

Smit Groenadvies B.V.
T.a.v. ■■■■■
Harmenkaag 11
1741 LA SCHAGEN

VERZONDEN 15 JAN. 2026

Zaaknummer : OMG-056362/DMS505566
Behandelaar : ■■■■■
DSO-nummer : 2025042401247
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Orionhof Haarlem
Locatie : Orionweg 136 t/m 170 (even) en Heléne Swarthstraat 1 t/m 55
(oneven) te Haarlem, gemeente Haarlem
Vergunninghouder : Stichting Ymere

Geachte ■■■■■,

Op 24 april 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Stichting Ymere ontvangen voor het project 'Orionhof, Haarlem'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-056362/DMS505566. Het project betreft de sloop van 46 woningen en nieuwbouw van 82 woningen. De locatie van deze ontwikkeling betreft Orionweg 136 t/m 170 (even) en Heléne Swarthstraat 1 t/m 55 (oneven) te Haarlem, zoals weergegeven in figuur 1 van bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Orionhof Haarlem' besluiten wij de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow. Het gaat om de sloop van 46 woningen en de nieuwbouw van 82 woningen op Orionweg 136 t/m 170 (even) en Heléne Swarthstraat 1 t/m 55 (oneven) te Haarlem.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de spreeuw (artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal)
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal)

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:

Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal)

Wij besluiten om op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit **geén** vergunning te verlenen voor de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de spreeuw

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen. Daarnaast zijn er voorschriften opgenomen om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied te kunnen uitsluiten voorafgaand aan de werkzaamheden.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 oktober 2030.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-056362/DMS505566) te vermelden.

gachtend,

eputeerde Staten van Noord-Holland,
iens dezen,

ering Leefomgeving
Holland Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-056362
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-056362
- Bijlage 3: Plangebied

Kopie aan:

- Stichting Ymere
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-056362

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De bebouwing met het oorspronkelijk nest van de spreeuw, zoals weergegeven in figuur 2 van bijlage 3 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van gootborstels en vulschuim van het niet opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende soort. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de spreeuw zijnde:
 - het broedseizoen van de spreeuw: 1 april tot en met 30 september;
 - perioden van vorst³.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

³ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.

13. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, dient het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van spreeuwen, als dit valt binnen de broedperiode van voorschrift 12. Een controlerende dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft of hoge temperaturen > 25 graden).
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de spreeuw worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 13, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere beschermde soorten, ten aanzien van welke soort door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
16. Op de locaties zoals weergegeven in figuur 4 van bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal vier spreeuwenkasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Onder werkzaamheden valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaats van de spreeuw.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 1 broedperiode gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat spreeuwen worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de spreeuwenkasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
21. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw dienen minimaal vier spreeuwenkasten te worden ingebouwd op de locaties zoals weergegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

Gewone dwergvleermuis

22. De bebouwing met de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps'. Deze verblijfplaats wordt weergegeven in figuur 3 van bijlage 3 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
23. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
24. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:

- winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

25. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
26. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode:
 - ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van voorschrift 26.
27. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 25 en 26 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
28. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 22 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 25 en 26 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
29. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 22 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 25 en 26 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
30. Op de locaties zoals weergegeven in figuur 4 van bijlage 3 bij dit besluit dienen tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van minimaal vier vleermuiskasten gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.
31. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke vleermuisverblijfplaatsen.
32. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
33. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
34. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
35. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal vier vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals aangegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

36. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
37. De vergunninghouder dient in de nieuwe buitenruimte van het plangebied groenelementen aan te planten die nieuw foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en de spreeuw bieden, zoals weergegeven in figuur 6 van bijlage 3. De beplanting dient te bestaan uit nieuw grasplantsoen voor de spreeuw en insecten aantrekkende bomen, inheemse bessen- en bloemdragende opgaande begroeiing bestaande uit verschillende soorten en een inheems bloemrijk zaadmengsel.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-056362

