

Stichting Faunabeheer Eenheid Zeeland

T.a.v.
Postbus 46
4460 BA GOES

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor schadebestrijding holenduif Priestermeeweg en Sluisweg te Poortvliet	820886		

Middelburg, 13 mei 2026

Geachte heer of mevrouw,

Op 7 april 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om holenduif (*Columba oenas*) te doden met behulp van het hagelgeweer op grond van artikel 8.74j lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

De periode waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd is van 18 mei 2026 tot en met 1 november 2026.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van holenduif ter voorkoming of beperking van schade aan (bloem)zaadteelt, zoals violen, silene, wintergerst, phlox, dhalia, rumex, tijm en digitalis gelegen aan de Priestermeeweg en Sluisweg te Poortvliet. Deze percelen zijn geregistreerd onder de kadastrale nummers: K255, K274 en K373 (samen 4 ha), K378 (5 ha) en K354 (1 ha).

De ontvangst van deze aanvraag is op 30 april 2026 bevestigd (zaaknummer: 820886). In deze brief maken wij u ons besluit op uw aanvraag bekend.

Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we dit besluit voortijdig intrekken of wijzigen (artikel 18.10 lid 1 en 4 Ow en artikel 8.97 lid 1 Bkl).

De voorschriften staan in onderdeel 1 "Voorschriften".

De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 "Overwegingen".

BESLUIT MET KENMERK: 820886

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning om af te wijken van het verbod van artikel 11.37 lid 1 van het Bal om holenduif te doden met behulp van het hagelgeweer, op grond van artikel 8.74j lid 1 van het Bkl, **te verlenen** in het belang van het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren voor de periode 18 mei 2026 tot 1 november 2026;
- II. Dat de vergunning geldig is voor de periode van 18 mei 2026 tot en met 1 november 2026;
- III. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 12 geldig is voor onbepaalde tijd;
- IV. Dat van de vergunning gebruik mag worden gemaakt op de gronden opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit;
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. FBE Zeeland Aanvraagformulier, ons kenmerk: 1-820886;
 - b. DSO verzoek, ons kenmerk: 2-820886;
 - c. Staat van instandhouding Holenduif, ons kenmerk: 3-820886;
 - d. besluitbrief 2025 schade, ons kenmerk: 4-820886;
 - e. Preventieve maatregelen, ons kenmerk: 5-820886;
 - f. Schadeperceel K354_05042026, ons kenmerk: 6-820886;
 - g. Schadeperceel K373 en K255_05042026, ons kenmerk: 7-820886;
 - h. Schadeperceel K378_05042026, ons kenmerk: 8-820886.

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld op de activiteit, zoals die in de aanvraag beschreven is. De activiteit dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover dit niet in strijd is met de voorschriften in de vergunning.

Als er wijzigingen wenselijk of noodzakelijk zijn in de uitvoering, dient hierover altijd contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten (hierna: GS), om te beoordelen of deze wijzigingen met of zonder (wijziging van de) vergunning doorgevoerd kunnen worden. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de vergunning: 820886.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bijlagen:

1. Kaart met daarop aangegeven de gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt
2. Model meldingsformulier
3. Model rapportageformulier

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Bezwaar:

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Provincie Zeeland, T.a.v. de secretaris van de commissie bezwaar, beroep en klachten, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wilt u meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure, neem dan contact op met de afdeling Personeel, Omgeving, en Juridische zaken van de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg, telefoonnummer +31 118 631254 / 631319. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>.

