

Beschikking

Café 't Fust B.V.
Stadhuisplein 21
3012 AR ROTTERDAM

Ons kenmerk
M2602-4739/B3

Uw kenmerk
-

Datum
14 april 2026

Contact

Afdeling

Bijlagen
5

Onderwerp
Herstelbesluit maatwerkbeschikking

HERSTELBESLUIT van burgemeester en wethouders van Rotterdam.

Onderwerp

Op 14 november 2024 is in het Gemeenteblad bekendgemaakt dat de beschikking van het college van burgemeester en wethouders inhoudende het stellen van maatwerkvoorschriften met betrekking tot geluid voor de horecagelegenheid met de naam 't Fust op de locatie Stadhuisplein 21 te Rotterdam ter inzage ligt.

Uit akoestisch onderzoek van Peutz (rapport met kenmerk L 1023-36-RA-004 van 4 oktober 2024 en addendums met kenmerken/referenties FS/MO/DvdH/L 1023-58-NO van 13-02-2026 en FS/FS/DvdH/L 1023-60-NO van 13-02-2026), welk onderzoek in opdracht van de gemeente Rotterdam is verricht (hierna te noemen 'het rapport van Peutz'), is gebleken dat Café 't Fust B.V. (hierna te noemen 'Café 't Fust' dan wel 'de inrichting') ter plaatse van Stadhuisplein 16 – 38 (het Luciagebouw), bij bestaande woningen aan de Joost Banckertsplaats en bij andere gevoelige gebouwen niet kan voldoen aan de (piek)geluidswaarden uit artikel 2.17 in samenhang met artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Daarom is het noodzakelijk dat wij maatwerkvoorschriften stellen voor Café 't Fust.

Het betreft een inrichting voor een horecagelegenheid gelegen aan Stadhuisplein 21, Rotterdam.

De geluidniveaus in het maatwerkbesluit en het herstelbesluit zijn gebaseerd op het rapport van Peutz.

De activiteiten van Café 't Fust vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Op basis van artikel 8.42, eerste lid, van de

Wet Milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20, eerste, tweede, vierde, vijfde en zesde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot geluid.

Betrokkene heeft bij de Rechtbank Rotterdam beroep ingesteld tegen het opgelegde maatwerkbesluit. In de beroepsprocedure heeft de Rechtbank Rotterdam aan de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening (hierna StAB) gevraagd om nader advies. Op 21 oktober 2025 heeft STAB advies uitgebracht en daarbij enkele aandachtspunten naar voren gebracht. Met dit herstelbesluit komen wij tegemoet aan de aandachtspunten zoals deze door STAB zijn aangegeven.

Met dit herstelbesluit wijzigen wij in het kader van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), hangende een beroepsprocedure bij de rechtbank Rotterdam, enkele voorschriften en de toelichting op enkele onderdelen van de beschikking van 14 november 2024. Het gaat om de hieronder aangegeven onderdelen.

Wettelijk kader

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn onder andere de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer (grotendeels) niet meer van kracht. Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerp van een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften ter inzage is gelegd op de voorbereiding waarvan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt (artikel 8.1.5 lid 3 Invoeringsbesluit Omgevingswet).

Dit herstelbesluit wijzigt de beschikking van 14 november 2024, welke - gelet de beroepsprocedure die aanhangig is bij de rechtbank Rotterdam – nog niet onherroepelijk is. Uit het overgangsrecht volgt daarom dat dit herstelbesluit wordt beheerst door het oude recht. Dit is bevestigd in de uitspraak van de Rechtbank Den Haag van 17 december 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:19799, waarin is bepaald dat het oude recht van toepassing blijft op een herstelbesluit genomen na 1 januari 2024.

Besluit

Wij besluiten, gezien het feit dat er beroep is ingesteld tegen de beschikking van 14 november 2024 en gelet op artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht alsmede gelet op de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer:

1. De voorschriften, 1.1.3, 1.1.8, 1.1.10, 1.1.11, 1.1.17 en 1.2.1 die behoren bij de bestreden beschikking, te wijzigen met de nieuwe voorschriften zoals in dit herstelbesluit en de geconsolideerde versie zijn opgenomen.
2. Aan de voorschriften 1.1.3, 1.1.8, 1.1.10, 1.1.11 en 1.1.17 enkele (deel-) voorschriften toe te voegen zoals die in dit herstelbesluit en de geconsolideerde versie zijn opgenomen.
3. De inhoudelijke overwegingen op enkele onderdelen te wijzigen en op enkele punten aan te vullen zoals in dit herstelbesluit en de geconsolideerde versie zijn opgenomen.
4. De belangenafweging op enkele onderdelen te wijzigen en op enkele onderdelen aan te vullen zoals in dit herstelbesluit en de geconsolideerde versie is weergegeven.

Eerder Besluit

Gelet op artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20, eerste, tweede, vierde, vijfde en zesde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij besloten om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot geluid. Vanwege de leesbaarheid en mede uit oogpunt van gebruiksvriendelijkheid, is hierna een geconsolideerde versie weergegeven van dit eerdere besluit van 14 november 2024 met daarin verwerkt alle onderdelen van dit herstelbesluit op de desbetreffende plekken.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,



G.J.D. Wigmans

De burgemeester,



R.A.C.J. Simons, L.b.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Een herstelbesluit van een geschorst besluit deelt in het lot van het oorspronkelijke besluit en is dus van rechtswege geschorst.

Dit volgt uit recente uitspraken van de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In die uitspraken is weergegeven, kort samengevat, dat indien een herstelbesluit dezelfde strekking heeft als een geschorst oorspronkelijk besluit, de schorsing van het oorspronkelijke besluit zich ook uitstrekt over het herstelbesluit (zie vz. AbRvS 21 februari 2025, ECLI:NL:RVS:2025:691 r.o. 4.3, vz. AbRvS 23 mei 2025, ECLI:NL:RVS:2025:2364, r.o. 3 en vz. AbRvS 31 januari 2025, ECLI:NL:RVS:2025:369, r.o. 4.1). Dat betekent dat ook dit herstelbesluit pas in werking kan treden nadat door de rechtbank Rotterdam op de beroepen is beslist.

Beroep

Dit besluit tot wijziging van de beschikking van 14 november 2024 maakt op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht van rechtswege onderdeel uit van de beroepsprocedure die reeds aanhangig is bij de rechtbank Rotterdam, tenzij de partij(en) die het beroep hebben ingesteld tegen de bestreden beschikking daarbij onvoldoende belang hebben.

Omdat dit een herstelbesluit is in een procedure die bij de rechtbank Rotterdam voorligt, worden lopende beroepen geacht mede tegen dit nieuwe besluit te zijn gericht. Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij nog niet aan het geding deelnemen, kunnen dit alsnog gaan doen, hetzij door alsnog beroep in te stellen, hetzij door op de voet van artikel 8:26 Algemene wet bestuursrecht aan het geding deel te nemen.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit bekend is gemaakt en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of eerdere indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift te worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Voor een dergelijk verzoek is griffierecht verschuldigd. Er kan uitsluitend beroep worden ingesteld tegen de onderdelen van het herstelbesluit, er kan geen beroep worden ingesteld tegen de overige, ongewijzigd gebleven onderdelen van de maatwerkbeschikking. Degenen die beroep hadden ingesteld tegen de eerdere besluiten hoeven dat niet opnieuw te doen.

Voorlopige voorziening

Dit herstelbesluit is van rechtswege geschorst aangezien het een besluit betreft dat een herstelbesluit is van een geschorst besluit. Dit herstelbesluit kan pas in werking treden nadat door de rechtbank Rotterdam in de samenhangende en reeds aanhangige beroepszaak is beslist. Het instellen van een voorlopige voorziening tegen dit herstelbesluit gedurende de beroepsprocedure is dan ook niet opportuun.

Ons kenmerk

Verzonden op:

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN ROTTERDAM	1
INHOUDSOPGAVE	6
MAATWERKVOORSCHRIFTEN	7
1.1 Gedragsregels en technische voorzieningen	7
1.2 Afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van Luciagebouw	12
1.3 Afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van overige woningen	13
1.4 Afwijkende geluidsgrenswaarden bij festiviteiten	15
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	16
Huidige vergunnings- en meldingssituatie	16
Bevoegd gezag	16
Procedure en zienswijze	16
Overgangsrecht	16
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	17
Overwegingen en toetsingen voorwaarden maatwerkvoorschriften	17
Aanleiding en noodzaak maatwerkbeschikking	17
Toetsingskader	20
Belangenafweging	22
Onderbouwing van de voorschriften	25
Deze maatwerkvoorschriften en de Omgevingswet	40
Overige aspecten	42
Conclusie	42
BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	43
BIJLAGE 2: HOGERE WAARDEN	46
BIJLAGE 3: BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN HORECA EN BELANGHEBBENDEN	47
BIJLAGE 4: BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN RAFFEISEN	86
BIJLAGE 5: HERSTELBESLUIT MET WIJZIGINGEN ZICHTBAAR	126

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1.1 Gedragsregels en technische voorzieningen

1.1.1

- 1) De inrichting moet aangesloten zijn op het Geluidmonitoringssysteem 2024.
- 2) De drijver van de inrichting is verantwoordelijk voor het goed functioneren en voor het onderhoud van het Geluidmonitoringssysteem 2024.

1.1.2

- 1) Het Geluidmonitoringssysteem 2024 registreert:
 - a) het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluidniveau bij de gevel¹;
 - b) het geopend zijn van de gevel en de deuren van de geluidsluis.
- 2) Het Geluidmonitoringssysteem 2024 dient zodanig afgesteld te zijn, dat het Geluidmonitoringssysteem 2024 een melding van overschrijding ('rood scherm') geeft als het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel:
 - a) met gesloten gevels hoger is dan het in 'dB(C)' genoemde geluidniveau in voorschrift 1.1.7, of
 - b) met geopende gevels hoger is dan het in 'dB(C)' genoemde geluidniveau in voorschrift 1.1.8
- 3) Het Geluidmonitoringssysteem 2024 dient zodanig afgesteld te zijn, dat het Geluidmonitoringssysteem 2024 in ieder geval een waarschuwing voor een dreigende overschrijding ('geel scherm') geeft als het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel 1 dB lager of gelijk is aan het in dB(C) genoemde geluidniveau met gesloten gevels in voorschrift 1.1.7 of met geopende gevels in voorschrift 1.1.8.
- 4) De drijver van de inrichting moet bij het bevoegd gezag melden als er een wijziging in de inrichting optreedt die van invloed is op de werking van het Geluidmonitoringssysteem 2024. Het bevoegd gezag kan de drijver van de inrichting verplichten om een nader akoestisch onderzoek te laten uitvoeren betreffende de geluiduitstraling van de inrichting.

1.1.3

- 1) Minimaal een toegangsdeur van de inrichting dient te zijn voorzien van een geluidsluis.
- 2) De deuren van de geluidsluizen zijn zelfsluitend op het moment dat de geluidsluizen conform lid 3) of lid 4) van dit voorschrift in werking zijn.
- 3) Als binnen de inrichting muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, moeten, op tijden waarop het terras conform de geldende exploitatievergunning niet in gebruik mag zijn, de gevel(s) inclusief alle deuren van de geluidsluizen gesloten zijn. Alleen voor het onmiddellijk doorlaten van personen en / of goederen mogen de deuren van de geluidsluis geopend worden, met dien verstande dat de buitendeur van de geluidsluis niet gelijktijdig open mag staan met één of meerdere binnendeuren.
- 4) De gevel(s) van de inrichting inclusief de deuren van de geluidsluizen dienen eveneens gesloten te zijn als het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel meer bedraagt dan het in dB(A) of het in dB(C) genoemde geluidniveau in voorschrift 1.1.8. Alleen voor het onmiddellijk doorlaten van personen en / of goederen mogen de deuren van de geluidsluis geopend worden. De buitendeur van de geluidsluis mag daarbij niet gelijktijdig met één of meerdere binnendeuren open zijn.

¹ Let op: voor betekenis van 'muziekgeluidniveau bij de gevel' zie de begrippenlijst.

1.1.4

Voor het ten gehore brengen van versterkt geluid en voor het tonen van sportwedstrijden op het terras van de inrichting geldt het volgende:

- 1) Het ten gehore brengen van versterkt geluid mag tussen 23:00 uur en 07:00 uur alleen plaatsvinden binnen het gebouw van de inrichting.
- 2) Indien op het terras een live voetbalwedstrijd van Feyenoord of het Nederlands Elftal wordt getoond:
 - a) mag dit uitsluitend indien de wedstrijd voor 21:15 uur is gestart;
 - b) indien de getoonde live wedstrijd om 23:00 uur nog niet is afgelopen, dan mag, in tegenstelling tot hetgeen onder 1) is vermeld, de wedstrijd inclusief versterkt geluid van het scherm tot het einde getoond worden.
- 3) Het geluid van een (tv-)scherm op het terras mag niet versterkt worden met één of meerdere externe speakers.

1.1.5

De drijver van de inrichting draagt zorg voor het opstellen van de (gedrags)regels voor medewerkers², dat medewerkers hiermee bekend zijn en ziet toe op de uitvoering ervan, om geluidsoverlast vanwege de inrichting zoveel mogelijk te voorkomen. In de gedragsregels wordt in elk geval opgenomen:

- 1) het passend en tijdig handelen naar aanleiding van de melding(en) van het Geluidmonitoringssysteem 2024, of, indien de inrichting nog niet is aangesloten op het Geluidmonitoringssysteem 2024, naar aanleiding van de melding(en) van het Geluidmonitoringssysteem 2016;
- 2) het sluiten van de gevel alsmede de geluidssluizen dan wel deuren conform voorschrift 1.1.3;
- 3) onder welke voorwaarden live sportwedstrijden op het terras van de inrichting mogen worden getoond conform voorschrift 1.1.4.

1.1.6

De geluidisolatie van de gesloten gevel van de inrichting voldoet ten minste aan de volgende eisen:

- 1) Een geluidreductie van 43 dB(A) $R_{A(House)}$;
- 2) Een geluidreductie van 24 dB in de 31 Hz octaafband;
- 3) Een geluidreductie van 30 dB in de 63 Hz octaafband.

² Let op: voor betekenis van 'medewerker' zie de begrippenlijst.

1.1.7

Als met gesloten gevels van de inrichting, het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel 110 dB(C) overschrijdt, draagt de drijver van de inrichting onmiddellijk zorg voor beëindiging van die overschrijding.

(Aandachtspunt bij 1.1.7: De exploitatievergunning kan een lager maximaal toegestaan geluidniveau bevatten. De inrichting dient dan te voldoen aan het maximale toegestane geluidniveau uit de exploitatievergunning.)

1.1.8

- 1) Als tussen 07:00 uur en 23:00 uur met geopende gevels van de inrichting, het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel 78 dB(A) of 84 dB(C) overschrijdt, draagt de drijver van de inrichting onmiddellijk zorg voor beëindiging van die overschrijding.
- 2) Als tussen 23:00 uur en de conform de geldende exploitatievergunning sluitingstijd van het terras, met geopende gevels van de inrichting, het $L_{eq,3 \text{ min}}$ van het muziekgeluid bij de gevel 77 dB(A) of 83 dB(C) overschrijdt, draagt de drijver van de inrichting onmiddellijk zorg voor beëindiging van die overschrijding.

(Aandachtspunt bij 1.1.8: Tussen sluitingstijd van het terras en 07:00 uur mag de gevel niet geopend zijn als muziek geproduceerd wordt, zoals is gesteld in voorschrift 1.1.3).

1.1.9

- 1) Muziekgeluid op het terras mag alleen ten gehore worden gebracht via een muziekinstallatie, waarvan het geluidniveau begrensd wordt door een door het bevoegd gezag goedgekeurde geluidbegrenzer. De goedkeuring vindt plaats aan de hand van de informatie, die met het Bewijs van afstelling en verzegeling wordt aangeleverd (zie voorschrift 1.1.11).
- 2) De geluidbegrenzer moet binnen één maand na het van kracht worden van dit besluit zijn geïnstalleerd en afgesteld.

1.1.10

Dit artikel beschrijft de wijze van afstellen van de geluidbegrenzer die genoemd is in voorschrift 1.1.9.

- 1) De geluidbegrenzer moet door een akoestisch deskundige zijn afgesteld en zijn verzegeld en wel zodanig dat het equivalente geluidniveau L_{eq} veroorzaakt door speakers die bedoeld zijn om het terras van muziekgeluid te voorzien gemiddeld over het gehele terras op 1,0 meter hoogte gedurende minimaal 1 minuut niet meer bedraagt dan 67 dB(A) of 73 dB(C).
- 2) De afstelling van de geluidbegrenzer als bedoeld in lid 1) dient als volgt te gebeuren:
 - a. er wordt gemeten op een vierkant grid met meetpunten om de 3 meter en die metingen vervolgens energetisch gemiddeld worden; en
 - b. de meetduur is per meetpunt hetzelfde; en
 - c. de meetduur is per meetpunt minimaal 10 seconden; en
 - d. de totale meetduur op alle meetpunten samen is minimaal de tijd die volgt uit lid 1) van dit voorschrift; en
 - e. de meetapparatuur is tenminste gekalibreerd en gecertificeerd conform klasse 2.

- 3) De drijver van de inrichting mag na voorafgaande afstemming en goedkeuring van DCMR de afstelling van de geluidbegrenzer, zoals beschreven onder lid 2), op een andere manier laten uitvoeren, waarbij moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan de voorwaarden in lid 1).

1.1.11

Dit artikel beschrijft hoe verantwoording moet worden afgelegd dat voldaan is aan de afstelling van de geluidbegrenzer zoals genoemd in voorschrift 1.1.10, alsmede dat de geluidbegrenzer op de juiste wijze aangesloten is.

Uiterlijk één week na het afstellen en verzegelen van de geluidbegrenzer, moet aan het bevoegd gezag een “Bewijs van afstelling en verzegeling” ter goedkeuring worden aangeboden. Dit Bewijs van afstelling en verzegeling moet zijn opgesteld door de akoestisch deskundige, die de afstelling en verzegeling heeft uitgevoerd en moet tenminste de volgende gegevens bevatten:

- 1) De naam van de akoestisch deskundige.
- 2) De naam van de drijver van de inrichting, dan wel de contactpersoon namens de drijver van de inrichting.
- 3) Een specificatie van de geïnstalleerde geluidbegrenzer met merk, type en serienummer.
- 4) Een specificatie van alle binnen de inrichting aanwezige geluidinstallaties met vermelding van merk, type en serienummers. Hierbij moeten de gegevens van zowel de elektronische componenten (versterkers, mengpanelen, etc.) als ook van de luidsprekers gespecificeerd worden.
- 5) Een actuele overzichtstekening van de inrichting, waarin de locatie(s) van de geluidbegrenzer en van de verschillende onderdelen van de geluidinstallatie is aangegeven.
- 6) Een schema waaruit blijkt op welke wijze de geluidbegrenzer in de keten van de geluidinstallatie geschakeld is (bijv. voor de eindversterker of na het mengpaneel). In dit schema moeten ook de onder 3) en 4) beschreven merk- en typegegevens vermeld worden. Ook moet aangetoond worden, dat de begrenzer niet omzeild kan worden (bijvoorbeeld doordat de kabels van de begrenzer vastgesoldeerd zijn aan de eindversterker of met verzegelde stekkers gemonteerd zijn, die niet verwijderd kunnen worden zonder de verzegeling te verbreken).
- 7) Technische documentatie van de geluidbegrenzer, waaruit de werking van de geluidbegrenzer en de wijze van verzegeling blijkt (bijvoorbeeld een foto van het zegel).
- 8) De datum van afstelling en verzegeling van de geluidbegrenzer.
- 9) De gebruikte meetapparatuur, waarvan is aangetoond dat de meetapparatuur tenminste gekalibreerd en gecertificeerd is conform klasse 2.
- 10) De waarden zowel in dB(A) als in dB(C) waarop de geluidbegrenzer is afgesteld.
- 11) Een onderbouwing waarom op deze waarden is afgesteld en op welke wijze het gemiddelde geluidniveau op het gehele terras bepaald is.

1.1.12

Het bevoegd gezag moet te allen tijde kunnen controleren of de geluidbegrenzer in werking is. Hiertoe moet de geluidbegrenzer op een zichtbare plaats opgesteld zijn. Ook moet in de inrichting een exemplaar van deze maatwerkvoorschriften en van het Bewijs van afstelling en verzegeling aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar worden getoond.

1.1.13

- 1) Het is uitsluitend toegestaan de instelling van de geluidbegrenzer te wijzigen en/of de aangebrachte verzegeling te verbreken indien beroep wordt gedaan op voorschrift 1.4.1 of 1.4.2 dan wel voorschrift 1.1.14, en:
 - a) indien een beroep wordt gedaan op voorschrift 1.4.1 of 1.4.2, dient de geluidbegrenzer overeenkomstig voorschrift 1.4.3 op de eerstvolgende dag conform de daartoe gestelde voorschriften opnieuw afgesteld en verzegeld te worden;
 - b) indien een beroep wordt gedaan op voorschrift 1.1.14, dient de geluidsbegrenzer tegelijkertijd met de wijziging van de geluidsinstallatie opnieuw afgesteld en verzegeld te worden conform de daartoe gestelde voorschriften.
- 2) Behoudens voor zover er sprake is van een situatie als bedoeld in dit voorschrift onder 1 aanhef sub a., is het verboden om de begrenzer op enigerlei wijze te omzeilen.

1.1.14

Wijzigingen aan de geluidinstallatie moeten binnen een week worden gemeld aan het bevoegd gezag. Tegelijkertijd met de wijziging moet de geluidbegrenzer conform de voorschriften 1.1.10 en 1.1.11 opnieuw afgesteld en verzegeld worden.

1.1.15

Indien de geluidbegrenzer opnieuw afgesteld en/of verzegeld moet worden, kan dit, na voorafgaande goedkeuring van het bevoegd gezag, ook op een andere wijze gebeuren dan volgens de procedure in de voorschriften 1.1.10 en 1.1.11.

1.1.16

Het meten en berekenen van de geluidniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999).

1.1.17

- 1) Tot het moment dat de inrichting is aangesloten op het Geluidmonitoringssysteem 2024, moet de inrichting aangesloten zijn op het Geluidmonitoringssysteem 2016.
- 2) Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van dit besluit treden voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 in werking en dient de inrichting dus aangesloten te zijn op het Geluidmonitoringssysteem 2024.
- 3) Voorschrift 1.1.7 treedt in werking zodra de constructie(s) ten behoeve van het realiseren van de geluidisolatie als bedoeld in voorschrift 1.1.6 zijn aangebracht, en in ieder geval uiterlijk twee jaar na het van kracht worden van dit besluit.
- 4) Voorschrift 1.1.3, eerste en tweede lid, treden in werking zodra de geluidsslui(s)/(-zen) zijn gerealiseerd, en in ieder geval uiterlijk twee jaar na het van kracht worden van dit besluit.
- 5) Binnen drie maanden na het aanbrengen van de constructie(s) ten behoeve van het realiseren van de geluidisolatie als bedoeld in voorschrift 1.1.6, en in ieder geval uiterlijk twee jaar na het van kracht worden van dit besluit overlegt de drijver van de inrichting, ter beoordeling aan het bevoegd gezag, een akoestisch rapport om aan te tonen wat de geluidsisolatie(waarde) is van de aangebrachte constructie(s).
- 6) Voorschrift 1.1.6 treedt in werking zodra daaraan, blijktens het in het lid 5) van dit voorschrift 1.1.17 genoemde rapport, wordt voldaan, en in ieder geval uiterlijk twee jaar na het van kracht worden van dit besluit.

1.2 Afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van Luciagebouw (Stadhuisplein 30, 3012 AS Rotterdam (meetpunt 03 A op 5 m hoogte uit het rapport van Peutz))

1.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers en wachtrijen op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag ter plaatse van de woningen in het Luciagebouw op de gevel in de dag, avond en nachtperiode niet meer bedragen dan:

- 1) 72 dB(A) tijdens de dagperiode (tussen 07:00 en 19:00 uur);
- 2) 72 dB(A) tijdens de avondperiode (tussen 19:00 en 23:00 uur);
- 3) 65 dB(A) tijdens de nachtperiode (tussen 23:00 en 07:00 uur).

(Aandachtspunt bij 1.2.1: Indien het muziekkarakter van het geluid van de inrichting duidelijk hoorbaar is, moet 10 dB opgeteld worden bij de gemeten waarde om te toetsen aan het genoemde geluidniveau.)

1.2.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting mag, exclusief stemgeluid en muziekgeluid, ter plaatse van de woningen in het Luciagebouw op de gevel in de dag, avond en nachtperiode niet meer bedragen dan 50 dB(A).

1.2.3

- 1) Het maximaal geluidsniveau L_{Amax} in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers en wachtrijen op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting mag, met uitzondering van het geluid van juichende supporters tijdens het tonen van sportwedstrijden, ter plaatse van de woningen in het Luciagebouw op de gevel niet meer bedragen dan 95 dB(A).
- 2) Het maximaal geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door juichende supporters tijdens het tonen van sportwedstrijden mag ter plaatse van de woningen in het Luciagebouw op de gevel niet hoger zijn dan 105 dB(A).

1.2.4

- 1) De in 1.2.1 genoemde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus worden voor de dag- en avondperiode met 10 dB(A) verhoogd als er sprake is van een conform voorschrift 1.1.4 getoonde live voetbalwedstrijd van Feyenoord of het Nederlands Elftal.
- 2) Het onder lid 1 genoemde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau geldt, indien de getoonde live voetbalwedstrijd van Feyenoord of het Nederlands Elftal na 22:45 uur eindigt, ook voor de periode vanaf 23:00 tot 15 minuten na het einde van de wedstrijd.

1.3 Afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van overige woningen

(Aandachtspunt bij paragraaf 1.3: Als in onderstaande voorschriften een dag-, avond- en/of nachtperiode en/of (geluid)gevoelig(e) gebouw(en) niet specifiek genoemd wordt(/en), dan geldt(/en) voor desbetreffende periode(n) of voor desbetreffende (geluid)gevoelige(e) gebouw(en) de op dat moment geldende (i.v.m. overgangsrecht 5 dB verhoogde) grenswaarde(n) uit het Activiteitenbesluit(), die op het moment van de dagtekening van deze beschikking zijn:*

- voor $L_{Ar,LT}$ op de gevel 55, 50 en 45 dB(A); en
 - voor L_{Amax} op de gevel 75, 70 en 65 dB(A)
- in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

() Dan wel, na het onherroepelijk worden van deze beschikking (als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet), de op dat moment geldende (i.v.m. overgangsrecht 5 dB verhoogde) grenswaarde(n) uit het Omgevingsplan gemeente Rotterdam, die op het moment van de dagtekening van deze beschikking zijn:*

- voor $L_{Ar,LT}$ op de gevel 55, 50 en 45 dB(A); en
 - voor L_{Amax} op de gevel 75, 70 en 65 dB(A)
- in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.)

1.3.1

Ter plaatse van de (geluid)gevoelige gebouwen die bij het van kracht worden van deze beschikking wel als zodanig (d.w.z. als (geluid)gevoelig gebouwen) bestemd zijn volgens het bestemmingsplan / het omgevingsplan, maar nog niet in aanbouw zijn of nog niet zijn gerealiseerd (d.w.z. nog niet zijn getransformeerd tot woning of tot een ander geluidsgevoelig gebouw), mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers en wachtrijen op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, op de gevel in de avond- en nachtperiode niet meer bedragen dan de waarde ($L_{Ar,LT}$, inclusief toeslag) van het in bijlage 2 genoemde beoordelingspunt op dat gebouw. De grenswaarde van de avondperiode geldt ook voor de dagperiode, net zoals in voorschrift 1.2.1.

(Aandachtspunt bij 1.3.1: Indien het muziekkarakter van het geluid van de inrichting duidelijk hoorbaar is, moet 10 dB opgeteld worden bij de gemeten waarde om te toetsen aan het genoemde geluidniveau.)

(Aandachtspunt bij 1.3.1: Indien in de avondperiode op een beoordelingspunt twee geluidbelastingen zijn opgenomen (een voor de restaurantfunctie en een voor de uitgaansfunctie), dan geldt de hoogste van beide waarden.)

