

Eelerwoude B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 53
7470 AB GOOR

VERZONDEN 13 FEB. 2026

Zaaknummer : **OMG-057935/DMS507180**
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 20250520 00007 000
Betreft : **Ontwerp** besluit Natura 2000-activiteit en flora en fauna activiteit
voor verleggen strandopgang Brederopad
Locatie : Kennemerland Zuid, nabij Brederodestraat ter hoogte van
strandpaviljoen Bodhi Beach, te Zandvoort
Vergunninghouder : Bodhi Beach/South Beach

Geachte [REDACTED]

Op 20 mei 2025 heeft Eelerwoude B.V. namens Bodhi Beach/South Beach een aanvraag voor een omgevingsvergunning gedaan voor het project 'Verleggen Brederopad'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-057935/DMS507180. Het project betreft het verleggen van een strandopgang tussen de Brederodestraat en strandpaviljoen Bodhi Beach. De locatie is aangegeven in bijlage 4 van dit besluit.

De aanvraag gaat over een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het ontwerpbesluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het ontwerpbesluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 en 3 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Ontwerpbesluit

Voor het project Verleggen Brederopad hebben wij namens Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland het voornemen om aan Bodhi Beach/South Beach de aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Het betreft een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e en g van de Ow¹. Het project behelst het verleggen van een strandopgang ter hoogte van strandpaviljoen Bodhi Beach en ligt ten zuiden van Zandvoort. Het project ziet op het in zuidelijke richting verleggen van een bestaande strandopgang, zodat deze ter hoogte van strandpaviljoen Bodhi Beach komt te liggen; en daarnaast het verwijderen van een 300 meter noordelijker gelegen bestaande strandopgang, die wordt afgesloten met afrasteringen.

Het project heeft invloed op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'.

De omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit zijn wij voornemens te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a van het Bal, voor het opzettelijk vangen van exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) en de zandhagedis (*Lacerta agilis*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) en de zandhagedis (*Lacerta agilis*);

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:

Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) en de zandhagedis (*Lacerta agilis*).
- artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van exemplaren van de duinparelmoervlinder (*Argynnis niobe*).
- artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder c van het Bal, voor het opzettelijk plukken en verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen van exemplaren van het glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*).

Er wordt **géén** omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit verleend voor de volgende handelingen:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van het nauwe korfslak (*Vertigo angustior*).
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de nauwe korfslak (*Vertigo angustior*).
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a van het Bal, voor het opzettelijk doden van exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).

De nauwe korfslak is beschermd via het Natura 2000-beschermingsregime en wordt in dit besluit onder Natura 2000 behandeld.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U moet zich hieraan houden. De voorschriften voor de flora- en fauna-activiteit richten zich voornamelijk op het plaatsen van een amfibieënscherm rond het plangebied, het afvangen van rugstreeppadden en zandhagedissen in het actieve seizoen, na het voortplantingsseizoen.

Geldigheid

De vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

De vergunning is geldig vanaf één dag na publicatie van het definitieve besluit.

Ter inzage

De aanvraag, het ontwerpbesluit, de bijlagen en overige bijbehorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage en zijn te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend via postbus@odnhn.nl of gericht aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn. Mondelinge zienswijzen kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00.

Publicatie

Een kennisgeving van dit ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

<P.M.>

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-057935/DMS507180) te vermelden.

<P.M.>

- Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-057935
 - Bijlage 2: Onderbouwing Natura 2000 activiteit van het besluit met kenmerk OMG-057935
 - Bijlage 3: Onderbouwing flora- en fauna-activiteit van het besluit met kenmerk OMG-057935
 - Bijlage 4: Plangebied
 - Bijlage 5: AERIUS-berekening (kenmerk RqUJHG4FKQB9 (4 december 2025))

- Kopie aan:
- Gemeente Zandvoort
 - Bodhi Beach/South Beach
 - Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

<P.M.>

ONTWERP

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-057935

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften Natura 2000-activiteit

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.
3. U dient als vergunninghouder ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
4. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
5. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
6. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten onmiddellijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.
7. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het beschermd natuurmonument kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD.NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Meldingsplicht

8. De start van de vergunde activiteiten dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden, https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulier_en/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden

Specifieke voorschriften Natura 2000-activiteit

9. De werkzaamheden tijdens de aanlegfase mogen alleen bij daglicht, tussen zonsopkomst en zonsondergang, uitgevoerd worden.
10. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse V of hoger, conform de AERIUS-berekening met kenmerk RqUJHG4FKQB9 (4 december 2025).
11. Het tracé voor de nieuwe strandopgang dient qua ligging en breedte aangelegd te worden conform de in groen gearceerde route zoals aangegeven in bijlage 4 van dit besluit. Het tracé, inclusief fietsenstalling, is onverhard.
12. Langs het tracé voor de nieuwe strandopgang is het aanbrengen van verlichting niet toegestaan. Dit geldt zowel voor de aanlegfase voor werkverlichting, als in de gebruiksfase.
13. Het tracé mag alleen door voetgangers worden betreden, fietsen meenemen is niet toegestaan. Deze dienen te worden gestald in de daarvoor aan te leggen stalling nabij het Zuiderduinpad. Dit is het fietspad in het verlengde van de Brederodestraat.
14. Er dient een afrastering aan weerskanten van het nieuwe tracé te worden aangebracht direct voorafgaand aan de openstelling ervan. Er moet een begaanbare doorgang in de afrastering van Dunea halverwege het tracé worden aangelegd/aangebracht. De afrastering dient in de gebruiksfase functioneel te blijven. Bij gebleken gebreken dient de afrastering direct te worden hersteld.
15. Op het gebruik van het tracé zijn dezelfde regels van toepassing als op het oude tracé. Bebording aan beide uiteinden moet worden aangebracht, verplaatsing van het oude naar het nieuwe tracé van deze bebording is daarbij toegestaan.

16. Het oude tracé, zoals in rood gemarkeerd in bijlage 4 van dit besluit, Strandafgang Zuiderduin geheten, wordt afgesloten en onbereikbaar gemaakt door:
 1. het aanbrengen van afrasteringen aan beide uiteinden (landzijde en strandzijde) en;
 2. het deponeren van biomassa van verwijderde duindoorns inclusief onderliggende strooisellaag bij het aanleggen van het nieuwe tracé op het zand van de oude strandopgang, direct achter beide nieuw te plaatsen afrasteringen. De bestaande afrasteringen langs beide zijanten van de oude strandopgang, alsmede de bebording, worden verwijderd.
17. Op het in voorschrift 16 beschreven te verwijderen pad wordt elke 5 jaar opslag van duindoornbegroeiing verwijderd.