Voorlopige voorziening:

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

1. De vergunninghouder is altijd verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze vergunning is verleend. De vergunninghouder moet daarom de gebruiker van de vergunning (als dit niet tevens de vergunninghouder is) nadrukkelijk wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik.
2. De Faunabeheereenheid kan machtigingen afgeven om gebruik te maken van de vergunning.
3. De gebruiker van de vergunning is verplicht om een kopie van de gewaarmerkte vergunning, een legitimatiebewijs, een geldige jachttakte en een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker bij zich te hebben.
4. Voordat voor het eerst gebruik wordt gemaakt van de vergunning, meldt de vergunninghouder dit bij de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen t.a.v. handhaving groen of op het emailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van het kenmerk van de vergunning: 820886. Hiervoor kan de vergunninghouder gebruik maken van het bijgevoegde meldingsformulier (bijlage 2).
5. Van de vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt op de gronden zoals aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.
6. Voor het doden van holenduif mag gebruik worden gemaakt van het hagelgeweer kaliber 12, 16 en 20.
7. Per verjaagactie mag maximaal 1 holenduif gedood worden. Een verjaagactie is een actie ter bestrijding van holenduif die op het schadeperceel aanwezig zijn of invallen. Na een verjaagactie zullen de niet geschoten dieren weggaan. Wanneer opnieuw holenduiven invallen begint een nieuwe verjaagactie.
8. Per dag mag maximaal 1 holenduif geschoten worden.
9. Van de vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt als op het betreffende schadeperceel ten minste twee effectieve middelen uit de Faunaschade preventiekit 'duiven' van BIJ12 in voldoende aantallen en verspreid over het perceel aanwezig is.
10. Ringen die aan de vogels zitten moeten worden gestuurd aan het NIOO-CTE Vogeltrekstation, Postbus 40, 6666 ZG Heteren, of via www.vogeltrekstation.nl. Hierbij moet nauwkeurig aangegeven worden de plaats en datum waarop de betreffende vogels zijn geschoten.
11. De dieren die met behulp van deze vergunning zijn bemachtigd en niet voor consumptie of handelsdoeleinden worden gebruikt, moeten – om verspreiding van ziekten te voorkomen – zo snel mogelijk worden begraven of ter destructie worden aangeboden volgens de daarvoor in Nederland geldende regels.
12. Vóór 15 november 2026 rapporteert de vergunninghouder over het gebruik dat van de vergunning is gemaakt. Gegevens moeten worden verstrekt per vergunning gebruiker, per schadeperceel, dag en tijdstip, locatie, middel en aantal, volgens bijgaand modelformulier (bijlage 3) onder vermelding van het kenmerk van de vergunning: kenmerk: 820886. Deze rapportage wordt gestuurd naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen t.a.v. handhaving groen, of per email: handhaving.groen@rud-zeeland.nl.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in het Bal om holenduif te doden met behulp van het hagelgeweer op grond van het Bkl in het belang van het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van holenduif ter voorkoming of beperking van schade aan (bloem)zaadteelt, zoals violen, silene, wintergerst, phlox, dhalia, rumex, tijm en digitalis gelegen aan de Priestermeeweg en Sluisweg te Poortvliet. U vraagt vergunning aan voor de periode van 18 mei 2026 tot en met 1 november 2026.

De aanvraag is op 7 april 2026 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer: 820886. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

A2. Bevoegd gezag

GS van Zeeland zijn het bevoegd gezag.

Daarnaast heeft de aangevraagde ingreep geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Instemming van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde is bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op de website officiële bekendmakingen:

- <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen de aanvraag aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om holenduif te doden met behulp van het hagelgeweer op drie percelen aan de Priestermeeweg en Sluisweg te Poortvliet.

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Er is een wettelijk belang;

3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u voorgenomen activiteit.

De wet gaat uit van het standpunt dat het voorkomen van schade beter is dan het bestrijden. Ook ons eigen provinciale beleid hebben wij op dit uitgangspunt gebaseerd. Vergunning van de verboden geven wij pas als er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Veel preventieve middelen helpen heel goed om de schade te verminderen. In de periode dat van de vergunning gebruik wordt gemaakt, moeten de preventieve middelen worden ingezet. Deze voorwaarde is opgenomen in de voorschriften (voorschrift 9).

Uit uw aanvraag blijkt dat er schade is of dreigt te ontstaan aan bloem)zaadteelt, zoals violen, silene, wintergerst, phlox, dhalia, rumex, tijm en digitalis. Bij de bepaling van de inzet van preventieve middelen wordt onderscheid gemaakt naar de standaardopbrengst (saldering) van de betreffende teelt. Bloemgewassen zijn een hoog salderend gewas. In de 'Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022' staat dat, om belangrijke schade aan hoog salderende gewassen in de kwetsbare periode te voorkomen, minimaal twee effectieve maatregelen uit de Faunaschade preventiekit van BIJ12 per schadeperceel moeten worden ingezet.