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 24 april 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Orionhof Haarlem' op de locatie Orionweg 136 t/m 170 (even) en Heléne Swarthstraat 1 t/m 55 (oneven) te Haarlem. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting Ymere is voornemens 46 bestaande sociale huurwoningen, verdeeld over 4 gebouwen van 2 woonlagen en 1 gebouw van 3 woonlagen, te slopen en 82 nieuwe sociale huurwoningen, bestaande uit 2 gebouwen van 4 woonlagen, te bouwen. Bij de sloop worden ook meerdere bomen, verspreid over het terrein gekapt.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden gaan één verblijfplaats van de spreeuw en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Ook gaat grasplantsoen verloren dat dient als niet-essentieel foerageergebied voor de spreeuw, en gaan essentiële foerageergebieden bij bomen en struiken voor de gewone dwergvleermuis verloren.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de spreeuw. Dit is een soort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soort opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Voor deze soort is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis. Dit is een soort die is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soort is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20250424 01247 000, d.d. 24 april 2025);
- Het rapport 'Ecologische quickscan Orionhof te Haarlem', opgesteld door Smit Groenadvies (document P231276, d.d. 14 december 2023);
- Het rapport 'Aanvullend onderzoek Huismussen, spreeuwen, gierzwaluwen en vleermuizen Orionhof te Haarlem', opgesteld door Smit Groenadvies (document P240467, d.d. 15 november 2024)
- Het rapport 'Activiteitenplan Orionhof te Haarlem', opgesteld door Smit Groenadvies (document P231227, d.d. 22 april 2025);
- Het rapport 'Technische inventarisatie verkoop sociale huurwoningen. Complexnr: 123508 Helene Swarthstraat en Orionweg te Haarlem', opgesteld door Ymere (versie 1.0, d.d. 15 februari 2020);
- Het rapport 'Voorstel haalbaarheidsonderzoek besluit Orionweg/H. Swarthstraat, Haarlem', opgesteld door Ymere (versie 1.0, d.d. 16 februari 2023);
- Het rapport 'Brandveiligheidsadvies Bevindingen op basis van brandscan H. Swarthstraat & Orionweg te Haarlem', opgesteld door PVM d.d. november 2020;
- Het document 'Antwoordbrief Orionhof te Haarlem' met aanvullende informatie, opgesteld door Smit Groenadvies (kenmerk 20250424 01247 000, d.d. 10 september 2025);
- De door u per e-mail aangeleverde aanvullende informatie van 11 december 2025 en 22 december 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang, de activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de spreeuw, en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden omvatten specifieke woningen in het bezit van Stichting Ymere. Hierdoor zijn de werkzaamheden locatie gebonden en kunnen ze niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is geen bevredigend alternatief, aangezien de gebouwen met 46 woningen vlak na de 2^e wereldoorlog zijn gebouwd en de woningen gehorig, tochtig en vochtig zijn en de technische en energetische kwaliteit van de woningen onvoldoende is⁵. De woningen hebben overwegend energielabel C, D en E. Een enkele woning heeft energielabel F en G⁶. Isolatie van dak en gevel ontbreekt, kozijnen hebben weinig isolatiewaarde en de ventilatiemogelijkheden zijn onvoldoende. De brandveiligheid van de woningen voldoet bouwkundig en installatietechnisch niet aan de geldende wet- en regelgeving⁷. Bovendien zijn gemeenschappelijke ruimten zoals de fietsenbergingen verouderd en verloederd⁵. Regulier onderhoud volstaat niet om deze problemen te verhelpen.

⁵ Voorstel haalbaarheidsonderzoek besluit Orionweg/H. Swarthstraat, Haarlem, opgesteld door Ymere versie 1.0, d.d. 16 februari 2022

⁶ Technische inventarisatie verkoop sociale huurwoningen. Complexnr: 123508 Helene Swarthstraat en Orionweg te Haarlem, opgesteld door Ymere, versie 1.0 d.d. 15 februari 2020

⁷ Brandveiligheidsadvies Bevindingen op basis van brandscan H.Swarthstraat & Orionweg te Haarlem, opgesteld door PVM, d.d. november 2020

In een haalbaarheidsonderzoek van Stichting Ymere⁵ is de afweging tussen renovatie en sloop-nieuwbouw beschreven en onderbouwd. De benodigde renovatiewerkzaamheden voor het structureel oplossen van brandveiligheid, geluidsoverlast en verduurzaming bieden geen bevredigende oplossing en zijn dermate ingrijpend dat dit (grotendeels) niet in bewoonde staat kan worden uitgevoerd. Noodzakelijke werkzaamheden zouden dan uitgesteld moeten worden tot een huurder de huur opzegt. Ook blijft het wooncomfort na uitvoering nog steeds beperkt, omdat de verouderde 2-kamerwoningen van gemiddeld 37m² niet voldoen aan de huidige woonwensen. De bestaande woningen renoveren in plaats van slopen is bovendien geen bevredigend alternatief voor de aangetroffen soorten, omdat bij ingrijpende renovatie en isolatie van de woningen de verblijfplaatsen ook verloren zullen gaan.

Het uitvoeren van de werkzaamheden tijdens een andere periode is geen bevredigend alternatief, omdat het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen dan ook een vereiste is. Dit moet eerst zijn uitgevoerd, voordat de sloop of de renovatie van de woningen doorgezet kan worden.

