



2015/8695

VRG

6-2-2015

7-3-2015



provincie limburg



ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 16/19d Natuurbeschermingswet 1998

V.O.F. Van Leeuwen te Deurne

Zaaknummer: [REDACTED]

Kenmerk: [REDACTED] d.d. 12 februari 2015

Verzonden: **13 FEB 2015**

1. Aanvraag

Bij brief van 18 maart 2013, ontvangen op 19 maart 2013, heeft ROBA Advies namens V.O.F. Van Leeuwen te Deurne een vergunning ex artikel 16/19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) aangevraagd voor het wijzigen, uitbreiden en exploiteren van een varkenshouderij, aan de Voorpeelweg 29 te Deurne. De inrichting is gelegen nabij het Beschermd Natuurmonument 'Rouwkuilen'. De aanvraag is geregistreerd onder nummer [REDACTED].

2. Procedure en zienswijze

2.1. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag om vergunning en een ontwerp van dit besluit hebben van 26 november 2014 tot en met 6 januari 2015 voor een ieder ter inzage gelegen in het gouvernement te Maastricht (bibliotheek) en het gemeentehuis van de gemeente Deurne. Gedurende deze termijn kon een ieder bij het bestuursorgaan schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen inbrengen. Het ontwerpbesluit en de kennisgeving konden in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite van de Provincie Limburg (www.limburg.nl). Binnen de termijn waarin de aanvraag en het ontwerpbesluit ter inzage hebben gelegen zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 29 december 2014 heeft [REDACTED] namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen (louter) per faxbericht beoogd om zienswijzen naar voren te brengen naar aanleiding van het op 20 november 2014 vastgestelde ontwerpbesluit. Relevant in dit verband is dat op grond van artikel 2:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht een bericht enkel langs elektronische weg (zoals per faxbericht) aan een bestuursorgaan kan worden toegezonden, voor zover het bestuursorgaan kenbaar heeft gemaakt dat deze weg is geopend. Feit is dat door ons college niet is kenbaar gemaakt dat een bericht langs elektronische weg aan ons kan worden toegezonden, zodat het naar voren brengen van zienswijzen bij ons college uitsluitend schriftelijk kan plaatsvinden. In verband hiermee hebben wij [REDACTED] bij brief van 15 januari 2015 gedurende twee weken in de gelegenheid gesteld om het vormverzuim te herstellen door de per faxbericht gemaakte opmerkingen alsnog als zienswijzen schriftelijk naar voren te brengen bij ons college. Van deze gelegenheid is binnen de daartoe gestelde termijn geen gebruik gemaakt. Reden waarom, zoals reeds aangekondigd in onze hiervoor aangehaalde brief, de per faxbericht van 29 december 2014 gemaakte opmerkingen ten aanzien van het vastgestelde ontwerpbesluit, niet als zienswijzen zijn aangemerkt en bijgevolg niet zijn betrokken bij de voorbereiding van dit besluit.

2.2. Zienswijzen ten aanzien van de aanvraag

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deurne in de gelegenheid gesteld hun zienswijze naar voren te brengen over de aanvraag.

De gemeente Deurne heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot deze aanvraag.

3. Beoordelingskader en de beschermde gebieden

3.1. Natuurbeschermingswet 1998 en artikel 6, derde lid, Habitatrichtlijn

Artikel 16 Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Volgens artikel 16, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten in een Beschermd Natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 16 van de Nbw 1998 dient, op basis van artikel 3:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, een afweging plaats te vinden tussen de beschermde natuurwaarden en de belangen die met het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten zijn gemoeid. Voor zover een vergunningaanvraag voorziet in het veroorzaken van stikstofdepositie op een Beschermd Natuurmonument, dient bij deze afweging het door ons college op 27 mei 2014 vastgestelde 'Beleidskader toetsing stikstofdepositie op beschermde natuurmonumenten' te worden betrokken. Uitgangspunt van dit beleidskader is dat in situaties waarin niet eerder een vergunning als bedoeld in artikel 16 Nbw 1998 dan wel artikel 12 Natuurbeschermingswet (oud) is verleend, de aanvraag in zoverre kan worden gehonoreerd indien deze per saldo niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een Beschermd Natuurmonument ten opzichte van a) de milieuvergunde situatie op de aanwijzingsdatum van het betreffende Beschermd Natuurmonument, of b) de laagst milieuvergunde situatie tussen 7 december 2004 en de datum waarop op de aanvraag om vergunning ex artikel 16 Nbw 1998 een besluit wordt genomen. Daarbij wordt onder de milieuvergunde situatie verstaan de toegestane ammoniak- en/of stikstofoxide-emissie op grond van de Hinderwet, de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

3.2. De kenmerken van het beschermd gebied

3.2.1. Rouwkuilen

Korte karakteristiek	: <i>Bosgebied met ven</i>
Status	: <i>Beschermd Natuurmonument</i>
Gemeente	: <i>Venray</i>
Oppervlakte	: <i>circa 36 ha.</i>

Gebiedsbeschrijving

Het gebied Rouwkuilen is op 23 februari 1979 door de staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk werk als Beschermd Natuurmonument aangewezen.

