

Naam: DOC Kaas B.V.
Activiteit: Zuivelfabriek voor productie van kaas en melkpoeder
Onderwerp: Revisievergunning
Zaaknummer ODD: Z2023-026998
Datum:

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Provincie Drenthe voor DOC Kaas B.V. te Hogeveen.

Onderwerp

Op 18 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DOC Kaas B.V. gelegen aan de Buitenvaart 4001 te Hogeveen. De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 7707873 en heeft zaaknummer Z2023-026998 gekregen bij de Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan DOC Kaas B.V. voor de inrichting gelegen aan de Buitenvaart 4001 te Hogeveen.
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (te weten kaaspakhuis en gascondensator) (art 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);
 - Het produceren van maximaal:
 - 25.000 ton/jaar room;

- 100.000 ton/jaar kaas;
 - 74.000 ton/jaar wei, permeaat en WPC-poeder;
 - 73.000 ton/jaar wei en permeaat (concentraat).
- Het maximaal 35.000 ton/jaar aanvoeren en opslaan/veder verwerken van pekeldroge kaas afkomstig van de DOC-locatie Alteveerstraat.

3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:

- Bijlage 01-06 Koelinstallaties ammoniak, december 2023;
- Bijlage 1-09 Perslucht, april 2026;
- Bijlage 1-11 Stuifgevoelige stoffen, november 2023;
- Bijlage 2-01 Bestemming gebouwen, november 2023;
- Bijlage 2-04 Afvalinzameling, april 2026;
- Bijlage 2-06 Terreinsituatie afwatering verharding STEP engineering 24-05-2025;
- Bijlage 2-07 Opslag gevaarlijke stoffen, november 2023;
- Bijlage 2-08 Tankenoverzicht, september 2023;
- Bijlage 2-11 Luchtemissies, november 2023;
- Bijlage 3-10 Bestelproces en voorraadbeheer Salpeterzuur, bestandscode MI-WI-008.011., herzien 4-11-2025;
- Bijlage 8-05 Onderwerp afvalwaterhoeveelheden DOC Kaas op Buitenvaart, gemeente Hoogeveen, kenmerk Z.529994/D.1033787, d.d. 26 februari 2026.
- Bijlage 8-08 Plan van aanpak- Voldoen aan doelmatigheidscriteria, kenmerk PRO154126008, IMD, d.d. 5 mei 2026;
- Bijlagen 10.01 t/m 10.7 de documenten behorend bij de bouw rookgascondensator:
 - 10.01 Memo ter onderbouwing Bouw;
 - 10.02 Locatie op het terrein Bouw;
 - 10.03 Foto-impressie huidige situatie Bouw;
 - 10.04 Bouwtekeningen rookgascondensator Bouw;
 - 10.05 Constructieberekening voor plaatsen rookgascondensator Bouw;
 - 10.06 Raming voertuigbewegingen van de bouwfase Bouw;
 - 10.07 AERIUS-berekening Bouwfase.
- Bijlagen 11.01 t/m 11.05, 11.08/m 11.15 de documenten behorend bij bouw kaasrijpingspakhuis:
 - 11-01 Memo ter onderbouwing Bouw;
 - 11-02 Luchtfoto van bouwlocatie in huidige situatie Bouw;
 - 11-03 Aanzichtfoto's van huidige situatie Bouw;
 - 11-04 Bouwtekeningen Rijpingspakhuis Bouw;
 - 11-05 Constructieberekeningen fundering Bouw;
 - 11-08 Overzicht transporten bouwfase Bouw;
 - 11-09 AERIUS-berekening bouwfase Bouw;
 - 11-10 Kostenraming van de bouwkosten;
 - 11-11 FM approval dak zonnepanelen rijpingspakhuis Bouw;
 - 11-12 Berekeningen breedplaatvloeren Bouw;
 - 11-13 Sonderingen en funderingsadvies rijpingspakhuis Bouw;
 - 11-14 UPD rijpingspakhuis Bouw;
 - 11-15 Brandveiligheidsrapport rijpingspakhuis.

4. dat de voorschriften in afdeling II Voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. Op grond van artikel 3.7 lid 8 Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift op te stellen voor de emissies van NOx naar de lucht uit de brander van de luchtverhitter.
7. De voorschriften staan in II VOORSCHRIFTEN, 1 VOORSCHRIFTEN MILIEU hoofdstuk 8 van dit besluit.

Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde DOC Kaas B.V.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Adviesbureau SAM B.V.;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen;
- het dagelijks bestuur van waterschap Drents Overijsselse Delta;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe;

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, postcode 9400 AC Assen. Voor meer informatie over het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
2	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
2.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
2.2	INSTRUCTIES	6
2.3	ONDERHOUDSWERKZAAMHEDEN	7
2.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING	7
2.5	REGISTRATIE	7
2.6	MILIEUZORG	7
2.7	BEDRIJFSBEËINDIGING	8
3	AFVALSTOFFEN	8
3.1	AFVALPREVENTIE	8
3.2	AFVALSCHEIDING	9
3.3	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	9
4	AFVALWATER	9
4.1	SOORTEN AFVALWATERSTROMEN	9
4.2	EMISSIEGRENSWAARDEN	10
4.3	TIJDELIJKE LOZINGSEISEN EN UITVOEREN VAN MAATREGELEN	11
4.4	CONTROLE VOORZIENINGEN	12
4.5	VERPLICHTINGEN TOT METEN EN BEMONSTEREN	12
4.6	HULPSTOFFEN EN MENGSELS	13
4.7	DEBIET	14
4.8	DRINKWATER(PREVENTIE)	14
5	EXTERNE VEILIGHEID	15

5.1	ALGEMEEN	15
5.2	AANWEZIGHEID HOEVEELHEID GEVAARLIJKE STOFFEN	15
5.3	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 VERSIE 2025)	16
5.4	AMMONIAK: KOUEMIDDEL IN KOELINSTALLATIES EN WARMTEPOMPEN (PGS 13)	17
5.5	OPSLAG VAN OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN IN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31).....	18
5.6	INTERN NOODPLAN	19
6	GELUID EN TRILLINGEN.....	20
6.1	ALGEMEEN	20
6.2	METINGEN EN CONTROLE	21
7	GEUR.....	21
7.1	ALGEMEEN	21
7.2	DOELVOORSCHRIFTEN	21
7.3	MONITORING EMISSIES EN RAPPORTAGE.....	22
8	LUCHT	23
8.1	STOF-EMISSIE.....	23
8.2	STOOKINSTALLATIES	23
9	PROCESVOERING	24
9.1	MEET-, REGEL- EN BEVEILIGINGSAPPARATUUR.....	24
9.2	COMMUNICATIE	24
9.3	PROCESINSTALLATIES	24
10	VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	25
10.1	ALGEMEEN.....	25
10.2	BOUWEN.....	25
10.3	CONSTRUCTIE.....	25
10.4	BRANDVEILIGHEID BOUW.....	26
10.5	BRANDVEILIGHEID UPD SPRINKLER	27

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

2.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 2.1.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

2.2 Instructies

- 2.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2.3 Onderhoudswerkzaamheden

- 2.3.1 Bij voorziende onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld

2.4 Melding contactpersoon en wijziging

- 2.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) en/of portierloge met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2.5 Registratie

- 2.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig of digitaal te raadplegen. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke en CMR-stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de afleverbonnen van de afvoer van het afval;
 - de registratie van de aanwezige gevaarlijke stoffen.

De documenten genoemd onder c t/m f moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 2.5.2 Indien uit keuringen en inspecties, of de inhoud van keuring- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 2.5.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2.6 Milieuzorg

- 2.6.1 De vergunninghouder beheerst de milieubelasting veroorzaakt door de inrichting volgens de eisen uit deze vergunning en streeft waar mogelijk naar verdere vermindering van de milieubelasting. Daartoe heeft de vergunninghouder een milieubeheerssysteem ontwikkeld, waarin de volgende elementen zijn opgenomen:
- ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;

- b) vaststelling van doelstellingen en prestatie indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
- c) planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
- d) vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel;
- e) waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding).

2.6.2 De vergunninghouder ziet erop toe dat de inrichting in werking is overeenkomstig het milieuzorgsysteem, dat de procedures met betrekking tot dit systeem actueel gehouden worden en dat het personeel werkt volgens deze procedures.

2.7 Bedrijfsbeëindiging

- 2.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalpreventie

- 3.1.1 Er dient een afvalpreventieplan binnen de inrichting aanwezig te zijn dat inzicht geeft in de volgende aspecten:
 - a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 3.1.2 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.

- 3.1.3 Vergunninghouder moet voor 1 januari 2030 en vanaf dan éénmaal per vijf jaar het afvalpreventieplan actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

3.2 Afvalscheiding

- 3.2.1 Vergunninghouder is verplicht de in bijlage 2-04 Afvalinzameling, april 2026 van de aanvraag genoemde afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren.

3.3 Opslag van afvalstoffen

- 3.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
1. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 2. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 3. deze tegen normale behandeling bestand is;
 4. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 3.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 3.3.4 De in bijlage 2-04 van de aanvraag vermelde afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden in opslagcapaciteit zoals opgenomen in bijlage 2-04 Afvalinzameling, april 2026 niet overschrijden.
- 3.3.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

AFVALWATER

3.4 Soorten afvalwaterstromen

- 3.4.1 De ingevolge deze vergunning in de gemeentelijke vuilwaterriolering te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit:
1. huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater;
 2. bedrijfsafvalwater, bestaande uit:

- a. procesafvalwater inclusief niet vermijdbare grondstof- en productverliezen en spoelwater met reinigings- en desinfectiemiddelen;
 - b. ketelspuiwater;
 - c. pekervloeistof van de kaasproductie (alleen lek- en drupverliezen),
 - d. laboratorium afvalwater;
 - e. spuiwater verdampingscondensoren
3. verontreinigd hemelwater afkomstig van ca. 3.520 m² dakoppervlak en verhard oppervlak.

3.5 Emissiegrenswaarden

- 3.5.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zo veel mogelijk worden beperkt.
- 3.5.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.5.3 De zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, van het te lozen water mag ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening:
- a. in een etmaalmonster niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 11;
 - b. in een steekmonster niet lager zijn dan 6,5 en als piekwaarde van maximaal 30 minuten niet hoger zijn dan 12.
- 3.5.4 De temperatuur van het afvalwater mag ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening niet hoger zijn dan 34⁰C.
- 3.5.5 Het bedrijfsafvalwater, gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van locatie Alteveerstraat en gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van locatie Zuivelpark, moet tezamen aan de volgende emissiegrenswaarden voldoen:
- a. De hoeveelheid te lozen afvalwater mag niet meer zijn dan 270 m³/uur.
 - b. De vervuilingswaarde, uitgedrukt in vervuilingseenheden (v.e.), mag als voortschrijdend jaargemiddelde niet meer zijn dan 24.000 v.e.
 - c. de vervuilingswaarde, uitgedrukt in vervuilingseenheden (v.e.), mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses niet meer zijn dan 29.000 v.e.
 - d. De vervuilingswaarde, uitgedrukt in vervuilingseenheden (v.e.), mag per etmaal niet meer zijn dan 38.000 v.e.
 - e. De hoeveelheid chloride mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende dagen niet meer zijn dan 1.600 kg.
 - f. De hoeveelheid chloride mag op geen enkele dag meer zijn dan 2.200 kg.

- g. De hoeveelheid totaal fosfor mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende dagen niet meer zijn dan 30 kg per dag.
- h. De hoeveelheid totaal fosfor mag op geen enkele dag meer zijn dan 45 kg.

- 3.5.6 Het bedrijfsafvalwater, gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van locatie Alteveerstraat en gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van locatie Zuivelpark, moet tezamen aan de volgende verhoudingswaarden voldoen:
- a. De verhouding tussen de hoeveelheid afvalwater en de hierin aanwezige vervuiling mag niet meer zijn dan 330 liter per vervuilingseenheid (v.e.) berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende dagen.
 - b. De verhouding tussen de totaal organisch koolstof (TOC) en het biologisch zuurstofverbruik (BZV) mag niet meer zijn dan 1,83.
 - c. De verhouding tussen de hoeveelheid totaal fosfor en de vervuilingswaarde mag niet meer zijn dan 2,4 gram per v.e. berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende dagen.
 - d. De verhouding tussen totaal organisch koolstof (TOC) en totaal stikstof (TNb) mag niet minder zijn dan 2,67 berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende dagen.
 - e. De verhouding tussen biologisch zuurstof verbruik (BZV) en totaal stikstof (TNb) mag niet minder zijn dan 3,0.

- 3.5.7 De vervuilingswaarde, uitgedrukt in vervuilingseenheden (v.e.), per etmaal wordt berekend volgens de formules in bijlage 2 Afvalwater 2.1 Formules voor berekening vuillast.

- 3.5.8 De definitieve verhouding tussen de hoeveelheid chemisch zuurstof verbruik (CZV) en de hoeveelheid totaal organisch koolstof (TOC) voor de locatie Zuivelpark moet binnen 4 weken na vaststelling aan Gedeputeerde Staten worden gemeld.

3.6 Tijdelijke lozingeisen en uitvoeren van maatregelen

- 3.6.1 In afwijking van de emissiegrenswaarden in voorschrift 4.2.5 en voor een periode van 3 jaren na het inwerking treden van deze vergunning mag:
- a. onder sub g van dat voorschrift, de hoeveelheid totaal fosfor als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses niet meer zijn dan 110 kg per dag;
 - b. onder sub h van dat voorschrift, de hoeveelheid totaal fosfor op geen enkele dag meer zijn dan 170 kg;
- 3.6.2 In afwijking van de verhoudingswaarden in voorschrift 4.2.6 en voor een periode van 3 jaren na het inwerking treden van deze vergunning mag:
- a. de verhouding tussen de hoeveelheid afvalwater en de hierin aanwezige vervuiling niet meer zijn dan 370 liter per inwonersequivalent (i.e.) berekend als een voortschrijdend jaargemiddelde;
 - b. de verhouding tussen de totaal organisch koolstof (TOC) en het biologisch zuurstofverbruik (BZV) mag niet meer zijn dan 2,5;
 - c. de verhouding tussen de hoeveelheid totaal fosfor en de vervuilingswaarde niet meer zijn dan 5,3 gram per v.e. berekend als een voortschrijdend jaargemiddelde;

- d. de verhouding tussen totaal organisch koolstof (TOC) en totaal stikstof niet minder zijn dan 1,4 berekend als een voortschrijdend jaargemiddelde;
- e. de verhouding tussen biologisch zuurstof verbruik (BZV) en totaal stikstof (TNb) mag niet minder zijn dan 1,2.

Binnen 3 jaar na het inwerking treden van deze vergunning moeten de volgende maatregelen zijn uitgevoerd om na deze periode aan voorschrift 4.2.6 te voldoen:

- I. Het opvangen van CIP-afvalwater van de wei-indamper op locatie Alteveerstraat en deze afvalwaterstroom verwerken via de waterzuiveringsinstallatie op locatie Zuiverpark;
- II. Toepassen van een ander type coagulant op locatie Zuivelpark.

- 3.6.3 De in voorschrift 4.3.3 opgenomen maatregelen mogen ook op een andere wijze worden uitgevoerd dan omschreven in het voorschrift. Met dien verstande dat de emissiegrenswaarden in de voorschriften onder paragraaf 4.2 wordt gehaald. De voorgenoemde maatregelen moeten vooraf ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

3.7 Controle voorzieningen

- 3.7.1 Het te lozen bedrijfsafvalwater moet te allen tijde worden onderworpen aan continue debietmeting en volume proportionele bemonstering. Daartoe moeten deze afwaterstromen via doelmatig functionerende voorzieningen voor debietmeting en bemonstering worden geleid, welke de instemming van Gedeputeerde Staten heeft.
- 3.7.2 De in voorschrift 4.4.1 bedoelde voorzieningen moeten zodanig te zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 3.7.3 De meetvoorziening voor debietmeting moet constant in een zodanige conditie zijn dat juiste meting gewaarborgd is en moet tenminste éénmaal per drie jaar in ingebouwde toestand nat worden gekalibreerd. Het ijkrapport moet op verzoek aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.

3.8 Verplichtingen tot meten en bemonsteren

- 3.8.1 Het te lozen afvalwater, als bedoeld in voorschrift 4.1.1, moet ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening, door of vanwege de vergunninghouder, worden gecontroleerd. De controle betreft de vaststelling en registratie van
- a. continue de zuurgraad en temperatuur;
 - b. dagelijks de hoeveelheid geloosd afvalwater in m³/uur en in m³/dag;
 - c. wekelijks de gehalten aan totaal organisch koolstof (TOC), totaal gebonden stikstof (TNb), nitriet en nitraat (TON), chloride en totaal fosfor in een volumeproportioneel weekmonster;
 - d. wekelijks de gemiddelde vervuilingsswaarde (v.e.) per dag, vrachten per dag voor chloride en totaal fosfor en de verhoudingswaarden zoals genoemd onder voorschrift 4.2.6 en voorschrift 4.3.2 met uitzondering van sub b en e van beide voorschriften;
 - e. per kwartaal, gedurende 7 opeenvolgende dagen in een volumeproportioneel etmaalmonster, het gehalte aan totaal organisch

- koolstof (TOC), totaal gebonden stikstof (TNb) en biologisch zuurstof verbruik (BZV);
- f. per kwartaal, gedurende 7 opeenvolgende dagen, de verhoudingswaarden zoals genoemd onder voorschrift 4.2.6 en voorschrift 4.3.2.
- 3.8.2 De in deze vergunning genoemde bemonstering en conservering van monsters moet worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.
 Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1
 Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3
- 3.8.3 De analyses van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut. Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatstverschenen uitgave.
- 3.8.4 Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut op gebruikelijke wijze is gepubliceerd. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder moet kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.8.5 Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kunnen Gedeputeerde Staten op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
- 3.8.6 De meet- en analyseresultaten, de berekende vuillasten, vrachten en verhoudingswaarden met betrekking tot de te controleren afvalwaterstromen moeten iedere maand, binnen 4 weken na afloop van de maandelijkse controleperiode aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Deze resultaten moeten ook worden gerapporteerd aan het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta.
- 3.8.7 De wijze van het te verrichten onderzoek, evenals de wijze van registreren en rapporteren behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

3.9 Hulpstoffen en mengsels

- 3.9.1 In het bedrijfsafvalwater mogen, in overeenstemming met de waterbezwaarlijkheid classificering en aangevraagde verbruik, uitsluitend de hulpstoffen worden toegevoegd die zijn opgenomen in bijlage 2 *Afvalwater 2.2. Overzicht hulpstoffen en mengsels* van dit besluit.
- 3.9.2 De vergunninghouder houdt een actueel stoffenoverzicht bij van hulpstoffen die aan het proces worden toegevoegd en worden geloosd via het afvalwater. Dit overzicht bevat tenminste per hulpstof:
- het recentste productinformatieblad;
 - de samenstelling van de hulpstof;
 - de waterbezwaarlijkheid classificering overeenkomstig met de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM);
 - het jaarverbruik van de hulpstof;

- e. de aanduiding of de hulpstof potentiële Zeer Zorgwekkende Stoffen bevat.

Het overzicht moet altijd beschikbaar zijn voor inzage door het waterschap Drents Overijsselse Delta en de Gedeputeerde Staten.

- 3.9.3 Voor hulpstoffen SR5 schuimmiddel, Divos 90, Filzym 230 en Filzym A7vult de vergunninghouder het stoffenoverzicht, naast de informatie in voorschrift 4.6.2 aan met:
 - a. het verbruik in het afgelopen jaar met een verklaring van een mogelijk zichtbare trendbreuk;
 - b. de mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, als dat niet mogelijk is, te beperken;
 - c. een beschrijving van de te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel tot minimalisatie van de emissie van deze stoffen te komen;
 - d. de gemaakte vorderingen ten aanzien van de emissiebeperking van deze stoffen;
 - e. wanneer emissie van een stof niet voorkomen kan worden, de omvang van de restlozing van deze stof en een immissietoets volgens het informatiedocument Handboek Immissietoets.
- 3.9.4 De vergunninghouder stelt een plan op dat is gericht op het voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, beperken van emissie van de hulpstof Nalco 2510. Het plan moet iedere vijf jaar aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd en bevat minstens:
 - a. een overzicht van de technieken, inclusief procesaanpassingen, om emissies van deze stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, als dat niet mogelijk is, verder te beperken;
 - b. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - d. informatie over de afwenteleffecten van deze technieken;
 - e. een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken;
 - f. de manier waarop de vergunninghouder zich vergewist van actuele ontwikkelingen in beschikbare kennis en informatie over deze stoffen in afvalstromen.
- 3.9.5 Het gebruik van een minder waterbezwaarlijk alternatief voor hulpstoffen met een waterbezwaarlijkheid van A of Z kan Gedeputeerde Staten op een daartoe strekkend verzoek besluiten toe te staan.

3.10 Debiet

- 3.10.1 De hoeveelheid te lozen afvalwater op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie van het Zuivelpark aan de Buitenvaart mag niet meer bedragen dan 167 m³/uur (gemiddeld uur debiet per dag).

3.11 Drinkwater(preventie)

- 3.11.1 Er dient een waterbesparingsplan binnen de inrichting aanwezig te zijn dat inzicht geeft in de volgende aspecten:
 - a. de relevante waterprocessen binnen de inrichting;
 - b. de wijze van meten en registreren van waterstromen binnen de inrichting;
 - c. preventiemaatregelen, al genomen (in afgelopen jaar) en gepland;

- d. de resultaten van de getroffen preventiemaatregelen;
- e. mogelijkheden om grondwater in te zetten;
- f. een overzicht met eventueel aanvullende maatregelen;
- g. haalbaarheidsanalyses;
- h. doelstellingen en planning.

- 3.11.2 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 3.11.3 Vergunninghouder moet voor 1 januari 2030 en vanaf dan éénmaal per vijf jaar het waterbesparingsplan actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn. Deze bepaling is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich ervan hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 4.1.2 Het vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 4.1.3 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 4.1.4 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

4.2 Aanwezigheid hoeveelheid gevaarlijke stoffen

- 4.2.1 De binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen mogen de hoeveelheden (inclusief inhoud van leidingen) zoals opgenomen in onderstaande tabel niet overschrijden. Dit is ook inclusief het compartiment van de tankwagen met stoffen in de Seveso III-richtlijn -categorie H2 dat bij de verlading is betrokken. Daarnaast mogen de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen bij toepassing van de sommatieregels (zoals genoemd in aantekening 4, behorende bij bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012) niet resulteren in een uitkomst die groter is dan of gelijk is aan 1.

Stof	Seveso-categorie	H-zinnen	Hoeveelheid (ton)
Salpeterzuur (percentage HNO ₃ > 26% en < 70%)	Deel 1: H2, acuut toxisch categorie 2, alle blootstellingsroutes en categorie 3, inademingsblootstellingsroutes	H331	43,992
Ammoniak (watervrij)	Deel 2: nr. 35	H221, H331, H400	5,538
Oxiderende stoffen ADR 5.1	Deel1: P8, Oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen, categorie 1,2 of 3	H272	2,5
Natriumhypochloriet en CIP 700	Deel 1: E1, gevaar voor aquatisch milieu acuut of chronisch cat. 1	H400, H410	8

- 4.2.2 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat aan het in voorschrift 1 gestelde wordt voldaan. Het bewijs hiervan dient te worden bewaard overeenkomstig voorschrift (=logboek).

4.3 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 versie 2025)

Opslag tot 10.000 kg

- 4.3.1 De aangevraagde opslag van verpakte gevaarlijke stoffen tot maximaal 10 ton per opslagvoorziening moet voldoen aan de volgende maatregelen voor een basisbeschermingsniveau, zoals is vastgelegd in PGS 15 (vs. 1.0 januari 2025):
- M2, M3, M14, M15, M17 en M20 (Algemeen);
 - M21, M23 t/m M27 (Bouwkundige maatregelen en voorzieningen);
 - M29 en M30 (Opvangvoorzieningen);
 - M33 en M34 (Brandveiligheidskasten);
 - M35 en M36 (Scheiding en vak indeling);
 - M45, M46, M48, M52, M53 en M58 (Handelingen en werkzaamheden);
 - M65 (Aanverwante stoffen en koopmansgoederen);
 - M68, M71 en M72 (Machines, installaties en pallets in de opslagvoorziening);
 - M75 t/m M78 (Stellingen en aanrijd beveiliging);
 - M81, M82, M85 t/m M87 (Onderhoud, keuring, documentatie en training);
 - M88 t/m M90 (Veiligheid algemeen);
 - M95 en M109 (Brandveiligheid);
 - M111 (Explosie veiligheid);
 - M113, M114, M116 t/m M121 (Noodplan, incidenten en calamiteiten);
 - M134 t/m M137 (Pictogrammen en aanwijzingen).

