



Activiteitenplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit

Pilotenweg 9 te Emmeloord

Versie: 1.0

Colofon	
Titel	Activiteitenplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Pilotenweg 9 te Emmeloord
Projectcode	P10053
Versie	1.0
Datum	23-12-2025
Opdrachtgever	Gemeente Noordoostpolder Harmen Visserplein 1 8302 BW Emmeloord
Uitvoerder	
	GRAS Advies bv
	Bedrijvenpark Twente 412
	7602 KM Almelo
	Huismanstraat 6 6851 GT Huissen
Email	ecologie@grasadvies.nl
Website	https://grasadvies.nl/
Telefoon	074 2020258

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Gebiedskenmerken en beoogde ontwikkeling	4
2.1	Gebiedsbeschrijving	4
2.2	Beoogde ontwikkeling	7
3	Natuurwetgeving	9
3.1	Beschermde soorten	9
3.1.1	Vogelrichtlijn soorten (artikel 11.37 Bal).....	9
3.1.2	Habitatrichtlijn soorten (artikel 11.46 Bal)	10
3.1.3	Overige soorten (artikel 11.54 Bal)	10
3.2	Invulling van de zorgplicht.....	10
4	Effecten van de ruimtelijke ontwikkeling	12
4.1	Rugstreeppad.....	12
4.2	Wezel.....	13
5	Wettelijk belang	16
6	Maatregelen Rugstreeppad.....	17
6.1	Oorspronkelijke situatie	17
6.2	Compenserende maatregelen.....	17
7	Maatregelen wezel	18
7.1	Oorspronkelijke situatie	18
7.2	Maatregelen voor de wezel	18
8	Gunstige staat van instandhouding.....	20
8.1	Rugstreeppad	20
8.2	Wezel.....	20
	Bronnen	22

Bijlages

Bijlage 1: tekeningen nieuwe situatie

Bijlage 2: inrichting wezel

1 Inleiding

Op 14 juli 2025 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit aan de Pilotenweg 9 te Emmeloord met het kenmerk Z2025-011163/D2025-233168. Uit de beoordeling door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek bleek dat de aanvraag onvolledig was, omdat er ecologische gegevens ontbraken. Op verzoek van de provincie Flevoland is daarom een mitigatie/compensatieplan opgesteld en een aanvullende vergunningsaanvraag worden ingediend voor de wezel. In 2024 is er een waarneming gedaan van de rugstreeppad direct naast het plangebied, ook voor deze soort wordt een compensatieplan en vergunningsaanvraag gedaan.

De gemeente Noordoostpolder is van plan om 40 nieuwe, duurzame woningen te realiseren. Met dit project krijgen woningzoekenden, statushouders en jongeren tot 28 jaar de kans om een eerste stap te zetten richting reguliere huurwoningen van woningcorporatie Mercatus.

Bij dergelijke ruimtelijke ingrepen dient rekening gehouden te worden met beschermde gebieden, beschermde plant- en diersoorten en houtopstanden. Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht met het doel de fysieke leefomgeving te beschermen, verbeteren en te benutten. De bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden vinden plaats vanuit het oogmerk natuurbescherming.

Om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken heeft in 2025 een verkennend onderzoek (QuickScan) binnen het plangebied plaatsgevonden (GRAS Advies, 2025). De aanwezigheid van de volgende soorten en habitatfuncties zijn daarbij binnen het plangebied vastgesteld:

- Rugstreeppad (Voortplantings- en winterhabitat)
- Wezel (rust- of -voortplantingsplaats, foerageergebied en verbindingroute)

Het verstoren van bovengenoemde aanwezige essentiële habitatfuncties zijn volgens artikel 11.46 en artikel 11.54 bijlage IX onder A van het Besluit activiteiten leefomgeving een schadelijke handelingen welke vergunningplicht is.

Doelstelling rapport

Dit projectplan beschrijft de mitigerende en compenserende maatregelen en geeft aan waar gegevens, werkzaamheden en maatregelen relevant zijn m.b.t. de aanvraag van een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Omgevingswet.

GRAS Advies

GRAS Advies voert verkennende veldonderzoeken uit volgens de geldende soortprotocollen. De betrokken medewerkers van GRAS Advies zijn middels opleiding en ervaring bevoegd voor de verrichte werkzaamheden. Daarnaast is het project uitgevoerd volgens het kwaliteitshandboek van GRAS Advies. Het kwaliteit managementsysteem van GRAS Advies is ISO NEN-EN-ISO 9001:2015 gecertificeerd.

