

# Besluit

## Omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteit

Provincie Gelderland

T.a.v. [REDACTED]

Markt 11

6811 CG ARNHEM

### Datum

19 januari 2026

### Zaaknummer

2025-009537 ontgrondingsactiviteit

2025-013148

m.e.r.-beoordelingsbesluit

### Onderwerp

Omgevingsvergunning voor  
ontgrondingsactiviteit en m.e.r.-  
beoordelingsbesluit natuurontwikkeling  
De Broekeld te Uddel

### Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

[Post@gelderland.nl](mailto:Post@gelderland.nl)

### Blad

1 van 17

### Aanvrager

Provincie Gelderland

### Kadastrale gegevens

Gemeente Apeldoorn, sectie A, nummers 3540,  
3541, 3539, 3538, 3536, 3534, 3537, 3531, 3533,  
3532, 4459, 4460, 4461, 4462, 4463, 4465,  
4466, 4467, 4468, 3523, 3524, 4125 en 7121.

### DSO-nummer

202501100637

Beste [REDACTED]

Op 11 juli 2025 heeft u een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit aangevraagd voor het afgraven van de top laag in natuurgebied De Broekeld te Uddel in de gemeente Apeldoorn. Doel van de ontgroning is de ontwikkeling van natuur in De Broekeld en het herstel van de pingoruïne.

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteit dient tevens te worden vastgesteld of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Tegelijk met de aanvraag hebben wij van u de ruimtelijke onderbouwing van het project ontvangen. Deze beschouwen wij als m.e.r.-aanmeldingsnotitie. In uw aanvraag verzoekt u ons om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. ontvangen. Deze beschouwen wij als m.e.r.-aanmeldingsnotitie. In uw aanvraag verzoekt u ons om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

De aanvraag om een m.e.r.-beoordelingsbesluit is door ons geregistreerd onder zaaknummer 2025-013148.

Hierbij ontvangt u het besluit over bovengenoemde aanvraag voor de omgevingsvergunning en het m.e.r.-beoordelingsbesluit.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
Gelderland

**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

2 van 17

**Besluit**

Wij verlenen u deze omgevingsvergunning. U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Het starten van werkzaamheden in de bezwaarprocedure is volledig voor eigen risico van de vergunninghouder.

**Gedeputeerde Staten van Gelderland:**

- Gezien uw aanvraag d.d. 11-07-2025 om een omgevingsvergunning voor de ontgraving ten behoeve van natuurontwikkeling van De Broekeld te Uddel;
- Mede gezien de ruimtelijke onderbouwing d.d. 27-06-2025 met het verzoek om een m.e.r.-beoordelingsbesluit;
- Mede gezien de aanvullende gegevens van 12-11-2025;
- Gelet op Omgevingswet artikel 5.1 en 5.10 en artikel 3.55 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- Gelet op het Beleidsplan zand en kleiwinning provincie Gelderland, d.d. 6 december 2006;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;

**Besluiten:**

- I Voor de voorgenomen ontgroning hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld;
- II. De aangevraagde vergunning te verlenen aan de provincie Gelderland voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend als gemeente Apeldoorn, sectie A, nummers 3540, 3541, 3539, 3538, 3536, 3534, 3537, 3531, 3533, 3532, 4459, 4460, 4461, 4462, 4463, 4463, 4465, 4466, 4467, 4468, 3523, 3524, 4125 en 7121.
- III. De aanvraag van 11 juli 2025 en de bijbehorende en aangevulde stukken zoals weergegeven onder paragraaf 1.1 in de bijlage bij dit besluit onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. De vergunning te verlenen met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in de bijlage bij dit besluit onder hoofdstuk 3.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

3 van 17

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

04403720, 04403721, 04403722, 04403723, 04403724, 04403728, 04410552, 04410553,  
04410554, 04410556, 04410729, 04410731, 04477013, 04477015, 04477017, 04477024, 04477027,  
04477028, 04479060, 04479061, 04482494, 04516334.

**Bijlagen**

- Toelichting en voorschriften;
- Doc. nr. 04403723, Ruimtelijke onderbouwing Natuurontwikkeling De Broekeld ('t Rechtewegje in Uddel), Provincie Gelderland, d.d. 27-06-2025;
- Doc. nr. 04477013, Natuurontwikkeling De Broekeld, Profielen en Details 1 t/m 23, Status def, projectnummer 204481, tekening 03, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, wijziging def 07-11-2025;
- Doc. nr. 04477015, Natuurontwikkeling De Broekeld, Uitvoeringsontwerp, Status def, projectnummer 204481, tekening 02, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, wijziging def 07-11-2025

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## BIJLAGE TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

### Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- dan volgt de *procedure*;
- daarna volgen de *voorschriften*;
- vervolgens wordt het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie* en de *juridische grondslagen*.