Opslag van spuitbussen en gaspatronen

- 4.3.2 De opslag van spuitbussen en gaspatronen met een gezamenlijk gewicht groter dan 50 kg (nettogewicht) met een maximum van 250 kg vindt plaats in een brandveiligheidskast, zoals bedoeld in maatregel M33 en M34, genoemd in voorgaand voorschrift.

Opslag van organische peroxiden verpakt als LQ

- 4.3.3 De opslag van organische peroxiden (UN3109) verpakt als LQ moet voldoen aan maatregel M19 van PGS 15.

Binnen opslag

- 4.3.4 De aangevraagde opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een binnen opslag moet daarnaast voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 15 (2025):
- M70 (Verwarming);
 - M104 (Bluswatervoorziening en bereikbaarheid binnen opslag).

Opslag van gasflessen

- 4.3.5 De aangevraagde opslag van gasflessen moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 15 (vs. 1.0 januari 2025):
- M22 (Bouwkundige maatregelen en voorzieningen);
 - M37 (Scheiding en vak indeling);
 - M54, M56 en M60 (Handelingen en werkzaamheden);
 - M70 (verwarming);
 - M79 (Aanrijdbeveiliging);
 - M83 (Herkeuringstermijn);
 - M91 en M92 (Veiligheidsafstanden);
 - M112 (Explosieveiligheid);
 - M124 (Beschadigde of lekkende gasfles);
 - M138 t/m M141 (Pictogrammen en aanwijzingen).
- 4.3.6 Voor gewijzigde maatregelen ten opzichte van oudere PGS 15 versies wordt een implementatietermijn aangehouden zoals in bijlage J in tabel 10 van PGS 15:2025 versie 1.0 is vastgelegd. Binnen de implementatietermijn, die ingaat op het moment dat de vergunning definitief is verleend, moeten de maatregelen in de bedrijfsvoering zijn geïmplementeerd.
- 4.3.7 Vergunninghouder dient binnen een half jaar na vergunningverlening een invoeringsplan te hebben opgesteld, waarin per maatregel de uiteindelijke invoeringsdatum staat vermeld.

4.4 Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

- 4.4.1 De ammoniakkoelinstallatie (VF) waarvan de ammoniakinhoud maximaal 2520 kg mag bedragen, moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS 13 (vs. 1.0 september 2021):
- M2 t/m M4 (classificatie verblijfsruimte);
 - M5, M6, M8 t/m M10 (veiligheidsvoorzieningen i.r.t. hoeveelheid NH₃);
 - M17 t/m M19 (ontwerp van de koelinstallatie);
 - M26 t/m M30, M32 t/m M34, M36, M37, M40 en M42 (veiligheidsvoorzieningen);
 - M49 t/m M52, M57, M65, M66, M67, M70, M71, M73 t/m M75, M80, M82 (opstellingslocatie);
 - M87 t/m M100 (bedrijfsvoering);

- g. M115 t/m M123 (noodplan > 1.500 kg of instructie ammoniakcalamiteit max 1.500 kg);
- h. M124 t/m M129 (competentie en certificering).

4.4.2 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de ammoniakkoelinstallaties staat vermeld.

4.5 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

4.5.1 De opslag van salpeterzuur (>26%) vallend onder ADR-klasse 8 (H331, acuut toxisch cat. 3) in een bovengrondse tank moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS 31 (vs. 1.0 januari 2024):

- a. M2 en M3 (inleiding);
- b. M9 t/m M13 (tankontwerp en constructie);
- c. M14, M15 en M23 (overvulbeveiliging);
- d. M16 (antihevelbeveiliging);
- e. M25 t/m M27 (fundering en ondersteuning);
- f. M32 t/m M34 (terreininrichting);
- g. M39 t/m M41 (opvangvoorziening);
- h. M45 en M47 (gas- en lekdetectie);
- i. M52 t/m M54 (vul-, aftap- en monsterafnamepunten);
- j. M56 t/m M60 (tankinstallatie in bedrijf);
- k. M61, M63 t/m M65, M67 t/m M69, M71 t/m M73 (laden en lossen);
- l. M101 t/m M104 (installatiecertificaat);
- m. M105 t/m M110 (periodieke keuring tankinstallaties);
- n. M113 en M115 (controle lekdetectiesysteem);
- o. M117 t/m M119 (registratie en documentatie);
- p. M120 (reiniging van de tank);
- q. M121 (buiten gebruik stellen van de opslagtank);
- r. M122 t/m M127, M132 t/m M135 (veiligheids- en beheersmaatregelen);
- s. M152 t/m M156 (intern noodplan);
- t. M157 t/m M159 (Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen).

4.5.2 De opslag van salpeterzuur (>26%) in wisselvaten die aan een procesinstallatie zijn gekoppeld, moeten voldoen aan onderstaande maatregelen van de PGS 31 (vs. 1.0 januari 2024):

- a. M82 t/m M84 (inleiding);
- b. M85, M87 t/m M91, M94 en M96 (gebruik van wisselvaten aangesloten op de installatie);
- c. M97 t/m M100 (inspectie, keuring en onderhoud wisselvaten).

4.5.3 Het hoog-hoog-niveau van de bovengrondse tank voor de opslag van salpeterzuur (60%) moet in afwijking van maatregel M70 van PGS 31 zijn afgesteld op maximaal 32 m³ (43,584 ton).

4.5.4 Het vullen van de salpeterzuurtank (MI-WI-008.011) mag alleen plaatsvinden overeenkomstig werkinstructie "Bestelproces en voorraadbeheer Salpeterzuur" en het bijbehorende stroomschema "Bestelproces Salpeterzuur" (d.d. 04-11-2025).

- 4.5.5 Voor gewijzigde maatregelen ten opzichte van oudere PGS 31 versies wordt een implementatietermijn aangehouden zoals in bijlage L in tabel 15 van PGS 31:2024 versie 1.0 is vastgelegd. Binnen de implementatietermijn, die ingaat op het moment dat de vergunning definitief is verleend, moeten de maatregelen in de bedrijfsvoering zijn geïmplementeerd.
- 4.5.6 Vergunninghouder dient binnen een half jaar na vergunningverlening een invoeringsplan te hebben opgesteld, waarin per maatregel de uiteindelijke invoeringsdatum staat vermeld.

4.6 Intern noodplan

- 4.6.1 Op de locatie dient een actueel intern noodplan of zijn noodprocedures aanwezig te zijn waarin de getroffen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval zijn beschreven. Het noodplan, inclusief het noodplan dat verplicht wordt gesteld op basis van de PGS-richtlijnen, bevat ten minste de volgende onderdelen:
- a. een plattegrondtekening;
 - b. voor elk van de scenario's: een beschrijving van de effecten, de aanwezige middelen en de te nemen maatregelen, bijvoorbeeld een gebruiksaanwijzing van een (brandmeld)systeem of een aanvalsplan voor gebruik van mobiele middelen;
 - c. een beschrijving van de te nemen maatregelen voor de beheersing van een incident en de beperking van de gevolgen daarvan (stationaire blusinstallatie, bluswateropvang, aanvalsplan, enz.);
 - d. een beschrijving van de beschikbare veiligheidsuitrusting en -middelen;
 - e. een milieuparagraaf waarin organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen zijn vastgelegd voor het geval dat er incidenten plaatsvinden waarbij mogelijk nadelige gevolgen voor de omgeving zijn te verwachten;
 - f. de instructies voor de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de gevolgen van onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand (onder meer moet in deze instructies zijn aangegeven hoe hulpdiensten, zoals brandweer, terzijde worden gestaan);
 - g. de wijze waarop het overige personeel op de hoogte wordt gesteld en hoe het moet handelen bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand;
 - h. de manier van alarmeren van personen binnen de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waaronder het alarmsysteem en de gedragsregels bij het afgaan van het alarm;
 - i. een noodinstructie voor de risicovolle opslagvoorzieningen;
 - j. een organogram van de noodorganisatie;
 - k. de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de noodorganisatie;
 - l. een lijst met actuele telefoonnummers van hulpdiensten en andere relevante organisaties;
 - m. een ontruimingsplan;
 - n. een oefenplan voor noodsituaties;
 - o. een beschrijving van het leereffect van noodsituaties, zodat wordt voorkomen dat incidenten zich nogmaals kunnen voordoen.

- 4.6.2 Regelmatig en ten minste eenmaal per drie jaar wordt het intern noodplan geëvalueerd, beproefd en zo nodig gewijzigd. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met veranderingen die zich binnen de locatie waarop de activiteit wordt verricht, hebben voorgedaan, en met nieuwe kennis en inzichten.
- 4.6.3 Bij aankomst van de brandweer in het geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder onmiddellijk in bezit kunnen worden gesteld van de volgende gegevens:
- een overzichtstekening van de locatie met noordpijl, schaal, aanwezige gebouwen, het wegennet, procesinstallaties, opslageenheden, laad- en losplaatsen, relevante leidingen en het bluswatersysteem (inclusief locatie brandkranen, afsluiters en/of aansluitpunten stationaire blusvoorzieningen en brandbeveiligings- en koelsystemen);
 - een opgave van de grootte en de actuele hoeveelheden product, de actuele temperaturen en drukken in (indien van toepassing) de procesinstallaties, opslageenheden, loodsen, containers en tankputten;
 - een overzicht van de in de procesinstallaties, opslagtanks en loodsen aanwezige producten met de stof- of productgegevens (CAS-nummer, UN-nummer en ADR-klasse);
 - een actueel intern noodplan.

5 GELUID EN TRILLINGEN

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
R1_Referentiepunt 150m oost	44	43	42
R2_Referentiepunt 150m noordoost	43	42	41
R3_Referentiepunt 150m noordwest	44	44	42
R4_Referentiepunt west (1)	48	48	47
R5_Referentiepunt west (2)	42	42	40
Zp12_Zonebewakingspunt 12	35	35	34
Zp13_Zonebewakingspunt 13	37	36	35
Zp14_Zonebewakingspunt 14	38	38	37
Zp15_Zonebewakingspunt 15	38	37	36
Zp16_Zonebewakingspunt 16	38	37	36
Zp17_Zonebewakingspunt 17	39	38	38
Zp18_Zonebewakingspunt 18	38	38	36

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in bijlage 4 van het rapport "Akoestisch onderzoek Zuivelpark Hoogeveen, revisie omgevingsvergunning", 220133_AdB_RAP_0004_v5.0, 20 mei 2025. Ook de x en y coördinaten van de beoordelingspunten zijn aangegeven in bijlage 4 van het rapport. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is voor alle beoordelingspunten 5 meter, ten opzichte van het maaiveld.

- 5.1.2 Om aan het gestelde in de in voorschrift 6.1.1 genoemde waarden te kunnen voldoen moet het geluidbeperkende maatregelenpakket, zoals vermeld in hoofdstuk 5 (Vervanging installaties) en paragraaf 5.1 (Koelcondensoren) van het rapport, kenmerk 220133_AdB_RAP_0004_v5.0, d.d. 20 mei 2025, behorend bij de aanvraag, zijn uitgevoerd.
- 5.1.3 De in voorschrift 6.1.2 bedoelde maatregelen mogen ook op een andere wijze worden uitgevoerd dan omschreven in het voorschrift. Met dien verstande dat de in voorschrift 6.1.1 genoemde waarden van de geluidbelasting niet mogen worden overschreden. De voorgenomen maatregelen moeten vooraf ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 5.1.4 In afwijking van het gestelde in voorschrift 6.1.1 mag, tot de in het voorschrift 6.1.2 bedoelde maatregelen zijn getroffen, uiterlijk tot 31-12-2029, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de in voorschrift 6.1.1 genoemde beoordelingspunten niet meer bedragen dan de geluidniveaus, zoals vermeld in paragraaf 4.3 tabel 4.4 van het rapport, kenmerk 220133_AdB_RAP_0004_v5.0, d.d. 20 mei 2025, behorend bij de aanvraag.
- 5.1.5 Binnen 4 maanden, nadat de in voorschrift 6.1.2 genoemde maatregelen zijn uitgevoerd, moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidvoorschriften 6.1.1 van deze vergunning wordt voldaan. Dit onderzoek moet in overleg met Gedeputeerde Staten worden opgezet en uitgevoerd. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd.

5.2 Metingen en controle

- 5.2.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6 GEUR

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Geur reducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste jaarlijks, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 6.1.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

6.2 Doelvoorschriften

- 6.2.1 De geuremissie van de onderstaande emissiebronnen mag niet meer bedragen dan in onderstaande tabel weergegeven:

Emissiebron	Geuremissie (10⁶ ou_E/uur)
Drooglucht permeaatoren	85
Drooglucht fluidbeds	5,5
Drooglucht WPC-droogtoren	24
Centrale ruimteafzuiging AWZI	13
Afzuiging flotatie unit AWZI	<0,1

6.2.2 De geurimmissie veroorzaakt door de inrichting mag op de toetspunten in onderstaande tabel genoemde concentraties niet overschrijden:

Toetspunt	98-percentiel (ou_E/m³)	99,5-percentiel (ou_E/m³)	99,9-percentiel (ou_E/m³)
Krakeelsedijk 22 (woning)	0,4	0,7	1,2
Krakeel 40 (woning)	0,4	0,6	1,1
Hollandseveldse Opgaande 27 (woning)	0,2	0,3	0,5
Buitenvaart 3003 (bedrijf)	1,5	2,7	3,8

6.3 Monitoring emissies en rapportage

- 6.3.1 De metingen van de geuremissies uit de puntbronnen zoals genoemd in voorschrift 7.2.1 moeten één keer per jaar gemeten worden en jaarlijks herhaald worden. De meting moet uitgevoerd worden conform de norm NEN-EN 13725.
- 6.3.2 Met de in voorschrift 7.3.1 gemeten geuremissies wordt één keer per jaar de geurimmissie ter plaatse van in voorschrift 7.2.2 genoemde toetspunten berekend conform een verspreidingsberekening overeenkomstig het Nieuw Nationaal Model (NNM) en de NTA 9065 ter vaststelling van het 98-, 99,5- en 99,9-percentiel.
- 6.3.3 De resultaten van de in voorschrift 7.3.1 en 7.3.2 genoemde metingen en berekening moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 6.3.4 Het geuronderzoek dient te voldoen aan de NTA 9065.
- 6.3.5 Het meetplan voor de emissiemetingen moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geuremissiemetingen aanwezig te kunnen zijn. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 6.3.6 Geuremissiemetingen (monstername, analyse en debietmetingen) moeten onder representatieve omstandigheden worden uitgevoerd door geaccrediteerde meetinstanties. Een meetinstantie moet geaccrediteerd zijn voor monstername en analyse en het uitvoeren van debietmetingen. Accreditatie in Nederland vindt plaats door de Raad voor Accreditatie.
- 6.3.7 Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.
- 6.3.8 Bij overschrijding van de waarden in de doelvoorschriften 7.2.1 en 7.2.2 dient onmiddellijk invulling gegeven te worden aan voorschrift 7.4.1 lid d.

De overschrijding moet binnen 2 maand aantoonbaar met een hercontrole zijn opgeheven.

7 LUCHT

7.1 Stof-emissie

Emissie-eisen

- 7.1.1 De emissie van stof uit de onderstaande emissiebronnen mag niet meer bedragen dan 2,8 mg/Nm³:
- Emissiepunt 4 drooglucht permeaatoren;
 - Emissiepunt 5 drooglucht permeaat fluidsbeds;
 - Emissiepunt 6 drooglucht WPC -droogtoren.

Monitoring en onderhoud

- 7.1.2 De concentratie van stof in de emissie genoemd in het voorgaande voorschriften 8.1.1 moet bij wijziging van de installatie en/of wijziging aan afscheidings-/filterinstallatie, maar in ieder geval jaarlijks worden vastgesteld. Uiterlijk drie maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden overgelegd aan het bevoegd gezag. De emissiemetingen en rapportage moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage 5 "Metingen lucht".
- 7.1.3 De filterdoeken van de doekfilterinstallaties moeten gemakkelijk toegankelijk en controleerbaar zijn. Het afgescheiden stof moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de installatie wordt verstoord. De afvoer van het afgescheiden stof moet geschieden plaatsvinden zonder dat dit zich in de omgeving kan verspreiden.
- 7.1.4 De binnen de inrichting aanwezige doekfilterinstallaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt. Versleten of beschadigde filterdoeken moeten onmiddellijk worden vervangen.
- 7.1.5 Het na het lossen nog in de vulleiding aanwezige materiaal mag uitsluitend via een adequaat filter worden afgeblazen.
- 7.1.6 Eenmaal per week moeten alle filterinstallaties op lekkage of defecten worden gecontroleerd. De resultaten van de controles moet worden bewaard zoals gesteld in voorschrift 2.5.1.

7.2 Stookinstallaties

Maatwerk Luchtverhitter

- 7.2.1 Het rookgas van de brander(s) van de luchtverhitter mag niet meer stikstofoxiden (NO_x) bevatten dan 80 mg/Nm³ (bij 3% O₂).
- 7.2.2 In het jaar van het van kracht worden van deze vergunning en vervolgens iedere drie jaar wordt door middel van een afzonderlijke meting aangetoond dat aan de gestelde emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden wordt voldaan.
- 7.2.3 Emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage 5 "Metingen lucht".

Rapportage

- 7.2.4 De rapportage van de in voorschrift 8.2.2. verrichte emissiemetingen dienen te voldoen aan de eisen zoals opgenomen in NEN-EN 15259.

8 PROCESVOERING

8.1 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 8.1.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 8.1.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten dubbel worden aangegeven: visueel en akoestisch. De alarmering mag alleen afgeschakeld worden na beoordeling van de situatie door terzake kundig personeel.

8.2 Communicatie

- 8.2.1 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat actuele tekeningen in de controlekamer aanwezig zijn. Wijzigingen worden tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem verwerkt.
- 8.2.2 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurd installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

8.3 Procesinstallaties

- 8.3.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 8.3.2 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 8.3.3 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

9 VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

9.1 Algemeen

- 9.1.1 Uiterlijk twee dagen voordat u start met de uitvoering van de vergunning neemt u contact op met een toezichthouder van de gemeente via 14 0528 of omgevingstoezicht@dewoldenhoogeveen.nl
- 9.1.2 Net als de start van de uitvoering, meldt u ook het gereed zijn van het vergunde bouwwerk. Ingebruikname kan pas na eindcontrole en goedkeuring door de toezichthouder.

9.2 Bouwen

- 9.2.1 U dient zich, bij de uitvoering, te houden aan de voorschriften uit de gemeentelijke Bouwverordening 2007 en het Bouwbesluit 2012.
- 9.2.2 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de bouwplaats op een deugdelijke wijze van de openbare weg is afgescheiden. Voor de inrichting en afscheiding van de bouwplaats en voor het in gebruik nemen of afsluiten van het openbaar gebied, dient vooraf contact te worden opgenomen met de gemeente. De vergunninghouder zorgt voor volledig herstel - na de eerste aanwijzing van de gemeente - als bestrating of ander gemeentelijke eigendom wordt beschadigd. Beschadiging kan bijvoorbeeld plaatsvinden door bouwwerkzaamheden of door het plaatsen van bouwhekken, van materialen, van containers enz. Als herstel niet of onvoldoende plaats vindt zal de gemeente dit uitvoeren op kosten van de vergunninghouder.

9.3 Constructie

Voorwaarde A:

Er worden geheide stalen buispalen toegepast, u dient er rekening mee te houden dat:

1. de kalenderstaten van alle funderingspalen via uw constructeur (Step Engineering) bij de gemeente ter keuring ingediend moeten worden;
2. tijdens het heien, in bebouwd gebied, de trillingen in de omgeving moeten worden gemeten en dat deze onder de daarvoor gestelde grenswaarde(n) moeten blijven (conform Bouwbesluit);
3. indien noodzakelijk, in bebouwd gebied, geluidswerende maatregelen moeten worden genomen (conform Bouwbesluit).

Voorwaarde B:

De definitieve detailberekeningen en detailtekeningen van onderstaande (bouw)onderdelen moeten zijn ingediend en door de gemeente zijn goedgekeurd voordat deze onderdelen mogen worden aangebracht. Deze aanvullende constructieve gegevens moeten met zichtbare goedkeuring van uw (hoofd)constructeur (Step Engineering) zijn ingediend. Deze onderdelen zijn:

1. definitieve werktekeningen van de fundering (incl. palenplan) en de begane grondvloer/keldervloer, inclusief wapening en details;
2. berekening van de funderingspalen met wapeningschets (paalleverancier);
3. kalenderstaten en inmeetgegevens van alle funderingspalen; Pagina 4 van 4 Z2024-00000011
4. prefab betonnen vloerconstructie van de verdiepingvloeren (breedplaatvloer);
5. definitieve werktekeningen van de betonconstructie (omboxruimte), inclusief wapening;
6. werktekeningen van de staalconstructie, inclusief ankerplan en de berekening van de maatgevende staalverbindingen;
7. werktekeningen met detailberekeningen van de toe te passen stalen dakplaten;
8. dakplan van alle gebouwen, conform voorwaarde 3.

Voorwaarde C:

Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden moet een volledig dakplan van alle gebouwen (op schaal met maatvoering) worden ingediend waarop alle reguliere en alle noodafvoeren zijn aangegeven en berekend. Hierop dient ook te worden aangegeven wat het dakafschot en de richting ervan is, alsook eventuele dakopstanden tussen de verschillende dakdelen. Ook moet op deze tekening de belastingen worden aangegeven van de zonnepanelen en de optredende sneeuwophoping.

9.4 Brandveiligheid bouw

Voorwaarde A

In de tekst van het rapport "Brandveiligheidsadvies documentnummer: AIVN24.0046-001 versie 1.0 d.d. 28 februari 2025" op pagina 13 wordt de weerstand tegen rookdoorgang als volgt omschreven:

De rookwerendheid (weerstand tegen rookdoorgang) van een scheidingsconstructie tussen subbrandcompartimenten wordt weergegeven in Ra of R200. Ra is een eis waarbij koude rook tussen ruimten geweerd moet worden, rook van 20 °C (kamertemperatuur). R200 is een eis waarbij de rook met een temperatuur tot 200 °C tussen ruimten geweerd moet worden. Indien aan R200 moet worden voldaan, betekent dit dat ook aan Ra moet worden voldaan.

De weerstand tegen rookdoorgang van een subbrandcompartiment naar een ander subbrandcompartiment dient te voldoen aan Ra, bepaald volgens NEN 6075.

De weerstand tegen rookdoorgang van een subbrandcompartiment naar een besloten ruimte waardoor een extra beschermde vluchtroute voert en naar een liftschacht is R200, bepaald volgens NEN 6075.

Bij de uitvoering dient hier rekening mee gehouden te worden en dat voldaan hieraan wordt.

Voorwaarde B

De brandwerende rolschermen dienen dezelfde weerstand tegen brand en rook te bezitten dan de brandwerende scheiding waarin deze is geplaatst. Dit dient aangetoond te worden middels certificaten.

9.5 Brandveiligheid UPD sprinkler

UPD sprinkler kaaspakhuys en deel bestaand gebouw.

Met betrekking tot de UPD documenten opgesteld door AIVN met dossiernr. AIVN24.0046 en documentnr. AIVN24.0046-002 versie 1.2 van 28 februari 2025 dient aan de volgende punten voldaan te worden en indien noodzakelijk aangepast en vervolgens ingediend te worden:

1. §3.2.1, t.a.v. de niet brandwerend afgescheiden expeditiegang waar in het lage deel tevens opslag plaats vindt het volgende; Aangezien de sprinklerinstallatie niet als eis is gesteld vanuit gelijkwaardigheid waarvoor het bevoegd gezag de eisende partij is, is het o.a. aan DOC om dit te accepteren of niet. Daarnaast zal er een positieve validatie door een inspectie-instelling gegeven dienen te worden om vervolgens in aanmerking te kunnen komen van een inspectiecertificaat.
Een kopie van deze validatie en het inspectiecertificaat ziet de VRD tegemoet.
2. §4.4, Deze paragraaf beschrijft afwijkingen. Aangezien de sprinklerinstallatie een verzekeringseis is en niet op basis van gelijkwaardige veiligheid, hoeft het bevoegd gezag hierin geen keuze te maken. Voor DOC Kaas als gebruiker adviseert de VRD als volgt daarin:
 - a. 4.4.1, 4.4.2, 4.4.3, 4.4.5 en 4.4.7 mee in te stemmen;
 - b. 4.4.4, niet mee in te stemmen en de liftschacht van sprinkler te voorzien.
 - c. 4.4.6 indien uit de validatie van het bso door een II blijkt dat de II dit tevens akkoord bevindt, dan is het advies richting DOC hiermee ook in te stemmen.