1.3.2

- 1) Het maximaal geluidsniveau L_{Amax} in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers en wachtrijen op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag, met uitzondering van het geluid van juichende supporters tijdens het tonen van sportwedstrijden, op de gevel van de bestaande (geluid)gevoelige gebouwen:
 - a) aan de Joost Banckertsplaats in de avond- en nachtperiode (19:00 – 07:00 uur) niet meer bedragen dan 72 dB(A);
 - b) aan de Kruiskade 2a t/m 2q in de nachtperiode (23:00 – 07:00 uur) niet meer bedragen dan 68 dB(A);
- 2) Ter plaatse van de (geluid)gevoelige gebouwen die bij het van kracht worden van deze beschikking wel als zodanig (d.w.z. als (geluid)gevoelig gebouwen) bestemd zijn volgens het bestemmingsplan / het omgevingsplan, maar nog niet in aanbouw zijn of nog niet zijn gerealiseerd (d.w.z. nog niet zijn getransformeerd tot woning of tot een ander geluidsgevoelig gebouw), mag het maximaal geluidsniveau L_{Amax} in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers en wachtrijen op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, maar met uitzondering van het geluid van juichende supporters tijdens het tonen van sportwedstrijden, op de gevel in de nachtperiode niet meer bedragen dan de waarde (Nacht, $L_{A,max}$) van het in bijlage 2 genoemde beoordelingspunt op dat gebouw. Als de waarde (Nacht, $L_{A,max}$) in bijlage 2 hoger is dan standaard (of indien het overgangsrecht van toepassing is, 5 dB verhoogde) waarde voor de dag- en/of avondperiode, dan geldt de waarde voor de nacht ook voor de betreffende periode.
- 3) Alle in deze paragraaf 1.3 genoemde maximale geluidsniveaus L_{Amax} (inclusief de onder het aandachtspunt aan het begin van deze paragraaf bedoelde standaard grenswaarden) worden verhoogd naar 15 dB(A) boven het voor dat (geluid)gevoelige gebouw van toepassing zijnde maximale geluidsniveau(s) veroorzaakt door juichende supporters tijdens het tonen van een sportwedstrijd.

1.3.3

- 1) Als er sprake is van een conform voorschrift 1.1.4 getoonde live voetbalwedstrijd van Feyenoord of het Nederlands Elftal, dan worden alle in deze paragraaf 1.3 genoemde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,r,LT}$ (inclusief de als aandachtspunt aan het begin van deze paragraaf bedoelde standaard grenswaarden) voor de dag- en avondperiode verhoogd naar 10 dB(A) boven het voor dat (geluid)gevoelige gebouw van toepassing zijnde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode.
- 2) Het onder lid 1 genoemde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau geldt, indien de getoonde live voetbalwedstrijd van Feyenoord of het Nederlands Elftal na 22:45 uur eindigt, ook voor de periode vanaf 23:00 tot 15 minuten na het einde van de wedstrijd.

1.4 Afwijkende geluidgrenswaarden bij festiviteiten

1.4.1

Tijdens een collectieve of incidentele festiviteit conform artikel 4:2 en 4:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening, zijn de paragrafen 1.1 tot en met 1.3 (met uitzondering van voorschrift 1.1.17) niet van toepassing, waarbij de geluidgrenswaarden uit de Algemene Plaatselijke Verordening en/of de evenementenvergunning onverkort van kracht zijn.

1.4.2

Tijdens een evenement (bijvoorbeeld een public viewing) op het Stadhuisplein, waarbij het terras van de inrichting volgens de evenementenvergunning onderdeel is van de openbare ruimte, zijn de paragrafen 1.1 (met uitzondering van voorschrift 1.1.17) tot en met 1.3 niet van toepassing.

1.4.3

Tijdens bovenstaande festiviteiten en evenementen mag via een niet-begrensde geluidinstallatie muziek ten gehore gebracht worden. Indien hiervoor de instelling van de geluidbegrenzer op het terras van de inrichting gewijzigd wordt of de aangebrachte verzegeling verbroken wordt, dan moet op de eerstvolgende dag de geluidbegrenzer opnieuw conform de voorschriften 1.1.10, 1.1.11 en 1.1.15 afgesteld en verzegeld worden. De wijziging van de instelling van de geluidbegrenzer of het verbreken van de aangebrachte verzegeling moet voordat de festiviteit plaatsvindt aan het bevoegd gezag gemeld worden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunnings- en meldingssituatie

De activiteiten van Café 't Fust gelegen aan Stadhuisplein 21 te Rotterdam vallen onder het Omgevingsplan van gemeente Rotterdam.

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend en/of van de inrichting ontvangen:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Hinderwetvergunning	2 januari 1967	H 2.39b 1965	Oprichtingsvergunning
Melding	3 november 2011	Ex.A.0035411.2011	Aanvraag exploitatievergunning en melding Activiteitenbesluit

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

Procedure en zienswijze

Wij hebben overwogen dat de wijzigingen in dit herstelbesluit geen ingrijpende wijzigingen betreffen aangezien het om verduidelijking gaat of het beter op elkaar laten aansluiten van artikelen. De besluiten kennen geen wezenlijke wijzigingen of verzwaring voor de horecagelegenheden waardoor wij menen dat sprake is van ondergeschikte wijzigingen die niet eerst met een ontwerpbesluit ter inzage hoeven te worden gelegd. Dit herstelbesluit is dan ook niet ter inzage gelegd.

Overgangsrecht

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit milieubeheer niet meer van kracht. Op grond van artikel 8.1.5, derde lid, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, geldt het daarin opgenomen overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit houdt in dat ambtshalve te nemen besluiten volgens de oude wetgeving afgehandeld worden, indien het ontwerpbesluit vóór 1 januari 2024 ter inzage is gelegd en het een besluit betreft op de voorbereiding waarvan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Het ontwerpbesluit werd op 29 december 2023 ter inzage gelegd zodat dit ambtshalve besluit op basis van het oude recht wordt afgehandeld. In dit besluit is er daarom voor gekozen om de toepasselijke oude wet- en regelgeving, ondanks dat deze vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet is vervallen, te beschrijven als geldend recht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen voorwaarden maatwerkvoorschriften

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- De met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- De mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- De voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- De redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Aanleiding en noodzaak maatwerkbeschikking

Op het Stadhuisplein bevinden zich meerdere horecagelegenheden. In de omgeving van Café 't Fust bevinden zich ook meerdere woningen. Het gaat onder andere om woningen aan de Joost Bancckertsplaats, Kruiskade en aan het Stadhuisplein (Luciagebouw).

Er is al langere tijd sprake van overschrijding van de standaardgeluidnormen die gelden op basis van het Activiteitenbesluit op het Luciagebouw. Ook op andere woonbestemming(en) is de feitelijke geluidmissie hoog en dit leidde in het verleden en ook thans tot overlast en klachten daarover van omwonenden. Deze overlast en klachten van omwonenden zijn wel verminderd door het gebruik van een monitoringssysteem door een groot aantal van de horeca-inrichtingen. De invoering van dit monitoringssysteem was onderdeel van een convenant dat in 2012 tussen Rotterdam, DCMR en de horecabedrijven is gesloten.

Door de realisatie van de studentenwoningen in het Luciagebouw ter uitvoering van bestemmingsplan "Lijnbaankwartier-Coolsingel" is de problematiek rondom geluidsoverlast weer geïntensiveerd en prominenter geworden, omdat het Luciagebouw zich op zeer korte afstand van de horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein bevindt.

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 augustus 2020 volgt dat het na de tussenuitspraak bij herstelbesluit van 17 oktober 2019 opnieuw en gewijzigde bestemmingsplan "Lijnbaankwartier-Coolsingel" onvoldoende rechtszekerheid bood omdat op dat moment niet inzichtelijk was dat met de beoogde maatwerkvoorschriften de bedrijfsvoering van de horeca-inrichtingen niet onevenredig wordt belemmerd en tegelijkertijd een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen wordt gewaarborgd, waarbij ook met onder meer verkeerslawaaï rekening moet worden gehouden. Uit het herstelplan en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken kon niet worden afgeleid welke geluidruimte in maatwerkvoorschriften zou kunnen worden toegekend aan horeca-inrichtingen en welke maatregelen zouden kunnen worden

voorgeschreven om de bedrijfsvoering van die inrichtingen niet onevenredig te belemmeren en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen te waarborgen.

De gemeente Rotterdam wil de bestaande horeca op het Stadhuisplein niet onevenredig belemmeren in de bedrijfsvoering en daarnaast in het gebied rondom de Coolsingel en de Lijnbaan woningbouw mogelijk maken en een goed woon- en leefklimaat waarborgen. Daarom heeft de gemeente onderzoek gedaan naar oplossingen en daarbij zoveel mogelijk de stakeholders van de zijde van de horeca en de woningen betrokken. In opdracht van de gemeente heeft Peutz onderzoek gedaan naar de oplossingen. De uitgangspunten en resultaten zijn opgenomen in het rapport van Peutz. Uit dit rapport volgt dat, ook na het treffen van maatregelen, de horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein, waaronder Café 't Fust, ter plaatse van de woningen aan het Stadhuisplein 16-38 (het Luciagebouw) en ter plaatse van de woningen aan de Joost Banckertsplaats vanwege het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en/of de piekgeluidniveaus niet kunnen voldoen aan de geluidswaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

Voorts is van belang dat er op het Stadhuisplein meerdere horecagelegenheden zijn gevestigd. Deze brengen in de nachtperiode vrijwel allemaal tegelijkertijd luide muziek ten gehore en op de terrassen van deze horecagelegenheden zijn veel mensen tegelijkertijd aanwezig. Als gevolg daarvan is het niet mogelijk om met een geluidsmeting op de gevel van een woning conform de daarvoor voorgeschreven Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 (HMRI) vast te stellen welke horecagelegenheid op welk moment welke hoeveelheid geluid maakt.

Uit het voorgaande volgt dat het noodzakelijk is dat wij maatwerkvoorschriften stellen bij Café 't Fust.

Daarom leggen wij, op basis van het rapport van Peutz en de daarbij behorende gegevens, de uitgangspunten daarvan met zowel doel- als middelvoorschriften vast. De doelvoorschriften zijn bedoeld om een hogere geluidbelasting van Café 't Fust op de woningen in de omgeving mogelijk te maken dan op grond van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit is toegestaan. De doelvoorschriften zijn ook bedoeld om de akoestische uitgangspunten van de exploitatie van Café 't Fust vast te leggen. Omdat het (zoals hiervoor aangegeven) niet mogelijk is om op grond van de HMRI een overtreding van de doelvoorschriften vast te stellen, worden tevens middelvoorschriften opgelegd op basis van de akoestische uitgangspunten van de exploitatie van Café 't Fust. Met deze middelvoorschriften wordt geborgd dat aan de akoestische uitgangspunten van de exploitatie wordt voldaan. De middelvoorschriften bestaan uit gedragsregels en technische voorzieningen (o.a. gevelisolatie). Tevens worden hogere geluidsgrenswaarden opgenomen op de gevel van (geluid)gevoelige gebouwen. Deze maatwerkvoorschriften (en het rapport van Peutz) sluiten aan op de door de pandeigenaren voorgestelde nieuwe gevelconstructie. Als aan de voorschriften van de gevelisolatie en maximaal muziekgeluid wordt voldaan, wordt, gezien de metingen over het stemgeluid, door de individuele inrichtingen voldaan aan de vastgestelde doelvoorschriften met de hogere waarden op de gevel van het Luciagebouw en andere relevante (geluid)gevoelige gebouwen.

Met deze voorschriften weten de inrichtingen, waaronder Café 't Fust, precies waaraan zij moeten voldoen om te kunnen voldoen aan de hogere waarden op het Luciagebouw en andere relevante (geluid)gevoelige gebouwen. Deze gedrags- en technische voorschriften zijn hiermee inzichtelijk, handhaafbaar en voldoen aan de wettelijke eisen en rechtszekerheid.

Bij het stellen van de maatwerkvoorschriften hebben wij rekening gehouden met de relevante onderdelen van het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' zoals vastgesteld op 3 februari 2022 (welk besluit ten tijde van dit herstelbesluit is herzien bij besluit van de gemeenteraad van 2 oktober 2025 en op 10 oktober 2025 is gepubliceerd. Voor zover in dit document gesproken wordt over het bestemmingsplan, is dat inclusief het op 10 oktober 2025 gepubliceerde herstelbesluit). In het bijzonder hebben wij rekening gehouden met:

- 1) De gestelde cumulatieve etmaalwaarde van 35 dB(A) binnen in de studentenwoningen op het Stadhuisplein 16 - 38 (het Luciagebouw).
- 2) De voor het Luciagebouw vereiste gevelisolatie van tenminste 43,9 dB(A) R_{Ahouse} .

Uit het rapport van Peutz, gelezen in samenhang met het voorgaande, volgt een samenhangend pakket van maatregelen:

- 1) In het bestemmingsplan én maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit voor de horeca inrichtingen een hogere geluidimmissie toestaan dan in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Hiertoe worden andere (hogere) waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} op nabijgelegen (geluid)gevoelige gebouwen vastgesteld. In het bestemmingsplan is daarvoor geen dB(A)-waarde, maar een dB(C)-waarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau per horeca-inrichting vastgelegd op het Luciagebouw.³
- 2) In het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel een maximale cumulatieve etmaalwaarde van 35 dB(A) binnen in de studentenwoningen op het Stadhuisplein 16 - 38 (het Luciagebouw) vaststellen.
- 3) In het bestemmingsplan verplichten tot gevelisolatie van tenminste 43,9 dB(A) R_{Ahouse} aan het Luciagebouw.
- 4) In de maatwerkbesluiten de horeca inrichtingen (hierop zijn enkele uitzonderingen) verplichten tot gevelisolatie waarbij het niveau van geluidisolatie per inrichting wordt vastgesteld.
- 5) In maatwerkbesluiten de horeca inrichtingen verplichten tot het treffen van diverse technische voorzieningen (o.a. Geluidmonitoringssysteem 2024, geluidsluizen) en het in acht te nemen van gedragsregels.

Dit maatregelenpakket is neergelegd in de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan én is neergelegd in besluiten trekkende tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit voor de verschillende betrokken horeca-inrichtingen, waarvan het onderhavige besluit er één is.

Dit maatregelenpakket borgt naar het oordeel van het gemeentebestuur enerzijds dat er wordt voorzien in een passend niveau van bescherming tegen geluidhinder en in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Anderzijds doet het naar het oordeel van het gemeentebestuur recht aan de belangen van de bestaande horeca en leidt het niet tot een onevenredig belemmering in de bedrijfsvoering van de horeca.

³ De wijziging in dit herstelbesluit waarin in delen van de nacht ook de restaurantfunctie mogelijk wordt gemaakt, heeft tot gevolg dat de dB(C)-waarde op het Luciagebouw hoger is dan oorspronkelijk werd gedacht, wat gevolgen heeft voor de exploitatieruimte die is opgenomen in artikel 3.4.8 van het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel, herziening 2025. Dit zal in het kader van de procedure tegen het bestemmingsplan worden hersteld.

Toetsingskader

Activiteitenbesluit

De activiteiten van Café 't Fust vallen onder het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling).

Op grond van artikel 8.42, eerste lid, van de Wet Milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het vaststellen van andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), en in de inrichting aan te brengen technische voorzieningen en in de inrichting in acht te nemen gedragsregels. In dit besluit wordt hieraan toepassing gegeven.

Op grond van artikel 2.20, eerste lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in een maatwerkvoorschrift andere waarden vaststellen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} .

Artikel 2.20, tweede lid, van het Activiteitenbesluit clauseert deze bevoegdheid voor wat betreft het vaststellen van hogere waarden (zoals hier aan de orde) in die zin, dat dit slechts mogelijk is als een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd in geluidsgevoelige ruimten, zoals woningen in de omgeving van de desbetreffende inrichting. Hieraan voegt de Nota van Toelichting op artikel 2.20 Activiteitenbesluit (Stb. 2007, 415 p. 201-211) het volgende toe. Als de gewenste verhoging van de geluidsgrenswaarden voortkomt uit individuele bedrijfseconomische redenen en indien is aangetoond dat maatregelen onvoldoende soelaas bieden, dan moet het bevoegd gezag een belangenafweging maken tussen de belangen van de bedrijven en de belangen van de woonomgeving rond de inrichting.

Op grond van artikel 2.20, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat er technische voorzieningen moeten worden aangebracht en/of gedragsregels in acht worden genomen om aan de geluidsgrenswaarden te voldoen.

Op grond van artikel 2.20, zesde lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in afwijking van de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19 dan wel 2.19a, bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten in een inrichting, anders dan festiviteiten als bedoeld in artikel 2.21, andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} vaststellen.

In het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel is daarnaast bepaald dat de cumulatieve etmaalwaarde van 35 dB(A) binnen in de studentenwoningen op het Stadhuisplein 16-38 (het Luciagebouw) op grond van de geluiduitstraling van de horeca-inrichtingen aan de noordzijde van het Stadhuisplein niet mag worden overschreden, uitgaande van een gevelisolatie van die woningen van tenminste 43,9 dB(A) R_{Ahouse} . Als daaraan voldaan wordt, wordt tevens voldaan aan de in artikel 2.20 tweede lid van het Activiteitenbesluit gestelde etmaalwaarde van 35 dB(A) per afzonderlijke inrichting.

Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit

Op 1 december 1992 is het Besluit horecabedrijven Hinderwet in werking getreden (Stb. 1992, 298). Gelijktijdig met het Besluit horecabedrijven Hinderwet is het Besluit aanwijzing horecabedrijven Hinderbesluit in werking getreden (Stb. 1992, 297). Met de inwerkingtreding van het Besluit aanwijzing horecabedrijven Hinderbesluit is het horecabedrijf als inrichting onder de werking van de Hinderwet komen te vallen.

Het Besluit horecabedrijven Hinderwet is op 25 maart 1993 vervangen door het Besluit horecabedrijven milieubeheer (Stb. 1993, 103). Ingevolge voorschrift 2.2 van bijlage 1 bij het Besluit horecabedrijven milieubeheer, voor zover hier van belang, mag in afwijking van voorschrift 2.1 voor inrichtingen die reeds zijn opgericht vóór de datum waarop dit besluit op die inrichting van toepassing wordt, het equivalente geluidniveau 55, 50 en 45 dB(A) bedragen, met dien verstande dat indien ten behoeve van die inrichting een vergunning krachtens artikel 8.1 van de Wet milieubeheer, de Hinderwet of artikel 12 van de Wet geluidhinder is verleend, het equivalente geluidniveau niet hoger mag zijn dan de waarde die is vastgelegd in die vergunning.

Op 1 oktober 1998 is het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer in werking getreden (Stb. 1998, 322). Ingevolge voorschrift 1.1.7 van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer worden de waarden voor het equivalente geluidniveau van 50, 45 en 40 dB(A) met 5 dB(A) verhoogd in gevallen waarin voorschrift 2.2 van bijlage 1 van het Besluit horecabedrijven milieubeheer op de inrichting van toepassing was, tenzij lagere waarden waren vastgelegd in de milieuvergunning die gold op 1 december 1992. In dat geval gelden die lagere waarden.

In de Hinderwetvergunning van de inrichting van 2 januari 1967 zijn geen geluidsniveaus opgenomen. Omdat in de genoemde Hinderwetvergunning geen lagere waarden zijn opgenomen dan genoemd in voorschrift 2.2 van bijlage 1 bij het Besluit horecabedrijven milieubeheer, mocht het equivalente geluidniveau 55, 50 en 45 dB(A) bedragen.

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Ingevolge artikel 2.17a, worden de in artikel 2.17 genoemde waarden met 5 dB(A) verhoogd indien onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 2.17 op grond van voorschrift 1.1.7 van de bijlage bij het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer hogere waarden golden. Omdat onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 2.17 op grond van voorschrift 1.1.7 van de bijlage bij het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer hogere waarden golden, worden de in artikel 2.17 Activiteitenbesluit genoemde waarden met 5 dB(A) verhoogd.

Belangenafweging

Het bevoegd gezag is van oordeel dat, met inachtneming van het navolgende, in het kader van dit maatwerk er een zorgvuldige belangenafweging heeft plaatsgevonden tussen enerzijds een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en anderzijds geen onevenredige belemmering van de bedrijfsvoering van de inrichting. Door middel van doelvoorschriften worden hogere geluidimmissies toegestaan dan in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Om te waarborgen dat binnen geluidgevoelige ruimten in de woningen in de omgeving van de inrichting een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is, zijn door bureau Peutz metingen en berekeningen gedaan. Deze zijn vastgelegd in het rapport van Peutz.

Daarnaast worden in dit maatwerk diverse middelvoorschriften gesteld t.b.v. de bescherming van omliggende (geluid)gevoelige gebouwen tegen het horecageluid. Deze voorschriften zijn naar de mening van het bevoegd gezag goed uitvoerbaar en gebruikelijk in vergelijkbare situaties. Met bijvoorbeeld de keuze voor het verplichten tot het gebruik van het geluidmonitoringssysteem i.p.v. een geluidbegrenzer is tegemoet gekomen aan de wensen van de horeca om hun geluid zelf te kunnen reguleren.

De onderhavige maatwerkvoorschriften leiden naar het oordeel van het bevoegd gezag dan ook niet tot een onevenredige belemmering van de bedrijfsvoering van Café 't Fust. Dit wordt hierna verder toegelicht.

Andere (hogere) geluidwaarden

Uit het rapport van Peutz blijkt dat op diverse woningen en (geluid)gevoelige gebouwen in de omgeving van de inrichting de standaard geluidgrenswaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit worden overschreden. Op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.20 eerste lid worden daarom andere (hogere) geluidgrenswaarden vastgesteld ter plaatse van de omliggende woningen (o.a. het Luciagebouw) en (geluid)gevoelige gebouwen, opdat de horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein, waaronder Café 't Fust, niet onevenredig worden belemmerd in hun bedrijfsvoering, maar waarbij wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd bij de woningen en overige (geluid)gevoelige gebouwen.

- Luciagebouw – $L_{Ar,LT}$

In het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel is opgenomen dat de gezamenlijke geluidbelasting van de horecagelegenheden aan het Stadhuisplein in de studentenwoningen op het Stadhuisplein 16-38 (Luciagebouw) 35 dB(A) mag zijn. Uit het rapport van Peutz blijkt dat hieraan kan worden voldaan. Daarmee wordt ten aanzien van het Luciagebouw tevens (automatisch) voldaan aan de in artikel 2.20 tweede lid van het Activiteitenbesluit gestelde etmaalwaarde van 35 dB(A) per afzonderlijke inrichting.

- Joost Banckertsplaats – $L_{Ar,LT}$

Omdat de woningen aan de Joost Banckertsplaats in 2012 zijn voorzien van nieuwe beglazing met dubbel glas, mag voor een dergelijke gevel worden gesteld dat deze minimaal een geluidisolatie van 20 dB zal hebben in de dominante octaafbanden vanwege stemgeluid. De etmaalwaarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting is volgens het rapport van Peutz niet hoger dan 55 dB(A), en rekening houdend met de gevelisolatie van de woningen blijkt dat voldaan kan worden aan de binnenwaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde.

- Kruiskade, Rodezand en Manhaveflat – $L_{Ar,LT}$

In de omgeving van de inrichting bevinden zich ook woningen aan de Kruiskade, bij de Rodezand (de nieuwe woningen 'Post' boven het oude postkantoor) en bij de Manhaveflat. Uit het rapport van Peutz volgt dat bij deze woningen op de gevel wordt voldaan de standaard grenswaarden uit het Activiteitenbesluit voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

- Overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting – $L_{Ar,LT}$

Ook voor diverse overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting zijn hogere geluidsgrenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). Deze (geluid)gevoelige gebouwen⁴ zijn genoemd in de voorschriften 1.3.1 en 1.3.2 tweede lid, gelezen in combinatie met bijlage 2. Dat dit aanvaardbaar kan worden geacht volgt uit de verplichting in het vigerende bestemmingplan, inhoudende dat nieuwe geluidgevoelige objecten (waaronder begrepen transformatie van bijvoorbeeld kantoorpand naar woning) ter plaatse van de aanduiding "Overige zone - aandachtsgebied geluid" alleen mogen worden gerealiseerd als daarbij binnen de geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten door de initiatiefnemer een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) gecumuleerd wordt gewaarborgd. Daarmee wordt tevens (automatisch) voldaan aan de in artikel 2.20 tweede lid van het Activiteitenbesluit gestelde etmaalwaarde van 35 dB(A) per afzonderlijke inrichting.

- L_{Amax} voor Luciagebouw, Joost Banckertsplaats, Kruiskade, Rodezand, Manhaveflat en overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting

Voor alle hiervoor genoemde (geluid)gevoelige gebouwen wordt met de gestelde geluidwaarden voor het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) voorzien in een – mede gelet op de binnenstedelijke locatie van de (geluid)gevoelige gebouwen waar een hogere geluidstolerantie van bewoners mag worden geleverd – aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het Luciagebouw, dat direct naast de terrassen ligt, wordt dit aanvaardbare woon- en leefklimaat bovendien geborgd door de zeer goed isolerende gevel. De maximale geluidniveaus zijn vergelijkbaar met de (gebruikelijke) geluidniveaus en het type geluid van passanten in het horecagebied rondom het Stadhuisplein, de Lijnbaan en de Kruiskade, zoals ook volgt uit het rapport van Peutz.

Geluidmonitoringssysteem

De inrichting was al aangesloten bij een bestaand monitoringssysteem (hierna aangeduid als het "Geluidmonitoringssysteem 2016" dan wel "GMS 2016", wij verwijzen dienaangaande naar de begrippenlijst), en het nieuw in te voeren monitoringssysteem (hierna aangeduid als het "Geluidmonitoringssysteem 2024" dan wel "GMS 2024", wij verwijzen dienaangaande naar de begrippenlijst) werkt voor de exploitant op vergelijkbare wijze. De exploitant kan in de eerste plaats zelf optreden als het systeem een waarschuwing of een melding geeft.

Er wordt gekozen voor een nieuw monitoringssysteem (GMS 2024) in plaats van behoud c.q. handhaving van het huidige monitoringssysteem (GMS 2016), omdat het Geluidmonitoringssysteem 2016 niet geschikt is voor het Luciagebouw. In het Geluidmonitoringssysteem 2016 is herkenbaarheid van muziekgeluid de leidraad. Het is dan mogelijk dat het GMS 2016 op de Joost Banckertsplaats geen rood scherm geeft, bijvoorbeeld als

⁴ Daaronder begrepen ook die (bestaande) gebouwen die wel als zodanig (d.w.z. als een (geluid)gevoelig gebouw) planologisch zijn bestemd volgens het vigerende bestemmingsplan, maar aan welke '(geluid)gevoelige bestemming' op dit moment geen invulling wordt gegeven. Bijvoorbeeld panden die als kantoorpand in gebruik zijn, maar die tevens een woonfunctie hebben volgens het vigerende bestemmingsplan (en dus zonder voorafgaande omgevingsvergunning direct in gebruik kunnen worden genomen als woning).

gevolg van een bij de Joost Banckertsplaats lokaal optredend hoog achtergrondgeluidniveau waardoor het muziekgeluidniveau weliswaar hoog is maar ter plaatse toch niet herkenbaar, terwijl er op het Luciagebouw wel een overschrijding is van het toegestane geluidniveau. Het GMS 2016 is ook niet geschikt als het verplaatst wordt van de Joost Banckertsplaats naar het Luciagebouw. Door o.a. de nabije ligging van de inrichting ten opzichte van het Luciagebouw zou een inrichting aan het Stadhuisplein bij het meten met de leidraad van het GMS 2016 (zijnde op basis van de herkenbaarheid van muziekgeluid) sneller, maar ook ten onrechte, een rood scherm kunnen krijgen. De exploitant zou daarom, met het GMS 2016 op de plek van het Luciagebouw, beperkt worden als er op basis van herkenbaarheid op het Luciagebouw rode schermen zouden komen.

Om deze reden wordt er dan ook gekozen voor een nieuw geluidmonitoringssysteem (het Geluidmonitoringssysteem 2024), dat zowel voor het Luciagebouw als de overige woningen controleert of er al dan niet te veel muziekgeluid is. Het GMS 2024 zal niet meten op basis van herkenbaarheid van muziekgeluid, maar op basis van het muziekgeluidniveau in de inrichting bij de gevel van de inrichting. Samen met de berekende overdracht van het geluid naar de woonomgeving, kan met het GMS 2024 de geluidimmissie bewaakt worden. Het gelijktijdig in werking hebben van twee verschillende geluidmonitoringsystemen (GMS 2016 en GMS 2024) is onnodig belastend voor de horeca en daarmee onwenselijk. Zoals aangegeven, kan de exploitant in de eerste plaats zelf optreden als het systeem een waarschuwing of een melding geeft. Het GMS 2024 dient op de eerste plaats dan ook ter zelfregulering.

Gevelisolatie

De gevel (de constructie die een ruimte in een gebouw scheidt van de buitenlucht) van de inrichting aan de zijde van het Stadhuisplein kan bestaan uit meerdere onderdelen. Er is minimaal één ingang met een geluidsluis die bestaat uit in ieder geval een binnen- en een buitendeur. Daarnaast zijn er andere delen van de gevel die al dan niet geopend kunnen worden. Deze andere te openen geveldelen hebben geen sluis en bestaan met name uit al dan niet dubbel uitgevoerde (schuif)puien, vouwwallen en/of terrasdeuren.

