

Centraal Bureau COA  
t.a.v.  
Postbus 30203  
2500 GE 'S-GRAVENHAGE

| Onderwerp   | Zaaknummer | Uw kenmerk  | Behandeld door | Verzonden |
|---|------------|-------------|----------------|-----------|
| Gedoogbesluit voor tijdelijk gebruik aggregaten ten behoeve van AZC op de locatie Grevelingenstraat te Zierikzee. | 806853     | CDR-1317040 |                |           |

Middelburg, 6 januari 2026

Geachte

Op 22 december 2025 ontvingen wij van u een aanvraag om een gedoogbesluit. U vraagt om het tijdelijke gebruik van dieselaggregaten ten behoeve van energievoorziening voor de AZC op de locatie Grevelingenstraat te Zierikzee gedurende 6 maanden te gedogen.

### Besluit

Wij besluiten in te stemmen met uw verzoek om het gebruik van twee dieselaggregaten, met een derde dieselaggregaat als reserve in het geval dat er een uitvalt, ten behoeve van de AZC op de locatie Grevelingenstraat te Zierikzee tot en met 30 juni 2026 te gedogen. Wanneer de stroomvoorziening op een eerder moment is gerealiseerd en het gebruik van de dieselaggregaten niet langer noodzakelijk zijn voor de energievoorziening van de AZC komt de gedoogbeschikking van rechtswege te vervallen. Onze overwegingen vindt u hieronder.

### Procedure

Op grond van de Omgevingswet is het niet toegestaan om zonder de benodigde omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren. Uit vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt een beginselplicht tot handhaving op overtredingen. In uitzonderlijke situaties kan door middel van een gedoogbesluit afgezien worden van de beginselplicht tot handhaving. In paragraaf 2.6.2 van het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Zeeland 2025 staan onze beleidsregels ten aanzien van het nemen van een gedoogbesluit. Aan de hand van de beoordelingsregels uit de beleidsregels is beoordeeld of de voorliggende overtreding in aanmerking komt voor een gedoogbesluit.

Het gedoogbesluit (of de weigering) is geen besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit staat zodoende geen bezwaar of beroep open.

### Overwegingen

Op het moment van dit verzoek is er geen omgevingsvergunning voor een Natura-2000 verleend voor het gebruik van aggregaten ten behoeve van de energievoorziening van de AZC op de hierboven genoemde locatie.

In het gedoogbeleid van de Provincie Zeeland, welke is uitgewerkt in 2.6.2 van het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Zeeland 2025, staan de voorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden om voor gedogen in aanmerking te komen.

Hieronder beoordelen wij per voorwaarde of hieraan voldaan wordt.

1. *We handhaven bij overtredingen, tenzij er uitzonderlijke omstandigheden en/of overgangssituaties zijn.*

Ad. 1:

Er is hier sprake van een overgangssituatie en uitzonderlijke omstandigheden zoals genoemd onder ad. 1 van onze beleidsregels. De aansluiting op het elektriciteitsnet wordt voorzien eind Q2 van 2026, waarmee de overtreding wordt beëindigd. Hierop lettende is er sprake van een overgangssituatie. Het maatschappelijke belang bij de uitvoering van de opvang van asielzoekers in Nederland moet ingevuld kunnen worden. Om een goede huisvestingssituatie te bieden voor de bewoners van dit AZC zijn de dieselaggregaten noodzakelijk. Gelet op deze redenen is er ook sprake van uitzonderlijke omstandigheden die het gedogen van deze situatie rechtvaardigt.

2. *Gedogen blijft zoveel mogelijk beperkt in omvang en tijd.*

Ad. 2:

De dieselaggregaten zijn noodzakelijk voor het in gebruik hebben van de opvanglocatie zolang er nog geen aansluiting op het elektriciteitsnet is. Er zijn afspraken gemaakt met de energieleverancier waardoor een zicht is op een aansluiting op het elektriciteitsnet en daarmee een einde aan het gebruik van de dieselaggregaten binnen afzienbare tijd. Gedurende de looptijd van deze gedoogbeschikking zal de overtreding van de omgevingsvergunningsplicht zodoende ongedaan worden gemaakt. Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde. Daarbij vervalt deze gedoogbeschikking van rechtswege wanneer de stroomvoorziening voor het AZC in werking is en de noodzaak voor de dieselaggregaten is komen te vervallen.

3. *We gedogen expliciet, op schriftelijk verzoek van de overtreder en na een zorgvuldige en kenbare belangenafweging.*

Ad. 3:

Er is een schriftelijk verzoek ingediend en er heeft zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden. Voor het gebruik en het (menswaardig) opvangen van asielzoekers is elektriciteit noodzakelijk voor de basisbehoeften. Zonder elektriciteit zal er geen verwarming, verlichting etc. aanwezig zijn. Zolang er geen aansluiting op het elektriciteitsnet mogelijk is, zal hiervoor een tijdelijk alternatief moeten komen in de vorm van dieselaggregaten. Dit heeft mogelijk effecten op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. De effecten van het gebruik van de dieselaggregaten op de natuur zijn tijdelijk van aard en zullen de opgave voor het beschermen van de natuur in de Provincie Zeeland niet onevenredig belemmeren. De effecten van het tijdelijke gebruik van de aggregaten op de instandhoudingsdoelstellingen van stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden weegt dan ook niet op tegenover het maatschappelijk belang van het (menswaardig) opvangen van asielzoekers.

4. *Het gedogen tast belangen van derden niet in onredelijke mate aan.*

Ad. 4:

Het tijdelijke gebruik van dieselaggregaten tast de belangen van derden niet in onredelijke mate aan. Gezien de tijdelijke aard van de activiteit tast het ook de belangen van natuurwaarden en naastgelegen functies en niet in onredelijke mate aan.

5. *De activiteit is na de periode van gedogen vergund of gestopt.*

Ad. 5:

De aansluiting op het elektriciteitsnet van Stedin is voorzien vóór eind Q2 van 2026. Het gebruik van de dieselaggregaten wordt na de periode van gedogen dan ook geheel gestopt.

*Conclusie*

Gelet op het bovenstaande wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in het .  
Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Zeeland 2025

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,  
Namens deze,

H.M. de Jonge  
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken  
Secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.