In beginsel is er nog een afwijking tussen het ge- en ongesprinklerde gebied, dat hier niet overal een 60 minuten WBDBO scheiding tussen zit. Dit kan een eventuele certificering nadelig beïnvloeden!;

3. §5.1.1, Aandacht voor in de uitvoering: duidelijk is dat het hier om harde kunststofpallets (UUP) gaat en niet om zachte/free flowing plastics pallets of (zachte) tussenplaten.
4. §5.2, De eerste alinea geeft aan dat het om een certificering als partiële beveiliging betreft, vanwege de beperkte aanwezige brandwerendheid tussen ge- en ongesprinklerd gebied en de brandbare isolatie. De term partiële beveiliging, lees partieel certificaat, komt niet meer voor in het CCV certificatieschema voor nieuwe sprinklerinstallaties. Alleen voor de bestaande situatie zou deze term nog van toepassing kunnen zijn. Echter, hiervoor dient AIVN in paragraaf 4.2 dan wel de TB65 op te nemen. Ook dient aan de standardeisen vanuit het Bouwbesluit of het Bbl te worden voldaan, betekende dat ook isolatie in beginsel aan brandklasse D tenminste moet voldoen.

Het punt m.b.t. de voedingskabel sprinklerpomp door deels onbeveiligd gebied dient door een Inspectie-Instelling, die geaccrediteerd is om sprinklersystemen te mogen certificeren, positief gevalideerd te zijn in de validatie van het bso.

T.a.v. de extra sprinklers nabij het pekellokaal mist een beschrijving waar dit dan aan dient te voldoen en over wat voor afstand.

5. §5.3 Tabel 21 en Tabel 22 past de NFPA toe terwijl voor alle andere ontwerpgegevens de FM gebruikt wordt. Dit oogt naar normshoppen dat voorkomen dient te worden. Tenzij de II bij de validatie van het bso hiermee "akkoord" gaat.

Tabel 23 beschrijft de beveiliging van de loadingdock middels NFPA. Dit oogt naar normshoppen dat voorkomen dient te worden. Tenzij de II bij de validatie van het bso hiermee "akkoord" gaat. Ter info, de FM heeft ook een DS heeft voor exposure beveiliging namelijk de FMDS 1-20.

6. §5.6, De VRD en bevoegd gezag verzoeken om in kennis te worden gesteld als de huidige watervoorziening, de watervoorraad, door de uitbreiding aangepast moet worden.
7. §6.3, het geografisch brandweerpaneel dient bij de VRD/bevoegd gezag ter goedkeuring te worden aangeboden.
8. §7.2, niet een WBDBO 30 maar een WBDBO 60.
Tijdelijk geparkeerde EV/hybride voertuigen wel of niet aan laadvoorzieningen dienen ten minste op 10 meter afstand van het gesprinklerde gebouw geparkeerd te zijn, tenzij de gevel een brandwerende gevel met een WBDBO 60 is. EV/hybride voertuigen zijn voor de brandweer lastiger te bestrijden en kunnen herontsteken na verloop van tijd. Hierdoor is het risico groter voor brandoverslag dan bij op fossiel aangedreven voertuigen.
Bij het overleg van 11-12-2024 is door DOC aangegeven dat hier nog een terugkoppeling op komt. Voor zover de VRD bekend is, is deze terugkoppeling niet ontvangen.
9. §7.3, de laatste alinea beschrijft een WBDBO 30. Dit kan in de bestaande situatie middels de toepassing van het TB65. Voor de nieuwe situatie moet dit ten minste een WBDBO 60 zijn.
Hier is tijdens het overleg van 11-12-2024 over besproken dat er een aanvullende toelichting op zou komen. Vooralsnog mist deze.

PvE bmi-oi DOC Kaas en Wheyco, Opgesteld door AIVN met dossier AIVN24.0046 en docnr. AIVN24.0046-003 versie 0.1 van 31 juli 2024 dient aan de volgende punten voldaan te worden en indien noodzakelijk aangepast en vervolgens ingediend te worden:

1. H1, vanwaar luid- en stilalarm?
2. §10.2, De Ammoniakruimte, o.a. in de voorfabriek 15, dient te worden voorzien van ruimtebewaking in plaats van objectbewaking (eis PGS 13). Indien de ammoniakvoerende leidingdelen door andere ruimten voert dan de ammoniakruimte zelf, dan dienen die andere ruimten ook ten minste ruimtebewaking te worden voorzien.
De "aanvullende eisen DOC Kaas en Wheyco" m.b.t. de doodlopende einden is vanuit het Bbl al een eis. Dit stuk tekst zou derhalve kunnen komen te vervallen.
3. §10.3, Voor Wheyco dienen de DZ's nog bepaald te worden is tekstueel aangegeven. E DZ's dienen middels verschillende kleuren en de vermelding om welke DZ het gaat op een duidelijk leesbare tekeningen te worden weergegeven. Momenteel is het niet leesbaar om te bepalen welk DZ nu bij welke ruimte /bouwdeel hoort!

Ditzelfde is ook van toepassing voor de AZ en SZ. AZ hoort overigens bij ontruimingsinstallaties en niet bij brandmeldinstallaties voor zover de VRD weet! Daarnaast komt het begrip stuurzone niet meer voor in de NEN 2535.

Bij de AZ's worden soms ruimten of bouwdelen benoemd die niet bij de DZ benoemd staan? Tevens is niet aangegeven welke DZ de AZ aanstuurt.

Verzoek om een toelichting hoe men dit bedoelt heeft m.b.t. de AZ en SZ.

4. §8.6, kan nog niet beoordeeld worden vanwege de onduidelijkheid m.b.t. de DZ, AZ en SZ.
Wel kan al aangegeven worden dat de ventilatie/luchtbehandeling van de ammoniak niet afgeschakeld mag worden. Dit conform de PGS 13. In deze ammoniakruimte hoort overigens ten minste ruimtebewaking te zitten. Voor zover begrepen lopen er geen ammoniakvoerende leidingen elders door het bouwwerk dan alleen in de ammoniakruimte. Mocht dit wel het geval zijn, dan dienen die ruimten ook van ten minste ruimtebewaking te worden voorzien;
5. §6.2.2, er dient verificatie van meldingen toegepast te worden.

Ontruimingsalarminstallatie-luid alarm:

6. §14.2, Alleen de volgende ruimten mogen worden uitgesloten van het ontruimingsgebied, de rest dus niet:
 - a. Kruipruimte;
 - b. Nutsruimte van derden;
 - c. Dak;
 - d. BHV commandoruimte
7. §14.3, Het is voor de VRD niet duidelijk om welke bouwdelen dit gaat. Verzoek om dit middels verschillende kleuren op een tekening aan te geven.

Ontruimingsalarminstallatie-stil alarm:

8. §7.1.2, Alleen de volgende ruimten mogen van het ontruimingsgebied worden uitgesloten:
 - a. Kruipruimten;
 - b. Kantoren voorzien van luidalarm;
 - c. Dak
9. §7.1.3, Het is voor de VRD niet duidelijk om welke bouwdelen dit gaat. Verzoek om dit middels verschillende kleuren op een tekening aan te geven.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN	33
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	33
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	33
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	34
1.4. CAPACITEIT INRICHTING.....	34
1.5. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE.....	34
1.6. OMGEVINGSWET	35
1.7. VERGUNNINGPLICHT	36
1.8. BEVOEGD GEZAG	36
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	36
1.10. UITGEBREIDE PROCEDURE.....	37
1.11. NATUUR.....	37
2. ALGEMEEN MILIEU	38
2.1. TOETSINGSKADER	38
2.2. BELEID	38
2.3. M.E.R.- BEOORDELINGSBESLUIT	40
2.4. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER.....	40
2.5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	41
2.6. EUROPEAN POLLUTANT RELEASE AND TRANSFER REGISTER (E-PRTR)	44
2.7. VERHOUDING TUSSEN AANVRAAG EN VERGUNNING	44
3. AFVALSTOFFEN	45
3.1. GRONDSTOFFEN EN AFVALPREVENTIE	45
3.2. AFVALSCHEIDING	46
3.3. OPSLAAN VAN AFVALSTOFFEN OP DE PLAATS VAN PRODUCTIE	46
3.4. MENGEN VAN AFVALSTOFFEN ONTSTAAN BINNEN DE INRICHTING	47

4.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	47
4.1.	AFVALWATER	47
4.2.	RIOOLCAPACITEIT	54
4.3.	WATERBESPARING.....	54
5.	BODEM	55
5.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	55
5.2.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN.....	56
5.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	56
5.4.	NULSITUATIEONDERZOEK	56
5.5.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING ..	59
6.	ENERGIE	59
6.1.	ALGEMEEN	59
6.2.	ENERGY EFFICIENCY DIRECTIVE EED	60
6.3.	EUROPESE EMISSIEHANDEL (EU ETS)	60
6.4.	CONCLUSIE.....	60
7.	EXTERNE VEILIGHEID	60
7.1.	ALGEMEEN	60
7.2.	BEVI.....	61
7.3.	BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLLEN 2015	63
7.4.	REGISTER EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S (REV)	64
7.5.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN).....	64
8.	GELUID	66
8.1.	ALGEMEEN	66
8.2.	LANGETIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	66
8.3.	MAXIMAAL GELUIDNIVEAU (LMAX)	67
8.4.	INDIRECTE HINDER	68
8.5.	CONCLUSIES	68

8.6.	TRILLINGEN	68
9.	GEUR.....	68
9.1.	LANDELIJK BELEID.....	68
9.2.	LOKAAL GEURBELEID	69
9.3.	BEOORDELING GEURHINDERSITUATIE.....	70
9.4.	CONCLUSIE.....	74
10.	LUCHT	74
10.1.	TOETSINGSKADER	74
10.2.	PUNTBRONEMISSIES VAN PROCESINSTALLATIES	75
10.3.	EMISSIES VAN STOOKINSTALLATIES	77
10.4.	OVERIGE EMISSIES	78
10.5.	DIFFUSE EMISSIES	78
10.6.	NIET-REGULIERE EMISSIES/STORINGEN.....	78
10.7.	LUCHTKWALITEIT	79
10.8.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	79
11.	ZEER ZORGWEEKKENDE STOFFEN	79
12.	ONGEWONE VOORVALLEN.....	80
13.	BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	80
13.1.	TOETSINGSKADER	80
13.2.	ACTIVITEIT BOUWEN	81
13.3.	CONCLUSIE.....	81
	BEGRIPPENLIJST	82
	BIJLAGE 1 M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT.....	85
	BIJLAGE 2 AFVALWATER.....	94
	BIJLAGE 3 GEURCONTOUREN	96
	BIJLAGE 4 BELEIDSUITGANGSPUNTEN GEUREMISSIE	100
	BIJLAGE 5 METINGEN LUCHT	104

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Adviesbureau SAM B.V., gemachtigde van DOC Kaas B.V. (afgekort DOC Kaas). De aanvraag betreft de locatie van DOC Kaas gelegen aan de Buitenvaart 4001 te Hoogeveen.

1.2. Projectbeschrijving

DOC Kaas gelegen op het bedrijven terrein Zuivelpark Hoogeveen (ZPH) kent als hoofdactiviteiten: verwerken van melk tot kaas, magere melkcondens, melkpoeder en room en de opslag en verdere verwerking van pekeldroge kaas afkomstig van de DOC-locatie Alteveerstraat. Verder wordt de ontstane wei verwerkt tot osmosewei, weicondens en weipoeder. Bovendien worden ook de dunne producten melk en wei voor verkoop afgeleverd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Ten opzichte van de reeds vergunde situatie worden de volgende veranderingen in deze aanvraag meegenomen:

- Verhoging van de productiecapaciteit naar 272.000 ton eindproducten op jaarbasis;
- Aanpassing van de inhoud van een van de ammoniak koelinstallaties;
- Vervangen brander van stoomketel 2;
- Vervangen economiser en het plaatsen van een rookgascondensor op schoorsteen stoomketel 1 en WKC;
- Het realiseren van een gasaansluiting voor het labgebouw, waarmee de gasopslag van twee gasflessen aan de zuidzijde van dat gebouw komt te vervallen;
- Het aanbrengen van een vloeistofdichte verharding en het in het riool opnemen van een vet-, en zandvanger voor de autowasplaats ten noorden van de tankenplaat;
- Het realiseren van een extra kaasrijpingspakhuis met expeditie voor natuurkaas, waarbij de natuurkaas op boxen zal worden afgeleverd. Onderdeel hiervan is een extra ammoniakkoelinstallatie;
- Het realiseren van een opslag van lege IBC's in de aanwezige chemicaliënopslag;
- Uitbreiding van opslag van afval in diverse afvalstromen, met als doel een nuttige herverwerking van afval.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7707873 d.d.18-12-2023;
- de bijlagen genoemd in Bijlage 0, Bijlagenoverzicht revisieaanvraag Zuivelpark Hoogeveen.

De aanvraag is d.d. 20-12-2023 aangevuld met:

- bijlage 3-06 Installatiecertificaten opslagtanks, Hamer, registratienr. 190300294, d.d. 29-04-2019

De aanvraag is d.d. 9-7-2024 aangevuld met:

- bijlage 10-05 Constructieberekeningen voor het plaatsen van rookgascondensator
 - Het 4kant/Vorm4 adviseurs, statische berekeningen, rookgascondensator, staal constructie documentnr. 23337.B01-TO rev. 0.2
- bijlage 11-05 Constructieberekeningen fundering
 - Step, Bouw pakhuis DOC Kaas – Expeditie, 23.3839-02 d.d. 18-06-2024
 - Step, Bouw pakhuis DOC Kaas – Expeditie, 23.3839-03 d.d. 18-06-2024
 - Step, Bouw pakhuis DOC Kaas – Expeditie, 23.3839-04 d.d. 18-06-2024
- bijlage 11-06 Brandcompartimering Rijpingspakhuis
 - Step, Situatie Nieuwbouw pakhuis tek.nr. 3774.1100, d.d. 18-06-2024
 - Step, Dakplan Nieuwbouw pakhuis tek.nr. 3774.1104, d.d. 18-06-2024
- bijlage 11-07 Noodvoorzieningen Rijpingspakhuis
 - Step, Begane grond, Nieuwbouw pakhuis, tek.nr. 3774.1101, d.d. 18-06-2024
 - Step, 1^e verdieping, Nieuwbouw pakhuis, tek.nr. 3774.1102, d.d. 18-06-2024
 - Step, 2^e verdieping, Nieuwbouw pakhuis, tek.nr. 3774.1103, d.d. 18-06-2024

De aanvraag is aangevuld d.d. 8 mei 2026 met de tekeningen en documenten genoemd in bijlage 0 "Bijlagenoverzicht revisieaanvraag Zuivelpark Hoogeveen incl. aanvullingen". Op deze lijst is ook aangegeven welke eerdere ingediende documenten worden vervangen c.q. vervallen.

1.4. Capaciteit inrichting

DOC Kaas heeft een vergunning aangevraagd voor de verwerking van 961.000 ton melk en melkconcentraat, 135.000 ton wei en weiconcentraat en de aanvoer en opslag/verder verwerken van 35.000 ton pekeldroge kaas per jaar. Met de verwerking van de melk en wei worden de onderstaande producten en productiehoeveelheden aangevraagd. Aangezien de verwerkingscapaciteit bepalend is voor de gevolgen voor het milieu is de hoeveelheid maximaal te produceren producten en de aanvoer van de pekeldroge kaas in de vergunning vastgelegd. In onderstaande tabel staat de maximale hoeveelheid te produceren producten.

Productie	Ton/jaar
Kaas	100.000
Room	25.000
Wei, permeaat en WPC poeder	74.000
Wei en permeaat (concentraat)	73.000

1.5. Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 23 mei 2011, kenmerk MO/201100432520, hebben wij aan DOC Kaas een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer (nu omgevingsvergunning) verleend voor een inrichting voor het verwerken van rauwe melk tot kaas en room.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning milieuneutraal	28-06-2011	MO/2011005172	Plaatsen koeltoren DVN
Omgevingsvergunning milieuneutraal	23-01-2012	2012000557	Vergroten procesruimte voorfabriek
Omgevingsvergunning milieuneutraal	30-01-2012	2012000750	Uitbreiden tankenpark
Omgevingsvergunning milieuneutraal	05-03-2012	2012001499	Plaatsen twee melktanks
Omgevingsvergunning milieuneutraal	22-11-2012	VTH/2012007896	Plaatsen ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutraal	15-03-2013	VTH/2013002214	Plaatsen milieu unit
Ambtshalve wijziging	22-07-2013	VTH/2013005381	Wijziging organische peroxiden
Omgevingsvergunning milieuneutraal	14-03-2014	201400485	Pekelfiltratie en overkapping
Omgevingsvergunning milieuneutraal	05-11-2015	201502069-00599254	Verplaatsen chemicaliënopslag
Omgevingsvergunning milieuneutraal	12-01-2016	201501991-00612892	Plaatsen condensors
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-02-2016	201503260-00618267	Vergroten geluidsdemper WPS-droger
Ambtshalve wijziging	13-06-2016	201600718-00640912	Wijziging lozingsvoorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal	30-08-2016	201601331-00652360	Vergroten opslagcapaciteit salpeterzuur
Omgevingsvergunning milieuneutraal	08-12-2016	201602163	Aanpassen ontvangst pekel droge kaas
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-01-2017	Z2017-00018809	Plaatsen tweede pekelopslagtank
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-01-2017	Z2017-000018916	Vergroten opslag zoutzuur
Ambtshalve wijziging	10-07-2017	Z2016-00004082	Wijziging dunwater en meetfrequentie
Omgevingsvergunning milieuneutraal	22-11-2018	Z2018-00027736	Uitbreiden kwaliteitslaboratorium
Omgevingsvergunning milieuneutraal	04-01-2019	Z2018-00031106	Plaatsen ultrafiltratie/nanofiltratie-installatie
Omgevingsvergunning milieuneutraal	15-07-2021	Z2021-004063	Verlagen opslagcapaciteit salpeterzuur en inhoud koelinstallaties
Omgevingsvergunning milieuneutraal	29-09-2022	Z2022-005204/ Z2022-007768	Curd to Cheese-proces
Omgevingsvergunning milieuneutraal	8-05-2023	Z2023-000937	Flexibilisering melkstromen en warmtebuffer
Omgevingsvergunning milieuneutraal (bevoegd gezag gemeente Hoogeveen)	01-04-2025	Z2024-00002534	Vervangen kristalisatietanks

1.6. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is het wettelijke omgevingsrechtelijke stelsel ingrijpend veranderd. De Omgevingswet en daaruit voortvloeiende regelgeving is in werking getreden. Deze wet vormt de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

1.6.1. Overgangsrecht

Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór deze datum, blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat ervan rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze vergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen.

Een uitzondering op de hoofdregel geldt voor een aanvraag voor een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Ow verandert in een meldingsplicht. In dat geval wordt op grond van art. 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet (IbOw) de aanvraag voor die activiteit een melding. Het nemen van een besluit op die activiteit is dan niet meer nodig.

In dit geval is de aanvraag 18 december 2023 ingediend en betreft het een vergunningplichtige activiteit. Dat betekent dat de aanvraag op basis van het oude recht wordt beoordeeld en afgehandeld

1.7. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook valt de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom is er ook volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 onderdeel a van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot slot worden de activiteiten van de inrichting genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.1 a en c, categorie 4, categorie 9.1 d en categorie 27.1 van het Bor.

1.8. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage I onderdeel C onder:

- categorie 9 sub 9.3 a van het Bor "Het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer";
- categorie 9 sub 9.3 b van het Bor "Het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer";
- categorie 9 sub 9.3 c van het Bor "Het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20.000 kg per uur of meer".

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 april 2024 per brief (kenmerk Z2023-026998) in de gelegenheid gesteld om tot 10 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van DOC Kaas is de datum voor het aanvullen van de aanvraag verlengd tot 1 juli 2026.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 mei 2026. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.10. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in het Provinciaal blad van Drenthe, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag in het Provinciaal blad van Drenthe via www.officielebekendmakingen.nl.

1.10.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen;
- de commandant van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD);
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

Gemeente Hoogeveen:

De gemeente heeft geadviseerd over de aspecten bouwen van een bouwwerk, wat betreft bestemmingsplan, welstand, bouwverordening en Bouwbesluit (o.a. brandveiligheid, constructie, energiezuinigheid en bruikbaarheid). Het advies is verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

VRD:

De VRD heeft geadviseerd over de ammoniakkoelinstallatie en de uitgevoerde Kwantitatieve Risico Analyse (QRA). Het advies is meegenomen in hoofdstuk 7 "Externe veiligheid" van deze (ontwerp)beschikking.

Waterschap:

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft geadviseerd over "Afvalwater". Het advies is verwerkt in hoofdstuk 4 van de (ontwerp)beschikking.

1.11. Natuur

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

In eerste instantie is beoordeeld dat sprake was van intern salderen, waarvoor geen vergunningplicht op grond van de Wnb gold. Sinds de uitspraak (ECLI:NL:RVS:2024:4923) van de Afdeling Bestuursrechtspraak van 18 december 2024 is het beoordelingskader met betrekking tot "intern salderen" echter gewijzigd. Dit betekent dat DOC Kaas voor de nu vergunde activiteiten alsnog een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (natuurvergunning) nodig heeft

omdat de nieuwe situatie op zichzelf, dus zonder rekening te houden met interne saldering, gevolgen heeft op Natura 2000-gebieden.

DOC Kaas heeft bij de provincie Drenthe op 5 juni 2025 voor het Zuivelpark via het DSO een aanvraag Natura 2000-activiteit ingediend (verzoeknummer 20250605 01117 000). Nu separaat een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend, is er geen procedurele verplichting om de Wabo-omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aan te laten haken bij de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Beleid

2.2.1. Nationale milieubeleidsplan

In het Nationaal Milieubeleidskader (NMK) staat wat de Rijksoverheid wil doen aan een veilig, gezond en schoon leefmilieu. In het NMK staat de gezondheid en veiligheid van mens en natuur staan centraal. De Rijksoverheid wil milieuproblemen niet doorschuiven naar toekomstige generaties of verplaatsen naar andere regio's. Daarom wil zij milieuproblemen voorkómen in plaats van genezen. De doelen van de Rijksoverheid zijn:

- meer aandacht voor het voorkómen van milieuverliezen, door vervuiling, uitputting of anderszins;
- beheersing van de risico's op afwenteling;
- voortdurende verbetering van de milieukwaliteit bij bestaande milieuvraagstukken;
- verbinding en samenwerking, zowel internationaal als in Nederland zelf, met andere overheden, bedrijfsleven, NGO's, wetenschap, burgers en in het bijzonder jongeren.

De visie zoals neergelegd in het NMK zal worden uitgewerkt en geoperationaliseerd in een nieuw Nationaal Milieuprogramma (NMP).

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂, NH₃ en VOS. De veranderingen die DOC Kaas aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Op 28 september 2022 is de Omgevingsvisie Drenthe 2022 vastgesteld door Provinciale Staten.

Verder is op 19 december 2023 de Omgevingsverordening Drenthe 2023 vastgesteld.

Al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving dat sinds 2018 nieuw of gewijzigd is vastgesteld, is doorgevoerd in de Omgevingsvisie 2022. Daarnaast zijn enkele omissies en foutjes hersteld, is gewijzigd EU- en Rijksbeleid doorgevoerd en is de leesbaarheid van de teksten verbeterd. Alleen het beleid voor bedrijventerreinen en de vestigingsmogelijkheden voor grote ruimtevragers en datacenters is nieuw (paragraaf 5.1.2).

De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren. In 2020 heeft de provincie Drenthe het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend. De deelnemende partijen aan het SLA streven naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit om gezondheidswinst voor iedereen in Nederland te realiseren. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren.

Omgevingsveiligheid

Wij streven naar een leefomgeving die voldoende veilig is. Daarvoor hanteren wij het begrip 'bescherming'. Bescherming betekent in deze context het voorkomen en

beperken van gewonden, doden, schade en maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De maatschappelijke ontwrichting omvat schade aan milieu en economie, zoals de vitale infrastructuur. Dit bereiken wij door een gebied zo in te richten dat de mensen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van DOC Kaas, passen binnen het provinciaal beleid.