De gevelisolatie die door bureau Peutz is toegepast in de berekening komt voort uit een voorstel vanuit de pandeigenaar voor het toepassen van een nieuwe gevel (inclusief sluis) die is uitgewerkt in een rapport van Buro Bouwfysica (d.d. 14-11-2023, kenmerk 18208.15.v3) dat onderdeel is van de aanvraag van de pandeigenaar voor de omgevingsvergunning. In deze notitie wordt onder meer uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- een bouwkundige scheiding tussen de begane grond en de eerste verdieping;
- een reductie R_{Ahouse} van circa 43 dB(A) voor de gevel op de begane grond;

Daarnaast is uitgegaan van een afname van het geluidniveau van het midden van de inrichting naar de gevel van 1 dB, hetgeen is toegelicht in het rapport van Peutz.

Het toepassen van (een nieuwe) gevel(isolatie) is o.a. noodzakelijk vanwege de woningen aan het Stadhuisplein 16-38 (Luciagebouw). Om te voorkomen dat de inrichting en gebouweigenaar onevenredig worden belemmerd in de bedrijfsvoering door het moeten treffen van adequate gevelisolatie, deelt de gemeente mee in financiële lasten die voor de eigenaar van het pand daarmee gepaard gaan. Een voorwaarde voor de bijdrage van de gemeente is dat de gevel voldoet aan de vereiste geluidisolatie. De financiële afspraken tussen pandeigenaar en gemeente Rotterdam worden gemaakt in een privaatrechtelijke ontwikkelovereenkomst.

Overige uitgangspunten

De overige uitgangspunten (geluidniveau in de inrichting, het muziekspectrum en de bezoekersaantallen op het terras zijn allemaal conform door de exploitant (of zijn akoestisch adviseur) opgegeven waarden. In het rapport van Peutz is dit nader omschreven.

Onderbouwing van de voorschriften

Aansluiting bij het Geluidmonitoringssysteem 2024 (voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.7 en 1.1.8)

Op 27 november 2012 heeft Café 't Fust zich aangesloten bij de Overeenkomst Geluidmonitoringssysteem Stadhuisplein Rotterdam en omgeving. Deze overeenkomst verviel van rechtswege op 1 december 2015 en is op 6 juli 2016 vervangen door een nieuwe versie van de Overeenkomst Geluidmonitoringssysteem Stadhuisplein Rotterdam en omgeving (dit is het Geluidmonitoringssysteem 2016, zie ook de begrippenlijst) die van rechtswege vervallen is op 1 juli 2019. Vanwege de geluidproblematiek, die extra prominent is geworden door de realisatie van studentenwoningen aan het Stadhuisplein, is nog geen nieuwe overeenkomst afgesloten.

Café 't Fust heeft aangegeven voorstander te zijn van het in stand houden van een op zelfregulatie gericht geluidmonitoringssysteem. Het monitoringssysteem is onder andere behulpzaam voor de ondernemer om een soepele overgang van de restaurantfunctie (open pui en deuren met relatief lage muziekgeluidsniveaus binnen) naar de uitgaansfunctie (gesloten pui en deuren met hoge muziekgeluidsniveaus binnen) mogelijk te maken. Door tijdige waarschuwing vermindert het risico op geluidsoverlast bij omwonenden. De flexibele exploitatie van de inrichting wordt hiermee gefaciliteerd.

Het bevoegd gezag is ook van mening dat het in stand houden van een geluidmonitoringssysteem wenselijk is voor een flexibele exploitatie van de inrichting en bescherming van omwonenden tegen geluidsoverlast. Zonder een geluidmonitoringssysteem zijn minder flexibele technische voorzieningen noodzakelijk, zoals aparte geluidsystemen met geluidsbegrenzers voor de restaurantfunctie en de uitgaansfunctie.

Een reden om te werken met een nieuw geluidmonitoringssysteem (GMS 2024) is dat het op dit moment praktisch niet mogelijk is om met geluidmetingen bij de woningen de geluidsniveaus van iedere afzonderlijke inrichting te controleren. Hiervoor ontbreekt naar mening van het bevoegd gezag een bewezen meetmethode. Er is hier namelijk sprake van een geluidstechnisch complexe situatie. Er zijn circa tien naast elkaar gelegen horeca-inrichtingen die tegelijk muziek maken in verschillende bedrijfssituaties. Ook kunnen daarbij verschillende delen van de horeca-gevels (deels) open zijn, is er wel of geen sprake van muziekgeluid op het terras, is er sprake van stemgeluid vanaf de terrassen en is er sprake van veel stoorgeluid vanaf het plein. Gelet op het voorgaande, is in het onderhavige besluit gekozen voor het maximeren van het muziekgeluid binnen de inrichting, de monitoring daarvan door middel van aansluiting bij het Geluidmonitoringssysteem 2024 (ook wel genoemd "GMS 2024").

Het voorschrijven van aansluiting bij het GMS 2024 in maatwerkvoorschriften was in de overeenkomst van 6 juli 2016 aangekondigd. In deze beschikking is het nu vastgelegd in voorschrift 1.1.1. De drijver van de inrichting zal ervoor moeten zorgen dat het systeem naar behoren functioneert en dat onderdelen van het systeem niet beschadigd raken. Als het GMS 2024 niet naar behoren functioneert, of als daar twijfels over zijn, moet dit gemeld worden bij het bevoegd

gezag en moet contact opgenomen worden met de technisch beheerder van het systeem om het systeem te controleren en/of te repareren.

Het GMS 2024 is een technische voorziening als bedoeld in artikel 2.20, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit, dat noodzakelijk is om aan de gestelde geluidsnormen te voldoen. Het GMS 2024 is bedoeld voor zelfregulering door de inrichting.

Het GMS 2024, waarvan de essentiële kenmerken zijn vastgelegd in voorschrift 1.1.2 en waarvan de overige kenmerken in een gebruiksovereenkomst (tussen de exploitant van de inrichting en de gemeente) worden vastgelegd, beoogt net als het GMS 2016 om de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving te beheersen. De meeste hinder en kans op overschrijding van de grenswaarden bij de woningen vindt plaats als de gevel geopend is en het geluidniveau in de inrichting hoger is dan het geluidniveau dat hoort bij 'achtergrondmuziek' zoals opgenomen in voorschrift 1.1.8. Daarom is het GMS 2024 gericht op het voorkomen van te hoge muziekgeluidniveaus bij een geopende gevel. Bij gesloten gevel is het toegestane geluidniveau in de inrichting conform voorschrift 1.1.7 dusdanig hoog dat de kans gering is op overschrijdingen van de grenswaarden bij de woningen. Desondanks is het ook wenselijk om bij gesloten gevels hinder te voorkomen en monitort het GMS 2024 dus ook het geluidsniveau bij gesloten gevel.

Het GMS 2024 bestaat uit een microfoon in het gebouw van de inrichting van klasse 1 (conform IEC 61672-1), op een locatie waar het muziekgeluid dominant is en een systeem dat geautomatiseerd constateert of de gevel open staat of dat beide deuren van de geluidsluis tegelijkertijd open staan. Indien de gevel open staat, of beide deuren van de geluidsluis open staan, controleert het GMS 2024 of de dB(C)-waarde van het geluidniveau uit voorschrift 1.1.8 bij de gevel niet overschreden wordt. Als dit geluidniveau uit voorschrift 1.1.8 benaderd wordt met openstaande geveldelen of geopende deuren van de geluidsluis geeft het GMS 2024 een waarschuwing voor een dreigende overschrijding (geel scherm) en als het overschreden wordt een melding van overschrijding (rood scherm). Te allen tijde controleert het GMS 2024 of de dB(C)-waarde van het geluidniveau uit voorschrift 1.1.7 niet overschreden wordt.

Het GMS 2024 reageert op het geluidniveau in dB(C) (en niet in dB(A)), omdat daarmee ook direct voorkomen wordt dat er te veel basgeluid geproduceerd wordt, en omdat het systeem daardoor minder snel reageert op luid stemgeluid. De drijver van de inrichting heeft bij een melding van het systeem dan ook de keus om het geluid zachter te zetten, de bassen te verminderen of om de gevel en de deuren van de sluis te sluiten. De gele en rode schermen, de heersende geluidniveaus en eventuele andere relevante zaken die nodig zijn om te kunnen bepalen welke actie wenselijk is, moeten daarom zowel voor de DJ als voor de portier en het bedienende personeel zichtbaar zijn.

Naast dat het Geluidmonitoringssysteem 2024 bedoeld is voor zelfregulering, is het ook van belang voor de handhaving van de in de voorschriften 1.1.7 en 1.1.8 opgenomen voorschriften die de drijver van de inrichting verplichten om ervoor zorg te dragen dat overschrijdingen van de in die voorschriften vervatte muziekgeluidniveaus binnen de inrichting onmiddellijk worden beëindigd. Het bevoegd gezag kan aan de hand van de registraties van het GMS 2024 bepalen of, wanneer en hoe lang er sprake was van overschrijdingen van de geluidniveaus binnen de inrichting en of er sprake is van overtreding van de voorschriften. Ook is het behulpzaam bij de handhaving van het voorschrift om de gevel inclusief geluidsluizen van de inrichting na sluitingstijd van het terras, uitgezonderd voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen door de sluis, gesloten te houden. (Zie hiervoor ook de toelichting bij het kopje '*Sluiten van gevel en (geluidsluis)deuren*').

Omdat in de nacht eerder sprake is van herkenbaarheid van muziek op de Joost Banckertsplaats dan in de dag en avond, is het mogelijk af te spelen muziekgeluidniveau in de nacht lager dan in de dag- en avondperiode, en kan er geen muziek op de terrassen wordt afgespeeld (zie onder meer het addendum van het rapport van Peutz met kenmerk FS/MO/DvdH/L 1023-58-NO en de toelichting in deze beschikking onder het kopje '*Sluiten van gevel en (geluidsluis)deuren*'). Daarom is in voorschrift 1.1.8 een onderscheid gemaakt tussen het toegestane muziekgeluidniveau in de inrichting in de dag- en avondperiode en in de periode in de nacht dat de terrassen open zijn

In gebruik nemen Geluidmonitoringssysteem 2024 (voorschrift 1.1.2 in combinatie met 1.1.6 en 1.1.17)

Het ligt voor de hand dat de inrichting aangesloten dient te zijn op het GMS 2024 (en dit systeem ook dient te gebruiken) nádat de gevelisolatie (als bedoeld in voorschrift 1.1.6) is aangebracht. De nieuwe gevels zijn in 2025 aangebracht. Omdat in de praktijk enkele weken nodig zijn om na de aanpassing van de gevels het GMS technisch gezien aan te sluiten, is in voorschrift 1.1.17 opgenomen dat de inrichting aldus aangesloten dient te zijn op het Geluidmonitoringssysteem 2024 binnen zes maanden na het van kracht worden van dit besluit. In de tussenliggende periode (d.w.z. totdat de inrichting moet zijn aangesloten op het Geluidmonitoringssysteem 2024) moet de inrichting het Geluidmonitoringssysteem 2016 (waarvan de kenmerken zijn vastgelegd in de Overeenkomst Geluidmonitoringssysteem Stadhuisplein Rotterdam en omgeving van 6 juli 2016) blijven gebruiken.

Sluiten van gevel en (geluidsluis)deuren (voorschrift 1.1.3 en 1.1.8)

Bij de inrichtingen aan het Stadhuisplein (waaronder Café 't Fust) is sprake van twee verschillende vormen van exploitatie: de restaurantfunctie en de uitgaansfunctie. De inrichting is ofwel in de restaurantfunctie, ofwel in de uitgaansfunctie. De drijver van de inrichting kan in principe elk moment van de dag tot sluitingstijd van het terras zelf kiezen in welke functie de inrichting geëxploiteerd wordt.

Gedurende de dagperiode en (het begin van) de avondperiode worden de inrichtingen doorgaans geëxploiteerd volgens de restaurantfunctie. Dit betekent dat er binnen en op de terrassen kan worden gegeten en dat er sprake is van achtergrondmuziek (niet hoger dan is toegestaan in voorschrift 1.1.8 lid 1)) in de horecagelegenheden. Voor de muziek in de inrichtingen tijdens de restaurantfunctie wordt in dit besluit uitgegaan van een standaard popmuziekspectrum. De schuifpuien, vouwwanden en terrasdeuren van de inrichtingen kunnen in de restaurantfunctie geopend zijn om het bedienen van het terras door personeel gemakkelijker te maken. Voor enkele situaties, bijvoorbeeld op een warme zomeravond, heeft de horeca aangegeven dat deze restaurantfunctie ook in de nachtperiode kan voortduren tot de tijd dat de terrassen gesloten worden. Zoals al is aangegeven onder het kopje '*Aansluiting bij het Geluidmonitoringssysteem 2024*' is dit mogelijk als het muziekgeluid in de inrichting niet hoger is dan het in 1.1.8 lid 2) genoemde geluidniveau én er geen muziek op de terrassen wordt afgespeeld. Daarom kan de restaurantfunctie voortduren tot de sluitingstijd van de terrassen, zolang voldaan wordt aan de in 1.1.8 genoemde geluidniveaus in de genoemde perioden.

Tijdens de uitgaansfunctie wordt in de horecagelegenheden elektronisch versterkte muziek met een hoog geluidniveau (wel hoger dan toegestaan in voorschrift 1.1.8) en een zwaar geluidsspectrum ten gehore gebracht. Deze uitgaansfunctie is doorgaans aan de orde in (het laatste deel van) de avondperiode (tot 23:00 uur) en de nachtperiode (tot 05:00 uur). Het is in de uitgaansfunctie niet

mogelijk om met (deels) open gevel het gewenste hoge muziekgeluidsniveau binnen de inrichting ten gehore te brengen. Bij (deels) open gevel zal namelijk onder meer het muziekgeluid herkenbaar worden bij de woningen aan de Joost Banckertsplaats. In dat geval zou er een toeslag van 10 dB moeten worden toegepast conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 en kan op de Joost Banckertsplaats niet voldaan worden aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Tijdens de uitgaansfunctie dienen daarom alle geveldelen gesloten te zijn. Ter voorkoming van geluidsoverschrijdingen c.q. overlast in de periode van de uitgaansfunctie is er dan ook de verplichting van het gesloten houden van de gevel inclusief de deuren van de geluidsluizen opgenomen in voorschrift 1.1.3. Wel is het toegestaan om één van beide sluisdeuren te openen voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen. Omdat het geopend zijn van een sluisdeur leidt tot een verhoging van de geluiduitstraling, dienen alle sluisdeuren in de uitgaansfunctie zelfsluitend te zijn en dient de drijver van de inrichting grote groepen mensen gecontroleerd binnen te laten waarbij in elk geval óf de buitensluisdeur óf alle binnensluisdeuren gesloten blijft/blijven: als een buitendeur open is moeten alle binnendeuren gesloten zijn en als een binnendeur open is moeten alle buitendeuren gesloten zijn.

Bij calamiteiten zoals bij brand, paniek, ontruiming en/of andere noodgevallen is het uiteraard toegestaan om geveldelen inclusief beide sluisdeuren open te zetten, voor zolang als nodig voor het oplossen van de calamiteit.

De sluitingstijden van het terras staan in de exploitatievergunning van de inrichting. Als de toegestane sluitingstijden van de terrassen wijzigen, dan zal dit in de software van het GMS 2024 aangepast worden.

Isolatie van de gevel (voorschrift 1.1.6)

In voorschrift 1.1.6 is het minimale geluidisolatieniveau van de gevel voorgeschreven waarbij de geluidnormen op en in de woningen in de omgeving niet wordt overschreden, uitgaande van de toegestane geluidniveaus in de inrichting conform het rapport van Peutz en zoals vastgelegd in het onderhavige besluit.

Indien de vergunninghouder of het bevoegd gezag met een akoestisch onderzoek aantoont, bijvoorbeeld via een meting met roze ruis, dat de gevel beter isoleert dan voorgeschreven in voorschrift 1.1.6 kan het toegestane geluidniveau in voorschrift 1.1.7 indien mogelijk worden verhoogd waardoor de beoogde geluiduitstraling van de inrichting uit het rapport en de notitie van Peutz gelijk blijft. Het bevoegd gezag zal dit beoordelen als de vergunninghouder met een akoestisch onderzoek aantoont wat de werkelijke gevelisolatiewaarden zijn, en een verzoek indient voor aanpassing van de maatwerkvoorschriften. Tegelijk geldt ook dat als blijkt dat de gevel minder goed isoleert, het bevoegd gezag kan beslissen om naar aanleiding hiervan de maatwerkvoorschriften te wijzigen om daarmee te borgen dat de geluiduitstraling van de inrichting en daarmee de geluidimmissie op de nabijgelegen woningen voldoet aan de in het rapport van Peutz gehanteerde uitgangspunten.

Versterkt geluid en het tonen van sportwedstrijden buiten het gebouw van de inrichting (voorschriften 1.1.4, 1.2.4 en 1.1.9 t/m 1.1.15)

Het is in de dag- en avondperiode mogelijk om muziekgeluid op de terrassen af te spelen binnen de grenswaarden die gelden op de woningen in het Luciagebouw, wat ook in het rapport van Peutz is opgenomen (zie onder meer het addendum van het rapport van Peutz met kenmerk FS/FS/DvdH/L

1023-60-NO). Omdat muziekgeluid op de terrassen op korte afstand van de woningen wordt afgespeeld, kan dit bij relatief hoge geluidniveaus echter al snel tot overschrijding van de grenswaarden leiden, waardoor (met name door basgeluid in de muziek, en in veel mindere mate door stemgeluid) in de geluidsgevoelige ruimten in het Luciagebouw niet meer voldaan kan worden aan de gecumuleerde grenswaarde van 35 dB(A) uit het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel. Daarnaast leidt meer muziekgeluid op het terras snel tot herkenbaarheid van het muziekkarakter bij de woningen aan de Joost Banckertsplaats. Omdat het Geluidmonitoringssysteem 2024 het muziekgeluid van het terras niet reguleert, en geluidmetingen ten behoeve van handhaving van het geluidniveau op het terras praktisch en technisch vrijwel onmogelijk zijn, is in de voorschriften 1.1.9 t/m 1.1.15 een geluidbegrenzer voorgeschreven voor het muziekgeluid op het terras.

Om het gebruik van de geluidbegrenzer in de praktijk te vergemakkelijken, is in voorschrift 1.1.15 opgenomen dat de afstelling en verzegeling na voorafgaande goedkeuring van het bevoegd gezag ook op een andere manier kan dan wat in voorschrift 1.1.10 en 1.1.11 is opgenomen. Het gaat hierbij wel om het opnieuw in gebruik nemen / het opnieuw aansluiten van de al geïnstalleerde geluidsinstallatie en/of de al geïnstalleerde geluidsbegrenzer en niet om de installatie van een nieuwe geluidsinstallatie (dan wel onderdelen daarvan) en/of de installatie van een nieuwe geluidsbegrenzer. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld geluidbegrenzers met een aparte verzegelde bypass-knop. Als die verzegeling wordt verbroken, zonder de overige instellingen en verzegelingen van de geluidbegrenzer te wijzigen, kan het voldoende zijn om de bypass-knop de eerstvolgende dag na het evenement opnieuw te laten verzegelen en bewijs daarvan, inclusief bewijs dat de verzegeling van de instelling van de geluidbegrenzer ongewijzigd is, ter goedkeuring aan te bieden aan het bevoegd gezag. Dit kan bijvoorbeeld door onder meer een foto waar beide verzegelingen samen goed leesbaar op staan. De verantwoordelijkheid dat de instellingen van de geluidbegrenzer correct zijn, ligt te allen tijde bij de drijver van de inrichting.

Voor het inregelen van de geluidbegrenzer op de juiste geluidbelastingen, moet de akoestisch deskundige een akoestisch verantwoorde keuze maken waar er gemeten is en hoe lang, en deze keuze onderbouwen waarbij de begrenzer zodanig moet worden afgesteld dat zowel het niveau in dB(A) als het niveau in dB(C) uit voorschrift 1.1.10 lid 1) niet overschreden kan worden. Een methode die het bevoegd gezag als verantwoord beschouwd staat omschreven in voorschrift 1.1.10 lid 2). Een andere methode is bijvoorbeeld door minimaal 1 minuut rond te lopen met een geluidmeter op 1 meter hoogte. Daarbij dient een evenredig deel van de meetlocaties en de meettijd te bestaan uit metingen nabij de locatie van de speakers en metingen op grotere afstand daarvan en de methode dient vooraf met DCMR te zijn afgestemd en door DCMR te zijn goedgekeurd.

Net als het weergeven van muziek binnen het gebouw van de inrichting met geopende gevel is ook het afspelen van versterkte muziek, of ander versterkt geluid, op het terras tijdens de nachtperiode niet of nauwelijks mogelijk zonder de grenswaarden te overschrijden. Ter voorkoming van geluidsoverschrijdingen c.q. -overlast in de nachtperiode is in maatwerkvoorschrift 1.1.4 dan ook opgenomen dat het tijdens de nachtperiode alleen is toegestaan om binnen het gebouw van de inrichting versterkt geluid ten gehore te brengen. We merken overigens op dat ook in de huidige situatie muziekgeluid op het terras in de nacht niet toegestaan is.

Behalve het ten gehore brengen van versterkte muziek is ook het tonen van sportwedstrijden (of andere vertoningen) op schermen met versterkt geluid uit de interne speakers van de schermen op de terrassen daarmee toegestaan tot 23:00 uur.

Voor live voetbalwedstrijden geldt een bijzondere situatie. Gebleken is dat bij het tonen van live wedstrijden van de senioren mannenteams van Feyenoord en het Nederlands Elftal het volume van het stemgeluid van de bezoekers op het terras dusdanig hoog kan zijn, dat dit niet past binnen geluidvoorschriften op de woningen voor de representatieve bedrijfssituatie. In situaties waarin Feyenoord Europese wedstrijden speelde zijn stemgeluidniveaus gemeten die gemiddeld over de avondperiode tot 10 dB hoger zijn geweest dan is aangenomen in de representatieve bedrijfssituatie. Derhalve zal het invallende stemgeluidniveau per afzonderlijke inrichting ook, ten hoogste, 10 dB meer bedragen dan is berekend voor de betreffende inrichting, wat resulteert in ten hoogste een invallend gemiddeld geluidniveau in de avondperiode tot 57 dB(A) op de Joost Banckertsplaats. Uitgaande van een minimale gevelisolatie van 20 dB conform het Bouwbesluit 2012 en het Bbl bedraagt het binnengeluidniveau in de woningen aan de Joost Banckertsplaats in dit geval circa 37 dB(A). Dit is 7 dB hoger dan de standaard grenswaarde uit het Activiteitenbesluit van 30 dB(A) in de avondperiode voor het binnengeluidniveau, zoals ook in het rapport van Peutz is benoemd.

In totaal zijn er in één (kalender)jaar, als Feyenoord een extreem goede Europese campagne heeft en het Nederlands Elftal ook nog eens een EK- of WK-finale haalt, inclusief play-off wedstrijden maximaal ca. 80 officiële wedstrijden. Omdat het aantal 'Geluidjes' en 'public viewings' niet toereikend is om al deze wedstrijden live te laten zien op de terrassen, zijn voor die situatie daarom aanvullende voorschriften opgenomen, waardoor het mogelijk is om deze wedstrijden te tonen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van artikel 2.20 zesde lid van het Activiteitenbesluit, waarin een 'regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie' voor gemiddeld één keer per week mogelijk is (wat zich vertaalt naar maximaal 52 keer per (kalender)jaar). Deze 'regelmatige afwijking' wordt eveneens beschreven in paragraaf 5.3 van de Handreiking in industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998).

Hoewel er ca. 80 mogelijke officiële wedstrijden van Feyenoord en het Nederlands Elftal in een (kalender)jaar (kunnen) zijn (oefenwedstrijden niet meegerekend), zal het aantal wedstrijden waarvoor deze 'regelmatige afwijking' nodig is, jaarlijks niet meer dan 52 keer voorkomen. Een meerderheid van de competitiewedstrijden van Feyenoord wordt namelijk op zondagmiddag gespeeld, waarbij op de Joost Banckertsplaats vrijwel altijd voldaan wordt aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Ook bij een relevant deel van de wedstrijden in de avondperiode (bijvoorbeeld vroeg in het seizoen of tegen minder aansprekende tegenstanders), zal het publiek naar verwachting meestal niet meer geluid veroorzaken dan in de representatieve bedrijfssituatie met een levendig en vol terras is voorzien. Tijdens overige wedstrijden is er mogelijk wel meer geluid dan de representatieve bedrijfssituatie. Al met al zal naar verwachting bijna de helft (circa 40) van dit aantal wedstrijden van Feyenoord en het Nederlands Elftal binnen de representatieve bedrijfssituatie vallen, dan wel binnen de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Omdat er bovendien voor vijf van de luide wedstrijden een 'Geluidje' (in combinatie met een evenementenvergunning) kan worden aangevraagd en er de mogelijkheid is om vijf keer een 'public viewing' te organiseren, kan aan artikel 2.20 zesde lid worden voldaan wat betreft het aantal keren (maximaal één keer per week; en dus maximaal 52 keer per (kalender)jaar) dat deze afwijking mag plaatsvinden. We hebben daarom in voorschrift 1.2.4 en 1.3.3 opgenomen dat in die situaties 10 dB(A) meer geluid mogelijk is dan op basis van andere voorschriften, dan wel het Activiteitenbesluit. Omdat er in 1.2.4 een verhoging van 10 dB(A) voor het Luciagebouw geldt, zullen in de praktijk ook de overige woningen worden beschermd tegen nog hogere geluidniveaus. Immers, in het Luciagebouw zijn de bij de inrichting dichtstbijzijnde gelegen woningen gesitueerd. Met het bepaalde in voorschrift 1.2.4 (maximaal 10 dB(A) meer op het Luciagebouw) zijn dan ook meteen de overige woningen, als

bedoeld in voorschrift 1.3.1, beschermd tegen een te hoog geluidsniveau in de regelmatige afwijking. Vanwege het feit dat ten aanzien van de dichtstbijzijnde gelegen woningen in de regelmatige afwijking reeds is bepaald dat in die situaties tot maximaal 10 dB(A) meer geluid mogelijk is, zal het in de praktijk niet mogelijk zijn dat op overige woningen in het geval van de regelmatige afwijking het geluidsniveau meer dan 10 dB(A) hoger zal liggen dan in de representatieve bedrijfssituatie (waarmee indirect c.q. automatisch ook wordt voldaan aan het bepaalde in voorschrift 1.3.3). In artikel 1.1.4 is daarbij wel als beperking opgenomen dat het geluid van het (tv)-scherm niet via externe speakers versterkt mag worden, zodat voorkomen wordt dat er niet meer dan 10 dB(A) extra geluid zal zijn. Voor piekgeluiden vanwege uitbundig juichende supporters geldt daarnaast niet de waarde voor het maximaal geluidsniveau uit voorschrift 1.2.3 en 1.3.2.

Bij voetbalwedstrijden die volgens schema om 21:15 of later beginnen, is vooraf al zeker dat die na 23:00 uur eindigen. Het is voor omwonenden onwenselijk om ook in de nacht met extra geluid geconfronteerd te worden. In het voorschrift is daarom opgenomen dat deze wedstrijden niet op het terras getoond mogen worden (tenzij i.v.m. een festiviteit of evenement andere regels gelden). De wedstrijd kan uiteraard wel getoond worden binnen in de inrichting, waarbij de supporters die de wedstrijd kijken eveneens binnen moeten zijn.

Omdat de in de voorschrift 1.2.4 en 1.3.3 toegestane 10 dB(A) extra geluid is gemeten tijdens een zeer luide Europese wedstrijd van Feyenoord, is de verwachting dat in de meeste gevallen er hooguit enkele dB(A)'s extra geluid is. Dit gebeurt bovendien een beperkt aantal keren per jaar en vindt niet in de nacht plaats (in enkele gevallen met uitzondering van verlenging, strafschoppen of enkele overige onvoorziene situaties zoals onderbrekingen door onweersbuien waardoor de wedstrijd later eindigt dan verwacht). Daarom vinden we het voor het woon- en leefklimaat op de Joost Banckertsplaats en overige (geluid)gevoelige gebouwen een aanvaardbare situatie. Omdat het hier om stemgeluid gaat, en geen muziekgeluid met lage bassen, zal het geluid ook in het Luciagebouw aanvaardbaar zijn, aangezien de gevels van het Luciagebouw zeer goed stemgeluid isoleren. We merken ook op dat er voor, na en tijdens dergelijke wedstrijden, zolang er geen 'Geluidje' (met evenementenvergunning) is aangevraagd, alleen versterkt muziekgeluid mag zijn via de begrenzer uit de reguliere speakers van het terras en het geluid van de tv niet (ook) via een externe speaker mag worden versterkt. Wel mag het geluid van de interne tv-speaker gebruikt worden. Een interne speaker zal een beperkt geluidsniveau produceren zodat extra geluidhinder niet te verwachten is.

