

Stichting Faunabeheereenheid Zeelandt.a.v. heer/mevrouw
Postbus 46
4460 BA GOES**Onderwerp**Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning
voor een flora- en fauna-activiteit voor het
opruimen van vogelkadavers vanwege
vogelgriep**Zaaknummer**

783129

Behandeld door**Verzonden**

Middelburg, 14 januari 2026

Geachte heer/mevrouw,

Op 4 november 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt, de Stichting Faunabeheereenheid Zeeland een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

De Stichting Faunabeheereenheid Zeeland vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.39 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om vogelkadavers op te ruimen op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1 en 4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.

De vergunning heeft betrekking op het opruimen van vogelkadavers vanwege vogelgriep in de hele provincie Zeeland.

De ontvangst van deze aanvraag is op 24 december 2025 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER:
783129**

Wij besluiten:

- I. Aan Stichting Faunabeheereenheid Zeeland de aangevraagde vergunning van artikel 11.39 lid 1 van het Bal om vogelkadavers op te ruimen, **te verlenen**. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1 en 4 van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.
- II. De vergunning (met zaaknummer: 783129), verzonden op 12 januari, komt bij dezen te vervallen.
- III. Het voorschrift in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
- IV. Dat de vergunning mag worden gebruikt om vogelkadavers op te ruimen in heel de provincie Zeeland.
- V. Dat de vergunning geldig is vanaf dag na verzending tot en met 31 december 2031.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO-verzoek van 4 november 2025, ons kenmerk: 01-783129;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 4 november 2025:
 - i. Aanvraag ruimen vogelkadavers vogelgriep, ons kenmerk: 02-783129;
 - ii. Werkgebied FBE Zeeland, ons kenmerk: 03-783129.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Kaart van het werkgebied van de FBE Zeeland.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via [loket klacht-bezwaar-melding-doorgeven/bezwaar-maken](#)

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De Faunabeheereenheid kan machtigingen afgeven om gebruik te maken van de vergunning.
2. Bij het opruimen van vogelkadavers wordt gehandeld conform [de Leidraad omgang met wilde dieren met vogelgriep](#) (meest actuele versie).

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

De Stichting Faunabeheereenheid Zeeland vraagt vergunning aan van de verboden om een andere reden dan verkoop onder zich hebben of vervoeren van dode of levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, gemakkelijk herkenbare delen van die vogels of uit die vogels verkregen producten.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep: het opruimen van vogelkadavers in heel provincie Zeeland vanwege vogelgriep.

De aanvraag is geregistreerd onder 783129.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken. De verlenging is op 24 december 2025 medegedeeld.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. De ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelrichtlijnsoorten.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de door u geplande uitvoering. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de betrokken vogelrichtlijnsoorten.

Een alternatieve werkwijze is het laten liggen van de met vogelgriep besmette vogelkadavers. Het laten liggen van vogelkadavers, die besmet zijn met vogelgriep, kan leiden tot besmetting van mensen, in het wild levende dieren en gehouden dieren. Zie de beschrijving onder hoofdstuk 2 'wettelijk belang'. Dit is een ongewenst alternatief.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat voor de voorgenomen ingreep.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de betrokken vogelrichtlijnsoorten wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.

Met enige regelmaat komt een uitbraak van vogelgriep voor in Nederland. Vogelgriep is een zoönose, een infectieziekte die van dier naar mens kan overgaan. De laatste jaren circuleert in Nederland een H5N1 virus. Wereldwijd raakten incidenteel mensen besmet met deze virus variant. In deze gevallen ging het om mensen die intensief en direct contact hadden met besmette vogels. Vogelgriepvirussen muteren gemakkelijk en bepaalde mutaties kunnen leiden tot een variant, die gemakkelijker mensen besmet of zelfs van mens tot mens overdraagbaar is. Hoewel de kans op een dergelijke mutatie zeer klein is, neemt dit toe als meer dieren met het vogelgriepvirus besmet worden. Zeker als ook zoogdieren worden besmet. Het is daarom belangrijk om zicht te houden op de ontwikkeling van vogelgriepvirussen in gehouden en wilde dieren en om kadavers op te ruimen op plaatsen waar mensen of (huis)dieren daarmee in contact kunnen komen.

Het opruimen van kadavers van wilde vogels kan belangrijk zijn om besmetting van mensen, in het wild levende dieren en gehouden dieren te voorkomen. Het niet opruimen van grote hoeveelheden dode dieren kan ook andere ziekten in de hand werken, zoals botulisme, en kan invloed hebben op de waterkwaliteit. Het is daarom belangrijk dat grote aantallen dode vogels opgeruimd worden.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betrokken vogelrichtlijnsoorten.

Er worden alleen vogelkadavers opgeruimd. Er worden geen vogels gedood. Door het verwijderen van besmette vogelkadavers wordt het besmettingsrisico voor de levende vogels verkleind. Dit kan mogelijk juist leiden tot een positief effect op de staat van instandhouding van de betrokken vogelrichtlijnsoorten. Om de besmettingsrisico zo klein mogelijk te houden, wordt gewerkt volgens de 'Leidraad omgang met wilde dieren met vogelgriep'. Deze leidraad is opgesteld in vernieuwd in 2024 en vervangt de oude leidraad 'omgang met wilde vogels met vogelgriep'. De leidraad van 2024 bevat de nieuwste inzichten over hoe omgegaan dient te worden met vogelgriep. Eén van de doelen van de leidraad is het minimaliseren van het besmettingsrisico van vogelkadavers voor zowel mensen als in het wild levende dieren. Bij het opruimen van vogelkadavers met vogelgriep moet gewerkt worden volgens de meest actuele versie van de leidraad omgang met wilde dieren met vogelgriep (voorschrift 1).

