



Zaaknummer : 01130215
Ons Kenmerk : ODH1378008
Datum : 1 mei 2026

Ontwerpbeschikking Omgevingswet Milieubelastende activiteiten

Onderwerp

Op 21 februari 2025 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet te wijzigen. De aanvraag betreft het accepteren van een nieuwe afvalstroom op de locatie Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer. De aanvraag is bij ODH geregistreerd onder zaaknummer **01130215**.

Het betreft een omgevingsvergunning ingevolge artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet voor het wijzigen van de bestaande milieubelastende activiteiten, zoals bedoeld in artikel 3.79, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteit (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende milieubelastende activiteit(en):

- Afvalbeheer (IPPC);
- Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin; en
- Mobiele breker.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet:

- I. de aangevraagde wijziging van de omgevingsvergunning van 10 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354 te verlenen;
- II. de aanvraag van 21 februari 2025 inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van deze beschikking;
- III. de voorschriften 1.1.1 tot en met 2.1.10, 3.1.8 en 5.1.1 tot en met 5.4.2 uit de vergunning van 10 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354 worden ingetrokken; en
- IV. de voorschriften met voorschriftnummer 1.1.1. tot en met 3.1.2. te verbinden aan deze beschikking.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze ontwerpbeschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Voorschriften

1	AFVALSTOFFEN	5
1.1	Acceptatie van afvalstoffen	5
1.2	A&V-beleid en AO/IC	5
1.3	Sturing	6
1.4	Registratie	7
2	BODEM	8
2.1	Bodembeschermende voorzieningen	8
3	LUCHT	8

Overwegingen

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1.	Gegevens aanvrager	9
1.2.	Projectbeschrijving	9
1.3.	Omschrijving van de aanvraag	9
1.4.	Huidige vergunningssituatie	9
1.5.	Vergunningplicht	9
1.6.	Bevoegd gezag	10
1.7.	Coördinatie	10
1.8.	Adviezen	10
1.9.	Beoordeling van de aanvraag	10
1.10.	Procedure	10
1.11.	Milieueffectrapport (MER)	12
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	13
2.1.	Inleiding	13
2.2.	Toetsing aanvraag	13
2.3.	Besluit activiteiten leefomgeving	13
2.4.	Zorgplicht	14
2.5.	Overig wettelijk kader	14
2.6.	Inhoudelijke reactie op ingekomen reactie op publicatie aanvraag	15
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	15
3.1.	Toetsingskader	15
4.	OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	17
4.1.	Afvalstoffen	17



4.2.	Geluid	20
4.3.	Bodem	20
4.4.	Stofhinder	20
4.5.	Breken gefreesd asfalt	21
4.6.	Conclusies BBT.....	21
4.7.	Conclusie.....	21
5.	AANDACHTSPUNTEN	21
5.1.	Ongewoon voorval.....	21



VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

1.1.1 Binnen de locatie mag per kalenderjaar maximaal 70.600 ton afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstroom	Euralcodes	Max. opslag (in ton)
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	20 01 36 20 01 35*	100
Bouw- en sloopafval	17 09 04 17 09 03*	8.000
	17 01 07	50.000
	17 06 01* 17 06 05*	1.500
	17 05 04	5.000
Hout	17 02 01	5.900
	17 02 04*	100
Bitumineuze mengsels	17 03 01* 17 03 02	2.500
	Totaal	70.600

1.1.2 Als vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Euralcode niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard, samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen, moeten uiterlijk 6 weken voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- een omschrijving van de afvalstof;
- de Euralcode;
- met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- de wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd); en
- dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt;

Pas na schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof worden geaccepteerd.

1.2 A&V-beleid en AO/IC

1.2.1 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC moet worden aangepast of aangevuld met de volgende onderdelen, overeenkomstig de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke afvalplannen en ketenplannen van het Circulair Materialenplan (hierna: CMP). Deze onderdelen moeten binnen een maand na de inwerkingtreden van deze omgevingsvergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:

- A&V-beleid: aangevuld met bitumineuze afvalstoffen;
- AO/IC: aangevuld met bitumineuze afvalstoffen.

1.2.2 Tenzij de voorschriften in deze omgevingsvergunning anders bepalen, moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde en door bevoegd gezag goedgekeurde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.