Opgemerkt wordt nog dat tijdens het kijken van sportwedstrijden tevens voldaan moet worden aan de overige gemeentelijke bepalingen en vergunningen voor het tonen van sportwedstrijden op de terrassen, waarbij ook de (overige) maatwerkvoorschriften onverkort van kracht blijven.

Overige bepalingen wat betreft Gedragsregels en technische voorzieningen (voorschrift 1.1.5)

De omstandigheden waarin de meeste overlast te verwachten is, is als binnen de gebouwen van de horeca- inrichtingen luide muziek geproduceerd wordt terwijl er geveldelen open staan (wat in strijd is met voorschrift 1.1.3).

Omdat op het Stadhuisplein de duale restaurant-/uitgaansfunctie wordt gehanteerd, wat evenals het Geluidmonitoringssysteem 2024 niet gebruikelijk is, is het van groot belang dat het personeel de regels kent die betrekking hebben op het sluiten van de deuren en gevels, de werking van het Geluidmonitoringssysteem 2024 en het tonen van live sportwedstrijden op het terras van de

inrichting. Om geluidsoverlast vanwege de inrichting zo veel als mogelijk te voorkomen dient de drijver van de inrichting zijn personeel daarom te instrueren over:

- Het sluiten van de geveldelen conform voorschrift 1.1.3.
- Het passend en tijdig handelen naar aanleiding van de meldingen van het Geluidmonitoringssysteem 2024 (dan wel het Geluidmonitoringssysteem 2016).
- Onder welke voorwaarden live sportwedstijden op het terras van de inrichting mogen worden getoond conform voorschrift 1.1.4.

Benadrukt wordt dat ook indien het Geluidmonitoringssysteem geen melding geeft, dat met uitzondering van calamiteiten de gevels gesloten moeten zijn conform voorschrift 1.1.3.

Inwerkingtreding bepaling isolatie gevel (voorschrift 1.1.17)

Om de inrichting een redelijke termijn te bieden waarbinnen de gevel, die is uitgewerkt in een rapport van Buro Bouwfysica (d.d. 14-11-2023, kenmerk 18208.15.v3), moet voldoen aan de in voorschrift 1.1.6 gestelde isolatie-eisen, is in voorschrift 1.1.17 bepaald dat de inrichting voor de realisatie van de geluidsisolerende gevel twee jaar de tijd krijgt na het van kracht worden van dit besluit. Wordt de geluidsisolerende gevel eerder dan binnen die twee jaar gerealiseerd, dan gelden de isolatie-eisen vanaf het moment van realisatie van de gevel die daaraan voldoet. Dat de gevelisolatie aan de isolatie-eisen voldoet, zal alsdan volgen uit het akoestisch rapport dat de drijver van de inrichting binnen drie maanden nadat de constructie(s) ten behoeve van de gevelisolatie zijn aangebracht ter beoordeling dient te overleggen aan het bevoegd gezag. Dienaangaande geldt overigens, zoals onder de alinea '*Isolatie van de gevel (voorschrift 1.1.6)*' reeds is aangegeven, dat als blijkt dat de gevel beter dan wel minder goed isoleert dan de in voorschrift 1.1.6 gestelde isolatie-eisen, het bevoegd gezag kan beslissen om naar aanleiding van akoestisch onderzoek deze maatwerkvoorschriften te wijzigen.

Grenswaarden op de woningen (voorschriften 1.2.1 t/m 1.3.3)

Noodzaak

Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan door Café 't Fust bij het Luciagebouw niet voldaan worden aan de grenswaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Daarom bevat dit besluit maatwerkvoorschriften waarin hogere grenswaarden worden vastgesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op het Luciagebouw, alsook voor overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting. Het stellen van deze voorschriften is noodzakelijk om de inrichting de voor haar exploitatie benodigde geluidruimte te bieden zodat zij niet onevenredig in haar bedrijfsvoering beperkt wordt.

Vrijwel alle binnen het bestemmingplan Lijnbaankwartier-Coolsingel aangewezen gronden hebben de bestemming 'Centrum-1'. Binnen deze bestemming zijn (onder verschillende voorwaarden) meerdere functies toegestaan, waaronder o.a. 'wonen', 'detailhandel', 'kantoren' en 'maatschappelijke voorzieningen'. Gelet hierop, hechten wij eraan om - voor een ieders duidelijkheid - op te merken dat onder '(geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting' niet alleen reeds bestaande woningen en reeds bestaande andere (geluids)gevoelige gebouwen (zoals bijvoorbeeld verzorgingshuizen en kinderdagverblijven) dienen te worden verstaan, maar dat hier - overeenkomstig het bepaald in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit - ook onder dient te worden verstaan die gebouwen al wel bestaan en die als zodanig (d.w.z. als een (geluid)gevoelig gebouw) planologisch zijn bestemd volgens het vigerende bestemmingsplan, maar aan welke 'gevoelige bestemming' op dit moment geen invulling wordt gegeven (bijvoorbeeld kantoorpanden die tevens een woonbestemming hebben volgens het vigerende bestemmingsplan,

maar als kantoor en níét als woning in gebruik zijn). Kortom, of al dan niet sprake is van een gevoelig gebouw hangt af van de aan dat gebouw verbonden, toegestane planologische bestemming, waarbij het niet uitmaakt of aan deze toegestane planologische bestemming ook daadwerkelijk invulling wordt gegeven. Daar waar in dit besluit wordt gesproken over een 'gevoelig gebouw', 'geluidgevoelig gebouw', dan wel over een '(geluid)gevoelig gebouw', wordt verwezen naar de definitie zoals deze luidt onder het Activiteitenbesluit, tenzij anders blijkt uit het desbetreffende voorschrift of de toelichting daarop.⁵ Immers, op grond van het overgangsrecht bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt dit ambtshalve te nemen besluit volgens de oude wetgeving afgehandeld.

Aangepaste geluidniveaus bij de woningen en (geluid)gevoelige gebouwen

Omdat op de gevel van de (geluid)gevoelige gebouwen in de omgeving van de inrichting niet voldaan kan worden aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit, zijn er conform artikel 2.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit hogere grenswaarden opgenomen. Deze geluidgrenswaarden kunnen in de praktijk gemonitord worden door de combinatie van de geluidbegrenzer voor muziek op het terras, de voorgeschreven geluidisolatie van de gevel, de monitoring van het muziekgeluidniveau in de inrichting door middel van het voorgeschreven Geluidmonitoringssysteem 2024 en een uit metingen vastgestelde geluidemissie van stemgeluid op het terras. Omdat de overdracht van de gevel en van het terras naar de omgeving is berekend volgens de wettelijk voorgeschreven rekenmethode, biedt monitoring op eventuele overschrijdingen van het muziekgeluidniveau in de inrichting, op de gevelisolatie en op de werking van de geluidbegrenzer voldoende zekerheid om een overschrijding van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau te voorkomen op het Luciagebouw, de Joost Banckertsplaats en overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting.

Overig geluid

Het voorschrift met het geluidniveau vanwege alleen het overige geluid (technische installaties zoals luchtbehandeling, zie voorschrift 1.2.2) kan, indien nodig, gecontroleerd worden. Dit zal in de praktijk alleen het geval zijn als een technische installatie kapot is en als, terwijl de horeca gesloten is, blijkt dat deze opvallend veel geluid maakt. Het geluid van goed functionerende technische installaties is akoestisch vrijwel niet relevant.

Gehanteerde uitgangspunten

Hierna wordt per bronsoort voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als voor piekgeluid ingegaan op de in deze beschikking gehanteerde uitgangspunten.

- I. Berekend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in het rapport van Peutz

Bij de in dit besluit vastgestelde grenswaarden op het Luciagebouw is de in het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel vastgestelde cumulatieve etmaalwaarde binnen de geluidgevoelige ruimten van maximaal 35 dB(A) als uitgangspunt gehanteerd. Deze etmaalwaarde heeft betrekking op het geluid van de in het bestemmingsplan aangewezen horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein en de Kruiskade. Het betreft het geluid in de representatieve bedrijfssituaties veroorzaakt door de in de horeca-inrichtingen aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichtingen

⁵ Het is namelijk toegestaan om in voorschriften vooruit te lopen op het nieuwe recht, ook al dient de beschikking op grond van het overgangsrecht afgewikkeld te worden op grond van het oude recht. Voorschriften mogen immers ook uitgaan van een 'toekomstige' situatie. Evenwel is het niet toegestaan om een rechtsgrond uit de Omgevingswet en aanverwante regelgeving te gebruiken.

verrichte werkzaamheden en activiteiten, het stemgeluid afkomstig van bezoekers op het terras en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichtingen.

Dit betekent dat met de in dit besluit vastgestelde grenswaarden op het Luciagebouw binnen de geluidgevoelige ruimten in het Luciagebouw ruimschoots wordt voldaan aan de in artikel 2.20, tweede lid, van het Activiteitenbesluit opgenomen niet-gecumuleerde etmaalswaarde van 35 dB(A). (Ofwel een geluidniveau van 15 dB(A) in de maatgevende nachtperiode, wat inclusief 10 dB muziektoeslag en 10 dB toeslag vanwege de nachtperiode op 35 dB(A) etmaalwaarde uitkomt.) Omdat wordt voldaan aan 35 dB(A) etmaalwaarde (cumulatieve binnenwaarde) achten wij de op het Luciagebouw vastgestelde hogere grenswaarden aanvaardbaar.

In onderstaande tabellen (uit het rapport van Peutz) is opgenomen waarop de voorschriften zijn gebaseerd, en waarin is aangegeven in hoeverre de muziektoeslag is toegepast in de berekeningen:

t5.7 Berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van Café 't Fust ter hoogte van de gevels van woningen voor de restaurantfunctie in de dag- en de avondperiode

Betreft	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in dB(A)	
	(Norm dag/avond = 55 / 50 dB(A))	
	Lucia-gebouw dag / avond	Bestaande woningen dag / avond
Maatgevende positie	03_A	JB2_A
Bijdrage stemgeluid	52 / 53	38 / 39
Bijdrage muziekgeluid (excl. toeslag)	56 / 56	42 / 42
Bijdrage overig geluid (installaties, laden/lossen)	45 / 42	30 / 31
Cumulatief geluidniveau (excl. toeslag)	58 / 58	44 / 44
Muziektoeslag (ja/nee)?	Ja / Ja	Nee / Nee
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau	68 / 68	44 / 44

t5.8 Berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van Café 't Fust ter hoogte van de gevels van woningen voor de uitgaansfunctie in de avond- en de nachtperiode

Betreft	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in dB(A)	
	(Norm avond/nacht = 50 / 45 dB(A))	
	Lucia-gebouw avond / nacht	Bestaande woningen avond / nacht
Maatgevende positie	03_A	JB2_A
Bijdrage stemgeluid	62 / 57	47 / 43
Bijdrage muziekgeluid (excl. toeslag)	50 / 38	36 / 24
Bijdrage overig geluid (installaties)	42 / 41	31 / 30
Cumulatief geluidniveau (excl. toeslag)	62 / 57	48 / 43
Muziektoeslag (ja/nee)?	Ja / Nee	Nee / Nee
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau	72 / 57	48 / 43

t5.23 Berekende maximale geluidniveaus (L_{Amax}) ten gevolge van stemgeluid

Betreft	Maximale geluidniveaus (L_{Amax}) in dB(A)				
	Lucia-gebouw	Joost	POST	Kruiskade	Manhave-flat
	Banckertsplaats				
De Après Skihut	87* (01_A)	70 (JB2_F)	64 (Post2_D)	68 (0_D)	52 (MH1_D)
Get Back	86* (01_A)	70 (JB2_F)	64 (Post2_D)	68 (0_D)	56 (MH1_F)
Plein	87* (02_A)	70 (JB2_D)	65 (Post2_D)	68 (0_D)	59 (MH1_F)
't Fust	86* (03_A)	72 (JB2_B)	64 (Post2_F)	68 (4_C)	59 (MH1_F)
Coconuts	86* (04_A)	71 (JB2_B)	67 (Post1_B)	68 (0_C)	61 (MH1_F)
Cornelis	85* (06_A)	69 (JB2_F)	68 (Post1_B)	64 (5_C)	64 (MH1_F)
Grace/The Grit	82* (06_A)	69 (JB2_F)	68 (Post1_B)	65 (5_C)	63 (MH1_E)
Amigo	83* (05_A)	66 (JB1_D)	66 (Post2_A)	68 (0_C)	52 (MH1_E)
Nieuwe gelegenheid	84* (01_A)	70 (JB1_C)	60 (Post2_C)	67 (0_D)	67 (MH1_A)
Bierkeller	85* (01_A)	73 (JB2_E)	64 (Post2_D)	67 (0_D)	61 (MH1_F)

* Tijdens monitoring van het stemgeluid zijn piekgeluidniveaus tot 95 dB(A) ten gevolge van stemgeluid gemeten. Dit was zeer waarschijnlijk niet vanaf de terrassen afkomstig, maar zal in het kader van de maatwerkvoorschriften wel als maximaal toelaatbaar worden beschouwd voor de afzonderlijke gelegenheden.

t 3.1 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ter plaatse van het Luciagebouw tijdens de restaurantfunctie in de nachtperiode

Betreft	Positie	Bijdrage muziekgeluid in dB(A)	Bijdrage stemgeluid in dB(A)	Bijdrage overig geluid in dB(A)	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A)
Après Skihut	01_A	52	49	42	64
Get Back	01_A	50	48	41	63
Café Plein	02_A	49	48	41	62
Café 't Fust	03_A	53	49	41	65
Coco-Nuts	05_A	53	52	40	65
Cornelis	07_A	52	48	40	64
Grace/ The Grit	07_A	50	47	38	62

t 3.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ter plaatse van bestaande woningen tijdens restaurantfunctie in de nachtperiode

Betreft	Positie	Bijdrage muziekgeluid in dB(A)	Bijdrage stemgeluid in dB(A)	Bijdrage overig geluid in dB(A)	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A)
Après Skihut	JB1_F	41	32	30	41 (45)
Get Back	JB2_D	38	33	31	40 (45)
Café Plein	JB2_B	36	33	31	38 (45)
Café 't Fust	JB2_B	40	35	30	42 (45)
Coco-Nuts	JB2_A	39	38	28	42 (42)
Cornelis	JB2_E	37	33	27	39 (41)
Grace/ The Grit	Post 1_B	40	32	27	41 (43)

De eerste drie tabellen hierboven (t5.7, t5.8 en t5.23) komen uit het rapport van Peutz met kenmerk L 1023-36-RA-004 van 4 oktober 2024. De laatste twee tabellen (t3.1 en t3.2) komen uit het addendum van Peutz (kenmerk FS/MO/DvdH/L 1023-58-NO). Uit tabel t3.1 van het addendum volgt dat in de restaurantfunctie in de nacht het geluid bij de gevels van het Luciagebouw hoger is dan in de uitgaansfunctie (tabel t5.8). Bij de overige woningen is het geluid in de uitgaansfunctie 's nachts maatgevend. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de nachtperiode in de restaurantfunctie is voor het Luciagebouw daarom maatgevend voor de waarde die is opgenomen in voorschrift 1.2.1 en die in de uitgaansfunctie voor de voorschriften bij de overige woningen.

Voor het bepalen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in voorschrift 1.2.1 is in de dagperiode een 'worst-case' scenario gehanteerd. Daarbij is in dit voorschrift in afwijking van de berekende geluidbelastingen uit de tabellen uit het rapport van Peutz (zie de tabellen hiervoor), in de dagperiode dezelfde waarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau aangehouden als voor de avondperiode. De waarde in het rapport van Peutz voor de dagperiode geeft weliswaar op een groot aantal dagen een realistisch maximum voor de te verwachten geluidbelasting op het

Luciagebouw, maar kan op niet altijd vooraf te voorziene dagen toch een onderschatting geven van de werkelijke situatie. Omdat de grenswaarden in het Activiteitenbesluit in de avondperiode strenger zijn dan in de dagperiode, zowel op de buitengevel als in de woningen, wordt de leefbaarheid bij de woningen niet onevenredig aangetast door in de maatwerkvoorschriften voor de dagperiode dezelfde geluidbelasting als voor de avondperiode te hanteren.

Voor zover voor een betreffend dagdeel (de dag-, avond-, dan wel nachtperiode) niet kan worden voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit, geldt dat in de voorschriften voor de overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting hogere grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau zijn opgenomen. Omdat wordt voldaan aan 35 dB(A) etmaalwaarde (binnenwaarde) achten wij de op de overige (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting vastgestelde hogere grenswaarden aanvaardbaar. Wij verwijzen in dit verband mede naar de overwegingen onder de alinea 'Belangenafweging – Andere (hogere) geluidwaarden'.

Bij de voorschriften is voor het vaststellen van de toegestane geluidsniveaus in de avond- en nachtperiode uitgegaan van de hoogste van de geluidsniveaus van de restaurantfunctie en de uitgaansfunctie. Beide functies zijn daarmee mogelijk binnen deze voorschriften. Een eventuele overschrijding van de grenswaarden bij het Luciagebouw, de Joost Banckertsplaats of overige (geluid)gevoelige gebouwen als gevolg van een hoger aandeel bastonen in de uitgaansfunctie wordt voorkomen doordat voorschriften 1.1.7 en 1.1.8 het maximale geluidniveau (binnen de inrichting) begrenzen in dB(C).

Soms is muziekgeluid op de buitengevel van gebouwen wel duidelijk herkenbaar en soms niet. Daarom is in de voorschriften 1.2.1 en 1.3.1 soms wel en soms geen muziektoeslag verwerkt. (zie ook de bovenstaande tabellen en bijlage 2).

- II. Stemgeluid op de terrassen

Voor het stemgeluid van personen op de terrassen tijdens de uitgaansfunctie wordt aangenomen dat het bronvermogen circa 75 dB(A) per persoon bedraagt, overeenkomend met 'zeer luid spreken' conform VDI-publicatie 3770 – 2012-09. De spreektijd per persoon bedraagt hierbij 50%. In overleg met de gemeente Rotterdam en de horeca-exploitanten wordt voor de uitgaansfunctie een maximale terrasbezetting aangehouden. Dit bronvermogen is geverifieerd door metingen van Event Acoustics op representatieve dagen en vastgelegd in het rapport 'Stadhuisplein studentenwoningen Lucia, Analyse Monitoring', 04-03-2023, Document nr.: EA19-00736_R9.1.

De geluidssituatie in en bij de woningen in het Luciagebouw is in het rapport van Peutz beoordeeld inclusief het stemgeluid en muziekgeluid van de terrassen op het Stadhuisplein. Het geluid van passanten en wegverkeer is door Peutz voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau beoordeeld als akoestisch niet relevant (geluid van passanten is wel relevant voor piekgeluiden, zie verderop). Dit totale geluidniveau is acceptabel gezien de te treffen voorzieningen bij de woningen waardoor het totale geluidniveau van alle inrichtingen op het Stadhuisplein tezamen in de woningen niet hoger wordt dan 35 dB(A) etmaalwaarde, zoals hiervoor reeds toegelicht.

Omdat de terrassen van de verschillende horecagelegenheden aan het Stadhuisplein tegelijk bezet zijn, is het vrijwel onmogelijk om met geluidmetingen het geluid van de afzonderlijke inrichtingen te bepalen. Daarbij komt, gezien de relatief luide gehanteerde bronvermogens van de terrassen die met metingen op representatieve dagen uitvoerig zijn geverifieerd, dat de kans erg klein is dat in de

praktijk het geluid van de terrassen significant hoger is dan waarvan is uitgegaan in het onderzoek van Peutz. Om die redenen achten wij het onmogelijk en onwenselijk om met geluidmetingen te monitoren op het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevels van omliggende woningen en overige (geluid)gevoelige gebouwen voor wat betreft stemgeluid.

- III. Muziekgeluid

Voor muziekgeluid geldt een vergelijkbare redenering als voor stemgeluid: omdat de verschillende inrichtingen tegelijk in bedrijf zijn, achten we ook hiervoor monitoring van de voorschriften op de gevels van de woningen op dit moment vrijwel niet mogelijk. Wij voorzien daarom vooralsnog te grote technische bezwaren om met geluidmetingen handhavend optreden met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevels van omliggende woningen voor wat betreft muziekgeluid. Wel zijn er verschillende middelvoorschriften opgenomen om het muziekgeluid te reguleren, waarop wel gemonitord en gehandhaafd kan worden.

- IV. Overig geluid (voorschrift 1.2.2)

Behalve stemgeluid en muziekgeluid is er ook geluid van andere technische installaties, zoals de diverse luchtbehandelingsinstallaties (airco, ventilatie) en afzuiging van de keukens. Uit het rapport van Peutz blijkt dat de geluidbelasting hiervan ver onder die van het terrasgeluid en/of muziekgeluid met open deuren is. Als de terrassen bezet zijn, of de deuren van de inrichting open staan in de restaurantfunctie, is geluid van deze installaties daarom niet hoorbaar. In andere situaties kunnen de installaties op de buitengevel van het Luciagebouw wel hoorbaar zijn, maar vanwege de aan te brengen gevelisolatie op het Luciagebouw en het spectrum van het installatiegeluid zijn er ook dan geen overschrijdingen te verwachten. Om het aantal voorschriften te beperken, is daarom in de voorschriften niet een geluidniveau per dagdeel opgenomen, en is niet exact aangesloten op het rapport van Peutz. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van deze installaties mag in alle periodes niet meer dan 50 dB(A) zijn op de gevel van het Luciagebouw. Voorschrift 1.2.1 blijft daarbij onverkort van kracht.

- V. Maximale geluidsniveaus (voorschrift 1.2.3 en 1.3.2)

Uit het rapport van Peutz blijkt dat als gevolg van de inrichting op alle beschouwde woningen het maximale geluidniveau van artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit kan worden overschreden. Het betreft in alle gevallen stemgeluid van “schreeuwende” mensen op het terras. Muziekgeluid is hierbij niet relevant. Gezien de ligging van de inrichting in het centrum van Rotterdam is er sprake van een hoog achtergrondgeluidniveau, en maken luidruchtige personen ook deel uit van het “normale” omgevingsgeluid. Teneinde de inrichtingen niet onevenredig te belemmeren in hun bedrijfsvoering worden daarom op alle woningen en (geluid)gevoelige gebouwen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting ook hogere maximale geluidsniveaus toegestaan. Dit is bij het Luciagebouw gebaseerd op metingen van stemgeluid op de terrassen door Event Acoustics, waarbij ook geluid van passanten gemeten is. De maximale geluidsniveaus bij de woningen aan de Joost Banckertsplaats, bij de Manhaveflat, aan de Kruiskade en de woningen ‘Post’ die bestemd zijn boven het oude postkantoor is berekend op basis van een modelberekening waarbij diverse personen tegelijkertijd luid schreeuwen op het terras. Op grond daarvan is een maatwerkvoorschrift opgenomen voor de dagdelen waarop de standaard grenswaarden van het Activiteitenbesluit worden overschreden. Bij een normale bedrijfsvoering is het in de voorschriften toegestane maximale geluidniveau daarmee toereikend, ook bij 10 tegelijkertijd “luid schreeuwende” mensen aan de rand van het terras van de inrichting. Dit maximale geluidniveau heeft *geen* betrekking op geluid van komende en vertrekkende bezoekers buiten de terrassen van de inrichting.

Omdat bij het tonen van sportwedstrijden er gelijktijdig door alle personen op een terras luid kan worden geschreeuwd, zijn voor juichende supporters bij het tonen van sportwedstrijden de toegestane piekgeluidniveaus verder verhoogd. Deze verhoging kan bij wedstrijden van Feyenoord of het Nederlands Elftal meerdere keren per wedstrijd plaatsvinden en bij andere sportwedstrijden naar verwachting slechts incidenteel. Bij het Luciagebouw is 105 dB(A) toegestaan, en op de overige woningen is 15 dB(A) meer toegestaan dan op basis van het berekende piekgeluid vanwege 10 schreeuwende personen. Deze verhoging van het maximale geluidniveau van 15 dB(A) is daarmee gebaseerd op een vol terras met juichende supporters, waardoor er geen belemmering is in de bedrijfsexploitatie. In het rapport van Peutz zijn de hogere piekgeluidniveaus nader toegelicht.

De resulterende maximale geluidniveaus bij de woningen uit de voorschriften 1.2.3 eerste lid en 1.3.2 eerste lid en tweede lid worden acceptabel geacht, omdat deze vergelijkbaar zijn met de (gebruikelijke) geluidniveaus en het type geluid van passanten in het horecagebied rondom het Stadhuisplein, de Lijnbaan en de Kruiskade. Omdat juichende supportersgroepen, met een maximaal geluidniveau (d.w.z. het gelijktijdig door alle personen op een terras luid schreeuwen), volgens voorschrift 1.2.3 tweede lid en 1.3.2 derde lid, een belangrijk onderdeel uitmaken van de bestaande bedrijfsvoering en niet heel vaak voorkomen, wordt dit ook acceptabel geacht. Wij verwijzen in dit verband mede naar de overwegingen onder de alinea 'Belangenafweging – Andere (hogere) geluidwaarden'.

De resulterende maximale muziekgeluidniveaus *in* de studentenwoningen zijn bij gesloten gevel van de studentenwoningen meer dan 10 dB onder de maximale geluidniveaus zoals deze zijn toegestaan onder het Activiteitenbesluit en ook bij juichende supportersgroepen zal het toegestane geluidniveau niet worden overschreden.

Evenementen (voorschriften 1.4.1 t/m 1.4.3)

Evenementen, waarbij meer versterkt geluid op het terras gewenst is, zoals belangrijke internationale voetbalwedstrijden of festiviteiten, zijn niet mogelijk binnen de in het onderhavige besluit vastgestelde geluidniveaus bij de woningen.

Artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit voorziet echter in een mogelijkheid om bij gemeentelijke verordening in afwijking van de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19a dan wel in afwijking van maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.20 voor festiviteiten hogere geluidsniveaus toe te staan.

In de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012 is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De APV bevat in de artikelen 4.2 en 4.3 een regeling voor festiviteiten op grond van artikel 2.21 Activiteitenbesluit. Gedurende een gemaximeerd aantal dagen en onder diverse voorwaarden worden de geluidniveaus op grond van het onderhavige besluit met maximaal 15 dB(A) verhoogd (artikel 4.3, eerste lid, APV). De APV voorziet dus in een regeling om voor festiviteiten afwijking van de geluidwaarden uit dit maatwerk toe te staan. De horeca-inrichtingen kunnen dus op grond van de APV bij het bevoegd gezag om een uitzonderingssituatie vragen (een zogenoemd 'Geluidje' in combinatie met een evenementenvergunning). Gelet op voorgaande, strekt voorschrift 1.4.1 van dit besluit er dus toe te verduidelijken dat de in de paragrafen 1.2 en 1.3 van het maatwerk opgenomen geluidwaarden niet gelden tijdens de festiviteiten en collectieve festiviteiten waarvoor conform de artikelen 4.2 en 4.3 van de APV hogere geluidwaarden gelden. Omdat de voorschriften in paragraaf 1.1 van het maatwerk gericht zijn op het voldoen aan de waarden uit de paragrafen 1.2 t/m 1.3 geldt het bepaalde in die paragraaf (m.u.v. 1.1.17) eveneens

niet bij festiviteiten en collectieve festiviteiten waarvoor op grond van de APV hogere geluidwaarden gelden.

In het geval van een evenement waarbij het terras van de inrichting deel uitmaakt van het evenemententerrein, en daarmee van de openbare ruimte (zoals bijvoorbeeld bij een public viewing van een voetbalwedstrijd) zijn voor het evenement de geluidgrenswaarden uit de evenementenvergunning van kracht. Van belang is dat in dat geval, zoals gezegd, het terras niet meer als zodanig is te herkennen als zijnde verbonden aan de inrichting en dat het ook niet meer als zodanig (als 'exclusief') behorend bij de inrichting kan worden bediend. Kortom, er is dan sprake van één groot evenemententerrein in de openbare ruimte. In voorschrift 1.4.2 is geregeld dat ook in die situatie voor de inrichting de voorschriften in paragraaf 1.1 t/m 1.3 niet gelden.