2.3. M.e.r.- beoordelingsbesluit

De activiteit wordt genoemd in de categorie D36 (uitbreiden van een zuivelfabriek), van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Bij een activiteit die betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat beoordeeld moet worden of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

De huidige vergunde productiecapaciteit in de vigerende vergunning bedraagt 222.500 ton eindproduct per jaar. DOC Kaas wil de productie uitbreiden naar een capaciteit van 272.000 ton eindproduct op jaarbasis. Dit is een uitbreiding van de 49.500 ton per jaar.

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 18 december 2023 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 22 april 2024 het besluit Z2023-026998 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 23 april 2024 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de vergunning in bijlage 1 m.e.r. beoordeling bijgevoegd.

2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.4.1. Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Het betreft de volgende activiteiten:

- het lozen van regenwater dat neerkomt op het dak en verhard terrein van DOC Kaas wordt gedeeltelijk afgevoerd naar het oppervlaktewater;
- het opwekken van stoom met twee stoomketels en het drogen met een verhitter in de weipoedertoren;
- het bij het lossen en laden van melk en wei het reinigen van slangen en tankwagens;
- de opslag van weipoeder in silo's;
- koelen met behulp van natte koeltoren;
- de opslag van diesel in een dieselopslagtank;
- het bereiden van voeding in de kantine;

- het bij produceren van kaas en wei ontstaan van afvalstoffen;
- het uitvoeren van activiteiten zoals opslag olieproducten e.d. die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

2.5. Beste beschikbare technieken

2.5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie;
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's

vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder c "De bewerking en verwerking van uitsluitend melk met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)" van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies: voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 12 november 2019.

BBT-conclusies: Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie	
BBT nr.	Omschrijving
BBT 1	Invoering en naleving van een Milieubeheersysteem (MBS)
BBT 2	Toepassen en actueel houden van een inventarisatie van het water-, energie-, en Grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen
BBT 3	Monitoren belangrijkste procesparameters afvalwaterstromen (bv. continu monitoren van debiet, pH en temperatuur van het afvalwater)
BBT 4	Monitoren emissies naar water conform EN-normen
BBT 5	Monitoren emissies naar lucht conform EN-normen
BBT 6	Efficiënt omgaan met energie door toepassen van technieken
BBT 7	Efficiënt omgaan met water en voorkomen van lozingen door toepassen van technieken
BBT 8	Verbruik van schadelijke stoffen voorkomen door toepassing van technieken
BBT 9	Gebruik van niet ozonlaag aantastende koelmiddelen en een laag aardopwarmings-vermogen hebben.
BBT 10	Efficiënt omgaan met hulpbronnen door toepassen van technieken.
BBT 11	Toepassen van een passende bufferopslag voor afvalwater
BBT 12	Verminderen emissies naar water door toepassen van technieken
BBT 13	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidbeheersplan
BBT 14	Verminderen geluidsemissies door toepassen van technieken
BBT 15	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheersplan
BBT 21	Aanvullende technieken energiebesparing (zie ook BBT 6)
BBT 22	Voorkomen verwijdering van (afval)water door toepassen van technieken
BBT 23	Voorkomen van stofemissies door toepassen van technieken

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT afvalbehandeling;
- BBT afgas- en afvalwatertechnieken;
- BREF Energy-efficiency;

- BREF Koelsystemen;
- BREF op- en overslag Bulkgoederen;
- REF Monitoring;
- REF Cross Media & Economics.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij ook rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 13: Ammoniak als koelmiddel in koelinstallaties en warmtepompen, februari 2009;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties Oktober 2018;
- Algemene Beoordelings Methodiek 2016 Maart 2016 www.infomil.nl/ABMwater
- Handboek Immissietoets oktober 2019 www.infomil.nl/Immissiewater
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen februari 2000 Helpdeskwater.nl/ciw.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en Nieuwe Stijl en PGS interim-versies vastgesteld. De vastgestelde PGS'en hebben versienummer 1.0. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en vastgesteld na notificatie door de Europese Commissie.

De geactualiseerde versie van de PGS'en Nieuwe stijl 13 en de PGS 15 en 31 zijn niet aangewezen in het Mor als BBT- informatiedocument. De PGS'en Nieuwe stijl en de interim versies worden juridisch verankerd in de Omgevingswet.

Omdat de PGS'en Nieuwe stijl en de interim versies de laatste stand van de techniek/stand van de wetenschap bevatten en aansluiten bij de Omgevingswet hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

2.5.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het kalenderjaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval voor 31 maart in het daarop volgende kalenderjaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is.

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle bedrijven waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in artikel 5, eerste lid, juncto bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2.000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem van hun bedrijf om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden.

De uit te voeren activiteiten zijn genoemd in artikel 5, eerste lid, juncto bijlage I van de EU-verordening PRTR. Daarmee is de EU-verordening PRTR van toepassing voor DOC Kaas en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf.

Wijziging regelgeving

Op 2 mei 2024 is Verordening Portaal industriële emissies (2024/1244) gepubliceerd. Deze verordening vervangt de Verordening PRTR (166/2005). Tot en met het verslagjaar 2026 zal nog worden gewerkt volgens Verordening 166/2005.

2.7. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij zijn nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een

concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Grondstoffen en afvalpreventie

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet vanwege art. 2.14 eerste lid, onder b sub 2 van de Wabo jo. art. 10.14 Wet milieubeheer getoetst worden aan het geldende afvalbeheerplan. In dat kader houden wij voor deze aanvraag rekening met het geldende afvalstoffenbeleid, zoals neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). Het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór 1 januari 2024 is ingevolge art.4.3 Invoeringswet Omgevingswet namelijk van toepassing voor deze aanvraag.

Echter, wij constateren dat het LAP3 per 30 december 2025 is vervallen en vervangen door het Circulair Materialen Plan (CMP). De wetgever heeft bij de invoering van het CMP niet voorzien in overgangsrecht voor lopende aanvragen. Mede gelet op de wettelijke verplichting op grond van art. 8.99 tweede lid onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving die erop neerkomt dat alle vergunningen binnen een jaar na inwerkingtreding van het CMP (30-12-2026) moeten voldoen aan het CMP, wijken wij bij ons besluit op deze aanvraag af van het verouderde LAP3 en hebben wij alsnog aan het CMP getoetst.

Het verminderen van grondstofgebruik is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In het onderwerp 'Grondstoffengebruik en afvalpreventie' van het CMP, is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. De uitwerking van grondstoffengebruik en afvalpreventie vindt voornamelijk plaats via het Nationaal programma Circulaire Economie (NPCE). In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Het afval dat ontstaat tijdens het productieproces bij DOC Kaas is grofweg in te delen in twee hoofdstromen, te weten:

1. De natte afvalstromen. Hieronder wordt verstaan: calamiteitenafvalwater, slib (dik en dun) en pekkel (37%);
2. De droge afvalstromen. Hierbij valt te denken aan papier, hout, puin, ijzer/metaal, elektronica-afval, glas, olie, klein chemisch afval en restafval (63%). Waarbij het droge afval voor het grootste deel uit restafval, papier/karton, schroot en rest bestaat.

DOC Kaas heeft op het gebied van afvalpreventie de afgelopen jaren preventieve maatregelen genomen. Zo heeft DOC een heraanbesteding van de afvalinzameling gestart, met als belangrijk doel een verder gaande scheiding van o.a. tempex/polystyreen, kunststoffen, PMD-afval en een nieuwe poging ook de inpakfolie van kaas separaat te verwerken. Om het proces te bevorderen zijn diverse nieuwe inzamelmiddelen ingezet en zijn per stroom borden ontwikkeld met daarop aangegeven wat er wel en wat er niet in mag. Ook wordt emballage waar mogelijk retour genomen door de leveranciers. Conform BBT maatregel 10 vindt bij DOC Kaas gescheiden opvang van afvalstoffen/bijproducten plaats (in bijlage 2-13 van de aanvraag is een overzicht opgenomen van de gescheiden afvalinzameling).

Verder vindt er bij DOC Kaas een optimaal hergebruik van restproducten plaats hetgeen als BBT beschouwd kan worden (BBT maatregel 22). Bij de productie van kaas komt een grote hoeveelheid wei vrij. De wei die vrijkomt bij DOC Kaas wordt vrijwel direct verwerkt in de poederfabriek, waardoor er geen zure wei ontstaat. Dit is mogelijk omdat de poederfabriek op dezelfde locatie staat als de kaasfabriek. De wei die niet geschikt is voor menselijke consumptie wordt afgevoerd als diervoer.

De bij de afvalwaterzuivering van DOC Kaas ontstane slib (63 % van de natte afvalstroom) wordt afgevoerd naar een vergister waaruit groene gas ontstaat. Verder wordt de kaaspekkel die bij de productie van kaas ontstaat door DOC Kaas afgevoerd naar een zoutwaterzuiveringsinstallatie.

DOC-Kaas is met diverse maatregelen bezig ten behoeve van afvalpreventie. Omdat afvalpreventie steeds belangrijker wordt in verband met schaarste van grondstoffen is om hergebruik en minder verspilling te stimuleren in deze vergunning voorgeschreven dat een afvalpreventieplan binnen de inrichting aanwezig moet zijn. Hiermee wordt inzicht verkregen in de mogelijkheden van nog verdere preventiemaatregelen. Verder is voorgeschreven dat DOC Kaas jaarlijks over de uitvoering van de maatregelen rapporteert aan het bevoegd gezag.

3.2. Afvalscheiding

In het onderwerp 'Afvalscheiding' B3 van het CMP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij deelonderwerp 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Paragraaf 4.1 van dit deelonderwerp geeft aan welke bedrijfsafvalstoffen altijd gescheiden moeten worden gehouden. Paragraaf 4.2 van dit deelonderwerp geeft aan welke bedrijfsafvalstoffen aanvullend, afhankelijk van de hoeveelheid afval en bedrijfsoppervlakte, gescheiden moeten worden gehouden.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen worden gescheiden. Ook de in paragraaf 4.1 en 4.2. (tabel 1 en 2) genoemde afvalstoffen: papier en karton; glas en kunststof (tempex) worden door DOC Kaas gescheiden. In de voorschriften van de hebben wij dit vastgelegd.

3.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3.4. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Dit is het geval indien geconcludeerd wordt dat het gescheiden houden en gescheiden afgeven niet doelmatig is en het geen uitzondering betreft dan moet het mengen in de vergunning geregeld worden. Het beleid zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het CMP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

4. AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1. Afvalwater

4.1.1. Relevante feiten

Aanleiding, aanvraag en aanvullingen

Op 18 december 2023 heeft DOC Kaas B.V. (hierna DOC) een aanvraag ingediend voor een revisievergunning. Dit betekent dat alle onderdelen van de vergunning opnieuw worden beoordeeld, zoals ook het onderdeel afvalwater. In de oorspronkelijke aanvraag was een uitbreiding van nutriënten en chloride voorzien. Na beoordeling, bleek deze uitbreiding in strijd te zijn met de Kaderrivchtlijn water (KRW)-maatregel "reductie fosfaatemissie RWZI's op Drents kanalsysteem" in het Waterbeheerprogramma WDODelta 2022-2027. Deze maatregel geldt specifiek voor rwzi's die op de Drentse kanalen lozen, waaronder ook rioolwaterzuiveringsinstallatie Echten (hierna rwzi Echten). DOC Kaas loost indirect via rwzi Echten op de Hoogeveense vaart.

In de aanvullingen op de aanvraag van 8 mei 2026 wordt deze uitbreiding niet aangevraagd, maar uitgegaan van standstill. De periode van 2019 tot en met 2024 (6 jaar) wordt als standstill beschouwd en sluit daarmee aan bij de laatste KRW-factsheet van de Hoogeveense vaart op het waterkwaliteitsportaal¹.

Huidige KRW-toestand waterlichaam Hoogeveense vaart

Rwzi Echten loost op de Hoogeveense vaart en is een KRW-waterlichaam met een watertype aanduiding M7b. De huidige toestand voor stikstof en fosfor (vetgedrukt in rode kader), en ook het verbeterdoel in 2027 voor de Hoogeveense vaart zijn hieronder weergegeven:

¹ Laatste factsheet is van 2025 en betreft de situatie tot en met 2024.

Huidige toestand totaal stikstof Hoogeveense vaart, KRW-waterlichaam type M7b				
Toetstandsklasse ²	Goed	Matig	Ontoereikend	Slecht
Klasse grenzen ³ (mg/l)	<3,8	3,8-7,6	7,6-19,0	>19,0
Verbeterdoel 2027 (GEP ⁴)	3,8 mg/l			

Huidige toestand fosfor Hoogeveense vaart, KRW-waterlichaam type M7b				
Toetstandsklasse	Goed	Matig	Ontoereikend	Slecht
Klasse grenzen (mg/l)	<0,25	0,25-0,50	0,50-1,25	>1,25
Verbeterdoel 2027 (GEP)	0,25 mg/l			

De huidige toestand van de Hoogeveense vaart is, voor zowel totaal stikstof als totaal fosfor, goed.

Andere relevante KRW-waterlichamen

De KRW-maatregel "reductie fosfaatemissie RWZI's op Drents kanalsysteem" in het Waterbeheerprogramma WDODelta 2022-2027 is opgenomen bij het nabijgelegen KRW-waterlichaam Middenraai. Via de Hoogeveense vaart kan hierop afwenteling plaatsvinden. De huidige toestand voor stikstof en fosfor (vetgedrukt in rode kader), alsmede het verbeterdoel in 2027 voor de Middenraai zijn hieronder weergegeven:

Huidige toestand totaal stikstof Middenraai, KRW-waterlichaam type M3				
Toetstandsklasse	Goed	Matig	Ontoereikend	Slecht
Klasse grenzen (mg/l)	<2,8	2,8-5,6	5,6-14,0	>14,0
Verbeterdoel 2027 (GEP)	2,8 mg/l			

² Bijlage KRW-factsheets bij het Waterbeheerprogramma WDODelta 2022-2027

³ STOWA 2018-50 Maatlatten defdef.pdf

⁴ Goede ecologisch potentieel en is het verbeterdoel in 2027

Huidige toestand totaal fosfor Middenraai, KRW-waterlichaam type M3				
Toetstandsklasse	Goed	Matig	Ontoereikend	Slecht
Klasse grenzen (mg/l)	<0,15	0,15-0,30	0,3-0,75	>0,75
Verbeterdoel 2027 (GEP)	0,15 mg/l			

De huidige toestand van de Middenraai is, voor zowel totaal stikstof als totaal fosfor, matig. Andere nabijgelegen KRW-waterlichamen waarop ook kan worden afgewenteld zijn Beilervaart/Linthorst Homankanaal (type M6a) en Vechtstromen kanalen (type M3). Beide waterlichamen hebben hetzelfde verbeterdoel (GEP) in 2027 als de Middenraai.

4.1.2. Kaderrichtlijn water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn water (hierna KRW⁵) dienen lidstaten⁶:

- Achteruitgang van de toestand van alle oppervlaktewaterlichamen te voorkomen;
- Oppervlaktewateren te beschermen, te verbeteren en te herstellen om een goed toestand van het oppervlaktewater te bereiken.

Specifiek voor lozingen dragen lidstaten er zorg voor dat alle lozingen in oppervlaktewater worden beheerst overeenkomstig de gecombineerde aanpak, waarbij uit moet worden gegaan van op de beste beschikbare techniek gebaseerde emissiebeheersingsmaatregelen of de toepasselijke emissiegrenswaarden. Wanneer op grond van een kwaliteitsdoelstelling of kwaliteitsnorm, strengere voorwaarden vereist zijn worden er dienovereenkomstig strengere emissiebeheersingsmaatregelen vastgesteld.

De Kaderrichtlijn water is verder uitgewerkt in de Nederlandse wetgeving en emissie kader⁷ in onder andere de informatiedocumenten Handboek Immissietoets en de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016.

Beoordeling

DOC Kaas loost indirect, via rwzi Echten, op de Hoogeveense vaart. Bestaande lozingen zijn al meegenomen in de huidige toestand van het oppervlaktewater en in de genomen KRW-maatregel "*reductie fosfaatemissie RWZI's op Drents kanalsysteem*". Dit houdt in dat de huidige bestaande lozing vanuit rwzi Echten, inclusief het aandeel.

⁵ De Kaderrichtlijn Water in Nederland | Informatiepunt Leefomgeving

⁶ Artikel 4, lid 1, onder a, Kaderrichtlijn water

⁷ Aangewezen Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, artikel 9.2 en bijlage van Regeling omgevingsrecht (oude wetgeving). Onder de Omgevingswet zijn deze informatiedocumenten terug te vinden in de beoordelingsregel artikel 8.88 Besluit Kwaliteit Leefomgeving

DOC Kaas, niet kan leiden tot achteruitgang in KRW-klasse en ook niet in strijd is met een KRW-maatregel.

4.1.3. Immissietoets en kosteneffectiviteit

In het algemeen geldt dat een lozer voorkomt dat verontreinigde stoffen via het afvalwater in het oppervlaktewater komen. Wanneer voorkomen niet mogelijk is geldt het minimaliseren van de lozing. In beide gevallen wordt ten minste voldaan aan de beste beschikbare technieken (afgekort BBT) om de verontreinigde stoffen in het afvalwater te verminderen.

De "restlozing" die na toepassing van BBT overblijft kan nog dusdanig veel verontreinigde stoffen bevatten dat het nadelig effect heeft op de kwaliteit van het oppervlaktewater. Deze restlozing wordt beoordeeld met de immissietoets⁸, waarbij de gevolgen van de lozing in het oppervlaktewater worden getoetst aan de normen vanuit onder andere de KRW. Wanneer de immissietoets niet wordt gehaald, moeten aanvullende maatregelen (BBT+ genoemd) worden genomen.

De immissietoets bestaat uit 7 stappen die afhankelijk van de lozings situatie wel of niet doorlopen moeten worden. Voor de lozing vanuit DOC zijn hoofdzakelijk de volgende 2 stappen relevant:

- 1 Significantietoets indien de effluenttoets niet voldoet. De lozing wordt op de rand van de mengzone getoetst aan 10% van de norm. Deze 10% criteria is een relatief veilige maat om bij meerdere lozers voldoende bescherming te bieden voor cumulatieve effecten
- 2 Normtoets wordt na de significantietoets uitgevoerd. Rekening houdend met het achtergrondgehalte wordt na verdunning in het oppervlaktewater, op de rand van de mengzone, getoetst aan de norm.

Er is sprake van nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater wanneer de normtoets niet wordt gehaald. Hierbij moet, ongeacht kosten, alle maatregelen worden genomen om de norm te halen. Een beoordeling van maatregelen op kosteneffectiviteit⁹ is dan niet aan de orde. Voldoet alleen de significantietoets niet en de normtoets wel, dan is een beoordeling van maatregelen op kosteneffectiviteit mogelijk.

Beoordeling BBT

De activiteiten van DOC Kaas, locatie Zuivelpark, vallen onder de EU-richtlijn Industriële Emissies (RIE). De beste Beschikbare technieken die DOC Kaas relevant zijn:

- BBT-conclusies Food, Drink and Milk (eind 2019 gepubliceerd);
- BREF Industriële koelsystemen;
- BREF Opslag;
- BREF Energie-efficiency;
- BREF Monitoring (bevat geen BAT's/BBT);

⁸ Emissie-immissietoets | Informatiepunt Leefomgeving

⁹ Kosteneffectiviteit/BBT+ en de KE-RWS tool | Informatiepunt Leefomgeving

- BREF Economics and cross-media effects (bevat geen BAT's/BBT)
DOC Kaas heeft aan deze BREF's en BBT-conclusies getoetst, waaruit blijkt dat zij voldoende invulling aan BBT geven.

Beoordeling lokale waterkwaliteit nutriënten

DOC Kaas heeft voor haar aandeel in de lozing van nutriënten vanuit rwzi Echten immissietoetsen uitgevoerd voor de Hoogeveense vaart. Het resultaat van de immissietoetsen is dat voor totaal stikstof en totaal fosfor de lozing niet voldoet aan de significantietoets, waarbij alleen totaal stikstof wel voldoet aan de normtoets. Dit houdt in dat DOC Kaas aanvullende (BBT+) maatregelen moeten nemen om aan de significantietoets te voldoen en voor alleen totaal stikstof rekening mag houden met de kosteneffectiviteit van deze maatregelen. Hiertoe heeft DOC Kaas een plan van aanpak "Voldoen aan de doelmatigheidscriteria", kenmerk PRO1541IMD26008, d.d. 5 mei 2026 status definitief (bijlage 8-08) opgesteld met 2 concrete maatregelen om aan de significantietoets en aan het beleid doelmatige werking rwzi's te gaan voldoen (zie paragraaf 4.1.5). Voor het uitvoeren van het plan is in deze beschikking een voorschrift opgenomen.

Beoordeling afwenteling nutriënten

In de zomerperiode kan via de Hoogeveense vaart afwenteling plaatsvinden naar de Middenraai. De huidige toestand van de Middenraai is, voor zowel totaal stikstof als totaal fosfor, matig. DOC Kaas heeft voor haar aandeel in de lozing van nutriënten vanuit rwzi Echten immissietoetsen uitgevoerd waarbij afwenteling naar de Middenraai en het Linthorst Homankanaal ook inzichtelijk zijn gemaakt. Er wordt voldaan aan de significantietoets, waarbij afwenteling door DOC Kaas een acceptabel niveau heeft.

Beoordeling andere stoffen dan nutriënten

Naast nutriënten loost DOC Kaas ook andere (hulp)stoffen. Deze hulpstoffen zijn voornamelijk schoonmaakmiddelen, desinfectiemiddelen en corrosie werende middelen. Voor deze hulpstoffen zijn geen immissietoetsen uitgevoerd, omdat aanpak via het Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 voor deze hulpstoffen voldoende is.

Een aantal hulpstoffen zijn waterbezwaarlijk en moeten door DOC kaas vervangen worden door minder schadelijke hulpstoffen. Lozing van deze stoffen moet op termijn beëindigd. Mocht er geen betere alternatief beschikbaar zijn, dan moet DOC de lozing van deze stoffen minimaliseren en alsnog de gevolgen van de restlozing bepalen met een immissietoets. Hiertoe is een voorschrift in deze beschikking opgenomen.

4.1.4. Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen. De indeling in waterbezwaarlijkheden-klassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd om lozing van betreffende stoffen of mengsels te beperken. Daarbij geldt dat hoe groter de waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden.

Beoordeling:

Bij de aanvraag (bijlage 3-01 PGS-journaal inclusief ABM-toets) is een tabel gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf momenteel gebruikt en in het afvalwater terecht kunnen komen.

Een deel van de hulpstoffen zijn anorganische base en zuren, die in oplossing uiteenvallen in van nature voorkomende stoffen. Omdat deze stoffen in oplossing uiteenvallen, kan bij deze stoffen geen biologische afbreekbaarheid worden bepaald¹⁰. Vanuit een worst case benadering binnen de ABM-systematiek, komt men uit op een hogere saneringsinspanning dan men op basis van aanvullende expert kennis zou verwachten¹¹. Het waterbezwaarlijke karakter van deze stoffen is de zuurgraad. Hiervoor is in deze beschikking een voorschrift opgenomen, waarbij de indirecte lozing van deze hulpstoffen voldoende is geborgd voor de werking van de rwzi en het daarachterliggende oppervlaktewater. Het gaat hierbij om de hulpstoffen: zoutzuur, FoodClean CIP 700, FoodClean CIP 900, FoodClean DES 20, Divos 1 VM46, salpeterzuur, natronloog en natriumaluminaat.

Bij een aantal hulpstoffen is de desinfectie gebaseerd op waterstofperoxide of natriumhypochloriet. Dit zijn algemeen toegepaste desinfectiemiddelen bij voedselbereiding. De werking is gebaseerd op een zeer reactief component in deze stoffen, waarbij na reactie (met bijvoorbeeld bacteriën of organische stof) de stof uiteenvalt in van nature voorkomende stoffen. Ook deze stoffen worden op basis van worst case ingedeeld in een hogere saneringsinspanning dan men op basis van expert kennis zou verwachten. Bij zorgvuldig gebruik van deze stoffen, dus saneringsinspanning B, volstaat de ABM aanpak en zal indirecte lozing van deze stoffen niet tot een probleem leiden op de rwzi of in het oppervlaktewater. Het gaat hierbij om de hulpstoffen: FoodClean CIP 700, FoodClean DES 20, natriumhypochloriet en waterstofperoxide.

