



HOOGHEEMRAADSCHAP  
**DE STICHTSE  
RIJNLANDEN**

## OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Ons kenmerk**  
HDSR 739274

**Datum**

**Onderwerp**  
Het onderzoeken van de fundering van de Emmabrug bij een primaire waterkering op de locatie bij de Koninginnensluis in Nieuwegein



## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT.....</b>	<b>3</b>
1.1 Aanvraag.....	3
1.2 Verplichtingen.....	3
1.3 Besluit.....	4
<b>HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN.....</b>	<b>5</b>
2.1 Activiteiten en maatregelen.....	5
2.2 Algemene verplichtingen.....	6
<b>HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN.....</b>	<b>7</b>
3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden.....	7
3.2 Toetsingskader en beleid.....	7
3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen.....	7
3.4 Belangenafweging.....	8
3.5 Conclusie.....	8
<b>HOOFDSTUK 4 PROCEDURE.....</b>	<b>9</b>
4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag.....	9
4.2 Bezwaar.....	9
4.3 Voorlopige voorziening.....	9
<b>HOOFDSTUK 5 INFORMATIE.....</b>	<b>10</b>
5.1 Aandachtspunten.....	10
5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen.....	10
5.3 Afschriften.....	10
<b>BIJLAGE 1 DOCUMENTEN.....</b>	<b>11</b>



## **HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT**

### **1.1 Aanvraag**

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) hebben een melding en een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onderzoeken van de fundering van de Emmabrug bij de Koninginnensluis in Nieuwegein. Het betreft de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van graafwerkzaamheden achter de landhoofden tot een diepte van maximaal 3 meter onder het bestaande maaiveld;
- het uitvoeren van 4 sonderingen tot een diepte van circa 35 meter onder het bestaande maaiveld.

Eén of meerdere activiteiten zijn niet vergunningplichtig, maar vallen onder een algemene regel en/of de zorgplicht op basis van de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2024.

In paragraaf 1.2 zijn de verschillende verplichtingen uitgesplitst.

De aanvraag is:

- gedateerd op 9 april 2026 en heeft als kenmerk 2026040901769.
- ingekomen op 9 april 2026 en ingeboekt onder zaaknummer 739274.

De aanvraag is tevens gebaseerd op de aanvullende gegevens:

- ingekomen op 30 april 2026.

De aanvraag voldoet aan de aanvraagvereisten uit artikel 4.3 van de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (hierna: waterschapsverordening) voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

### **1.2 Verplichtingen**

Voor de uit te voeren activiteiten gelden op basis van de waterschapsverordening onderstaande verplichtingen. De waterschapsverordening kunt u raadplegen via de volgende link. [Regelgeving waterbeheer - HDSR](#)

#### *Algemene regel(s) en zorgplicht*

Voor onderstaande activiteiten geldt een algemene regel. Daarnaast geldt voor deze activiteiten een zorgplicht. De specifieke zorgplicht uit artikel 1.9 van de waterschapsverordening is altijd van toepassing. De algemene regel(s) en de zorgplicht zijn verder gespecificeerd per activiteit. De artikelnummers verwijzen naar de waterschapsverordening.

- Het uitvoeren van 4 sonderingen in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering tot een diepte van circa 35 meter onder het bestaande maaiveld. Hiervoor geldt een algemene regel op basis van artikel 4.401, lid 5 zoals aangewezen in artikel 4.399, lid 2. Tevens geldt hiervoor de specifieke zorgplicht op basis van artikel 4.397.

Dit houdt in dat u deze activiteiten uit mag voeren, mits u de voorschriften die in de algemene regels zijn vastgesteld in acht neemt, zorgvuldig werkt en schade aan het watersysteem voorkomt.

Deze activiteiten maken dus geen deel uit van deze vergunning.

#### *Vergunningplicht en zorgplicht*

Voor onderstaande activiteiten geldt een vergunningplicht. Daarnaast geldt voor deze activiteiten een zorgplicht. De specifieke zorgplicht uit artikel 1.9 van de waterschapsverordening is altijd van toepassing. De vergunningplicht en de zorgplicht zijn



verder gespecificeerd per activiteit. De artikelnummers verwijzen naar de waterschapsverordening.

- Het uitvoeren van graafwerkzaamheden in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering. Hiervoor geldt een vergunningplicht op basis van artikel 4.14, lid 1. Tevens geldt hiervoor de specifieke zorgplicht op basis van artikel 4.5.

