

VERZONDEN 06 MEI 2013

Assen, 1 mei 2013
Ons kenmerk VTH/2013003435

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS
VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

1. De aanvraag

1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

Uw aanvraag, door u, [REDACTED], ondertekend op 30 november 2013, door ons ontvangen op 5 december 2012, betreft de aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998. Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- samenvatting van de aanvraag;
- AAgro-Stacksberekening vergunde en aangevraagde situatie;
- melding Besluit landbouw milieubeheer d.d. 6 juni 2008, inclusief plattegrondtekening;
- beoordeling gemeente Midden-Drenthe Besluit landbouw milieubeheer d.d. 8 juli 2008;
- kaart(en) van de Natura 2000-gebieden met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten;
- plattegrondtekening gewenste situatie;
- toelichting vergunde situatie 6 juni 2008 en voorgenomen vergroting bestaande ligboxenstal;
- machtiging.

Op ons verzoek hebben wij op 9 april 2013 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- toelichting op aanvraag voor wat betreft de aanwezigheid en stalling van vee in de loods.

1.2. De activiteit

Uw activiteit bestaat uit het in werking hebben van een melkrundveehouderij aan De Steegde 8, 9417 TE Spier. Het bedrijf wordt door middel van deze vergunning nagenoeg niet veranderd qua dierenaantallen opzichte van de vergunde situatie van 6 juni 2008. Sinds deze datum beschikt u over een geaccepteerde melding in het kader van het Besluit landbouw voor het houden van 130 stuks melkkoeien en 90 stuks jongvee. De verandering qua dierenaantallen houdt in dat er 3 stuks jongvee minder zijn dan de vergunde situatie van 6 juni 2008; dus 87 stuks jongvee.

2. Het wettelijk kader

2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant



verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Tevens is hier van belang het gestelde in artikel 19e van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt: *Gedeputeerde staten houden bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening*

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een Natura 2000-gebied;*
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;*
- c. vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.*

2.2. Relevante Natura 2000-gebieden

2.2.A. Het Dwingelderveld als Vogelrichtlijngebied

Het gebied is op 11 oktober 1996 (besluit DN. 965400) onder de naam "Dwingelderveld" aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

2.2.B. Het Dwingelderveld als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Dwingelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Vervolgens is het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Dwingelderveld" en onder nummer NL3000070 geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2.C. Het Dwingelderveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Dwingelderveld ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerpaanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

2.2.D. Mantingerbos als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Mantingerbos aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Mantingerbos" en onder nummer NL2003031 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2.E. Mantingerbos als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Mantingerbos ter inzage gelegd. Het besluit evenals de toelichting daarop kunnen worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerpaanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

2.2.F. Mantingerzand als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Mantingerzand aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna genoemd gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Mantingerzand" onder nummer NL2003032 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2.G. Mantingerzand als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Mantingerzand ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is genoemd ontwerpaanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

2.3. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor habitatrichtlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

2.4. Passende beoordeling

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

De aangevraagde situatie wordt beschouwd als zijnde "bestaand gebruik" in de zin van de Beleidsregel Groenmanifest 2012, zijnde het interim-beleidskader stikstof voor Drenthe. Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op 11 december 2012 de Beleidsregel Groenmanifest 2012 vastgesteld. Deze beleidsregel wordt thans gehanteerd als interim-beleidskader voor de vergunningverlening in het kader van de Nb-wet 1998.

In de beleidsregel is de datum 1 februari 2009 opgenomen als referentiedatum voor bestaand gebruik. Dat laatste is in dit geval nadrukkelijk aan de orde. Het bedrijf breidt thans qua dieraantallen niet uit. Sinds 6 juni 2008 beschikt het bedrijf over een geldige milieuvergunning waarin eerder genoemde dieraantallen en staltype is vergund. Daarom is, zoals hiervoor al gesteld, een passende beoordeling in het kader van deze aanvraag niet noodzakelijk.

3. Instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden

Als toetsingskader gelden momenteel de onder 2.2 genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten. Genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten worden thans als bijlagen aan deze vergunning toegevoegd.

4. Procedure

De aanvraag is op 5 december 2012 door ons ontvangen. Op 10 januari 2013 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord, en aan het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Op 3 april 2013 hebben wij de aanvrager om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij op 9 april 2013 ontvangen.

Op 5 maart 2013 hebben wij besloten de beslistermijn op de aanvraag te verlengen met 13 weken tot 5 juni 2013.

5. Effecten van de voorgenomen activiteit

5.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In casu kunnen mede door het verbinden van voorschriften aan deze beschikking dergelijke gevolgen worden uitgesloten. De onderbouwing van dit standpunt is als volgt.