Voorschriften flora- en fauna-activiteit

Algemene voorschriften

18. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
19. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
20. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden, werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
21. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 9-12, 14 en 16 noodzakelijk zijn.
22. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast, zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
23. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
24. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
25. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
26. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Specifieke voorschriften

27. Rondom het gehele plangebied, zijnde het nieuwe tracé, zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit, dient in de eerste week van april, aan het begin van de actieve periode van zandhagedis en rugstreeppad, een amfibieënscherm te worden geplaatst. Het amfibieënscherm dient onder fysieke begeleiding van een ecologisch deskundige te worden geplaatst. Het scherm dient te blijven staan, totdat alle aanlegwerkzaamheden afgerond zijn. Direct nadat alle aanlegwerkzaamheden zijn afgerond, dient het scherm te worden verwijderd.
28. Het amfibieënscherm dient conform richtlijnen van de Kennisdocumenten van de rugstreeppad en de zandhagedis van BIJ12 te worden gerealiseerd^{3,4}. Zodoende dient het scherm minimaal 50cm boven grondniveau uit te komen, en minimaal 10cm te worden ingegraven waarbij de bevestigingspaaltjes aan de binnenzijde van het projectgebied staan.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

³ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-vergunningen-wet-natuurbescherming/>

⁴ <https://www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-zandhagedis/>

29. Ook moet het scherm volledig gesloten zijn. Het verdelen van de ruimte binnen dit scherm in segmenten is toegestaan door het aanbrengen van dwarsschermen. Deze dwarsschermen dienen ook volledig gesloten te zijn, dus alle dwarsschermen dienen zodanig aan te sluiten op het hoofdscherm dat verplaatsen van het ene segment naar het andere segment onmogelijk is.
30. Binnen een strook van minimaal 50cm breed aan de buiten- en op de volledige binnenzijde van het amfibieënscherm dient in de periode tussen 15 september en voor 1 april (start actieve periode), de vegetatie kort gehouden te worden (maximaal 10cm hoog) zodat het overklimmen door de rugstreeppad, de zandhagedis en andere fauna wordt voorkomen, waardoor deze het werkterrein niet kunnen bereiken. Dit ongeschikt houden dient gedurende de actieve periode van de rugstreeppad (1 april tot en met 15 oktober) en de zandhagedis (1 april tot en met 31 augustus) te worden voortgezet, totdat de aanlegwerkzaamheden zijn afgerond.
31. Binnen het amfibieënscherm dient minimaal iedere 25 meter een vangemmer langs het amfibieënscherm te worden ingegraven.
32. Vanaf het moment dat het amfibieënscherm geplaatst is, dient in de actieve periode van de rugstreeppad (1 april tot en met 15 oktober) en de zandhagedis (1 april tot en met 31 augustus) minimaal één keer per week het amfibieënscherm gecontroleerd te worden op gebreken. Onder gebreken worden onder meer kierende, ingezakte en te lage schermen, maar ook aanliggend dan wel overhangend bouw materiaal, afval of vegetatie verstaan. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
33. Gebreken aan het amfibieënscherm, zoals beschreven in voorschrift 33, dienen direct te worden hersteld.
34. Aangetroffen gebreken of mankementen aan het amfibieënscherm (zie voorschrift 33 en 34) dienen te worden bijgehouden in een logboek. In het logboek dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van geconstateerde gebrek;
 - aard en omvang van het gebrek;
 - foto's van het gebrek en locatie eventueel ondersteund met kaartmateriaal;
 - paraaf en datum wanneer herstel is uitgevoerd.
- Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond.
35. Aanwezige individuen van de rugstreeppad en/of de zandhagedis binnen de amfibieënschermen dienen te worden weggevangen met behulp van vangemmers (op iedere 25 meter zoals voorgeschreven in voorschrift 32) en minimaal twee keer per dag (vroeg ochtend en avond) en vaker indien weersomstandigheden daartoe aanleiding geven (zoals ernstige regelval of bij extreem warm weer) te worden gecontroleerd. Te beginnen vanaf het moment van plaatsing van het scherm. De vangemmers dienen gaten in de bodem te hebben voor het afvoeren van regenwater en moeten ook zijn voorzien van stro om te schuilen en als eten voor muizen. Gevangen dieren worden direct aan de andere zijde van het amfibieënscherm vrijgelaten in het aangrenzende duningebied. Te allen tijde dient voorkomen te worden dat dieren overlijden in de emmers en de zorgplicht dient hierbij in acht te worden genomen.
36. Bij het vangen van individuen dienen de hygiëneprotocollen van RAVON⁵ gehanteerd te worden.
37. Het afvangen van exemplaren van de rugstreeppad en de zandhagedis met bijvangsten, dood of levend, levensfase, de weersomstandigheden, zoekresultaten, lengte van de zoekacties en het aantal zoekende mensen dienen per dag te worden bijgehouden in een logboek. Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
38. Het wegvangen dient plaats te vinden in de actieve periode van de rugstreeppad en de zandhagedis en dient voort te duren totdat er tenminste vijf achtereenvolgende dagen geen individuen meer zijn aangetroffen binnen het betreffende amfibieënscherm. Het wegvangen dient in ieder geval plaats te vinden voorafgaand aan de eileg, globaal de periode tussen 1 april en 15 mei, en zoveel langer als nodig is. Afhankelijk van de weersomstandigheden en het seizoen kan deze periode langer dan wel korter zijn. De periode dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
39. Nadat voldaan is aan voorschrift 37, en alleen bij temperaturen vanaf 12 graden Celsius, kunnen de aanleg- inclusief graafwerkzaamheden aanvangen, en dienen alle emmers direct na de 5 dagenperiode als genoemd in voorschrift 37 te worden verwijderd en alle gaten direct opgevuld met gebiedseigen zand.

⁵ <https://www.ravon.nl/Bsal>

40. Wanneer tijdens de werkzaamheden exemplaren van rugstreeppad en/of een zandhagedis na het voldoen aan voorschrift 37 in het projectgebied binnen het scherm worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden binnen het scherm direct te worden stilgelegd en dienen de maatregelen ten behoeve van het afvangen te worden herhaald. De werkzaamheden kunnen hervat worden als er tenminste vijf achtereenvolgende dagen geen individuen meer zijn aangetroffen binnen het betreffende amfibieënscherm. Hierbij dient ook voorschrift 37 opnieuw in acht te worden genomen.
41. Van glad biggenkruid en van duinviooltje worden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden door een deskundige exemplaren inclusief hun wortelstructuur binnen het werkgebied verzameld en zo mogelijk ook zaden. Deze exemplaren en zaden worden direct uitgeplant cq. uitgestrooid op geschikte groeiplaatsen direct buiten het werkgebied; dit geldt tenminste voor het vlakke gebied op de top van het zeereepduin waar het elektriciteitskastje staat. Het zoeken en verplanten van exemplaren van beide plantensoorten en het verzamelen en uitstrooien van zaden dient onder leiding van een ecologisch deskundige op het gebied van beide soorten te gebeuren. De acties ten aanzien van deze twee soorten dienen te worden bijgehouden in een logboek.

Attentiepunt Natura 2000-activiteit en flora- en fauna-activiteit:

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Omgevingswet. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit.

Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd, totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten, zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Ow en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen, voor zover dat mogelijk is.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing Natura 2000-activiteit bij besluit met kenmerk OMG-057935

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag Natura 2000 activiteit
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag Natura 2000 activiteit

Eelerwoude B.V. heeft namens Bodhi Beach/South Beach op 20 mei 2025 een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie en gebruik van het te verleggen Brederopad. In het kader van dit project wordt een nieuwe strandopgang aangelegd, en wordt een bestaande strandopgang verwijderd.

Aanleiding en achtergrond

Ten zuiden van de bebouwde kom van Zandvoort ligt een drietal strandpaviljoens, waaronder Bodhi Beach. Momenteel zijn deze strandpaviljoens alleen bereikbaar via het strand vanaf Zandvoort (en vanuit zuidelijke richting), en via een bestaande strandopgang (Strandafgang Zuiderduin). De bestaande strandopgang komt ruim 300 meter ten noorden van het noordelijkst gelegen strandpaviljoen op het strand uit, en wordt daarom weinig gebruikt. De eigenaren van de strandpaviljoens (i.c. van Bodhi Beach) hebben aangegeven dat het noodzakelijk is een zuidelijker gelegen strandopgang te realiseren, waarbij de bestaande strandopgang verdwijnt. Voorts is aangegeven dat mensen die naar deze paviljoens willen, vaak al dwars door de duinen lopen om de strandpaviljoens te bereiken. Tijdens een terreinbezoek op 12 februari 2025 met vertegenwoordigers van strandpaviljoen Bodhi Beach, Eelerwoude en ODHN hebben wij inderdaad al bestaande onofficiële paden aangetroffen, die door stelselmatige betreding van het duingebied ter plaatse waren ontstaan.