Direct na afloop van de festiviteit moet de inrichting weer voldoen aan de maatwerkvoorschriften uit dit besluit. Dit volgt uit artikel 4:3, zesde lid, van de APV en is daarom niet geregeld in voorschrift 1.4.1 van het onderhavige besluit. Voor evenementen geldt in voorschrift 1.4.2 hetzelfde. Wel is in voorschrift 1.4.3 bepaald dat als in het kader van een festiviteit of een evenement op het terras via een niet-begrensde geluidinstallatie muziek is gedraaid, de geluidbegrenzer de volgende dag opnieuw conform de daarover gestelde voorschriften dient te worden afgesteld en verzegeld. Ook is bepaald dat het wijzigen van de instellingen of verbreken van de verzegeling voorafgaand aan de festiviteit aan het bevoegd gezag moet worden gemeld.

Deze maatwerkvoorschriften en de Omgevingswet

Overgangsrecht: de status van dit besluit onder de Omgevingswet

Uit het overgangsrecht in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (artikel 8.1.5, derde lid, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) volgt dat dit besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer totdat het onherroepelijk is, wordt beheerst door het oude recht. Vanaf het moment dat dit besluit onherroepelijk wordt, geldt dit besluit op grond van artikel 8.1.5, vijfde lid, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet als een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet, voor zover die voorschriften gaan over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet.

Regels over geluid door horeca-activiteiten in het omgevingsplan

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn de regels over geluid uit het Activiteitenbesluit vervallen. Onder de Omgevingswet moet het omgevingsplan erin voorzien dat het geluid door een activiteit op gevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Ook dient daarbij rekening gehouden te worden met cumulatie van geluid uit meerdere bronnen. Dit volgt uit artikel 5.59 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze opdracht om geluid door activiteiten in het omgevingsplan te reguleren omvat ook het reguleren van geluid door horeca-activiteiten (onder de Omgevingswet is het inrichting-begrip losgelaten en worden activiteiten gereguleerd). Over de wijze van reguleren hiervan in het omgevingsplan bevat het Bkl in paragraaf 5.1.4.2 instructieregels. Voor de overgangsperiode dat gemeenten nog niet in eigen regels over geluid door activiteiten in het omgevingsplan hebben voorzien, maken de regels uit het Activiteitenbesluit, als onderdeel van de zogenoemde 'bruidsschat', onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze regels zijn te vinden in paragraaf 22.3.4 van het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam. Voor horeca-inrichtingen is met name paragraaf 22.3.4.2 van belang.

Maatwerkvoorschriften voor horecageluid op grond van het Omgevingsplan

Voor geluid afkomstig van horeca-activiteiten gelden sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet de daarover (vooralsnog in paragraaf 22.3.4) opgenomen regels in het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam (het Omgevingsplan). Het Omgevingsplan voorziet in de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Artikel 22.45 van het Omgevingsplan voorziet in de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de geluidregels in paragraaf 22.3.4 en over de in artikel 22.44 opgenomen specifieke zorgplicht. Het stellen van een maatwerkvoorschrift kan alleen met het oog op de belangen bedoeld in artikel 22.42 en met toepassing van de relevante instructieregels in paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl.

Dit betekent dat het bevoegd gezag met het oog op het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu, maatwerkvoorschriften kan stellen waarmee in ieder geval:

- kan worden afgeweken van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} uit artikel 22.63 van het omgevingsplan. Hierbij is relevant dat indien er hogere waarden worden vastgesteld, dat dit op grond van artikel 5.66 van het Bkl niet mag leiden tot een overschrijding van de in dat artikel genoemde grenswaarden voor toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen gevoelige gebouwen.
- invulling kan worden geven aan de specifieke zorgplicht uit artikel 22.44 van het omgevingsplan door bijvoorbeeld voorschriften te stellen over door degene die de geluidveroorzakende activiteit verricht, te treffen technische voorzieningen en in acht te nemen gedragsregels.

Latere wijziging van dit besluit met bevoegdheden onder de Omgevingswet

Behoeven in de toekomst de in dit besluit op grond van het Activiteitenbesluit opgenomen maatwerkvoorschriften wijziging? Dan heeft het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders) de bevoegdheid om op verzoek of ambtshalve op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam, een maatwerkvoorschrift stellen als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet. Met toepassing van deze bevoegdheid kunnen de in het onderhavige besluit opgenomen maatwerkvoorschriften worden gewijzigd of kunnen deze maatwerkvoorschriften worden vervangen door nieuwe maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan.

Afwijken van de geluidregels in het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel'

Het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' bevat in lid 3.4.8 maatwerkregels voor de horeca aan het Stadhuisplein, die zijn afgestemd op maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit. Zodra het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' van kracht wordt, maakt het op grond van het overgangsrecht in artikel 4.6, eerste lid, onder g, van de Invoeringswet Omgevingswet onderdeel uit van het (tijdelijk deel van het) Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam.

Dit betekent dat als de maatwerkvoorschriften worden gewijzigd of vervangen door nieuwe maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan, er ook toestemming verleend moet worden om af te wijken van de geluidregels in lid 3.4.8 van het Omgevingsplan. De maatwerkvoorschriften op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan omvatten die toestemming niet. Die kunnen immers alleen betrekking hebben op de in paragraaf 22.3.4 opgenomen geluidregels en over de in artikel 22.44 van het Omgevingsplan opgenomen specifieke zorgplicht. Ontbreekt de toestemming om af te wijken van de geluidregels in lid 3.4.8? Dan handelt de inrichting wel in overeenstemming met het nieuwe of gewijzigde maatwerkvoorschrift, maar toch in strijd met de bepalingen (lid 3.4.8) van het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam.

Het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel bevat daarom in lid 3.5.3 een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder c, Wro. Een dergelijke vergunningplicht geldt op grond van het overgangsrecht in artikel 22.10 Omgevingswet als een binnenplanse vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit. Die vergunning moet worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het Omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 8.0a, eerste lid, van het Bkl. In lid 3.5.3 van het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' is, kort gezegd, opgenomen dat die vergunning om af te wijken van het bepaalde in lid 3.4.8 kan worden verleend als de maatwerkvoorschriften die ten grondslag liggen aan lid 3.4.8 zijn gewijzigd en onder de voorwaarden dat afwijken alleen kan conform de gewijzigde maatwerkvoorschriften.

Opgemerkt moet hierbij wel worden, dat de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit afwijking van de regels in het Omgevingsplan toe te staan, uitsluitend geschikt is voor het verhogen van geluidwaarden. De geluidregels in lid 3.4.8 van het Omgevingsplan komen als gevolg van het verlenen van die omgevingsvergunning niet te vervallen. Dat betekent dat als het nodig is om van een inrichting de geluidruimte te beperken (door het verlagen van de toegestane geluidwaarden), dat dit alleen kan doormiddel van wijziging van de betreffende geluidregel in het Omgevingsplan. En dit kan alleen met een besluit tot wijziging van het Omgevingsplan. Dit is overigens niet anders dan onder het oude recht.

Overige aspecten

Geluidspectra

In de maatwerkvoorschriften is het toelaatbare muziekgeluidniveau binnen de inrichting met geopende gevels (voorschrift 1.1.8) en op het terras (voorschrift 1.1.10) vastgelegd in zowel dB(A) als dB(C) en het toelaatbare muziekgeluidniveau binnen de inrichting met gesloten gevels (voorschrift 1.1.7) alleen in dB(C). Dit is omdat de geluidisolatie en -overdracht tussen de inrichting en de geluidsgevoelige ruimten in de woning(en) sterk frequentie-afhankelijk is. Het maximaal toelaatbare muziekgeluidniveau binnen de inrichting in dB(A) is daarom sterk afhankelijk van het gehanteerde muziekspectrum. Als het daadwerkelijk weergegeven muziekspectrum binnen de inrichting afwijkt van het in het geluidrapport aangenomen spectrum, dan kunnen de grenswaarde in omliggende woningen overschreden worden, terwijl toch aan het maximaal toelaatbare muziekgeluidniveau binnen de inrichting in dB(A) wordt voldaan. Door het maximaal toelaatbare muziekgeluidniveau binnen de inrichting bij geopende gevels zowel in dB(A) als in dB(C) te specificeren, wordt het aangenomen spectrum op twee manieren vastgelegd. Voor de situatie met gesloten gevels is alleen de waarde in dB(C) opgenomen, omdat met gesloten gevels deze waarde bepalend is voor de geluidbelasting op de gevel van het Luciagebouw. Omdat de muziekgeluidniveaus in de inrichting in dB(C) en waar relevant ook in dB(A) begrensd zijn, is op de gevel van het Luciagebouw (voorschrift 1.2.1) alleen nog een geluidniveau in dB(A) relevant.

Conclusie

Uit de toetsing en overwegingen hiervoor volgt dat het stellen van maatwerkvoorschriften nodig is ter bescherming van het milieu en dat door het stellen van maatwerkvoorschriften aan het Activiteitenbesluit kan worden voldaan. Degene die de inrichting drijft, dient zich te houden aan deze maatwerkvoorschriften.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Activiteitenbesluit:

Het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Akoestisch deskundige:

Een door de fabrikant of importeur van de geluidbegrenzer geautoriseerde leverancier en installateur.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Dag-, avond- en nachtperiode:

De periode gelegen tussen 07:00 uur en 19:00 uur; 19:00 uur en 23:00 uur respectievelijk 23:00 uur en 07:00 uur.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00–Fax : 010 - 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl

Equivalent geluidsniveau (L_{eq})

Het A- of C-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999", uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999", uitgegeven door het Ministerie van VROM.

$L_{eq,3 min}$

Het voortschrijdend equivalente (gemiddelde) geluidniveau (L_{eq}) over een meettijd van 3 minuten.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsgevoelige ruimte van een woning

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012. [In een verblijfsgebied gelegen ruimte voor het verblijven van personen].

Geluidmonitoringssysteem 2016 / GMS 2016

Dit is het monitoringssysteem uit 2016 zoals vastgelegd in de *“Overeenkomst Geluidmonitoringssysteem Stadhuisplein Rotterdam en omgeving van 6 juli 2016”*, waarop de inrichting voorafgaande aan het van kracht worden van deze beschikking reeds is aangesloten. Doel van het systeem is het registreren van herkenbaarheid van muziekgeluid bij woningen aan de Joost Banckertsplaats en andere woningen.

Geluidmonitoringssysteem 2024 / GMS 2024

Dit monitoringssysteem bepaalt of bij het afspelen van muziekgeluid de gevel van de inrichting geopend is en of het muziekgeluidniveau binnen de inrichting niet te hoog is. Doel van het systeem is zelfregulering door de inrichtingen (muziek zachter, minder bassen en/of gevel sluiten). Zie voor meer toelichting de *kop “Geluidmonitoringssysteem”* en *“Onderbouwing van de voorschriften – Aansluiting bij het Geluidmonitoringssysteem 2024 (voorschrift 1.1.1, 1.1.2, 1.1.7 en 1.1.8)”*.

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geopende gevel

Een gevel die geen gesloten gevel is.

Gesloten gevel

Een gevel waarvan alle beweegbare delen gesloten zijn en waarbij bij een meerlaagse gevel ook alle gevellagen gesloten zijn. Met dien verstande dat als één sluisdeur open staat voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen de gevel ook als gesloten geldt.

Geluidsniveau in dB(C)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(C), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Inrichting

Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Levende muziek

Muziek, die ter plaatse door middel van instrumenten of zang geproduceerd wordt.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m , vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999'. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Medewerker

Alle personen die voor de inrichting taken uitvoeren, met inbegrip van extern ingehuurd personen, zoals beveiligingsmedewerkers of DJ's.

Muziekgeluidniveau bij de gevel

Muziekgeluidniveau dat in de inrichting gemiddeld wordt gemeten in gehele het gebied van 1,5 tot 4 meter van de gevel, op 1 tot 2 meter boven de vloer en minstens 1 meter van muren en het plafond.

Nagalmveld

Geluidveld in een ruimte dat een gevolg is van veelvuldige reflecties tegen wanden, vloer en plafond.

Versterkte muziek

Elektrisch dan wel elektronisch versterkte muziek.

Wm

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Woonruimte

Een ruimte binnen een woning voor zover die als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd.

Ons kenmerk

BIJLAGE 2: HOGERE WAARDEN

BIJLAGE 3: BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN HORECA EN BELANGHEBBENDEN

Nummer	Onderwerp	Zienswijze Gyömörei Advocaten en Belastingadviseurs	Reactie
1		De opdracht van de Afdeling aan de Raad is om een nieuw besluit te nemen waarmee de bedrijfsvoering van de horeca-inrichtingen niet onevenredig wordt belemmerd en tegelijkertijd een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Bestaande rechten, zoals die van Coco-Nuts, dienen worden gehandhaafd. Het College heeft nog niet inzichtelijk gemaakt dat met de beoogde maatwerkvoorschriften, waartegen deze zienswijze zich richt, de bedrijfsvoering coco-nuts niet onevenredig wordt belemmerd.	Anders dan 't Fust lijkt te veronderstellen, volgt uit het oordeel van de Afdeling bestuursrechtspraak d.d. 19 augustus 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:1953) niet dat bestaande rechten, zoals die van 't Fust zonder meer dienen te worden gehandhaafd, maar volgt hieruit dat er een belangenafweging dient plaats te vinden waarbij enerzijds een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen dient te worden gewaarborgd en anderzijds de bedrijfsvoering van de horeca-inrichtingen niet onevenredig mag worden belemmerd. Hierbij moet het uitgangspunt in acht worden genomen dat bestaande rechten zo mogelijk worden gehandhaafd. De woorden 'zo mogelijk' brengen met zich mee dat in het maatwerk, indien en voor zover dat mogelijk is, de bestaande rechten van de horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein moeten worden geëerbiedigd, maar brengen nadrukkelijk níet met zich mee dat het belang van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen in alle gevallen zou moeten wijken voor bestaande rechten van de horeca-inrichtingen. Overigens wijst DCMR erop dat deze maatwerkvoorschriften worden gesteld in de context van een ander wettelijk kader dan het bestemmingsplan (waarom het draaide in het oordeel van de Afdeling bestuursrechtspraak d.d. 19 augustus 2020). De gestelde maatwerkvoorschriften



zijn anders dan het bestemmingsplan niet gericht op een goede ruimtelijke ordening, maar opgesteld met het oog op het belang van de bescherming van het milieu. Deze maatwerkvoorschriften zijn dan ook in overeenstemming met het in de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer daarover neergelegde wettelijke kader (Beantwoording gaat door onder punt 2).

Onverminderd het voorgaande, is DCMR van oordeel dat, mede met inachtneming van het navolgende, in het kader van dit maatwerk er (ook) een zorgvuldige afweging van belangen heeft plaatsgevonden tussen enerzijds een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen en anderzijds geen onevenredige belemmering van de bedrijfsvoering van de horeca-inrichtingen, waarbij - waar mogelijk - bestaande rechten van de horeca-inrichtingen worden geëerbiedigd.

Het maatwerk faciliteert de huidige door 't Fust gehanteerde geluidniveaus in de inrichting (zoals aangeleverd door Kupers en Niggebrugge, en door Peutz is overgenomen, zie tabel t4.3 in het rapport van Peutz d.d. 4 okt 2024). Het geluidniveau dat in het midden van de ruimte kan worden afgespeeld is immers dit door de inrichting aangedragen geluidniveau.

Daarnaast worden in dit maatwerk diverse technische eisen en gedragsvoorschriften gesteld t.b.v. de bescherming van omliggende woningen tegen het horecageluid. Deze voorschriften zijn naar de mening van het bevoegd gezag goed uitvoerbaar en gebruikelijk in vergelijkbare situaties. Met bijvoorbeeld de keuze voor het verplichten tot het gebruik van het geluidmonitoringssysteem i.p.v. een geluidbegrenzer is tegemoet gekomen aan de wensen van de horeca om hun geluid zelf te kunnen reguleren. De belemmering van de bedrijfsvoering van de inrichting is naar het oordeel van DCMR dan ook beperkt en daarom niet onevenredig.

- | | | |
|---|---|---|
| 3 | <p>In de lopende bodemprocedure over het laatste bestemmingsplan heeft nog geen mondelinge behandeling plaatsgevonden. coco-nuts stelt dat bij de vaststelling van de ontwerpmaatwerkvoorschriften de uitspraken van de Afdeling als toetsingskader gehanteerd dienen te worden. Bij de vaststelling van de ontwerpmaatwerkvoorschriften zijn de uitspraken van de Afdeling niet als uitgangspunt genomen. Bestaande rechten, zoals die van coco-nuts, moeten worden gehandhaafd. Het College heeft dat nu nog niet inzichtelijk gemaakt.</p> | <p>DCMR verwijst naar de reactie op zienswijze 1. De gestelde maatwerkvoorschriften zijn anders dan het bestemmingsplan niet gericht op een goede ruimtelijke ordening, maar op het belang van de bescherming van het milieu. Deze maatwerkvoorschriften zijn dan ook in overeenstemming met het in de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer daarover neergelegde wettelijke kader. Wij merken daarnaast op dat de eventuele aanpassing of vernietiging van het bestemmingsplan de mogelijkheid tot het opleggen van maatwerkvoorschriften ook niet in de weg staat.</p> |
| 4 | <p>Het College stelt in de ontwerpbeschikking dat coco-nuts ter plaatse van het Stadshuisplein 16 - 38 en bij de bestaande woningen aan de Joost Banckertsplaats niet kan voldoen aan de geluidswaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer (hierna: "Activiteitenbesluit"). Coco-nuts stelt dat zij wél op de gevel van de bestaande woningen aan de geluidswaarden van het Activiteitenbesluit voldoet.</p> | <p>De tekst in de aanleiding hierover is verduidelijkt. Uit het rapport van Peutz blijkt dat er overschrijdingen zijn van geluidgrenswaarden uit artikel 2.17 op de Joost Banckertsplaats door 't Fust.</p> |

- 5 coco-nuts stelt dat niet de gevel van het Stadhuisplein 16 - 38 als akoestisch maatgevende situatie dient te gelden, maar de gevel van de bestaande woningen aan de Joost Banckertplaats.
- Op grond van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit gelden voor de horeca inrichtingen aan het Stadhuisplein standaardgeluidnormen op de gevels van gevoelige gebouwen. De woningen aan het Stadhuisplein 16-38 zijn, blijkens de planologische bestemming die op het gebouw rust, geluidgevoelige gebouwen in de zin van het Activiteitenbesluit. Bestemmingsplan “Lijnbaankwartier-Coolsingel” zoals vastgesteld op 3 februari 2022 is op dit moment niet in werking en is geschorst. Omdat het plan van 3 februari 2022 op dit moment niet in werking is, geldt nog steeds de planologische situatie zoals die er was vóór 3 februari 2022. Het bestemmingsplan dat op 17 oktober 2019 is vastgesteld, is op dit moment het vigerende planologische kader. Alleen de aanduidingen “specifieke vorm van wonen – voorwaardelijke bepaling” en “overige zone – aandachtsgebied geluid” zijn vernietigd. De onderliggende bestemming “Centrum – 1” is niet vernietigd en geldt dus nog steeds ter plaatse van de studentenwoningen aan het Stadhuisplein 16-38. Binnen de bestemming “Centrum – 1” is het mogelijk om te wonen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat op de studentenwoningen een woonbestemming rust. Het voorgaande brengt met zich mee dat de woningen aan het Stadhuisplein 16-38 als akoestische maatgevende situatie gelden.

- 6
- Op pagina 12 en 13 van de ontwerpbeschikking staat dat het niet mogelijk is om met een geluidsmeting conform de daarvoor voorgeschreven Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 (HMRI) vast te stellen welke horecagelegenheid op welk moment welke hoeveelheid geluid maakt. Op grond van het voorgaande kan worden gesteld dat muziekoverlast niet te herleiden is naar een specifieke horeca-inrichting zoals coco-nuts. Er kan door meting niet worden aangetoond dat coco-nuts de geluidswaarden van het Activiteitenbesluit overschrijdt.
- Dat het met een geluidmeting op de gevel van de woningen niet mogelijk is om aan te tonen welke gelegenheid een bepaalde hoeveelheid geluid maakt, betekent niet dat de inrichting de geluidgrenswaarden niet overschrijdt. Het pakket aan maatwerkvoorschriften is er juist voor bedoeld om, zonder dat er een meting op het Luciagebouw nodig is, toch te kunnen bepalen of er sprake is van een overschrijding. Door het geluid in de inrichting te monitoren en een minimale gelvelisolatie voor te schrijven, die op verzoek aangepast kan worden, is het wél mogelijk om uit de combinatie van meten en rekenen conform de HMRI het muziekgeluidniveau per inrichting op de gevel van de woningen te bepalen. De inhoudelijke overwegingen zijn op dit punt aangepast.
- 7
- Het College heeft niet inzichtelijk gemaakt dat met de beoogde maatwerkvoorschriften de bedrijfsvoering van de horeca-inrichtingen niet onevenredig wordt belemmerd en tegelijkertijd een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de studentenwoningen wordt gewaarborgd.
- Wat betreft de onevenredige belemmering verwijzen we naar onze reactie op zienswijze 1.
- Voor de studentenwoningen geldt dat in deze woningen volgens het bestemmingsplan het gecumuleerde geluid van de horeca aan de noordzijde van het Stadhuisplein niet hoger mag zijn dan 35 dB(A) etmaalwaarde. Een goed woon- en leefklimaat is daarom planologisch gewaarborgd. De Harbour Cityfensters reduceren bovendien ook in de kiepstand nog veel geluid, waardoor de resulterende geluidniveaus in die situatie ook acceptabel worden geacht.

Akoestisch rapport Kupers & Niggebrugge 23 januari 2024

- | | | | |
|---|-------------------|---|--|
| 8 | Voorschrift 1.1.1 | <p>Er is geen controle op het geluidniveau van de muziek-en stemgeluid ter plaatse van de gevels van de bestaande woningen. Het nieuwe monitoringsysteem controleert alleen op muziekgeluid binnen de inrichting, het al dan niet gesloten zijn van de gevelpui in de uitgaanssituatie en het gesloten zijn van beide deuren van de sluis in de uitgaanssituatie. De nieuwe systematiek voldoet niet aan de wettelijk te stellen eisen ten aanzien van de rechtszekerheid. Er is ook geen toets en controle conform de voorschriften van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.</p> | <p>In het maatwerk is gekozen voor een systematiek waarbij voor het geluid op de gevel van de woningen niet alleen hogere waarden worden vastgesteld dan de waarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit maar ook aanvullende gedrags- en technische voorschriften worden gesteld. De reden hiervoor is gelegen in het volgende. Op het Luciagebouw komt het geluid van circa 10 naast elkaar gelegen inrichtingen die tegelijkertijd muziek maken in verschillende bedrijfssituaties, waarbij verschillende delen van de gevel (deels) open kunnen zijn, er wel of geen muziekgeluid op het terras is, het stemgeluid vanaf het terras niet constant is en er veel stoorgeluid is vanaf het plein. Voor de geluidimmissie op het Luciagebouw is bij meting op de gevel van het Luciagebouw geen bewezen geschikte methode beschikbaar om het geluidniveau op de gevel naar een individuele inrichting te herleiden. Met kennis van de omgeving van de inrichting en de woningen en met toepassing van de wettelijk voorgeschreven methodiek conform de HRMI voor het berekenen van het geluidniveau op het Luciagebouw en andere relevante geluidgevoelige gebouwen, zijn er daarom in het maatwerk eisen gesteld aan de gevelisolatie en de maximale muziekniveaus van de inrichtingen. Voor het stemgeluid is met uitvoerige metingen inzichtelijk gemaakt hoeveel geluid daarvan te verwachten is in de representatieve bedrijfssituatie. Als aan de voorschriften van de gevelisolatie en maximaal muziekgeluid wordt voldaan, wordt gezien de metingen over het stemgeluid door de individuele</p> |
|---|-------------------|---|--|

inrichtingen voldaan aan de vastgestelde hogere waarden op de gevel van het Luciagebouw en andere relevante geluidgevoelige gebouwen. Met deze voorschriften weten de inrichtingen precies waaraan zij moeten voldoen om te kunnen voldoen aan de hogere waarden op het Luciagebouw en andere relevante geluidgevoelige gebouwen. Deze gedrags- en technische voorschriften zijn hiermee inzichtelijk, handhaafbaar en voldoen aan de wettelijke eisen en rechtszekerheid.

9

Uit tabel t5.8 en t5.21 van het akoestisch onderzoek van 8 december 2023 is gebleken dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximaal geluidniveau van de inrichting in de avond- en nachtperiode bepaald wordt door stemgeluid. Stemgeluid kan niet begrensd worden door de inrichting.

In het Luciagebouw zijn de bassen van het muziekgeluid verreweg maatgevend, omdat de gevel van het Luciagebouw bijna al het stemgeluid isoleert. Daarom moet muziekgeluid begrensd worden. Ook omdat zonder begrenzing (of monitoring) de kans bestaat dat muziek te hard gezet wordt. Het stemgeluid van het terras is uitvoerig gemeten en zal in de representatieve bedrijfssituatie niet luider zijn dan gemodelleerd. Dit kan inderdaad niet begrensd worden, maar dat hoeft dus ook niet.

10

Voorschrift 1.1.2 De inrichting heeft geen dansvloer

Het desbetreffende voorschrift is aangepast. De beoordeling vindt in de inrichting plaats bij de gevel.

11

De meettijd van drie minuten is te kort voor het ten gehore brengen van "standaard muzieksnummers"

Voor de precieze definiëring hiervan, verwijst DCMR naar de begrippenlijst van het besluit.

De 'meettijd' van 3 minuten is geenszins gerelateerd aan de lengte(s) van de muzieksnummers. Het is de lengte van het continu lopende window waarbinnen de meting van het muziekgeluidniveau gemiddeld wordt. We merken op dat voor fysieke geluidbegrenzers een meettijd van 1 minuut gebruikelijk is. Voor dit op zelfregulatie gerichte systeem is het 3 minuten, wat dus langer is dan bij andere gelegenheden.

Het is daarbij de bedoeling dat het geluidniveau voor zover mogelijk *continu* onder de genoemde waarden uit 1.1.7 en 1.1.8 blijft en het is dus uitdrukkelijk niet de bedoeling dat een enkel nummer luider afgespeeld zou mogen worden. We onderschrijven dat dit door het dynamische karakter van de muziek niet altijd mogelijk is als het geluid gemiddeld net onder de grenswaarde wordt afgespeeld. Omdat er conform het maatwerk ook met gele schermen gewerkt moet worden, kan er echter tijdig geanticipeerd worden op aankomende rode schermen. Gelet hierop, moet het dan ook goed mogelijk zijn om rode schermen te voorkomen. De drijver van de inrichting kan in overleg met de leverancier van het monitoringssysteem ook bepalen welke extra informatie de DJ te zien krijgt, zoals het momentane geluidniveau.

- 12 Een rood scherm na drie minuten komt dan neer op het afbreken van een muzieknummer tijdens de weergave en een normale exploitatie wordt hiermee belemmerd. Een harde monitoringtijd van drie minuten leidt tot onnodig exploitatieverlies waardoor de inrichting onevenredig benadeeld wordt
- Het is onjuist te veronderstellen dat als er een rood scherm ontstaat, een muzieknummer zou moeten worden afgebroken. Het is geenszins noodzakelijk om bij een rood scherm een muzieknummer af te breken. Er hoeft enkel een aanpassing van het geluidniveau en/of de bassen plaats te vinden. Erop gelet dat wij dienaangaande gedragsvoorschriften stellen, geldt dat bij een rood scherm het geluidniveau en/of de bassen, enkele dB's teruggedraaid moeten worden, waarbij we opmerken dat een verschil van enkele dB's in de praktijk vrijwel niet hoorbaar is.
- De inrichting heeft daarbij allereerst de taak, o.a. met behulp van de gele schermen en uitlezen van de momentane geluidniveaus, om rode schermen te voorkomen, zodat er überhaupt geen actie tot het terugdraaien van de het geluidniveau en/of de bassen benodigd zou zijn. Niet onderbouwd is waarom het terugdraaien van het geluidniveau bij een rood scherm zou leiden tot exploitatieverlies en/of onevenredige benadeling.
- 13 Op grond van onderdeel C is standaard een akoestisch onderzoek vereist om het verschil tussen het muziekgeluid van de microfoon midden op de dansvloer en de microfoon van het monitoringssysteem te bepalen
- Het gaat om een verschilbepaling die bij het plaatsen van de microfoon van het monitoringssysteem eenmalig moet worden uitgevoerd. Bij wijziging van de inrichting zal dit inderdaad herhaald moeten worden. Omdat bij wijziging van (de activiteiten van) de inrichting op grond van artikel 22.60 en 22.61 van het Omgevingsplan gemeente Rotterdam een akoestisch onderzoek hoe dan ook vereist is, is een extra kalibratie een zeer beperkte toevoeging.

