



Zaaknummer : 01143126
Ons Kenmerk : ODH1594981
Datum : -

Ontwerpbeschikking Omgevingswet - Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 16 juli 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het realiseren en in gebruik nemen van een containerterminal en distributiecentrum, gelegen aan de Madoerastraat en Dardanellenstraat te Rotterdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Appendix: Tabellen Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebieden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor de vergunning is verleend dienen direct te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl. De melding mag schriftelijk of digitaal worden gedaan.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van het project twee weken voor aanvang te melden;
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan kennis te geven.

Voorgaande meldingen moeten worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voor contactgegevens voorschrift 1) en aan de Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres vergunningen@odh.nl onder vermelding van “Natura 2000” en bovengenoemd zaaknummer. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 juli 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het realiseren en in gebruik nemen van een containerterminal en distributiecentrum, gelegen aan de Madoerastraat en Dardanellenstraat te Rotterdam, met DSO-nummer 20250716 02071 005.

Relevante documenten

Voor de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten aangeleverd:

- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20250716 02071 005, 18 maart 2026 (ODH1707886);
- Rapportage 'Ontwikkeling en gebruik Kavel 1 Maasvlakte - Passende beoordeling stikstofeffecten', Kleijberg Ecologie, rapportnummer KE422-01, 15 april 2026 (ODH1739779);
- Notitie 'Neele-VAT Ontwikkeling Kavel I; stikstof gebruiks- en bouwfase', Peutz, referentie CD/CD/ /FE 20411-3-NO-001, 29 oktober 2025 (ODH1553161);
- Notitie 'Verzoek aanvullen', memonummer 2023031_NOT_004, 10 september 2025 (ODH1505107);
- Terreinplan, Designlogic, kenmerk 2023012_T_V01, 28 november 2023 (ODH1451301);
- AERIUS-berekening realisatiefase, kenmerk S1S7AqRJ1nTh, 29 oktober 2025 (ODH1553167);
- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk RVtjhwf5iRzt, 29 oktober 2025 (ODH1553165).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 17 oktober 2025, 29 oktober 2025, 5 december 2025 en 24 februari 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. De procedure is op 16 april 2026 hervat.

Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbesikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbesikking

Ten opzichte van de ontwerpbesikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk RVTjhwf5iRzt van 29 oktober 2025. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk RVTjhwf5iRzt van 29 oktober 2025.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor het realiseren en in gebruik nemen van een containerterminal en distributiecentrum. Op de locatie wordt een distributiecentrum van circa 16.000 m² en een kantoor van circa 840 m² gerealiseerd. Voor de op- en overslag van containers wordt op het terrein gebruik gemaakt van een Reach Stacker. Daarnaast zijn er enkel emissies ten gevolge van wegverkeer. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten in 2026. De realisatie vindt plaats gedurende circa 12 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen betrokken worden.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat het gevraagde project vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Solleveld & Kapittelduinen, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Westduinpark & Wapendal en Grevelingen.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1594981



Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten gevolge van het project.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S1S7AqRJ1nTh van 29 oktober 2025 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,04 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin en een kleinere toename van stikstofdepositie op Solleveld & Kapittelduinen, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Westduinpark & Wapendal en Grevelingen.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het gebruik van mobiele werktuigen en verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RVtjhwf5iRzt van 29 oktober 2025 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,07 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin en een kleinere toename van stikstofdepositie op Solleveld & Kapittelduinen, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Westduinpark & Wapendal en Grevelingen.

Ecologische beoordeling

De effecten van de toename van stikstofdepositie zijn per Natura 2000-gebied en per habitatype nader beoordeeld in de passende beoordeling 'Ontwikkeling en gebruik Kavel 1 Maasvlakte - Passende beoordeling stikstofeffecten', opgesteld door Kleijberg Ecologie met kenmerk KE422-01 van 15 april 2026 (hierna: passende beoordeling). Hierbij is gebruik gemaakt van de informatie uit de beheerplannen van de desbetreffende Natura 2000-gebieden, de natuurdoelanalyses voor deze gebieden en AERIUS monitor. Vervolgens is een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden en de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen voor ieder habitatype waarop het beoogde project een toename van stikstofdepositie veroorzaakt. Per Natura 2000-gebied is per habitatype gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde wordt overschreden of naderend (als de achtergronddepositie binnen een marge van 70 mol/ha/jaar van de kritische depositiewaarde ligt) wordt overschreden. De habitattypen waarbij dit niet het geval is worden niet beschreven omdat hiervan op voorhand is uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelstellingen in het geding komen door een toename van stikstofdepositie.

