



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Zuivelboerderij Noordam VOF

Meikampgraaf 10
4174 LB HELLOUW

Onderwerp:

Beoordeling MER-aanmeldnotitie

Geachte [REDACTED]

Op 28 november 2025, heeft de Omgevingsdienst Rivierenland, namens de gemeente West Betuwe, uw aangepaste MER-aanmeldnotitie (hierna te noemen: aanvraag) ontvangen. Het betreft een wijziging ten opzichte van de eerder ingediende aanvraag waarover op 28 april 2025 een besluit is genomen.

De wijziging heeft betrekking op een aanpassing in de veebezetting waardoor een nieuw m.e.r. beoordelingsbesluit noodzakelijk is.

De aanvraag is opgesteld door de heer H. Waaijbergen van Hans Rietveld Agrarisch Advies B.V. U bent van plan om de inrichting aan de Meikampgraaf 10/13 in Hellouw te wijzigen. De beoordeling van deze aanvraag is bij de Omgevingsdienst Rivierenland behandeld en geregistreerd onder nummer ODR2517830. Naar aanleiding hiervan berichten wij u het volgende.

Project

De voorgenomen verandering is in de aanvraag als volgt omschreven:

De initiatiefnemer, Zuivelboerderij Noordam, exploiteert op dit moment een melkrundveehouderij en kaasmakerij aan de Meikampgraaf 10 te Hellouw. Het betreft een melkrundveehouderij met 429 st. melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar en 144 st. vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Op Meikampgraaf 13 is ook een deel van het bedrijf gehuisvest namelijk 50 melk- en kalfkoeien, 150 st. vrouwelijk jongvee, 15 fokstieren, 50 schapen en 5 paarden.

De initiatiefnemers zijn voornemens het bedrijf te verduurzamen door een mestvergistingsinstallatie i.c.m. een stikstofstripper te realiseren en het bedrijf efficiënter in te richten met een nieuwe melkinstallatie en wachtruimte met meer capaciteit.

Ten opzichte van de vigerende situatie zal met de voorgenomen uitbreiding het aantal melk- en kalfkoeien met 166 stuks toenemen, het aantal stuks vrouwelijk jongvee toenemen met 67 en het aantal overig rundvee met 30 stuks.

Datum

25 maart 2026

Pagina

1 van 16

Ons kenmerk

ODR2517830

Uw kenmerk

Behandeld door

Omgevingsdienst Rivierenland

J.S. de Jongplein 2
4001 WG Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

0344 57 93 14
post@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

Om het project te realiseren is een vergunning nodig voor het uitbreiden van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e. Wabo) en is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig voor het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (artikel 2.1 sub 1 onder i. Wabo). Verder is een toestemming nodig op grond van de Wet natuurbescherming.

De aanvraag voor een Wabo-vergunning is op 14 februari 2022 ingediend. De (gewijzigde) aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is op 23 maart 2026 ingediend, bij het bevoegd gezag, de Provincie Gelderland.

Beoordeling

Vanwege deze beoogde wijzigingen is de realisatie onderworpen aan een zogenaamde milieu-effectrapportage beoordeling ingevolge het Besluit milieu-effectrapportage jo. artikel 7.2 lid 1 onder sub b van de Wet milieubeheer.

Deze beoordeling houdt in, dat voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om een omgevingsvergunning, eerst beslist dient te worden of in verband met de beoogde wijzigingen een milieueffectrapportage (hierna te noemen: MER) door de aanvrager moet worden opgesteld.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer.

Besluit

Wij besluiten dat er, onder voorwaarde geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De genoemde voorwaarde is:

Een milieueffectrapport hoeft niet te worden opgesteld indien er voorafgaand aan de ingebruikname van het in de aanmeldnotitie m.e.r. genoemde project, een onherroepelijke vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aanwezig is.

De toelichting maakt deel uit van dit besluit. Ook de aanmeldnotitie met bijlagen maakt onderdeel uit van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb) en is niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. U kunt uw bezwaren tegen dit beoordelingsbesluit te zijner tijd kenbaar maken in de procedures van het uiteindelijke besluit, te weten de omgevingsvergunning.