2 Gebiedskenmerken en beoogde ontwikkeling

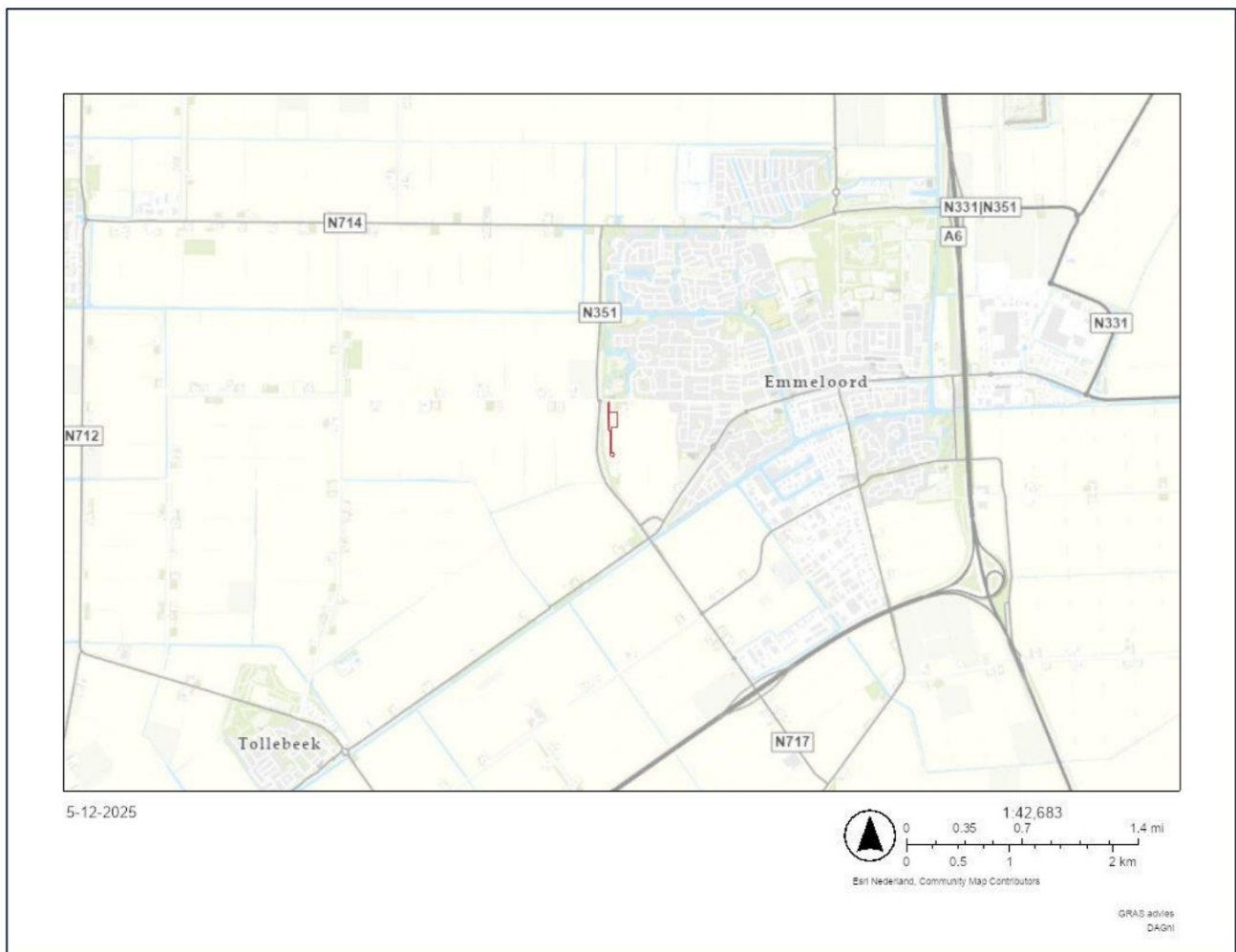
2.1 Gebiedsbeschrijving

Gegevens

Adres: Pilotenweg 9
Plaats: Emmeloord
Gemeente: Noordoostpolder
Provincie: Flevoland

Locatie en omgeving

Het plangebied bevindt zich ten westen van de bebouwde kom van Emmeloord (ten zuiden van de Pilotenweg 9D). Ten noorden en westen van het plangebied loopt de N351. Ten oosten van het plangebied loopt de A6. Afbeelding 2.1 toont de ligging van het plangebied.



Afbeelding 2.1: Ligging van het plangebied (rood kader).

Terrein en kenmerken

De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 20000 m². Afbeelding 2.2 toont een luchtfoto van het plangebied, inclusief begrenzing. Het terrein bestaat uit landbouwgrond, waarbij het soort gewas elk seizoen wisselt. Aan de oostkant van het plangebied staat er een rij van wilgen en laag struikgewas. Afbeelding 2.3 geven een impressie van het plangebied. In het westen van het plangebied bevinden zich verspreid over de lengte van het gebied enkele bomen en struikgewas.

Het plangebied was oorspronkelijk onbebouwd en in gebruik als agrarische gronden. Ten tijde van het veldbezoek van de QuickScan (GRAS advies, 2025) was het terrein al bouwrijp gemaakt en bebouwd.

Ten westen aangrenzend aan het plangebied bevinden zich volkstuinen. Ten oosten en zuiden van het plangebied bevinden zich agrarische gronden.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto (2024) met begrenzing van het plangebied (rood kader).



Afbeelding 2.3: Impressie van het plangebied (nieuwe situatie, december 2025).



Afbeelding 2.4: impressie van het plangebied (oude situatie) (BJZ.nu., 2022).

2.2 Beoogde ontwikkeling

De gemeente Noordoostpolder is van plan om 40 nieuwe, duurzame woningen te realiseren. Met dit project krijgen woningzoekenden, statushouders en jongeren tot 28 jaar de kans om een eerste stap te zetten richting reguliere huurwoningen van woningcorporatie Mercatus.

De woningen worden gefaseerd geplaatst in de wijk Revelsant. In de eerste fase worden twintig Pluswoningen (PW01) met twee slaapkamers en acht Basiswoningen (BW01) met één slaapkamer gebouwd. In de tweede fase komen daar nog eens vier Basiswoningen (BW01) en acht compacte Miniwoningen (MW02) met een gecombineerde woon-slaapkamer bij. Alle woningen beschikken over een eigen berging en worden verdeeld over zes blokken (Afbeelding 2.5).

Met dit project biedt woningcorporatie Mercatus een snelle en betaalbare woonoplossing voor woningzoekenden in Emmeloord (Hodes Huisvesting, 2025).