Werkzaamheden

Aanleg nieuwe strandopgang

In bijlage 4 is aangegeven waar de nieuwe strandopgang komt te liggen. Gezien vanaf het fietspad Zuiderduinpad komt er eerst een ingang vanaf dit fietspad; hier komt een fietsenstalling aan weerskanten van de ingang van het nieuwe pad, bestaande uit palen met dwarsbalken. Aan het uiteinde wordt een zitbank geplaatst. Vervolgens wordt het nieuwe pad twee meter breed, en gaat door een duindoornstruweel richting een open plek met een bestaand houten hek. Hiervoor wordt een deel duindoornstruweel verwijderd, en wordt een doorgang nabij het bestaande hek gerealiseerd.

Ten westen van dit hek gaat het pad verder naar het westen, en gaat daar steil omhoog, totdat een plateau wordt bereikt waar een bestaande elektriciteitskast staat. Ook op dit stuk van het pad is het pad 2 meter breed. Vanaf dit plateau wordt het pad 6 meter breed en gaat het in noordwestelijke richting naar het strand, waar het ten noorden van strandpaviljoen Bodhi Beach uit komt.

Op het plateau is een stukje open duin aanwezig (witte en grijze duinen), op de helling richting het strand is het gedeeltelijk duindoornstruweel en witte duinen. Ter plaatse van het pad wordt dat kaal zand en wordt de begroeiing verwijderd. In verband met de veiligheid wegens de steile helling, wordt de opgang naar het strand schuin over de helling gelegd, teneinde de af te leggen hellingshoek voor wandelaars enigszins te verkleinen. Ook wordt het tracé zodanig gekozen dat het gezien de heersende windrichting niet snel dichtstuift.

Om het pad aan te kunnen leggen worden een graafmachine, een tractor en freesmachine gebruikt. Voor alle werktuigen wordt STAGE klasse V gebruikt. Langs beide kanten van het nieuwe pad wordt een afrastering gerealiseerd. Deze moet ervoor zorgen dat wandelaars op dit pad blijven.

Verwijderen bestaande strandopgang

Met behulp van een graafmachine STAGE klasse V wordt de bestaande strandopgang verwijderd. Aan beide uiteinden wordt een afrastering geplaatst, en wordt verwijderd duindoornstruweel gedeponeerd om het betreden door onbevoegden verder te ontmoedigen. De bestaande afrasteringen langs de strandopgang worden verwijderd. Die groeit vanzelf dicht vanuit beide zijkanten.

De aanlegwerkzaamheden vinden blijkens de AERIUS-(her)berekening met kenmerk RqUJHG4FKQB9 (4 december 2025) in 2025 plaats.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een Natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.3 van de Ow, afdeling 4.3 van de Awb en 10.24, lid 1, aanhef en onder j van het Ob. Het toetsingskader voor een Natura 2000-activiteit wordt gevormd door artikel 5.18 Ow, 5.29 Ow, 16.53 onder c Ow en 8.74b Bkl.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen.

Natura 2000-activiteit

Een Natura 2000-activiteit is een activiteit die niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow is een vergunning vereist voor een Natura 2000-activiteit. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.1 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Ingevuld aanvraagformulier Natura 2000-activiteit en flora en fauna activiteit, 20 mei 2025.
- Natuurtoets verleggen strandopgang Brederopad Zuid-Kennemerduinen, Eelerwoude B.V., 17 mei 2024.
- Memo flora-inventarisatie nieuwe strandopgang bij Zandvoort, Van der Goes & Groot Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau, 16 augustus 2024.
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RsCT3qBKc3fW (25 februari 2025).
- Tekening ontwerp strandopgang. (hierin staat het definitieve tracé).
- Activiteitenplan verleggen Brederopad, Eelerwoude B.V. 6 mei 2025. (met definitief tracé).
- Ecologisch werkprotocol Brederopad zandhagedis, rugstreeppad, konijn, duinparelmoervlinder en glad biggenkruid, Eelerwoude B.V. 6 mei 2025 (met definitief tracé).
- Geactualiseerd Activiteitenplan verleggen Brederopad, Eelerwoude B.V., ingekomen 16 oktober 2025.
- Geactualiseerde Natuurtoets verleggen strandopgang Brederopad Zuid-Kennemerduinen, Eelerwoude B.V., ingekomen 16 oktober 2025.
- Geactualiseerd Ecologisch werkprotocol Brederopad zandhagedis, rugstreeppad, konijn, duinparelmoervlinder en glad biggenkruid, Eelerwoude B.V., ingekomen 16 oktober 2025.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Beheerplan Natura 2000 gebied Kennemerland Zuid 2018-2024, verlengd tot en met 2030.

Wegens een actualisatie van AERIUS Calculator op 6 oktober 2025 hebben wij ambtshalve een herberekening gemaakt van de AERIUS-berekening. Deze heeft kenmerk:

- AERIUS-berekening aanlegfase, ambtshalve herberekening, kenmerk RqUJHG4FKQB9 (4 december 2025).

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor het relevante Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is het beheerplan vastgesteld. Dit heeft een looptijd van 2018-2024 en is verlengd tot en met 2030.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Dit Natura 2000-gebied is aangewezen als Habitatrichtlijngebied.

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen
3. Maatregelen die eventuele schade beperken
4. Bepalen van cumulatieve effecten met andere activiteiten

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten

Omdat het nieuw aan te leggen tracé voor de strandopgang binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' ligt, en daar vegetaties voor moeten worden verwijderd, zijn significante gevolgen als gevolg van areaalverlies niet op voorhand uit te sluiten. Het project dient getoetst te worden op mogelijk significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Daarnaast zou in de aanlegfase sprake kunnen zijn van stikstofdepositie. In de gebruiksfase is er geen sprake van stikstofdepositie. Wel zou er verstoring kunnen optreden als gevolg van het gebruik van de nieuwe strandopgang. Het areaalverlies wordt beperkt, doordat de oude strandopgang wordt verwijderd.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen, die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor het relevante Natura 2000-gebied 'Kennemerland' is het beheerplan vastgesteld. Dit heeft een looptijd van 2018-2024 en is verlengd tot en met 2030.

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is aangewezen voor verschillende habitattypen. Het project bevindt zich in de zeereep; dit is het buitenste duin voor het strand. Hier bevinden zich de volgende habitattypen: H2110 Embryonale duinen, H2120 Witte duinen, H2130 Grijs duinen (H2130A type kalkrijk) en H2160 Duindoornstruweel. Van deze vegetatietypen wordt areaal verwijderd bij het aanleggen van de nieuwe strandopgang. Omdat in deze habitattypen in de aanlegfase wordt gewerkt met mobiele werktuigen, zijn ook effecten als gevolg van stikstofdepositie op deze habitattypen niet uit te sluiten.

Andere aangewezen habitattypen komen niet voor in het plangebied. Omdat er verder ook geen hydrologische of andere externe effecten zijn, zijn negatieve gevolgen voor andere dan bovengenoemde aangewezen habitattypen op voorhand uit te sluiten.

Habitatrichtlijnsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is aangewezen voor de volgende Habitatrichtlijnsoorten: nauwe korfslak, kleine modderkruiper, meervleermuis en groenknolorchis. Er wordt niet in (zoet) water gewerkt. Daarmee zijn voor de kleine modderkruiper negatieve gevolgen bij voorbaat uit te sluiten. Groenknolorchis komt alleen voor in natte duinvalleien. Er wordt niet gewerkt in natte duinvalleien en er wordt niet ontwaterd, zodat op groenknolorchis negatieve gevolgen ook bij voorbaat zijn uit te sluiten. Er wordt alleen overdag gewerkt zonder kunstlicht. In de omgeving van het oude en nieuwe tracé voor de strandopgang zijn geen bunkers aanwezig, die door de meervleermuis gebruikt worden als winterverblijfplaats. Daarmee zijn ook voor de meervleermuis negatieve gevolgen bij voorbaat uit te sluiten.

Nauwe korfslak zou voor kunnen komen in het plangebied, bijvoorbeeld in iets vochtig duindoornstruweel. Daarom is aan deze soort nader getoetst.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Effecten aanlegfase

Oppervlakteverlies

Het tracé van de nieuwe strandopgang gaat door areaal van een viertal habitattypen. Dat betekent dat van al deze vier habitattypen areaal verloren gaat.

De totale oppervlakte van de nieuw te realiseren strandopgang is 1.052 m². Dit is inclusief een fietsenstalling met een zitbank, een strook waarin het pad 2 meter breed wordt tussen het Zuiderduinpad en de top van het duin waar het pad overheen gaat, en een westelijker deel op de westhelling van dit duin, dat 6 meter breed wordt. De totale lengte van de nieuwe strandopgang wordt 214 meter⁶.

Door Eelerwoude is het areaalverlies als volgt gekwantificeerd:

Habitattype	Areaalverlies in m ²	Effect door weghalen oude strandopgang in m ²	Totaaleffect
H2110	0	0	0
H2120	136 (22,67 x 6m)	154	+18
H2130A	685 (222,5 x 2m + 40 x 6m)	720	+35
H2160	66 (33 x 2m)	13,4	-52,6

Het pad dat weggehaald wordt is 5 meter breed en 186 meter lang; daarvan is momenteel 1.003 m² te zien als H0000⁷. Er komt enig areaal van H2120, H2130 en H2160 voor, maar dat is in totaal minder dan 100 vierkante meter⁸. Op dit areaal van ruim 1.000 vierkante meter kan met name H2130 en H2120 ontwikkeld worden.

Deze cijfers moeten wel worden genuanceerd. De tekening van het tracé, in bijlage 4 van dit besluit, is geplot over een luchtfoto. Deze foto is gelegd naast de gevalideerde T1 habitattypenkaart. Op de luchtfoto is te zien dat verschillende delen van het beoogde tracé op dit moment onbegroeid zijn, hetgeen ook in het veld is vastgesteld. Ook hebben wij tijdens het locatiebezoek op 15 februari 2025 waargenomen dat ter hoogte van het oostelijk deel van het tracé, waar de fietsenstalling komt, alsmede de doorgang richting het hek⁹, voornamelijk duindoornbegroeiing voorkomt, die echter als grijze duinen is gekarteerd. Ook alle kaal zand is als grijze duinen gekarteerd, en maakt onderdeel uit van de 685 vierkante meter in bovenstaande tabel.

Ten westen van het midden van het nieuwe tracé, op de top van het laatste zeereepduin nabij de elektriciteitskast, komt een areaal goede kwaliteit grijze duinen voor, hetgeen ook in het veld is waargenomen. Dit areaal wordt doorkruist door de nieuwe strandopgang, zodat areaalverlies hier reëel is. Dit is in bovenstaande tabel opgenomen als de strook van 40 bij 6 meter.

Ten westen hiervan komt witte duinen (H2120) in goede kwaliteit voor. Op de grens met het strand groeit een smalle strook embryonale duinen (H2110). Het pad is op dat punt 6 meter breed en doorkruist het H2120 areaal. De embryonale duinen worden ongemoeid gelaten.

De oude strandopgang 'strandafgang Zuiderduin'¹⁰ wordt verwijderd. Aan de hand van de T1 habitattypenkaart is te zien dat direct ten noorden van deze strandopgang alleen witte en grijze duinen voorkomen en geen duindoornstruwelen. Ten zuiden van deze strandopgang komen wel duindoornstruwelen voor, namelijk in een strook van ongeveer 30 meter lengte, die is gelegen ten oosten van het midden van de opgang/pad. Alle overige areaal aan de zuidkant van deze strandopgang is witte duinen of grijze duinen, met op de overgang naar het strand een klein areaal embryonale duinen.

⁶ Lengte en afmetingen van het nieuwe pad: zie Activiteitenplan afbeelding 1b op pagina 7.

⁷ H000 staat voor gedeelten van het Natura 2000-gebied waar met zekerheid geen habitattypen voorkomen

⁸ Natuurtoets, p. 24-25.

⁹ Het hek dat ongeveer in het midden van het tracé is gelegen.

¹⁰ Zo wordt de strandopgang genoemd op de kaart van het Natura 2000-gebied op www.natura2000.nl.

Eelerwoude heeft gekwantificeerd hoe het te verwijderen pad zich uiteindelijk zal ontwikkelen. Dit ontwikkelt zich voornamelijk tot witte duinen (ruim 150 m², westelijke helft) en grijze duinen kalkrijk (720 m², oostelijke helft). Blijkens de T1 kaart is het aannemelijk dat witte en grijze duinen de afgesloten oude strandopgang zullen koloniseren, vanaf zowel de noord- als de zuidkant. Deze situatie ontwikkelt zich echter alleen op deze manier indien eventuele vestiging van duindoornstruiken wordt tegengegaan, dan wel duindoorn periodiek wordt verwijderd.

Voor H2160 betekent dit een areaalverlies van ruim 50 vierkante meter. In dit geval geldt de regeling dat H2160 ten gunste van H2130 mag afnemen, waardoor dit areaalverlies acceptabel is. Wij nemen voorschrift 17 op dat zich vestigende duindoorn op het te verwijderen tracé (de oude opgang) periodiek, om de 5 jaar, wordt verwijderd. Alleen dan kan het areaalverlies van grijze duinen daadwerkelijk geheel tenietgedaan worden. Wanneer dit achterwege blijft, is in de gebruiksfase een significant gevolg niet uit te sluiten. Dit is voor ons dan ook reden, een vergunning voor onbepaalde tijd af te geven en niet tot 2029. De vergunning ziet wat ons betreft dan ook op zowel de aanlegfase als de gebruiksfase, zoals dat voor Natura 2000-activiteiten gebruikelijk is. Het vestigen van duindoorn is mogelijk, omdat direct ten zuiden van het oude tracé duindoornstruwelen voorkomen (zowel in T1 kaart te zien, als waar te nemen op recente luchtfoto's).

De oostelijke helft van de nieuwe route is aangepast, mede naar aanleiding van een flora-inventarisatie van Van der Goes en Groot¹¹. Tijdens die inventarisatie zijn verschillende soorten op het toenmalig voorziene tracé waargenomen, die wijzen op een hoge kwaliteit H2130 ter plaatse. Daarom is het oostelijke stuk naar het zuiden verschoven, waarbij minder hoogwaardige vegetaties verdwijnen. In kwalitatief opzicht is de schade op grijze duinen daarmee aanmerkelijk geringer. Bovendien voert een gedeelte van het nieuwe tracé door kaal zand, wat geen reële areaalvernietiging inhoudt.