Bijlagen

Bij deze brief horen de volgende bijlagen:
- Toelichting op besluit.

Tot slot

Heeft u vragen, neem dan gerust contact op met de heer J. van den Berg, bereikbaar op telefoonnummer 0344-579314. Hij beantwoordt uw vragen graag.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,



Teammanager vergunningverlening milieu
Omgevingsdienst Rivierenland

Toelichting op het besluit

In deze toelichting beschrijven wij de afwegingen van ons besluit inzake uw MER-aanmeldnotitie (hierna te noemen: aanmeldnotitie).

Pagina
4 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Om te beoordelen of een milieu-effectrapportage (hierna te noemen: MER) moet worden opgesteld, wordt gezien of de voorgenomen activiteiten, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze worden ondernomen, belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij de beslissing wordt overeenkomstig artikel 7.17 lid 3 van de Wet Milieubeheer (hierna te noemen Wm) rekening gehouden met de in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Deze omstandigheden hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Criteria 1: De kenmerken van het project

1.1. de omvang van het project

Voor de vigerende situatie is op 27 oktober 2021 een omgevingsvergunning milieu verleend (revisie). Voor de inrichting is ook een Natuurbeschermingswetvergunning verleend op 21 augustus 2015. Onderstaande tabellen geeft een overzicht van de vergunde situatie. Verder is op 1 oktober 2022 een OBM afgegeven voor de realisatie van een mono mestvergister.

Figuur 1: Vergunde veebezetting locatie Meikampgraaf 10

Diersoort	Rav-categorie	Aantal	NH3-factor aanvraag	Totaal NH3 kg/jaar	Odour factor	Totaal odour OU/s	PM10 factor	Totaal PM10 gr/jaar
Melk- en kalfkoeien	A1.100	153	12,35	1.889,55	nvt		118	18.054
Melk- en kalfkoeien	A1.13	276	6,65	1.835,4			118	32.568
Vrouwelijk Jongvee	A3.100	144	4,4	633,60	nvt		38	5.472
Legkippen	E2.100	30	0,315	9,45	0,34	10,2	84	2.520
Ganzen, buiten mesten	nvt	15	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
Totaal				4.368		10,2		58.614

Figuur 2: Vergunde veebezetting locatie Meikampgraaf 13

Diersoort	Rav-categorie	Aantal	NH3-factor aanvraag	Totaal NH3 kg/jaar	Odour factor	Totaal odour OU/s	PM10 factor	Totaal PM10 gr/jaar
Vrouwelijk Jongvee	A3.100	150	4,4	660	nvt		38	5.700
Melk- en kalfkoeien	A1.100	50	12,35	617,50	nvt		118	5.900
Schapen	B1.100	50	0,7	35,00	7,8	390,00	nvt	
Volwassen paarden	K1.100	5	5,0	25,00	nvt		nvt	

Omgevingsdienst Rivierenland

Fokstieren + overig rundvee ouder dan 2 jr.	A7.100	15	6,2	93,00	nvg		170	2.550
Totaal				1.430,5		390,0		14.150

Pagina
5 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de gewenste situatie.

Figuur 3: Gewenste veebezetting locatie Meikampgraaf 10

Diersoort	Rav- categorie	Aantal	NH3- factor aanvraag	Totaal NH3 kg/jaar	Odour factor	Totaal odour OU/s	PM10 factor	Totaal PM10 gr/jaar
Melk- en kalkoeien	A1.33	645	6,75	4.350,53	nvt		118	76.110
Legkippen	E2.100	30	0,315	9,45	0,34	10,2	84	2.520
Ganzen, buiten mesten	nvt	15	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
Totaal				4.360		10,2		78.630