Uit de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door een toename van stikstofdepositie op de (naderend) overschreden habitattypen van Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Solleveld & Kapittelduinen, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Westduinpark & Wapendal en Grevelingen kunnen worden uitgesloten. De toename van depositie is te gering om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitattypen. De toename van depositie kan daarom ook geen belemmering vormen voor de beheermaatregelen in de gebieden. Voor deze gebieden is in de passende beoordeling per habitatype geoordeeld dat aantasting van de natuurlijke kenmerken is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.

Cumulatieve effecten

De Omgevingswet schrijft voor dat het effect van een project moet worden beoordeeld in cumulatie met andere plannen en projecten. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat gecumuleerd moet worden met projecten waarvoor (1) wel een natuurvergunning is verleend maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd ten tijde van het nemen van het besluit én (2) die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied kunnen hebben (ECLI:NL:RVS:2015:2848). In die uitspraak heeft de Afdeling ook bepaald dat in beginsel niet gecumuleerd wordt met



andere projecten waarvoor een vergunning is verleend én die ten tijde van de besluitvorming reeds zijn uitgevoerd en ook niet met bestaande activiteiten waarvoor geen vergunning is benodigd. In de passende beoordeling is geconcludeerd dat de depositie die wordt veroorzaakt door het project niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden waarop die depositie plaatsvindt. Dezelfde conclusie wordt getrokken als niet alleen de depositie van de projectlocatie afzonderlijk, maar in cumulatie met reeds vergunde maar nog niet (volledig) gerealiseerde projecten wordt beoordeeld. Wij onderschrijven de conclusie in de passende beoordeling.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de AERIUS-berekening met kenmerk RVTjhwf5iRzt van 29 oktober 2025 blijkt dat er in de gebruiksfase sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,07 mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Solleveld & Kapittelduinen, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Westduinpark & Wapendal en Grevelingen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van het project op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.



Appendix

Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in onderstaande tabellen genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

* Enige afname van dit habitatype is toegestaan ten gunste van uitbreiding grijze duinen en vochtige duinvalleien

**Toegevoegd in Ontwerp-wijzigingsbesluit Habitatrichtlijngebieden vanwege aanwezige waarden (Ministerie van LNV, 2018)

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Voornes Duin

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H2120 Witte duinen	Behoud	Behoud
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Uitbreiding	Verbetering
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	Uitbreiding	Verbetering
H2130C Grijze duinen (heischraal)	Uitbreiding	Verbetering
H2180Ao Duinbossen (droog), overige	-	Verbetering
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	-	Behoud
H2190Aom Vochtige duinvalleien (open water)	Behoud	Behoud
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	Uitbreiding	Verbetering
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	-	-

Tabel 2. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Uitbreiding	Verbetering
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	Behoud	Verbetering
H2150 Duinheiden met struikhei	Behoud	Verbetering
H2160 Duindoornstruwelen	-	Behoud
H2180A Duinbossen (droog)	Behoud	Verbetering
H2180Ao Duinbossen (droog), overige	Behoud	Verbetering
H2180Abe Duinbossen (droog), berken-eikenbos	Behoud	Verbetering
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	Behoud	Verbetering
H2190Aom Vochtige duinvalleien (open water)	Behoud	Behoud
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	-	-

Tabel 3. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Uitbreiding	Verbetering
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	Behoud	Behoud
H2130C Grijze duinen (heischraal)	Behoud	Verbetering
H2190Aom Vochtige duinvalleien (open water)	Behoud	Verbetering
H2190C Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	Uitbreiding	Verbetering

Tabel 4. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Westduinpark & Wapendal

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H2120 Witte duinen	Behoud	Behoud
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Uitbreiding	Verbetering
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	Behoud	Behoud
H2150 Duinheiden met struikhei	Behoud	Behoud
H2160 Duindoornstruwelen	-	Behoud
H2180Abe Duinbossen (droog), berken-eikenbos	Behoud	Verbetering
H2180Ao Duinbossen (droog), overige	Behoud	Verbetering
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	-	Verbetering



Tabel 5. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Grevelingen

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	Behoud	Behoud
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Behoud	Behoud
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	Behoud	Behoud