- 1.2.3 De vergunninghouder moet jaarlijks het A&V-beleid en de AO/IC, inclusief de goedgekeurde aanvullingen beoordelen of deze nog actueel zijn.
- 1.2.4 Het A&V-beleid en de AO/IC <en de doorgevoerde wijzigingen> moeten op de bedrijfslocatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht aanwezig zijn en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond / toegestuurd.
- 1.2.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC; en
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

1.3 Sturing

- 1.3.1 Niet voor recycling verwerkte afvalstromen moet worden afgevoerd naar een erkend verwerker voor deze afvalstromen.
- 1.3.2 Het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen, dat niet geschikt is voor recycling, tot brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten milieubelastende activiteiten is niet toegestaan.
- 1.3.3 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - dakgrind;
 - armaturen;
 - gasontladingslampen;
 - steenachtig materiaal;
 - hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
 - kunststof;
 - metaal; en
 - zeefzand.
- 1.3.4 Als de vergunninghouder niet alle fracties, genoemd in voorschrift 1.3.3, kan uitsorteren, moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een ander bedrijf waar de nog niet uitgesorteerde fracties alsnog uitgesorteerd worden conform de minimumstandaard. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.



- 1.3.5 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in afvalplan Bouw- en sloopafval gemengd opgenomen.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode; en
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Als de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van de naam en het adres van de locatie van herkomst (onderdeel c) worden volstaan met "diverse locaties".

Als de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (anders dan de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling, moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief. Als de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener (onderdeel d) de inzamelaar bedoeld.

- 1.4.2 Van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt, moet het volgende worden geregistreerd:

- g. benaming hulpstof;
- h. de datum van aanvoer;
- i. de aangevoerde hoeveelheid (kg); en
- j. de naam en adres van de leverancier.

- 1.4.3 Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing); en
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- 1.4.4 Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer; en
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

- 1.4.5 Voor de registraties als bedoeld in deze paragraaf moet een registratiepost aanwezig zijn.



- 1.4.6 De hoeveelheden die op grond van deze paragraaf moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een op de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht aanwezige weegvoorziening. Iedere weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt, moet volgens de daarvoor geldende voorschriften van de Metrologiewet zijn geijkt. Op verzoek van het bevoegd gezag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) worden getoond / toegestuurd.
- 1.4.7 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in deze paragraaf en de financiële administratie.
- 1.4.8 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de binnen de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek van het bevoegd gezag moet deze rapportage worden toegestuurd. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en Euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof; en
 - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.

2 BODEM

2.1 Bodembeschermende voorzieningen

- 2.1.1 Op de bodembeschermende voorziening voor de opslag van het asfaltgranulaat zijn de voorschriften uit paragraaf 5.4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving van overeenkomstige toepassing.
- 2.1.2 Als bodembeschermende voorziening wordt voor de opslag van het bitumineuze asfaltgranulaat een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in tabel 3.1.2 uit het document 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen' uit het BB-cvm.
- 2.1.3 Als bodembeschermende voorziening wordt voor het interne transport van het bitumineuze asfaltgranulaat een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in tabel 3.2.2 uit het document 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen' uit het BB-cvm.

3 LUCHT

- 3.1.1 Het gefreesde en gebroken asfaltgranulaat moet zodanig worden opgeslagen dat bij droge omstandigheden geen verspreiding binnen of buiten het terrein kan plaatsvinden.
- 3.1.2 Tijdens het breken van het asfaltgranulaat dienen alle maatregelen getroffen te worden die noodzakelijk zijn om stofverspreiding te voorkomen.



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 februari 2025 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (hierna: Ow) te wijzigen. De aanvraag betreft het accepteren van een nieuwe afvalstroom op de locatie Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: het accepteren en verwerken van een nieuwe afvalstroom, zijnde teerhoudend asfaltgranulaat. Deze afvalstroom wordt toegevoegd aan de reeds vergunde afvalstromen die ontvangen mogen worden, zonder uitbreiding van de totale opslag- en verwerkingscapaciteit. Als gevolg hiervan wordt er minder puin opgeslagen en gebroken.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Ow omschreven activiteiten:

- Afvalbeheer (IPPC);
- Recyclingsbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin;
- Breker van gefreesd asfalt.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- ODH1311747, Verzoek, d.d. 24 februari 2025;
- ODH1311743, Toelichting op acceptatie nieuwe Euralcode, d.d. 21 februari 2025; en
- ODH1311745, Acceptatievoorwaarden, d.d. januari 2023.

