

# Besluit Flora- en Fauna-activiteit

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Onderwerp**

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 15

Centraal Orgaan opvang asielzoekers  
T.a.v. [REDACTED]  
Rijnstraat 8  
2515 XP 's-GRAVENHAGE

**Locatie**

Elderinkweg 2 te Hengelo

**Gemeente**

Bronckhorst

**Activiteit**

Nieuwbouw

**DSO-nummer**

2025121801722

Beste [REDACTED]

Op 18 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Elderinkweg 2 te Hengelo, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor steenuil en bunzing. Hierbij ontvangt u ons besluit.

**Besluit**

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locaties van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

**Andere vergunningen**

Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de [vergunningcheck](#). U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van 'stikstofvergunningen' (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

2 van 15

**Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](https://www.gelderland.nl/Bezwaarschriften) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](https://www.rechtspraak.nl).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman  
Teammanager Vergunningverlening

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

## **BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting wordt afgesloten met een conclusie.

### **Omschrijving activiteit**

Op 18 december 2025 ontvingen wij een aanvraag namens het COA voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. De door u beoogde flora- en fauna-activiteit leidt tot een overtreding van de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de steenuil en artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing.

### **Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 18 december 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

Op 26 februari 2026 en 22 april 2026 hebben wij aanvullende stukken ontvangen waar wij per brief van 27 januari 2026 om hebben verzocht.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

### **Historie vergunningverlening**

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

### **Gedragscode**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

**HEBBEN BESLOTEN**

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikelen 7.8a lid 2 onder a, 8.74j lid 1 en 8.74o Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.44 Besluit activiteit leefomgeving en artikelen 4.30 lid 2 onder c, 7.8a lid 2 onder c en 8.74l lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit activiteit leefomgeving

**DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN**

zoals aangevraagd door Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), Rijnstraat 8, 2515XP 's-Gravenhage, voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Soorten, verboden en belangen**

Soort	Verbod		Belang
Steenuil ( <i>Athene noctua</i> )	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Bunzing ( <i>Mustela putorius</i> )	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B

*A. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.*

*B. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.*

**Voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

*Algemene voorschriften*

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied aan de Elderinkweg 2 te Hengelo zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2037 zijn uitgevoerd<sup>1</sup>.
3. Als na 15 oktober 2028 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2025 plaats te vinden. De resultaten van deze actualisatie worden aan provincie Gelderland verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer.
4. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.

<sup>1</sup> Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via het omgevingsloket onder vermelding van het zaaknummer.

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

5 van 15

5. De vergunninghouder neemt direct contact op met provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Meld dit via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer. Werkzaamheden waardoor negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen vergunning is verleend moeten direct worden stilgelegd.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
8. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
9. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging een wijzigingsaanvraag ingediend te worden bij provincie Gelderland via het omgevingsloket. Vermeld hierbij het zaaknummer.
10. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer.
11. De verstorende werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de steenuil en bunzing.
12. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
13. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel

<sup>2</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig en up to date zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd, dit mag ook digitaal.

14. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan provincie Gelderland verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer.

#### *Soortspecifieke voorschriften*

15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 11 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
17. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevalen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
18. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12 geplaatst worden (hoogte, expositie, etc.).
19. De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

#### *Steenuil*

20. De alternatieve verblijfplaatsen voor de steenuil (kasten) dienen zowel tijdens als na afronding van de werkzaamheden beschikbaar, toegankelijk en functioneel te zijn en vrij te zijn van verstoring door onder andere licht, geluid of trillingen. Dit dient beoordeeld te worden door een deskundige op het gebied van de steenuil.
21. Er moet een beheer- en onderhoudsplan opgesteld worden, waarin vastgelegd is hoe en door wie de steenuilencasten worden beheerd en onderhouden. Indien een derde partij dit uitvoert, moet met deze partij in een privaatrechtelijke overeenkomst worden vastgelegd dat het beheer en onderhoud als bedoeld in de vorige volzin wordt uitgevoerd in overeenstemming met deze vergunning. Het beheer- en onderhoudsplan dient samen met het logboek ter kennisgeving te worden voorgelegd aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer.
22. Het rooien van beplanting en verwijderen van vegetatie wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen van de steenuil (globaal van februari – augustus). Een deskundige op het gebied van de steenuil dient het juiste moment te bepalen.
23. Het alternatieve leefgebied voor de steenuil wordt minstens twee maanden voor de geplande werkzaamheden gerealiseerd en dient toegankelijk en functioneel te zijn voordat de werkzaamheden starten in het huidige leefgebied. Een deskundige op het gebied van de steenuil dient te bepalen of het alternatieve leefgebied voldoende functioneel is.
24. Het alternatieve leefgebied van de steenuil dient vrij te zijn van verstoring door onder andere auto's, mensen en honden. Er mag geen toegang naar dit gebied mogelijk zijn voor recreanten en/of honden, maar het mag ook niet hermetisch afgesloten worden voor in het wild voorkomende fauna.