Uit de gegevens blijkt dat Nalco 2510 een zeer zorgwekkende stof (ZZS) bevat en wordt daardoor ingedeeld in een waterbezwaarlijkheidsklasse Z. Nalco 2510 betreft een stof voor de koelwaterbehandeling en moet worden vervangen door een minder schadelijke hulpstof. DOC Kaas onderzoekt of gebruik kan worden gemaakt van chloordioxide om de koeltorens te desinfecteren.

Een aantal hulpstoffen zijn ingedeeld in saneringsinspanning A en moeten door DOC Kaas worden vervangen door minder schadelijke hulpstoffen. Het gaat hierbij om de hulpstoffen: SR5 schuimmiddel, Divos 90, Filzym 230 en Filzym A7.

De verontreiniging en lozing door stoffen met een waterbezwaarlijkheid A en Z moeten op termijn worden beëindigd. Voor deze stoffen geldt in beginsel dat gezocht moet worden naar alternatieven met een waterbezwaarlijkheid in de klasse B of C. Hiertoe zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen.

¹⁰ Zoals bij organische stoffen wel het geval is.

¹¹ Zie pagina 28 informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016

4.1.5. Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Het beleid is vastgelegd in de Beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken", Waterschap Drents Overijsselse Delta, november 2016.

Er is sprake van significante beïnvloeding van de doelmatige werking van de rwzi als de vuilvracht en/of het debiet van de lozing minimaal 10% aandeel vormt van het totale influent naar de rwzi (het 10% criterium).

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Onder het begrip doelmatige werking vallen ook aspecten zoals:

- het beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoring (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen);
- het tegengaan van sterk verdunde lozingen (zogenaamd dun water) of lozingen met eenzijdige samenstelling;
- het beschermen van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- financieel/ economisch doelmatig werken.

Bij lozing van voorgezuiverd afvalwater van bedrijven die voldoen aan het 10% criterium kunnen zogenaamde dunwatercriteria worden voorgeschreven. Dit zijn diverse minimale of maximale verhoudingen tussen de parameters CZV, BZV, N, P, volume en vervuilingswaarde. Bij afwijking van deze standaard verhoudingen wordt ervan uitgegaan dat een significant negatieve beïnvloeding van de doelmatige werking van de rwzi zal plaatsvinden.

Beoordeling

Het aandeel van DOC Kaas op het influent van rwzi Echten bedraagt, zowel in debiet als vracht van nutriënten, meer dan het 10% criterium. In de huidige vergunning van DOC Kaas gelden ook verhoudingsgetallen voor de doelmatige werking van rwzi Echten. Het blijkt dat deze verhoudingsgetallen in de praktijk door DOC Kaas lastig haalbaar te zijn zonder extra maatregelen. Voor een goede werking van rwzi Echten is het noodzakelijk dat DOC maatregelen neemt. In het plan van aanpak "Voldoen aan de doelmatigheidscriteria", kenmerk PRO1541 IMD 26008, d.d. 5 mei 2026 status definitief, zijn door DOC Kaas 2 concrete maatregelen uitgewerkt om aan de criteria (verhoudingsgetallen) van het beleid Doelmatige werking rwzi's te gaan voldoen. De verwachting is dat door het nemen van deze 2 maatregelen DOC Kaas ook aan de significantietoets van de immissietoets gaat voldoen. Het gaat om de maatregelen:

- Opvangen van het CIP-afvalwater van de wei-indamper op locatie Alteveerstraat en deze afvalwaterstroom verwerken via de waterzuivering op locatie Zuivelpark.
- Op locatie Zuivelpark een alternatief coagulant gebruiken voor de waterzuivering.

Beide maatregelen zijn in een voorschrift opgenomen.

De planning is om in een periode van 3 jaar na de in werking treden van deze beschikking beide maatregelen uit te voeren. Voor deze tussenperiode zijn tijdelijke emissiegrenswaarden opgenomen in deze beschikking.

Het Beleid Doelmatige werking rwzi's schrijft ook voor dat er lozingseisen voor vuillast worden opgenomen in de beschikking. De berekening van de vuillast¹² is per 1 januari 2026 veranderd, waarbij wordt uitgegaan van de parameter total organic carbon (TOC) in plaats van het chemisch zuurstof verbruik (CZV). Met name de verhouding tussen CZV en TOC kan voor bepaalde soorten afvalwater afwijkend zijn van de standaard verhouding 3. Vooral nog wordt voor DOC Kaas uitgegaan van de standaard verhouding. Mocht vanwege een afwijkingsprotocol bij de heffing een andere verhouding worden vastgesteld, moet deze verhouding tussen CZV en TOC binnen 4 weken aan het bevoegd gezag worden gemeld. In de beschikking is hiervoor een voorschrift opgenomen.

4.1.6. Risico's van onvoorziene lozingen

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Via modellering worden resterende risico's in beeld gebracht en moeten waar nodig aanvullende maatregelen worden genomen.

Beoordeling

DOC Kaas heeft risico's van onvoorziene lozingen voldoende inzichtelijk gemaakt met een milieurisico analyse (MRA) met de methodiek van de Nederlandse Zuivel Organisatie (NZO).

4.2. Rioolcapaciteit

Het vrijkomende afvalwater wordt via het gemeentelijke rioolstelsel (riolering van bedrijventerrein Buitenvaart) geloosd op de RWZI van Echten. Uit de aanvraag blijkt dat de het te lozen debiet van DOC Kaas afkomstig van de locatie Buitenvaart maximaal 167 m³/uur (gemiddelde uur debiet) bedraagt. Uit informatie van gemeente Hoogeveen (Bijlage 8-05, Brief "Onderwerp afvalwaterhoeveelheden DOC Kaas op Buitenvaart, gemeente Hoogeveen", kenmerk Z.529994/D.1033787, d.d. 26 februari 2026) blijkt dat het debiet in de bestaande gemalen verwerkt kan worden en dat de gemeente instemt met het te lozen debiet. Het te lozen debiet is in het voorschrift van de vergunning vastgelegd.

4.3. Waterbesparing

4.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het

¹² In de huidige vergunning zijn dat jaargemiddeld en volume proportionele weekmengmonsters.

gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

4.3.2. Waterverbruik

Het leidingwaterverbruik bedraagt tussen de 700.000 en 800.000 m³ per jaar. Een klein deel hiervan wordt gebruikt voor sanitaire doeleinden. Het overgrote deel wordt met name ingezet als proceswater. Bij de productie van kaas worden grote hoeveelheden water gebruikt. Het proceswater wordt onder andere gebruikt voor reiniging van apparatuur, stoomproductie en als hulpstof in de productie. DOC Kaas maakt naast het gebruik van leidingwater ook gebruik van water afkomstig van hulp/grondstoffen zoals het Brüdenconcentraat en permeaat van omgekeerde osmose.

- Brüdencondensaat is condensaat van droog- en verdampingsprocessen. Het is met andere woorden water dat vrijkomt bij het drogen en indampen van waterige producten zoals melk of wei, bv. tijdens de productie van gecondenseerde of geëvaporeerde melk, melk- en weipoeder, of kaas.
- Permeaat van omgekeerde osmose komt bijvoorbeeld vrij bij het onttrekken van water aan wei tijdens de productie van kaas.

Het totale waterverbruik binnen de inrichting bestaat voor ongeveer de helft uit leidingwater en de helft uit water afkomstig van de hulp/grondstoffen.

DOC Kaas treft verschillende waterbesparende maatregelen en past hiermee de best beschikbare techniek toe zoals beschreven in de BBT-conclusies 7.

Omdat waterbesparing steeds belangrijker wordt in verband met schaarste, en hergebruik en minder verspilling moeten worden gestimuleerd is in deze vergunning voorgeschreven dat een waterbesparingsplan binnen de inrichting aanwezig moet zijn. Hiermee wordt inzicht verkregen in de mogelijkheden van nog meer waterbesparende maatregelen. Verder is voorgeschreven dat DOC Kaas jaarlijks over de uitvoering van de maatregelen rapporteert aan het bevoegd gezag.

5. BODEM

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. In bijlage 6-01 van de aanvraag is een actualisatie 2023 bodemrisicodocument Zuivelpark Hoogeveen (d.d. 17 oktober 20223, kenmerk PROO454 IMD23001) opgenomen. In deze rapportage is de actuele situatie voor wat betreft de bodembedreigende activiteiten en voorzieningen en maatregelen beschreven en aan de hand van de NRB bepaald of voor de betreffende onderdelen het verwaarloosbaar bodemrisico is bereikt.

5.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor een aantal bepaalde bodembedreigende onderdelen binnen de inrichting nog acties moeten worden uitgevoerd. Dit betreffen de volgende acties.

1. Laadactiviteiten zuiveringsslib (nr. 8): hiervoor is instructie beschikbaar (VF-EPL-025.015), echter tijdens inspectie d.d. 9 maart 2022 is geconstateerd dat er in de instructie onvoldoende aandacht is voor het voorkomen van bodemverontreiniging.
2. Wasplaats voertuigen (nr. 26) vloeistofdichte voorziening ontbreekt. Inmiddels is opdracht verleend om nog in 2022 de wasplaats aan te passen.
3. De (tijdelijke) opslag van onder andere emballage en retouremballage buiten de daarvoor bestemde locaties met voldoende voorzieningen.

In aanvullingen op de aanvraag d.d.8 mei 2026 in bijlage 0-01 is vermeld dat de bovenstaande acties al zijn uitgevoerd. Hiermee wordt op alle benoemde bodem bedreigende onderdelen voldoen aan verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4 Activiteitenbesluit). Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.4. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

5.4.1. Situatie DOC Kaas

Op de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de onderstaande bodemonderzoeken uitgevoerd. Aanleiding voor de verschillende bodemonderzoek is onder andere de aankoop van grond in de loop der jaren en bouwactiviteiten op het terrein.

Vestiging DOC Kaas noordelijk blok Buitenvaart II (17 ha)

Door DOC Kaas is begin 2002 gestart met het bouwrijp maken van de grond dit betrof het noordelijk blok Buitenvaart II (17 ha). Voor de overdracht van de grond zijn de onderstaande bodemonderzoeken verricht:

- verkennend bodemonderzoek t.p.v. toekomstige bedrijventerrein Buitenvaart II, locatie A te Hollandscheveld, Oranjewoud, d.d. 15 februari 2000, nr. 10289-39040A (bijlage 6-02);
- verkennend bodemonderzoek Bedrijventerrein Buitenvaart II te Hollandscheveld (Locatie F (Noordelijk blok), G (Riegmeer) en D (compensatiegrond)), Oranjewoud, d.d. 19 juni 2002, nr. 16446-39040-04 (bijlage 6-03).

Uit de bodemonderzoeken zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen.

Aankoop voormalig rijkswaterstaatsterrein (1 ha)

In 2013 heeft DOC Kaas grond aan grenzend aan de westkant aangekocht ook bekend onder de naam "Voormalig rijkswaterstaatterrein" De onderstaande onderzoeken zijn op dit terreindeel uitgevoerd:

- verkennend bodemonderzoek Mr. Cremerstraat 1 Hoogeveen, Eco Reest, d.d. 26 mei 2005, nr. 050430 (bijlage 6-04);
- Nader onderzoek Mr. Cremerstraat 1 Hoogeveen, Oranjewoud, d.d. 6 juli 2009, nr. 10269-197472 (bijlage 6-05);
- verslag bedrijfsbezoek DOC Kaas van de Stichting BSB Drenthe en Groningen, d.d. 9 september 2005 (bijlage 6-06);
- nader onderzoek Mr. Cramerweg 1 Hoogeveen, Oranjewoud, d.d. 2 september 2009, nr. 10269-197472 (bijlage 6-07);
- aanvullend bodemonderzoek Mr. Cramerweg 1 te Hoogeveen, Oranjewoud, d.d. 20 juli 2011, nr. 10269-197472 (bijlage 6-08);
- deelsaneringsplan grondsanering Mr Cramerweg 1 Hoogeveen, RGN/110 projer.nr 14.1416 d.d. 1 juni 2015 (bijlage 6-09);
- beschikking ernst en spoed Mr. Cramerweg 1 Hoogeveen, Provincie Drenthe, d.d. 21 november 2011, nr. 46/VTH/2011009674 (bijlage 6-10);
- evaluatieverslag Mr Cramerweg 1 Hoogeveen, Eco Reest d.d. 3 november 2016 (bijlage 6-20);

Bij de Omgevingsdienst Drenthe zijn daarnaast nog de volgende rapporten/documenten aanwezig

- beschikking, instemming met het deelsaneringsplan, provincie Drenthe, d.d. 18 mei 2016, kenmerk RUD/2016002556;
- beschikking instemming met het evaluatieverslag, provincie Drenthe, d.d. 23 januari 2017, kenmerk Z2016-00004177.

Op het rijkswaterstaatsterrein is een deelsanering uitgevoerd waarbij grond in de onverzadigde zone (tot ca. 1,1 m-mv) is gesaneerd. Het grondwater/verzadigde zone is niet gesaneerd. Daardoor zijn hier nog steeds verontreinigingen aanwezig en geeft

dat een gebruiksbeperking, zo mag er binnen de interventiewaarde contour geen grondwater worden onttrokken zonder voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag. De bodem van het gesaneerde perceel is geschikt voor de gebruiksfunctie: industrie.

De restverontreiniging in het grondwater en de gebruiksbeperking zijn een aandachtspunt voor DOC Kaas als zij ter plaatse van de voormalige locatie van Rijkswaterstaat zouden willen uitbreiden. Voor de huidige revisie-aanvraag levert de restverontreiniging geen beperkingen op.

Aankoop zuidelijk blok (9 hectare).

In 2014 heeft DOC Kaas ook het zuidelijkblok aangekocht (9 ha). De onderstaande bodemonderzoeken zijn op dit terreindeel uitgevoerd.

- verkennend en actualiserend (water)bodemonderzoek (asbest) percelen Buitenvaart II te Hoogeveen, MUG Ingenieursbureau, d.d. 2 april 2014, nr. 51106714 (bijlage 6-18);
- evaluatie sanering asbestweg "Buitenvaart II" te Hollandscheveld, Aveco De Bondt, d.d. 8 mei 2015, nr. 150845 (bijlage 6-19).

Uit het verkennend is gebleken dat er in het plangebied "Buitenvaart II" te Hollandscheveld een asbestweg is gelegen. Deze weg is gesaneerd.

Diverse bouwplannen op het terrein

- verkennend bodemonderzoek Buitenvaart 4001 te Hollandscheveld, CSO-Milfac, d.d. 6 januari 2012, nr. 11F387R01 (bijlage 6-12);
- partijkeuring grond conform Besluit bodemkwaliteit Buitenvaart 4023 te Hollandscheveld, CSO Adviesbureau voor Milieu-Onderzoek BV, d.d. 9 januari 2012, nr. 11F387 (bijlage 6-13);
- verkennend (water)bodemonderzoek en verhardingsonderzoek Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, CSO-Milfac, d.d. 30 juli 2013, nr. 13F088.R01 (bijlage 6-14);
- tekening behorend bij rapport Verkennend (water)bodemonderzoek en verhardingsonderzoek Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, CSO-Milfac, d.d. 30 juli 2013, nr. 13F088.R01 (bijlage (6-15));
- verkennend bodemonderzoek en indicatief verhardingsonderzoek Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, CSO-Milfac, d.d. 27 mei 2014, nr. 14F080.R01 (bijlage 6-16);
- verkennend bodemonderzoek en indicatief verhardingsonderzoek, Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, 2014-uitbreiding west van Wheco 140527-14F080R01 def 27-05-14 (bijlage 6-17);
- verkennend bodemonderzoek Buitenvaart 4023 te Hoogeveen, Eco Reest, kenmerk 241454, d.d. 21 oktober 2024 (bijlage 6-21).

Met bovenstaande bodemonderzoeken en evaluatieverslagen is de nulsituatie voldoende vastgelegd. Het wordt niet noodzakelijk geacht om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van het Activiteitenbesluit.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

5.5. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

6. ENERGIE

6.1. Algemeen

DOC Kaas gebruikt volgens de aanvraag 28.500.000 m³ aardgasequivalenten per jaar en 75.000.000 kWh per jaar aan elektriciteit bij een productie van 100.000 ton kaas en 74.000 ton poedervormige producten.

6.1.1. Het toetsingskader

Voor wat betreft het aspect energie valt bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (artikel 2.14c) en is rechtstreeks werkend. In het Activiteitenbesluit zijn vier categorieën van verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen bij activiteiten, ingedeeld naar energieverbruik (artikel 2.15), te weten:

- klein verbruiker, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen (zie artikel 2.15 lid 7 activiteitenbesluit);
- midden verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit artikel 2.15 Activiteitenbesluit Milieubeheer;
- groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 200.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 75.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 2.15 lid 5 Activiteitenbesluit Milieubeheer en er kan een verplichting worden opgelegd om onderzoek te doen naar verduurzaming van het energieverbruik;
- zeer groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 2.15, lid 9 van Activiteitenbesluit Milieubeheer.

Op basis van de energieverbruikscijfers van de van DOC Kaas concluderen wij dat het jaarlijkse energieverbruik dat samenhangt met de activiteit boven de grenzen voor een zeer groot verbruik uitkomt. DOC Kaas is daarom verplicht om de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar te nemen (artikel 2.15 Activiteitenbesluit). Elke vier jaar moet worden gerapporteerd over de voortgang in de uitvoering de maatregelen (artikel 2.15 lid 2 Activiteitenbesluit).

Voor de inrichting gelden met betrekking tot energieverbruik de rechtstreeks werkende verplichtingen en daarom is het stellen van voorschriften niet van toepassing.

6.1.2. Best Beschikbare Techniek

Uitgangspunt bij het verlenen van de vergunning is dat er ten minste de in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op energiegebied betekent dit vooral dat de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast, dat energie doelmatig gebruikt moet worden, maatregelen moeten zijn genomen om het energieverbruik te verduurzamen en het afgeven van warmte aan lucht en water zo veel mogelijk beperkt moet worden. Uit de toetsing aan de BREF Energie-efficiency zoals opgenomen in bijlage 5-01 van de aanvraag blijkt dat aan de best beschikbare techniek BBT wordt voldaan.

6.2. Energy Efficiency Directive EED

De EED is een verplichting voor grote bedrijven om te voldoen aan Europese richtlijnen op het gebied van energiebesparing. Bedrijven die onder de EED vallen moeten energie-audits uitvoeren. Deze energie-audits dienen ter beoordeling ingediend te worden bij Rijksdienst voor Ondernemen Nederland (RVO).

DOC Kaas heeft ervoor gekozen op een toegestane alternatieve wijze invulling te geven aan de auditplicht door een Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem toepassen, namelijk ISO-50001 of ISO-14001 in combinatie met CO2-reductiemanagement.

De toetsing van de validiteit van het beheersysteem en het CO2-reductiemanagement wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

6.3. Europese emissiehandel (EU ETS)

6.3.1. Algemeen

Het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) is een marktinstrument waarmee de Europese Unie de uitstoot van broeikasgassen kosteneffectief wil verminderen om zo haar klimaatdoelstellingen te realiseren. De handel in emissierechten is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid broeikasgassen uit te stoten. Doordat vragers en aanbieders handelen in emissierechten, krijgt broeikasgasuitstoot een prijs. Onder andere installaties met een totaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt (MW) vallen onder het EU ETS.

Beoordeling en conclusie

Gezien het opgestelde thermische vermogen (MW) valt DOC Kaas onder de EU ETS. De vergunninghouder is verplicht om hier aan deel te nemen.

6.4. Conclusie

Wij zien verder geen aanleiding voorschriften omtrent energie aan de vergunning te verbinden.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De stoffen in bulk worden in tanks opgeslagen. De gevaarlijke stoffen in verpakkingen worden in daarvoor ingerichte opslagvoorzieningen opgeslagen. In de aanvraag staan de stoffen vermeld. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder

meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

7.2. Bevi

De inrichting Zuivelfabriek DOC valt onder het Bevi op grond van artikel 2, eerste lid letter d en g van het Bevi. Voor bedrijven die onder het Bevi vallen moet rekening worden gehouden met het $PR10^{-6}$ en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Als er sprake is van een groepsrisico moet deze door de gemeente worden verantwoord. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is. Hiertoe wordt het groepsrisico aan de zogenaamde oriëntatiewaarde getoetst.

Beoordeling plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub d (van het Bevi), valt de inrichting met een insluitsysteem (bovengrondse opslagtank) met een inhoud die groter is dan 1.000 liter, waarin een toxische vloeistof aanwezig is, onder de reikwijdte van het Bevi. Het genoemde insluitsysteem betreft bij DOC Kaas een bovengrondse opslagtank, waarin salpeterzuur (60%) wordt opgeslagen. Salpeterzuur >26% wordt aangemerkt als een acuut toxische vloeistof (H-zin 331). De inrichting valt hiermee onder het Bevi (artikel 2, eerste lid sub d, juncto artikel 1b, letter f van de Bevi). Op basis van artikel 15, eerste lid, sub a (van het Bevi) is bepaald dat het besluit steunt op een berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Dit betekent dat voor de hiervoor genoemde activiteit het opslaan en verladen van salpeterzuur een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is uitgevoerd waarmee het $PR10^{-6}$ en de hoogte van het groepsrisico is berekend. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.5) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze

de verschillende scenario's moeten worden berekend. Met behulp van de QRA met kenmerk DOHO.1200.20240503.MS.LS van de datum 03-05-2024 (versie 6) is de risicovolle activiteit aan de normering van het Bevi getoetst.

Uit de berekening van het $PR10^{-6}$ in de QRA is gebleken dat de PR-contour binnen de grens van de inrichting ligt. Hierdoor wordt automatisch aan de grens- en richtwaarde $PR10^{-6}$ voldaan.

De ammoniakkoelinstallatie met een vulling van maximaal 2.520 kg ammoniak valt onder artikel 2 eerste lid sub g van het Bevi. Binnen de inrichting is dit de enige koelinstallatie die onder het Bevi valt. Voor deze installatie geldt voor het $PR10^{-6}$ de generieke afstand van artikel 2 eerste lid sub d van de Revi. In verband met de opstellingsuitvoering en temperatuur blijkt op basis van tabel 6 van bijlage I van de Revi dat het PR van deze ammoniakkoelinstallatie kleiner is dan de berekende 10^{-6} contour per jaar en ligt ook binnen de grens van de inrichting. De overige ammoniakkoelinstallaties bevatten minder dan 1.500 kg ammoniak en vallen daardoor niet onder het Bevi. Ammoniakkoelinstallaties die minder dan 1.500 kg ammoniak bevatten, vallen onder paragraaf 3.2.6 van het Activiteitenbesluit. Hiervoor gelden geen veiligheidsafstanden.

In de QRA is tevens van de hogedruk aardgastransportleiding die binnen de inrichting aanwezig is, het $PR10^{-6}$ en het groepsrisico berekend. Ook hiervan ligt de $PR10^{-6}$ contour binnen de grens van de inrichting.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico ($PR10^{-6}$) niet buiten de grens van de inrichting ligt en hierdoor geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Beoordeling groepsrisico

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De berekening van het groepsrisico levert geen groepsrisico op vanwege het ontbreken van populatie binnen het invloedsgebied van de salpeterzuurtankinstallatie en van de verlaadplaats voor salpeterzuur. Het invloedsgebied van de opslag en verlading van salpeterzuur ligt namelijk binnen de grens van de inrichting en is daarmee niet relevant voor het groepsrisico. Ditzelfde geldt voor het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding die binnen de inrichting ligt. Voor de ammoniakkoelinstallatie met een vulling van 2.520 kg ammoniak, geldt op grond van tabel 3 van bijlage 2 van de Revi geen invloedsgebied. Dit houdt in dat er geen groepsrisico aanwezig is.

Conclusie groepsrisico

Op basis van de ingediende aanvraag is er geen sprake van een groepsrisico. Het groepsrisico vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Beoordeling veiligheidsafstanden

Binnen de inrichting worden verpakte gevaarlijke stoffen in PGS 15 opslagvoorzieningen opgeslagen. Op grond van het Activiteitenbesluit kunnen veiligheidsafstanden gelden als bepaalde hoeveelheden worden overschreden. In de gasflessenopslag is de totale waterinhoud van brandbare gassen kleiner dan 1.000 liter. Dit houdt in dat er geen veiligheidsafstand geldt voor de gasflessenopslag.

In de overige PGS 15 opslagvoorzieningen worden minder dan 2.500 kg verpakte gevaarlijke stoffen, vallend onder ADR-klasse 3, 4.1, 4.2 of 4.2 opgeslagen. Ook voor deze opslagvoorzieningen gelden geen veiligheidsafstanden.