Figuur 4: Gewenste veebezetting locatie Meikampgraaf 13

Diersoort	Rav- categorie	Aantal	NH3- factor aanvraag	Totaal NH3 kg/jaar	Odour factor	Totaal odour OU/s	PM10 factor	Totaal PM10 gr/jaar
Vrouwelijk Jongvee	A3.100	361	4,4	1.588,4	nvt		38	13.718
Kalfjes tot 14 dagen	A3.100	30	-		-		-	
Schapen	B1.100	50	0,7	35,00	7,8	390,00	nvt	nvt
Volwassen paarden	K1.100	5	5,0	25,00	nvt		nvt	nvt
Fokstieren + overig rundvee ouder dan 2 jr.	A7.100	15	6,2	93,00	nvt		170	2.550
Vleesvee 8-24 maanden	A6.100	15	5,3	79,5	35,6	534	33	495
Vleeskalver en tot 8 maanden	A4.100	15	3,5	52,50	35,6	534	170	2.550
Totaal				1.873		1.458		19.313

Overige veranderingen

Naast veranderingen in de veebezetting en stal(systeem) vinden er diverse andere wijzigingen plaats. Per locatie gaat het om de volgende veranderingen:

Locatie Meikampgraaf 10

- Uitbreiding melktank met 2x-22.000 liter₊ (stal 1);
- Installatie warmte terugwinning en buffervaten (stal 1);
- Het buiten gebruik stellen en verwijderen van de melkinstallatie in stal₊. Deze ruimte₊ wordt ingericht als vrijloopstal;
- Verplaatsing en uitbreiding van het aantal voersilo's;
- Plaatsing van en gebruik van een stikstofstripper;
- Plaatsing en gebruik van een mestscheider met opslag dikke fractie (120 ton);
- Uitbreiding ruwvoeropslag door verlenging en uitbreiding van de sleufsilos;
- Verplaatsing mestvergister van noordzijde (vergund 2022) naar de zuidzijde op het perceel;
- Nieuwbouw van een loods voor de opslag van machines (tractoren en toebehoren), losse voedergrondstoffen, hooi/zaagsel/strooisel en opslag van mest zoals dikke fractie na mestscheiding (930 ton) en dunne fractie (2.300 m³) na 'strippen';
- Verplaatsing van de opstelplaatsen voor de brandweer vanwege nieuwbouw van stal 5.

Pagina
6 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Locatie Meikampgraaf 13

- Verplaatsing van de vaste mestopslag;
- Nieuwbouw van gebouw C voor een werkplaats, machineberging, opslag en huisvesting van vrouwelijk jongvee, paarden en schapen op stro.

De omvang van het project is niet zo ongebruikelijk groot dat dit op zichzelf al reden is om een MER te verlangen.

1.2. de cumulatie met andere projecten

De voorgenomen activiteiten hebben geen directe samenhang met andere activiteiten ter plaatse. De veehouderij is een individueel bedrijf in het buitengebied van de gemeente West-Betuwe. Het bedrijf ligt circa 500 meter ten zuiden van de rijksweg A15. Op circa 1.300 meter ten zuiden is de bebouwde kom van Hellouw gelegen. Rond het bedrijf bestaat de bebouwing hoofdzakelijk uit andere veehouderijen in het buitengebied.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid wordt voornamelijk veroorzaakt door werkzaamheden die buiten plaatsvinden zoals rijden op het buitenterrein en door transportbewegingen van en naar het bedrijf, inclusief laden en lossen.

Gelet op de plannen die de inrichtinghouder voorstaat, kan gesteld worden dat de geluidsuitstraling niet significant toeneemt voor de omgeving. Cumulatie van de geluidsbelasting met andere projecten is mede hierdoor en gelet op de ligging van de overige geluidsbronnen geen bijzondere omstandigheid.

Fijnstof vanuit veehouderijen

Volgens de laatste monitoringsronde, uitgevoerd in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), uitgevoerd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, is in de ruime omgeving van de inrichting geen overschrijding van de luchtkwaliteit (fijnstof) aanwezig.