25. Minimaal vier weken voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden moet een beheer- en onderhoudsplan opgesteld worden, waarin is vastgelegd hoe en door wie het alternatieve leefgebied van de steenuil wordt beheerd en onderhouden. Dit onderhoudsplan dient ter goedkeuring aan de provincie Gelderland aangeboden te worden via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer. Indien een derde partij dit uitvoert, moet met deze partij in een privaatrechtelijke overeenkomst worden vastgelegd dat het beheer en onderhoud als bedoeld in de vorige volzin wordt uitgevoerd in overeenstemming met deze vergunning.

#### *Bunzing*

26. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode (globaal van maart – september) van de bunzing. Indien werken tijdens de voortplantingsperiode toch noodzakelijk is, dan wordt het werkgebied buiten deze periode ongeschikt gemaakt.
27. De werkzaamheden worden alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang, uitgevoerd.
28. Bij grondwerkzaamheden wordt een week van tevoren het werkgebied ongeschikt gemaakt voor kleine marterachtigen. Het ongeschikt maken gebeurt door de vegetatie kort te maaien (maaibalk 10 cm boven maaiveld) en maaisel af te voeren.
29. De werkzaamheden dienen in één richting te worden uitgevoerd, zodat eventueel aanwezige dieren kunnen vluchten.
30. Takkenrillen moeten iedere 5 jaar aangevuld worden (en eventueel geborgd in een beheerplan).

#### **Project**

Het COA is voornemens om op een perceel aan de Elderinkweg 2 te Hengelo (GLD) een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 80 alleenstaande minderjarige vluchtelingen (AMV) inclusief bijbehorende diensten te realiseren voor maximaal 10 jaar. Op het terrein zullen tijdelijke verblijfseenheden worden geplaatst, met aan de opvang ondergeschikte voorzieningen zoals parkeervoorzieningen en sport- en spelvoorzieningen.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode Q3 2026 tot Q4 2037. Hierbij is rekening gehouden met onvoorziene vertragingen. De werkzaamheden zullen starten in november 2026. De bebouwing zal ongeveer 10 jaar op locatie staan waarna deze zal worden verwijderd.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het kappen/verplaatsen van de aanwezige fruitbomen;
- Het aanleggen van facilitaire voorzieningen;
- Het verwijderen van de grondverhogingen ter hoogte van het toegangspad;
- Het aanleggen van infrastructurele middelen;
- Het plaatsen van een tijdelijk gebouwde voorziening bestaande uit in hout geconstrueerde modules;
- Het realiseren van een buitenterrein met sport- en spelvoorzieningen;
- Het realiseren van een wadi en het plaatsen van bomen en hagen binnen en aansluitend aan het projectgebied.

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

8 van 15

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit” (GRAS Advies B.V., 2026) zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

**In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden**

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar steenmarter, kleine marterachtigen, steenuil en teunisbloempijlstaart in 2025. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en (indien beschikbaar) de kennisdocumenten van BIJ12.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

**Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling**

<b>Aangetroffen soorten</b>	<b>Aantal aangetroffen verblijfplaatsen</b>	<b>Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden</b>
<b>Steenuil</b>	1 nest met bijbehorend foerageergebied	Foerageergebied
<b>Bunzing</b>	Leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen	Leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen

**Preventieve maatregelen**

Op grond van artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de specifieke zorgplicht. In het kader van de specifieke zorgplicht moet een ieder voorafgaand aan het verrichten van een activiteit nagaan of er als gevolg van de activiteiten effecten optreden op soorten zoals genoemd in lid 2 onder a. In artikel 11.27 lid 2 onder d is vastgelegd dat alle passende preventieve maatregelen genomen moeten worden om nadelige gevolgen te voorkomen.