### 1. Omschrijving activiteit

Op 11 juli 2025 ontvingen wij een aanvraag van de provincie Gelderland voor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c van de Omgevingswet en hoofdstuk 16 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. De beoogde ontgrondingsactiviteit is vergunningplichtig. De aanvraag heeft betrekking op de ontwikkeling van natuur en herstel van een pingoruïne in het gebied De Broekeld te Uddel in de gemeente Apeldoorn. Om deze reden betreft het een functionele ontgroning.

#### 1.1 Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag en aanvullingen bestaan uit de volgende documenten::

- Doc. nr. 04403720, DSO samenvatting De Broekeld, verzoeknummer 20250711 00637 000, ingediend op 11-07-2025) ;
- Doc. nr. 04403721, Schetsontwerp Broekeld, def, d.d. september 2022;
- Doc. nr. 04403722, Coördinaten, d.d. 11-07-2025;
- Doc. nr. 04403723, Ruimtelijke onderbouwing Broekeld, Provincie Gelderland, d.d. 27-06-2025;
- Doc. nr. 04403724, Oppervlaktes af te graven percelen;
- Doc. nr. 04403728, Beschrijving risicoprofiel t.b.v. V&G-plan De Broekeld grondwerk, d.d. 11-07-2025;
- Doc. nr. 04410552, Notitie onderbouwing geen vergunningplicht Natuurontwikkeling De Broekeld, kenmerk 25-073B definitief, Ecogroen, d.d. 09-07-2025;
- Doc. nr. 04410553, De Broekeld, Hydraulische effecten inrichtingsmaatregelen, Provincie Gelderland, d.d. 07-2024;
- Doc. nr. 04410554, De Broekeld, Uddel rapport Inventariserend Veldonderzoek Archeologie, BAAC-rapport V-23.0156, 07-2023;
- Doc. nr. 04410556, Quickscan Natuurontwikkeling De Broekeld Uddel. Actualisatie natuurbescherming onder de Omgevingswet voor het onderdeel soortenbescherming, , projectnummer 25-031, Natuurbalans – Limes divergens B.V., d.d. 23-04-2025;
- Doc. nr. 04410729, Den Broekeld Eindrapport Bodem/Hydrochemisch onderzoek, rapportnummer RP-20.158.20.115. B-WARE, d.d. 23-11-2020;
- Doc nr. 04410731, Omgevingsvergunning wateractiviteit voor de Broekeld te Uddel, zaaknummer Z2024-04-0401, d.d. 2-8-2024;



**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009537 ontgrondingsactiviteit

2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit

**Blad**

5 van 17

- Doc. nr. 04477013, Natuurontwikkeling De Broekeld, Profielen en Details 1 t/m 23, Status def, projectnummer 204481, tekening 03, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, DO 07-11-2025 def;
- Doc. nr. 04477015, Natuurontwikkeling De Broekeld, Uitvoeringsontwerp, Status def, projectnummer 204481, tekening 02, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, wijziging def 07-11-2025;
- Doc. nr. 04477017, Historisch Bodemonderzoek en verkennend waterbodemonderzoek, projectnummer 2300536, Silt, d.d. 4-09-2025;
- Doc. nr. 04477024, Toelichting wijziging DSO verzoek, d.d. 11-11-2025;
- Doc. nr. 04477027, Ontgraving hoeveelheden/Grondbalans de Broekeld;
- Doc. nr. 04477028, Toelichting Bodem De Broekeld, d.d. 11-11-2025;
- Doc. nr. 04479060, Layout milieu met GWS Silt, projectnummer 2300536;
- Doc. nr. 04479061, Afgraafdieptes De Broekeld, Uddel, d.d. 05-11-2025;
- Doc. nr. 04482494, Vervolgonderzoek De Broekeld, Kleine Marterachtigen, projectnummer 25-106 definitief, Balans Divergens, d.d. 27-10-2025.
- Doc. nr. 04516334, Overzicht eigenaren percelen De Broekeld, tekeningnummer 01\_de\_broekeld\_001, d.d. 6-1-2026.

### Het project

Het projectgebied De Broekeld is gelegen in Uddel in de gemeente Apeldoorn. De percelen zijn in eigendom van de Provincie Gelderland en verscheidene particuliere partijen.



**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

6 van 17

Het doel van het natuurproject is om De Broekeld te Uddel te ontwikkelen tot natuurgebied en de pingoruïne ter plaatse te herstellen. Daarnaast is het doel de verbetering van waterkwaliteit en de ontwikkeling van karakteristieke vegetatie en andere biodiversiteit. Bij het ontwerp van het natuurgebied is rekening gehouden met de lokale landschappelijke en archeologische waarden.