De voorgenomen activiteit heeft een toename van fijnstof ten gevolge. De toename is ruim onder de grenswaarde die nog als niet in betekende mate wordt gezien. Het is dan ook niet noodzakelijk de cumulatie met andere veehouderijen nader te onderzoeken. Geconcludeerd kan worden dat verdere aandacht voor cumulatie van fijnstof niet aan de orde is en dat hierom geen MER opgesteld hoeft te worden.

1.3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Op het bedrijf worden dieren gehouden. Voor het houden van dieren is voer, water en energie nodig. Energie, in de vorm van elektriciteit, wordt vooral gebruikt voor ventilatie en verlichting.

Water wordt ingezet als drinkwater voor de dieren en om stallen mee te reinigen. Het spreekt voor zich dat op drinkwater niet kan worden bespaard. Wanneer op lekkages wordt gecontroleerd, wordt voorkomen dat water wordt verspilt. Er mag in dat geval van worden uitgegaan dat er volgens BBT wordt gewerkt.

Voor de wijziging van het bedrijf wordt (eenmalig) gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen (zoals zon, wind, water en/of zand). Door de wijziging zal het verbruik van energie en water toenemen. Veranderingen in het gebruik van energie en water blijven echter binnen de marge. De activiteiten zullen daarom niet leiden tot aantasting van hulpbronnen of andere bijzondere omstandigheden waarvoor een MER opgesteld moet worden.

1.4. de productie van afvalstoffen

Op een veehouderij komen afvalstoffen vrij. Het gaat vooral om mest, kadavers, afvalwater en overig bedrijfsafval waaronder verpakkingsmaterialen en voerresten.

Binnen de inrichting is in de gewenste situatie voldoende opslagcapaciteit. Geproduceerde mest wordt binnen het bedrijf vergist en vervolgens gescheiden en verwerkt in een stikstofstripper.

1.5. verontreiniging en hinder

De veehouderij kent een aantal aspecten die verontreiniging en/of hinder kunnen veroorzaken. In onderhavig geval zal worden ingegaan op de aspecten ammoniak, geur, luchtkwaliteit, geluid en bescherming van de bodem.

Ammoniak

Een belangrijk milieuaspect van veehouderijen is de emissie van ammoniak. Ammoniak heeft een verzurende en vermestende werking op onze leefomgeving en in het bijzonder op kwetsbare natuur. Vandaar dat de emissie van ammoniak vanuit een individueel bedrijf geregeld is en beperkt wordt door wetgeving. Feitelijk is er geen sprake van een bijzondere omstandigheid als wordt voldaan aan deze wetgeving. Vandaar dat in deze beoordelingsbeslissing is getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (hierna te noemen Wav), het Besluit emissiearme huisvesting, en directe ammoniakschade aan planten en bomen.

In paragraaf 1.1 is een overzicht weergegeven van de totale ammoniakemissie vanuit het bedrijf in de vergunde en de beoogde situaties.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wav stelt beperkingen aan de ammoniakemissie van veehouderijen als een bedrijf in een zeer kwetsbaar gebied, of in een zone van 250 meter daaromheen ligt. Het bedrijf is gelegen op meer dan 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ingevolge de Wet ammoniak en veehouderij.

Dat betekent dat de Wav geen belemmeringen oplevert voor het bedrijf.

Directe ammoniakschade

In de Wav is aangegeven dat deze wet niet geldt voor de gevolgen voor het milieu die worden veroorzaakt door directe opname van ammoniak uit de lucht door planten en bomen. Vooral coniferen en fruitbomen zijn gevoelig voor ammoniakopname. Het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit 1981 schetst hoe deze gevolgen beoordeeld moeten worden. Om schade te voorkómen worden in het rapport minimale afstanden aanbevolen van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld coniferen en kasteelt). Een minimale afstand van 25 meter wordt aanbevolen tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld een fruitboomgaard). Volgens het rapport geldt er geen minimale afstand tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland.

Binnen de hierboven genoemde afstanden zijn geen coniferen of tuinbouwgewassen aanwezig. Er is op dit onderdeel geen (onaanvaardbare) directe ammoniakschade te verwachten.