Op de plekken waar wel habitatareaal van goede kwaliteit wordt doorsneden, worden mitigerende maatregelen genomen, door het verplaatsen van kernsoorten, waaronder glad biggenkruid en duinviooltjes, naar plekken net buiten het nieuwe pad. Dit geldt in ieder geval voor het plateau nabij het elektriciteitshuisje, op het laatste zeereepduin voor het strand.

Omdat de nieuwe strandopgang voor een groot deel slechts twee meter breed is, is op termijn het areaalverlies van witte en grijze duinen, alsmede embryonale duinen, geheel tenietgedaan, zodra de te verwijderen strandopgang wordt gekoloniseerd door kensoorten van die habitattypen. Voor H2160, waarvoor de ten gunste van regeling geldt, beoordelen wij een areaalverlies van orde grootte ruim 50 vierkante meter als niet significant.

Omdat voor de drie andere habitattypen op termijn vervangend areaal ontwikkelt op de te verwijderen strandopgang, beoordelen wij het areaalverlies zoals benoemd in tabel 1 als tijdelijk en daarmee als niet significant.

Verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie

In de aanlegfase worden enkele mobiele werktuigen gebruikt. Het betreft enkele tractoren/freesmachines alsmede enkele graafmachines. De in te zetten werktuigen zijn alle van STAGE klasse V.

Er zijn 100 verkeersbewegingen licht alsmede 50 verkeersbewegingen zwaar vrachtverkeer nodig, om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Het verkeer is gemodelleerd naar de bebouwde kom van Zandvoort; dit is ook de enige manier hoe het plangebied te bereiken is. Zodra de Brederodestraat in Zandvoort bereikt wordt, is het verkeer opgegaan in het heersend verkeersbeeld.

Voor de verkeersbewegingen licht verkeer geldt dat er op beide locaties (zowel de aanleg van de nieuwe strandopgang als de te verwijderen oude strandopgang) 25 koude starts van toepassing zijn. Voor het vrachtverkeer is koude start niet van toepassing.

In onderstaande tabel staat welke emissies gemoeid zijn met de aanlegwerkzaamheden.

Emissiebron	Emissie NO _x in kg	Emissie NH ₃ in g
Mobiele werktuigen aanbrengen strandopgang (graafmachine en tractor/frees beide STAGE V)	4,0	200

¹¹ Memo flora-inventarisatie Van der Goes en Groot, d.d. 16 augustus 2024.

Mobiele werktuigen verwijderen oude strandopgang (graafmachine STAGE V)	2,1	84,5
Rijdend verkeer (100 licht en 50 zwaar vrachtverkeer)	0,1	4,1
Koude starts aanleg nieuwe strandopgang	6,9 gram	1,1
Koude starts verwijderen oude strandopgang	6,9 gram	1,1
Totaal:	6,3	200 (0,2 kg)

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RqUJHG4FKQB9 (4 december 2025) blijkt dat er geen stikstofdepositie optreedt in de aanlegfase. In de gebruiksfase is er enkel gebruik door fietsers en voetgangers, zodat er dan geen sprake is van stikstofdepositie.

Bovenstaande betekent dat significante gevolgen zowel in de aanleg- als gebruiksfase door stikstofdepositie zijn uit te sluiten.

Effecten op nauwe korfslak

Het is mogelijk dat leefgebied van de nauwe korfslak wordt verwijderd en vernietigd, omdat er 66 vierkante meter duindoornstruweel wordt verwijderd. Ook kunnen dieren daarbij worden gedood. Ander leefgebied is niet voorhanden; er zijn geen stukken populierenbos (abeel), die worden verwijderd. De soort kan dus in het plangebied alleen aanwezig zijn in het strooisel onder het duindoornstruweel.

Het voorkomen van nauwe korfslak in het plangebied is niet daadwerkelijk bekend of aangetoond. Worst case gaan wij ervanuit dat er 66 vierkante meter aan leefgebied wordt vernietigd. Wij nemen daarom voorschriften op, dat het bij de aanlegwerkzaamheden te verwijderen duindoornstruweel bij beide uitgangen van de te verwijderen strandopgang wordt gedeponeerd, met het strooisel erbij. Dit is geborgd in voorschrift 16. Wij gaan ervanuit dat hiermee zo min mogelijk dieren worden gedood, en dat er uiteindelijk zo min mogelijk leefgebied wordt vernietigd. Hiermee zijn significant negatieve gevolgen voor de nauwe korfslak uit te sluiten.

3. Maatregelen om eventuele schade te beperken

De belangrijkste maatregel is de optimalisatie van het nieuwe pad. Tijdens een terreinbezoek naar aanleiding van een flora-inventarisatie door Van der Goes en Groot Ecologisch Adviesbureau is ter plaatse het tracé voor het nieuwe pad veranderd naar het in groen (en blauw voor de fietsenstalling) gemarkeerde pad in bijlage 4 van dit besluit (voorschrift 11). Door deze tracékeuze wordt schade aan H2130 grijze duinen verminderd. Dit nieuwe pad wordt aan weerskanten voorzien van afrasteringen (voorschrift 14). Deze afrasteringen voorkomen dat beschermde habitats kunnen worden betreden. Het oude pad, in rood aangegeven in bijlage 4 van dit besluit, wordt aan de padenstructuur onttrokken en wordt aan weerskanten afgesloten door middel van een afrastering (voorschrift 16). Hierdoor wordt betreding onmogelijk gemaakt. Elke 5 jaar wordt eventuele opslag van duindoorn op dit voormalige pad verwijderd (voorschrift 17). Hierdoor kunnen zich op dit terrein witte en grijze duinen ontwikkelen.

4. Cumulatieve effecten

Op grond van de Ow dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Er zijn geen projecten bekend, die in cumulatie met dit project, kunnen resulteren in significant negatieve gevolgen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Op basis van vorenstaande is het mogelijk om een vergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet te **verlenen** aan Bodhi Beach/South Beach voor het project verplaatsen strandopgang Brederopad. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

Op 20 mei 2025 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 22 mei 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Er heeft geen participatie plaatsgevonden.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt op grond van artikel 10.24 Ob behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Aanvullende informatie

Op 16 oktober 2025 heeft u op ons verzoek d.d. 12 augustus 2025 aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan eenieder zijn zienswijzen kenbaar maken.

Zienswijzen

<P.M.>

Wijzigingen t.o.v. het ontwerpbesluit

<P.M.>

E. Overige wet- en regelgeving

De voorbereiding van deze omgevingsvergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig met de Omgevingswet en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Uw aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

Bijlage 3: Onderbouwing soortbescherming bij besluit met kenmerk OMG-057935

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag met betrekking tot soortbescherming
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag met betrekking tot soortbescherming

Zoals in de beschrijving van de Natura 2000-activiteit reeds is aangegeven, wordt een nieuwe strandopgang gerealiseerd, terwijl een bestaande strandopgang wordt afgesloten en opgeheven.

Ter plaatse van het nieuwe tracé kunnen verblijfplaatsen (o.a. winterverblijven) van de zandhagedis en de rugstreeppad voorkomen. Daarnaast zijn exemplaren van glad biggenkruid aangetroffen en van duinviooltje. Duinviooltje is een waardplant van de duinparelmoervlinder. Glad biggenkruid, de duinparelmoervlinder, de zandhagedis en de rugstreeppad zijn wettelijk beschermd.