Met nieuwbouw is het mogelijk om betere woningen te bouwen en bovendien biedt het de kans om circa 45 extra sociale huurwoningen te bouwen⁵. Met renovatie wordt er geen bijdrage geleverd aan het oplossen van het woningtekort.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

De nieuwe woningen die gerealiseerd worden zullen voldoen aan de huidige eisen van duurzaamheid, technologie en comfort. Dit is in het belang van de volksgezondheid, omdat het probleem van gehorige, tochtige en vochtige woningen daarmee is opgelost⁵ en ook het woongenot van de bewoners zal verbeteren. De opdrachtgever dient de woningvoorraad te verduurzamen in verband met het klimaatakkoord van Parijs. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Stichting Ymere heeft op het gebied van duurzaamheid de ambitie dat in 2028 minimaal 95% van de woningvoorraad energielabel A tot en met D heeft, waarvan 80% energielabel A of B. Om aan deze eisen te kunnen voldoen moeten de bestaande woningen gesloopt worden, omdat het niet realistisch is dat het merendeel van de woningen naar energielabel A en B kan worden omgevormd en omdat uitfasering van de E, F en G gelabelde woningen ervoor zorgt dat gebouwen gereed zijn voor de energietransitie⁵. De huidige energie labels van de woningen variëren van A tot en met G: 8 woningen bevatten een goed energie label (A of B), 27 woningen bevatten een matig energielabel (C of D), 11 woningen bevatten een slecht energielabel (E, F of G)⁶. Het overgrote deel van de woningen verkeert in matige of slechte staat. De woningen worden vervangen door woningen met minimaal het energielabel A++.

De geplande sloop van 46 bestaande woningen en de bouw van 82 nieuwe woningen is van groot openbaar belang. De opdrachtgever dient als wooncorporatie bij te dragen aan oplossingen voor het woningtekort in Nederland en heeft de maatschappelijke taak om betaalbare en goede huurwoningen aan te bieden⁸. De gemeente Haarlem heeft als ambitie om in de periode 2020-2030 10.000 woningen toe te voegen, waarvan 40% sociale woningen⁵. Door de bestaande complexen te slopen komt ruimte vrij voor een groter aantal nieuwe sociale huurwoningen.

In het haalbaarheidsonderzoek⁵ naar renovatie of sloop en nieuwbouw zijn verschillende varianten vergeleken en is de conclusie dat met herontwikkeling het optimale resultaat voor Stichting Ymere, huurder en maatschappij wordt behaald. Daarbij zijn de meest passende instandhoudingsvariant, renovatie in onbewoonde staat, en de meest passende herontwikkelingsvariant, nieuwbouw o.b.v. een nieuw bestemmingsplan, met elkaar vergeleken.

⁸ Nieuwbouwambities alleen haalbaar als partijen samenwerken

Op twee aspecten presteren beide varianten ongeveer gelijk: technische kwaliteit/verduurzaming en leefbaarheid. Bij renovatie is het voordeel duurzaam grondstofgebruik met 'bestaande stenen' en het nadeel dat het beperkte woonoppervlakte van gemiddeld 37m² nog beperkter wordt door de ingrepen. De leefbaarheid is gelijk doordat een groot aantal kwetsbare bewoners in beide varianten kan worden geherhuisvest. Bij instandhouding blijft het eenzijdige woningaanbod vatbaar voor kwetsbare instroom, dit zal ook na oplevering om aandacht vanuit beheer blijven vragen.

Op twee aspecten presteert de herontwikkelingsvariant beter. Ten eerste voorziet alleen herontwikkeling in het belang van zowel Stichting Ymere als de gemeente om op deze locatie substantieel meer woningen toe te voegen, voor verschillende doelgroepen. Bij renovatie kunnen de kleine woningen worden samengevoegd, wat het woningaanbod verkleint wat niet logisch is gezien de verdichtingsopgave. Ten tweede is het draagvlak voor herontwikkeling vanuit de huidige bewoners duidelijk groter dan voor instandhouding, wat relevant is voor de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het project.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Spreeuw

De spreeuw is in Nederland een inheemse, niet bedreigde diersoort. De spreeuw is erg talrijk met een landelijke geschatte broedpopulatie van 400.000 tot 700.000 broedparen in de periode 2018 tot 2020, waarvan 9% zich in de provincie Noord-Holland bevindt. In de winter van 2012/2013 tot 2014/2015 werd het aantal spreeuwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels.⁹ Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig resteert. In de laatste twaalf jaar is de trend licht positief geworden. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig.

Er is in het plangebied één verblijfplaats voor de spreeuw aanwezig. Het negatieve effect van het project is dat deze verblijfplaats ongeschikt gemaakt moet worden voordat de werkzaamheden kunnen beginnen.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de verblijfplaats van de spreeuw ongeschikt gemaakt door het plaatsen van gootborstels in combinatie met vulschuim. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw worden spreeuwenkasten gerealiseerd. Het betreffen vier tijdelijke spreeuwenkasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 4 van bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw worden spreeuwenkasten gerealiseerd. Het betreffen vier ingebouwde spreeuwenkasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

Het plangebied biedt tevens grasplantsoen dat dient als niet-essentieel foerageergebied voor de spreeuw. Bij de sloop van de woningen gaat dit grasplantsoen verloren. In de omgeving van het plangebied zijn veel van dezelfde elementen aanwezig, waardoor de omgeving van het plangebied ook geschikt is. In het ontwerp voor de nieuwe buitenruimte van het plangebied zijn diverse groenelementen, waaronder nieuw grasplantsoen, opgenomen die geschikt zijn voor de spreeuw zoals weergegeven in figuur 6 van bijlage 3 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11 en 13 tot en met 15.