Om de natuurdoelen te behalen worden op een aantal plekken in het plangebied maaiveldverlaging uitgevoerd (figuur 1). Ook wordt de gedempte pingoruïne uitgegraven. Dit creëert een ecologisch relevant natuurgebied door oevers te vormen die geleidelijk overgaan naar de drogere delen van het gebied.

#### Grondbalans

Het totale te ontgraven gebied is circa 7,5 hectare groot. Hier wordt op circa 6,9 hectare 15.628 m<sup>3</sup> grond ontgraven ten behoeve van de verlaging van het maaiveld tot maximaal 0,6 meter beneden maaiveld of circa 26,60 meter boven NAP. Van de overige 0,6 hectare wordt tot circa 1,50 meter beneden maaiveld of 25,80 meter boven NAP gegraven om de pingoruïne te herstellen. Hierbij komt 9.158 m<sup>3</sup> grond vrij. In totaal zal 24.786 m<sup>3</sup> zand en roofofgrond worden ontgraven.

De aannemer besluit met behulp van welke materialen de werkzaamheden worden uitgevoerd. Ook zal de vrijkomende grond aan de aannemer overgelaten worden. De aannemer zal op basis van het uitgevoerd bodemonderzoek en de bodemkwaliteitskaart moeten besluiten waar de grond verwerkt zal worden. Mocht deze grond buiten het projectgebied worden verwerkt, moet daar mogelijk een melding toepassen grond voor worden gedaan.

## 2. Procedure

### **2.1 Gevolgde procedure**

Op 11 juli 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen. De mededeling dat deze aanvraag is binnenkomen is gepubliceerd. Volgens artikel 5.10, lid 1, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en wij hebben de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs toegezonden met het verzoek om ons van advies te voorzien. Op 16 juli 2025 hebben we de procedure geschorst en om aanvullende informatie gevraagd.

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat we direct een definitief besluit nemen.

### **2.2 Ontbrekende gegevens ontvangen**

Op 12 november 2025 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvullende informatie is opgenomen in paragraaf 1.1 in de bijlage van dit besluit. De genoemde aanvullingen en

vervangende stukken zijn net als de overige stukken van de aanvraag onderdeel van de vergunningaanvraag.

### **2.3 M.e.r.-beoordelingsbesluit**

In bijlage V van het Omgevingsbesluit zijn projecten aangewezen die:

- Aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt of
- waarvoor moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

In het geval van winning van oppervlaktedelfstoffen is een MER is aan de orde bij een terreinoppervlak van meer dan 25 hectare. Het onderhavige project heeft een terreinoppervlak van 7,5 ha zodat de gevraagde vergunning voor de ontgrondingsactiviteit niet rechtstreeks MER-plichtig is.

Wel dienen wij bij de voorbereiding van het besluit tot vergunningverlening te beoordelen of toch vanwege aanzienlijke milieueffecten een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Bij deze vaststelling beoordelen wij:

- a. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
  - 1°. de fysieke kenmerken van het gehele project, waaronder in het bijzonder de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en de verontreiniging en hinder ervan;
  - 2°. de plaats van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
- b. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
- c. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project als gevolg van:
  - 1°. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
  - 2°. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

De indiener van de m.e.r.-aanmeldingsnotitie dient op basis van de relevante criteria van Bijlage III van de Europese mer-richtlijn de milieueffecten te beschrijven. Zo nodig worden voorgenomen maatregelen beschreven om aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen.

De provincie Gelderland heeft op 11 juli 2025 een ruimtelijke onderbouwing, door ons beschouwd als m.e.r.-aanmeldnotitie (d.d. 27-06-2025) ingediend met het verzoek om een m.e.r.-beoordelingsbesluit, zoals bedoeld in artikel 11.11 Omgevingsbesluit.

Wij hebben deze notitie getoetst aan de betreffende eisen. Wij zijn van oordeel dat de notitie voldoet aan deze wettelijke eisen, dat er voldoende adequate informatie is verstrekt en dat een goed inzicht is gegeven in de te verwachten milieueffecten.

Wij concluderen dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit geen aanzienlijke milieueffecten zal hebben, zodat geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden. Voor de motivering hiervan verwijzen wij naar de onder hoofdstuk 5 beschreven en in dit project aan de orde zijnde aspecten van de fysieke leefomgeving en naar de onder 5.8. beschreven integrale beoordeling van de mer-aspecten.