- 14 Voorschrift 1.1.3 De harde sluitingstijd van 23:00 leidt tot onnodige exploitatieverlies van het terras, waardoor de horeca-inrichting onevenredig wordt benadeeld. In de huidige exploitatie is er sprake van een glijdende overgang van avond- en de nachtperiode (van open naar gesloten gevel).

De reden voor de harde sluitingstijd van de gevel is dat vanaf 23:00 uur muziek op het toegestane achtergrondniveau al leidt tot herkenbaar muziekgeluid op de Joost Banckertsplaats. En daarom geldt dan de 10 dB muziektoeslag waardoor er sprake is van een te hoog geluidniveau op de Joost Banckertsplaats. De zienswijze stelt dat de sluitingstijd van 23:00 uur leidt tot exploitatieverlies van het terras. Een onderbouwing waaruit dit exploitatieverlies zou bestaan is daarbij niet gegeven. Immers, het terras hoeft niet gesloten te worden om 23:00 uur en bezoekers van de inrichting kunnen na 23:00 uur nog altijd gebruik maken van het terras. Zoals hiervoor gesteld is dit voorschrift nodig voor de bescherming van de woningen aan de Joost Banckertsplaats tegen al te grote geluidhinder. Van onevenredige benadeling van 't Fust is dan ook geen sprake.

15

In situatie drie van de handhavingsstrategie is sprake van een situatie dat beide sluisdeuren geopend zijn. Volgens het akoestisch onderzoek van Peutz van 8 december 2023 komt deze situatie niet voor c.q. is deze situatie niet meegenomen. In deze situatie neemt het muziekgeluid op de gevel van de woningen met ca. 10-15 DB(A) toe. Deze situatie met een sluisdiepte van ca. 2,5 m treedt volgens de exploitanten enkele tientallen malen in de avond- en nachtperiode in de uitgaansfunctie op.

Ten aanzien van de in deze zienswijze aangehaalde handhavingsstrategie merken wij allereerst op dat deze geen onderdeel uitmaakt van onderhavig maatwerkbesluit, maar dit een document betreft dat op verzoek van de inrichtingen aan het Stadhuisplein slechts ter kennisname is toegezonden, separaat van de ontwerpmaatbeschikking. Wij wijzen erop dat het ter kennisname toegezonden document ook een conceptversie betrof, die bovendien niet als bijlage bij de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking was gevoegd. De inhoud van deze concept handhavingsstrategie maakt aldus geen onderdeel uit van de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking, noch van de onderhavige procedure. De concept handhavingsstrategie staat derhalve niet open voor een zienswijzemogelijkheid. Onverminderd het voorgaande merken in dit kader evenwel ten overvloede op dat ons is gebleken dat de eerder ter kennisname verstrekte concept handhavingsstrategie nadere doordening behoeft.

Het klopt dat de beide sluisdeuren tegelijk open kunnen staan. Het is echter de gangbare praktijk in Nederland om een open deur vanwege het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen niet te beschouwen in de representatieve situatie. Voorschrift 1.1.3, onder 4, staat het geopend zijn van beide sluisdeuren voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen dan ook toe. Bij akoestische rapporten die wij hebben ontvangen van de exploitant, wordt ook geen rekening gehouden met een open deur. Als gerekend zou worden met open deuren is er sprake van een overschrijding van de

16

In lid c is aangegeven dat de deuren zelfsluitend dienen te zijn. Opgemerkt wordt dat met deze maatregel niet voorkomen wordt dat beide deuren van de sluis geopend kunnen zijn.

toegelaten geluidniveaus bij de bestaande woningen aan de Joost Banckertsplaats, waardoor exploitatie ook in de huidige situatie niet mogelijk is. Het is echter niet wenselijk dat beide sluisdeuren langere tijd tegelijk open zijn. Wanneer er sprake is van teveel of te lang geopende sluisdeuren moet in de praktijk blijken. Daarom zal nadat gedurende een inregelperiode inzicht is verkregen in het werkelijke gebruik van de geluidssluis door DCMR een nieuwe handhavingsstrategie worden opgesteld.

Voorschrift 1.1.3, onder 2 vereist inderdaad dat de deuren van de geluidssluis zelfsluitend zijn. In onderdeel 4 van dit voorschrift is echter expliciet rekening gehouden met het feit dat beide deuren van de sluis soms geopend kunnen zijn voor het onmiddellijk doorlaten van personen en goederen.

17	Voorschrift 1.1.4	Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting wordt volgens de geluidberekening voor en na 23:00 (tot 02:00) bepaald door het stemgeluid van de volledige bezetting van het terras. Het muziekgeluidniveau op het terras ligt daar meer dan 10 dB(A) onder en is niet duidelijk hoorbaar. Het verbod voor het ten gehore brengen van versterkte achtergrondmuziek op het terras tussen 23:00 en 07:00 is derhalve niet vereist om aan de geluidwaarden in de maatwerkvoorschriften (voorschrift 1.2.1) te voldoen.	In het Luciagbebouw zal, vanwege de veel betere isolatie van stemgeluid ten opzichte van muziekgeluid, het muziekgeluid op het terras wel degelijk bijdragen aan het totale geluid. Met muziekgeluid op het terras is er 's nachts een overschrijding van de grenswaarde van 15 dB(A) in de nacht, wat niet is toegestaan in het bestemmingsplan. Daarom is muziekgeluid op het terras in de nacht niet toegestaan in de maatwerkvoorschriften. We merken overigens op dat ook in de huidige situatie muziekgeluid op het terras in de nacht niet toegestaan is.
18	Voorschrift 1.1.5	Het geluid van komende en gaande bezoekers in de directe nabijheid van de inrichting, d.w.z. het terras valt volgens artikel 2.17 lid 1 onder het geluid van de inrichting. In lijn met dit voorschrift dienen deze (zeer) luidruchtige bezoekers aangesproken te worden. Dit is onuitvoerbaar en leidt tot agressie en verstoring van de orde.	Het voorschrift over het aanspreken van luidruchtige bezoekers is geschrapt.
19	Voorschrift 1.1.6	De geluidreductie is in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai niet gedefinieerd, in het voorschrift worden eisen gesteld aan de geluidreductie van de gevel. De geluidreductie geeft normaliter een afname van het geluidniveau tussen 2 waarneempunten. Deze zijn niet aangegeven in het voorschrift.	Het voorschrift is aangepast, de term 'geluidreductie' is gewijzigd in 'geluidisolatie'

20		De toegepaste beglazing en spouw tussen de binnen en buitenpui wijkt af van de voorgeschreven beglazing in het akoestisch rapport van 3 december 2021
		In het maatwerkvoorschrift staan alleen de isolatie-eisen waaraan moet worden voldaan. De beglazing zelf is niet voorgeschreven. Een akoestisch gelijkwaardige beglazing en gevelopbouw behoort tot de mogelijkheden. In het Peutz-rapport staat ook dat de genoemde gevelopbouw een indicatie is. Hoe de puien uiteindelijk praktisch vormgegeven en gebouwd worden, is niet van belang voor de isolatie-eis. Als blijkt dat de eis niet gehaald wordt, dan kan voorschrift 1.1.6 bovendien op verzoek of ambtshalve aangepast worden, indien nodig in combinatie met het verlagen van het genoemde geluidniveau in 1.1.7. In de toelichting hebben we dit nader omschreven.
21	Voorschrift 1.17	In een voorkomende situaties van verhoging of verlaging van het muziekgeluidniveau is een akoestisch onderzoek vereist, een aanpassing van de maatwerkvoorschriften (met bijbehorende juridische procedure) en een nieuwe inregeling van het muziekgeluidniveau op de dansvloer conform voorschrift 1.1.10 vereist. Dit brengt voor de exploitant aanzienlijke kosten met zich mee.
		Als de drijver van de inrichting een wijziging van een maatwerkvoorschrift wenst, kan deze altijd een verzoek daartoe aan het bevoegd gezag richten. Een dergelijk verzoek dient te worden gemotiveerd en onderbouwd. In dit geval gaat het om wijziging in verband met de geluidsisolatie van de gevel. Een verzoek om wijziging vergt dan logischerwijze een akoestisch rapport waarin de mate van geluidsisolatie van de gevel wordt onderbouwd. Dat hiervoor een akoestisch rapport moet worden overgelegd is ons inziens zeer gebruikelijk en leidt niet tot onevenredige kosten voor de inrichting.

- | | | |
|----|--|---|
| 22 | <p>Voorschrift 1.1.8 Uit voorschrift 1.1.8 eerste streep volgt dat binnen de inrichting 97 dB(A) hou se en 101 dB(A) dancemuziek ten gehore mag worden gebracht. Ter plaatse van de gevel is 5 dB(A) minder toegestaan ofwel 92 dB(A) house en 101 dB(A) dancemuziek.</p> <p>Dit is een beperking ten opzichte van de huidige situatie waarin 94 dB(A) housemuziek ten gehore kan worden gebracht ter plaatse van de gevel op basis van het akoestisch onderzoek van september 2012.</p> | <p>Het maatwerk en de achterliggende berekeningen van Peutz zijn naar aanleiding van deze zienswijze aangepast, waarbij de gehanteerde afname tussen het geluidniveau in het midden van de ruimte en het geluidniveau bij de gevel geen 5 dB, maar 1 dB is in alle frequentiebanden, wat is toegelicht in het rapport van Peutz. Dit leidt ertoe dat in het grootste deel van de inrichting de door de inrichting aangedragen 104 dB(A) aan muziek ten gehore kan worden gebracht, en dat 111 dB(C) mogelijk is. Bij de gevel is 110 dB(C) mogelijk.</p> <p>Ter aanvulling daarop merken we hierbij (nogmaals) op dat we zijn uitgegaan van het muziekgeluidniveau en het spectrum dat door de inrichting is opgegeven. Het in de zienswijze genoemde geluidniveau voor housemuziek herkennen we daarin niet.</p> |
| 23 | <p>In voorschrift 1.1.8 eerste en tweede streep wordt verwezen naar de exploitatievergunning als voorwaarde. Daarmee worden de maatwerkvoorschriften mogelijk onderworpen aan een nadere beperking.</p> | <div style="border: 1px solid black; padding: 10px;"> <p>De geluidvoorschriften uit de exploitatievergunning maken naar aanleiding van de zienswijze geen onderdeel meer uit van het maatwerk. Het voorschrift is aangepast.</p> <p>We merken op dat de exploitatievergunning wel onverkort van toepassing blijft. en de drijver van de inrichting heeft zich dan ook te houden aan zowel de regels uit de exploitatievergunning als aan de regels in dit maatwerk.</p> </div> |
| 24 | <p>Het akoestisch onderzoek van Peutz d.d. 8 december 2023 gaat uit van de muziekgeluidniveaus bij de huidige exploitatie. Door een nadere beperking van 5 dB(C) voor het muziekgeluidniveau ter plaatse van de gevel en door de eis van goedkeuring in exploitatievergunning wordt de horeca inrichting onevenredig benadeeld.</p> | <p>We verwijzen voor wat betreft de 5 dB(A) afname naar onze reactie op zienswijze 22 en voor wat betreft de verwijzing naar de exploitatievergunning naar onze reactie op zienswijze 23.</p> |

25	Voorschrift 1.1.10	Vergeleken met de huidige situatie, waarbij middels het monitoringsysteem bij de woningen gecontroleerd wordt op hoorbare muziek is sprake van een aan zienlijke lastenverzwaring door voorschrift 1.1.12 a) t/m k). Een gemiddelde inregeling en controle van muziekgeluidniveaus op het terras met rapportage zal i.h.a. ca.€ 1.000,,- - 1.500,= exclusief btw bedragen.	We zijn ons bewust dat de maatwerkvoorschriften financiële lasten met zich mee brengen. Het verplicht stellen van een geluidsbegrenzer is echter niet ongebruikelijk in maatwerkbeschikkingen en vormt geen onevenredige financiële belasting.
26	Voorschrift 1.1.11	In 2008 is aan de horeca inrichting muziekgeluid op het terras vergund, zie akoestische onderzoek rapportnummer: R0500107aaA7.abo, d.d. 1 februari 2008. Uit tabel 5.1 in dit rapport blijkt dat aan 't Fust in de dagperiode op 1 m van elke geluidbox op het terras een equivalent ("gemiddeld") muziekgeluidniveau van 67-69 dB(A) vergund is. Het toegestane muziekgeluidniveau van 65 dB(A) is een beperking die exploitatieverlies van de inrichting leidt, waardoor de horeca-inrichting onevenredig benadeeld wordt	De 65 dB(A) uit voorschrift 1.1.10 wordt bepaald ter hoogte van de tafels. Dit zal bijna overal, en zeker gemiddeld, op meer dan 1 meter afstand zijn van geluidboxen die op ca. 2,5 meter hoogte hangen in de parasols, zoals gesteld in het genoemde rapport van 1-2-2008. Daardoor is het toegestane geluidniveau op het terras vergelijkbaar, of zelfs luider, dan in de het rapport van 1-2-2008 genoemde geluidniveaus. We merken voorts op dat het aangehaalde rapport niet een besluit is waaruit blijkt dat het muziekgeluid ook daadwerkelijk vergund is, derhalve is de relevantie daarvan in het kader van dit maatwerk beperkt.
27	Voorschrift 1.1.12	Het voorschrift is gebrekkig. In onderdeel k) is niet aangegeven hoe het gemiddelde geluidniveau op het terras bepaald dient te worden.	De akoestisch deskundige moet een akoestisch verantwoorde keuze maken en deze onderbouwen. Naar aanleiding van deze zienswijze hebben we in de toelichting twee voorbeelden opgenomen hoe het gemiddelde geluidniveau bepaald zou kunnen worden: rondlopen met een geluidmeter op 1 meter hoogte of meten op meerdere relevante plekken. Naar aanleiding van deze zienswijze is voorschrift 1.1.13 aangepast. De geluidsbegrenzer mag uitsluitend gewijzigd worden in die gevallen genoemd in voorschrift 1.1.13. Wij verwijzen naar de aangepaste voorschriften.
28	Voorschrift 1.1.14	Op grond van voorschrift 1.1.15 zijn wijzigingen wel toegestaan. Het voorschrift is gebrekkig, aangezien voorschrift 1.1.14 dit formeel onmogelijk maakt.	

29	Voorschrift 1.1.15	In het algemeen hebben de meest geluidbegrenzers de mogelijkheid de ge luidbegrenzing (bijvoorbeeld met behulp van een normaliter verzegelde druk knop) uit te zetten en daarna weer aan te zetten met dezelfde instelling. Voor deze geluidbegrenzers is de inregelprocedure van voorschrift 1.1.12 overbodig.	Er is een nieuw voorschrift toegevoegd dat voor dergelijke begrenzers na goedkeuring van het bevoegd gezag op alternatieve wijze aangetoond kan worden dat de instellingen weer correct zijn.
30	Voorschrift 1.2.1	Uit voorschrift 1.1.1 lid d) blijkt dat de situatie dat beide deuren open staan, niet te vermijden, c.q. uit te sluiten is. In deze situatie neemt het muziekgeluidniveau op de gevel van de studenten woningen met ca. 10-15 dB(A) toe. Deze situatie treedt volgens de exploitanten enkele tientallen malen in de avond- en nachtperiode in de uitgaansfunctie op. Op grond van de Handleiding meten en reken industrielawaai geldt voor muziekgeluid in de nachtperiode bij een woning geen bedrijfsduurcorrectie (aftrek op grond van uitmiddeling). Het verhoogde muziekgeluidniveau bij studentenwoningen is in dat geval maatgevend voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau over de hele avond- of nachtperiode. In dat geval wordt niet meer aan de maatwerkvoorschriften (die gaan uit van minimaal 1 gesloten deur) voldaan. Vastgesteld wordt dat het akoestisch onderzoek en de maatwerkvoorschriften gebrekkig en onjuist zijn, d.w.z. geen rekening houden met de in de praktijk optredende situatie ten aanzien van het gebruik van de sluisen.	We verwijzen naar onze reactie op zienswijze 16.

31	Voor de terrassen is Peutz bij de geluidberekeningen uitgegaan van een maxi male bezetting van 100 personen overdag en een bronvermogen van 69 dB(A) voor stemgeluid (normaal volume). Niet uit te sluiten is dat op mooie zomerse dagen in het weekeinde (welke afgelopen zomer meer dan 12 maal per jaar voorkwamen) de terrasbezetting hoger is en sprake is van een maximale bezetting van 150personen (bezoekers worden dan niet geweigerd). Als de bezoekers dan dicht op elkaar zitten op een vol terras is sprake van het Lombard effect, waardoor het bronvermogen kan c.q. zal toenemen tot 75 dB(A). In het akoestisch onderzoek is niet uitgegaan van de maximale planologische invulling voor de terrasexploitatie in de dagperiode. Mitsdien zijn de in het akoestisch onderzoek berekende stemgeluidniveaus voor de dagperiode in het akoestisch onderzoek van 3 december 2021 en 8 december 2023 onjuist, d.w.z. te laag berekend. Ook de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in het restaurant en de uitgaanssituatie in het akoestisch onderzoek van Peutz d.d. 8 december 2023 en de ontwerpmaatwerkvoorschriften zijn te laag berekend.	Zoals in de toelichting is opgenomen, is in het voorschrift niet uitgegaan van het rapport van Peutz. Het rapport van Peutz is een realistische benadering van wat zeer waarschijnlijk representatief is, ook voor drukker weekenddagen. Er is, om de horeca geen mogelijk onnodig krappe geluidgrenswaarden op te leggen, in de maatwerkvoorschriften echter toch rekening gehouden met een mogelijke terrasbezetting in de dagperiode met meer geluid dan door Peutz is berekend, door in het maatwerkvoorschrift voor de dagperiode uit te gaan van de geluidniveaus in de avondperiode. Daarbij merken we op dat dit betekent dat er voldoende geluidruimte in de voorschriften staat dat de gehele dagperiode het terras vol moet zitten met zeer luid sprekende personen, hetgeen in de representatieve situatie zelfs op zonnige dagen onwaarschijnlijk is, maar hierbij toch mogelijk wordt gemaakt.
32	Voorschrift 1.2.2 Onder dit voorschrift valt ook stemgeluid van komende en gaande bezoekers alsmede passanten buiten het terras het hoogte van de gevel van het Luciagebouw. Als er door een of meerdere bezoekers en passanten gedurende enkele seconden geschreeuwd wordt met een maximaal geluidniveau van 90 - 95 dB(A) ter plaatse van de gevel van het Luciagebouw (zoals gemeten in het akoestisch onderzoek EA19-00736_R9 .d.d. 04-03-2023) wordt het langtijdgemiddeld beoordelings niveau van 50 dB(A) in de nachtp periode met 5-10 dB(A) overschreden. Aan dit voorschrift kan niet voldaan worden temeer daar	Voorschrift 1.2.2 sluit stemgeluid expliciet uit. Door stemgeluid kan de grenswaarde van 50 dB(A) dus niet overschreden worden. In het licht van dit voorschrift begrijpen wij deze zienswijze niet.

		voorschrift 1.1.5 al leen van toepassing is op het terras (zie de toelichting op dit maatwerkvoorschrift). Dit is in de praktijk onuitvoerbaar en leidt tot agressie en verstoring van de orde.	
33	Voorschrift 1.2.3	Uit de toelichting op voorschrift 1.2.3 komt naar voren dat dit alleen betrekking heeft op het maximale geluidniveau van stemgeluid van bezoekers die zich op het terras bevinden. Het voorschrift is gebrekkig, d.w.z. onvolledig (zie ook voorschrift 1.1.5). Ook het geluid van komende en gaande bezoekers in de directe nabijheid van de inrichting, d.w.z. het terras valt volgens artikel 2.17 lid 1 onder het geluid van de inrichting. In lijn met dit voorschrift dienen deze (zeer) luidruchtige bezoekers aangesproken worden.	Conform artikel 2.18, derde lid, onder a, van het Activiteitenbesluit wordt bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), in een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit, het geluid als gevolg van het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-activiteiten plaatsvinden buiten beschouwing gelaten. Dit is in voorschrift 1.2.3 dan ook gedaan waarmee het voorschrift in overeenstemming is met het bepaalde in het Activiteitenbesluit. Voorschrift 1.1.5 staat los van dit voorschrift.
34	Voorschrift 1.3	In dit voorschrift worden ter plaatse van de gevels van de bestaande woningen hogere langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vergund dan op grond van tabel t5.7 en t5.8 vereist is. Dit is in strijd met de systematiek van de Wm waarin aangegeven is dat niet meer milieuruimte vergund wordt dan vereist is voor een inrichting.	De maatwerkbeschikkingen zijn ambtshalve opgesteld. Daarbij komt het bevoegd gezag beoordelingsruimte toe, in de inhoudelijke toelichting is de beoordeling onderbouwd.

35

Voorschrift 1.3.1

1. de waarden voor het maximaal geluidniveau in de voorschriften a, b van 72 en 68 dB(A) liggen boven de maximaal toegestane waarde van 65 dB(A) op grond van art. 2.17a van het Activiteitenbesluit.
2. Op grond van art. 2.20 lid 2 dient de geluidwering van de betreffende woningen te voldoen aan de maximale binnenniveau waarden van art. 2.17 van het Activiteitenbesluit, te weten 45 dB(A) in de nachtperiode. Onderzoek daaraan ontbreekt, zodat niet duidelijk is of aan de wettelijke binneneis wordt voldaan.
3. Afgezien van het voorgaande is geen rekening met het maximale geluidniveau van stemgeluid van groepen bezoekers ten tijde van het tonen van sportwedstrijden.
4. Dit treedt meer dan 12 maal per jaar op, in elk geval meer dan de 10 maal per jaar die onder de ontheffingsmogelijkheid van art. 2.21 van het AB en art. 4.3 in de APV van Rotterdam is toegestaan.

1. Omdat de waarde voor het maximale geluidniveau hoger is dan het Activiteitenbesluit toestaat, zijn er in voorschrift 1.3.1 hogere waarden opgenomen.

2. Voorschrift 1.3.1 staat hogere piekgeluidniveaus toe op de woningen bij de Joost Banckertsplaats en de Kruiskade. Artikel 2.20 lid 2 stelt niet dat er voldaan moet worden aan een L_{Amax} geluidniveau in de woning. Artikel 2.20 lid 2 van het Activiteitenbesluit stelt wel dat er voldaan moet worden aan een etmaalwaarde van 35 dB(A) in deze woningen. In deze woningen wordt hieraan voldaan. Bij de Joost Banckertsplaats is dit gemotiveerd in de toelichting. In het Luciagebouw volgt dit uit het bestemmingsplan, waar een 35 dB(A) etmaalwaarde geldt voor alle horeca-inrichtingen samen. Bij de overige woningen waarvoor in het maatwerk hogere piekgeluidniveaus zijn vastgesteld, blijkt uit de bijlagen van het rapport van Peutz dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avond niet hoger is dan 45 dB(A) en in de nacht niet hoger is dan 40 dB(A). Daardoor zal bij een gevelisolatie van minimaal 20 dB(A), die in het Bouwbesluit 2012 en het Bbl genoemd is als minimale gevelisolatie, de etmaalwaarde van 35 dB(A) (ofwel 30 dB(A) in de avond en 25 dB(A) in de nacht) vanwege de inrichting niet worden overschreden. Het voorschrift over piekgeluid voldoet daarmee aan de eisen die het Activiteitenbesluit stelt over de geluidniveaus in de woningen.

3. 3. Voor piekgeluiden als gevolg van juichende supporters op het terras is een extra voorschrift

opgenomen, waardoor deze geluidsniveaus mogelijk zijn.

4. Het is aannemelijk dat het gemiddelde stemgeluid ten tijde van het tonen van reguliere sportwedstrijden niet hoger is dan van stemgeluid van een levendig terras waarmee rekening is gehouden in het akoestisch onderzoek van Peutz voor de representatieve bedrijfssituatie. Daarentegen kan het stemgeluid bij live voetbalwedstrijden wel dusdanig hoog zijn dat bij en in de woningen aan de Joost Banckertsplaats niet voldaan kan worden aan de geluidgrenswaarden die het Activiteitenbesluit stelt. Het is daarom niet altijd mogelijk om in de representatieve bedrijfssituatie live voetbalwedstrijden te tonen op schermen op het terras. De voorschriften zijn echter aangepast, waardoor het kijken naar live voetbalwedstrijden als regelmatige afwijking op de RBS binnen bepaalde voorwaarden vaker dan 12 keer per jaar wel mogelijk is.

36	Voorschrift 1.4.1 Uit het akoestisch onderzoek van Peutz komt naar voren dat bij voetbalwedstrijden die doorgaans meer dan 12 maal per jaar plaatsvinden met supporters op het terras niet aan geluidnormen van de maatwerkvoorschriften voldaan kan worden. Deze situatie dient volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening meegenomen te worden in de representatieve bedrijfssituatie en in het bestemmingsplan onder maximale invulling van de plansituatie. In dat geval dienen voor deze bedrijfssituatie ook maatwerkvoorschriften opgenomen te worden en aan de binneneis van 35dba etmaalwaarde in de woningen voldaan te worden. Daarbij komt dat de incidentele ontheffingsregeling die in de APV staat hoogstens 10 maal per jaar een verhoogd geluidniveau toestaat op de gevels van woningen. De ontheffingsregeling is derhalve onvoldoende voor deze activiteiten. Bijlage I rapport Kupers	Anders dan de zienswijze betoogt worden festiviteiten bij horecagelegenheden in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening juist niet aangemerkt als behorend tot de representatieve bedrijfssituatie (zie pagina 25 van de Handreiking). Voor het bevoegd gezag bestaat er afwegingsruimte om voor deze situaties te voorzien in hogere geluidwaarden. De voorschriften zijn aangepast waarbij het kijken naar live voetbalwedstrijden onder voorwaarden meer dan 12 keer per jaar mogelijk is als regelmatige afwijking op de RBS, conform artikel 2.20 lid 6 van het Activiteitenbesluit.
----	--	--

37

Aanvullende opmerking	Het rapport van 8 december 2023 vervangt de eerdere rapporten d.d. 3 december 2021 en d.d. 17 februari 2023 en bevat tevens nieuwe aan te houden geluidniveaus voor maatwerkvoorschriften. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor individuele geluidniveaus voor de inrichtingen zijn, uitzonderingen daargelaten ca. 1-5 dB(A) hoger dan de in voorgaande rapporten. Dat houdt in dat de landsadvocaat zijn verzoek voor de aanpassingen in februari 2023 (nogmaals) moet aanpassen. Het rapport geeft alleen maatwerkvoorschriften voor de inrichtingen aan het Stadhuisplein (inclusief Grace/The Grit). Deze betreffen maatwerk voor de studenten woningen. Zo te zien gelden geen maatwerkvoorschriften voor de woning aan de Joost Banckertsplaats, de Kruiskade respectievelijk Post en moet daar voldaan worden aan het Activiteitenbesluit. Ik vermoed dat de woningen aan de Kruiskade 2, mogelijk ook Manhaveflat geïsoleerd zijn tegen wegverkeerslawaaï, zodat daar middels maatwerkvoorschrift hogere geluidniveaus op de gevel vergund kunnen worden. Voor de woningen aan Post is eveneens sprake van een verhoogde geluidwering tegen wegverkeerslawaaï waardoor daar maatwerk mogelijk is. Coconuts, Cornelis en Grace/The Grit voldoen niet aan de langtijdgemiddelde geluidniveaus op de gevels van de naburige woningen en benodigen deze een maatwerkvoorschrift om aan de binneneis te voldoen. Peutz suggereert dat dit gezien de aanwezige geluidwering (woningen JB plaats zijn gerenoveerd, woning Post zijn geïsoleerd tegen wegverkeerslawaaï) geen probleem is zodat aan de goede RO voldaan worden. De overschrijding van de normen wordt na de verhoging van de geluidsisolatie van de serres veroorzaakt door het stemgeluid van de terrassen. Er zijn	In de zienswijze wordt opgemerkt (i.) dat het rapport alleen maatwerkvoorschriften geeft voor de inrichtingen aan het Stadhuisplein (inclusief Grace/The Grit) (ii.) dat er geen maatwerkvoorschriften gelden voor de woning(en) aan de Joost Banckertsplaats, de Kruiskade respectievelijk Post (en moet daar voldaan worden aan het Activiteitenbesluit), (iii.) dat Coco-Nuts, Cornelis en Grace/The Grit niet voldoen aan de langtijdgemiddelde geluidniveaus op de gevels van de naburige woningen (en benodigen deze een maatwerkvoorschrift om aan de binneneis te voldoen) en (iv.) dat in het bestemmingsplan nu geen maatwerkvoorschriften voor de woningen aan de JB plaats en Post zijn verwerkt. (i.) Het rapport ziet toe op maatwerkvoorschriften voor de inrichtingen aan het Stadhuisplein. (ii.) Voor diverse inrichtingen aan het Stadhuisplein worden maatwerkvoorschriften gesteld ten aanzien van de Joost Banckertsplaats, de Kruiskade en Post (waaronder bijvoorbeeld die van Coco-Nuts). Wij verwijzen naar de desbetreffende ontwerpbeschikkingen. Het is correct dat niet voor alle inrichtingen maatwerkvoorschriften worden gesteld voor de woning(en) aan de Joost Banckertsplaats, de Kruiskade en Post (waaronder bijvoorbeeld de Bierkeller). Voor zover deze niet worden gesteld, dan dient te worden voldaan aan het Activiteitenbesluit dan wel het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam. (iii.) Uit de ontwerpbeschikkingen van Coco-Nuts, Cornelis en Grace/The Grit volgt dat op de gevels van
------------------------------	--	---

	in het bestemmingsplan nu geen maatwerkvoorschriften en voor de woningen aan de JB plaats en Post verwerkt. Onduidelijk is of de eis voor het gecumuleerde binnenniveau voor de woningen aan de JB plaats geldt. Daar wordt niet aan voldaan in de huidige situatie.	naburige woningen bij maatwerkvoorschrift hogere geluidsniveaus worden gesteld. Wij kunnen deze zienswijze dan ook niet plaatsen. Voor zover deze zienswijze betrekking heeft op het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel', valt het buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften voor de Bierkeller. (iv.) Deze zienswijze heeft voor het overige betrekking op andere inrichtingen dan Bierkeller dan wel op het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' en valt daarmee buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften voor de Bierkeller.
--	---	---