Conclusie veiligheidsafstanden

Er gelden geen veiligheidsafstanden conform het Activiteitenbesluit voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS 15 opslagvoorziening.

7.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting zijn een aantal gevaarlijke stoffen aanwezig die in de lijst van gevaarlijke stoffen van de Europese Seveso III richtlijn zijn ondergebracht. Binnen DOC Kaas gaat het om de gevaarlijke stoffen:

- ammoniak (Seveso III deel 2);
- salpeterzuur 60% (Seveso III deel 1).

De stof ammoniak is in de Seveso-lijst in deel 2 een met name genoemde stof met een lage drempelwaarde van 50 ton. De totale hoeveelheid ammoniak binnen de inrichting bedraagt 5,538 ton. Salpeterzuur 60% heeft acute toxische eigenschappen, waarvoor H-zin 331 geldt (toxisch bij inhalatie). Salpeterzuur valt in deel 1 onder de rubriek gezondheidsgevaar H2 acuut toxisch categorie 3. De lage drempelwaarde bedraagt ook hier 50 ton. Voor de opslag van salpeterzuur is de overvulbeveiliging hoog-hoog niveau afgesteld op maximaal 43,584 ton. Hierdoor zal de maximale hoeveelheid salpeterzuur binnen de inrichting maximaal 43,992 ton bedragen. In deze maximale massa is ook de inhoud van leidingen, vaten en IBC's meegerekend. De hoeveelheid in de met salpeterzuur bevoorradende vrachtwagen is nihil, omdat de bestelling van salpeterzuur telkens zodanig met de leverancier is afgestemd, dat de volledige inhoud van het vrachtwagencompartiment in de tank kan worden gelost. De werkwijze is vastgelegd in werkinstructie chemievoorraad d.d. herzien 4-11-2025 met bijbehorende stroomschema. Bijlage 3-10 Bestelproces en voorraadbeheer Salpeterzuur, bestandscode MI-WI-008.011.

Bij toepassing van de sommatieregel Seveso III van de rubriek gezondheidsgevaar levert een totaal op van 0,982. De producten salpeterzuur 60% en ammoniak dragen in hoofdzaak bij aan deze sommatie. De sommatie is kleiner dan 1, wat betekent dat het BRZO'15 niet op de inrichting van toepassing is. De rubriek gezondheidsgevaar is voor DOC maatgevend voor Seveso-III. De sommatie van de rubrieken brandbaarheid en aquatoxiciteit zijn verwaarloosbaar.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen blijkt dat de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet wordt overschreden en de sommatie kleiner is dan 1, wat betekent dat de inrichtingen niet valt onder de reikwijdte van het Brzo 2015.

In de voorschriften is vastgelegd hoeveel ammoniak en salpeterzuur maximaal binnen de inrichting aanwezig mag zijn.

7.4. Register externe veiligheidsrisico's (REV)

Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het Register externe veiligheidsrisico's (REV) geregistreerd. Het REV is de nieuwe omgeving waar de risicodata moet worden aangeleverd op grond van hoofdstuk 11 (art 11.8) van het BKL (Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl. Welke data moet worden ingevoerd is aangegeven in bijlage VII van het Bkl. Onderhavige inrichting valt met de ammoniakkoelinstallatie vanaf 1.500 kg onder B1 van bijlage VII van het Bkl. De opslag van salpeterzuur in een insluitsysteem groter dan 1.000 liter valt onder E4 van bijlage VII van het Bkl. Het REV heeft het RRGs met ingang van 1-1-2023 vervangen. In het REV zijn de PR-contouren van de salpeterzuur opslag en het gifwolkaandachtsgebied van de salpeterzuur opslag geregistreerd. Het PR 10^{-6} en het brandaandachtsgebied van de gasleidingen die binnen de grens van de inrichting zijn gesitueerd worden niet in het REV geregistreerd, omdat deze niet onder bijlage VII van het Bkl zijn onder te brengen.

Ook de kleine ammoniakkoelinstallaties worden in het REV geregistreerd op grond van de Regeling provinciale risicokaart.

7.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant en zijn de meest actuele en door het Bestuurlijk Omgevingsberaad vastgesteld PGS-richtlijnen in deze vergunning toegepast:

- PGS 13 (2021, versie 1.0);
- PGS 15 (2025, versie 1.0);
- PGS 31 (2024, versie 1.0).

PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties

Binnen de inrichting zijn vier ammoniakkoelinstallaties met een inhoud van respectievelijk 2.520 kg, 868 kg, 1.400 kg en 750 kg per ammoniakkoel- en vriesinstallatie. Omdat de hoeveelheid ammoniak van drie installaties kleiner is dan 1.500 kg is paragraaf 3.2.6 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. De koelinstallatie met een ammoniakinhoud van 2.520 kg valt onder de bepalingen van het Bevi.

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakkoelinstallaties voldoen aan de PGS 13:2021 versie 1.0. Deze PGS 13 is niet opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de MOR. In het Activiteitenbesluit wordt verwezen naar PGS 13 de versie van 2009. De PGS 13 van 2021 is echter de meest actuele versie en biedt de meest actuele voorschriften voor ammoniakkoel- en vriesinstallaties. Hiermee wordt dan ook al geanticipeerd op de Omgevingswet. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden.

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Op verschillende locaties binnen het bedrijf zijn PGS 15 opslagvoorzieningen aanwezig met een opslagcapaciteit die kleiner is dan 10 ton per voorziening. Ook is er een gasflessenopslag aanwezig die moet voldoen aan PGS 15.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 (2021, versie 1.0) en voldoet daarmee aan BBT. In 2025 is de nieuwste versie van PGS 15 door het Bestuurlijk Omgevingsberaad vastgesteld maar is in de rijksregels nog niet als BBT aangewezen. Door gebruik te maken van de nieuwste PGS 15 wordt dan ook alvast geanticipeerd op de toekomstige rijksregels, waarin deze versie als BBT zal worden vastgelegd. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Omdat het hier om een nieuwe PGS-richtlijn gaat, zijn in de bijlage van deze PGS implementatietermijnen genoemd. In de vergunning is vastgelegd dat de betreffende maatregel binnen de implementatietermijn moet zijn uitgevoerd. De termijnen gelden vanaf de datum dat de definitieve vergunning in werking is.

PGS 31: Opslag in bovengrondse tankinstallaties

Binnen de inrichting zijn opslagtanks aanwezig welke binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen. In de toelichting van de aanvraag is een overzicht van de aanwezige opslagtanks gegeven. Het betreffen in alle gevallen bovengrondse tanks, waarvan het leidingwerk bovengronds op de tanks is aangesloten.

PGS 31 is op de inrichting van toepassing voor de opslag van chemicaliën die vallen onder ADR-klasse 8. Het gaat hier alleen om de opslag van salpeterzuur in een bovengrondse opslagtank. De opslag van natronloog, natriumalluminaat en zoutzuur, alle drie vallend onder ADR-klasse 8 zonder bijkomend gevaar en niet behorend tot verpakkingsgroep 1 vormen namelijk geen externe veiligheidsrisico en daarop is PGS 31 niet van toepassing.

De opslag van de ADR-klasse 8 producten met verpakkingsgroep 2 en 3 zonder bijkomend gevaar vormt geen externe veiligheidsrisico buiten de inrichting. Daarom zijn in de rijksregels voor vergelijkbare opslagtanks geen voorschriften vastgelegd. Voor de vergunning is daarom ook besloten om voor de opslag van ADR-klasse 8 producten met verpakkingsgroep 2 en 3 zonder bijkomend gevaar in tanks de maatregelen uit de PGS 31 niet voor te schrijven. De maatregelen van PGS 31 zijn alleen in de vergunning opgenomen voor de opslag van salpeterzuur (>26%) in verband met de toxische eigenschappen van het product. Stoffen die bij inhalatie acuut toxisch zijn, vormen een externe veiligheidsrisico.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van de hierboven genoemde vloeistoffen in bovengrondse tanks voldoet aan de PGS 31:2021, versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. In de MOR is deze PGS-richtlijn niet als een BBT document vastgelegd. In de MOR wordt verwezen naar de versie van 2018. In de vergunning zijn de maatregelen van de meest recent vastgestelde PGS 31 vastgelegd. De meeste recente versie van PGS 31 is 1.0 van januari 2024. Deze versie bevat de laatste stand der techniek en wordt hiermee alvast geanticipeerd op de toekomstige rijksregels, waarin deze versie als BBT zal worden vastgelegd. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Omdat het ook hier om een nieuwe PGS-richtlijn gaat, zijn in de bijlage van deze PGS implementatietermijnen genoemd van maatregelen die gewijzigd zijn ten opzichte van de oude PGS 31. In de vergunning is vastgelegd dat de betreffende maatregel binnen de implementatietermijn moet zijn uitgevoerd. De termijnen gelden vanaf de datum dat deze vergunning in werking is.

Conclusie externe veiligheid

Door het opnemen van voorschriften m.b.t. veiligheid kan de externe veiligheidssituatie voor de omgeving van de inrichting DOC Kaas, voldoende worden gewaarborgd.

8. GELUID

8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van DOC Kaas hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Aveco de Bondt, kenmerk 220133_AdB_RAP_0004_v5.0 d.d. 20 mei 2025 (Bijlage 7-03).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2. Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau

DOC Kaas ligt op het gezoneerde industrieterrein Buitenvaart II Noord in de gemeente Hogeveen. De geluidzone is op 8 januari 2002 vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Hogeveen. Op 9 maart 2023 heeft een herziening van dit besluit plaatsgevonden.

Bij de beoordeling van de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor de woningen Hollandscheveldse Opgaande 25, 27, 29, 29a, 31 en 35, gelegen binnen de zone maar buiten het industrieterrein geldt een grenswaarde van 52 dB(A). Voor de woningen Hollandscheveldse Opgaande 41, 43, 45, 47, 49, en 51, gelegen binnen de zone maar buiten het industrieterrein geldt een grenswaarde van 51 dB(A). Deze waarden zijn op 8 januari 2002 vastgesteld.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat niet aan de vigerende geluidvoorschriften wordt voldaan. Tevens blijkt uit het onderzoek dat ter plaatse van de zone, aan de noordzijde, niet aan de gereserveerde geluidruimte wordt voldaan. Daarom worden binnen de inrichting geluidbeperkende maatregelen getroffen. Deze zijn omschreven in hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek. De volgende aanvullende maatregelen worden voorgesteld.

Bij de voorfabriek, op het lage dak naast de tanks van DOC Kaas, bevinden zich in de huidige situatie 3 koelcondensoren voor de benodigde koeling van de

ammoniainstallatie. Deze installaties gelden als maatgevende geluidbronnen voor het Zuivelpark. In de komende jaren worden de huidige condensors van het type Evapco (1 installatie) en Baltimore (2 stuks) vervangen vanwege het einde van de levensduur.

Bij de selectie van de vervangende installaties wordt de geluidemissie als uitgangspunt gehanteerd. Gelet op de beschikbare geluidruimte dienen de nieuwe installaties ten minste 5 dB stiller te zijn dan de huidige installaties. Dit betreft de geluidemissie van de geluidbronnen met bronnummer 0009 tot en met 0022 (Baltimore) en 0700 tot en met 0709 (Evapco).

Het vervangen van de genoemde installaties leidt op meerdere beoordelingspunten tot een reductie van ten hoogste 1 dB ten opzichte van de bedrijfssituatie met de huidige installaties, met name in de avond- en nachtperiode.

Te verwachten is dat het proces van de vervanging van 3 installaties circa 5 jaren duurt. Enerzijds heeft deze duur te maken met de benodigde (forse) investering. Anderzijds is dit het gevolg van de omstandigheid dat een dergelijke installatie alleen in de winterperiode vervangen kan worden. In de winterperiode is namelijk minder koelbehoefte, zodat de bedrijfsprocessen tijdens de daadwerkelijke vervanging ongehinderd voortgezet kunnen worden.

Wij kunnen instemmen met de voorgestelde uitvoeringstermijn en hebben dit in voorschriften opgenomen. Ook voor de overgangssituatie, dat wil zeggen tot alle voorgeschreven geluidreducerende maatregelen zijn uitgevoerd, is een voorschrift opgenomen.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie, na het nemen van de bovenvermelde maatregelen, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Daarmee wordt DOC Kaas tevens geacht te hebben voldaan aan het BBT-principe.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten en op de vastgestelde zone. De geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de aangevraagde geluidruimte met in acht name van bovengenoemde maatregelen.

8.3. Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

Uitgaande van een aanwezig equivalent geluidniveau van 50, 45 en 40 dB(A), bedragen de streefwaarden 60, 55 en 50 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode bij de dichtstbijzijnde woningen. Uit het onderzoek blijkt dat ruimschoots aan de streefwaarden wordt voldaan en de maximale geluidniveaus ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting niet hoger zijn dan 43 dB(A) op de woningen gelegen binnen de zone.

Omdat ruimschoots aan de streefwaarden wordt voldaan, vinden wij het niet nodig de maximale geluidniveaus in een voorschrift vast te leggen.

8.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

8.5. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten nabij de inrichting en op de zonegrens. De geluidbelasting op deze punten is overeenkomstig de aangevraagde geluidruimte met inachtneming van de in hoofdstuk 5 genoemde maatregelen.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidbronnen, kan de geluidbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn grenswaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Het akoestisch onderzoek maakt geen deel uit van de vergunning, vanwege de flexibiliteit van de vergunning.

8.6. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

9. GEUR

9.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid was tot en met 31 december 2023 opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: "bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten

voldoen aan BBT. Bij het afwegingsproces staan het toepassen van BBT en vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal.

Artikel 2.3a Activiteitenbesluit verklaart de afdeling 2.3 Lucht en geur van toepassing op alle bedrijven. In het tweede lid van dit artikel staat echter dat de afdeling 2.3 Lucht en geur, niet van toepassing is op emissies naar de lucht en geur van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

De geuremissie vanuit de inrichting is afkomstig van een IPPC-installatie. In de BBT-conclusies (BBT 15) voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is ten aanzien van geur gesteld dat indien er sprake is van geurhinder of dit redelijker wijze kan worden verwacht, het bedrijf moet beschikken over een geurbeheerplan. Geconcludeerd wordt dan ook dat het Activiteitenbesluit in dit geval met uitzondering van artikel 2.4 tweede lid niet van toepassing is. In de vergunningen worden daarom indien nodig voorschriften met betrekking tot geur opgenomen.

9.2. Lokaal geurbeleid

De provincie Drenthe kent geen bestuurlijk vastgesteld geurbeleidsdocument. Er zijn wel een aantal beleidsuitgangspunten geformuleerd voor de beoordeling van de geuremissie van industriële bronnen. Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op het geurbeleid van de provincies Gelderland, Friesland, en Groningen. Hieronder zijn de uitgangspunten aangestipt. Een uitgebreidere beschrijving is opgenomen in de bijlage 4 "Beleidsuitgangspunten geuremissie" van deze beschikking.

- a. Indien er kans is op geurhinder moeten ten minste alle maatregelen worden getroffen conform BBT.
- b. Er zijn 4 beschermingsniveaus, wonen, werken, verblijfsobjecten anders dan wonen en werken en verblijfsobjecten op een industrieterrein in combinatie met 3 gebiedscategorieën wonen werken en buitengebied.
- c. Er zijn 4 geurtypen van niet hinderlijk tot zeer hinderlijk afhankelijk van de concentratie bij de hedonische waarde H-1. De standaard beoordeling is gericht op de geurtype "Hinderlijk".
- d. Er zijn 3 gebiedscategorieën met elk een streef-, richt- en grenswaarde in de geurbelasting als 98 percentiel.
- e. Voor de beoordeling van de flucturerende en discontinue geur emissie wordt naast de 98 percentiel ook de 99,5- en de 99,9-percentiel beoordeeld met de verhouding 1 : 2 : 4 voor de 98-, 99,5- en 99,9-percentielwaarde. Voor bestaande inrichtingen kan ook de 95-percentielwaarde in de beoordeling worden betrokken met een verhouding van 0,5 tot de 98-percentielwaarde.
- f. Bij de beoordeling van de geurbelasting moet met een hoge mate van zekerheid geurhinder worden voorkomen.
- g. De standaard onzekerheid van een factor 2 wordt gebruikt bij gebruik van cijfers van referentiesituaties en kengetallen. De onzekerheid in geuronderzoeken mag niet worden afgewenteld op de omgeving.
- h. De beoordeling van de cumulatie van geur is maatwerk. Een bedrijf draagt bij aan de cumulatie indien de individuele geurbelasting hoger is dan $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel van de uurgemiddelde concentraties. (of $0,50 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5-percentiel of $1,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,9-percentiel).

9.3. Beoordeling geurhindersituatie

De zuivelindustrie is in z'n algemeenheid aan te merken als een geurrelevante bedrijfstak. Er is echter sprake van een grote diversiteit binnen de bedrijfstak. Het hangt sterk af van het type activiteiten op een productielocatie of en in welke mate geur voor als milieuaspect speelt.

9.3.1. Omschrijving aangevraagde situatie

Het aspect geur van de aan te vragen activiteiten is beschreven in bijlage 1 "Wabo revisievergunning Zuivelpark te Hoogeveen, 2023" paragraaf 6.1 "Geur" en in bijlage 7-10 "Geuronderzoek DOC Kaas, 2024, DOCK24A3, december 2024 Olfasense B.V."

Bij DOC Kaas wordt naast de productie van kaas de vrijkomende wei verwerkt, waarbij eiwit- en lactosepoeder wordt geproduceerd. Deze processen vinden plaats met gebruik making van de sproeidroogtoren. De drooglucht van de sproeidroogers vormt een bron van geuremissie. Verder beschikt DOC Kaas over een voorzuivering om het eigen vrijkomende afvalwater te zuiveren. Ook een waterzuivering vormt een bron van geuremissie.

De volgende geurbronnen zijn te onderscheiden:

1. drooglucht permeaattoren, grote baghouse PWS;
2. drooglucht permeaat fluïdbeds, kleine baghouse PWS;
3. drooglucht WPC-droogtoren, baghouse WPC;
4. centrale ruimteafzuiging (in pandige) waterzuivering;
5. afzuiging flotatieunit (in pandige waterzuivering).

Verder zijn gezien de hoge hygiëne-eisen vanuit de voedselveiligheid geen potentiële geurbronnen te verwachten zoals gemorste productresten (melk, wei en room) die lang blijven liggen.

Geuremissiebeperkende (BBT-)maatregelen

Om de poederemissies te minimaliseren zijn in de drooglucht vanuit de grote en kleine baghouse PWS en baghouse WPC filterinstallaties geplaatst. Hierdoor wordt niet alleen de stofemissies verminderd maar ook de geuremissie. De afzuiging van de flotatie unit is voorzien van een nageschakelde actief koolfilter. De centrale ruimteafzuiging van de waterzuivering heeft geen nageschakelde technieken.

Verder zijn om geurhinder te voorkomen tijdens het beladen van tankwagens voor de afvoer van slib en pekkel de laadlocaties voorzien van geurfilters waarin de lucht welk uit de ongereinigde tanken vrijkomt wordt afgevangen. De chauffeurs zijn op het toepassen hiervan geïnstrueerd, en eigen medewerkers zien hierop toe.

Aangevraagde geuremissie

Voor het bepalen van de aan te vragen geurbelasting heeft DOC Kaas B.V. geurmetingen laten uitvoeren door Olfasense B.V. De geurmetingen zijn uitgevoerd bij een bedrijfssituatie voor een normale bedrijfsvoering. De procesomstandigheden tijdens de metingen zijn hieronder weergegeven:

- drooglucht permeaattoren, grote baghouse PWS: circa 7 ton/uur permeaatpoeder;
- drooglucht permeaat fluïdbeds, kleine baghouse PWS: circa 7 ton/uur permeaatpoeder;
- drooglucht WPC-droogtoren, baghouse WPC: circa 1 ton/uur WPC-poeder;
- centrale ruimteafzuiging (in pandige) waterzuivering en afzuiging flotatieunit: gebruikelijke geautomatiseerde procesvoering van de waterzuivering.

Uitgaande van deze gegevens is de geurbelasting bepaald bij een productiecapaciteit van 70.080 ton/jaar aan wei, permeaat en WPC-poeder. Hierbij is uitgegaan van een continue bedrijfsvoering 8.760 uur/jaar. Door DOC Kaas wordt een productiecapaciteit van 74.000 ton/jaar aangevraagd. Dit is 5,6% meer dan waarbij de metingen zijn uitgevoerd. Dit betekent dat de aangevraagde geurbelasting (emissie) 5,6% meer is dan omschreven in het geuronderzoek. OD Drenthe heeft de geurvrachten, zoals opgenomen in het geuronderzoek van Olfasense, geëxtrapoleerd. De aangevraagde geuremissie wordt dan:

De aangevraagde geuremissie wordt dan:

Emissiebron	Geuremissie (MouE/uur ¹)
Drooglucht permeaatoren	85
Drooglucht fluidbeds	5,5
Drooglucht WPC-droogtoren	24
Centrale ruimteafzuiging AWZI	13
Afzuiging flotatieunit AWZI	<0,1

1) In de eenheid: miljoen, ook wel 'mega', Europese odourunits per uur (MouE/uur)

9.3.2. Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

DOC Kaas is gelegen op het bedrijventerrein Buitenvaart te Hoogeveen ten zuiden van de snelweg A37. De volgende geurgevoelige objecten bevinden zich in de omgeving:

- Ten noorden van de snelweg aan de Krakeel zijn verspreid liggende woningen gesitueerd. Deze woningen liggen op een afstand van meer dan 300 meter van DOC Kaas (bedrijfs grens).
- Ten oosten van DOC Kaas bevinden zich ook verspreid liggende woningen. De dichtstbij zijnde woning aan die zijde is gelegen aan de Krakeeldijk 22 op een afstand van circa 300 meter.
- Lintbebouwing ten zuiden van het bedrijf aan de straat Hollandscheveldse Opgaande.

9.3.3. Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Om te bepalen of er sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau wordt aangesloten bij landelijk geurbeleid zoals opgenomen in artikel 2.7a derde lid van het Activiteitenbesluit. Het derde lid stelt dat bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder ten minste rekening wordt gehouden met de volgende aspecten:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
- e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Ad a) Toetsingskaders

Zoals eerder vermeld heeft Provincie Drenthe geen geurbeleid. Als toetsingskader worden de in paragraaf 9.2 genoemde beleidsuitgangspunten gehanteerd.

Uitgangspunt bij de beoordeling is dat geurbeperkende maatregelen getroffen dienen te worden conform BBT. In de BBT conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is opgenomen dat het bedrijf een geurbeheerplan moet opzetten indien er geurhinder wordt verwacht en/of is berekend. In 2006 en 2012 zijn naar aanleiding van geurklachten geuronderzoeken uitgevoerd aan de droogluchtuitlaten van de drogers. Ook ter plaatse van de AWZI is de ruimte afzuiglucht onderzocht. Uit de onderzoeken bleek dat voldaan werd aan de gestelde toetsingskaders. Ook het recent uitgevoerde geuronderzoek ten behoeve van de aanvraag geeft geen aanleiding om geurhinder te verwachten.

Ondanks het feit dat hiermee gesteld kan worden dat het opzetten van een geurbeheerplan niet nodig is omdat er in principe geen geurhinder wordt verwacht hebben wij in de voorschriften van de vergunning het opstellen van een geurbeheerplan voorgeschreven. De reden hiervoor is dat DOC Kaas hiermee voorbereid is op de situatie dat er wel geurklachten zullen optreden.

Het te hanteren toetsingskader wordt volgens de beleidsuitgangspunten gebaseerd op het beschermingsniveau, geurtype en bestaande of nieuwe bronnen.

Geurtype

Voor het bepalen van het geurtype is in het geuronderzoek de hedonische waarde bepaald. Uit het geurrapport blijkt dat er bij bepaling van de hedonische waarde veelvuldig gebruik is gemaakt van een indicatieve waarde. Ook is door de normcommissie van de NEN besloten de NVN 2818: 2019 ('Sensorische bepaling van de hedonische waarde van een geur met een olfactometer') in te trekken. Deze norm beschrijft een werkwijze voor het vaststellen van de aard van een geur of hinderpotentieel, aan de hand van één of meer hedonische waarden (een maat voor onaangenaamheid) van een geur. In het geuronderzoek wordt uitgegaan van het geurtype "hinderlijk". Dit komt overeen met de standaard geurtype zoals genoemd in de beleidsuitgangspunten voor als er geen specifieke informatie voor handen is. Bij de toetsing gaan wij dan ook uit van het geurtype "hinderlijk".