In de Faunaschade preventiekit van BIJ12 worden preventieve en schadebeperkende maatregelen aangegeven voor duiven. De middelen moeten verspreid over het perceel en controleerbaar in het veld aanwezig zijn. Daarbij is aangegeven dat het erg belangrijk is dat de middelen regelmatig worden verplaatst en afwisselend door elkaar heen worden toegepast, om gewinning te voorkomen. Methoden of maatregelen die fysiek niet te controleren zijn, zoals het verjagen van dieren met een hond, worden niet meegerekend.

Uit uw aanvraag blijkt dat u, om schade te voorkomen of te beperken, preventieve maatregelen hebt getroffen in de vorm van:

- Visuele middelen:
 - a. Scary man 1 per 4 ha (4 stuks), verspreid over 3 percelen;
 - b. Flitsmolen 4 per ha (40 stuks), verspreid over 3 percelen.
- Akoestische middelen:
 - a. Knalapparaat 1 per 5 ha (3 stuks), verspreid over 3 percelen.
- Overige middelen:
 - a. Zitstok voor roofvogels 1 stuks per perceel (3 in totaal).

Uit uw aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om belangrijke schade te voorkomen. Er is daarbij voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn om belangrijke schade te voorkomen.

2) Wettelijk belang

In de aanvraag heeft u aangegeven dat holenduiven schade toebrengen aan bloem)zaadteelt, zoals violen, silene, wintergerst, phlox, dhalia, rumex, tijm en digitalis. De aard van de schade betreft het vraatschade en doordat de duiven door het gewas heen lopen, valt het zaad uit de zaaddozen.

De periode dat het gewas schadegevoelig is loopt van 18 mei 2026 tot en met de oogst uiterlijk op 1 november 2026. U vraagt vergunning aan voor de periode van 18 mei 2026 tot en met 1 november 2026. Buiten deze periode veroorzaken de holenduif weinig of geen schade meer zo geeft u in uw aanvraag aan.

Met een onderbouwde schadeverwachting en/of schadecijfers uit het verleden of uit de regio, kunt u aannemelijk maken dat er belangrijke schade is en/of dreigt.

Bij de aanvraag heeft u een taxatierapport gevoegd van de schade door holenduif aan overige akkerbouwgewassen, niet biologisch uit 2025 op uw perceel aan de Sluisweg. Uit de taxatie blijkt dat er op 0,8 ha schade is aangericht. Deze schade is voor 95% aan de holenduif toe te rekenen. De getaxeerde schade bedroeg 6.960,00 euro. Met deze onderbouwing vinden wij het voldoende aannemelijk dat er sprake is van (dreigende) belangrijke schade.

3) Gunstige staat van instandhouding

Uit gegevens van Sovon Vogelonderzoek Nederland blijkt voor de holenduif dat de laatste 12 jaren een significante toename van het aantal broedvogels plaatsvindt. Voor niet broedvogels is er een stabilisatie te zien over de afgelopen 12 jaar. De landelijke "Beoordeling Staat van Instandhouding" van de holenduif als broedvogel en niet-broedvogel is volgens Sovon Vogelonderzoek Nederland gunstig. In de provincie Zeeland is er sprake van een stabiele niet broedvogelpopulatie over de laatste 12 jaar. De broedvogelpopulatie laat de laatste 12 jaar een significante toename zien van <5% per jaar. De landelijke broedpopulatie van de holenduif ligt tussen de 54.000 tot 67.000 broedparen in de periode 2018 tot en met 2020. In Zeeland ligt het aantal broedparen tussen de 3.130 tot 3.890 in de periode 2018 tot en met 2020. Dit betreft circa 6% van de landelijke populatie.