De werkzaamheden bestaan uit:

- Bouwrijp maken grond;
- Bouwen van woonunits;
- Aanleggen parkeerplek;
- Aanleggen van wadi's;
- Planten van struiken en bomen.

Het nieuwbouwproject zal starten in het tweede kwartaal van 2025. De tekeningen van het nieuwbouwproject zijn weergegeven in Bijlage 1.



Afbeelding 2.5: Impressie van de toekomstige situatie.

3 Natuurwetgeving

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) van kracht. Deze wet ziet toe op de bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving. Dit wordt geregeld door middel van zorgplichten. Er is een algemene zorgplicht van kracht die te allen tijde geldig is voor iedereen. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de fysieke leefomgeving, inclusief in het wild levende planten en dieren, alsmede voor hun directe leefomgeving. In de praktijk betekent dit het a) voorkomen, b) beperken of ongedaan maken en c) het achterwege laten van schadelijke handelingen voor de natuur.

Daarnaast zijn speciale zorgplichten vastgesteld ter bescherming van gebieden, soorten, houtopstanden en landschapselementen. Wanneer speciale zorgplichten zijn vastgesteld, gaan deze voor de algemene zorgplicht. Speciale zorgplichten kunnen op meerdere niveaus uitgewerkt zijn. Op rijksniveau zijn deze vastgelegd in programma's. Op waterschap niveau in de waterschap verordening. Op provinciaal niveau zijn deze terug te vinden in de omgevingsvisie en aanvullende provinciale verordeningen. Op gemeentelijk niveau zijn deze terug te vinden in het omgevingsplan (het voormalig bestemmingsplan) en maatwerkregels.

Invasieve exoten kunnen een bedreiging vormen voor inheemse planten en dieren. Indien schadelijke exoten in het plangebied aanwezig zijn, dienen deze bestreden te worden. Het bestrijden van invasieve exoten valt onder de algemene zorgplicht. Er kunnen ook speciale zorgplichten met nadere bestrijdingsmethoden zijn uitgewerkt.

Er is ook een onderzoek verplichting ingesteld die de initiatiefnemer verplicht om te onderzoeken of er sprake kan zijn van schadelijke handelingen voor de natuur. Als er sprake is van schadelijke handelingen dient een vergunning aangevraagd te worden via het digitaal stelsel omgevingswet (DSO). Als er meerdere vergunningen nodig zijn kan de initiatiefnemer ervoor kiezen deze vergunningen gezamenlijk aan te vragen of allemaal los van elkaar aan te vragen. Indien er meerdere vergunningen worden aangevraagd zal het laagste overheidsorgaan de aanvraag uit het DSO behandelen. Het overheidsorgaan dat de aanvraag ontvangt kan echter, met wederzijdse instemming, de beslisbevoegdheid overdragen aan een ander overheidsorgaan.

3.1 Beschermde soorten

De bescherming van soorten is verdeeld in drie categorieën: soorten van de Vogelrichtlijn, soorten van de Habitatrichtlijn en overige soorten. Voor activiteiten die effect hebben op beschermde soorten dient een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten te worden aangevraagd (Art. 5.1 Ow). De specifieke zorgplichten ten aanzien van deze beschermde soorten staan beschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

3.1.1 Vogelrichtlijn soorten (artikel 11.37 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.37 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.
- Artikel 11.37 lid 2. Het verbod geldt niet, als:
 - a. het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of
 - b. de activiteit uitvoering geeft aan:
 - 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
- Artikel 11.37 lid 3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

3.1.2 Habitatrichtlijn soorten (artikel 11.46 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.46 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.
- Artikel 11.46 lid 2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het verrichten van de activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan artikel 16, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - b. de activiteit uitvoering geeft aan:
 - 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
- Artikel 11.46 lid 3. Onder de soorten, bedoeld in het eerste lid, onder a, worden niet begrepen de soorten, bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn.

3.1.3 Overige soorten (artikel 11.54 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.54 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.
- Artikel 11.54 lid 2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het gaat om het doden of vangen van de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis, of om het beschadigen of vernielen van hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen, voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden;
 - b. het verrichten van de activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de eisen die zijn opgenomen artikel 8.74I van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of
 - c. de activiteit deel uitmaakt van:
 - 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.

Deze handelingen mogen alleen plaatsvinden indien er geen mogelijke alternatieven zijn, indien er een dwingende reden is (wettelijk belang) en wanneer er passende maatregelen en voldoende compensatie wordt aangeboden voor de beschermde soort.

3.2 Invulling van de zorgplicht

Broedende vogels

Naast de hierboven beschreven maatregelen geldt te allen tijde de wettelijke zorgplicht wanneer gewerkt wordt in een omgeving waar flora en fauna voorkomt. De aannemer behoudt te allen tijde zijn of haar zorgplicht: "De

zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende planten en dieren, als mede voor hun directe leefomgeving. In praktijk betekent dit het a; voorkomen, b; beperken en c; ongedaan maken van schadelijke handelingen voor de natuur.”

4 Effecten van de ruimtelijke ontwikkeling

Om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken heeft in 2025 een verkennend onderzoek (QuickScan) plaatsgevonden (GRAS Advies, 2025). Hieruit is gebleken dat binnen het plangebied mogelijk essentiële habitatfuncties aanwezig zijn van beschermde soorten. Deze soorten ondervinden mogelijk negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling. De aanwezigheid van essentiële habitatfuncties van soorten uit Tabel 4.1 zijn daarbij vastgesteld. Als gevolg van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling kunnen schadelijke handelingen ontstaan die een mogelijk negatief effect kunnen hebben op de aanwezigheid van beschermde soorten in of nabij het plangebied.