1.4. Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder onderstaande vergunningen en/of ontheffingen voor het milieuaspect verleend, dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	10 april 2008	PZH-2008-49354	Oprichting
Wet milieubeheer*	11 augustus 2009	PZH-2009-121604596	Herstelbesluit m.b.t. storthoogte
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	10 april 2012	PZH-2012-330875899	Mobiele puinbreker
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	17 maart 2016	ODH-2016-00025120	Herinrichting terrein
Melding Activiteitenbesluit	23 augustus 2016	ODH-2016-00085590	Plaatsen AdBlue tank

De hierboven genoemde vergunningen, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: MBA's) is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van het Omgevingsplan gemeente Zoetermeer. De volgende paragrafen zijn van toepassing op deze aanvraag:

Paragraaf	Omschrijving
3.2.13	Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte
3.3.10	Afvalbeheer ippc-installaties
3.5.5	Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin

Op grond van artikel 3.79 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.



1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.79 van het Bal. Wij zijn gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland dit besluit te nemen.

1.7. Coördinatie

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie, waarbij geen aanvraag voor een wateractiviteit vereist is. Als gevolg daarvan is er geen verplichting tot coördinatie.

1.8. Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid, van de Ow en afdeling 4.2 van het Ob is de gemeente Zoetermeer aangewezen als het bestuursorgaan die betrokken moet worden bij deze aanvraag. De gemeente Zoetermeer heeft hiervan geen gebruik gemaakt.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 21 februari 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Naar aanleiding van de publicatie hebben wij zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen zijn hieronder letterlijk weergegeven:

Aan de hand van voorliggende correspondentie begrijp ik dat de firma Dijkshoorn een aanvraag heeft ingediend tot de bouw van een nieuw bedrijfspand alsmede een uitbreiding van de werkzaamheden tot het breken en opslaan van teerhoudend asfalt granulaat.

Het is momenteel niet duidelijk of opslag dan wel breken hiervan, in de openlucht, dan wel in een gesloten inrichting plaats zal vinden.

Het is u wellicht niet bekend dat de vestiging van deze puinbreker al een jarenlange historie van overlast met zich meebrengt voor de omwonenden van deze vestiging en in de huidige situatie nog steeds controversieel is door de geringe afstand tussen de vestiging tot het cluster woningen aan de overzijde van de N209 (afstand ongeveer 30 meter), waar normaliter bij soortgelijke installaties minimaal wordt uitgegaan van 100 mtr en meer.

De overlast bestaat voornamelijk uit geluid en stof emissies

Ook de heersende windrichting zorgt voor verwaaiing van stof emissies richting dit woningcluster, afspraken over het stilleggen van de breekinstallatie bij ongunstige wind worden genegeerd.

Ook de bedrijfs discipline is verre van optimaal. waardoor er meerdere klachten zijn geweest over geluid en stofoverlast.



Hieromtrent hebben ook meerdere gesprekken plaatsgevonden met PZH en DCMR waarbij zou zijn vastgesteld dat geen stof emissies plaatsvonden vanaf de granulaat bergen, dit terwijl destijds maar ook nu nog de overvloedige stofafzetting op de naast de vestiging gelegen ventweg duidelijk waarneembaar is.

De afstand van de vestiging tot aan woningen is absurd klein en zeer controversieel maar wel verklaarbaar in het licht van vestiging destijds van de nieuwbouwwijk Oosterheem waarbij de voormalige eigenaar (v.Woerden) grondposities had in de nog te vestigen nieuwe wijk.

Vervolgens heeft Zoetermeer de vestiging ruim 10 jaar illegaal gedoogd en daarna min of meer geformaliseerd.

Dat thans een aanvraag tot opslag van giftig materiaal serieus in behandeling wordt genomen is een blamage.

De eigenschappen van dit materiaal zijn vrij makkelijk in publicaties te achterhalen, dus dat kan geen rol spelen in de overwegingen.

Wij eisen dat geen verdere uitbreidingen in de zin van bovenstaand mogen plaatsvinden, zodat u deze mail als een pro forma zienswijze kunt beschouwen.

Tevens vragen wij u ons te betrekken in de verdere uitwerking van deze aanvraag en ons alle relevante correspondentie hieromtrent toe te sturen.

In het verre verleden en dan praten we over decenia terug, had Zoetermeer het plan om een nieuwe wijk te bouwen genaamd Oosterheem, echter 2 grondbezitters incasu de Fa. v.Woerden en het tuinbedrijf vd.Spek hadden daar forse grondposities en wilden geen afstand doen van hun percelen.