Voorschrift 11 schrijft voor dat bij het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de spreeuw geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende vulmiddelen gebruikt mogen worden, en dat voorkomen dient te worden dat er individuen in de ruimte aanwezig zijn of dat een aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.

In de voorschriften 13 tot en met 15 zijn controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaats van de spreeuw. Deze controles zijn er ter voorkoming dat er tijdens de werkzaamheden beschermde soorten aanwezig zijn. In voorschrift 13 is opgenomen dat de controle alleen nodig is als de (sloop)werkzaamheden plaatsvinden binnen de broedperiode van de spreeuw.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de spreeuw.

⁹ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15820>

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort¹⁰. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal¹¹. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹². Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹³.

Er is in het plangebied één zomerverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis aanwezig. Het negatieve effect van het project is dat deze verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt moeten worden voordat de werkzaamheden kunnen beginnen.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps' in combinatie met vulschuim. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden vleermuiskasten gerealiseerd. Het betreffen 4 tijdelijke vleermuiskasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 4 van bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden inbouwkasten gerealiseerd. Het betreffen vier inbouwkasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

In het plangebied zijn geen bomen met essentiële ecologische functies voor de gewone dwergvleermuis aangetoond. Wel gaat er bij de sloop van de woningen foerageergebied bij bomen en struiken voor de gewone dwergvleermuis verloren. Er worden meerdere bomen, verspreid over het terrein gekapt. Gezien de omvang en de hoeveelheid vleermuizen die foeragerend zijn waargenomen wordt het foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis essentieel bevonden. In de omgeving van het plangebied zijn bomenrijen aanwezig en op 300 meter afstand ligt een park met bomen, struiken en grasvelden. Deze gebieden kunnen dienen als alternatieve foerageergebieden voor vleermuizen wanneer de bomen in het plangebied gekapt zijn. In het ontwerp van de nieuwe buitenruimte van het plangebied zijn enkele bomen gemarkeerd die wel behouden zullen blijven zoals weergegeven in figuur 6 van bijlage 3 bij dit besluit. Bij de aanleg van de nieuwe buitenruimte worden groenelementen aangeplant die nieuw foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis bieden. De diversiteit aan lagen en plantensoorten zorgen voor een grotere biodiversiteit, wat zorgt voor een divers foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis als de tuin volledig ontwikkeld is.

Daarnaast wordt in het nieuwbouwplan een verlichtingsplan opgenomen, waarbij nadrukkelijk rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van vleermuizen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 23 en 25 tot en met 29. Voorschrift 23 schrijft voor dat bij het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen en andere materialen gebruikt mogen worden, om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken. In de voorschriften 25 t/m 29 zijn controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Deze voorschriften zijn ter voorkoming van het verstoren en/of doden van de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis kan niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis.

¹⁰ <https://www.zoogdierveniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

¹¹ Trend van vleermuizen, 1986-2022 (indicator 1070, versie 23, 14 november 2023), Trend van vleermuizen, 1986-2022 | Compendium voor de Leefomgeving

¹² Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹³ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierveniging, d.d. 1 oktober 2020

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de directe omgeving van het plangebied is één ander project bekend, aan de Planetenweg 5 te Haarlem, waarbij een vergunning voor de gewone dwergvleermuis is afgegeven. Het project betreft het verduurzamen en omvormen van een voormalig schoolgebouw naar een wooncomplex en het herinrichten van de binnentuin. De twee paarverblijfplaatsen gaan niet verloren door de werkzaamheden, wel is er kans op verstoring aan de binnenzijde van het pand. In februari 2023 zijn er acht vleermuiskasten geplaatst die geschikt zijn als alternatieve paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. De ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis geldt voor de periode van 1 augustus 2023 tot en met 1 februari 2026. Aangezien de vergunning binnenkort verloopt, het project nog niet is gerealiseerd en het nog in de ontwerpfase zit¹⁴, is het onduidelijk wanneer de werkzaamheden hiervoor zullen plaatsvinden en of de werkzaamheden in beide plangebieden gelijktijdig zullen plaatsvinden.

De gewone dwergvleermuis is over het algemeen een gebouwbewonende soort. In de omgeving van het plangebied is geschikte bebouwing aanwezig waar de gewone dwergvleermuis naartoe kan. In de NDFF is daarnaast te zien dat er ook meerdere waarnemingen van de soort bekend zijn. Het betreft daarnaast één zomerverblijfplaats. De gewone dwergvleermuis maakt gebruik van een netwerk aan verblijfplaatsen, waardoor er voldoende alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving aanwezig zullen zijn. In het actieve seizoen heeft de gewone dwergvleermuis voldoende flexibiliteit om alternatieve verblijfplaatsen te vinden. Daarom worden er geen cumulatieve effecten verwacht op de gewone dwergvleermuis.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de spreeuw en
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 24 april 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 29 april 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Aanvullende informatie

Op 10 september 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 29 april 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

¹⁴ <https://hulskerarchitecten.nl/project/planetenlaan-5/> (geraadpleegd d.d. 29/12/2025)