Voor deze activiteiten is deze vergunning van toepassing.

### **1.3 Besluit**

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten, op grond van de bepalingen van de Omgevingswet en onderliggende besluiten en regeling, de waterschapsverordening, de Awb en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen:

1. Vergunning te verlenen, conform artikel 1.16 van de waterschapsverordening, voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering in het kader van onderzoek van de fundering van de Emmabrug bij de Koninginnensluis in Nieuwegein.
2. Het uitvoeren van de activiteiten, waarvoor deze vergunning is verleend, tot uiterlijk 30 september 2026.
3. De in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften, paragraaf 1.1, de hoofdstukken 3 en 4 en bijlage 1 deel te laten uitmaken van de vergunning.

Hoogachtend,  
Dijkgraaf en hoogheemraden,  
namens hen,

P. Werensteijn  
Teamleider VTH



## HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN

### 2.1 Activiteiten en maatregelen

#### *Voorschriften 1 Waterkeringen*

- 1.1 Alle ontgravingen blijven tot een minimum beperkt. Direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, wordt de ontgraving aangevuld met de uitkomende grond, in omgekeerde volgorde van ontgraving, in lagen van maximaal 0,30 meter dik, waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht.
- 1.2 De grond verkrijgt ter plaatse zoveel mogelijk dezelfde samenstelling, opbouw en draagkracht als voor de graafwerkzaamheden het geval was. Hiertoe dient de uitkomende grond in omgekeerde volgorde van de ontgraving worden teruggelegd.
- 1.3 De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet direct na de werkzaamheden volledig hersteld worden.
- 1.4 Indien de naastgelegen erosiebestendige grasmat van de waterkering beschadigd wordt als gevolg van de werkzaamheden, dan moet deze direct na afloop van de werkzaamheden worden hersteld. Hierbij moet worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel / dijkgraszaadmengsel (bijvoorbeeld BG3 of D2; 40 gram zaad per vierkante meter), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat.
- 1.5 Als het vanwege het seizoen niet mogelijk is de erosiebestendige grasmat te herstellen, worden in overleg met en na goedkeuring door de toezichthouder van het waterschap via [vhpost@hdsr.nl](mailto:vhpost@hdsr.nl) tijdelijke maatregelen getroffen om de erosiebestendigheid van de waterkering te waarborgen. Zodra het groeiseizoen is aangebroken wordt dan alsnog een erosiebestendige grasmat aangelegd.
- 1.6 De werkzaamheden vinden niet plaats in de periode tussen 1 oktober en 1 april.
- 1.7 Bij een weersverwachting van langdurige vorst, langdurige droogte of langdurige regen en bij een periode van hoog water, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in of nabij waterkeringen, die de veiligheid van de waterkering kunnen aantasten. Dit ter beoordeling van de toezichthouder van het waterschap. Onder hoog water wordt verstaan een waterstand in de Rijn bij Lobith van N.A.P. +13,00 meter en hoger of een waterstand in de Lek bij Schoonhoven van N.A.P. +2,60 meter of hoger.
- 1.8 De vergunninghouder treft op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap al die maatregelen die nodig zijn om het waterkerend vermogen te waarborgen. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat bij hoog water conform voorschrift 1.7 alle ontgravingen direct moeten worden aangevuld.

#### *Voorschriften 2 Uitvoeren graafwerkzaamheden*

- 2.1 Er wordt niet dieper gegraven dan tot 3 meter onder het bestaande maaiveld.
- 2.2 Direct na afloop van de werkzaamheden, maar uiterlijk 2 weken na de start van de ontgravingen, worden de ontgravingen weer aangevuld en afgewerkt overeenkomstig de voorschriften in deze vergunning.
- 2.3 De werkzaamheden zijn uiterlijk 30 september afgerond.



### *Voorschriften 3 Relatie met activiteiten Sterke Lekdijk*

- 3.1 In het kader van Sterke Lekdijk uitgevoerde en uit te voeren activiteiten mogen niet nadelig worden beïnvloed door de uit te voeren activiteiten in het kader van de renovatie van de Koninginnensluis.
- 3.2 Bij het uitvoeren van de activiteiten in het kader van de renovatie van de Koninginnensluis moet afstemming worden gezocht met het project Sterke Lekdijk in verband met eventuele raakvlakken met de dijkversterking door Sterke Lekdijk.