**Mitigerende maatregelen**

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de steenuil en bunzing. De voorzieningen zijn aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

**Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen**

<b>Soorten waarop negatief effect wordt verwacht</b>	<b>Tijdelijke mitigatie</b>	<b>Permanente mitigatie</b>
--	-----------------------------	-----------------------------



**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

9 van 15

<b>Steenuil</b>	n.v.t.	Op 18 maart 2026 zijn 2 vervangende nestkasten opgehangen aan de Elderinkweg 9a en Banninkstraat 35 binnen 200m van het plangebied. Er wordt compensatiegebied ingericht rondom de alternatieve nestkasten door het plaatsen van takkenrillen van 1 bij 1 bij 1,5 meter om prooiaanbod te verbeteren.
<b>Bunzing</b>	n.v.t.	Er worden 2 takkenrillen (3m lang, 2m breed en 1m hoog) met daarin 2 marterkasten (type BNZT1) binnen het plangebied geplaatst. Er wordt struweel aangeplant in het noorden van het plangebied om de bosschagestrook te verbinden met het (braam)struweel langs de waterpartijen. Een gedeelte van het aanwezige grasland wordt omgevormd naar kruiden- en faunarijk grasland.

*Toetsingskader*

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

**Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader**

<b>Toetsingskader</b>	<b>Beoordeling</b>
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: Er is een verkennend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijk voorkomende soorten in het plangebied. Naar kleine marterachtigen, steenmarter, steenuil en teunisbloempijlstaart is nader onderzoek uitgevoerd. De aanwezigheid van de bunzing en steenuil zijn tijdens dit onderzoek aangetoond.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: De onderzoeken zijn uitgevoerd conform de meest recente protocollen en Kennisdocumenten.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Het plangebied is onderdeel van het leefgebied van de steenuil. Doordat de functie van het plangebied voor de steenuil niet behouden kan blijven worden 2 alternatieve nestkasten binnen 200m aangeboden op een gunstige locatie. Daarnaast worden maatregelen genomen rondom deze nestkasten om het	Ja

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

10 van 15

prooiaanbod, en daarmee het leefgebied, te verbeteren en de acceptatiekans te verbeteren. Deze maatregelen dienen minimaal 2 maanden voor de werkzaamheden aanwezig en functioneel te zijn. Voor de bunzing worden meer dekking-gevende structuren binnen en rondom het plangebied aangebracht. Daarnaast worden 2 takkenrillen aangebracht met hierin marterkasten om eventuele verblijfplaatsen van de bunzing te mitigeren.	
<p>De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing.</p> <p>Toelichting:</p> <p>Locatie</p> <p>De gemeente Bronckhorst heeft voor de realisatie van een AMV binnen de kern Hengelo een locatie onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek heeft de gemeente het besluit genomen om de locatie aan de Elderinkweg 2 aan te wijzen als de locatie voor de ontwikkeling van het AMV.</p> <p>Werkwijze</p> <p>Op deze locatie wordt het terrein in twee delen gescheiden door het plaatsen van een hekwerk. Hiermee wordt een deel van het grasland gescheiden van de beoogde ontwikkeling. Daarnaast wordt gekozen voor een herbruikbare modulaire constructie in hout, waardoor het gebouw snel is op te bouwen en na afloop van de exploitatieperiode weer in herbruikbare modules is te demonteren. Hierdoor is verstoring door de realisatie zo kort mogelijk gehouden.</p> <p>Inrichting</p> <p>Een andere inrichting zou in dit geval niet mogelijk zijn. Op deze wijze van uitvoering is zoveel mogelijk meegedacht om de schade aan flora en fauna zoveel mogelijk te beperken. De inrij route sluit aan op bestaand wegennet en riolering etc. ligt in dezelfde richting. Door deze structuren gelijktijdig aan te leggen is verstoring geminimaliseerd.</p> <p>Planning</p> <p>De werkzaamheden en bezetting hebben een doorlooptijd van 10 jaar. De fasering van de montage bij de start van de werkzaamheden en de demontage na afloop van de exploitatieperiode is er op afgestemd om de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode van de in dit rapport benoemde beschermde diersoorten uit te voeren.</p>	Ja
<p>De wettelijke belangen waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.</p> <p>Toelichting:</p> <p>De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van dwingende redenen van groot openbaar belang van sociale redenen voor de bunzing en op grond van de volksgezondheid voor de steenuil.</p> <p>Er is een groot tekort aan opvangplekken in Nederland. In mei 2022 bereikte de asielopvang een dieptepunt. Mensen slapen voor het aanmeldcentrum in Ter Apel buiten op de grond, omdat er geen plekken beschikbaar waren. Er waren grote zorgen over de hygiëne en mensen kregen onvoldoende gezond eten. Nog steeds is de situatie zeer ernstig: asielzoekers en statushouders</p>	Ja