Hierdoor liep de oorspronkelijke bouw van Oosterheem een vertraging op van ruim 2 jaar.

Op enig moment heeft men kennelijk onder zware druk toch overeenstemming bereikt en is een deal gesloten tussen partijen waarbij de huidige lokatie van v.Woerden kennelijk ook part of the deal is geweest en waar voorheen in de loods verpakt asbest werd op en overgeslagen.

Nadat v. Woerden allerlei nevenwerkzaamheden ging uitvoeren en het bestaande woning cluster in Lansingerland (30 mtr afstand) overlast ervoer door stof emissies en lawaai overlast begon te klagen brak een periode aan waarin DCMR tientallen keren op basis van klachten moest acteren, intussen werd de toen nog illegale status van het bedrijf door Zoetermeer oogluikend noodgewongen gehonoreerd totdat uiteindelijk de kwestie bij de raad van state terecht kwam die er eigenlijk ook niet wist wat men er mee aan moest en met een tussen oplossing en een aantal voorwaarden aan de vestiging alsnog vergunning verleende De overlast in de vorm van stof en geluid bleef tot op heden aanwezig.

Voor wat betreft de tenaamstelling betreft is v.Woerden al jaren geleden verkocht aan de Fa.Dijkshoorn echter ik sluit niet uit dat men nog onder de vergunning van v.Woerden het bedrijf runt immers afgifte van een nieuwe milieu vergunning op een andere naam op deze lokatie zou best een probleem kunnen zijn gezien de omliggende bedrijven en de omwonenden op zeer geringe afstand.

Het verzoek om nu ook een milieu vergunning af te geven voor de op en overslag van teerhoudend asfalt is de wereld op zijn kop immers opslag en verwaaiing van dit granulaat is zeer milieu belastend en kankerverwekkend ook volgens de landelijke normen, dat er geen sprake zou zijn van verwaaiing is ook een sprookje.

Voor de puinbreker is een zelfde argument gebruikt terwijl de DCMR medewerker met de hielen in het stof op de voorgelegen ventweg stond wat ook nu nog makkelijk is te constateren, ook bij het storten komen forse emissies van stof voor zeker met de heersende windrichting.

Voorzover de milieu categorie zijn er geen landelijke milieunormen voor puinbrekers en puinopslag bekend, en wordt de beoordeling overgelaten aan het bevoegd gezag (Zoetermeer) maar deze heeft er geen enkele



moeite mee om zwaardere categorieën zonder enige vorm van overleg met omwonenden pal op de gemeentegrens met Lansingerland te plaatsen.

Ongeacht of er inmiddels sprake is van een vergunning, blijkt men al geruime tijd de gewraakte granulaten op te slaan hetgeen middels een controle makkelijk is te constateren..

Omwonenden blijven fel gekant tegen deze vrijblijvende vorm van milieuoverlast met een gevaar voor de volksgezondheid met lucht, bodem en waterverontreiniging.

Wij behandelen deze zienswijzen inhoudelijk in paragraaf 2.6 en hoofdstuk 4 Overwegingen milieuaspecten van dit besluit.

De voorgenomen actualisatie van de vergunde situatie zoals aangegeven in de procedurebrief is gezien de complexiteit van de beoordeling uitgesteld en niet meegenomen in deze beschikking.

1.10.1. Reactie aanvrager op ingediende zienswijze

Op de ingediende zienswijze heeft de aanvrager gereageerd. Hieronder staat de letterlijke reactie van de aanvrager: *Het is voor ons bij Van Woerden erg vervelend om te horen dat sommige buurtbewoners hinder ervaren van onze werkzaamheden. We begrijpen goed dat het wonen in de nabijheid van ons terrein vragen en zorgen kan oproepen. We willen u laten weten dat we deze signalen serieus nemen en er alles aan doen om een goede buur te zijn. Wij nemen veel maatregelen om geluid- en stofemissie zo veel mogelijk te reduceren en zo eventuele hinder te voorkomen. Buren mogen ons ook altijd direct benaderen als zij hinder ervaren of anderszins vragen hebben.*

In de afgelopen jaren hebben wij geen klachten ontvangen en we hopen dat dat in de toekomst ook zo blijft. En daar werken we ook hard voor. We snappen ook dat buren het gevoel kunnen hebben dat zij volledig vrij wonen in een rustige, landelijke omgeving, terwijl aan de andere kant van de provinciale weg een industrieterrein ligt, waar onder andere wij zijn gelegen.