Beschermingsniveau

Aan de noord- en oostzijde van het DOC Kaas liggen verspreid in het buitengebied woningen. Aan de zuidzijde van DOC Kaas is lintbebouwing aanwezig aan de Hollandscheveldse Opgaande. Deze woningen worden aangewezen als geurgevoelige objecten categorie A woningen. Ten westen van DOC Kaas ligt het bedrijventerrein Buitenvaart. De verblijfsgebouwen op dit bedrijventerrein worden aangewezen als geurgevoelige objecten categorie C.

Op basis van bovenstaande wordt het toetsingskader voor DOC Kaas met geurtype hinderlijk en beschermingsniveau categorie A en C als volgt:

Percentielen	Categorie A			Categorie C		
	Streefwaarde (ouE/m ³)	Richtwaarde (ouE/m ³)	Grenswaarde (ouE/m ³)	Streefwaarde (ouE/m ³)	Richtwaarde (ouE/m ³)	Grenswaarde (ouE/m ³)
98	0,15	0,5	1,5	1,5	5	15
99,5	0,3	1,0	3,0	3	10	30
99,9	0,6	2,0	6,0	6	20	60

Bestaand of nieuw

Bij DOC Kaas is sprake van bestaande bronnen er zijn geen nieuwe geurbronnen bijgeplaatst. Het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt bij bestaande bronnen vastgesteld op de richtwaarde, of zoveel lager als met toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is.

Ad b) Geurbelasting

In het het bij de aanvraag gevoegde geurrapport zijn de resultaten van het onderzoek weergegeven met geurcontouren.

Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen blijkt dat binnen de contouren (98-, 99,5- en 99,9-percentiel) van de richtwaarde (respectievelijk 0,5, 1,0 en 2,0 ou_E/m^3) voor geurgevoelige objecten uit categorie A, géén woonbebouwing of andere bebouwing die binnen de gebiedscategorie "wonen" valt, aanwezig is. Ook blijkt dat binnen de contouren (98-, 99,5- en 99,9-percentiel) van de richtwaarde (respectievelijk 5, 10 en 20 ou_E/m^3) voor geurgevoelige objecten uit categorie C geen geurgevoelige objecten vallend onder categorie C (bedrijven) zijn gelegen.

Echter is zoals eerder vermeld gerekend met een geurbelasting bij een lagere productiecapaciteit, dan wordt aangevraagd. Uit door ons uitgevoerde aanvullende berekeningen waarbij de geurvracht evenredig is verhoogd blijkt dat ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen wordt voldaan aan de richtwaarde, ook ter plaatse van het dichtstbijzijnde bedrijf aan de westzijde wordt voldaan aan de richtwaarde. De contouren zijn in bijlage 3 Geurcontouren bij deze beschikking opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de immissiewaarde weergegeven.

Toetspunt	98-percentiel (ou_E/m^3)	99,5-percentiel (ou_E/m^3)	99,9-percentiel (ou_E/m^3)
Krakeelsedijk 22 (woning)	0,4	0,7	1,2
Krakeel 40 (woning)	0,4	0,6	1,1
Hollandseveldse Opgaande 27 (woning)	0,2	0,3	0,5
Buitenvaart 3003 (bedrijf)	1,5	2,7	3,8

Gelet op het bovenstaande wordt het aanvaardbaar hinderniveau ter plaatse van deze geurgevoelige objecten in acht genomen. Aangezien de emissiewaarde bij de 98-percentiel bij de dichtstbijzijnde woningen dicht bij de richtwaarde ligt, worden in de voorschriften de immissiewaarde en de emissiewaarde vastgelegd. Als ook een monitoring van deze gegevens.

Ad c) De aard, omvang en waardering van de geur

Uit de valide meetresultaten van de hedonische waarde kan afgeleid worden dat de vrijkomende geur als hinderlijk wordt ervaren.

Ad d) De historische klachtenpatroon geurhinder

In de afgelopen jaar zijn bij het bevoegd gezag geen geurklachten binnengekomen ten gevolge van DOC Kaas B.V.

Ad e) de bestaande en verwachte geurhinder van DOC Kaas

Als gevolg van de bestaande vergunde bedrijfsvoering van DOC Kaas B.V. treedt er geen geurhinder op in de omgeving. Er zijn ook geen klachten de laatste jaren. Ook de aangevraagde veranderingen in de revisieaanvraag zullen waarschijnlijk niet leiden tot geurhinder, gezien ook de resultaten van de geurberekeningen.

Ad f) de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels

De kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels zijn niet aan de orde

Cumulatie

Als beleidsuitgangspunt van Provincie Drenthe bij de beoordeling van (industriële) geuremissie is gesteld dat een bedrijf uitsluitend aan cumulatie bijdraagt, indien de individuele geurbelasting bij geurgevoelige objecten groter is dan $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde van het uurgemiddelde (of $0,50 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5-percentiel of $1,00 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,9-percentiel). Uit de berekende resultaten blijkt dat op basis van deze criteria, DOC Kaas B.V. zal bijdragen aan cumulatie bij de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten. Er zijn echter geen andere bedrijven in de omgeving met geurrelevante activiteiten en zodoende een geurrelevante belasting op de omgeving, waardoor van cumulatie geen sprake is.

9.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

10. LUCHT

10.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er

maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Provincie Drenthe heeft op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ingevolge het akkoord is het streven een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016 te bewerkstelligen voor de negatieve gezondheidseffecten afkomstig van binnenlandse bronnen. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

10.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

10.2.1. Stofemissies

Het hoofdproces bestaat uit de productie van kaas en poedervormige producten uit melk en wei door middel van indampen en drogen. Bij de poederproductie wordt de wei gescheiden in twee soorten producten te weten een eiwitrijkproduct (WPC) en water met lactose en mineralen (permeaat).

Stofemissies vanuit het proces

Ten gevolge van deze activiteit wordt stof geëmitteerd naar de lucht. De stofemissie wordt veroorzaakt door poederdeeltjes van permeaat en WPC.

Het *permeaat* wordt na filtratie en kristallisatie gedroogd in de sproeidroogtoren. Het permeaatconcentraat wordt hier tot permeaatpoeder in een hete luchtstroom gedroogd en vervolgens van de luchtstroom gescheiden in cyclonen. Vanuit de cyclonen wordt de poeder op de fluïd-beds nagedroogd tot het gewenste droge stof percentage van ca 96%. De droog- en transportlucht die na de cyclonen en fluid beds vrijkomt bevat nog poeder. Dit poeder wordt afgevangen door middel van zakkenfilters in twee baghouses (emissiepunt 4 en 5), zodat nauwelijks uitstoot van poeder optreedt.

De *WPC-concentraat* wordt na wassing en verdere concentrering naar de droogtoren gevoerd waar een nog verdere concentratieproces plaats vindt. Vervolgens wordt het proces afgerond in een fluidbed. De gebruikte drooglucht bevat nog poederresten. Dit poeder wordt ook afgevangen door middel van zakkenfilters in een baghouse (emissiepunt 6), zodat nauwelijks uitstoot van poeder optreedt.

De stofemissie vindt plaats bij de onderstaande emissiepunten zoals weergegeven in bijlage 2-11 luchtemissies van de aanvraag:

- Emissiepunt 4 drooglucht permeaattoren;
- Emissiepunt 5 drooglucht permeaat fluidsbeds;
- Emissiepunt 6 drooglucht WPC -droogtoren.

Stofemissies vanuit de opslag

Het geproduceerde permeaatpoeder en WPC-poeder wordt opgeslagen in silo's. DOC Kaas beschikt over een zestal silo's. Bij het vullen van de silo's met permeaat- of

WPC-poeder komt een geringe hoeveelheid stof vrij. Om de uitstoot van stof naar de omgeving te beperken, is iedere silo voorzien van een filterinstallatie. Deze filterinstallatie zorgt ervoor dat stof emissie gering is.

10.2.2. Toetsing

Stof-emissie vanuit het proces

Toetsingskader

In de BREF Voedingsmiddelen -, dranken- en zuivelindustrie zijn met betrekking tot de emissies van stof voor het onderdeel droogprocessen bij de zuivel BBT-conclusies opgenomen. De BBT-conclusie 23 heeft betrekking op het verminderen van de stofemissie ten gevolge van het drogen van zuivelproducten. Omdat dit een voldoende specifieke BBT-conclusies betreft, hebben wij geoordeeld dat, gelet op art. 2.3a lid 2 van het Activiteitenbesluit, de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet op deze activiteiten van toepassing zijn. Derhalve zijn in dit besluit voorschriften opgenomen met betrekking tot de puntbronemissies van de procesinstallaties.

BBT-toetsing

In de BBT-conclusie wordt bij het droogproces als best beschikbare technieken het toepassen van doekenfilter, cycloon en natwasser beschreven waarmee aan een emissiegrenswaarde van tussen de 2 en 10 mg/Nm³ moet kunnen worden voldaan. Door DOC Kaas wordt ter beperking van de stof-emissie gebruik gemaakt van een cycloon en doekenfilters.

Uit de bij de aanvraag gevoegde resultaten van het stof emissieonderzoek bij DOC Kaas in Hoogeveen van Buro Blauw, rapportnummer BL 2021.10383.01-V01, d.d. juni 2021 (bijlage 7.09), blijkt dat met de aanwezige installatie ruim voldaan kan worden aan de onderkant (2 mg/Nm³) van de BREF-range. Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord hebben wij daarom besloten aan te sluiten bij het aanscherpingsadvies uit de oplegnotitie voor BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie. In de voorschriften bij deze beschikking is daarom een emissiegrenswaarde opgenomen van 2,8 mg/Nm³.

Stof-emissie vanuit de silo's

Toetsingskader

Op de stof-emissies vanuit de permeaat silo's is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit Opslaan en overslaan van goederen van toepassing. In artikel 3.38 van het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen ten aanzien van de emissie van totaalstof. Voor totaalstof (S) geldt een algemene emissie-eis van 5 mg/Nm³ er vanuit gaande dat de som van alle puntbronnen voor totaalstof (S) groter of gelijk is aan 200 gram per uur.

BBT-toetsing

De permeaat silo's zijn voorzien van een filter. Achter elke filter is een stofmeting opgenomen waardoor een filterlekkage direct zichtbaar is in de operatorkamer en het filter geïnspecteerd kan worden en indien nodig kan worden gerepareerd. Het toepassen van een filter is te beschouwen als best beschikbare techniek.

Uit de bij de aanvraag gevoegde resultaten van het stof emissieonderzoek bij DOC Kaas in Hoogeveen van Buro Blauw, rapportnummer BL 2021.10383.01-V01, d.d. juni 2021 blijkt dat ruim voldaan wordt aan de emissie-eis van 5 mg/Nm³

10.2.3. Monitoring stof-emissies

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of –optimalisatie. Ingevolge BBT-conclusie 23 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken-, en zuivelindustrie, wordt ook ten minste eenmaal per jaar de emissie van stof bij het drogen gemonitord volgens de norm EN 13284-1. In de voorschriften bij deze vergunning is dit vastgelegd.

DOC Kaas voldoet aan BBT. In de Meet- en registratietabel in bijlage 2 van de toetsing Zuivelpark Toetsing RIE BBT (bijlage 5-01) is opgenomen dat ten minste eenmaal per jaar de emissie van stof gemeten wordt door een externe meetinstantie.

10.3. Emissies van stookinstallaties

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig:

- gasturbine met stoomketel 1 thermisch vermogen 22,8 MWth;
- stoomketel 2 met thermische vermogen van 22,0 MWth;
- luchtverhitter met thermische vermogen van 2,1 MWth;
- noodstroomaggregaat (nooddiesel) met thermische vermogen van 4,8 MWth.

De gasturbine met stoomketel 1 vormen samen de warmte-kracht-centrale (WKC). Stoomketel 2 is de backup-ketel.

De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 Activiteitenbesluit zijn van toepassing op de stoomketels (1 en 2), de gasturbine en de luchtverhitter.

Stoomketels 1 en 2

De stoomketels hebben een nominaal thermisch ingangsvermogen dat groter is dan 1 MWth. De rookgassen van de stoomketels moeten daarom voldoen aan een emissie-eis van 70 mg NO_x/Nm³ (bij 3% O₂ in het rookgas), zoals opgenomen in artikel 3.10 en tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit. Uit meetgegevens gevoegd bij de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies van de stoomketels de in tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet overschrijden.

Gasturbine

De gasturbine heeft een nominaal thermisch ingangsvermogen dat groter is dan 1 MWth. De rookgassen van de gasturbine moet daarom voldoen aan een emissie-eis van 50 mg NO_x/Nm³(bij 15% O₂ in het rookgas), zoals opgenomen in artikel 3.10d en tabel 3.10d van het Activiteitenbesluit. Uit meetgegevens gevoegd bij de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies van de gasturbine de in tabel 3.10d van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet overschrijdt.

Luchtverhitter

De luchtverhitter voor het verwarmen van de proceslucht is geen standaard stookinstallatie zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Ten aanzien van aardgasgestookte niet-standaard stookinstallaties stelt het Activiteitenbesluit alleen emissie-eisen indien het nominaal thermisch ingangsvermogen 1 MWth of meer bedraagt. Het nominaal thermisch ingangsvermogen van de luchtverhitter van DOC Kaas bedraagt 2,1 MWth. Voor een thermisch vermogen tussen 1 en 5 MWth geldt een emissie-eis vanaf 2030. Deze bedraagt 80 mg NO_x/Nm³ (bij 3% O₂ in het rookgas), zoals opgenomen in artikel 3.10a en tabel 3.10a.

Uit meetgegevens gevoegd bij de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies van de brander van luchtverhitter ruim voldoen aan de in tabel 3.10a van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden.

Het Activiteitenbesluit biedt in artikel 3.7 lid 8 de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen aan de NO_x-emissie van een stookinstallatie. Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord vinden wij het van belang dat de BBT-emissiegrenswaarde voor NO_x van de brander van de luchtverhitter wordt vastgelegd. Ook is het van belang dat in eenzelfde frequentie als bij de ketelinstallaties wordt gemeten of met de brander van de luchtverhitter aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan. Dit hebben wij in maatwerkvoorschriften vastgelegd.

Noodstroomaggregaat

De noodstroomaggregaat wordt gebruikt als er sprake is van een stroomstoring. Het betreft een dieselaggregaat met een geïnstalleerd vermogen van 4,8 MWth. Ten aanzien van rookgas van een dieselmotor stelt het activiteitenbesluit artikel 3.7, lid 2 onder b geen emissie-eis voor de noodstroomaggregaat. In de vergunning zijn geen voorschriften opgenomen.

10.4. Overige emissies

Emissies koelinstallaties

Voor het koelen en conditioneren van ruimten (koelcellen, kantoren, magazijn plc/mcc/serruimten en dergelijke), beschikt DOC Kaas over koelinstallaties met synthetische koudemiddelen (bijlage 1.07 Koelinstallaties F-gassen). De koelinstallaties hebben alleen incidenteel emissies wanneer er een lekverlies is. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen verdere eisen aan de luchtemissies vanuit deze koelinstallaties. Het gebruik van deze koudemiddelen valt onder de F-gassenverordening en/of Ozonverordening.

10.5. Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag van stuifgevoelige goederen. Hierop zijn de bepalingen van paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

10.6. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebepalende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat DOC Kaas beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel

mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem waarover de inrichting moet beschikken ingevolge BBT-conclusie 1 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie. In de BBT conclusies is aangegeven dat DOC Kaas voldoet aan BBT 1 het milieuzorgsysteem is gecertificeerd nr530417 UM15 per 08-12-2017.

10.7. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie zijn richtwaarden opgenomen.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immisietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag bijlage 7-04 Onderzoek luchtkwaliteit Zuivelpark te Hoogeveen, kenmerk DOHO.1200.20250221KR.MS. d.d. 21 februari 2025.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Vanaf 2030 gaan strengere Europese luchtkwaliteitseisen gelden. Uiterlijk in 2030 moeten de jaargemiddelde eis voor PM_{2,5} en PM₁₀ zijn gedaald naar respectievelijk 10 en 20 µg/m³ (huidige normen zijn 25 en 40 µg/m³). Voor NO₂ gaat dan een nieuwe jaargemiddelde eis gelden van 20 µg/m³ (nu nog 40 µg/m³). Uit de verspreidingsberekening blijkt dat hier ook aan kan worden voldaan.

10.8. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

11. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Het ZZS-beleid is gericht op het voorkomen of beperken van ZZS in de leefomgeving. De aanpak van ZZS-emissie van bedrijven bestaat uit minimalisatie door bronaanpak en reductiemaatregelen en een continu proces om te kijken of dit beter kan.

Bij de activiteiten binnen de inrichting worden een aantal producten gebruikt die geringe hoeveelheden (potentiële) zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS) bevatten. Het gebruik leidt ertoe dat er (p)ZZS worden geëmitteerd die waterbezwaarlijk zijn en leiden tot een saneringsinspanning (zie ook paragraaf 4.1.4).

In BBT-conclusie 8 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie staat dat het gebruik van schadelijke stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden verminderd (b.v. bij reiniging en ontsmetting).

Naast dat DOC Kaas bezig is met het uit faseren van de stof Nalco 2510 een zeer zorgwekkende stof (ZZS) die gebruikt wordt voor de koelwaterbehandeling. Streeft DOC Kaas ook naar het vervangen van waterbezwaarlijke producten klasse A en neemt hiertoe jaarlijks contact op met de leveranciers, om in te kunnen spelen op de ontwikkeling van een alternatief product. Zodra er voor een van de reinigingsmiddelen een minder waterbezwaarlijk alternatief beschikbaar is, zal DOC Kaas het betreffende middel vervangen. Tot die tijd worden de gebruikte hoeveelheden strikt bijgehouden en wordt de dosering beperkt.

Dit is in overeenstemming met de verplichting die geldt vanuit het Activiteitenbesluit betreffende ZZS in artikel 2.4, tweede lid (de minimalisatieverplichting). Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt.

Op grond van het bovenstaande zien wij geen reden om voor ZZS extra voorschriften op te nemen in deze vergunning.

12. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De aanvrager heeft niet om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid verzocht. Derhalve gelden de standaard regels zoals in opgenomen in artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer en zijn er geen voorschriften voor dit onderdeel opgenomen in deze vergunning.

13. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

13.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een kaaspakhuis en het plaatsen van een gascondensor als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a van de Wabo.

13.2. Activiteit bouwen

De aanvraag is beoordeeld op de volgende aspecten:

Bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan Bedrijventerrein Buitenvaart II partiële herziening ex artikel 30 WRO die in werking is getreden op 30 oktober 2008 en heeft de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. De aanvraag voldoet aan de gebruik en bouwvoorschriften van het bestemmingsplan.

Welstand

Het perceel ligt in het welstandsvrije gebied. De aanvraag is dus niet ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit.

Bouwbesluit/bouwverordening

De aanvraag en de daarbij behorende gegevens maken het aannemelijk dat wordt voldaan aan de Bouwverordening 2007 van de Gemeente Hoogeveen en het Bouwbesluit.

13.3. Conclusie

De activiteit bouwen is getoetst en voldoet aan artikelen 2.1 en 2.10 van de Wabo. Er zijn geen weigeringsgronden.

IV. BIJLAGEN

Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder op grond van de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Gevaarlijke stoffen	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15)
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 31
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten,

	afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L _{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 1 m.e.r. beoordelingsbesluit

Datum besluit: 22 april 2024
Indiener: DOC Kaas B.V.
Aanmeldnotitie betreft: Uitbreiding productiecapaciteit
Locatie: Buitenvaart 4001 te Hoogeveen
Zaaknummer RUD: Z2023-026998

I. M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT

M.e.r.-beoordelingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor een uitbreiding van de productiecapaciteit van DOC Kaas B.V. gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen

Onderwerp

Op 18 december 2023 hebben wij van adviesbureau SAM als gemachtigde van DOC Kaas B.V. een aanvraag voor omgevingsvergunning Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) ontvangen met in bijlage 9-01 een meldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

De meldingsnotitie betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit. De huidige vergunde productiecapaciteit in de vigerende vergunning bedraagt 222.500 ton eindproduct per jaar. DOC Kaas wil de productie uitbreiden naar een capaciteit van 272.000 ton eindproduct op jaarbasis. Dit is een uitbreiding van de 49.500 ton per jaar.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting van DOC Kaas B.V., gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen ook wel Zuivelpark genoemd.

Om dit project te realiseren, is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteiten bouwen en milieu.

De activiteit wordt genoemd in de categorie D36 (uitbreiden van een zuivelfabriek), van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Bij een activiteit die betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat vooruitlopend op de aanvraag om omgevingsvergunning moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Besluit

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

Ondertekening

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



H.E. Graaf,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per mail verzonden aan:

- de aanvrager van de aanmeldnotitie;
- het college van Burgemeesters en Wethouders van Hoogeveen;
- de VRD/brandweer Drenthe;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- de gemachtigde van de aanvrager.

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.

Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 december 2023 hebben wij van adviesbureau SAM als gemachtigde van DOC Kaas B.V. een aanvraag voor omgevingsvergunning Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) ontvangen met in bijlage 9-01 een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de aanmeldnotitie is een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting DOC Kaas B.V., gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoozeveen.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit met 49.500 ton per jaar. Hiermee wordt de totale capaciteit van DOC Kaas B.V. aan de Buitenvaart 272.000 ton eindproducten op jaarbasis.

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie bestaat achtereenvolgens uit de volgende onderdelen:

- Inleiding op de m.e.r.-beoordelingsnotitie en het Zuivelpark (hoofdstuk 1);
- Overzicht van de vergunningensituatie van het Zuivelpark (bijlage 1-02 van de revisieaanvraag);
- Aard en omvang van de voorgenomen uitbreiding (bijlage 1 van de revisieaanvraag);
- Beschrijving van de bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 van de revisieaanvraag);
- Toelichting op beleid en besluiten (hoofdstuk 2);
- Omschrijving situering van het Zuivelpark in de omgeving (paragraaf 2.4);
- Omschrijving en beoordeling milieueffecten van de voorgenomen uitbreiding (hoofdstuk 3);
- Conclusie (hoofdstuk 4);

Verder wordt in de aanmeldnotitie verwezen naar de volgende bijlagen van de revisievergunning:

- bijlage 1-04 van de revisieaanvraag productieprognose;
- bijlage 1-08 van de revisieaanvraag informatie stookinstallaties;
- Bijlage 2-04 van de revisieaanvraag plattegrond afvalinzameling incl. overzicht;
- Bijlage 6-01 van de revisieaanvraag NRB-analyse;
- Bijlage 7-02 van de revisieaanvraag berekening stikstofdepositie AERIUS Calculator;
- Bijlage 7-03 van de revisieaanvraag akoestisch rapport;
- Bijlage 7-04 van de revisieaanvraag luchtkwaliteitsonderzoek;
- Bijlage 7-05 van de revisieaanvraag 2006-Geuronderzoek wheyco PRA Odournet
- Bijlage 7-06 van de revisieaanvraag 2013 Geuronderzoek wheyco Lactofeed (BLAUW)
- Bijlage 7-08 van de revisieaanvraag 2013 Geuronderzoek AWZI (BLAUW)
- Bijlage 8 van de revisieaanvraag waterparagraaf.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de activiteiten bouw en milieu.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm.

Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D36 (uitbreiden van een zuivelfabriek).

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben wij bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2.1.2. Omvang van het project

De aanmeldingsnotitie heeft betrekking op het uitbreiden van de productiecapaciteit met 49.500 ton per jaar. Hiermee wordt de totale capaciteit van DOC Kaas B.V. aan de Buitenvaart op 272.000 ton eindproducten op jaarbasis. De eindproducten bestaan uit room, kaas en wei (poeder/condensaat).

2.1.3. Cumulatie andere projecten

Het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is een nieuw uit te geven bedrijventerrein. Op dit bedrijventerrein is een zuivelfabriek voornemens zich te vestigen. De afstand van het zuivelpark tot deze zuivelfabriek bedraagt circa 1 kilometer. Uit de door DOC Kaas B.V. uitgevoerde geuronderzoeken blijkt dat door de ligging ten opzichte van elkaar en de afstand ten opzichte van elkaar er geen sprake is van cumulatie.

2.1.4. Natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruikgemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en energie. Het gebruik van de soort natuurlijke hulpbronnen verandert niet ten gevolge van de productieverhoging alleen het verbruik neemt iets toe.