## **2.2 Algemene verplichtingen**

### *Voorschriften 4 Activiteiten en hulpconstructies*

- 4.1 Vergunningplichtige activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de document(en) in bijlage 1 van deze vergunning.
- 4.2 Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de toezichthouder van het waterschap via [vhpost@hdsr.nl](mailto:vhpost@hdsr.nl).
- 4.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, worden alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken opgeruimd en afgevoerd. Dit geldt ook voor de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

### *Voorschriften 5 Beheer en onderhoud*

- 5.1 De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.

### *Voorschriften 6 Onvoorziene omstandigheden*

- 6.1 Als ten gevolge van een calamiteit of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan en/of schade ontstaat aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding plaats vindt, wordt dit direct gemeld aan het waterschap. De aanwijzingen van het waterschap moeten direct worden opgevolgd.

### *Voorschriften 7 Start melding*

- 7.1 Minimaal 2 weken voor de start van de uit te voeren werkzaamheden wordt middels onderstaande link een start-melding doorgegeven. [Informatieplicht bij melding of verstrekte vergunning - HDSR](#)



## **HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN**

### **3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden**

De activiteiten die worden uitgevoerd betreffen:

- het onderzoeken van de fundering van de Emmabrug bij de Koninginnensluis in Nieuwegein.

De activiteiten vinden plaats in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering.

### **3.2 Toetsingskader en beleid**

#### *Toetsingskader*

Bij het beoordelen van de aanvraag voor de omgevingsvergunning toetst HDSR, conform de algemene beoordelingsregel uit artikel 1.16, eerste lid van de waterschapsverordening, aan de volgende belangen:

- a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze algemene doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. De doelstellingen zijn in de waterschapsverordening geconcretiseerd via normen en beoordelingsregels ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.

Naast deze algemene doelstellingen zijn in artikel 1.16 tweede t/m zesde lid van de waterschapsverordening beoordelingsregels op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgenomen die het toetsingskader vormen voor specifieke doelstellingen.

HDSR heeft voor het beoordelen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning de relevante beoordelingsregels gehanteerd. Deze beoordelingsregels zijn verder uitgewerkt in beleidsregels. Deze beleidsregels geven aan onder welke voorwaarden HDSR de vergunning kan verlenen of weigeren, op basis van artikel 5.30 Omgevingswet.

#### *Beleid*

Bij het verlenen van deze vergunning is ook rekening gehouden met de volgende beleidsdocumenten:

- het Waterbeheerprogramma 2022 – 2027 ‘Stroomopwaarts’, vastgesteld door het algemeen bestuur op 8 april 2022.
- de Beleidsvisie Waterkeringen, vastgesteld door het algemeen bestuur op 17 december 2014.

### **3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen**

#### *Toetsing waterkeringen*

Een aanvraag voor vergunningplichtige activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst op één of meerdere van onderstaande aspecten, afhankelijk van of ze beïnvloed worden door de uit te voeren activiteiten:

- effect op kerende hoogte;
- effect op stabiliteit;
- effect op de erosiebestendigheid;
- effect op mogelijkheid voor doelmatig uitvoeren van onderhoud en inspectie;



- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

### **3.4 Belangenafweging**

Aanvrager wil de activiteiten uitvoeren vanwege het vervangen van de Emmabrug. Bij de renovatie van de Koninginnensluis bleek dat de Emmabrug in dermate slechte staat verkeert dat deze niet meer is te renoveren. Daarom moet de brug geheel worden vervangen. Er moet onderzoek uitgevoerd worden naar de fundering van de Emmabrug om te bepalen of er constructieve maatregelen nodig zijn om de Emmabrug te kunnen vervangen. Hiervoor moet de fundering vrij gegraven worden en sonderingen worden geplaatst. Het onderzoek wordt uitgevoerd aan beide zijden achter het landhoofd van de Emmabrug.

Belang van het waterschap is een veilige waterkering in alle fasen van het werk.

Het uitvoeren van sonderingen valt bij het waterschap onder een algemene regel en maakt dus geen onderdeel uit van deze vergunning.

De graafwerkzaamheden vinden uitsluitend plaats op de verharde delen tussen de betonnen wanden van het buitenhoofd van de sluis. Hierbij wordt niet dieper gegraven dan tot 3 meter onder het maaiveld. De werkzaamheden duren maximaal 2 weken per zijde en vinden niet plaats in de gesloten dijkperiode. De tijdelijke ontgravingen hebben geen negatieve gevolgen voor de veiligheid van de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de uitvoering van het werk en het afwerken van de waterkering na afloop van de werkzaamheden. Hiermee is het belang van het waterschap voldoende geborgd.