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit huisvesting maximaliseert de emissie vanuit stallen voor bepaalde diercategorieën. Dergelijke stalsystemen moeten voldoen aan een maximale emissiefactor die door het Besluit huisvesting wordt opgelegd. Van diercategorieën die niet worden genoemd in het Besluit huisvesting wordt de emissiefactor van het bestaande huisvestingssysteem als maximale emissiefactor gezien.

In onderhavig geval worden een uitbreiding met 166 stuks melkkoeien (A1.33) aangevraagd. Verder neemt het aantal stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) toe met 67 stuks, het aantal stuks vleesvee 8-24 maanden (A6.100) toe met 15 stuks en het aantal vleeskalveren < 8 maanden (A4.100) toe met 15 stuks. Hiernaast wordt het stalsysteem voor 449 melkkoeien in de vergunde situatie (A1.100 en A1.13) aangepast. Hierbij zal hetzelfde stalsysteem worden toegepast als voor de aangevraagde uitbreiding (A1.33).

In de gewenste situatie worden 645 melkkoeien op het emissiearme stalsysteem A1.33 gehouden met een ammoniakemissie van 6,75 kg per dierplaats per jaar. Hiermee wordt reeds ruimschoots voldaan aan de emissie eisen (8.6 kg per dierplaats per jaar) die gelden voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2018.

15 stuks vleeskalveren worden op een overige huisvestingssysteem gehouden met een hogere emissiefactor dan conform het besluit emissiearme huisvesting is toegestaan. Middels intern salderen is er echter ruimschoots ruimte zodat alsnog aan het Besluit emissiearme huisvesting wordt voldaan.

Voor het houden van jongvee, schapen en paarden stelt het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissie waarden. Het Besluit emissiearme huisvesting is daarom geen reden om een MER te verlangen.

Geur

Dierverblijven

Vanuit de inrichting wordt geur geëmitteerd. De beoordeling van de geurhinder vanuit de dierenverblijven vindt plaats op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv). De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld. In het eerste geval wordt uitsluitend getoetst aan afstandseisen die gelden tussen het emissiepunt van de stal en het geurgevoelige object. In het tweede geval wordt getoetst aan een immissie-eis.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen (art. 6 Wgv). Voor het gebied rond de inrichting is geen gemeentelijke verordening vastgesteld.

Voor het houden van melkvee en jongvee zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld maar gelden vaste afstanden. In het buitengebied geldt een minimale afstand van 50 meter tussen het emissiepunt van de stal en de gevel van een geurgevoelig object en een afstand van minimaal 25 meter tussen de gevel van een stal en een geurgevoelig object. De afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object bedraagt circa 220 meter. Hiermee voldoet het gewenste initiatief aan de minimale afstanden.

Voor dieren met een geuremissie factor zoals legkippen, schapen, vleeskalveren en vleesvee zijn naast afstanden ook emissie factoren en een maximale geurbelasting van toepassing. De maximale geurbelasting is voor woningen in het buitengebied maximaal 8 odeur. Vanwege het beperkte aantal te houden dieren en de daarmee samenhangende geuremissie (totaal 1.468 odeur) is een overschrijding van de geurnorm uit te sluiten.

Geur vergister, mestscheider en meststripper

Binnen de inrichting is reeds sprake van een vergunde mestvergistingsinstallatie. Deze installatie wordt verplaatst van de noordzijde naar de zuidzijde van de locatie Meikampgraaf 10.

De mestvergisting installatie zal niet tot geuroverlast leiden aangezien sprake is van een gesloten systeem. Een mono-vergister is gasdicht afgesloten. De gassen die ontstaan worden opgevangen en worden niet verspreid in de omgeving. De geurproductie op de veehouderijbedrijf wordt door de mono-vergisting eerder minder dan meer.

Op het bedrijf wordt het digestaat/-drijfmest gescheiden door een mestscheider. De mestscheider is een gesloten installatie. Bij een gesloten systeem zullen emissies van geur, ammoniak en fijnstof beperkt zijn.