### 3 Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden op grond van artikel 5.23 van de Omgevingswet en artikel 8.77 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 3.1 Oplevering
- 3.2 Geldigheidsduur
- 3.3 Verplichtingen voor de start
- 3.4 Uitvoering

U mag pas starten met de ontgroning wanneer alle vereiste goedkeuringen door ons zijn verleend.

#### 3.1 Oplevering

**Voorschrift 1: Volg de richtlijnen**

Voer de ontgroning uit volgens de volgende tekening-(en):

- Doc. nr. 04477013, Natuurontwikkeling De Broekeld, Profielen en Details 1 t/m 23, Status def, projectnummer 204481, tekening 03, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, DO 07-11-2025 def;
- Doc. nr. 04477015, Natuurontwikkeling De Broekeld, Uitvoeringsontwerp, Status def, projectnummer 204481, tekening 02, Eelerwoude, d.d. 20-08-2025, wijziging def 07-11-2025.

Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen.

**Voorschrift 2: Voortijdig beëindigen**

Indien u de ontgroning tussentijds beëindigt moet dit zo spoedig mogelijk aan ons worden gemeld. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen eisen en voorschriften.

**Voorschrift 3: Oplevering**

Lever de ontgroning op binnen 1 jaar na de start van de werkzaamheden volgens de gestelde voorschriften.

**Voorschrift 4: Revisietekening**

Stuur ons 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden een revisietekening(en). Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. Op de revisietekening moet zijn aangegeven:

- de actuele, ingemeten situatie van het maaiveld, boven en onder insteek talud;
- de bodemhoogten t.o.v. NAP.

Projecteer de revisietekening op één van de tekeningen genoemd in voorschrift 1. Geef eventuele wijzigingen duidelijk aan.

### **3.2 Geldigheidsduur**

#### **Voorschrift 5: Vergunning vervalt**

Deze vergunning is geldig tot het moment waarop door ons schriftelijk is verklaard dat de ontgrondings- en de daarmee gepaard gaande herinrichtings- en/of aanpassingsactiviteiten zijn uitgevoerd in overeenstemming met de gestelde voorschriften van deze vergunning.

#### **Voorschrift 6: Afronding**

Alle door deze vergunning mogelijk gemaakte ontgrondingsactiviteiten moeten volgens de in dit besluit gestelde voorwaarden vóór 31 december 2026 zijn beëindigd.

#### **Voorschrift 7: Verzoek wijziging termijn**

Wij kunnen de in voorschrift 6 genoemde datum, volgens de daarvoor wettelijk voorgeschreven procedure, wijzigen. Een zodanige wijziging dient ten minste 2 maanden vóór het verstrijken van deze datum/termijn te worden aangevraagd. Het wijzigingsverzoek dient voldoende gemotiveerd te zijn.

#### **Voorschrift 8: Verbod ontgrondingsactiviteit na eindtermijn**

Het is verboden na de in voorschrift 6 genoemde datum ontgrondingsactiviteiten te verrichten, tenzij een onherroepelijk beslissing op het wijzigingsverzoek is genomen.

#### **Voorschrift 9: Vervallen vergunning**

Deze vergunning vervalt indien niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden gebruik is gemaakt van deze vergunning.

#### **Voorschrift 10: Einddatum verzoek wijziging termijn**

Tot een half jaar voor het einde van de in voorschrift 6 bedoelde datum kan een gemotiveerd verzoek tot wijziging van deze termijn worden ingediend.

### **3.3 Verplichting voor de start**

#### **Voorschrift 11: Tijdig melden**

Meld de start van de ontgroning minimaal twee weken van tevoren. Gebruik hiervoor het formulier "[Melding start en eind ontgroningen – Introductie \( gelderland.nl \)](#)".

#### **Voorschrift 12: Terreinafsluiting**

Plaats een deugdelijke afrastering voordat u met de ontgroning begint. Sluit het terrein af als er geen werkzaamheden zijn.



**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

10 van 17

**Voorschrift 13: Werkplan opstellen**

U bent verplicht om per ontgrondingsfase een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan aan op welke manier u de ontgrondingswerkzaamheden uitvoert (ontgraving, opslag- en inrichting). Geef ook de volgorde en de tijdsduur aan. Geef in dit werkplan het volgende aan:

- een overzicht van alle werkzaamheden inclusief faseringen;
- uitvoeringstekeningen die gebruik maken van de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel;
- uitvoeringstekeningen (schaal 1:1000) waarop de huidige terreinsituatie en de nieuwe situatie is aangegeven;
- de verwachte hoeveelheden vrijkomende grond,
- te onderscheiden naar bestemming en hergebruik;
- de voorzieningen voor het specietransport;
- het materieel waarmee en de manier waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
- een specificatie van de hoeveelheid specie in depot, bestemd voor aanvulling en afwerking inclusief de ligging/situering van de depots, met omvang, hoogte en duur van instandhouding en ook de wijze waarop depots wordt gemaakt en afgewerkt);
- een grondstromenplan met een specificatie van de hoeveelheden (te) ontgraven specie, onderscheiden naar grind, industriezand, ophoogzand en keramische klei, de toegepaste grondsoorten ; en waarin de vrijkomende hoeveelheden van de deelpartijen wordt aangegeven. Wijzigingen met betrekking tot het grondstromenplan dienen direct aan ons te worden gemeld;
- Het ecologisch werkprotocol zoals beschreven in paragraaf 5.2 en voorschrift 15, waarin staat aangegeven hoe wordt voldaan aan de zorgplicht voor de beschermde waarden van het gebied;
- de termijn waarop de onderscheidende werkzaamheden zijn afgerond.

Stuur dit werkplan aan ons ter goedkeuring. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan. Het werkplan dient jaarlijks vóór 1 december in overleg met onze toezichthouder te worden geactualiseerd en voor instemming aan ons worden voorgelegd. Pas na instemming door toezichthouders dient dit worden uitgevoerd.

**Voorschrift 14: Archeologie****14.1 Oppervlaktekartering**

Na afloop van de ontgroning moet op de percelen binnen het plangebied waar geen boringen hebben plaatsgevonden nog een oppervlaktekartering uitgevoerd worden.

**14.2 Toevalsvondsten**

Ondanks archeologisch onderzoek is het niet uit te sluiten dat tijdens de werkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan. In dat geval blijft de meldingsplicht archeologische toevalsvondst of archeologische resten van kracht (Erfgoedwet, artikel 5.10 Archeologische toevalsvondst). Een archeologische resten en toevalsvondst dienen direct gemeld te worden bij onze Minister (de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE) en de provincie Gelderland via 026-3598986 of e-mail [r.buithuis@gelderland.nl](mailto:r.buithuis@gelderland.nl) of [s.van.roode@gelderland.nl](mailto:s.van.roode@gelderland.nl). Ook moeten de toezichthouders ontgrondingen hiervan op de hoogte te worden gebracht.

**Voorschrift 15: Ecologisch Werkprotocol**

De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform een door de provincie Gelderland goedgekeurd ecologisch werkprotocol waarin aangegeven staat hoe wordt voldaan aan de zorgplicht voor de beschermde waarden van het gebied. Geef hierin verder in ieder geval aan hoe rekening gehouden wordt met de das, vleermuizen, broedvogels, beschermde vissen en de ringslang.

### **3.4 Uitvoering**

**Voorschrift 16: Afwerking locatie**

Het is verboden om voor de afwerking van de ontgroning specie van elders aan te voeren.

**Voorschrift 17: Orde op het terrein**

Zorg dat het ontgroningsterrein ordelijk blijft.

**Voorschrift 18: Natuur-technische principes**

Voer de ontgroning uit volgens natuur-technische principes. Dit betekent het volgende:

- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
- niet profileren en egaliseren;
- ontgraven delen van het terrein niet meer berijden;
- spoorvorming voorkomen, gebruik zo nodig rijplaten.

**Voorschrift 19: Afwerken en inrichten**

Zorg dat de afwerking en de inrichting van het terrein minimaal gelijk op gaan met de voortgang van de ontgrondingswerkzaamheden.

### **3.5 Opgave delfstoffen**

**Voorschrift 20: Opgave Delfstoffen**

Stuur ons elk jaar vóór 1 april een schriftelijke opgave van:

- de hoeveelheden grond die in het voorafgaande kalenderjaar is gewonnen en afgezet (vast in m<sup>3</sup>);
- de hoeveelheden grond die u nog gaat winnen (vast in m<sup>3</sup>, peildatum 1 januari).

Geef binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden op hoeveel oppervlakedelfstoffen in dat jaar zijn gewonnen en afgezet.

## 4 Adviezen en instemming

Wij hebben uw aanvraag om advies voorgelegd aan de volgende bestuursorganen:

De gemeente Apeldoorn heeft op 24 oktober 2025 aangegeven dat de natuurontwikkeling past binnen de bestemming ‘Agrarisch’ binnen het vigerende bestemmingsplan (nu Omgevingsplan) “Agrarische Enclave”, wat onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan Apeldoorn. Voor het graven en de aanleg van het hekwerk en uitrit is echter een binnenplanse omgevingsvergunning (OPA) nodig. De aanvraag hiervoor is reeds ingediend bij en ontvangen door de gemeente Apeldoorn.