Kijkend naar de ingediende aanvraag voor het asfaltgranulaat dat wij willen gaan op- en overslaan en verwerken, willen we u graag wat aanvullende duidelijkheid geven. Dit materiaal vervangt andere materialen, zoals puin. De totale doorzet van ons op die locatie verandert niet. Asfaltgranulaat is in tegenstelling tot vele andere stoffen zoals puin niet stuifgevoelig en is minder hard waardoor het op- en overslaan en breken van asfaltgranulaat minder geluid- en stofemissie zal geven dan het op- en overslaan en breken van b.v. puin.

Wanneer wij dit asfaltgranulaat dus mogen accepteren zal dit met zekerheid geen extra geluid- en stofemissie geven, maar eerder minder.

Wij zijn onderdeel van de circulaire economie en zorgen ervoor dat afvalstoffen, zoals het aangevraagde asfaltgranulaat, weer nuttig hergebruikt kunnen worden en primaire grondstoffen vervangen.

1.11. Milieueffectrapport (MER)

In artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet, juncto artikel 11.6, tweede lid en bijlage V, kolom 3 in samenhang met kolom 1, van het Omgevingsbesluit, zijn activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

De aangevraagde activiteit betreft het opslaan en breken van gefreesd asfalt. Deze activiteit wordt niet genoemd in bijlage V van het Ob. Categorie L1 van bijlage V van het Ob heeft betrekking op handelingen met gevaarlijke afvalstoffen. Categorie L1 is niet van toepassing, omdat de bewerking waarvoor vergunning wordt gevraagd uitsluitend betrekking heeft op niet-gevaarlijke afvalstoffen. Categorie L2 van bijlage V van het Ob heeft betrekking



op installaties voor het verwijderen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat echter geen sprake is van verwijdering, is categorie L2 niet van toepassing.

2. Toetsingskader milieu

2.1. Inleiding

Binnen de locatie worden de volgende activiteiten verricht.

Paragraaf	Omschrijving
3.2.13	Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte
3.3.10	Afvalbeheer ippc-installaties
3.5.5	Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin

De aanvraag heeft betrekking op een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in bijlage I categorie 5.1 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies en veehouderijen (hierna: Rie). Hierdoor heeft de aanvraag betrekking op een MBA als bedoeld in artikel 3.79 van het Bal.

De overige activiteiten wijzigen niet.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken; en
- bij de definitieve beëindiging van de activiteiten worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In hoofdstuk 4 Overwegingen milieuaspecten lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons daarbij tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht.

Binnen de inrichting zijn in totaal de volgende 'MBA's aanwezig:

- Opslag van bouw- en sloopafval
 - Breken van puin
 - Opslag van asbest



- Opslag A-, B- en C-hout
- Opslag afgedankte elektronische en elektrische apparatuur
 - Sorteren en demonteren van afgedankte elektronische en elektrische apparatuur
- Opslag van grond
 - Zeven van grond
- Stallen van materiaal
- Bewerken metalen
 - Lassen van metalen
 - Snijden van metalen
- Opslag van gasflessen
- Opslag van diesel in een bovengrondse tank

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing.

De verandering die wordt aangevraagd heeft betrekking op de MBA genoemd in paragraaf 3.3.10 van het Bal. De verandering betreft het toevoegen en bewerken van een afvalstroom die nog niet eerder was aangevraagd of vergund.

2.4. Zorgplicht

Voor MBA's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de MBA's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht, om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

2.5. Overig wettelijk kader

2.5.1. Omgevingsplan/bestemmingsplan

De activiteiten worden aangevraagd en uitgevoerd voor de locatie Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer. Deze locatie valt onder het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosterhage/Businesspark Oosterheem, dat is vastgesteld op 16 augustus 2013. Voor deze locatie geldt volgens het bestemmingsplan de bestemming Bedrijventerrein voor bedrijven tot en met milieucategorie 3.1. Afvalverwerkingsbedrijven (SBI 5157.2/3) worden genoemd in de bijlage



met categorie 3.1, waardoor de activiteiten zijn toegestaan op grond van het bestemmingsplan. Voor categorie 3.1 gelden de volgende richtafstanden:

- Voor geur 10 meter;
- Voor stof 10 meter;
- Voor geluid 50 meter;
- Voor risico's 10 meter.