Het Beschermd Natuurmonument Rouwkuilen wordt gevormd door een bosgebied en een daarin gelegen ven. Het ligt in een dekzand gebied ten oosten van de Peel.

Het in het natuurmonument gelegen voedselarme ven is een van de weinige vennen die gespaard is bij de ontginningswerkzaamheden. Bovendien is de daarna opgetreden beïnvloeding in de vorm van verrijking met voedingsstoffen betrekkelijk gering geweest.

In het ven is een in dikte variërende veenlaag aanwezig. Zijn botanische betekenis ontleent het natuurmonument aan de vegetatie van het ven. Er worden plantengemeenschappen aangetroffen die kenmerkend zijn voor verschillende stadia van verlanding in een voedselarm tot matig voedselrijk milieu. Van de hogere plantensoorten die in het natuurmonument aanwezig zijn kunnen worden genoemd Dopheide, Kleine zonnedauw, Ronde zonnedauw, Veenpluis, Waterbies en Snavelzegge. Ornithologisch is het ven met name van betekenis als broedplaats van Waterral en Zwarte stern. Voor watervogels en steltlopers biedt het ven een geschikte foerageerplaats. Het deel van het natuurmonument dat uit bos bestaat, is onlosmakelijk verbonden met het ven en is essentieel voor het in stand houden van de kwaliteiten van dit ven.

Uit het voorgaande blijkt de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument. Uit het oogpunt van natuurschoon ontleent het natuurmonument zijn kwaliteiten aan de door verscheidenheid gekenmerkte opbouw van het gebied op zichzelf en aan de markante positie die het inneemt ten opzichte van het sterk gecultiveerde omringende landschap.

4. Overwegingen

4.1. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen, uitbreiden en exploiteren van een varkenshouderij van V.O.F. Van Leeuwen, gelegen aan de Voorpeelweg 29 te Deurne. Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1.

Type	Code Stal	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Vleesvarkens	D 3.100.1	618	2,5	1.545
Vleesvarkens	D 3.100.2	402	3,5	1.407
Vleesvarkens	D 3.2.14.2	3.335	0,18	600,3
			Totaal	3.552,3

Tabel 1 aangevraagde situatie

De 'Code Stal' in tabel 1 en volgende betreft de code zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2013, nr. 35932 (31 december 2013) en de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2014, nr. 25403 (10 september 2014).

4.2. Beschermd Natuurmonument

4.2.1. Uitgangssituatie Beschermd Natuurmonument 'Rouwkuilen'

Het gebied 'Rouwkuilen' is op 23 februari 1979 als Beschermd Natuurmonument aangewezen. Voor de inrichting aan de Voorpeelweg 29 te Deurne is niet eerder een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet (oud) dan wel de Nbw 1998 verleend. Op basis van de aanvraag en het 'Beleidskader toetsing stikstofdepositie op beschermde natuurmonumenten', wordt de milieuvergonde situatie op 23 februari 1979 als referentiesituatie gehanteerd.

De situatie op 23 februari 1979 was volgens de op die datum voor de inrichting van de aanvrager vigerende vergunning zoals verleend onder de Hinderwet bij besluit van 14 november 1978, als weergegeven in tabel 2.

Type	Code Stal	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Vleesvarkens	D 3.100.1	1.000	2,5	2.500
Guste en dragende zeugen	D 1.3.101	53	4,2	222,6
Kraamzeugen	D 1.2.100	18	8,3	149,4
Gespeende biggen	D 1.1.100.1	240	0,6	144
Melkkoeien	A 1.100.1	60	9,5	570
			Totaal	3.586

Tabel 2 situatie op 23 februari 1979

4.3. Effecten op het beschermd natuurgebied

De inrichting ligt nabij onderstaand beschermd gebied:

'Rouwkuilen'	ca. 5,8 kilometer
Beschermd Natuurmonument	

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt getoetst of het project/handeling, gelet op de instandhoudingsdoelstelling(en), de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zure depositie leidt in voedselarme milieus, zoals die aanwezig zijn in het nabij gelegen natuurgebied, tot verrijking van het milieu (vermesting). Tevens neemt de zuurgraad toe (verzuring). Deze processen hebben een negatieve invloed op de natuurwaarden.