De aanvraag ziet toe op een beperkt gebied (drie percelen bloemzaden met een gezamenlijke oppervlakte van 10 hectare) en voor van 18 mei 2026 tot en met 1 november 2026. Daarnaast is een maximum opgenomen van 1 te schieten duif per verjaagactie (voorschrift 7). Er mag maximaal één holenduif per dag geschoten worden (voorschrift 8).

Het is voldoende aannemelijk dat het gebruik van de vergunning niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

B3 Toegestane middelen

U vraagt vergunning aan voor het doden van holenduif met behulp van het hagelgeweer kaliber 12, 16 en 20. Wij zijn van oordeel dat dit een geschikt middel is om de schadebestrijding mee uit te voeren.

B4 Beoordeling van het provinciaal beleid

In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de duif geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor vergunning over duiven dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toetst heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

D. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de activiteit nodig is in het belang van het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelrichtlijnsoort.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

E. Overige regelgeving

Mogelijk zijn er voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de schadebestrijding alsnog een vergunning en/of maatwerkbesluit en/of melding op grond van

andere onderdelen van de Omgevingswet, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Onder het Bal geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw project schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Bijlage 1 Gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt

Kaart schadeperceel (Asclepia, Edelweiss, Tijm, Abritsia, Winterallysem, Digitalis) 2026



Perceel aan de Sluisweg te Poortvliet. Kadastraal bekend: PVT00-K-354

Kaart schadeperceel (violen, Phlox, Dhalia en Rumex) 2026



Perceel tussen Priestermeetweg en Sluisweg te Poortvliet. Kadastraal bekend: PVT00-K-373, PVT00-K-255 en PVT00-K-274

Kaart schadeperceel (Silene, Wintergerst en violen) 2026



Perceel tussen Priestermeetweg en Weihoekweg te Poortvliet. Kadastraal bekend: PVT00-K-278

Bijlage 2. Model meldingsformulier

Voor het gebruik van vergunning

Kenmerk vergunning : 820886
Geldigheid vergunning (datum) : 18 mei 2026 t/m 1 november 2026
Voor het doden/vangen van (diersoort) : Holenduif

Periode gebruik vergunning

Tijdens de periode dat gebruik gemaakt wordt van de vergunning (hieronder in te vullen), dienen de in de vergunning aangegeven aanvullende preventieve maatregelen duidelijk zichtbaar op de percelen aanwezig te zijn en de in de vergunning aangegeven middelen (indien van toepassing), dienen tijdens deze periode in werking gesteld te zijn.

Van de vergunning wordt gebruik gemaakt

van (datum) :
tot (datum) :
op het perceel* :

* Indien de vergunning voor meerdere percelen is verleend, tevens aangeven op welk perceel/welke percelen gebruik van de vergunning wordt gemaakt.

Indien gedurende de geldigheid van de vergunning meerdere keren gebruik van de vergunning wordt gemaakt dient dit opnieuw te worden gemeld.

Plaats van handelen

Bij dit formulier dient een topografische kaart 1: 25000 gevoegd te worden (verplicht) met daarop aangegeven, de percelen waarop gebruik gemaakt zal worden van de vergunning.

Houder van de vergunning

Naam :
Adres :
Postcode en woonplaats :

De houder van de vergunning dient, alvorens daadwerkelijk van de vergunning gebruik gemaakt kan worden, dit formulier volledig in te vullen alsmede een topografische kaart bij te voegen en tenminste 24 uur voor aanvang van het gebruik van de vergunning, naar het volgende adres te sturen of te mailen aan:

RUD-Zeeland
t.a.v. handhaving groen
Postbus 35
4530 AA Terneuzen
Email: handhaving.groen@rud-zeeland.nl

Bijlage 3. Model rapportageformulier 820886

Nr	Naam Vergunning gebruiker	datum waar op de vergunning wordt gebruikt	tijdstip waarop vergunning wordt gebruikt	middel dat wordt gebruikt	adressering perceel waar vergunning wordt gebruikt (evt. gewas)	opp.perceel waar vergunning wordt gebruikt	preventieve maatregelen die zijn getroffen	aantal bemachtigde dieren	soort
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
10									
11									
12									