2.1.5. De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij gerelateerd aan de productie van kaas en melkpoeders. Er is bij normale bedrijfsvoering sprake van een permanent vrijkomen/ontstaan van afvalstromen. Met de toename van de productieomvang van het Zuivelpark, neemt de absolute hoeveelheid afvalstoffen per afvalstroom ook toe. Het Zuivelpark voert ontstane afvalstromen af naar erkende inzamelaars. Een erkende inzamelaar voert het afval af naar een erkende verwerker. Deze is verplicht om afval op de meest verantwoorde manier te verwerken, waar mogelijk zoveel mogelijk binnen het eigen gebied.

2.1.6. Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten geur, fijnstof en geluid die ten gevolge van de productie uitbreiding toenemen.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van:

- toename van fijnstofemissie
- toename van geuremissie
- toename van de geluidsemisatie

De afgelopen jaren zijn er bij het bevoegd gezag geen klachten van hinder binnengekomen. De verwachting is dat de toename van de emissie ook niet tot klachten zal leiden.

2.1.7. Risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën
Risico's met verstrekende gevolgen voor het milieu zijn gelet op bovenstaande niet te verwachten.

2.1.8. Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands en natuurparken;

4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

2.2.1. Overwegingen

Algemeen

Het Zuivelpark is gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, op het bedrijventerrein Buitenvaart II. Het is gelegen aan de zuidoostzijde van Hoogeveen, direct langs de A37. Ten oosten van het Zuivelpark bevindt zich openbaar water, bosperceel en weidegebied. Aan de overzijde van de Mr. Cramerweg zijn andere bedrijven gevestigd. De meest nabijgelegen woningen bevinden zich bij het Hollandscheveldse Opgaande (ten zuiden van het Zuivelpark) en aan de Krakeelsedijk. De afstand vanaf de grens van de inrichting tot de bebouwing bedraagt respectievelijk circa 280 meter en 390 meter.

Bestemmingsplan

Het terrein van Zuivelpark valt binnen bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Buitenvaart II', dat is vastgesteld op 30 januari 2008 (identificatienummer; NL.IMRO.01180000BP8027). Binnen dit bestemmingsplan heeft het terrein van Zuivelpark de bestemming bedrijfsdoeleinden (Bd).

Daarnaast zijn voor de locatie Buitenvaart 4001 herzieningen doorgevoerd:

1. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art. 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011; identificatienummer: NL.IMRO.01180000BP8027002-);
2. Hoogeveen, parapluherziening geluidscontour DOC Buitenvaart (vastgesteld 9 maart 2023, geheel onherroepelijk in werking; identificatienummer: NL.IMRO.0118.2020BP8094002-VG01).

In dit bestemmingsplan is beschreven dat op het bedrijventerrein bedrijven in de categorie 1 t/m 4 van de staat van bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan.

Geluidscontour

Het industrieterrein Buitenvaart I & II noord betreft een van rechtswege gezoneerd industrieterrein in het kader van de Wet geluidhinder. Het gebied wordt begrensd aan de buitenzijde door de geluidcontour 50 dB(A) industriewelawaai. Het Zuivelpark was de voornaamste reden om de zone van het gezoneerd industrieterrein te verruimen. In de afgelopen jaren is diverse malen geconstateerd dat de geluidzone van het industrieterrein onvoldoende geluidruimte biedt voor het Zuivelpark. Middels dit paraplubestemmingsplan (vastgesteld 9 maart 2023) is de geluidzone verruimd. Voor de zoneverruiming is gerekend met de toekomstige situatie van het Zuivelpark.

Grondwaterbeschermingsgebied

DOC Kaas B.V. is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Er wordt geen grondwater gebruikt in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. Er treden als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op grondwater op.

Natura 2000-gebieden

Het Zuivelpark maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (zogenaamde Natura 2000-gebieden). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van circa 5,5 km van het Zuivelpark.

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde. Vanwege de geringe afstand is wel onderzocht of de productieverhoging mogelijk significante negatieve effecten heeft op Natura 2000-

gebieden. Uit het onderzoek blijkt dat een significant-negatief effect op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

In hoofdstuk 3 van de aanmeldnotitie zijn de potentiële verwachte milieueffecten in beeld gebracht. Voor zover dat van toepassing is, zijn het bereik, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect beschreven.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat direct gerelateerd aan de productie-uitbreiding de hoeveelheid afvalstoffen, de afvalwaterlozing, het energieverbruik, de geluidsemisatie en de emissies naar de lucht CO₂, de NO_x en de stofemissies, min of meer evenredig zullen toenemen.

Afvalstoffen

De absolute hoeveelheid 'afval' neemt toe als gevolg van de productie uitbreiding. Het milieueffect van de afvalstromen blijft beperkt doordat deze gescheiden worden afgegeven en daarna grotendeels worden hergebruikt/ingezet voor nuttige toepassingen.

Afvalwaterlozing

Het afvalwater wordt via de bedrijfsriolering verzameld en vervolgens deels geloosd op de gemeentelijke riolering (het vuilwaterriool) en deels op het oppervlaktewater. Het afvalwater dat het Zuivelpark loost op het gemeentelijke riool bevat verschillende stoffen. Deze stoffen verhogen het biologisch en chemisch zuurstofverbruik van het afvalwater en beïnvloeden in het geval van reinigingsmiddelen, de pH van het afvalwater. Het lozen van condensaat verhoogt de temperatuur van het afvalwater. De effecten van het afvalwater op de gemeentelijke riolering kunnen zijn: een aantasting van de riolering door corrosieve stoffen in het effluent of een overbelasting van de RWZI Echten. Het Zuivelpark heeft voldoende waarborgen ingebouwd om deze effecten te voorkomen.

Energieverbruik

Direct gerelateerd aan de productieomvang, neemt het absolute energieverbruik toe als gevolg van de geplande productiecapaciteitsuitbreiding. Het gebruik van energie wordt continu bewaakt door de hoeveelheden te meten en vast te leggen in het energiemanagementsysteem (EMS). Hierin worden de verbruiken vergeleken met de streefwaarden. Deze streefwaarden zijn onder andere gekoppeld aan productiecijfers, eigenschappen van de installaties en omgevingsinvloeden. Het energieverbruik per eenheid product is zeer efficiënt en er is sprake van een zo klein mogelijke toename van het energieverbruik.

Geluidemissie.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek Zuivelpark Hoogeveen (projectnummer 220133, d.d. 31 oktober 2023, Aveco de Bondt) blijkt dat de aangevraagde geluidssituatie ter plaatse van de woningen en zonepunten niet aan de gereserveerde geluidruimte voldoet. Ter plaatse van de maatgevende zonepunten neemt de geluidbelasting voor de avond- en nachtperiode met 1 tot 3 dB toe ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte. Ter plaatse van de maatgevende woningen neemt de geluidbelasting voor de avond- en nachtperiode met 1 tot 2 dB toe ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte.

DOC Kaas dient maatregelen te treffen om de geluidssituatie inpasbaar te maken binnen de vastgestelde geluidscriteria voor het industrieterrein Buitenvaart I & II noord. Dit wordt meegenomen in de vergunning.

CO₂-emissie

Als gevolg van aardgasverbranding in bijvoorbeeld stoomketelinstallaties en droogtorens ontstaan rookgassen, die voor een deel bestaan uit CO₂. De CO₂-emissie van deze rookgassen is rechtstreeks te berekenen uit het aardgasverbruik, wat continu wordt gemeten. Gezien de certificering ISO 14001 van DOC Kaas B.V. in combinatie met CO₂-reductiemanagement, is het energieverbruik per eenheid product zeer efficiënt en is er sprake van een zo klein mogelijke toename van het energieverbruik en hiermee ook de CO₂-emissie.

NO_x en stofemissies

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek (onderzoek luchtkwaliteit, kenmerk DOHO.1200.20231211.KR.MS, d.d. 11 december 2023) blijkt dat de emissies van stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en NO_x niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit in de omgeving.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwogen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE BEOORDELING

De voorgenomen activiteit(en) van DOC Kaas B.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Aan het m.e.r.-beoordelingsbesluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.

Bijlage 2 Afvalwater

2.1 Formule voor berekening vuillast

$$\frac{Q \times (3 \times TOC + 4,57 \times (TNb - TON))}{1000} \times (365/54,8)$$

Waarin:

Q: het aantal m³ geloosd afvalwater per etmaal;

TOC: het totaal organisch koolstof, in mg/l;

TNb: het totaal gebonden stikstof, in mg/l;

TON: de som van nitriet-stikstof en nitraat-stikstof, in mg/l

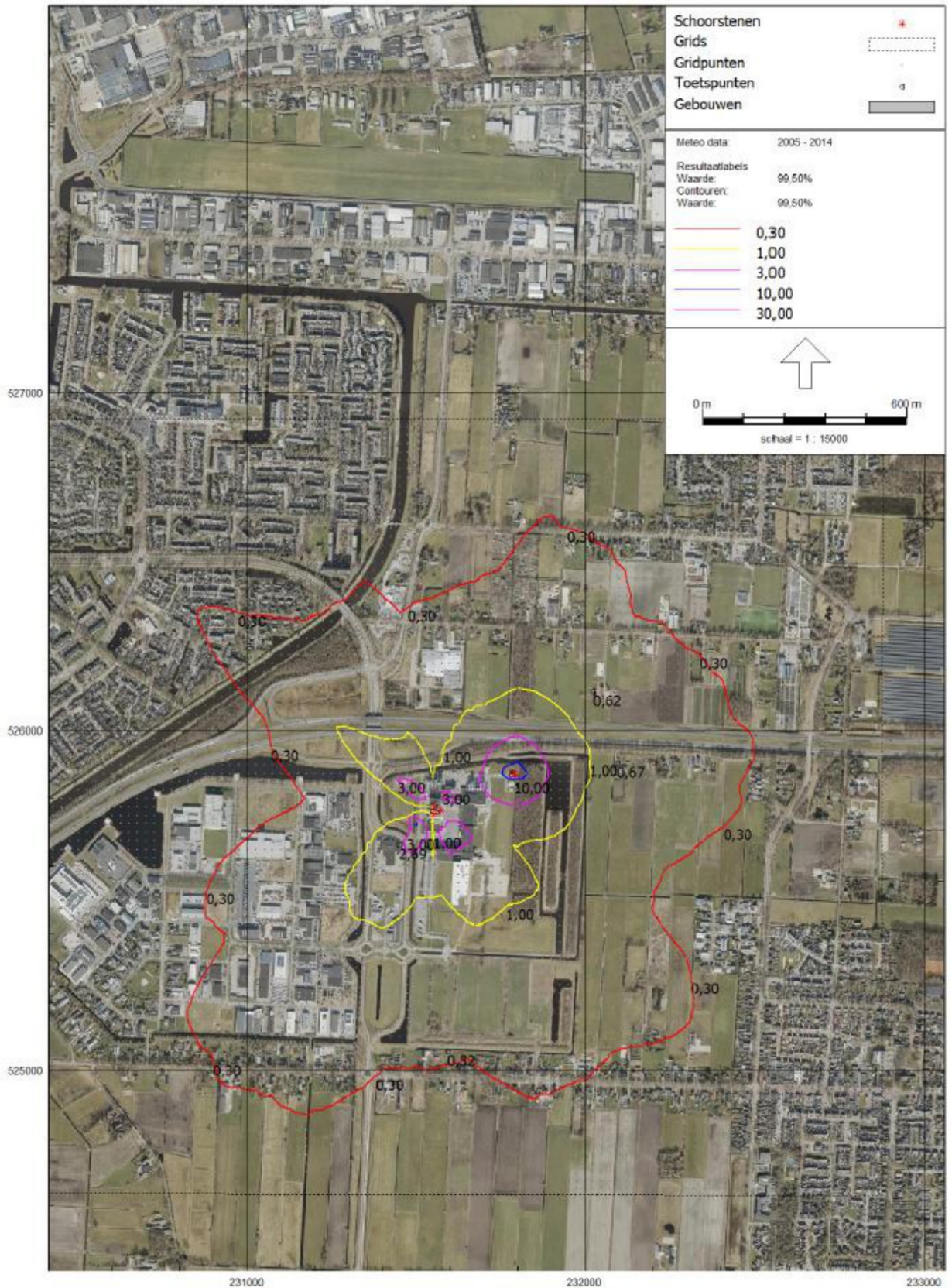
2.2 Overzicht hulpstoffen en mengsels

Van een aantal hulpstoffen zijn hieronder alleen de productnamen opgenomen. Mocht de fabrikant en/of de productnaam wijzigen, waarbij de samenstelling exact hetzelfde blijft, wordt de nieuwe naam bij betreffende hulpstof registreert in het stoffenoverzicht van voorschrift 4.6.2 en betreft het geen wijziging van onderstaand overzicht van hulpstoffen en mengsels.

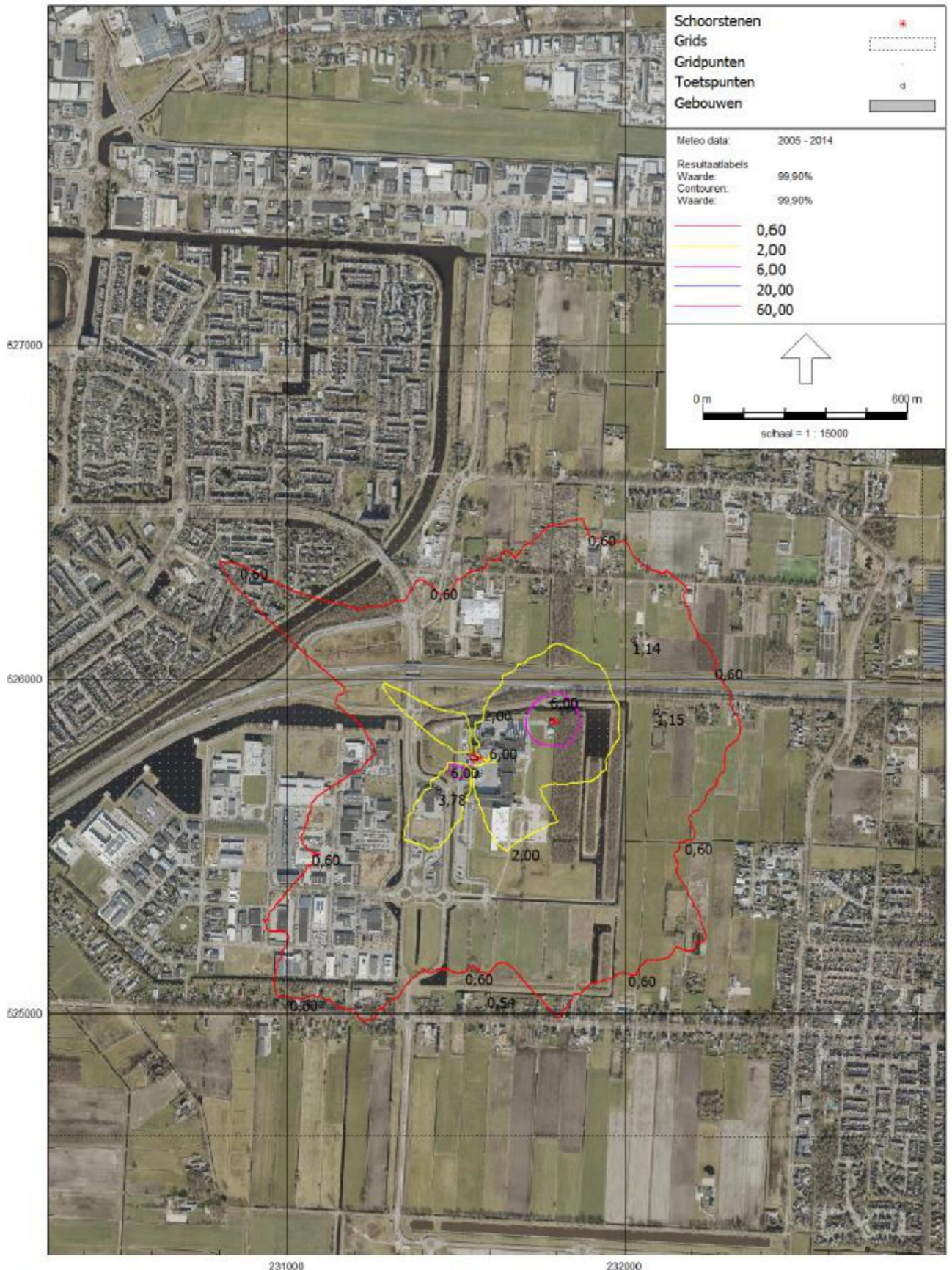
P3-Oxonia Active
Zoutzuur
Foodclean CIP 700
Foodclean CIP 850
Foodclean CIP 900
Foodclean CIP 920
Foodclean DES 30
Foodclean DES 50
SR5 schuimmiddel
SR5 loog schuim
SR9 schuimmiddel
Foodclean DES 40
Divos 1 VM46
Deb InstantFoam Complete
Laquick 12,5%
Laquick Pro
Divo MR VB9
Divos 90
Natriumaluminaat + NaOH
Salpeterzuur
Natronloog
Natriumchloriet
calciumchloride
Ceska [®] -coat P
Filzym 230
Filzym A7
Filzym K2
Topaz MD3
Topaz AC3
Filzym D4
Waterstofperoxide
Topactive des
P3 topax 990
Drysan Oxy
P3 Oxysan zs
OxyDes Rapid
Alcodes GF
Nalco 2510
Nalco 3DT449

Bijlage 3 Geurcontouren

1 nov 2025, 14:48



1 nov 2025, 14:51



Bijlage 4 Beleidsuitgangspunten geuremissie

Beleidsuitgangspunten Provincie Drenthe t.a.v. de beoordeling van de geuremissie van industriële bedrijven (niet veehouderijen)

De uitgangspunten voor het beoordelen van het aspect geur bij een vergunningaanvraag in Drenthe is gebaseerd op het geurbeleid van de provincies Gelderland, Friesland en Groningen en bestaan uit de volgende onderdelen:

a. Beste Beschikbare Techniek

- Indien er kans is op geurhinder moeten ten minste alle maatregelen worden getroffen conform BBT; het gaat daarbij om zowel emissie reducerende maatregelen (liefst proces geïntegreerd), als om geurverspreiding bevorderende maatregelen;

b. De beschermingsniveaus

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "wonen";
- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "werken", waaronder recreatie en sportvelden;
- categorie C: verblijfsobjecten, niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, gelegen in gebiedscategorie wonen of werken;
- categorie D: verblijfsobjecten gelegen op een industrieterrein op de gronden die zijn bestemd voor bedrijven in categorie 4 of hoger conform de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering.

daarbij wordt verstaan onder:

- gebiedscategorie wonen: gebied met volgens het vigerende bestemmingsplan overwegend de bestemming 'wonen';
- gebiedscategorie werken: gebied met overwegend de bestemming 'bedrijf', 'bedrijventerrein' of een soortgelijke bestemming volgens het vigerende bestemmingsplan;
- gebiedscategorie buitengebied: gebied met volgens het vigerende bestemmingsplan overwegend één of meer van de bestemmingen 'agrarisch', 'bos', 'natuur', 'water', 'recreatie' of een soortgelijke bestemming. Overige functies, zoals wonen, zijn alleen verspreid aanwezig.

c. Geurtype (aard van de geur) en toetsingskader

- Geldt de geurconcentratie behorende tot H=-1 als criterium voor de indeling in onderstaande geurtypen:

wanneer proefpersonen aan een geur de hedonische waarde -1 toekennen bij de volgende concentraties (conform NVN 2818)	wordt de geur beoordeeld als behorende tot het geurtype:
<1 ouE/m ³	zeer hinderlijk
1 - 3 ouE/m ³	hinderlijk
3 - 10 ouE/m ³	minder hinderlijk
> 10 ouE/m ³	niet hinderlijk

- het geurtype hinderlijk wordt standaard gehanteerd indien er geen specifieke informatievoorhanden is over het geurtype of aard van de geur;
- voor de bij mestverwerking/-vergisting vrijkomende geuremissie, moet uit voorzorg, en op basis van literatuurgegevens, (standaard) het geurtype 'hinderlijk' worden aangehouden;
- de branchestudies Geur en voormalige NeR Bijzondere Regelingen raadplegen bij twijfel, die normen/geurtypen gelden dan.

d. Toetsingskader, omgang met streef-, richt- en grenswaarde

Categorie geurgevoelige objecten									
	Categorie A			Categorie B			Categorie C		
Type geur	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
Zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5	1,5	5	15
Minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15	5	15	50
Niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50	15	50	150

- voor geurgevoelige objecten categorie D wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld op het niveau dat bereikt kan worden door het treffen van redelijke maatregelen;
- De streef-, richt- en grenswaarden in bovenstaande tabel geven geurimmissieconcentraties weer in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en zijn bepaald als 98-percentielwaarden;
- Verspreid liggen woningen in het buitengebied worden in principe aangemerkt als geurgevoelige objecten categorie B, in specifieke gevallen kunnen deze woningen echter worden aanmerkt als geurgevoelige objecten categorie A;
- Voor nieuwe bronnen wordt het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld op de streefwaarde, of zoveel lager als met toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is (gemotiveerd kan worden afgeweken naar boven tot ten hoogste de richtwaarde, het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt in dat geval vastgesteld op het niveau dat bereikbaar is met toepassing van de beste beschikbare technieken);
- Voor bestaande bronnen wordt het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld op de richtwaarde, of zoveel lager als met toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is (gemotiveerd kan worden afgeweken naar boven tot ten hoogste de grenswaarde of de waarde die eerder als aanvaardbaar geurhinderniveau is vastgesteld, het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt in dat geval vastgesteld op het niveau dat bereikbaar is met toepassing van de beste beschikbare technieken);

e. Invloed van piekemissies

- om rekening te houden met eventuele geurpieken als gevolg van fluctuerende of discontinue geuremissies, wordt er naast de 98-percentiel ook getoetst voor het 99,5- en het 99,9-percentiel.
- De toetsingswaarden van deze vier percentielen kennen een vaste verhouding tot elkaar van 1 : 2 : 4 (in voorkomende bestaande situaties kan de 95-percentielwaarde bij de toetsing worden betrokken, deze verhoudt zich een factor 0,5 tot de 98-percentielwaarde);
- De relatief hoogste score op deze drie/vier percentielen is maatgevend, bij voorkeur wordt een frequentiediagram gebruikt om duidelijkheid te bieden.

f. Omgaan met onzekerheden

- Bij de toetsing van de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten in nieuwe situaties moet met een hoge mate van zekerheid (nieuwe)geurhinder daadwerkelijk worden voorkomen. Voor nieuwe bronnen dient daarom, indien kengetallen of cijfers van referentiesituaties gebruikt zijn bij het beschrijven van de verwachte emissie, bij de toetsing van de geurbelasting standaard uit voorzorg de bronsterkte met een factor twee (de

standaard onzekerheid van geurmetingen volgens NTA9065) te worden verhoogd.

g. Cumulatie

- Een bedrijf draagt uitsluitend aan cumulatie bij, indien de individuele geurbelasting bij geurgevoelige objecten groter is dan $0,25 \text{ oue}/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddeldeconcentratie (of $0,50 \text{ oue}/\text{m}^3$ als 99,5-percentiel of $1,0 \text{ oue}/\text{m}^3$ als 99,9-percentiel).
De cumulatieve geurbelasting kent geen eigen toetsingskader. De beoordeling van het lokaal cumulatief aanvaardbaar hinderniveau is altijd maatwerk waarbij de mate van cumulatie wordt afgewogen naar de toename in het aantal uren per jaar met een relevante geurbelasting en vertaalt in een lokale afweging over de toegestane omvang en cumulatie en relatieve bijdrage van de betrokken bedrijven.

Bijlage 5 Metingen lucht

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792:2017;
 - 2°. stikstofoxiden (NO_x) continumeting: NEN-ISO 10849:1998;
 - 3°. zwaveldioxide (SO₂): NEN-EN 14791:2017;
 - 4°. onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y): NEN-EN 12619:2013;
 - 5°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2017;
 - 6°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 - 7°. chroom VI -verbindingen: ISO 16740:2005;
 - 8°. zware metalen: NEN-EN 14385:2004;
 - 9°. zoutzuur: NEN-EN 1911-1, 1911-2 en 1911-3:2010;
 - 10°. waterstoffluoride: NEN-ISO 15713:2011;
 - 11°. ammoniak: NEN 2826:1999;
 - 12°. individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649:2001;
 - 13°. dioxines en furanen: NEN-EN 1948:2006 deel 1, 2 en 3;
 - 14°. kwik: NEN-EN 13211:2001+C1:2007;
 - 15°. vocht: NEN-EN 14790:2017;
 - 16°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a) een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b) een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitworpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
6. Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

Meetonzekerheid

7. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.

8. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel 1

Elementen	Meetonzekerheid (%)
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20