Tabel 4.1: Soorten die mogelijk schadelijke handelingen ondervinden.

Soort	Wetenschappelijke naam	Beschermings-regime	Schadelijke handeling
Rugstreeppad	Epidalea calamita	Habitatrichtlijn	Artikel 11.46 (Bal) Het opzettelijk verstoren van dieren, het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren, het opzettelijk verstoren van dieren
Wezel	Mustela nivalis	Overige soorten	Artikel 11.54 (Bal) Het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren

4.1 Rugstreeppad

Algemene beschrijving

De rugstreeppad heeft voorkeur voor dynamische milieus. De voorkeur gaat uit naar duinen en ruderaal terrein. Dit zijn zandige gebieden met een natuurlijke of door de mens veroorzaakt pionier karakter. Met name nieuwe kleiputten en tijdelijke wateren worden veelvuldig gebruikt. De habitat voorkeur voor de rugstreeppad is onbeschaduwde, laag begroeide tot volledig onbegroeide, ondiepe wateren, waarbij het water snel op kan warmen. Naast de aanwezigheid van water is het belangrijk dat er voldoende geschikte locaties zijn om overdag en in de winter weg te kunnen kruipen. Dit doet die door zichzelf in te graven of door weg te kruipen onder stenen, afval en in spleten.

De rugstreeppad kunnen al half maart hun overwinteringsplaats verlaten om te trekken naar de voortplantingsplaatsen. Sommige mannetjes beginnen meteen met de trek en zijn daarmee doorgaans iets eerder dan de vrouwtjes. Lang niet alle dieren trekken in dezelfde periode – een deel pas eind mei of begin juni, waardoor er geen massale trek optreedt zoals bij de gewone pad.

De voortplantingsperiode, de tijd dat de mannetjes beginnen te roepen, begint meestal half april. De vrouwtjes verlaten na de eiafzet onmiddellijk het water. De mannetjes kunnen gedurende de hele voortplantingsperiode in en om het water aanwezig zijn. De eerste larven zijn al begin mei te zien. Juveniele worden vooral in juni t/m half september waargenomen. In oktober gaan de rugstreeppadden op naar een overwinteringsplaats op het land.

De rugstreeppad heeft geen uitgesproken voedselvoorkeur. Het menu wordt bepaald door het voedselaanbod en kan per maand verschillen. Alles wat in hun bek past eten ze. De larven eten allerlei organisch materiaal. De juveniele dieren eten kleine prooien, zoals mijten en andere kleine geleedpotigen. Naarmate de dieren groeien, worden de prooien gemiddeld groter en ook de variatie aan prooidieren neemt toe (BIJ12, 2017; Verboom et al. 2009). Tabel 4.3 geeft de kwetsbare periode van de rugstreeppad weer.

Tabel 4.3: Kwetsbare periode (rood) van de rugstreeppad (BIJ12, 2017).

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Voortplanting												
Winterrust												

Opmerking: De kwetsbare periode in deze tabel is afhankelijk van de desbetreffende habitatfunctie.

Achtergrond van de inventarisatie

Voor de rugstreepd is geen aanvullend onderzoek gedaan. De rugstreepd staat bekend dat deze soort veel in de Noordoostpolder voorkomt, daarnaast is er in 2024 een waarneming gedaan van de rugstreepd aan de rand van het plangebied (NDFP, 2025) (Afbeelding 4.1). Dit duidt op de aanwezigheid van de rugstreepd binnen het plangebied.



Afbeelding 4.1: Waarneming van rugstreepd in 2024 uit NDFP (roze stip).

Effecten van de werkzaamheden

Aan de rand van het plangebied is rugstreepd aanwezig. De aangrenzende moestuinen, de tuin van de zorginstelling Philadelphia, de tuin van boerderij Groeizaam vormen geschikte overwinteringslocaties voor deze soort.

Tijdens deze werkzaamheden ontstaan open, zandige omstandigheden die juist aantrekkelijk kunnen zijn als winterhabitat voor de rugstreepd. Daarnaast kunnen op dergelijke terreinen tijdelijke plassen ontstaan, die in het voorjaar en de zomer kunnen dienen als geschikt voortplantingshabitat.

Het uitvoeren van de geplande werkzaamheden brengt daardoor risico met zich mee op verstoring, evenals op het opzettelijk doden van individuen. Er is een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit inclusief compensatieplan nodig aangezien de werkzaamheden al deels zijn uitgevoerd.

4.2 Wezel

Algemene beschrijving

De wezel komt vooral voor in structuurrijk kleinschalig agrarisch cultuurlandschap voor, maar ook in bossen, duinen, natuurlijke graslanden, weiden en akkerland en groene delen van steden en dorpen. Zijn voorkeur

gaat uit naar wat droger terrein en de soort is afhankelijk van voldoende dekking en verbindende lijnvormige landschapselementen. Het leefgebied van de wezel kan in elke seizoen verschillen vanwege seizoensgebonden verschil in dekking en voedselbeschikbaarheid.

Het functioneel leefgebied van de wezel bestaat uit voortplantings- en rustgebied en jacht-/foerageergebied. De verblijfplaatsen van de wezel bevinden zich in holletjes die droog, goed geïsoleerd en bedekt zijn. Een hol van 2,5cm diameter kan al groot genoeg zijn voor een wezelvrouwtje. De hollen bevinden zich in boomholtes, tussen wortels van bomen, in greppels, houtstapels en geïsoleerd struikgewas in open leefgebied. Ook wordt er gebruik gemaakt van muizen- en ratten- en mollenholen als verblijfplaats.

