	0,3
Tractor met grondkar	2.508 l/jaar	210	14,8	0,6
Wals 10 ton	2.170 l/jaar	283	13,2	0,5
Generator menger trisoplast	1.557 l/jaar	155	9,4	0,4
Generator folie	767 l/jaar	100	4,7	0,2
Generator waterkanonnen	244 l/jaar	46	1,8	0,059
Vrachtwagenbewegingen ingang noordwest	4.624 /jaar		31,0	0,4
Vrachtwagenbewegingen ingang noordoost	596 /jaar		1,5	0,020
Verkeersbewegingen licht verkeer	500 /jaar			
Koude start licht verkeer	250/jaar		0,067	0,010
Totaal			173,9	6,1

4.1.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekeningen blijkt dat de depositie in zowel fase 1 als fase 2 op Natura 2000- gebied Veluwe maximaal 0,04 mol/ha/jaar bedraagt. Ook op het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen bedraagt de depositie maximaal 0,04 mol/ha/jaar. In onderstaande tabel is de tijdelijke depositie als gevolg van het afdekken van stortplaats Doonweg op de verschillende habitattypen op zowel de Veluwe als Landgoederen Brummen weergegeven.

Datum
20 januari 2026

Zaaknummer
2025-004461

Blad
8 van 11

Natura 2000-gebied en -habitat	Depositie (mol N/ha)	
	Maximaal	Gemiddeld
Veluwe		
H2310 - Stuifzandheiden met struikhei	0,02	0,01
H2320 - Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	0,01	0,01
H2330 - Zandverstuivingen	0,01	0,01
H4030 - Droge heiden	0,02	0,01
H6230 - Heischrale graslanden	0,01	0,01
H9120 - Beuken-eikenbossen met hulst	0,02	0,01
H9190 - Oude eikenbossen	0,02	0,01
L4030 - Droge heiden	0,02	0,01
Lg09 - Droog struisgrasland	0,01	0,01
Lg13 - Bos van arme zandgronden	0,04	0,01
Lg14 - Eiken- en beukenbos van lemige zandgronden	0,04	0,01
Landgoederen Brummen		
H3130 - Zwakgebufferde vennen	0,01	0,01
H4010A - Vochtige heiden (hogere zandgronden)	0,02	0,01
H6230 - Heischrale graslanden	0,02	0,02
H6410 - Blauwgraslanden	0,02	0,01
H9120 - Beuken-eikenbossen met hulst	0,04	0,01
H91E0C - Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,03	0,02

Op basis van de ecologische beoordeling van de stikstofeffecten door Koolstra Advies komt Arcadis in de aanvraag tot de conclusie dat een kleine extra stikstofdepositiebijdrage van gemiddeld 0,01 tot 0,02 en maximaal 0,04 mol/ha/jaar geen meetbare of merkbare gevolgen heeft voor de kwaliteit van habitats in de Natura 2000-gebieden Veluwe en Landgoederen Brummen. Hoewel overbelasting met stikstof kan leiden tot vermesting, verzuring en veranderingen in vegetatiesamenstelling is aangetoond dat de extra depositiebijdrage als gevolg van dit project verwaarloosbaar is.

Arcadis geeft aan dat de huidige concentraties stikstofverbindingen in Nederland op een niveau zijn waarop directe toxische schade aan planten niet voorkomt. De kleine depositiebijdrage heeft geen invloed op groeisnelheid, concurrentieverhouding of de vegetatiekundige kwaliteit van de habitats. Daarnaast is de bijdrage zo klein dat deze niet bijdraagt aan versnelling van eventuele omslagpunten in zwak gebufferde habitats. De jaarlijkse fluctuaties van de stikstofachtergronddepositie (50-200 mol N/ha/jaar) zijn vele malen groter dan de extra depositiebijdrage waardoor deze niet significant is.

Verder wordt de kwaliteit van habitats vaak bepaald door een combinatie van factoren zoals hydrologie, grondwaterstanden, vervuiling, recreatie en natuurlijke dynamiek. Stikstofdepositie is slechts één van deze factoren en de kleine extra bijdrage verandert de huidige situatie niet.

Op grond van de ecologische beoordeling wordt geconcludeerd dat de stikstofdepositiebijdrage van het project een verwaarloosbaar effect heeft op de kwaliteit en omvang van de habitats in de betrokken Natura 2000-gebieden. De extra depositiebijdrage is zo gering dat significante effecten met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Het voornemen om de stortplaats Doonweg af te dekken veroorzaakt geen aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden Veluwe en Landgoederen Brummen.

Naar aanleiding van deze rapportage hebben wij Kleijberg Ecologie gevraagd de stikstofeffecten van de afdekking van stortplaats Doonweg te beoordelen. Door Kleijberg Ecologie is voor de afzonderlijke habitats en leefgebieden een gebiedsspecifieke beoordeling gemaakt van de ecologische gevolgen van de in het Natura 2000-gebied berekende tijdelijke deposities als gevolg van de afdekking van de stortplaats. Hierbij is tevens beoordeeld of in cumulatie met andere plannen en projecten significante effecten kunnen worden uitgesloten.

Kleijberg ecologie komt tot de conclusie dat de berekende tijdelijke en geringe toename van de stikstofdepositie als gevolg van de werkzaamheden aan de stort Doonweg niet leidt tot meetbare gevolgen voor de samenstelling, structuur en functie van vegetatietypen die behoren tot stikstofgevoelige habitattypen en leefgebiedtypen. De hoeveelheid stikstof die als gevolg van het project aan de habitats wordt toegevoegd is dermate gering dat meetbare veranderingen in biomassa van planten niet op zullen treden. Ook effecten van verzuring die kunnen leiden tot veranderingen in de groei van planten zijn uitgesloten. De soortensamenstelling en structuur van habitattypen zal daardoor niet wijzigen. Daarom zullen er geen veranderingen optreden in de oppervlakte en kwaliteit van de habitattypen en leefgebieden en de daarvan afhankelijke soorten.

Op grond van haar bevindingen komt Kleijberg Ecologie tot de conclusie dat het is uitgesloten dat de werkzaamheden aan stort Doonweg zullen leiden tot significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden Veluwe en Landgoederen Brummen, ook niet in cumulatie met ander projecten.

Op basis van de rapportages van zowel Koolstra Advies als Kleijberg Ecologie komen wij tot de conclusie dat op grond van objectieve gegevens vast staat dat vanwege de tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van het aanbrengen van de afdeklaag op stort Doonweg significante gevolgen op voorhand met zekerheid zijn uit te sluiten.

4.2 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is ca 760 m. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Duitsland. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.4 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat op voorhand kan worden uitgesloten dat het project significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Er is derhalve geen sprake van een vergunningplichtige activiteit. Wij zijn daarom voornemens de vergunning te weigeren. De werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde maatwerkvoorschriften, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29

Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum
20 januari 2026

Zaaknummer
2025-004461

Blad
11 van 11

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Beoogde situatie fase 1 (kenmerk RVudt1LjQqns d.d. 26 november 2024)
- Beoogde situatie fase 2 (kenmerk Rcm1UmmxYqU1 d.d. 26 november 2024)