Verder is door de OD Veluwe op 18 december namens de gemeente Apeldoorn geadviseerd op het aspect bodem. Aangegeven is dat op basis van beschikbare informatie er geen aanleiding is voor een aanvullend bodemonderzoek.

Het Waterschap Vallei en Veluwe heeft in haar advies van 6 augustus 2025 aangegeven dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn en dat hier bij het waterschap een vergunning voor moet worden aangevraagd. Deze vergunning is op 2 augustus 2024 door het waterschap verleend met zaaknummer Z2024-04-0401.

Zowel het Waterschap Vallei en Veluwe als de gemeente Apeldoorn hebben positief geoordeeld over deze ontwikkeling.

## 5 Beoordelingskader

Op grond van artikel 8.76, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: ‘het Bkl’) wordt een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit slechts verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Deze doelen vloeien voort uit artikel 1.3 van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 8.76, tweede lid, van het Bkl wordt de omgevingsvergunning in ieder geval geweigerd als:

- a. niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- b. onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- c. de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Op grond van artikel 8.76, derde lid, van het Bkl worden bij de beoordeling van de aanvraag in ieder geval de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen betrokken.

Het gaat om de volgende beoordelingscriteria:

- 5.1 Planologie
- 5.2 Natuur en landschap
- 5.3 Watersystemen/hoogwaterveiligheid
- 5.4 Archeologie en cultuurhistorie
- 5.5 Overige
- 5.6 Aspecten m.e.r.-beoordeling

### **5.1 Planologie**

Voor de locatie waar de ontgroning plaatsvindt, is sinds 19 september 2025 het Omgevingsplan gemeente Apeldoorn van toepassing. Door de gemeente is aangegeven dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld.

De inrichting en beheer ná oplevering van (een deel van) de locatie sluit aan bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De initiatiefnemer heeft door het bij de aanvraag gevoegd inrichtingsplan, aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan het omgevingsplan. Geconcludeerd is dat de inrichting past bij functies van de locaties en dat de inrichting voldoende is geborgd. Voor dit plan moet nog een vergunning voor een binnenplanse omgevingsactiviteit (OPA) worden aangevraagd. Inmiddels is hierover contact geweest tussen initiatiefnemer en de gemeente Apeldoorn.

#### *Conclusie*

Gelet op het vorenstaande sluit de beoogde inrichting van de locatie aan bij de functie in het omgevingsplan vormt het aspect planologie geen belemmering voor vergunningverlening.

### **5.2 Natuur en landschap**

#### Natuurontwikkeling

De natuurontwikkeling van De Broekeld zorgt voor de ontwikkeling van natuurdoelen conform het provinciaal beleid voor het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Uit oogpunt van provinciaal ruimtelijk (natuur-) beleid beoordelen wij de aanvraag dan ook positief.

#### Gebiedsbescherming en Natura-2000

Het projectgebied De Broekeld is omringd door het Natura 2000-gebied de Veluwe. Een van de beoogde doelen van de natuurontwikkeling is het creëren van een bufferzone die bijdraagt aan het herstel van de natuurwaarden op de Veluwe. Voor een project dat verband houdt met het beheer van een Natura-2000 gebied (de beheerplannen) is geen sprake van een Natura 2000-activiteit. De werkzaamheden ten behoeve van de ontwikkeling van De Broekeld worden geclassificeerd als 'herstelmaatregelen'. Herstelmaatregelen worden gezien als verdere invulling van het beheerplan Veluwe. Om deze reden gelden de werkzaamheden aan De Broekeld niet als Natura 2000-activiteit en geldt hier geen vergunningplicht. Wel moet worden voldaan aan de zorgplicht. Om dit te borgen moet een Ecologisch Werkprotocol worden opgesteld (EWP). Ten alle tijden moet volgens dit EWP worden gewerkt. Hiertoe is voorschrift 15 opgenomen.

**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

14 van 17

Soortenbescherming Flora Fauna

Ten behoeve van de ontwikkeling in De Broekeld is een actualiserende Quickscan uitgevoerd (ons doc. nr. 04410556, d.d. 23-04-2025). Hieruit is geconcludeerd dat in het plangebied beschermde vleermuizen en kleine marterachtigen kunnen voorkomen. Ook fungeert het gebied als foerageergebied voor de populatie dassen in de omgeving. Voor de tijdelijke afname in voedselbeschikbaarheid dienen maatregelen te worden getroffen die gericht zijn op het ontwikkelen van een zo hoog mogelijke wormenstand.

Ten behoeve van de vleermuizen moet worden gewerkt tussen een half uur na zonsopgang en een half uur voor zonsondergang. Ook mag geen gebruik worden gemaakt van terreinverlichting. Ten behoeven van broedvogels heeft de aanvrager aangegeven dat niet zal worden gewerkt binnen het broedseizoen (globaal begin maart tot eind juli). Voor de aanwezigheid van kleine marterachtigen is aanvullend onderzoek uitgevoerd.