Wezels zijn solitair levende dieren die elkaar alleen tijdens het paarseizoen opzoeken. De voortplantingsperiode van de wezel loopt grofweg van maart tot oktober. De paartijd van de wezel begint in februari en de eerste jongen worden in april geboren. De dispersie van de jongen naar een nieuwe vestigingsplaats kan al in juni plaats vinden. Bij goede omstandigheden (veel muizen) kunnen wezels een tweede nest krijgen of is het mogelijk dat vrouwtjes uit het eerste nest een eigen nest werpen. In dat geval kan de kwetsbare periode doorlopen tot en met oktober. Verbindingen tussen leefgebieden door bijvoorbeeld hagen en (sloot)bermen zijn essentieel voor migratie en dispersie tussen gebieden

Het dieet van de wezel bestaat voornamelijk uit woelmuizen, zoals de aardmuis, rosse woelmuis, veldmuis en bosmuis (BIJ12, 2024). Tabel 4.4 weergeeft de kwetsbare periode weer van de wezel.

Tabel 4.4: Kwetsbare periode van de wezel (rood: meest kwetsbaren periode, oranje: aanvullende meest kwetsbaren periode in het geval van een tweede nest, geel: kwetsbare periode in de winter)

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Voortplanting	Geel	Geel	Rood	Rood	Rood	Rood	Oranje	Oranje	Oranje	Oranje	Geel	Geel

Achtergrond inventarisatie

Voor de wezel is geen aanvullend onderzoek gedaan. De wezel komt verspreid over het gehele vaste land voor (BIJ12,2024) en is een recente waarneming van een dode wezel op ongeveer 200m afstand ten zuiden van het plangebied (NDFF, 2025) (Afbeelding 4.2). Dit duidt op de aanwezigheid van de wezel binnen het plangebied.



Afbeelding 4.2: Waarneming van wezel in 2024 uit NDFF (oranje stip).

Effecten van de werkzaamheden

Het kleine boschage ten zuiden van het plangebied, de volkstuinen en de groenstroken aan beide kanten van het plangebied kunnen kleine marterachtigen als verbinding route en leefgebied dienen. In de oorspronkelijke situatie (agrarische gronden) was het plangebied mogelijk geschikt foerageergebied voor de soort. Het is ook niet uit te sluiten dat er zich verblijfplaatsen in (muizen)hollen op de akker bevonden (Afbeelding 2.4).

Het uitvoeren van de geplande werkzaamheden brengt daardoor risico met zich mee op verstoring en verlies van foerageer- en leefgebied. Er is een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit inclusief compensatieplan nodig aangezien de werkzaamheden al deels zijn uitgevoerd.

5 Wettelijk belang

Schadelijke handelingen zijn verboden en zijn alleen mogelijk wanneer er sprake is van een dwingende reden, er geen mogelijk alternatief is en wanneer er maatregelen genomen worden om de effecten te verzachten of te compenseren. In dit Hoofdstuk wordt deze dwingende reden aangevoerd en de alternatieven afweging uiteengezet.

Dienend belang

De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling betreft het bouwen van nieuwe woningen. De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van verschillende belangen namelijk:

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelende gebied (Bkl art. 8.74l, lid 1b);
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (Bkl art. 8.74k, lid 1b).

Woningbouw

Woningbouw in Nederland staat onder grote druk door schaarste aan beschikbare woningen. De bevolkingsgroei, verstedelijking en de vraag naar betaalbare woningen hebben geleid tot een dringende behoefte aan nieuwe woningen. Het bouwen van woningen draagt bij aan het voorzien in basisbehoeften van de bevolking, zoals het recht op huisvesting. De overheid (landelijk, provinciaal en gemeentelijk) heeft bovendien duidelijke doelen gesteld voor het versnellen van woningbouwprojecten om de woningcrisis aan te pakken. Dit past binnen het bredere kader van stedelijke ontwikkeling, dat cruciaal is voor de economische groei, werkgelegenheid en de leefbaarheid van stedelijke en regionale gebieden.

Het project draag bij aan de regionale woningbehoefte. In Noordoostpolder ligt een grote opgave om op korte en middellange termijn passende en betaalbare huisvesting te realiseren. De vraag naar huizen is de laatste jaren flink toegenomen, door overdruk uit gemeenten ten zuiden van Noordoostpolder, maar ook doordat er binnen de gemeente meer verhuisd wordt en de kwalitatieve vraag naar wonen verandert. Met de mogelijke komst van de Lelylijn neemt die vraag nog verder toe (Heuff et al, 2024).

Met dit project helpt woningcorporatie Mercatus een snelle en betaalbare woonoplossing voor woningzoekende in Emmeloord waarbij 40 duurzame woningen worden gebouwd.

Alternatievenafweging

Voor deze ruimtelijke ontwikkelingen is geen onderzoek uitgevoerd naar alternatieve locaties, andere werkwijzen voor de uitvoering van de werkzaamheden, een alternatieve inrichting van het plangebied of een andere periode of fasering van de werkzaamheden. Dit is omdat de gemeente is uitgegaan van de QuickScan uit 2022 (BJZ.nu, 2022). In 2024 heeft het perceel de bestemming Wonen en Groen gekregen, terwijl het voorheen de bestemming Agrarisch had (BJZ.nu, 2024).