Voor dergelijke installaties wordt geadviseerd om aan te sluiten bij de afstandseisen uit het Activiteitenbesluit waarbij de afstand tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom 100 meter dient te zijn

en buiten de bebouwde kom 50 meter. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

Pagina
10 van 16

De stikstofstripper is een geheel gesloten systeem. Evenals de opslag voor het spuiwater. De dikke fractie wordt opgeslagen in de vaste mest opslag. De dunne fractie uit de stripper wordt in de mestkelder en mestsilo opgeslagen. Hierdoor zal geen sprake zijn van geuremissie.

Ons kenmerk
ODR2517830

Er is derhalve dan ook geen aanleiding een MER te verlangen.

Cumulatie van geur

Cumulatie van geur uit zich in de achtergrondbelasting. Met deze achtergrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld die door de bewoners in een gebied wordt ervaren als gevolg van de emissie van geur van bedrijven samen.

Aangezien voor melkvee en jongvee geen geuremissiefactor is vastgesteld en er verder slechts sprake is van een zeer beperkte geuremissie vanwege het houden van dieren met een geuremissiefactor, is het niet zinvol een cumulatieve geurberekening uit te voeren.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit wordt door de veehouderij vooral beïnvloed door de emissie van fijnstof vanuit dierenverblijven. Bij een toename van de hoeveelheid fijnstof ten opzichte van de vergunde situatie, zal bekeken moeten worden in hoeverre aan de norm kan worden voldaan.

Voor fijn stof (PM_{10}) zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal $40 \mu g/Nm^3$;
- De daggemiddelde concentratie van $50 \mu g/Nm^3$, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

In de Regeling NIBM zijn categorieën opgenomen die niet in betekende mate bijdragen (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Een aantal landbouwbedrijven is opgenomen maar veehouderijen niet. Een berekening om vast te stellen of er sprake is van NIBM is niet altijd noodzakelijk. In Handreiking fijn stof en veehouderijen van mei 2010 is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000

In bovenstaande tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

Op grond van het voornemen van het bedrijf is er sprake van een toename van de fijnstofemissie. De fijnstofemissie neemt toe met 25.179 gram PM₁₀ per jaar. De toename kan worden gezien als NIMB. Fijnstof levert daarom geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Pagina
11 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Toetsing fijn stof (PM_{2,5}) afkomstig van dieren

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. Er zijn al wel commerciële rekenprogramma's op de markt waarmee de verspreiding van PM_{2,5} berekend kan worden. Er zijn echter nog geen emissiefactoren voor PM_{2,5} vastgesteld, dus het is op dit moment niet mogelijk om de blootstelling te bepalen. De fractie PM_{2,5} bevat vooral de deeltjes die ontstaan door condensatie van verbrandingsproducten of door reactie van gasvormige luchtverontreiniging. Ook stof dat, bijvoorbeeld in de vorm van roet en rook, rechtstreeks vrijkomt bij verbrandingsprocessen zoals bij transport, industrie en consumenten, bestaat vooral uit kleinere deeltjes. Stof dat vrijkomt bij mechanische bewegingen, zoals wegdekslijtage en stalemissies, betreft vooral deeltjes die groter zijn dan PM_{2,5}. Veehouderijen vormen voor zover bekend geen belangrijke bron van PM_{2,5} emissies.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid wordt veroorzaakt door het gebruik van installaties, machines, activiteiten binnen het bedrijf en door transportbewegingen van en naar het bedrijf.

De mestscheider is elektrisch aangedreven en maakt daarmee geen geluid anders dan draaiende delen. Dit zeer beperkte geluid zal door de locatie van de scheider (meer dan 250 meter van woningen van derden) geen hinder veroorzaken. De motoren en pompen van de stikstofstripper staan in de container en eveneens elektrisch aangedreven.

Na de wijzigingen zal de geluiduitstraling niet significant veranderen ten opzichte van de vigerende situatie. Naar verwachting zijn de vigerende geluidsvoorschriften toereikend.