38	Aanvullende opmerking	Per 1-1-2024 wordt de Omgevingswet van kracht en geldt van rechtswege een Omgevingsplan voor geheel Rotterdam. Per 1-1-2024 wordt de bruidsschat als basis voor onder andere geluidnormen meegegeven van de wet- en regelgeving. Zoals ik begrepen heb van DCMR zal deze de komende periode voor geluidvoorschriften blijven gelden, totdat andere regels in het Omgevingsplan verwerkt worden. Op grond van artikel 5.73 van het BKL mogen dan in het Omgevingsplan geen geluideisen voor stemgeluid opgenomen worden als dat niet vermengd is met muziekgeluid, mogelijk wel andere eisen. Zolang de bruidsschat van kracht is, gelden wel eisen voor stemgeluid als de terrassen overdekt c.q. verwarmd zijn. Bij de meeste inrichtingen (met uitzondering van Cornelis en Grace/The Grit waar 1 dB(A) is aangegeven) wordt uitgegaan van een 5 dB(A) lager muziekgeluidniveau bij de gevels (voor- en zijgevel en dak) en dak van de uitbouw. Maatregelen om dat te realiseren zijn niet algemeen. Overgangsrecht is niet van toepassing voor Coconuts, Cornelis, Amigo en Grace/The Grit.	De beschikking is aangepast en in de toelichting is onder de alinea 'Deze maatwerkvoorschriften en de Omgevingswet' een passage opgenomen over de betekenis van deze maatwerkvoorschriften binnen het nieuwe juridische stelsel van de Omgevingswet. Verder wordt in deze zienswijze aangevoerd dat bij de meeste inrichtingen aan het Stadhuisplein (met uitzondering van Cornelis en Grace/The Grit waar 1 dB(A) is aangegeven) wordt uitgegaan van een 5 dB(A) lager muziekgeluidniveau bij de gevels (voor- en zijgevel en dak) en dak van de uitbouw. Naar aanleiding van ingediende zienswijzen wordt niet langer uitgegaan van een 5 dB(A) lager muziekgeluidniveau bij de gevels (voor- en zijgevel en dak) maar van een 0, 1 dan wel 2 dB lager muziekgeluidniveau bij de gevels. De opmerking dat overgangsrecht (als bedoeld in artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit) niet aan de orde is voor Coconuts, Cornelis, Amigo en Grace/The Grit, is correct.
39	Aanvullende opmerking	Er is geen rekening gehouden met geluidnormen in aanpandige situaties. Dat geldt voor de woningen aan de Kruiskade in relatie tot Cornelis en Grace/The Grit en de studentenwoningen op de onderste laag in relatie tot de daaronder gelegen bedrijven in de plint. Voor laatstgenoemde gelden ook geen maatwerkvoorschriften, zodat deze bedrijven 35 dB(A) etmaalwaarde in de erboven gelegen studentenwoningen mogen produceren.	In de maatwerkbeschikkingen van Cornelis en Grace/The Grit wordt, zover nodig, rekening met aanpandige woningen. Wij merken ten overvloede op dat voor de woningen aan de Kruiskade in relatie tot Grace/The Grit in het maatwerk voor Grace/The Grit is opgenomen dat aangetoond wordt dat in deze woningen voldaan moet worden aan de binnenwaarde van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Deze zienswijze heeft verder betrekking op de horeca

		plint van het Lucia gebouw, en valt daarmee buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften voor de Bierkeller.
40	Aanvullende opmerking	Voor het maximale geluidniveau op de gevel van de studentenwoningen is nu 95 dB(A) (was 87 dB(A)) aangehouden in de nachtperiode. De maatwerkvoorschriften voor de studentenwoningen moeten daarop aangepast worden. Op de gevel van de bestaande woningen is op grond van het Activiteitenbesluit 60 of 65 dB(A) van toepassing. Coconuts, Cornelis en Grace/The Grit (geen overgangsrecht) overschrijden deze waarden zodat daarvoor maatwerkvoorschriften vereist zijn, waarbij tevens eisen aan de geluidwering van de gevel (o.a. woningen JB plaats, woningen Post geldt dit ook, die zijn echter al geïsoleerd). Als uit het rapport van Peutz blijkt dat er bij woningen hogere piekgeluiden optreden dan de standaard grenswaarden, dan worden in het maatwerk hogere waarden vastgesteld. Voor die gevallen blijkt uit de bijlagen van het rapport van Peutz dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avond niet hoger is dan 48 dB(A) en in de nacht niet hoger is dan 43 dB(A). Daardoor zal bij een gevelisolatie van minimaal 20 dB(A), die in het Bouwbesluit 2012 en het Bbl genoemd is als minimale gevelisolatie, de etmaalwaarde van 35 dB(A) (ofwel 30 dB(A) in de avond en 25 dB(A) in de nacht) vanwege de inrichting niet worden overschreden. Ten aanzien van het Luciagebouw geldt in afwijking van het voorgaande dat de geluidwaarden op de gevel aanzienlijk hoger liggen, maar dat wél wordt voldaan aan de etmaalwaarde van 35 dB(A) binnen. (vanwege zeer goed isolerende gevel aan het Luciagebouw).
41	Aanvullende opmerking	Voor Cornelis is uitgegaan van een betondak en een geïsoleerde gevel (RAHouse 35 dB(A)). Peutz gaat er nu van uit dat het muziekgeluidniveau op de 1e verdieping 95 dB(A) is. Dat is in het kader van het bestemmingsplan echter 105 dB(A) op de begane grond en 1e verdieping Deze zienswijze heeft betrekking op andere inrichtingen dan de 't Fust en valt daarmee buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften voor de 't Fust.

		(maximale invulling representatieve bedrijfssituatie). In de representatieve ("gemiddelde") bedrijfssituatie is nu 95 dB(A) aangehouden. Als we dat accepteren krijgt Cornelis daarvoor een maatwerkvoorschrift.	
42	Aanvullende opmerking	De door Peutz aangegeven beglazing in de gevel voor de uitbouw is volgens Buro Bouwfysica te zwaar voor de puidelen. Er zou een lichter glastype worden toegepast met een spouw van 1 meter i.p.v. 0,5 meter.	De maatwerkbeschikkingen stellen alleen eisen aan de isolatiewaarde van de gevel, niet aan het type beglazing.
43	Aanvullende opmerking	De ventilatieroosters van Cornelis c.q. Grace/The Grit voldoen volgens metingen van K&N (momenteel) niet aan RAhouse: 35 dB(A)	Deze zienswijze heeft betrekking op andere inrichtingen dan 't Fust en valt daarmee buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften voor 't Fust.
44	Aanvullende opmerking	Voor het terras is nu een oppervlaktebron met een bronvermogen van 69 dB(A) per m2 (restaurantfunctie) en 75 dB(A) (uitgaanssituatie).	Het is ons niet duidelijk wat wordt beoogd met deze zienswijze. Wij merken op dat voor het terras als uitgangspunt een bronvermogen per persoon is gehanteerd en niet per m2.
45	Aanvullende opmerking	Voor het muziekgeluidniveau in de restaurant- en uitgaansfunctie wordt uitgegaan van 65 dB(A) op 1 meter hoogte. Dit is lager dan in het verleden vergund is (tot ca. 70 dB(A)).	Voor wat betreft de in deze zienswijze genoemde grenswaarde tot ca. 70 dB(A), geldt dat niet duidelijk is waar deze grenswaarde vandaan komt. Bij de beantwoording van deze zienswijze gaan we ervanuit dat deze voorkomt uit een door een inrichting eerder ingediend akoestisch onderzoek (bijvoorbeeld als gevolg van een wijziging van de werking van de inrichting). De 65 dB(A) waaraan in deze zienswijze wordt gerefereerd, wordt bepaald ter hoogte van de tafels. Dit zal bijna overal, en zeker gemiddeld, op meer dan 1 meter afstand zijn van geluidboxen, die vaak hoger hangen aan parasols of dakconstructies. Daardoor zal het toegestane geluidniveau op het terras vergelijkbaar, of zelfs luider zijn, dan in een door de inrichting eerder ingediend akoestisch onderzoek.

46

Aanvullende
opmerking

Voor de deuren van de sluizen is ervan uitgegaan dat altijd 1 deur gesloten is. Daarnaast is aangehouden dat beide deuren 75 % van de tijd gesloten zijn en 25% van de tijd 1 deur open is. Er is geen rekening gehouden van opening van beide deuren in het rapport van Peutz (de sluis is 2,5 tot 3 meter diep). Aangezien deze situatie bij komen en gaan van grote groepen een aantal malen per nacht op kan treden (de gemeente gaat daarvan uit in de handhavingsstrategie) is deze situatie ten onrechte niet meegenomen te worden in het akoestisch onderzoek van Peutz.

Ten aanzien van de in deze zienswijze aangehaalde handhavingsstrategie merken wij allereerst op dat deze geen onderdeel uitmaakt van onderhavig maatwerkbesluit, maar dat dit een document betreft dat op verzoek van de inrichtingen aan het Stadhuisplein slechts ter kennisname is toegezonden, separaat van de ontwerpmaatbeschikking. Wij wijzen erop dat het ter kennisname toegezonden document ook een conceptversie betrof, die bovendien niet als bijlage bij de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking was gevoegd. De inhoud van deze concept handhavingsstrategie maakt aldus geen onderdeel uit van de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking, noch van de onderhavige procedure. De concept handhavingsstrategie staat derhalve niet open voor een zienswijzemogelijkheid. Onverminderd het voorgaande merken in dit kader evenwel ten overvloede op dat ons is gebleken dat de eerder ter kennisname verstrekte concept handhavingsstrategie nadere doordenking behoeft.

Het klopt dat de beide sluisdeuren tegelijk open kunnen staan. Het is echter de gangbare praktijk in Nederland om een open deur vanwege het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen niet te beschouwen in de representatieve situatie. Voorschrift 1.1.3, onder 4, staat het geopend zijn van beide sluisdeuren voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen dan ook toe. Bij akoestische rapporten die wij hebben ontvangen van de exploitant, wordt ook geen rekening gehouden met een open deur. Als gerekend zou worden met open deuren is er sprake van een overschrijding van de

		toegelaten geluidniveaus bij de bestaande woningen aan de Joost Banckertsplaats, waardoor exploitatie ook in de huidige situatie niet mogelijk is. Het is echter niet wenselijk dat beide sluisdeuren langere tijd tegelijk open zijn. Wanneer er sprake is van teveel of te lang geopende sluisdeuren moet in de praktijk blijken. Daarom zal nadat gedurende een inregelperiode inzicht is verkregen in het werkelijke gebruik van de geluidssluis door DCMR een nieuwe handhavingsstrategie worden opgesteld.
--	--	---

47	Aanvullende opmerking	In de handhavingsstrategie van voorschrift 1.1.1 is aangegeven dat beide deuren open kunnen staan. Als dat plaats vindt dienen de deuren binnen 30 seconde gesloten te worden. Als beide deuren open staan zou het muziekgeluidniveau van 116 dB(C) is de grenswaarde met 30 dB(C) naar 86 dB(C) verlaagd. Hoe dit gerealiseerd wordt is niet duidelijk. Dit zou inhouden dat bij komen en gaan van grote groepen waarbij mogelijk beide deuren open staan het muziekgeluidniveau opeens met 30 dB(C) verlaagd, d.w.z. weggedraaid moet worden. Dat is onwerkbaar voor de exploitant/DJ. Als van de sluis beide deuren kort openstaan treedt kortstondig een ca. 15 - 20 dB(A) hoger muziekgeluidniveau op ter hoogte van studentenwoningen recht tegenover de buitendeur waarbij sterk verhoogd muziekgeluidniveau optreedt. Dit kan in een voorkomende situatie een aantal malen gedurende 30 seconde optreden. Als dat over de hele nacht meer is dan 1 minuut is deze situatie akoestisch bepalend aangezien voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie mag worden toegepast op grond van artikel 2.18 lid 2 van het Activiteitenbesluit. In dat geval wordt niet voldaan aan de maatwerkvoorschriften en de cumulatieve binneneis van 35 dB(A) etmaalwaarde.	We verwijzen naar onze reactie op zienswijze 46. Zoals daarin reeds is aangegeven, is het de gangbare praktijk in Nederland om een open deur vanwege het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen niet te beschouwen in de representatieve situatie.
48	Aanvullende opmerking	In hoofdstuk 6.4 van het rapport van Peutz worden de binnenniveaus berekend met open ramen. Binnen de studentenwoningen wordt 33 dB(A) berekend door muziekgeluid. Dit komt neer een op een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 44 dB(A) in de dag-, avond- of nachtperiode. Daarmee wordt de cumulatieve binneneis van 35 dB(A) etmaalwaarde ofwel 35, 30 en 25 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode ruimschoots overschreden.	De in het bestemmingsplan genoemde eis van een gecumuleerd geluidniveau van 35 dB(A) binnenwaarde geldt bij gesloten ramen. Dat de situatie met geopende ramen is beschouwd, is om los van de binnenwaarde-eis met gesloten ramen, te beoordelen of er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is.

49	Aanvullende opmerking	In hoofdstuk 6.5 van het rapport van Peutz wordt op pagina 49 in de laatste alinea een geluidniveau van 25 dB(A) berekend in de avondperiode. Het kijken van voetbalwedstrijden zal bij ten hoogste 2 horeca-inrichtingen plaatsvinden. De overige inrichtingen zullen/kunnen met muziekgeluid in bedrijf zijn. De aanname dat geen muziekgeluid hoorbaar is binnen de studentenwoningen is op voorhand niet correct. Integendeel, in dat geval dient een toeslag van 10 dB(A) toegepast te worden, waardoor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $25 + 10$ is 35 dB(A) bedraagt in de avondperiode. Aangezien de voetbalwedstrijden niet onder de Geluidjes vallen (d.w.z. de ontheffingsregeling van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit) zijn deze ten onrechte niet meegenomen in de representatieve bedrijfssituatie.	Anders dan de zienswijze betoogt worden festiviteiten bij horecagelegenheden in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening juist niet aangemerkt als behorend tot de representatieve bedrijfssituatie (zie pagina 25 van de Handreiking). Voor het bevoegd gezag bestaat er afwegingsruimte om voor deze situaties te voorzien in hogere geluidwaarden. De voorschriften zijn aangepast waarbij het kijken naar live voetbalwedstrijden onder voorwaarden meer dan 12 keer per jaar mogelijk is als regelmatige afwijking op de RBS, conform artikel 2.20 lid 6 van het Activiteitenbesluit. Wat betreft het gecumuleerde binnengeluidniveau van 35 dB(A) - zoals volgt uit het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel - merken we op dat dit uitsluitend geldt voor de representatieve bedrijfssituatie (en dus niet voor een afwijking zoals hier aan de orde). Voorts geldt bij het vaststellen van maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.20, zesde lid, van het Activiteitenbesluit geen maximale binnenwaarde.
50	Aanvullende opmerking	In hoofdstuk 6.6 geeft Peutz aan dat de maximale geluidniveaus van 95 dB(A) geproduceerd worden door passanten die niet vallen onder de geluidbronnen van de inrichtingen. Opgemerkt wordt dat op grond van artikel 2.17 lid 1 geluid van komende en gaande bezoekers van de terrassen in de onmiddellijke nabijheid onder geluid van de inrichting valt. De grens van de terrassen ligt in de zomerperiode op ca. 10 m van de gevel van de studentenwoningen. Geluid van roepende of schreeuwende komende en gaande bezoekers zal, kan	Het geluidniveau van 95 dB(A) is het hoogste geluidniveau dat door Event Acoustics eenmalig is gemeten vanwege stemgeluid gedurende een periode van meerdere maanden waaronder ook warme weekenddagen. De kans dat in de representatieve bedrijfssituatie nog hogere geluidniveaus optreden vanaf het terras of in de onmiddellijke nabijheid ervan beschouwen wij daarom vrijwel nihil: in dat geval zal er sprake zijn van een incident. Het vermoeden is bovendien dat dit

		dan 95 dB(A) (of evt. meer als sprake is van een groep) op de gevel van de studentenwoningen produceren.	stemgeluid van 95 dB(A) niet op of in de directe nabijheid van de terrassen is geproduceerd.
51	Aanvullende opmerking	Voor de gevel van de inrichtingen op het Stadhuisplein komt een ca. 5 m diepe terrasoverkapping. Deze is in het akoestisch onderzoek van Peutz d.d. 8 december 2023 alsmede de daarop gebaseerde geluidniveaus in de maatwerkbeschikkingen niet meegenomen. De terrasoverkapping heeft met name invloed op het geluidniveau op de hogere verdiepingen van de studentenwoningen en de bestaande woningen aan onder andere de Joost Banckertsplaats.	De terrasoverkapping heeft een verwaarloosbaar effect op de geluidniveaus bij de woningen. Allereerst houdt de overkapping het geluid vrijwel niet tegen, zeker niet van de maatgevende bastonen van het muziekgeluid, en daarnaast gaat het geluid naar de onderste, maatgevende, woningen van het Luciagebouw onder de overkapping door. Omdat het effect verwaarloosbaar is, hoeft er geen rekening mee te worden gehouden.

Aanvullende zienswijze 21 februari 2024 Gyömörei advocaten en belastingadviseurs namens Cafe 't Fust

52		De studentenwoningen zijn door Hermes City Plaza gerealiseerd voordat de omgevingsvergunning definitief was. Dat komt voor rekening en risico van Hermes city Plaza. Voor zover cliënte weet heeft HCP hiervoor een garantie afgegeven aan de huidige eigenaar Raiffeissen. Er is over de omgevingsvergunning van de studentenwoningen een procedure gevoerd bij de rechtbank en een procedure bij de Raad van State. Beide procedures zijn in het voordeel van de horeca beslecht. De horeca heeft jegens de studentenwoningen de oudste rechten.	Er is DCMR geen garantie bekend die afgegeven zou zijn. Wij merken voorts op dat een dergelijke (privaatrechtelijke) garantie tussen een projectontwikkelaar en Raiffeissen ook geen rol zou kunnen spelen in de op te leggen maatwerkvoorschriften. Ten aanzien van de opmerkingen van 't Fust over de procedures inzake de omgevingsvergunning van de studentenwoningen en de daaraan verbonden conclusie dat de horeca jegens de studentenwoningen de oudste rechten heeft, merkt DCMR het navolgende op. DCMR begrijpt dit zo dat 't Fust bedoelt te stellen dat bestaande rechten in alle gevallen dienen te worden gehandhaafd. Dienaangaande verwijst DCMR naar haar reactie onder zienswijze 1 en zienswijze 2.
----	--	--	---

53

Gevel; het plaatsen van een dove gevel of zware vliesgevel bij de studentenwoningen lost het geluidprobleem op het SHP op en geeft een goed woon- en leefklimaat in de studentenwoningen. Raiffeisen weigert dit echter te plaatsen, terwijl dit juridisch en technisch mogelijk is. De rechtsvoorganger HCP heeft de gemeente aansprakelijk gesteld, en de gemeente heeft zonder onderbouwing een verdeling gemaakt van de isolatielasten een gedeelte (onverplicht) te isoleren voor de horeca en een gedeelte te isoleren voor de studentenwoningen. De studentenwoningen hadden bij de realisatie geïsoleerd moeten worden, voor het sinds 1998/1999 bestaande geluid van de horeca op het SHP.

Het stellen van bouwkundige eisen aan de studentenwoningen in het Luciagebouw valt buiten de mogelijkheden die het Activiteitenbesluit voor het stellen van maatwerkvoorschriften voor de horeca biedt. Het bevoegd gezag heeft dan ook geen juridische mogelijkheid een dergelijke maatregel bij het Luciagebouw in de maatwerkvoorschriften voor te schrijven. Voorzover dit besluit verplicht tot het treffen van isolerende maatregelen aan de horeca inrichting, draagt de gemeente bij in de kosten om tot een evenredige lastenverdeling te kunnen komen. Afspraken over deze financiële tegemoetkoming worden vastgelegd in een tussen de pandeigenaar en de gemeente te sluiten ontwikkelovereenkomst. Ten aanzien van de stelling dat het plaatsen van een (i.) dove gevel of (ii.) zware vliesgevel het geluidsprobleem zou oplossen, merken wij nog op dat een (i.) dove gevel in de weg staat aan een goed woon- en leefklimaat omdat bij een dove gevel het nooit mogelijk is een raam te opnemen, en (ii.) de monumentale status van het Lucia gebouw zich verzet tegen het realiseren van een vliesgevel. Raiffeisen heeft gezocht naar een alternatief voor de dove gevel of vliesgevel. Dit alternatief is gevonden in de dubbele kozijnenconstructie. Het door Raiffeisen opgestelde laatste ontwerp met de dubbele kozijnenconstructie is gedeeld met alle betrokkenen en ook door Peutz gebruikt in de berekeningen van haar geluidsrapportage.

54	Kozijnen; door Kupers wordt gesteld dat de geplande geluidisolatie minder goed isoleert dan Peutz stelt. Het is onduidelijk voor wiens rekening en risico het isolatietekort dan komt. Raiffeisen verstrekt geen documentatie aan derden wanneer gevraagd wordt een stukken toe te zenden waaruit e.e.a. blijkt.	Het stellen van bouwkundige eisen t.a.v. de geluidisolatie aan de studentenwoningen valt buiten de mogelijkheden die het Activiteitenbesluit voor het stellen van maatwerkvoorschriften biedt. Het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' stelt in voorschrift 3.4.3 eisen aan de geluidisolatie van het Luciagebouw. Indien onverhoopt mocht blijken dat aan dat bestemmingsplanvoorschrift niet wordt voldaan, dan mag het Luciagebouw in beginsel niet voor wonen worden gebruikt.
55	Op dit moment is niet duidelijk of de verdeling van de geluidisolatie op het SHP redelijk en haalbaar is.	De in het maatwerk gestelde isolatie-eis voor de gevel van de inrichting is naar ons oordeel niet onredelijk, mede omdat de eis voor de gevelisolatie voortkomt uit een door de eigenaar van het pand geleverd akoestisch onderzoek van Buro Bouwfysica waarin de gevel in detail is opgenomen en is doorgerekend. Daarnaast geldt dat voor de gevel reeds een bouwvergunning is afgegeven. Daarmee is de realisatie van de geluidwerende gevel haalbaar. Omdat het Luciagebouw, vanuit de bepalingen in het bestemmingsplan, eveneens voorzien moeten zijn van een goed isolerende gevel, is er een redelijke verdeling van de isolatielast.

56	Bij de exploitatie op het SHP is sedert 1998/99 sprake van toepassing van het overgangsrecht van 5DBA. Sinds 1998/99 is geen sprake van de zogenaamde strafkorting voor hoorbaar muziekgeluid. Het geluidmonitoringssysteem zorgt er immers voor dat er geen sprake is van hoorbaar muziekgeluid. Als de strafkorting wordt toegepast dan moet er sprake zijn van een overschrijding, die is vastgesteld door drie deskundigen, volgens de handleiding. DCMR stelt nu dat het overgangsrecht niet meer van toepassing is en dat de strafkorting wordt toegepast, tenzij exploitant bewijst dat geen sprake is van hoorbaar muziekgeluid; omkering van de bewijslast dus. DCMR onderbouwt dit niet.	DCMR heeft in diverse brieven aan de exploitant en in de toelichting bij het maatwerk onderbouwd waarom het overgangsrecht uit artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de inrichting. Ook is aangegeven in welke situaties er 10 dB muziektoeslag als bedoeld in paragraaf 8.2 van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999) is toegepast. Ook in het rapport van Peutz is uitgebreid onderbouwd wanneer (de muziektoeslag wel en niet dient te worden toegepast. Zie ook de reactie op zienswijze 4. Daarnaast merken we op dat de HMRI 1999 niet stelt hoe de herkenbaarheid van muziekgeluid vastgesteld dient te worden. Het is dus niet zo dat de herkenbaarheid enkel vastgesteld kan worden door meerdere deskundigen zoals in de zienswijze wordt gesteld. De methode die Peutz heeft gehanteerd is een geschikte en voldoende zorgvuldige methode.
57	Kupers en Niggebrugge heeft een akoestisch rapport opgesteld naar aanleiding van de concept maatwerkvoorschriften. Er heeft een bespreking plaatsgevonden op initiatief van de gemeente, waarvoor ondergetekende niet uitgenodigd/welkom was.	Het is ons niet bekend naar welke bespreking verwezen wordt. Wij merken wel op dat de concept-maatwerkvoorschriften op 13 oktober 2023 zijn besproken met een grote groep belanghebbenden. Hiervoor waren de exploitant, zijn geluidsadviseur en de advocaat van exploitant wel uitgenodigd.
58	Cliënte wijst naar het rapport van Kupers en Niggebrugge, voor wat betreft haar zienswijze op de maatwerkvoorschriften. Hier is geen reactie van DCMR op gekomen.	Niet duidelijk is naar welk rapport van Kupers en Niggebrugge wordt verwezen.
59	Afname 5 dbA; Buro Bouwfysica heeft zonder onderbouwing een afname van 5 dbA van de dansvloer naar de gevel ter sprake gebracht. Peutz heeft dit zonder onderzoek overgenomen. De maatwerkvoorschriften gaan	We verwijzen naar onze reactie op zienswijze 22.

van deze afname van 5 dbA ten onrechte ook uit zonder onderzoek.

60

Er zijn diverse problemen gerezen bij de voorstellen van de DCMR om een meter uit de gevel geluid te meten. Het belangrijkste probleem is dat muziekgeluid niet van stemgeluid kan worden gescheiden. Cliënte zou het huidige geluidmonitoringssysteem willen handhaven. In de praktijk werkt dit systeem en sinds de ingebruikstelling van dit systeem is er jarenlang geen geluidsoverlast geweest en zijn er dus geen klachten geweest.

Het bestaande monitoringssysteem op de Joost Banckertsplaats is niet geschikt om aan te tonen of er overschrijdingen zijn op het Luciagebouw. Het is namelijk mogelijk dat het huidige systeem op de Joost Banckertsplaats geen rood scherm geeft, bijvoorbeeld als gevolg van een bij de Joost Banckertsplaats lokaal optredend hoog achtergrondgeluidniveau waardoor het muziekgeluidniveau weliswaar hoog is maar ter plaatse toch niet herkenbaar, terwijl er op het Luciagebouw wel een overschrijding is van het toegestane geluidniveau.

Het huidige geluidmonitoringssysteem is ook niet geschikt als het verplaatst wordt van de Joost Banckertplaats naar het Luciagebouw. Door o.a. de nabije ligging van de inrichting ten opzichte van het Luciagebouw zou een inrichting aan het Stadhuisplein bij het meten met de leidraad van het bestaande geluidssysteem (zijnde op basis van de herkenbaarheid van muziekgeluid) sneller, maar ook ten onrechte, een rood scherm kunnen krijgen. De exploitant zou daarom, met het huidige geluidmonitoringssysteem op de plek van het Luciagebouw, beperkt worden als er op basis van herkenbaarheid op het Luciagebouw rode schermen zouden komen.