De grens van het bedrijf is gelegen op 44 meter van de woning aan de Kruisweg 47 te Bleiswijk, die ten zuidoosten ligt van de ingang van het bedrijf. De afstand vanaf de dichtstbijzijnde bebouwing van het bedrijf tot de woning Kruisweg 47 is 60 meter.

De afstand van de grens van het bedrijf tot de woning Kruisweg 49 bedraagt 62 meter.

In de ontvangen zienswijze wordt gesproken over een afstand van 30 meter. Onduidelijk is waarop deze afstand is gebaseerd. Een controle via luchtfoto's laat zien dat de dichtstbijzijnde woning zich op circa 44 meter van de grens van het terrein bevindt en op 60 meter van de bedrijfsmatige activiteiten. Omdat de afstand groter is dan de richtwaarde, voldoet de locatie dus aan de richtwaarde en past de activiteit binnen het bestemmingsplan.

2.6. Inhoudelijke reactie op ingekomen reactie op publicatie aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een MBA. Het is onduidelijk waardoor de indruk is ontstaan dat er sprake zou zijn van de bouw van een nieuw bedrijfsgebouw. De aanvraag, zoals deze is gepubliceerd, heeft betrekking op het mogen opslaan van teerhoudend en niet-teerhoudend bitumineus asfaltgranulaat. Daarnaast wordt aangevraagd om het niet-teerhoudende bitumineus asfaltgranulaat te mogen breken.

Uit het dossier blijkt dat in de afgelopen jaren geen klachten zijn ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden met betrekking tot stof- of geluidshinder. De laatste geregistreerde klacht dateert uit 2019.

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een activiteit, namelijk het toevoegen van een nieuwe afvalstoffenstroom die ingenomen mag worden op de locatie. Daarnaast betreft de aanvraag het mogen breken van het niet-teerhoudend bitumineus asfaltgranulaat.

Voor ongebroken teerhoudend asfaltgranulaat geldt dat dit materiaal valt onder stuifklasse 5. Dat betekent dat het niet stuifgevoelig is. In de vergunning worden voorschriften opgenomen die verplichten dat het materiaal zich niet buiten de grenzen van het bedrijf mag verspreiden. Door de combinatie van de hoge stuifklasse en de verplichting tot het nemen van maatregelen om verspreiding te voorkomen, is de kans dat de omgeving in contact komt met dit materiaal verwaarloosbaar.

Voor het gebroken asfaltgranulaat geldt dat de aanvraag en deze vergunning uitsluitend betrekking hebben op het breken van niet-teerhoudend bitumineus asfaltgranulaat. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op het ontstaan van stof bij het breken van asfaltgranulaat.

3. Beste beschikbare technieken

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de MBA voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken



en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de MBA ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken voor een IPPC-installatie, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, tweede lid, van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Het verwerken van bouw- en sloopafval wordt genoemd in categorie 5.1 van bijlage I bij de Rie indien de verwerkingscapaciteit meer dan 10 ton gevaarlijke afvalstoffen per dag bedraagt. De opslag van afvalstoffen wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage I bij de Rie. Hierbij wordt opgemerkt dat het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen voorafgaand aan verwerking hier ook onder valt.

Voor het verwerken van afvalstoffen zijn onderstaande BREF's van toepassing :

- BBT-conclusies afvalbehandeling (WT);
- BREF op- en overslag bulkgoederen (EFS), en
- BREF energie-efficiëntie (ENE).

Daarnaast zijn de onderstaande BBT-documenten van toepassing:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM); en
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de MBA waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.



In hoofdstuk 4 Overwegingen milieuaspecten worden de activiteiten getoetst aan deze BBT-conclusies.

Verder hebben wij gelet op artikel 10.14 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bij de toetsing van de aanvraag rekening gehouden met het geldende Circulair materialenplan (hierna: CMP).

4. Overwegingen milieuaspecten

4.1. Afvalstoffen

4.1.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

BBT-conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT-conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op trillingen.

BBT 9 geeft aan dat er een acceptatiebeleid moet zijn voor de karakterisering en preacceptatie van afvalstoffen. De locatie beschikt over een dergelijk acceptatiebeleid.

De verwerking van de afvalstromen moet voldoen aan bepalingen van het CMP, zoals nader uitgewerkt in paragraaf 4.1.4.