Het verspreidingsmodel AAgro-Stacks behorend bij het door ons gehanteerde vergunningenbeleid, waarmee de stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden kan worden berekend, houdt rekening met de feitelijke omstandigheden van de veehouderijbedrijven en de windrichting.

Door de invoer van de feitelijke gegevens van de gebouwen (stallen), zoals onder andere staltype, gebouwhoogte, uittreedsnelheid en het aantal dieren, kan het rekenmodel een (relatief) nauwkeurige weergave maken van de stikstofdepositie op de nabij gelegen natuur. Dit rekenmodel achten wij wetenschappelijk gezien op dit moment het beste en meest nauwkeurig.

Om een goed beeld te krijgen van de depositie op het beschermd natuurmonument is, gebruikmakend van het computermodel AAgro-Stacks, de depositie berekend op verschillende punten. Het dichtstbijzijnde punt hebben wij overgenomen in tabel 3 (zie ook bijlage 1). Weergegeven is de depositie in de bestaande en aangevraagde situatie.

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie uitgangssituatie (mol N / ha / jaar)	Depositie aangevraagde situatie (mol N / ha / jaar)	Afname
Rouwkuilen (BN)	191 080	389 777	1,9	1,9	0

Tabel 3 depositie op het beschermd gebied

Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie op geen enkel berekend punt in voornoemd beschermd gebied toeneemt. Indien er op geen enkele van deze punten een toename berekend wordt, kan men stellen dat er nergens in het gebied een toename zal plaatsvinden.

Uit de aanvraag blijkt verder dat er geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstand-/grondwaterkwaliteitveranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemd beschermd gebied kunnen aantasten.

4.4. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat gelet op de instandhoudingdoelstellingen onderhavige door V.O.F. Van Leeuwen te Deurne aangevraagde activiteiten geen (significante) negatieve effecten zullen veroorzaken op de wezenlijke kenmerken van het Beschermd Natuurmonument 'Rouwkuilen'. Het natuurschoon en de natuurwetenschappelijke betekenis zullen geen negatieve gevolgen ondervinden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

5. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 en voorgaande overwegingen, besluiten wij

1. aan V.O.F. Van Leeuwen een vergunning krachtens artikel 16 van de Nbw 1998 te verlenen voor het in de nabijheid van het Beschermd Natuurmonument 'Rouwkuilen' wijzigen, uitbreiden en exploiteren van een varkenshouderij, zoals aangevraagd d.d. 18 maart 2013 met kenmerk 2013-0217 aan de Voorpeelweg 29 te Deurne;
2. aan de vergunning de beperkingen te stellen en voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 7;
3. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 maart 2013 deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

6. Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de datum; een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht alsmede de redenen van het beroep (motivering). Het beroepschrift moet worden gericht aan: Raad van State; Afdeling bestuursrechtspraak; Postbus 20019; 2500 EA Den Haag. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op 'ONZE WERKWIJZE'. Klik op 'Bestuursrechtspraak'.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



7. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Voorpeelweg 29 te Deurne zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Type	Code stal	Aantal dieren
Vleesvarkens	D 3.100.1	618
Vleesvarkens	D 3.100.2	402
Vleesvarkens	D 3.2.14.2	3.335

De 'Code Stal' in tabel 1 en volgende betreft de code zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2013, nr. 35932 (31 december 2013) en de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2014, nr. 25403 (10 september 2014).

- De vergunning heeft betrekking op de emissie van 3.552,3 kg NH₃ / jaar, resulterend in een stikstofdepositie op het beschermd natuurgebied zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie (mol N / ha / jaar)
Rouwkuilen	191 080	389 777	1,9