### **3.5 Conclusie**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de waterschapsverordening worden beschermd. Het belang van bescherming van waterhuishoudkundige belangen verzet zich niet tegen de vergunde activiteiten als voldaan wordt aan de in hoofdstuk 2 gestelde voorschriften.

Bij het verlenen van de vergunning is verder rekening gehouden met de volgende aspecten:

- In het “Waterbeheerprogramma 2022-2027: Stroomopwaarts, klimaatbestendig en duurzaam” is opgenomen dat het waterschap streeft naar een ecologisch gezond en robuust watersysteem. De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met de doelstellingen uit het Waterbeheerprogramma
- Het algemeen bestuur heeft de Beleidsvisie Waterkeringen vastgesteld. Deze beleidsvisie geeft geen aanleiding de aangevraagde activiteiten te weigeren.





## **HOOFDSTUK 4      PROCEDURE**

### **4.1      Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag**

Bij de besluitvorming is, gelet op het bepaalde in artikel 16.62 Omgevingswet, de reguliere voorbereidingsprocedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

### **4.2      Bezwaar**

U kunt binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) waarom u bezwaar indient. Heeft u meer tijd nodig om de reden(en) van uw bezwaarschrift aan ons te sturen, dan kunt u dit aangeven in uw bezwaarschrift. U krijgt dan een extra termijn voor het aanvullen van uw bezwaarschrift. Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking, dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaar, van kracht wordt en uitgevoerd mag worden.

### **4.3      Voorlopige voorziening**

Als er naar uw mening tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, kunt u, gelijktijdig met het bezwaarschrift, een verzoek om een voorlopige voorziening, inclusief schorsing, indienen. Het verzoek richt u aan: Rechtbank Midden-Nederland Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De actuele bedragen zijn te raadplegen op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Bij uw verzoek stuurt u zowel een kopie van uw bezwaarschrift als van het besluit mee.



## HOOFDSTUK 5 INFORMATIE

### 5.1 Aandachtspunten

Naast de voorschriften in hoofdstuk 2 van de vergunning moet rekening worden gehouden met het volgende:

- De vergunning geldt voor degene die de activiteit verricht waarop zij betrekking heeft. Diegene is vergunninghouder en draagt zorg voor de naleving van de vergunningvoorschriften (artikel 5.37 Omgevingswet).
- Als de aangevraagde of verleende vergunning zal gaan gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, informeert de aanvrager of vergunninghouder ten minste vier weken van tevoren HDSR daarover (artikel 5.37 Omgevingswet).
- Voor een overzicht (niet volledig) van de ligging van watergangen en waterkeringen met bijbehorende beperkingengebieden en kunstwerken, verwijzen wij u naar bijlage II van de waterschapsverordening: [Kaarten Waterschapsverordening HDSR](#).

Voor de definities van de door HDSR gebruikte begrippen, zie [begrippen.hdsr.nl](#).

### 5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen

U moet er rekening mee houden dat er voor de uit te voeren activiteiten wellicht nog meer vergunningen en/of ontheffingen vereist zijn of meld- of informatieplichten gelden. Op het Omgevingsloket kunt u dat nagaan ([Vergunningcheck - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#)). Een aanvraag, melding of informatie indienen kan ook via het Omgevingsloket ([Aanvraag of melding indienen - Aanvragen - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#)).

Ook is het mogelijk dat u privaatrechtelijke toestemming nodig heeft van een eventuele (mede) eigenaar of gebruiker van de grond. U kunt pas beginnen met de werkzaamheden, wanneer u van alle betreffende instanties de benodigde vergunningen en dergelijke heeft ontvangen

### 5.3 Afschriften

- Gemeente Nieuwegein



## **BIJLAGE 1                      DOCUMENTEN**

De volgende documenten maken deel uit van deze vergunning:

<i>Kenmerk</i>	<i>Soort bijlage</i>	<i>Datum</i>
490-0000-WPL-OND-002	Werkplan onderzoek onderbouw Emmabrug	01-04-2026
220-2000-MEM-OND-001	Onderzoeksplan Emmabrug	09-04-2026
	Overzichtstekening	17-10-2025