De aanleg van de nieuwe strandopgang kan leiden tot beschadiging van rustplaatsen en versterking van de zandhagedis en de rugstreeppad. Ook kan de aanleg leiden tot vernietiging van groeiplaatsen van glad biggenkruid en duinviooltje, en daarmee tot verslechtering van leefgebied van de duinparelmoervlinder.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de rugstreeppad en de zandhagedis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast zijn de rugstreeppad en de zandhagedis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Andere soorten

U heeft ook een omgevingsvergunning aangevraagd voor glad biggenkruid en de duinparelmoervlinder. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IX van het Bal. Op deze soorten is het beschermingsregime overige soorten van toepassing. Voor de plantensoort glad biggenkruid geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te plukken, verzamelen, af te snijden, ontwortelen of vernielen. Groeiplaatsen van deze plant zijn hiermee ook beschermd. Voor de duinparelmoervlinder geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden, die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen), die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74l, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden bestaan uit het maken van een nieuw tracé voor de strandopgang, die aan weerskanten wordt voorzien van een afrastering. Aan de oostgrens wordt een fietsenstalling gerealiseerd aansluitend op het fietspad Zuiderduinpad.

Een alternatief is het project achterwege te laten en de oude, 300 meter noordelijker gelegen strandopgang te handhaven. Bij dit alternatief blijven er mensen ter hoogte van Bodhi Beach dwars door de duinen lopen en blijven er willekeurige paden door het gebied. Dit leidt tot schade aan Natura 2000 instandhoudingsdoelen en ook tot schade aan groeiplaatsen van zeldzame en beschermde plantensoorten. Ook kan dan blijvende schade optreden aan verblijfplaatsen van rugstreeppad en zandhagedis. Het is onwenselijk deze situatie te laten voortduren.

Een alternatieve locatie voor een nieuwe strandopgang is geen optie. Het tracé is locatiegebonden, omdat de strandopgang een zo kort mogelijke route naar de omgeving van de strandpaviljoens bij Bodhi Beach moet volgen. Ook moet de strandopgang aansluiten op het huidige recreatieve netwerk, in dit geval het Zuiderduinpad. Beide factoren zorgen dat alternatieve routes geen reële optie vormen. Bovendien is de route zodanig vormgegeven dat schade aan vegetaties zoveel mogelijk is beperkt. Naar aanleiding van onderzoek van Van der Goes en Groot is ook de route geoptimaliseerd.

Een alternatieve inrichting voor het wandelpad is niet mogelijk. Het is in dit deel van het duingebied onmogelijk een pad aan te leggen zonder effecten te veroorzaken op zandhagedis, rugstreeppad, glad biggenkruid en duinparelmoervlinder. In februari 2025 is tijdens een veldbezoek het tracé definitief vastgesteld, en is een zo kort mogelijke route bepaald. Ook is de werkwijze zodanig vormgegeven dat de schade aan de betreffende soorten tot een minimum wordt beperkt. Al datgene wat redelijkerwijs verwacht mag worden, wordt uitgevoerd.

Het voorhaben is om de werkzaamheden in en aan de bodem uit te voeren tussen 1 april en uiterlijk 31 mei. Dit is zowel buiten de kwetsbare voortplantingsperiode als buiten de winterrustperiode van de rugstreeppad en de zandhagedis. Zodra het amfibieënscherm er eenmaal staat en goed functioneert, kunnen werkzaamheden binnen het scherm ook goed uitgevoerd worden binnen de kwetsbare periode, tot uiterlijk half oktober. Glad biggenkruid bloeit tussen juni en september; zaden kunnen voorafgaand aan de werkzaamheden verzameld worden, terwijl de planten dan nog goed te herkennen zijn. Dat geldt ook voor duinviooltje.

Het ongeschikt maken/afschermen van het plangebied, voorafgaand aan de werkzaamheden, vindt plaats buiten de kwetsbare periodes, zijnde het voortplantingsseizoen en de winterrustperiode, van de rugstreeppad en de zandhagedis.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- het in stand houden van natuurlijke habitats of het beschermen van wilde flora of fauna.

De initiatiefnemers zijn van plan een nieuw wandelpad aan te leggen dat aansluit op de bestaande wandelpaden in de regio. Het doel van deze werkzaamheden is om de toegang tot het strand te optimaliseren, zodanig dat het pad zo direct mogelijk vanaf het fietspad naar het cluster van strandpaviljoens ter hoogte van Bodhi Beach gaat. Daarvoor wordt ook het noordelijke pad weggehaald en juist omgezet tot natuur. Door bezoekers worden nu dikwijls willekeurige routes door het duin gelopen. Niet alleen omdat zij de kortste route zoeken, maar ook omdat navigatie de bezoekers zo wijst. Door de ontwikkeling van het nieuwe pad wordt de verstoring op aanwezige (beschermde) soorten en de aanwezige N2000 habitattypen verminderd. Daarnaast neemt de totale oppervlakte natuur toe. Indien het nieuwe pad achterwege blijft, zal er illegale betreding op grote schaal blijven plaatsvinden, met schade aan beschermde habitats en soorten als gevolg.

Veiligheid speelt ook een rol bij de aanpassing van het tracé, omdat het duin, dat moet worden gepasseerd erg steil is. Er zijn nu door de bezoekers illegale paden over steile hellingen met veel duindoorn gecreëerd. Dit kan tot gevaarlijke situaties (valpartijen) leiden. Om de mogelijkheden van het betreden van illegale paden zoveel mogelijk te beperken en bemoeilijken, waardoor beschermde habitattypen beter zijn beschermd, maar dat bezoekers de meest veilige route kiezen, is het van belang om de route goed te geleiden.

Het nieuwe pad zal wandelaars verder de mogelijkheid bieden om de toegang tot het strand te vergemakkelijken, wat niet alleen recreatieve voordelen biedt, maar ook bijdraagt aan de bevordering van gezondheid en welzijn. Bovendien stimuleert het de lokale economie door meer toeristen aan te trekken en biedt het educatieve mogelijkheden voor natuur- en milieubewustzijn. De aanleg van dit wandelpad op een betere locatie ten opzichte van de strandpaviljoens ter plaatse is daarom een belangrijke stap in het versterken van de recreatieve infrastructuur.

Met het bovenstaande heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding Rugstreeppad

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreeppad is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als zeer ongunstig zijn beoordeeld en het verspreidingsgebied als gunstig¹². De verspreiding van de rugstreeppad toont over de periode 1997 tot 2021 een matige afname, maar is in de laatste 12 jaar stabiel¹³. De rugstreeppad heeft in Nederland drie belangrijke verspreidingskernen zijnde de duinen, het riviereengebied en delen van de polders in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland¹⁴. In het westen van Nederland is de soort plaatselijk zeer algemeen, vooral in de duinen¹⁵. Het is daarom waarschijnlijk dat dieren op de projectlocatie voorkomen.

Doordat er graafwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd, waarbij vegetatie moet worden verwijderd, en een pad wordt aangelegd, kunnen deze leiden tot het beschadigen van rustplaatsen van de rugstreeppad.