4.1.2. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals tevens opgenomen in artikel 8.29, eerste lid, onder b, van het Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan, het CMP en de daarin opgenomen minimumstandaarden. De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie, zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie; en
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse MBA's kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal afvalplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.1.3. Uitbreiding afvalstoffen

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de te accepteren afvalstromen.

In de huidige vergunde situatie zijn de volgende afvalstoffen toegestaan te worden opgeslagen:

- Afdankte elektrische en elektronische apparatuur;
 - Euralcode 20 01 35*;
 - Euralcode 20 01 36;
- Bouw- en sloopafval;
 - Euralcode 17 01 07;
 - Euralcode 17 05 04
 - Euralcode 17 06 01*
 - Euralcode 17 06 05*;



- Euralcode 17 09 03*;
- Euralcode 17 09 04;
- Hout
 - Euralcode 17 02 01;
 - Euralcode 17 02 04*.

De uitbreiding betreft:

- Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten ;
 - Euralcode 17 03 01*;
- Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels,
 - Euralcode 17 03 02.

In de aanvraag is nadrukkelijk aangegeven dat de totale opslagcapaciteit en verwerkingscapaciteit van de locatie niet wijzigt.

In de vergunning van 2008 was in voorschrift 3.1.1 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar mocht zijn en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar was. Dat voorschrift is nog steeds van toepassing.

4.1.4. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor een sectorplan (CMP) is opgesteld

Asfaltgranulaat valt onder het CMP, meer specifiek onder het sectorplan voor asfalt . Voor niet-teerhoudend asfaltgranulaat geldt recycling als minimumstandaard. Voor teerhoudend asfaltgranulaat gelden strengere verwerkingsvereisten vanwege de aanwezigheid van PAK's .

Binnen de locatie wordt onderscheid gemaakt tussen (vermoedelijk) teerhoudend en niet-teerhoudend asfaltgranulaat.

Het (vermoedelijk) teerhoudend asfaltgranulaat wordt opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker. Het niet-teerhoudend asfaltgranulaat wordt op de locatie gebroken waarna het wordt afgevoerd naar een asfaltgranulaatcentrale voor hergebruik.

Hierdoor wordt voldaan aan de minimumstandaard voor verwerking.

4.1.5. A&V-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een belangrijke rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, onder welke voorwaarden afvalstoffen wel en juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu-, hygiënische en informatie-technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in de 'Leidraad vergunningverlening en afvalverwerking' in het CMP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of, en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt



beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven A&V-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het MCP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit A&V-beleid en de AO/IC instemmen, met uitzondering van:

- Het innemen en opslaan van bitumineuze afvalstoffen

Op bovenstaande punt moet het A&V-beleid en AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

4.1.6. Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC

Het is aan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning om in geval van voorgenomen wijzigingen het een en ander af te stemmen: indien meldingen etc. worden ingediend, moet voordat instemming wordt gegeven, afstemming plaatsvinden tussen de bevoegde gezagen voor de MBA en de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam op grond van artikel 5.7, vierde lid, van de Ow. Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Voor de aangevraagde uitbreiding van afvalstromen die ingenomen mogen worden, is geen gewijzigd A&V-beleid en/of AO/IC overlegd. Daarom worden hiervoor voorschriften opgenomen in deze beschikking.

4.1.7. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de MBA te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de MBA de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 8.39 van het Bkl). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

4.1.8. CMP

Sinds 30 december 2025 geldt het Circulaire materialenplan (CMP) als vervanger van het LAP3.

In het CMP is voor asfalt een materialenplan opgenomen. Het materialenplan vervangt het sectorplan uit het LAP3. Uit het materialenplan asfalt blijkt dat de hoogwaardige verwerking is het recyclen van het asfalt. Door het gefreesde asfalt te breken wordt het geschikt voor recycling waardoor voldaan wordt aan de hoogwaardige verwerking.

4.1.9. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. In het kader van leesbaarheid worden het voorschrift met betrekking tot de registratie van afvalstoffen uit de vergunning van 10 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354 (voorschrift 1.1.1) ingetrokken en vervangen door de voorschriften in deze beschikking.



4.2. Geluid

4.2.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door het aggregaat, de mobiele puinbreker en de voertuigen voor laden en lossen en verplaatsen. De eerder vergunde geluidsniveaus naar de omgeving en de perioden waarin deze optreden, waren in kaart gebracht in een akoestisch rapport behorende bij de vergunning van 10 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354.