6 Maatregelen Rugstreeppad

Om de negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op de in Hoofdstuk 4 beschreven soorten zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of te compenseren, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. In dit Hoofdstuk worden de maatregelen voorgesteld voor de rugstreeppad, waarbij onderscheid is gemaakt tussen mitigerende en compenserende maatregelen en invulling van de zorgplicht.

6.1 Oorspronkelijke situatie

Het plangebied kenmerkt zich oorspronkelijk door agrarische gronden. Aan de rand van het plangebied is rugstreeppad waargenomen. De aangrenzende moestuinen, de tuin van de zorginstelling Philadelphia, de tuin van boerderij Groeizaam vormen geschikte overwinteringslocaties voor deze soort. Er is in de buurt geen voortplantingswater aanwezig. De huidige situatie is nu een bouwterrein, waarbij de werkzaamheden al in de eindfase zitten.

Momenteel is het gebied ingericht als bouwterrein en bevinden de werkzaamheden zich in de eindfase. Tijdens deze werkzaamheden ontstaan open, zandige plekken die juist aantrekkelijk kunnen zijn als overwinteringshabitat voor de rugstreeppad. Daarnaast kunnen op dit soort terreinen tijdelijke plassen ontstaan, die in het voorjaar en de zomer mogelijk geschikt zijn als voortplantingshabitat.

6.2 Compenserende maatregelen

Ter compensatie voor de rugstreeppad wordt er een nieuw voortplantingswater gerealiseerd in de vorm van een paddenpoel. Deze wordt nog in december 2025 gerealiseerd aangrenzend van de ruimtelijke ontwikkeling. Nieuw landhabitat hoeft niet gerealiseerd worden, omdat er genoeg geschikt landhabitat aanwezig is in de directe omgeving (BIJ12, 2017).

Ontwerpeisen poel:

- Het wateroppervlak dient minimale doorsneden te hebben van 10 meter en maximaal 1 meter diep zijn;
- De oeverzone dient breed en ondiep te zijn met een talud van 1:2 tot 1:5;
- De poel heeft een betonnen vloer, met daarover zand.

Onderhoudseisen poel:

- De staat van de poel dient periodiek gecontroleerd te worden en zo nodig geschoond worden om verlanding tegen te gaan.



Afbeelding 6.1: Voorbeeld van een paddenpoel voor de rugstreeppad (BIJ12, 2017).

7 Maatregelen wezel

Om de negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op de in Hoofdstuk 4 beschreven soorten zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of te compenseren, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. In dit hoofdstuk worden de voorgestelde maatregelen voor de wezel toegelicht.

7.1 Oorspronkelijke situatie

Het kleine bosschage ten zuiden van het plangebied, de volkstuinen en de groenstroken aan beide kanten van het plangebied kunnen kleine marterachtigen als verbindingsroute en leefgebied dienen. In de oorspronkelijke situatie (agrarische gronden) was het plangebied mogelijk geschikt foerageergebied voor de soort. Het is ook niet uit te sluiten dat er zich verblijfplaatsen in (muizen)hollen op de akker bevonden (Afbeelding 2.4).

7.2 Maatregelen voor de wezel

Het leefgebied van de wezel is sterk afhankelijk van voldoende prooidieren en geschikte dekking. Lijnvormige landschapselementen, schuilplekken en de aanwezigheid van jacht- en verblijfplaatsen spelen hierin een cruciale rol. Om dit leefgebied en daarmee de verblijfplaatsen van de wezel te behouden of te compenseren, worden diverse maatregelen¹ getroffen.

Aanleg van nieuwe lijnvormige landschapselementen

Voor de wezel zijn lijnvormige landschapselementen van groot belang. Ze dienen als verbindingsroute, verblijfplaats en als foerageergebied, mits ze voldoende dekking bieden. Deze elementen kunnen bestaan uit houtwallen en houtsingels, hagen, heggen en takkenrillen, greppels en sloten, struwelen en zomen.

De gemeente heeft in het inrichtingsplan al een lijnvormig element opgenomen, dat inmiddels is gerealiseerd. Namelijk wintergroene gemengde haag wat bestaat uit gewone liguster (*Ligustrum vulgare*), meidoorn (*Crataegus laevigata*) en beuk (*Fagus sylvatica*). Deze is gerealiseerd ten oosten van het plangebied wat langs de bestaande knotwilgen loopt. Deze haag biedt jaarrond dekking voor de wezel (Afbeelding 7.1 en Bijlage 2).

Realisatie van nieuw foerageergebied en verblijfplaatsen

Oorspronkelijk functioneerde het plangebied als foerageergebied en als rustplaats voor de wezel. Om dit te compenseren wordt een foerageergebied en verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van een bosplantsoen en marterhopen (Afbeelding 7.1 en Bijlage 2). Het bosplantsoen was al opgenomen in het inrichtingsplan van de gemeente. De takkenhopen worden deze winter nog aangelegd.

Bosplantsoen

Binnen het plangebied wordt een nieuw bosplantsoen aangelegd. Tabel 7.1 geeft een overzicht van de aan te planten soorten.

- De bomen hebben een hoogte van 60-100 cm en 80-120 cm
- De struiken hebben een hoogte van 50-80 cm en 60-100 cm

Takkenhopen

Aangrenzend aan het plangebied worden verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van takkenhopen. Een takkenhoop kan worden aangelegd op losgemaakte grond, waarbij eerst een fundering wordt aangebracht van zand, grind of zeer fijn vertakt materiaal. Deze fundering beschermt de nestkamer tegen optrekkend vocht uit de bodem en dient daarom iets verhoogd boven het maaiveld te liggen.