Voor de aanwezigheid van ondermeer kleine marterachtigen is verkennend onderzoek uitgevoerd (ons doc. nr. 04482494, d.d. 27-10-2025). Dit onderzoek heeft geconcludeerd dat in het leefgebied geen kleine marterachtigen aanwezig zijn. Om deze reden is het treffen van mitigerende maatregelen voor deze soorten niet nodig. Tijdens het verkennend onderzoek is de ringslang meerdere malen waargenomen. Voor deze soort moeten mitigerende maatregelen worden genomen voor en tijdens de werkzaamheden.

Hoe met bovenstaande soorten rekening wordt gehouden tijdens de werkzaamheden moet worden opgenomen in een Ecologisch Werkprotocol. Deze moet ter goedkeuring aan de provincie Gelderland worden voorgelegd voordat de werkzaamheden mogen aanvangen. Voor het opstellen van een ecologisch werkprotocol en hoe invulling wordt gegeven aan de bovengenoemde maatregelen en beschermde soorten is voorschrift 15 opgenomen.

Houtopstanden

De houtkap die plaatsvindt voor dit project is beperkt tot één boom en omvat een hoeveelheid bos van minder dan 1.000 m<sup>2</sup>. Voor deze beperkte houtkap geldt geen melding- of vergunningplicht.

*Conclusie*

Het aspect natuur en gebiedsbescherming vormen voor het verlenen van deze Omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteit geen belemmering, mits gewerkt wordt volgens de voorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.

**5.3. Watersystemen**Hydrologie

De werkzaamheden die plaatsvinden zijn qua omvang beperkt. Er worden geen afdekkende kleilagen verstoord. Ook blijven de waterpeilen in het gebied grotendeels gehandhaafd. Om deze redenen is er geen sprake van een wijziging van de hydrologische situatie.



### *Conclusie*

Op basis van hydrologie zijn er geen belemmeringen voor het verlenen van de vergunning. Er kan geconcludeerd worden dat er op basis van waterhuishouding en hydrologie geen bezwaren zijn.

### **5.4. Archeologie en cultuurhistorie**

In 2023 is een bureauonderzoek uitgevoerd voor het gebied (BAAC-rapport V-23-0156, ons doc. nr. 04410554). Uit dit onderzoek is geconcludeerd dat ter plaatse een hoge verwachting geldt voor dit gebied. Direct onder de bouwvoor worden archeologische resten uit de steentijd verwacht. Dit aspect was aanleiding voor een verkennend onderzoek dat is uitgevoerd in april 2023.

Uit dit veldonderzoek is vastgesteld dat in het noordelijke en zuidelijke deel van het gebied het gebied geen archeologische vondsten te verwachten zijn. Wel is op enkele locaties “onverstoorde grond” aangetroffen. Op deze locaties zijn daaropvolgend boringen uitgevoerd. Deze boringen gaven geen indicatie voor aanwezige archeologische resten.

Ten behoeve van de herstelwerkzaamheden van de pingoruïne wordt voornamelijk opvullingsmateriaal afgegraven die in recentere tijden zijn aangebracht of afgezet. Het kansrijkere, dieper gelegen veen zal grotendeels onverstoord blijven.

Het is mogelijk dat enkele archeologische resten aanwezig zijn aan de oppervlakte naar aanleiding van het bureauonderzoek. Hiertoe is in een selectiebesluit van de gemeente Apeldoorn gesteld dat na afloop van de werkzaamheden in het plangebied een oppervlaktekartering moet worden uitgevoerd. Deze eis wordt ook in deze vergunning in voorschrift 14.1 opgenomen.

### *Conclusie*

Voor dit project is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd, inclusief plaatselijke boringen. Na afloop van de werkzaamheden moet een oppervlaktekartering worden uitgevoerd. Dit is geborgd in voorschrift 14.1. Voor het alsnog onverwacht aantreffen van archeologische resten is voorschrift 14.2 opgenomen. De archeologische aspecten vormen geen belemmering voor vergunningverlening

### **5.5 Overige**

Geluid, veiligheid, verkeer

Binnen het plangebied verblijven geen mensen en worden geen kwetsbare of schadelijke stoffen of materialen gebruikt. Daarnaast is de uitvoeringsperiode van de ontgraving relatief gering (ca. 5 maanden) en zal gewerkt worden met een enkele kraan waardoor geluidsoverlast minimaal zal zijn. Tijdens de ontgraving van de pingoruïne zal gebruik wordt gemaakt van rijplaten/draglineschotten. Bovendien zullen waarschuwborden voor de uitrit van het verkeer worden toegepast om de omgeving te waarschuwen voor het bouwverkeer ten behoeve van de beperkte transport van grond. Verder zal het project niet zorgen voor toename van het aantal verkeersbewegingen in en om het plangebied.

