

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
T.a.v. [REDACTED]
[REDACTED] HEERHUGOWAARD

VERZONDEN 04 MEI 2026

Zaaknummer : OMG-075204/Z26-0813519
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wijziging ontheffing OD.346568
Locatie : Werkgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de provincie Noord-Holland
Aanvrager : Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Geachte [REDACTED],

Op 20 januari 2026 hebben wij uw verzoek ontvangen om de afgegeven ontheffing op basis van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 te wijzigen. Deze omgevingsvergunning is afgegeven voor het verstoren van de bever en het beschadigen of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de bever, ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom, en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De aangevraagde wijziging heeft betrekking op het wijzigen van het protocol wat gevolgd wordt bij het aantreffen van bevers in het werkgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de provincie Noord-Holland. Bij besluit van 25 mei 2023 (kenmerk OMG-006152/DMS420229) is de geldigheidsduur van het besluit verlengd tot 1 juli 2028.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid, van de Wnb, die onherroepelijk zijn, als omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw wijzigingsverzoek. Bij het besluit horen bijlagen. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Op basis van uw aanvraag, wijzigen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Omgevingsbesluit het besluit met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 voor zover het wijzigen van het protocol wat gevolgd wordt bij het aantreffen van bevers in het werkgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de provincie Noord-Holland betreft.

Voorschriften 8 en 9 komen van het besluit van 21 september 2021 met kenmerk OD.346568 komen te vervallen.

Daarvoor in de plaats komen de nieuwe voorschriften 4, 8 en 9.

De nieuwe voorschriften 4, 8 en 9 komen als volgt te luiden:

4. Deze ontheffing geldt voor alle objecten (voor een toelichting op de verschillende objecten zie begrippenlijst, pagina 5-9 van de Nationale Beveraanpak), binnen de grenzen van het beheergebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.
8. De beheermaatregelen worden uitgevoerd conform het 'Stroomschema beverprotocol infrastructuur'¹ (zie bijlage 2 bij dit besluit), met dien verstande dat activiteiten aangaande het vangen, actief verplaatsen en/of doden van de bever en de onderste regel met "Acute ernstige risico's openbare veiligheid" niet van toepassing zijn.
9. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de bever, zoals tevens is beschreven in 6.1.2 van de Nationale beveraanpak.

Voor het overige blijft het besluit van 21 september 2021 met kenmerk OD.346568 ongewijzigd. Het besluit is inhoudelijk, met uitzondering van het wijzigen van het protocol wat gevolgd wordt bij het aantreffen van bevers in het werkgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de provincie Noord-Holland, onveranderd.

Het besluit treedt de dag na verzending in werking.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij geen kosten in rekening.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via [redacted]@odnhn.nl of [redacted]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-075204/Z26-0813519) te vermelden.

[redacted] end,

[redacted] erde Staten van Noord-Holland,
[redacted] ezen,

Te [redacted] fomingeving, team natuur – hout, flora en fauna
[redacted] j-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage

- Bijlage 1: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-075204
- Bijlage 2: Stroomschema beverprotocol

Kopie aan:

- Toezicht en handhaving OD NHN

¹ Pagina 69 van de Nationale beveraanpak

² <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige#eisen-aan-kennis-en-ervaring>

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-075204

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 20 januari 2026 hebben wij een verzoek ontvangen voor het wijzigen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het verstoren en vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de bever ter voorkoming van schade aan waterkeringen binnen het werkgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de provincie Noord-Holland. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow. De omgevingsvergunning is onherroepelijk en geldig tot en met 1 juli 2028.

In februari 2025 hebben het Rijk, provincies, Rijkswaterstaat, waterschappen en ProRail in samenwerking met deskundigen op het gebied van soortbescherming en de bever de Nationale Beveraanpak vastgesteld³. Hierin zijn de nieuwste inzichten verwerkt en voorstellen gedaan om de schade door de blijvend groeiende populatie bevers in Nederland te beperken. De vergunning van 21 september 2021 met kenmerk OD.346568, om schade door bevers aan waterkeringen te beperken, was gebaseerd op het "Beverprotocol voor de waterbeheerders in de provincie Noord-Holland". Dit protocol is opgesteld in een tijd waarin nog niet veel ervaring was met bevers en de schade die ze aan kunnen richten. U wilt daarom het protocol wat gebruikt wordt bij het aantreffen van een bever wijzigen naar het protocol uit de Nationale Beveraanpak, zodat gebruik gemaakt kan worden van de nieuwste inzichten.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te wijzigen.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen.

Relevant documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Besluit van 21 september 2021, met kenmerk OD.346568;
- Besluit van 25 mei 2023, met kenmerk OMG-006152/DMS420229;
- "Nationale beveraanpak" d.d. 20 februari 2025;
- "Beverprotocol voor de waterbeheerders in de provincie Noord-Holland" d.d. mei 2021.