¹² Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2013-2018, d.d. 7 juli 2021, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

¹³ Amfibieën van de Habitatrichtlijn, 1990-2015, d.d. 26 oktober 2016, Compendium voor de leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1553-amfibieen-van-de-habitatrichtlijn>

¹⁴ Rugstreeppad Epidalea calamita, Ravon, bron: <https://www.ravon.nl/Soorten/Soortinformatie/rugstreeppad>

¹⁵ Rugstreeppad Bufo calamita, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bron: <https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/rugstreeppad-bufo-calamita>

Zandhagedis

De landelijke staat van instandhouding van de zandhagedis is als matig ongunstig beoordeeld, waarbij het verspreidingsgebied, de populatie en het toekomstperspectief als gunstig zijn beoordeeld en het leefgebied als matig ongunstig¹⁶. Over de periode 1994-2017 laat de zandhagedis landelijk een matige toename in de trend zien, in de periode 2006-2017 was de trend stabiel¹⁷. In de Kennemerduinen komt de zandhagedis voor. Dit leefgebied ligt in het centrum van het verspreidingsgebied van de duinen op Goeree tot aan Den Helder.

In de duinen is de trend van de populatieaantallen in de periode 1990-2017 een matige afname, waarbij deze de laatste tien jaar onzeker is¹⁸. Over de gehele periode laat de zandhagedis sinds 1994 een matige toename in verspreiding zien¹⁹. De laatste 12 jaar vertoont de zandhagedis echter een matig tot sterke afname in aantallen²⁰. Dit geldt zowel voor de populaties in het binnenland als in de duinen.

Doordat er graafwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd waarbij vegetatie moet worden verwijderd, en een pad wordt aangelegd, kunnen deze leiden tot het beschadigen van rustplaatsen van de zandhagedis.

Het plangebied is beoordeeld als minder geschikt als voortplantingshabitat, maar het is wel geschikt als foerageergebied en als winterverblijfplaats. Bij de inrichting van het nieuwe pad kunnen winterverblijfplaatsen worden aangetast of vernietigd. Indien de werkzaamheden buiten de kwetsbare periode worden uitgevoerd, zijn er geen effecten op de zandhagedis zelf.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor om vestiging van de rugstreeppad en de zandhagedis in het plangebied voor de winterperiode te voorkomen.

Tussen 15 september en 1 april wordt het plangebied en de directe omgeving daarvan ongeschikt gemaakt voor zandhagedis en rugstreeppad, door de vegetatie kort te maaien en na 1 april kort te houden. In het begin van de actieve periode (rond eerste week april) wordt het amfibieënscherm geplaatst (afhankelijk van het weer), en daarbuiten (en ook erbinnen) wordt de vegetatie kort gehouden tot maximaal 10 cm, zodat het plangebied ongeschikt blijft voor beide soorten²¹. Deze maatregelen zijn opgenomen in de voorschriften 27-37. Het gaat om een oppervlak van ongeveer 1.000 vierkante meter (het gehele traject van de nieuwe route) en een amfibieënscherm van 60 centimeter hoogte. Bij de plaatsing wordt ervoor gezorgd dat 10 cm van het scherm in de grond zit en 50 cm boven het zand uitsteekt. Het scherm wordt zo geplaatst dat er geen zand tegen de buitenkant van het scherm aan ligt en/of vegetatie tegen het scherm aan ligt. De paaltjes die het scherm op zijn plaats houden worden geplaatst aan de binnenzijde van het scherm.

Mogelijk bevinden zich na het plaatsen van het scherm nog rugstreeppadden en/of zandhagedissen binnen het scherm. Om ervoor te zorgen dat deze dieren uit het terrein kunnen en het terrein met zekerheid rugstreeppad- en zandhagedis-vrij wordt, worden er aan de binnenzijde van het scherm vangemmers ingegraven. In deze emmers worden gaten in de onderkant aangebracht om te voorkomen dat ze bij regen vollopen met water en daarmee dieren kunnen verdrinken. Bovendien wordt stro toegevoegd op de bodem. Dit is bedoeld voor in de emmers vallende muizen zodat zij kunnen eten en schuilen. De emmers zullen elke dag minimaal tweemaal gecontroleerd worden door een ecologisch deskundige. In ieder geval tijdens de actieve periode na de winterrustperiode én voor de elleg vindt het afvangen van dieren (beide soorten) plaats (voorschrift 37). Dieren die in de emmers zijn gevallen worden dagelijks bij elke controle in het aangrenzende duingebied buiten de schermen en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden losgelaten. Pas wanneer na vijf opeenvolgende dagen uit de controleronde volgt dat geen dieren meer in de emmers zijn aangetroffen, kan het terrein vrij van de rugstreeppad en/of zandhagedis-vrij worden verklaard.

Zodra gedurende vijf dagen geen dieren meer worden aangetroffen in de vangemmers, kunnen de aanlegwerkzaamheden beginnen. Dit staat in voorschrift 38 en omvat alle graaf- en egalisatiewerkzaamheden ten behoeve van het nieuwe pad.

¹⁶ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

¹⁷ Reptielen van de habitatrichtlijn, 1994-2017, d.d. 28 mei 2018, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1554-reptielen-van-de-habitatrichtlijn>

¹⁸ Fauna van de duinen, 1990-2017, d.d. 16 mei 2019, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1123-fauna-van-de-duinen>

¹⁹ <https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Nieuwsbrieven/SchubbenEnSlijm/RAVONBalans2023.pdf>

²⁰ <https://www.ravon.nl/Soorten/Soortinformatie/zandhagedis>

²¹ Ecologisch werkprotocol, pagina 3.

Voorafgaand aan de aanleg, en tijdens de werkzaamheden voor de aanleg van het wandelpad zal het op de juiste wijze functioneren van het scherm gegarandeerd worden. Zo wordt voorkomen dat opnieuw rugstreeppadden en/of zandhagedissen in het werkterrein komen.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de rugstreeppad en de zandhagedis.

Duinparelmoervlinder

Het Noord-Hollandse deel van de duinen maakt deel uit van het leefgebied van de duinparelmoervlinder. Het is niet bekend in hoeverre de aantallen voor- of achteruitgaan. De soort is gebonden aan open duingebieden en vochtige duinvalleien. De rupsen foerageren op viooltjes (in de duinen duinviooltje), terwijl verschillende plantensoorten voor de adulten als nectarplant dienen. De soort is buiten de duinen zeer zeldzaam. De actuele staat van instandhouding is daarom onbekend.

Naar aanleiding van het flora- en vegetatieonderzoek van Van der Goes en Groot heeft in februari 2025 een terreinbezoek plaatsgevonden. Tijdens dit terreinbezoek is een aanpassing van het tracé doorgevoerd, waarbij minder kwetsbare vegetaties zullen worden doorkruist. Hierdoor zullen meerdere groeiplaatsen van het duinviooltje in de directe omgeving van het nieuwe pad niet worden aangetast. Op enkele plekken op het tracé komt het duinviooltje wel voor. Dit geldt onder meer op het hoogste punt van het tracé, bovenop het zeereepduin, waar een vlakke zone ligt. U stelt voor om, voorafgaand aan de werkzaamheden, zaden te verzamelen van deze planten, deze planten uit te graven en te verplaatsen naar geschikte groeiplaatsen net buiten het werkgebied. Het werkgebied is de zone tussen beide afrasteringen, die aan beide kanten van het nieuwe pad worden geplaatst. Met deze maatregel wordt het leefgebied van de duinparelmoervlinder niet wezenlijk aangetast.

Deze maatregelen zijn op hoofdlijnen voldoende; wij hebben toegevoegd dat de verzameling van en verplaatsing van planten en zaden onder leiding van een deskundige op het gebied van viooltjes dient plaats te vinden. Dit hebben wij gedaan, omdat daarmee het voortbestaan van de groeiplaatsen van deze waardplant voor duinparelmoervlinders ter plaatse het beste wordt geborgd.