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betrokken vogelrichtlijnsoorten.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving is over vogelgriep in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot vogelgriep worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

De Zeeuwse omgevingsvisie heeft geen beleid geformuleerd over vogelgriep. De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelrichtlijnsoorten.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Van toepassing zijnde artikelen uit stelsel Omgevingswet

Ob = Omgevingsbesluit

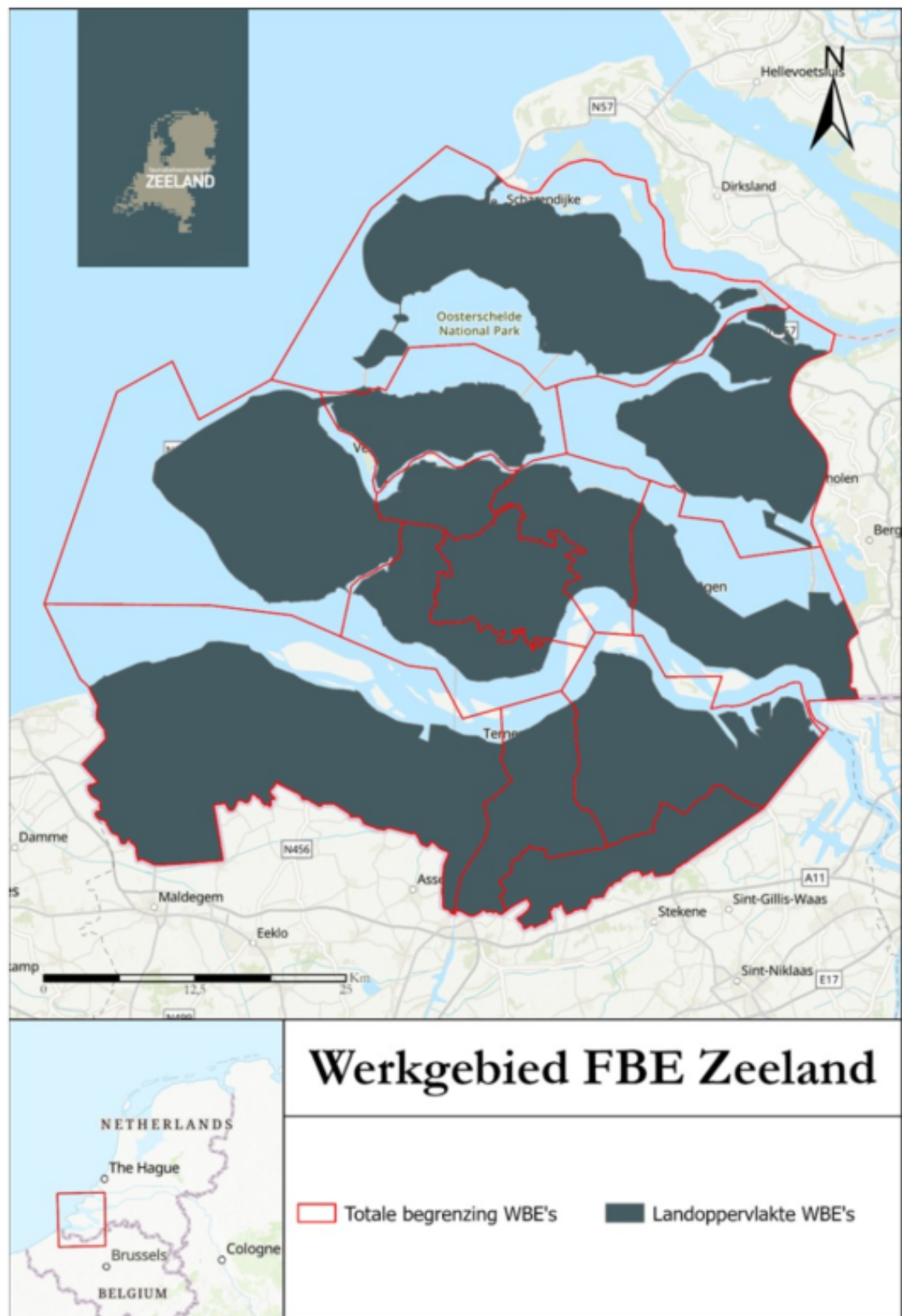
Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen
Omgevingsvergunningplicht	Artikel 5.1 lid 1 Ow
Vergunningplichtig gevallen soorten Vogelrichtlijn	Artikel 11.37 lid 1, lid 2 en lid 3 Bal
Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn	Artikel 8.74j lid 1 Bkl
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10, eerste en vierde lid Ow
Zorgplicht	11.6 Bal
Zorgplicht Flora en Fauna	Artikel 11.27 Bal

Bijlage 2 – Kaart van het werkgebied van de FBE Zeeland



Figuur 1: kaart van het beheergebied van de FBE Zeeland.