Voorname overwegingen stellen vast dat er op voorhand geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Het vormt daarmee geen grond waarop een MER noodzakelijk zou zijn, beoordeling van het aspect geluid vindt verder plaats in de vervolgpcedure.

Bodem

De activiteiten van het bedrijf die als bodembedreigend worden aangemerkt zijn met name de opslag van dieselolie, mest, dunne fractie, spuiwater en opslag van zuur en loog ten behoeve van de stikstofstripper.

Het risico van bodemverontreiniging ten gevolge van de gewijzigde activiteiten wordt in het kader van de vergunningprocedure onderdeel milieu getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. De activiteiten van het bedrijf die als bodembedreigend worden aangemerkt, met name de opslag en verwerking van mest zijn gebruikelijk in de sector. De MER beoordelingsnotitie beschrijft welke

voorzieningen aanwezig zijn. De bodemaspecten kunnen voor het overige voldoende beoordeeld worden in de procedure op de aanvraag om omgevingsvergunning en leveren op voorhand geen bezwarende nadelige gevolgen voor het milieu op grond waarvan een MER noodzakelijk zou zijn.

1.6. Risico van ongevallen

Het risico van ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de gebruikte stoffen en technologieën, beperkt. Gelet op de afstand tot woningen van derden en activiteiten in de omgeving zullen gevolgen van een eventueel ongeval zich beperken tot het bedrijf.

Binnen de inrichting is een mestvergistingsinstallatie aanwezig die onder het Activiteitenbesluit valt. Er wordt voldaan aan de gestelde afstandseisen uit het Activiteitenbesluit.

Het risico van ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de gebruikte stoffen en technologieën, beperkt. Gelet op de afstand tot woningen van derden zullen gevolgen van een eventueel ongeval zich beperken tot het bedrijf.

Voorname overwegingen stellen vast dat er op voorhand geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Het vormt daarmee geen grond waarop een MER noodzakelijk zou zijn, beoordeling van het aspect externe veiligheid vindt verder plaats in de vervolgprocedure.

1.7. Gezondheid

Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Ook kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van

gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062.

Pagina
13 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader is nog ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De inrichting wordt uitgebreid in aantal dieren.

Maatregelen en voorzieningen

De bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren zijn van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Het betreft een inrichting voor het houden van rundvee, schapen, paarden legkippen en ganzen.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan. (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de

Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Endotoxines maken onderdeel uit van de fijnstoffractie.

Pagina
14 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

De voorgenomen wijziging heeft een beperkte toename van de uitstoot van fijnstof (en endotoxines) tot gevolg. Gelet op de ligging van het bedrijf zal het risico voor omwonenden echter gering zijn.

Het risico op zoönosen is klein wanneer de ondernemer zich aan de wettelijk verplichte maatregelen en hygiënerichtlijnen houdt.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking.

Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Criteria 2: De plaats van het project

2.1. het bestaande grondgebruik

De voorgenomen activiteiten zullen plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente West Betuwe. Het buitengebied is ter plaatse aan te duiden als agrarisch gebied.

2.2. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Onder natuurlijke hulpbronnen worden verstaan alle van nature aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn (bijvoorbeeld zoet water, delfstoffen, bos (houtproductie)). In de directe omgeving zijn geen belangrijke natuurlijke hulpbronnen aanwezig, zoals bijvoorbeeld een waterwingebied. Ook anderszins gelden er geen bijzondere waarden als stiltegebied, landschappelijke of archeologische waarden die door het project negatief kunnen worden beïnvloed.

2.3. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de bepaalde typen gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid. De ammoniakdepositie vanwege veehouderijen draagt bij aan de depositie van stikstof-verbindingen in deze gebieden.

De initiatiefnemer beschikt nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor dit project. Wel beschikt de initiatiefnemer over een Wnb-vergunning, verleend op 21 augustus 2015, afgegeven door Gedeputeerde staten van Gelderland.