Gezien de aanvraag is in dit geval sprake van "bestaand gebruik" in de zin van de beleidsregel Groenmanifest 2012 zijnde het interim-beleidskader stikstof voor Drenthe. Om die reden is artikel 19d van de Nb-wet 1998 toegepast, met daarbij toepassing van genoemde beleidsregel (waarover hierna meer). Significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelen worden bij voorbaat uitgesloten.

Het betreft hier het in werking hebben van een melkrundveehouderij voor het houden van 130 stuks melkkoeien en 87 stuks jongvee. Voor de nu aangevraagde situatie is reeds een melding geaccepteerd in het kader van het Besluit landbouw op 6 juni 2008.

In de aangevraagde situatie (tabel 1) is er sprake van de volgende veebezetting:

Tabel 1: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Melk- en kalfkoeien	130	A.1.100.1	9,5	1.235,0
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	87	A.3	3,9	339,3
Totaal				1.574,3

De aangevraagde dieraantallen leiden - volgens uitkomsten van de depositieberekeningen die deel uitmaken van de aanvraag - tot de depositie zoals die in tabel 2 is weergegeven.

Tabel 2: Depositie door het bedrijf

Naam habitatype/Rand Natura 2000-gebied	Coördinaten Rekenpunt habitat		Depositie ver- gunde situatie (in Mol NH ₃ /ha/jr)	Depositie aange- vraagde situatie (in Mol NH ₃ /ha/jr)
	X	Y		
Dwingelderveld				
Dwingelderveld rand	227.277	536.476	9,97	9,75
Dwingelderveld H9190	227.277	536.476	9,97	9,75
Dwingelderveld H3160	227.076	535.867	6,03	5,85
Dwingelderveld H2310	226.950	536.490	4,94	4,84
Dwingelderveld H4010A	226.957	536.527	5,17	5,08
Dwingelderveld H7150	226.889	536.529	4,58	4,49
Dwingelderveld H2320	226.842	536.381	3,73	3,73
Dwingelderveld H4030	226.824	536.349	3,73	3,71
Dwingelderveld H7120	227.664	539.102	1,66	1,65
Dwingelderveld H5130	226.427	538.760	1,36	1,36
Dwingelderveld H2330	226.145	539.526	0,80	0,80
Dwingelderveld H9120	225.319	533.464	0,69	0,68
Dwingelderveld H7110B	225.030	537.164	0,86	0,85
Mantingerzand				
Mantingerzand rand	235.217	534.067	0,24	0,24
Mantingerzand H6230	235.465	533.543	0,22	0,21
Mantingerzand H2310	235.539	533.502	0,21	0,21
Mantingerzand H4010A	235.613	533.408	0,21	0,21
Mantingerzand H3160	235.203	533.079	0,21	0,21
Mantingerzand H4030	234.914	532.262	0,20	0,20
Mantingerzand H5130	237.421	534.322	0,19	0,18
Mantingerzand H9190	237.750	534.477	0,18	0,18
Mantingerzand H2330	236.883	532.306	0,16	0,16
Mantingerbos				
Mantingerbos rand	236.635	536.731	0,26	0,25
Mantingerzand H9120	236.678	536.684	0,25	0,25

5.2. Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen, in vergelijking met de begintoestand, niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

6. Toetsing aan artikelen 19d en 19e van de Nb-wet 1998 en de Beleidsregel Groenmanifest 2012

Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat gedeputeerde staten bij het verlenen van een dergelijke ver-

gunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

Gelet op het belang van voortzetting van de melkveehouderij van [REDACTED] [REDACTED] voor de lokale en regionale economie, opgeteld bij het (vooral landschappelijke) belang dat aan "koeien in de wei" wordt gehecht, is dit alles reden te meer om de gevraagde vergunning te verlenen.

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er zijn als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op de bij punt 5 genoemde motivering kan de gevraagde vergunning worden verleend, met toepassing van het interim-beleidskader, te weten de Beleidsregel Groenmanifest 2012

7. Besluit en voorschriften

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998, gelezen in samenhang met genoemde Beleidsregel onder de volgende voorwaarden:

- I. de aanvraag, inclusief bijlagen, maakt deel uit van deze vergunning;
- II. op de bedrijfslocatie De Steegde 8, 9417 TE Spier mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 1.574,3 kg NH₃ per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven, waarbij het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling mag verschuiven.
Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening;
- III. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.

8. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Nb-wet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



drs. [REDACTED],
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):
ms/coll.

Afschrift aan:

- Exlan, t.a.v. de heer [REDACTED] Postbus 1033, 7940 KA Meppel
- het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord,
t.a.v. mevrouw [REDACTED] (digitaal)