E. Overige wet- en regelgeving

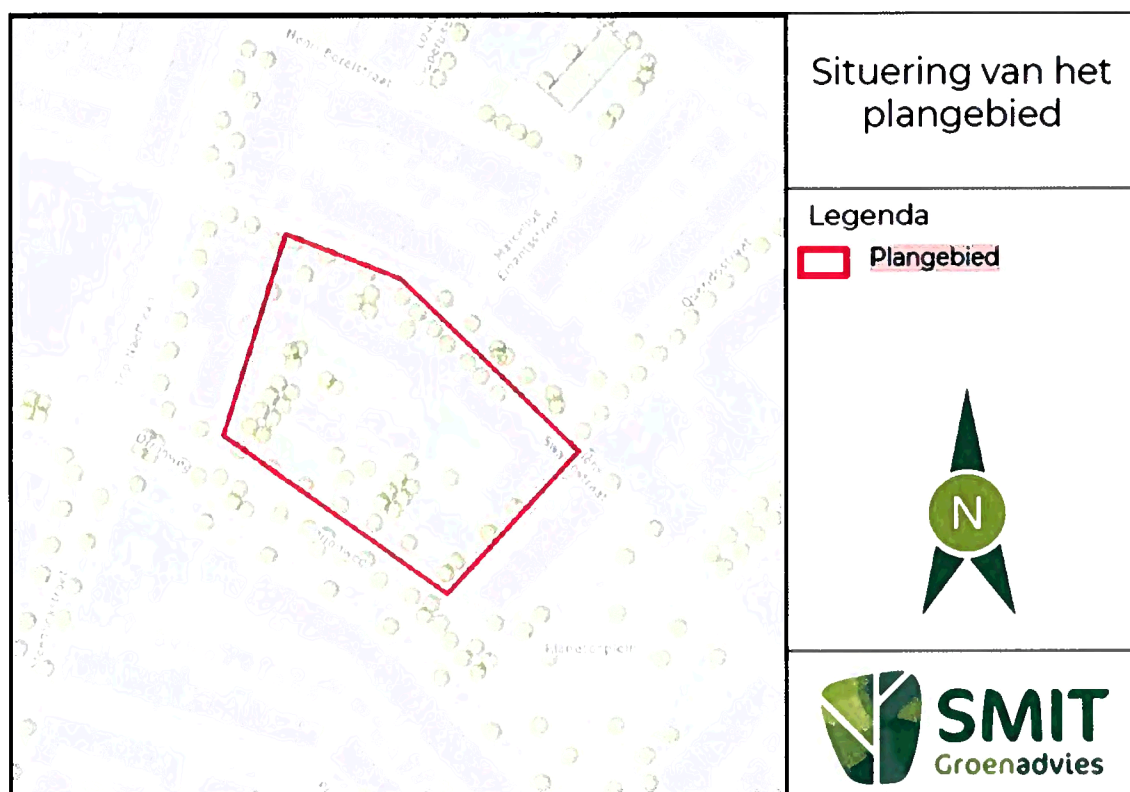
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

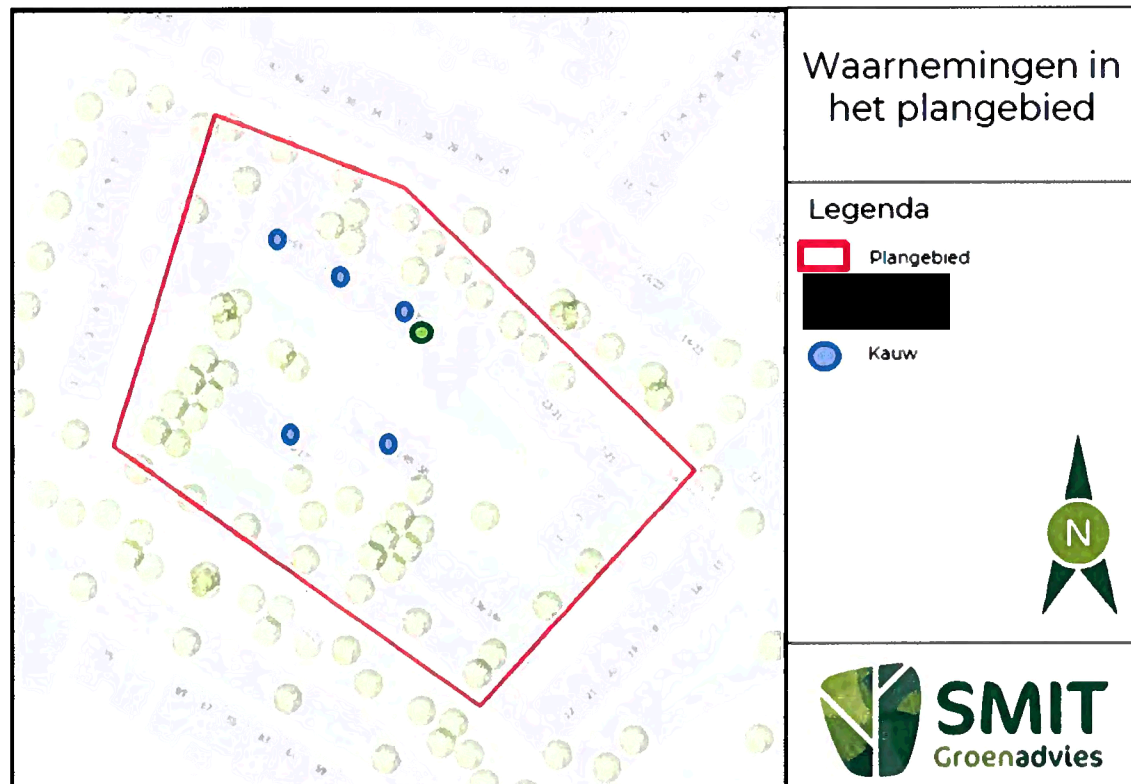
Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de spreekw te vernielen, beschadigen of wegnemen.

Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

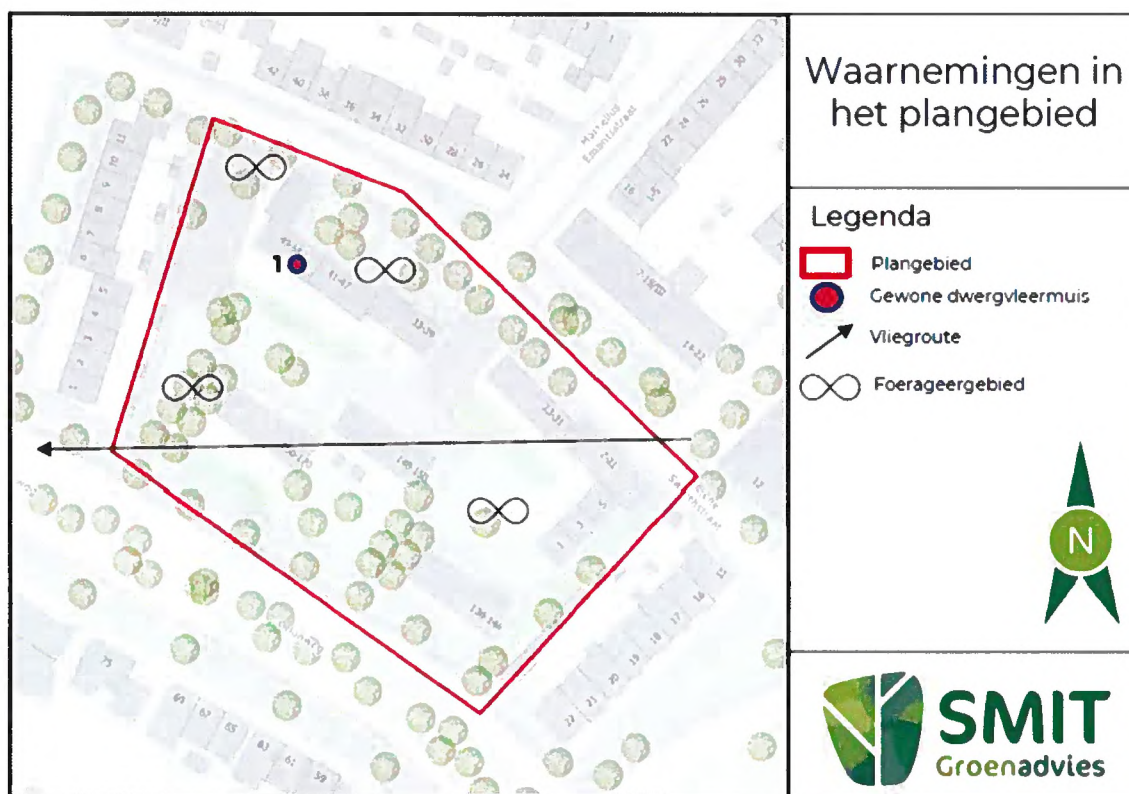
Bijlage 3: Plangebied



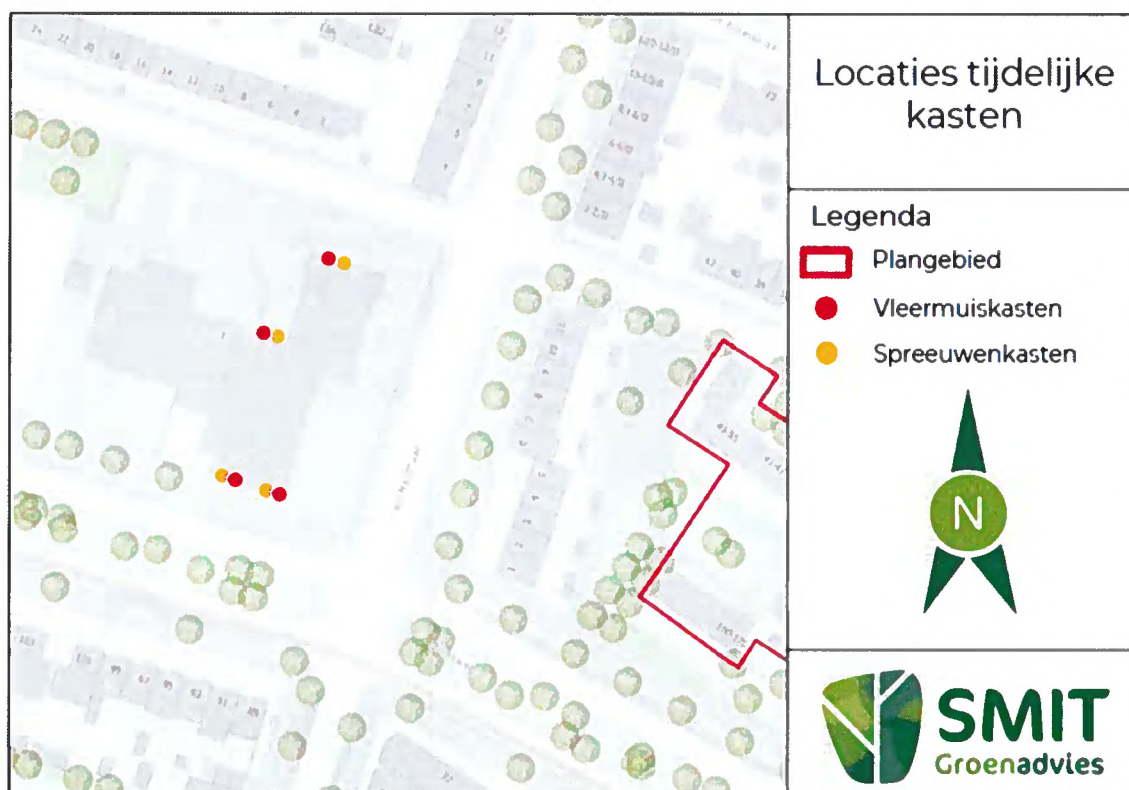