Met minimaal zes tot acht boomstammen van ongeveer één meter lengte en een diameter van 15 tot 20 cm wordt vervolgens een nestkamer opgebouwd. De nestkamer, met een afmeting van ongeveer 30 × 30 cm, kan worden gevormd door twee stammen tegenover elkaar op de grond te leggen en daar de overige stammen als een dak overheen te plaatsen (Boschi et al., 2015; Bouwens, 2017). De ruimte tussen en onder de stammen wordt losjes opgevuld met droog hooi of vergelijkbaar materiaal, zodat een lichte structuur ontstaat.

¹ De maatregelen worden uitgevoerd volgens de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Westra & Kuiters, 2018).

Het is belangrijk dat de nestkamer minimaal twee ingangen heeft, zodat voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn. Als alternatief kan een nestkamer worden gerealiseerd door het plaatsen van een nestkast of door betonblokken zo te stapelen dat meerdere kamers van verschillende grootte ontstaan (Criel, 1990).

Tabel 7.1: Lijst van boomsoorten voor het bosplantsoen.

	Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
Bomen	Haagbeuk	Carpinus betulus
	Winterlinde	Tilia cordata
	Elk	Quercus robur
	Veldesdoorn	Acer campestre
	Els	Alnus glutinosa
	Gewone esdoorn	Acer pseudoplatanus
Struiken	Vogelkers	Prunus padus
	Kardinaalsmuts	Euonymus europaea
	Hondsroos	Rosa canina
	Wegedoorn	Rhamnus cartharticu
	Gelderse roos	Viburnum opulus
	Rode kornoelje	Cornus sanguinea
	Gele kornoelje	Cornus mas
	Gewone liguster	Ligustrum vulgare
	Hazelaar	Corylus avellana



Afbeelding 7.1: Voor de wezel zijn verschillende maatregelen getroffen om het leefgebied geschikter te maken. Zo is al een wintergroene, gemengde haag aangelegd. Daarnaast zullen nog bosplantsoen en een takkenhoop worden gerealiseerd.

8 Gunstige staat van instandhouding

8.1 Rugstreeppad

De rugstreeppad komt plaatselijk zeer algemeen voor. In het noorden, oosten en zuiden van het land laat de soort een sterk versnipperd verspreidingspatroon zien. Sinds 1950 is de rugstreeppad 40% in verspreiding achteruitgegaan. De landelijke trend in aantallen laat een matige afname zien.

De rugstreeppad is een echte pionierssoort (Smit, 2006). Dit houdt in dat de soort meestal (bijna) lege gebieden koloniseert waar deze voorheen niet voorkwam. Denk hierbij aan bijvoorbeeld bouwterreinen. Bij het zoeken naar nieuw en geschikt leefgebied kan de soort ca. 5 kilometer afleggen en juveniele meerdere honderden meters (Sinsch, 1997; Stevens et al., 2004; RVO, 2014). Wanneer de soort een geschikt habitat aantreft nemen de aantallen snel toe.

Hoewel de geplande werkzaamheden inmiddels zijn uitgevoerd, worden aanvullende compensatiemaatregelen getroffen om het plangebied en de directe omgeving geschikter te maken voor de rugstreeppad. Door de aanleg van een paddenpoel met vergraafbaar zand en de aanwezigheid van geschikte locaties voor zomer- en winterverblijfplaatsen wordt een kwalitatief hoogwaardig nieuw leefgebied gerealiseerd. Dit leefgebied sluit nauw aan bij de ecologische eisen van de rugstreeppad. Uit diverse onderzoeken en praktijkvoorbeelden blijkt dat de soort zich goed kan vestigen in nieuw ingerichte compensatiegebieden (Denton et al., 1997; Ottburg et al., 2007; Snep & Ottburg, 2008; Grutters, 2013). Met deze maatregelen wordt bijgedragen aan het behoud en het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad.

8.2 Wezel

De IUCN-status van de wezel is 'gevoelig'. De inschatting geeft een afname van de populatie sinds 1997. Desondanks lijkt de populatie de afgelopen jaren enigszins stabiel. (Logemann, 2018).

Verspreiding:	Ongunstig - slecht
Populatie:	Onbekend, verslechterend
Leefgebied:	Ongunstig - ontoereikend
Toekomstperspectief:	Ongunstig – slecht
Totaal:	Ongunstig – slecht

De aanwezigheid van de wezel hangt sterk samen met de aanwezigheid van voldoende prooidieren. De soort is niet gebonden aan een specifiek landschapstype. Wel stelt de wezel eisen aan de aanwezigheid van voldoende dekking. In tegenstelling tot de hermelijn, vermijdt de wezel natte gebieden. Mogelijk heeft dat te maken met de gevoeligheid voor onderkoeling van de soort (Zub *et al.* 2008). De soort wordt ook in bebouwde omgeving, tuinen en parken aangetroffen. Lijnvormige elementen zijn van groot belang voor de wezel. Deze elementen kunnen onder andere voorkomen als bosranden, houtwallen, heggen, greppels, stenen muren en takkenrillen. Het is bekend dat wezels voorkomen in de nabijheid van bebouwing, dit heeft geen negatieve invloed op het voorkomen van de wezel (Mos & van Maanen, 2016; van Tongeren 2017).

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de wezel (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt verspreid voor over de provincie maar minder in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder.

Het plangebied, gelegen ten zuiden van Emmeloord aan de Pilotenweg 9, maakt deel uit van een kleinschalig landschap met bosschages, volkstuinen en groenstroken. Deze elementen fungeren gezamenlijk als leefgebied en verbindingsstructuur voor de wezel. In de oorspronkelijke situatie, bestaande uit agrarische gronden, diende het gebied als foerageergebied met verblijfplaatsen in muizenholen.