Om de effecten van de wijziging van het besluit met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 te toetsen, zullen wij hierna ingaan op de criteria zoals deze ook zijn behandeld in het te wijzigen besluit.

Andere bevredigende oplossing

In het te wijzigen besluit met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 is reeds ingegaan op het ontbreken van een andere bevredigende oplossing. Met de aangevraagde wijziging verandert deze onderbouwing niet en is nog steeds actueel.

Het stroomschema uit de Nationale beveraanpak bevat geactualiseerde werkwijzen ten opzichte van het stroomschema uit het "Beverprotocol voor de waterbeheerders in de provincie Noord-Holland", maar de overwegingen om in te grijpen zijn nog steeds hetzelfde. Er wordt alleen

³ <https://open.overheid.nl/documenten/747e2484-3d6f-45f4-ad44-ece58fd40ac8/file>

ingegrepen wanneer er kans op ernstige schade is of sprake is van een risico voor de openbare veiligheid en de minst ingrijpende oplossing wordt als eerst geprobeerd. De vergunning ziet nog steeds niet op het vangen, verplaatsen en/of doden van bevers. Daarnaast wordt geen gebruik gemaakt van de onderste regel met "Acute ernstige risico's openbare veiligheid", omdat er op het moment geen Faunabeheerplan bever is om invulling te geven aan wat onder "Acute ernstige risico's openbare veiligheid" valt.

Wettelijk belang

In het te wijzigen besluit met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 is reeds ingegaan op het wettelijk belang. Met de aangevraagde wijziging verandert deze onderbouwing niet en is nog steeds actueel. De bouw van dammen en graverij in dijklichamen en waterkeringen door bevers vormt een blijvend risico. Met de groeiende populatie bevers, nemen de risico's ook toe. Dit is ook de reden waarom de Nationale beveraankpak in opdracht van Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is opgesteld.

Staat van instandhouding

In het te wijzigen besluit met kenmerk OD.346568 van 21 september 2021 is reeds ingegaan op de staat van instandhouding van de bever. Met de aangevraagde wijziging verandert deze onderbouwing niet. De populatie van de bever is sinds de datum van afgifte blijven groeien en de bever verspreid zich steeds verder door Nederland.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 20 januari 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 13 april 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid, van de Wnb, die onherroepelijk zijn, als omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Aanvullende informatie

Op 23 maart 2026 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Waarschijnlijkheid van schade	Mate van schade en risico's openbare veiligheid	Trede 1: geen vergunning nodig	Trede 2: vergunning aantasten functionele omgeving	Trede 3: vergunning aantasten voortplantings- of rustplaats	Tussenafweging (acceptatie / preventie mogelijk?) ¹	Trede 4: vergunning doden bever
Boom in of op infra	Mate van schade en risico's openbare veiligheid	Acceptabel: niets doen				
		Onacceptabel: boom verwijderen				
Dam in waterloop	Mate van schade en risico's openbare veiligheid	Acceptabel: niets doen of inzet preventieve maatregelen (bij potentiële risico's)			Herhalende dambouw acceptabel of preventieve maatr.?	Geen trede 4, wel monitoren
		Onacceptabel: 1) techn. maatregelen 2) dam verwijderen	Onacceptabel: 1) passief verplaatsen 2) techn. maatregelen 3) verwijderen ²	Herhalende dambouw onacceptabel en preventieve maatr. geen oplossing?	Doden bever	
Hol- of burcht in oever, waterkering, onder (spoor)weg of kunstwerk	Mate van schade en risico's openbare veiligheid	Acceptabel: niets doen of inzet preventieve maatregelen (bij potentiële risico's)			Herhaaldelijke graverij acceptabel of preventieve maatr.?	Geen trede 4, wel monitoren
		Onacceptabel: 1) passief verplaatsen 2) techn. maatregelen 3) verwijderen ²	Herhaaldelijke graverij onacceptabel en preventieve maatr. geen oplossing?	Doden bever		
	Acute ernstige risico's openbare veiligheid ³	Passief verplaatsen of zo nodig verwijderen		Doden bever		

¹ Zie voor preventieve maatregelen kenniscentrumbever.nl
² Bij verwijdering van het hol of de burcht is inspectie noodzakelijk. Het hol of de burcht kan in verband met de kraamperiode enkel in de periode 1 september tot 30 april worden verwijderd, met uitzondering van de periode juli-augustus als door een ecologische kundige aantoonbaar uitgesloten wordt dat jongen van dat jaar aanwezig zijn.
³ Nader te specificeren in bovenliggend document (bijv. faunabeheerplan) in welke gevallen dit kan plaatsvinden

Figuur 1. Stroomschema beverprotocol. De ste regel met "Acute ernstige risico's openbare veiligheid" wordt niet toegepast, omdat er op het moment geen Faunabeheerplan bever is om invulling te geven aan "Acute ernstige risico's openbare veiligheid".

Ernst van schade en strijdigheid met