Figuur 1. Weergave plangebied (rood omlijnd).



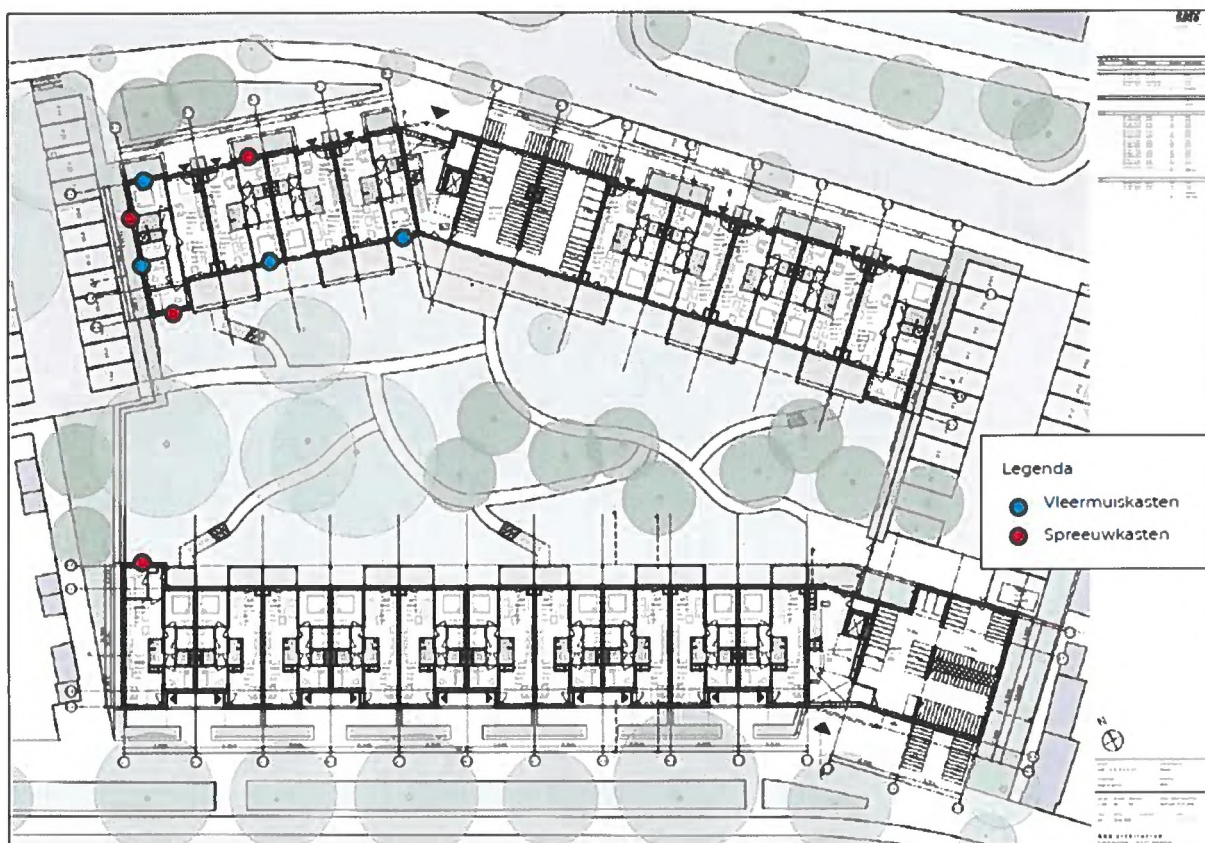
Figuur 2. Locatie van de aangetroffen verblijfplaats van de spreek (weergegeven als groene stip).