8. Afschriften

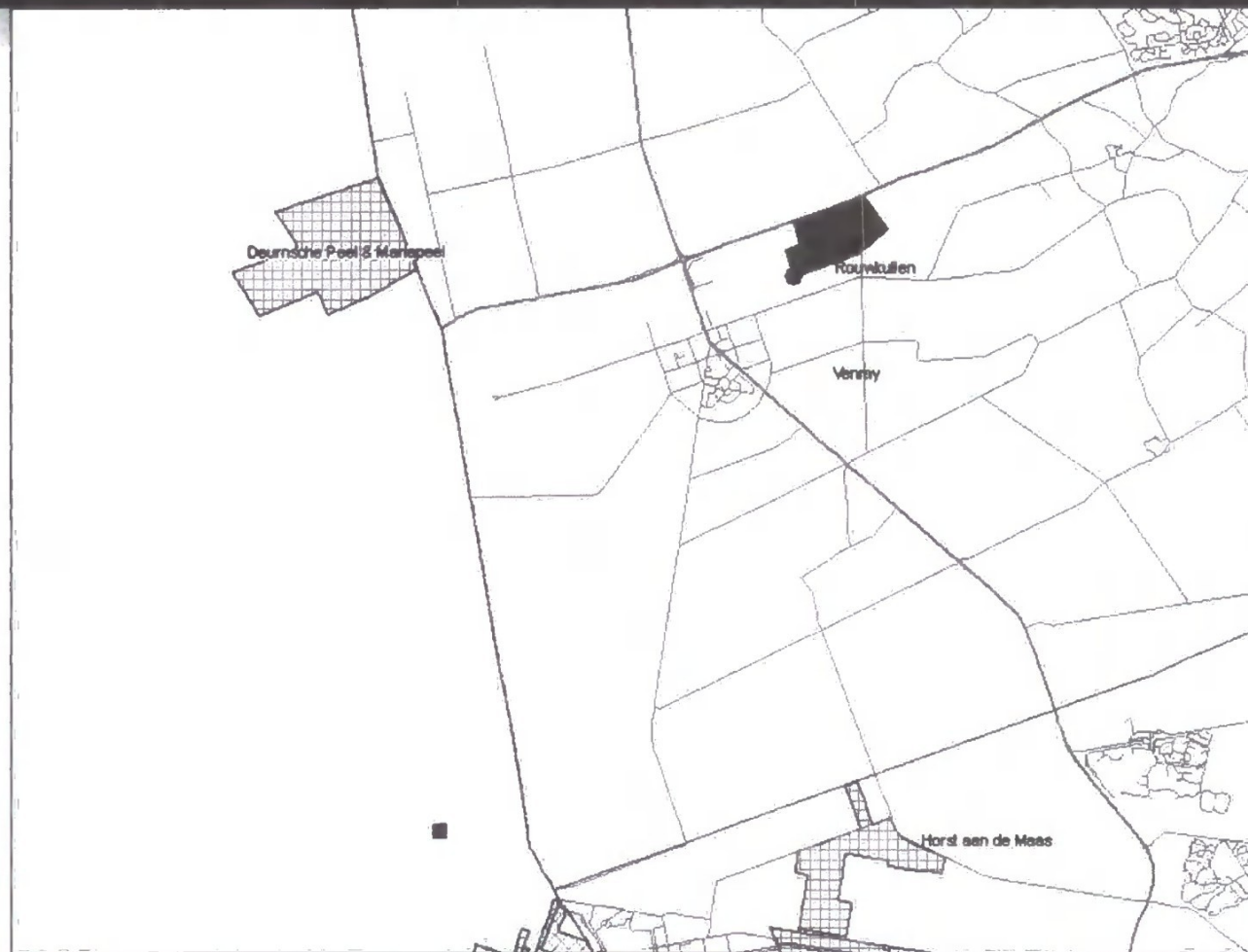
Een afschrift van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- V.O.F. Van Leeuwen, Voorpeelweg 29, 5754 RH te Deurne, als beschikking op de aanvraag;
- ROBA Advies, Postbus 330, 5750 AH te Deurne, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deurne, Postbus 3, 5750 AA te Deurne, ter kennisname;
- Ministerie van Economische Zaken, DG Natuur en Regio, Directie PD Natura 2000, Postbus 20401, 2500 EK te Den Haag, ter kennisname.

Bijlage 1 - Ligging bedrijf en natuurgebieden

Legenda

- Bedrijf
- Rand natuurgebied
- Rijksgrens
- Provinciegrens
- Bescherm d natuurplemonument
- Vogelrichtlijngebied
- Habitatrichtlijngebied
- Vogel- en habitatrichtlijngebied
- Habitatrichtlijngebied en bescherm d natuurplemonument
- Vogel- en habitatrichtlijngebied en bescherm d natuurplemonument
- Buitenlands Nature 2000-gebied



schaal: 1:50.000



Datum: 10-11-2014

Provincie Limburg afdeling Geografische en Verkeers
Topografie en Topografische Informatie en Bestuurlijke Samenwerking

provincie limburg