Glad biggenkruid

Het glad biggenkruid staat op de rode lijst als bedreigd. De soort komt in de duinen blijkens de verspreidingsatlas nog verspreid voor, terwijl de soort in het binnenland sterk achteruit is gegaan. Onbekend is of het aantal groeiplaatsen en de aantallen planten in de duinen stabiel zijn. De staat van instandhouding in het duingebied is dan ook niet bekend. In het vegetatieonderzoek voorafgaand aan de aanvraag is de soort in het plangebied gevonden. Hetgeen hiervoor onder duinparelmoervlinder is opgemerkt over het onderzoek, de mogelijke aanwezigheid in het plangebied en de aanpassing van het tracé, geldt eveneens voor glad biggenkruid. Op een vlakke strook op de top van het zeereepduin waar het nieuwe pad overheen gaat, bevindt zich een zeer schrale vegetatie, waarin rozetten van mogelijk glad biggenkruid zijn gezien. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden zaden verzameld van deze planten, worden deze planten uitgegraven en verplaatst naar geschikte groeiplaatsen net buiten het werkgebied. Het werkgebied is de zone tussen beide afrasteringen, die aan beide kanten van het nieuwe pad worden geplaatst.

De door u voorgestelde maatregelen zijn op hoofdlijnen voldoende. Wij hebben toegevoegd dat verzameling van planten en zaden plus het verplanten cq. uitzaaien ervan onder leiding van een deskundige op het gebied van deze soort dient plaats te vinden. Deze maatregelen zijn nodig, omdat daarmee het voortbestaan van de groeiplaatsen van glad biggenkruid ter plaatse het beste wordt geborgd.

Door de voornoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de duinparelmoervlinder en het glad biggenkruid.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de rugstreeppad, zandhagedis, duinparelmoervlinder en glad biggenkruid in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Ter aanvulling van de door u voorgestelde maatregelen hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreft de voorschriften 27-36. In de voorschriften 27-30 is opgenomen hoe het plaatsen van een amfibieënscherm en het ongeschikt maken van het plangebied moeten plaatsvinden alsmede op welke wijze dit dient te gebeuren, voorafgaand aan de werkzaamheden, om zo het doden van exemplaren te voorkomen. In de voorschriften 31-33 zijn de voorwaarden opgenomen om het amfibieënscherm voorafgaand en tijdens de werkzaamheden te controleren op gebreken en functionaliteit. De voorschriften 34-39 richten zich op de wijze van het afvangen van rugstreeppadden en zandhagedissen en wanneer de werkzaamheden mogen aanvangen nadat er geen rugstreeppadden en zandhagedissen aanwezig zijn. In voorschrift 40 is aangegeven op welke manier het verzamelen en uitzaaien van zaden, en het verplaatsen van exemplaren van glad biggenkruid en duinviooltje plaats moet vinden.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Weigering vergunning doden

Door de door u voorgestelde uitvoering van de maatregelen wordt voorkomen dat er opzettelijk rugstreeppadden en zandhagedissen worden gedood. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor het doden van exemplaren van de rugstreeppad en zandhagedis. De aanvraag flora en fauna activiteit voor de nauwe korfslak wordt geweigerd. Nauwe korfslak is alleen via het Natura 2000-spoor beschermd en wordt in dat deel van dit besluit behandeld.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 20 mei 2025. Op 16 oktober 2025 is de aanvraag aangevuld. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 22 mei 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor op grond van andere wet- en regelgeving mogelijk een vergunning of melding nodig is.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

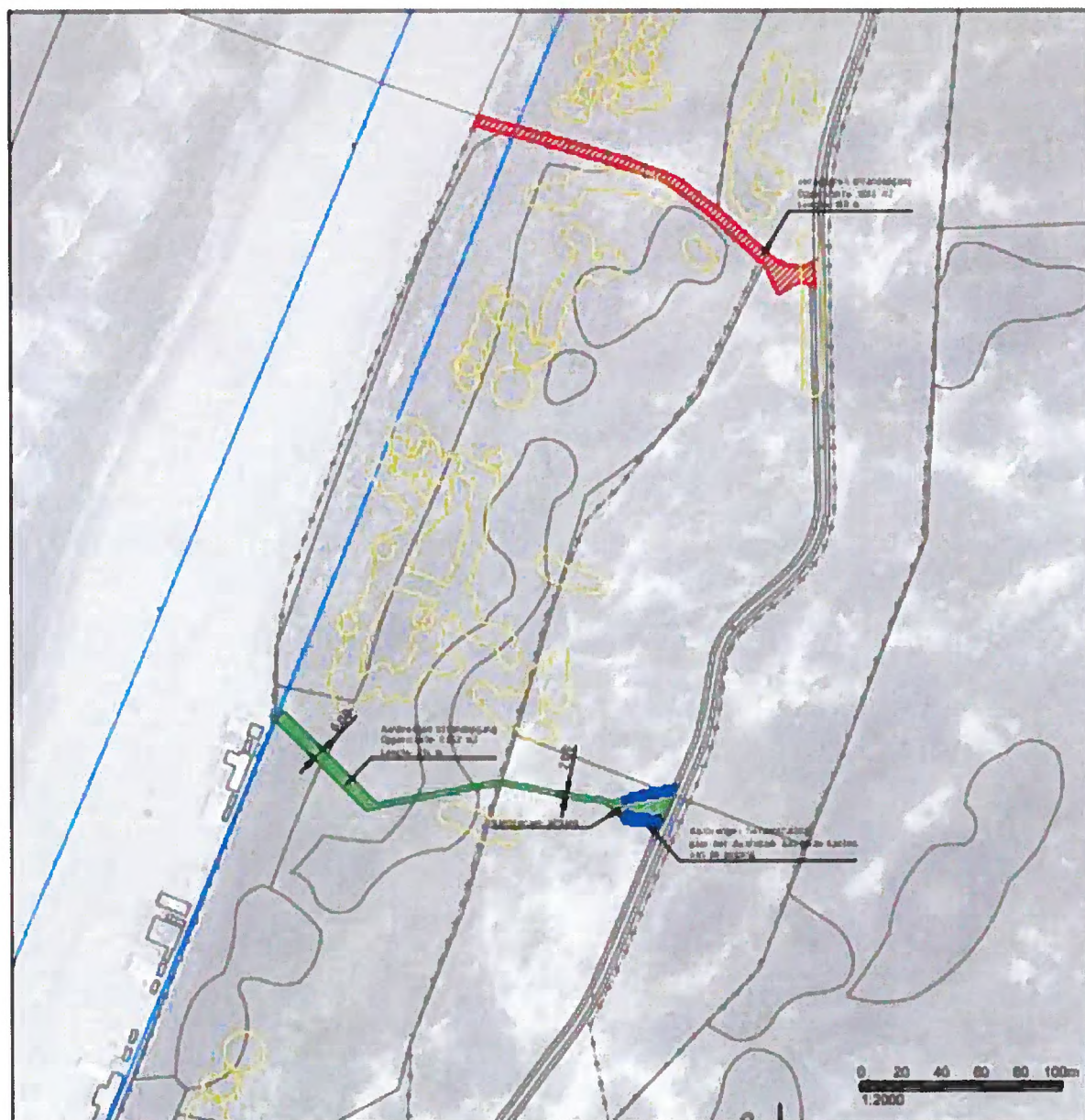
<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

ONTWERP

Bijlage 4: Plangebied



NB: In groen het nieuwe pad, in rood het te verwijderen pad, in blauw fietsenstalling aan oostrand van het nieuwe pad.