Hoewel de geplande werkzaamheden inmiddels zijn uitgevoerd, worden aanvullende compensatiemaatregelen getroffen om het plangebied en de directe omgeving geschikt te houden als leef- en foerageergebied voor de wezel. De werkzaamheden hebben geleid tot verstoring en tot het verlies van foerageer- en leefgebied. Om de gunstige staat van instandhouding van de wezel te waarborgen, wordt het leefgebied uitgebreid en kwalitatief verbeterd door de aanleg van nieuwe lijnvormige landschapselementen in de vorm van een gemengde haag. Deze haag biedt jaarrond dekking en fungeert als verbindingsroute binnen het leefgebied.

Daarnaast worden een bosplantsoen en takkenhopen aangelegd, die extra dekking en geschikte verblijfplaatsen bieden voor de wezel. Het bosplantsoen was al opgenomen in het inrichtingsplan van de gemeente. De aanleg van de takkenhopen vindt plaats in de winterperiode van januari 2026.

Bronnen

- BIJ12 (2017). Kennisdocument Rugstreeppad *Bufo calamita*. Versie 1.0, juli 2017.
- BIJ12 (2024). Kleine marterachtigen. Versie 1.0, juli 2017.
- BJZ.nu. (2022). Natuurtoets Achter Pilotenweg 9, Emmeloord. Geraadpleegd op 09-12-2025: https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0171.BP00724-VS01/t_NL.IMRO.0171.BP00724-VS01.pdf
- Denton, J.S., S.P. Hitchings, T. Beebee & A. Gent, 1997. A Recovery Program for the Natterjack Toad (*Bufo calamita*) in Britain. *Conservation Biology*
- GRAS Advies (2025). P10053 Rapportage Quicksan flora en fauna, Pilotenweg 9 te Emmeloord 20251210. Huissen.
- Grutters, M., 2013. Succesvolle vestiging rugstreeppad in nieuw aangelegd compensatiegebied Rotterdamse haven. *RAVON* 49(15): 62-66.
- Heuff, E., Semplonius, N., & Leliveld, P. (2024, 26 augustus). *Woonbehoefteonderzoek Noordoostpolder* (Definitief). Gemeente Noordoostpolder & Mercatus
- Hunink, S. (2024). Lijst beschermde soorten Wet Natuurbescherming. NatuurInclusief. Borculo, 15p.
- Logemann, D. (2018). De staat van instandhouding factsheets voor 25 soorten in Gelderland. Arcadis
- Mos, J., & Van Maanen, E. (2016) Wezel. In S. Broekhuizen, K. Spoelstra, J. B. Thissen, K. J. Canters & J. C. Buys. *Atlas van de Nederlandse zoogdieren* (pp. 260-261).
- Ottburg, F. G. W. A., R. Pouwels & P. A. Slim. 2007. De Antwerpse haven natuurlijker: netwerk van ecologische infrastructuur voor de rugstreeppad (*Bufo calamita*) op de linker Scheldeoever. Toepassing van het model LARCH op de rugstreeppad in de Antwerpse haven op de linker Scheldeoever als onderbouwing voor een duurzame instandhouding van deze soort. Wageningen, Alterra, Alterra-rapport 1377.
- Provincie Flevoland (2021). Kleine marterachtigen. Geraadpleegd op 10-12-2025: <https://www.flevoland.nl/wat-doen-we/natuur/kleine-marterachtigen>.
- Sinsch, U., 1997. Postmetamorphic dispersal and recruitment of first breeders in a *Bufo calamita* metapopulation. *Oecologia* 112: 42-47.
- Smit G.F.J., 2006. Urban development and the Natterjack toad (*Bufo calamita*), implementation of the Habitat Directive in the Netherlands. In Proc. of the 13th Congress of the Societas Europaea Herpetologica Herpetologia Bonnensis II.
- Snep, R. P. H. & Ottburg, F. G. W. A. 2008. The 'habitat backbone' as a nature conservation strategy for industrial areas: Lessons from the natterjack toad (*Bufo calamita*) in the Port of Antwerp (Belgium). *Landscape Ecology* 23: 1277-1289.
- Stevens V.M., Polus E., Wesselingh R.A., Schtickzelle N., Baguette M. (2004). Quantifying functional connectivity: experimental evidence for patch-specific resistance in the Natterjack toad (*Bufo calamita*). *Landscape Ecol* 19(8):829-842.
- Van Tongeren K., (2017). Wezel en hermelijn: een literatuuronderzoek naar habitatvoorkeur en monitorings-technieken. Stagerapport 2017.002. Zoogdiervereniging, Nijmegen.
- Verboom B., Musters, K. & van der Lugt, K. (2009). Amfibieën en reptielen: Rugstreeppad. *Natuur van Nederland*, 9(1), 174–185.
- Westra S.A. & Kuiters, R.S.M. (2018). Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen.

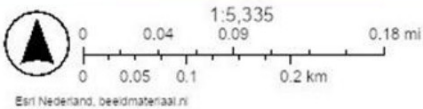
Zub, K., Sönnichsen, L., & Szafrńska, P. A. (2008). Habitat requirements of weasels *Mustela nivalis* constrain their impact on prey populations in complex ecosystems of the temperate zone. *Oecologia*, pp. 571-582.

Bijlage 2: inrichting wezel



5-12-2025

- Wintergroene gemengde haag
- Bosplantsoen
- ★ Takkenhoop



GRAS advies
DAGNI