In de Wnb is opgenomen dat een toestemming nodig is wanneer:

1. Een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van

- soorten verslechterd (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden);
2. Een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse planten- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Pagina
15 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Bij de aanmeldnotitie is een Aeriusberekening (verschilberekening) overlegd. Uit deze berekening volgt dat er geen toename is van depositie op Natura 2000 gebieden ten opzichte van de referentiesituatie. Er is echter sprake van onzekere stikstofreductie en emissies uit de aangevraagde emissiearme stalsystemen.

Hierdoor zal een passende beoordeling op grond van de Wnb moeten plaatsvinden. De Wnb haakt niet aan bij de reeds aangevraagde Wabo vergunning voor dit verzoek, omdat de Wnb-vergunning apart is aangevraagd voor dit project. Desondanks zal in dit m.e.r.-beoordelingsbesluit overwogen moeten worden of de stikstofdepositie een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu heeft, waarvoor een MER opgesteld dient te worden. Hierbij overwegen wij, rekening houdend met de aangegeven -maatregelen, het volgende:

1. Uit de uitgevoerde Aeriusberekening volgt dat er geen toename van depositie te verwachten is;
2. Er zowel een aanvraag ingediend is voor een omgevingsvergunning, als een vergunning Wet natuurbescherming voor dit verzoek;
3. Zonder zowel de Wabo- als de Wnb-vergunning kan het project geen doorgang vinden;
4. Dat het handelen in strijd met de omgevingsvergunning en vergunning Wnb niet is toegestaan. Dit betekent dat de vergunde projecten met elkaar moeten overeenkomen;
5. Dat het ontstaan van stikstof overbelaste natuurgebieden, of een toename van stikstofdepositie op overbelaste natuurgebieden, voor de Wnb niet vergunbaar is. Indien dit het geval is wordt er geen Wnb-vergunning verleend;
6. Dat geborgd is dat toename van stikstofdepositie op -overbelaste natuurgebieden niet optreedt;
7. Dat het verkrijgen van een Wnb-vergunning onvoorwaardelijk is en dat dit als voorwaarde bij dit besluit wordt opgenomen.

Gezien de kenmerk van het verzoek bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER noodzakelijk is. Als voorwaarde hiervoor geldt wel dat er een vergunning Wet natuurbescherming voor dit project wordt verleend, die in overeenstemming is met deze aanvraag.

Criteria 3: Kenmerken van het potentiële effect

Effecten treden op ten aanzien van de ammoniakemissie, geuremissie, energieverbruik, het gebruik van hulpstoffen en het aspect geluid. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt.

Grensoverschrijdend karakter van het effect is gelet op de omvang van de voorgenomen activiteiten en de bedrijfslocatie niet aan de orde. De effecten zijn van een gangbare orde en van een gangbare complexiteit zoals normaal worden beoordeeld en gereguleerd in een procedure op

een aanvraag om een omgevingsvergunning. De effecten zijn niet anders dan in andere vergunningprocedures voor inrichtingen binnen de sector. Ten aanzien van de waarschijnlijkheid van het effect kan worden opgemerkt dat de beschreven effecten zeker optreden bij het verrichten van de activiteiten. De mate waarin de effecten optreden worden voldoende beheerst door de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en omgevingsvergunning. Ten aanzien van de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect zijn geen specifieke opmerkingen te maken.

Pagina
16 van 16

Ons kenmerk
ODR2517830

Bescherming van soorten

Er moet worden beoordeeld of er als gevolg van de aangevraagde activiteiten door Wnb beschermde plant- en/of diersoorten in het geding kunnen raken. De Wnb verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zonder ontheffing van de bevoegde provincie.

In januari 2023 is door Watersnip advies een ecologisch onderzoek uitgevoerd met projectnummer 22A102-1.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat er geen beschermde flora of fauna voorkomen.

Bescherming van soorten is dan ook geen aanleiding om een MER te eisen.

Conclusie

Uit de beoordeling van de voorgenomen activiteiten blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waarvoor een MER moet worden opgesteld als bedoeld in artikel 7.17, eerste lid, Wm.