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

11 van 15

<p>verblijven langere tijd in (crisis)noodopvang waar hun mensenrechten onvoldoende beschermd worden.</p> <p>Het is een dwingende reden van groot openbaar belang dat er zo snel mogelijk meer opvangplekken en woonruimte voor asielzoekers worden gecreëerd binnen de gemeente Bronckhorst. Het COA is verantwoordelijk voor 80 opvangplekken op deze locatie en zij moeten toezien op kwalitatief en passend onderhoud van de locatie voor deze kerntaak. Daarom is het van belang dat de huidige kwalitatief beperkte opvangplekken worden vervangen door hoogwaardige opvangplekken die voldoen aan de maatstaven van deze tijd. Het is op grond van de volksgezondheid van belang dat minderjarige asielzoekers in kleine opvanglocaties opgevangen worden. Onderwijs, gezondheidszorg en 24 uur per dag begeleiding krijgen is van groot belang voor het lichamelijke en mentale welzijn van minderjarigen.</p>	
<p>De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.</p> <p>Toelichting:</p> <p><b>Steenuil</b></p> <p>De steenuil komt binnen Gelderland vooral voor binnen het rivierengebied, de Liemers, de Achterhoek en het IJsseldal. Het projectgebied valt binnen de streek de Achterhoek. De verwachting is dat de populatietrend gelijk is aan de landelijke trend, sterk achteruitgaand. Binnen een straal van 5km rondom Hengelo zijn de afgelopen 10 jaar 139 territoria van de steenuil gerapporteerd. Er is een dalende trend zichtbaar van de populatie steenuilen in de omgeving van het projectgebied. Door het aanbieden van alternatieven voor steenuil wordt er geen afbreuk gedaan aan de staat van instandhouding van de steenuil.</p> <p><b>Bunzing</b></p> <p>Door kennislacune is over de populatieomvang van de bunzing in Gelderland onvoldoende bekend. De verwachting is dat de populatie trend gelijk is aan de landelijke trend wat inhoudt dat de populatie ook in Gelderland sterk achteruitgaat. Er zijn 198 waarnemingen van bunzing bekend in de afgelopen 10 jaar. De dichtstbijzijnde waarneming is gedaan langs de Steenderenseweg in 2023 op 1,8km afstand van het projectgebied. Door het aanbieden van alternatieven voor bunzing wordt er geen afbreuk gedaan aan de staat van instandhouding van de bunzing.</p>	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

**Datum**

5 mei 2026

**Zaaknummer**

2025-016356

**Blad**

12 van 15

**BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED**



*Figuur 1: Plangebied (rood) aan de Elderinkweg 2 te Hengelo*

**Datum**  
5 mei 2026

**Zaaknummer**  
2025-016356

**Blad**  
13 van 15

## Hengelo (Gld)

Schetsontwerp AZC Eldersinkweg

- A** Woongebouw
- B** Plezierstelling medewerkers
- C** Plezierstelling bewoners
- Rijbaan
- Parkingsplekken
- Voorpoort
- Gazon
- Wadi
- Water (beeldend)
- Heug
- Groendak\*
- Gevlochten haag van wilgentalen\*
- Bomen bestand
- Bomen nieuw
- Sportveld (10x20m)
- Sportvoorziening
- Zigzaggenheid (met schaduwbel)
- Hekwerk

\* filterdikte: grondwal c.a. 1,5m, viltlaag c.a. 1,5m



Hengelo | AZC Eldersinkweg | 20.05.2025

*Figuur 2: Beoogde inrichting plangebied*



5 mei 2026

**Zaaknummer**  
2025-016356

**Blad**  
14 van 15

## BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN



*Figuur 3: Alternatieve nestkasten aan de Elderinkweg 9a (rood) en Banninkstraat 35 (oranje)*



**Datum**  
5 mei 2026

**Zaaknummer**  
2025-016356

**Blad**  
15 van 15

### Hengelo (Gld)

Schetsontwerp AZC Eldersloving

- A Woongebouw
- B Plezierinstallatie met overloop
- C Plezierinstallatie met overloop
- Rijbaan
- Parkeerplaatsen
- Voetpad
- Glas
- Veld
- Water bestand
- Huis
- Grondvlak\*
- Oude/rijen haag van uitgestalde\*
- Bomen bestand
- Bomen rijen
- Sportveld (10x20m)
- Speelvoorziening
- Zitgelegenheid (met schaduwdek)
- Helemaal

\* Hengelo grondvlak: n.a. 1,1m, 1,1m, 1,1m, 1,1m, 1,1m

Hengelo | AZC Eldersloving | 19.05.2025

*Figuur 4: Maatregelen ten behoeve van kleine marterachtigen, takkenrillen met marterkasten (oranje), aan te planten struweel (rood), aanwezige bosschagestrook (groen) en grasland (blauw)*