### **Bodem**

Het onderzoeksgebied is gelegen binnen een gebied waarvoor een bodemkwaliteitskaart ‘Bodemkwaliteitskaart ODVeluwe 2022’ is opgesteld. Volgens de kaart valt het onderzoeksgebied

**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

16 van 17

binnen de bodemfunctieklassse 'overig'. Voor deze locatie is een Historisch onderzoek volgens NEN 5725 uitgevoerd. Uit dit onderzoek is geen informatie naar voren gekomen waaruit zou blijken dat hier activiteiten hebben plaatsgevonden die de bodemkwaliteit zouden kunnen hebben aangetast. Ook is uit verkennend waterbodemonderzoek geen verontreiniging vastgesteld.

*Conclusie*

Gelet op het bovenstaande zijn er geen belemmeringen voor het verlenen van deze vergunning.

**5.6 Aspecten m.e.r.-beoordeling**

Voor de beoordeling in het kader van een m.e.r.-beoordelingsbesluit dienen plaats en kenmerk van het project, in dit geval de aangevraagde ontgrondingsactiviteit, te worden beschouwd. In de aanvraag ontgrondingsactiviteit en in dit besluit zijn de aspecten behandeld. Hieronder zijn de betreffende aspecten van de aanvraag samengevat.

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De ontgroning heeft betrekking op een oppervlakte van circa 7,5 ha. Omdat slechts een geringe hoeveelheid grond wordt ontgraven tot een geringe diepte wordt de omvang van de ontgroning als gering gekwalificeerd. Binnen of nabij het projectgebied zijn geen andere projecten gepland, zodat geen sprake is van cumulatie met andere projecten.

Er ontstaan door de werkzaamheden geen afvalstoffen. De werkzaamheden vinden plaats conform de regulieren (veiligheids-eisen bij GWW werkzaamheden. Er worden geen negatieve gevolgen voor het milieu verwacht.

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu. Het project zal leiden tot een verbetering van de plaatselijke natuur en aardkundige waarden door middel van maaiveldverlaging en herstel van de pingoruïne.

*Conclusie*

Uit de ruimtelijke onderbouwing die wij als aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage beschouwen, blijkt dat de effecten van de voorgenomen activiteit, gezien de kenmerken en plaats van het project, gering van omvang zijn. Van een grensoverschrijdend, complex en/of onomkeerbaar negatief effect is geen sprake. Gelet hierop concluderen wij dat er geen aanzienlijke milieueffecten worden verwacht.

Uit de m.e.r.-beoordeling concluderen wij daarom dat er voor onderhavige activiteit geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld.

**Datum**

19 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009537 ontgrondingsactiviteit  
2025-013148 m.e.r.-beoordelingsbesluit  
**Blad**

17 van 17

## 6 Overige informatie

### 6.1 Melden bij KLIC

### 6.2 Omgevingswet

#### 6.1 Melden bij KLIC

U bent verplicht om een KLIC- melding (Kabels en Leidingen Informatie Centrum) te doen. Geef aan het KLIC door waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden plaatsvinden. Volgens de KLIC-procedure moet u dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de ontgroning doen. Deze melding doet u online via [mijn.kadaster.nl](https://mijn.kadaster.nl) of telefonisch via (0800) 00 80.

Het Kadaster verzamelt daarna informatie over de ligging van kabels en leidingen op de locatie van de ontgroning. Deze gegevens krijgt u toegestuurd. Het KLIC informeert ook de betrokken kabel- en leidingbeheerders. Deze beheerders nemen contact met u op. Liggen er kabels en/of leidingen op de locatie? En zijn de werkzaamheden zo dichtbij dat het functioneren gevaar loopt? Zorg dat de kabels en/of leidingen in goede staat blijven: overleg vooraf met de beheerder van deze kabels/leidingen, en volg de aanwijzingen.

#### 6.2 Omgevingswet

Het is mogelijk dat u op grond van de Omgevingswet naast een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit nog een omgevingsvergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. U moet mogelijk een aparte aanvraag voor de andere activiteit(en) indienen. Dit besluit heeft daar geen betrekking op.

## 7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet, artikel 5.1 lid 1, onder c, artikel 5.10 lid 1, onder b, artikel 5.34
- Omgevingsbesluit artikel 11.11
- Algemene wet bestuursrecht, titel 4.1