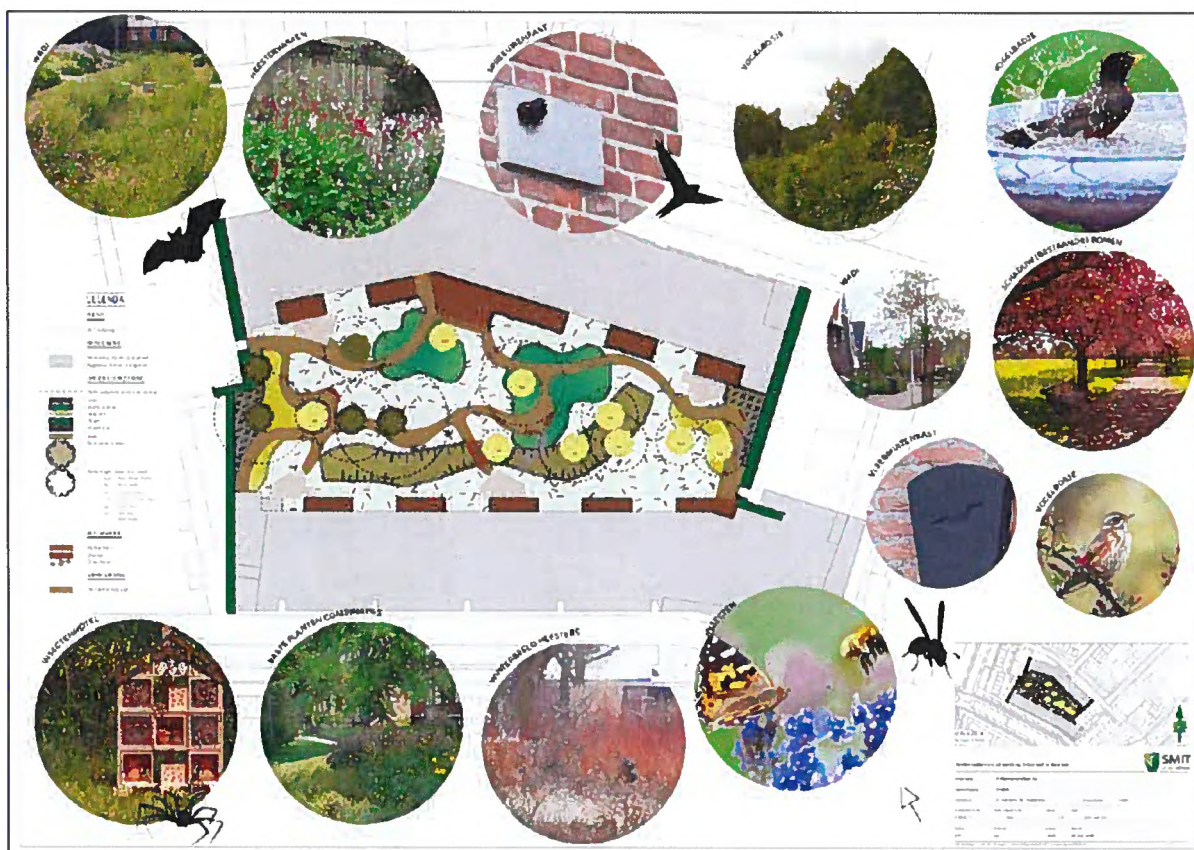
Figuur 3. Locatie van de aangetroffen zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (weergegeven als rode stip).



Figuur 4. Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de spreeuw. Het betreffen vier vleermuiskasten (weergegeven als rode stippen) en vier spreeuwenkasten (weergegeven als oranje stippen) in de directe nabijheid van het plangebied.



Figuur 5. Locaties in de nieuwe situatie van het plangebied van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de spreeuw. Het betreffen vier vleermuis-inbouwkasten (weergegeven als blauwe stippen) en vier spreeuwen-inbouwkasten (weergegeven als rode stippen).



Figuur 6. Ontwerp van de nieuwe buitenruimte in het plangebied met foerageermogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis en de spreeuw. De buitenruimte bestaat uit overwegend grasplantsoen (lichtgroen vlak met zwarte streepjes), met vogelbosjes (grijs vlak met zwarte kruisjes) tussen de hagen (groene strepen) en heesters (donkergeel vlak), en een combinatie van bestaande bomen (donkergroene rondjes) en nieuwe bomen (gele rondjes).