De aangevraagde wijziging heeft betrekking op het deels vervangen van het mobiel breken van puin door het kneuzen van gefreesd asfalt. Het gefreesd asfalt wordt opgeslagen op de locatie en daarna gebroken. Het breken of kneuzen van asfalt wordt gedaan door een breker of kneuzer. Deze installatie veroorzaakt minder geluidsemmissie dan het breken van puin. De wijziging leidt daardoor niet een toename van de reeds vergunde geluidsemmissies, waardoor er geen noodzaak is voor het wijzigen van de geldende geluidsvoorschriften.

4.3. Bodem

4.3.1. Inleiding

De opslag van de verschillende afvalstromen en de dieseltank worden beschouwd als een bodembedreigende activiteit. In de vigerende vergunningen, zoals opgenomen in paragraaf 1.4 van dit besluit, zijn voor deze activiteiten bodembeschermende voorzieningen opgenomen. De nieuwe afvalstroom asfaltgranulaat moet qua opslag ook eveneens resulteren in een verwaarloosbaar bodemrisico. Omdat de voorschriften uit de omgevingsvergunning van 22 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354 van toepassing zijn voor de toen vergunde opslag wordt door middel van een voorschrift in deze beschikking geborgd dat de opslag van asfaltgranulaat plaats vindt op een zodanige wijze dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.3.2. Complexe bedrijven

De MBA waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, valt onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven), meer specifiek artikel 3.78 van het Bal. Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten, is het noodzakelijk om een eindonderzoek bodem te verrichten, zoals beschreven in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Op grond van artikel 3.80, tweede lid, onder a, van het Bal is dit eindonderzoek verplicht, waardoor er geen noodzaak is dit in voorschriften vast te leggen.

4.4. Stofhinder

Binnen de locatie wordt op dit moment puin opgeslagen en gebroken. Een deel van het puin zal worden vervangen door de inname en opslag van bitumen. Bitumen is het kunststof materiaal dat wordt gebruikt als bindmiddel in asfalt voor wegen en dakbedekking. Vaak wordt de term bitumen echter gebruikt voor het gefreesde asfalt of asfaltgranulaat wat vrijkomt bij het vervangen van geasfalteerde wegen. Dit asfaltgranulaat zal ook gebroken worden. Het breken van puin betreft het verkleinen van harde, minerale bouwmaterialen, zoals beton en metselwerk met behulp van een mobiele puinbreker, terwijl bij het breken van asfaltgranulaat de asfaltkorrels worden gescheiden door breken van het bindmiddel. Bij het breken van asfaltgranulaat komt daarom minder stof vrij dan bij het breken van puin.

Asfaltgranulaat valt conform bijlage IV van het Bal onder stuifklasse S5. Dat betekent dat asfaltgranulaat nauwelijks of niet stuifgevoelig is. Er is daarom geen noodzaak om strenge maatregelen te treffen. Bij asfaltgranulaat is ook geen sprake van stofexplosiegevaar. De ATEX-richtlijnen zijn daarom niet van toepassing, tenzij er verontreiniging optreedt met fijn, droog en brandbaar stof.

Ondanks dat asfaltgranulaat nauwelijks stuifgevoelig is achten wij het gezien de ligging van de locatie noodzakelijk om aanvullende maatregelen te treffen om verwaaiing en stofhinder te voorkomen.



4.5. Breken gefreesd asfalt

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan en breken van gefreesd asfalt. Het breken van het gefreesde asfalt gebeurt met dezelfde installatie als het puin wat op de locatie wordt gebroken. Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijf kan voldoen aan de regels die gesteld zijn in de vergunning van 22 april 2008 met kenmerk PZH-2008-49354. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op het breken van asfalt waardoor er geen noodzaak is om aanvullende voorschriften op te nemen.

4.6. Conclusies BBT

De MBA voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf in hoofdstuk 4.

4.7. Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de omgevingsvergunning voor de gevraagde activiteit(en) kan worden verleend.

5. Aandachtspunten

5.1. Ongewoon voorval

Op deze situatie is afdeling 19.1 van de Ow van toepassing. Het gaat hier om voorzienbare omstandigheden die inherent zijn aan de normale bedrijfsvoering. Kort samengevat houdt de strekking van deze artikelen in dat, in voorkomend geval, onmiddellijk de maatregelen moeten worden getroffen die nodig zijn om de gevolgen van de gebeurtenis voor het milieu te voorkomen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, en dat de gebeurtenis daarnaast zo snel mogelijk aan het bevoegd gezag moet worden gemeld.