Om deze reden wordt er dan ook gekozen voor een nieuw geluidsmonitoringssysteem dat zowel voor het

61

	Luciagebouw als de overige woningen controleert of er al dan niet te veel muziekgeluid is. Dit systeem zal niet meten op basis van herkenbaarheid van muziekgeluid, maar op basis van het muziekgeluidniveau in de inrichting bij de gevel. Het gelijktijdig in werking hebben van twee verschillende geluidmonitoringssystemen is onnodig belastend voor de horeca en daarmee onwenselijk, vandaar dat wij een nieuw geluidsmonitoringssysteem voorschrijven.
De sluizen werken niet bij grote groepen bezoekers.	Geluidsluizen zijn een standaardvoorschrift voor horeca. Deze dienen in beginsel gesloten te zijn behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen. Er zijn ons uit de praktijk geen problemen bekend waardoor geluidsluizen in de praktijk onwerkbaar zouden zijn. Wel is gebleken dat de gepresenteerde concept-handhavingsstrategie nadere doordenking behoeft. DCMR zal een nieuwe handhavingsstrategie opstellen nadat gedurende een inregelperiode inzicht is verkregen in o.a. het werkelijke gebruik van de geluidsluis (tijdsduur en frequentie van geopende sluisdeuren). Ten aanzien van de handhavingsstrategie verwijzen wij verder

		naar onder reactie op zienswijze 15. Daarnaast is onderdeel d van voorschrift 1.1.3 geschrapt.
62	De sluizen zijn in de praktijk onwerkbaar, DCMR heeft dat toegegeven. Voorgesteld wordt om nader onderzoek te doen in de praktijk en daarna pas een beslissing te nemen. Opgemerkt wordt dat Raiffeisen de dubbele kozijnen in de praktijk heeft wel heeft getest, maar de horeca dat nog niet heeft kunnen doen.	In de zin dat DCMR heeft toegegeven dat de sluizen onwerkbaar zijn, herkent DCMR zich niet. DCMR gaat ervan uit dat de sluisconstructie die door de architect van de pandeigenaar is opgesteld, maakbaar is en dat daarmee de vereiste gevelisolatie gehaald wordt.
63	Er zijn door de gemeente geen uitgewerkte voorstellen gedaan voor een verregaande financiële tegemoetkoming van ieder geval Skihut en Leijten. Struisenburg heeft geen voorstel voor een financiële tegemoetkoming gekregen. Tussen de gemeente, Skihut en Leijten zijn ontwikkelovereenkomsten gemaakt. Voor wat betreft cliënte is er niets. Een bijdrage van de gemeente zou in ieder geval kunnen zijn, dat de gemeente de praktijktesten van de sluizen en bijvoorbeeld de meetpunten voor haar rekening neemt.	Met de ontwikkelovereenkomst met de pandeigenaar Leijten is reeds voorzien in een tegemoetkoming in de kosten van de bouwkundige aanpassingen om te voldoen aan de vereiste isolatiewaarde van de gevel. Er is geen reden om richting de inrichting te voorzien in een aanvullende financiële bijdrage.

BIJLAGE 4: BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN RAIFFEISEN

1		1. Inleiding en algemene opmerkingen vooraf	De inleiding en algemene opmerkingen vooraf zijn ter kennisneming aangenomen.
2		2. Opmerkingen bij de voorschriften (van ontwerpbeschikking Apres Skihut)	
3		2.1 Artikel 1.1 van de maatwerkvoorschriften ziet op het GMS. Het GMS is noodzakelijk om handhavend te kunnen optreden. De specificaties van dit systeem liggen echter nog nergens vast en zullen afzonderlijk in een overeenkomst worden overeengekomen. Dat laat ruimte voor veel onzekerheden, zoals waar microfoons zullen worden geplaatst (ook op de gevel van Lucia Living), wie de eigenaar c.q. beheerder van het systeem zal zijn en wie en op welke termijn toegang tot de data van het systeem zal hebben (in ieder geval ook Raiffeisen en "live", zonder vertraging). Het is van groot belang dat op korte termijn concrete afspraken worden gemaakt over het GMS.	Het GMS betreft een technische voorziening om aan de gestelde geluidsnormen te voldoen door zelfregulering. In de maatwerkvoorschriften zijn de essentiële elementen van dit systeem opgenomen, zoals bijvoorbeeld de plaatsing van de meetpunten (in de inrichting bij de gevel). De werking wordt uitvoerig toegelicht in de bijbehorende alinea "Onderbouwing voorschriften". Daarnaast zullen in tussen de gemeente Rotterdam en de horeca-inrichtingen te sluiten gebruiksovereenkomsten afspraken worden vastgelegd over het geluidmonitoringssysteem.



4		Artikel 1.1.2 bepaalt hoe het GMS afgesteld dient te zijn, maar er ontbreekt wat van de drijver van de inrichting wordt verwacht bij een geel en/of rood scherm. Dat moet worden opgenomen in de maatwerkvoorschriften. daarbij is het noodzakelijk dat in de maatwerkvoorschriften wordt opgenomen dat het GMS zo moet worden afgesteld dat in geval van een rood scherm de muziek automatisch stilvalt of vervormd wordt afgespeeld. Dit dwingt de horeca om snel te handelen.	In de voorschriften 1.1.7 en 1.1.8 is aangegeven dat als de daarin gestelde geluidwaarden worden overschreden, de drijver van de inrichting er onmiddellijk zorg voor dient te dragen dat wordt voldaan aan het bepaalde in die voorschriften. Hieruit volgt welke actie de drijver van de inrichting bij een rood scherm moet nemen (een rood scherm geeft immers aan dat deze waarden worden overschreden.) Deze actie kan afhankelijk van welke situatie zich voordoet bestaan uit het sluiten van de gevel of van een deur van de sluis danwel het verlagen van het geluidniveau of de muziek met minder bassen afspelen. Een geel scherm geeft zoals in de toelichting is opgenomen slechts een waarschuwing voor een dreigende overschrijding van het toegestane geluidniveau. Het geluidmonitoringssysteem heeft niet tot gevolg dat de muziek automatisch stilvalt of vervormd wordt. Zoals in de beantwoording van zienswijze 3 reeds is aangegeven, betreft het GMS een voorziening gericht op door zelfregulering voldoen aan de in het maatwerk gestelde geluideisen.
---	--	---	--

5		2.2 Artikel 1.1 van de maatwerkvoorschriften is voorts onvoldoende handhaafbaar, onder meer vanwege de onduidelijkheid rondom het GMS. Er is een 'Concept handhavingsstrategie voorschrift 1.1.1 maatwerkvoorschriften Stadhuisplein' opgesteld. Deze strategie is niet-bindend, omdat pas een definitieve strategie kan worden opgesteld nadat het GMS in werking is getreden en werking op langere termijn bekend is. Alleen de titel van het document is al verwarrend; de strategie ziet immers niet slechts op artikel 1.1.1 van de maatwerkvoorschriften. De strategie heeft in ieder geval ook betrekking op artikel 1.1.2 van de maatwerkvoorschriften, dat regelt hoe het GMS dient te zijn afgesteld. Deze strategie toont dat de maatwerkvoorschriften nog onvoldoende handhaafbaar zijn, nu de handhaving slechts bestaat uit administratieve controles, die niet eens proactief zullen worden uitgevoerd. In de toelichting op de maatwerkvoorschriften dient te worden verhelderd hoe het College de maatwerkvoorschriften zal gaan handhaven. Voor de handhaafbaarheid is in ieder geval vereist dat de data van het GMS ook en direct toegankelijk is voor Raiffeisen. Voor de concrete opmerkingen bij de tekst van de strategie wordt verwezen naar bijlage 2	Ten aanzien van de in deze zienswijze aangehaalde handhavingsstrategie merken wij allereerst op dat deze geen onderdeel uitmaakt van onderhavig maatwerkbesluit, maar dit een document betreft dat op verzoek van de inrichtingen aan het Stadhuisplein slechts ter kennisname is toegezonden, separaat van de ontwerpmaatbeschikking. Wij wijzen erop dat het ter kennisname toegezonden document ook een conceptversie betrof, die bovendien niet als bijlage bij de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking was gevoegd. De inhoud van deze concept handhavingsstrategie maakt aldus geen onderdeel uit van de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking, noch van de onderhavige procedure. De concept handhavingsstrategie staat derhalve niet open voor een zienswijzemogelijkheid. Onverminderd het voorgaande merken in dit kader evenwel ten overvloede op dat ons is gebleken dat de eerder ter kennisname verstrekte concept handhavingsstrategie nadere doordenking behoeft. DCMR zal een nieuwe handhavingsstrategie opstellen nadat gedurende een inregelperiode inzicht is verkregen in o.a. het werkelijke gebruik van de geluidsluis. Wij merken voorts op dat een dergelijke strategie slechts een instructie is voor het bevoegd gezag, en geen
---	--	--	---

			binding met zich meebrengt voor andere betrokkenen. Een daadwerkelijke handhavingsactie of waarschuwing zal altijd samenhangen met de op dat moment voorgedane feiten en omstandigheden. Een dergelijke nieuwe strategie is dan ook slechts een richtlijn voor het bevoegd gezag.
6		2.3 Artikel 1.1.6 van de maatwerkvoorschriften regelt aan welke waarden de geluidisolatie van de gevels van de horeca inrichtingen dient te voldoen. Op dit moment is niet geborgd dat na realisatie wordt aangetoond door middel van akoestisch onderzoek dat de desbetreffende geluidreductie wordt gehaald. Dat is noodzakelijk, omdat anders mogelijk niet kan worden voldaan aan de gecumuleerde etmaalwaarde binnen in Lucia Living. Naar aanleiding van de uitkomst van het akoestisch onderzoek, kan het muziekgeluidniveau op basis van	In het kader van de met de pandeigenaren nog te sluiten ontwikkelovereenkomst over de financiële tegemoetkoming voor de nieuwe uitbouw, wordt ten aanzien van de gevelisolatie vastgelegd dat bij oplevering van de geluidsisolerende maatregelen aan de gevel een akoestisch onderzoek wordt overgelegd. Wij hebben een nieuw voorschrift opgenomen waarin staat dat binnen drie maanden na het aanbrengen

		artikel 1.1.7 (b) vervolgens desgewenst worden aangepast.	van de constructie(s) ten behoeve van het realiseren van de geluidisolatie een akoestisch rapport ten aanzien van de geluidisolatie moet worden opgeleverd aan het bevoegd gezag.
7		In de maatwerkvoorschriften worden terecht hoge eisen gesteld aan de geluidisolatie van de gevels van de horeca inrichtingen. Op dit moment is evenmin geborgd dat horeca inrichtingen ervoor zorgen dat de geluidisolatie wordt onderhouden zodat deze optimaal blijft werken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan kierdichting van de draaiende geveldelen zoals sluisdeuren en vouwpanelen. In de maatwerkvoorschriften dient daarom een onderhoudsverplichting en periodieke inspectieverplichting door de DCMR te worden opgenomen, bijvoorbeeld als nieuw maatwerkvoorschrift 1.1.8.	Voorschrift 1.1.6 stelt eisen aan de geluidisolatie van de gevel van de horeca inrichting. Uit dit voorschrift volgt dat de gevel daaraan niet alleen direct na oplevering van de aanpassingen aan de gevel moet voldoen maar daar blijvend aan moet voldoen. Het is daarom niet nodig om een voorschrift met een onderhoudsverplichting te stellen, hier komt bij dat het ook niet gebruikelijk is dat dergelijke voorschriften worden opgelegd. Bij twijfel over de gevelisolatie heeft DCMR zelf de mogelijkheid om metingen te verrichten aan de gevel.

8		2.4 Artikel 1.1.16 van de maatwerkvoorschriften regelt dat artikel 1.1 van de maatwerkvoorschriften niet van toepassing is tijdens een collectieve of incidentele festiviteit op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening ("APV"). Dit voorschrift is niet houdbaar. Op grond van artikel 4:3 van de APV, mag een horeca inrichting afzonderlijk twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar houden, waarvan vijf met betrekking tot de buitenruimte. In het onderzoek van Peutz ten behoeve van de maatwerkvoorschriften ("Peutz 2023")³ wordt overwogen dat het niet aannemelijk is dat iedere horeca inrichting afzonderlijk twaalf keer een collectieve of incidentele festiviteit houdt, omdat een geluidje voor binnen weinig meerwaarde zou hebben en in het verleden ook niet het maximale aantal geluidjes is gehouden.⁴ Ook zou het als 'acceptabele situatie' kunnen worden beschouwd.⁵ Dat neemt niet weg dat het wel degelijk mogelijk is voor de horeca inrichtingen om het maximale aantal afzonderlijke geluidjes te houden, te meer nu in de APV ook geen toetsingskader met een weigeringsgrondslag bevat. Indien iedere horeca inrichting het maximale aantal geluidjes zou benutten en dat telkens in een ander weekend zou doen, zouden vrijwel ieder weekend de maatwerkvoorschriften 1.1. tot en met 1.1.15 niet van toepassing zijn. Het College dient dan ook te borgen dat de horeca inrichtingen niet allemaal afzonderlijk het maximaal aantal geluidjes kan houden. Bovendien bevat dit artikel een leemte, doordat in geval van een geluidje op grond van de APV maar tot 2 uur c.q. 24 uur mag duren, terwijl in het maatwerkvoorschrift onvoldoende is	Maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit richten zich tot individuele inrichtingen. Daarom kunnen maatwerkvoorschriften niet voorzien in de door u gewenste begrenzing van de door de verschillende horecagelegenheden te houden collectieve en incidentele festiviteiten. In het nieuwe Peutz-rapport bij het (herstelbesluit van het) bestemmingsplan worden deze geluidjes naast de aantallen evenementen meegenomen in de ruimtelijke afweging. De stelling over de geluidjes van binnen is daarbij genuanceerd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de horecagelegenheden op de begane grond (met hele hoge geluidsniveaus) en op de eerste verdieping (met minder hoge geluidsniveaus). Artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit voorziet in een mogelijkheid om in afwijking van de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19a dan wel 2.20 voor festiviteiten bij APV hogere geluidsniveaus toe te staan. De afweging over de toelaatbaarheid van festiviteiten en het afwijken van artikel 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a dan wel 2.20 van het Activiteitenbesluit, heeft dus conform artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit plaatsgevonden bij het vaststellen van de artikelen 4.2 en 4.3 van de APV. Voorschrift 1.1.16 (en 1.4.1) van het maatwerk strekt er
---	--	--	---

		geborgd dat direct daarna - en dus nog diezelfde nacht-de maatwerkvoorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.15 weer van toepassing zijn en niet pas op de eerstvolgende dag. (Toelichting DMCR: In bovenstaande tekst verwijzen de cijfers 3, 4 en 5 naar voetnoten in de originele zienswijzen, deze verwijzen vervolgens naar het rapport "Peutz 2023")	dus uitsluitend toe te verduidelijken dat de voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.15 (en 1.2 t/m 1.3) van het maatwerk niet gelden tijdens de collectieve of incidentele festiviteiten, waarvoor conform de artikelen 4.2 en 4.3 van de APV alsdan hogere/andere geluidwaarden gelden. Dat het geluidniveau direct na afloop van de festiviteit weer moet voldoen aan de paragrafen 1.2 t/m 1.3 én dat ook voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.15 weer gelden, volgt uit artikel 4.3, zesde lid, van de APV. Dit behoeft geen nadere regeling in dit maatwerk. Sander: rode tekst heb ik toegevoegd. Ruben is akkoord. Rosalie, als jij akkoord bent, kun je dan in bovenstaande tekst het rode weer zwart maken? En deze opmerking van mij verwijderen?
--	--	--	--

9		2.5 Artikel 1.2 van de maatwerkvoorschriften regelt afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van Lucia Living. Dit artikel bevat meerdere discrepanties wanneer het wordt vergeleken met het bestemmingsplan 'Lijnbaankwartier-Coolsingel' d.d. 3 februari 2022 ("het bestemmingsplan"). Zo wordt 'langtijdgemiddeld beoordelingsniveau' anders uitgelegd dan in het bestemmingsplan. Dit zou kunnen leiden tot onduidelijkheid bij de toepassing en/of naleving van de planregels c.q. de maatwerkvoorschriften. Dat wil Raiffeisen vanzelfsprekend voorkomen. Om onduidelijkheid bij de toepassing en/of naleving te voorkomen, is het noodzakelijk om de omschrijving daarvan precies en gelijklopend te maken. Ook voor artikel 1.3 van de maatwerkvoorschriften geldt dat een andere uitleg van 'langtijdgemiddeld beoordelingsniveau' wordt gebruik dan in de planregels het geval is.	In het bestemmingsplan wordt voor een definitie van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) verwezen naar het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit milieubeheer geeft als definitie van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai. Eenzelfde definitie is opgenomen in de begrippenlijst van het maatwerkbesluit.
10		2.6 Daarnaast is voor Cornelis en Grace/Grit een andere formulering van artikel 1.1.7, 1.1.8 en 1.1.9 gehanteerd. Het is Raiffeisen niet duidelijk waarom hiervoor is gekozen. Dit blijkt ook niet uit de toelichting op de maatwerkvoorschriften. Raiffeisen geeft het College in overweging om dit alsnog toe te lichten. Ook is voor een aantal horeca inrichtingen een afwijkende formulering van artikel 1.3.1 gehanteerd en/of extra artikelen 1.3.2 en 1.3.3 geformuleerd. Het gaat om Coconuts, Cornelis en Grace/Grit, Uit de toelichting op de maatwerkvoorschriften blijkt geenszins wat hiertoe de reden is. Dit verdient dus nog nadere toelichting.	Voorschrift 1.1.7 luidt anders omdat Cornelis en Grace/The Grit geen nieuwe geluidsisolerende gevel zullen krijgen en het uitgangspunt is dat de gevelisolatie uit voorschrift 1.1.6 bij het van kracht worden van deze maatwerkvoorschriften direct gerealiseerd is. Daarom is niet voorzien in uitgestelde inwerkingtreding van dit voorschrift. Voorschriften 1.1.8 en 1.1.9 luiden anders omdat Cornelis en Grace/The Grit uit twee etages met buitengevels bestaan, terwijl de overige inrichtingen één etage hebben. Voor 1.3 staat in de toelichting

			dat een maatwerkvoorschrift is opgenomen voor de dagdelen waarop de standaard grenswaarden van het Activiteitenbesluit worden overschreden. Dit zijn voor elke inrichting andere woningen, omdat de geluiduitstraling en de locatie van elke inrichting anders is.
11		2.7 Tot slot is voor Grace/Grit één set aan maatwerkvoorschriften opgesteld. Dat ligt niet voor de hand, nu de inrichting 'Hart van Rotterdam' bestaat uit twee afzonderlijke horecagelegenheden met ieder een eigen geluidsuitstraling. Grace betreft immers een restaurant c.q. bar en Grit een club. Ook de situering van de gelegenheid in het pand speelt een rol bij de geluidsuitstraling. Grit is in de kelder gesitueerd en Grace op de begane grond (inclusief terras) en op de eerste verdieping. In de maatwerkvoorschriften is hier in het geheel niets van terug te zien. Het onderscheid tussen beide horecagelegenheden moet worden aangebracht in de maatwerkvoorschriften en toelichting daarop.	In de oplegbrief van de beschikking staat: "Het gedeelte in de kelder heet The Grit, en het gedeelte op de begane grond en de eerste etage is Grace. Samen vormen ze één inrichting Grace/The Grit." In de voorschriften is waar relevant duidelijk gemaakt of het gaat om de kelder, de begane grond en/of de 1e etage. Het is niet ongebruikelijk in de Nederlandse praktijk om een horeca-inrichting met meerdere zalen als één inrichting te behandelen, met één set maatwerkvoorschriften, dan wel als één inrichting te beschouwen bij de toetsing aan het Activiteitenbesluit. We zien geen reden om hiervan af te wijken.
12		2.8 Voor de specifieke opmerkingen per maatwerkvoorschrift wordt verwezen naar bijlage 1.	
		3. opmerkingen bij de toelichting	

13		3.1 De maatwerkvoorschriften gaan vergezeld van een uitgebreide toelichting. Hierin ontbreekt een aantal dingen. Zo mist een toelichting op de verhouding van deze maatwerkvoorschriften tot het maatwerk in het bestemmingsplan. Nu het bestemmingsplan ook maatwerk bevat, ligt het voor de hand om de samenhang van het geheel uiteen te zetten in de toelichting op de maatwerkvoorschriften.	Het uitgangspunt is het bestemmingsplan (bij het in de toekomst nog te nemen herstelbesluit) op dit maatwerk aan te laten sluiten, voor zover het betreft de ruimtelijk relevante onderdelen. Het uiteenzetten van het geheel achten wij in onderliggend maatwerkbesluit niet benodigd omdat het bestemmingsplan tevens inhoudelijk een toelichting op de planregels zal bevatten.
14		3.2 Ook staat een aantal keer een passage in de toelichting die nog onvoldoende is geborgd in de maatwerkvoorschriften zelf. Zo staat in de toelichting dat 'de inrichtinghouder ervoor moet zorgen dat het systeem naar behoren functioneert en dat onderdelen van het systeem niet beschadigd raken.' Deze verantwoordelijkheid voor het goed functioneren en het onderhoud van het systeem gaat over de apparatuur binnen de inrichtingsgrenzen en gaat in elk geval over het onderhoud, de periodieke controle en kalibratie en het zo nodig vervangen van apparatuur, inclusief de aan deze aspecten verbonden kosten'. Dit volgt nu nog niet uit de maatwerkvoorschriften zelf. Het is wenselijk om dit bijvoorbeeld als 'sub d' aan artikel 1.1.2 van de maatwerkvoorschriften toe te voegen, zodat is geborgd dat het GMS niet alleen op een bepaalde wijze wordt afgesteld maar ook daarna goed blijft functioneren.	In de toelichting is opgenomen dat in een nog te sluiten gebruiksovereenkomst tussen de gemeente en de horeca-exploitanten details zullen worden opgenomen over de het goed functioneren en het onderhoud van het geluidmonitoringssysteem. Wij achten het opleggen van dergelijke verplichtingen in maatwerkvoorschriften te ver strekken omdat de maatwerkvoorschriften over het geluidmonitoringssysteem zien op het voldoen aan opgelegde geluidsnormen. Een gebruiksovereenkomst over een nadere detaillering over de verantwoordelijkheid en het functioneren van het geluidmonitoringssysteem achten wij dan ook het meest geschikte instrument hiervoor.

15		3.3 In de toelichting wordt voorts opgemerkt dat 'gele en rode schermen, evenals andere relevante zaken die nodig zijn om te kunnen bepalen welke acties wenselijk zijn, zichtbaar moeten zijn voor de DJ, de portier en het bedienende personeel'. Dit volgt nu nog niet uit de maatwerkvoorschriften zelf; daaruit volgt alleen dat het GMS zo moet worden afgesteld dat de rode en gele schermen verschijnen, maar niet door wie deze moeten kunnen worden waargenomen. Het is wenselijk om dit bijvoorbeeld als nieuw 'sub c' aan artikel 1.1.2 van de maatwerkvoorschriften toe te voegen.	Het geluidmonitoringssysteem is voorgeschreven als technische voorziening om aan de geluidsnormen te voldoen. In de voorschriften zijn de essentiële elementen van dit systeem opgenomen. Er is geen noodzaak om voor te schrijven welk personeelslid binnen de inrichting de meldingen (gele en rode schermen) van het monitoringssysteem moet kunnen waarnemen. De drijver van de inrichting kan dit het beste bepalen. Wel is een voorschrift opgenomen dat de drijver van de inrichting verplicht tot het stellen van gedragsvoorschriften voor de medewerkers. Deze gedragsvoorschriften moeten er in voorzien dat er passend en tijdig wordt gehandeld naar aanleiding van de meldingen van het monitoringssysteem. Met deze voorschriften is geborgd dat het geluidmonitoringssysteem een adequate voorziening is om te voldoen aan de gestelde geluidwaarden.
----	--	--	--

16		3.4 Verder wordt in de toelichting op artikel 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3 en 1.3.1 opgemerkt dat het voorschrift met het totale geluidniveau 'pro forma is opgenomen en niet actief zal worden gehandhaafd', omdat dat 'praktisch niet mogelijk is om te doen'. Het is natuurlijk uitermate ongewenst om maatwerkvoorschriften vast te stellen die niet kunnen worden gehandhaafd en dat zelfs expliciet op te nemen in de toelichting. Dit geldt te meer nu de maatwerkvoorschriften wel degelijk kunnen worden gehandhaafd, indien als onderdeel van het GMS ook microfoons op de gevel van Lucia Living worden geplaatst en de dataverwerking hierop expliciet is ingericht. Dan kan het muziekgeluidniveau op de gevel voor iedere afzonderlijke horeca inrichting inzichtelijk gemaakt worden. Daarvoor is het belangrijk dat in de maatwerkvoorschriften niet alleen het totale geluidniveau wordt bepaald zoals in maatwerkvoorschrift 1.2.1, maar dat ook het muziekgeluidniveau van iedere afzonderlijke horeca inrichting wordt vastgelegd. Het voorgaande dient te worden geborgd in de maatwerkvoorschriften, om te zorgen dat de maatwerkvoorschriften ook daadwerkelijk kunnen worden gehandhaafd. De maatwerkvoorschriften - en toelichting – dienen dan ook te worden aangepast op dit punt.	De voorschriften bij 1.2 en 1.3 zijn noodzakelijk om de inrichtingen de benodigde geluidruimte te bieden. Zonder deze voorschriften gelden immers de standaardvoorschriften van het Activiteitenbesluit. Voor het met microfoons op het Luciagebouw bepalen van het muziekgeluid afkomstig van iedere afzonderlijke inrichting op het Luciagebouw, is op dit moment geen bewezen meetmethode beschikbaar. Het gaat hier namelijk om een geluidstechnisch complexe situatie waarbij er circa 10 naast elkaar gelegen horeca-inrichtingen tegelijk muziek maken in verschillende bedrijfssituaties waarbij verschillende delen van de horeca-gevels (deels) open kunnen zijn, er wel of geen muziekgeluid op het terras is, er stemgeluid vanaf de terrassen is en er veel stoorgeluid is vanaf het plein. Daarom bevat dit besluit naast eerdergenoemde voorschriften ook voorschriften die het muziekgeluid binnen de inrichting maximeren, die ten behoeve van zelfregulering en handhaving de monitoring daarvan voorschrijven en die eisen stellen aan de gevelisolatie. Daarnaast zijn er voorschriften die een geluidbegrenzer voor muziek op het terras voorschrijven. De overdracht van de gevels van de verschillende horeca-inrichtingen en van de terrassen naar het
----	--	---	---

			Luciagebouw zijn berekend volgens de wettelijk voorgeschreven rekenmethode. Op basis hiervan biedt handhaving op het geluidniveau binnen de inrichtingen voldoende zekerheid om een overschrijding van het toegestane geluidniveau in het Luciagebouw, de Joost Banckertsplaats en overige woningen te voorkomen. Overigens zal in de toekomst wel een proef (de zgn. pilot) plaatsvinden met microfoons op het Luciagebouw om ervaring op te doen met geluidmetingen in de complexe Stadhuisplein-situatie.
17		3.5 Tot slot lijkt het ons goed om in de toelichting ook een (slot)paragraaf op te nemen over de houdbaarheid van de huidige maatwerkschriften onder de Omgevingswet. Hoewel het overgangsrecht van toepassing is, versterkt het de duurzaamheid van de maatwerkvoorschriften en het bestemmingsplan wanneer ten overvloed inzichtelijk wordt gemaakt dat zij ook in lijn zijn met het inmiddels in werking getreden nieuwe recht.	In de toelichting onder de alinea 'Deze maatwerkvoorschriften en de Omgevingswet' is een passage opgenomen over de betekenis van deze maatwerkvoorschriften binnen het nieuwe juridische stelsel van de Omgevingswet.
18		3.6 Voor specifieke opmerkingen bij de toelichting wordt verwezen naar bijlage 1.	

		Specifieke opmerkingen per maatwerkvoorschrift uit bijlage 1 bij de zienswijze	
19	Tekst in maatwerk: De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken.	Dit klopt niet, bedoeld wordt vermoedelijk dat binnen zes weken na verzending beroep kan worden aangetekend.	Deze beschikking met maatwerkvoorschriften betreft een besluit dat tot één belanghebbende is gericht en dat is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb. Uit artikel 6:8, vierde lid, van de Awb volgt dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift in dit geval aanvangt met ingang van de dag na die waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a, ter inzage is gelegd. Uit artikel 6:7 Awb volgt dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken bedraagt.
20	1.1.1, onder a Geluidmonitoringssysteem	Wordt dit beschouwd als "technische voorziening" in de zin van art. 2.20 lid 5 Abm? Ik betwijfel of dat het geval is, gelet op de voorbeelden uit de NvT (Stb 2007, 415). Het GMS lijkt me noodzakelijk voor adequate handhaving - en moet wellicht ook zo worden ingekleed in dit maatwerk - maar ik denk niet dat art. 2.20 lid 5 Abm er een grondslag voor biedt. Daarnaast is het nog goed om, al dan niet in de toelichting, afzonderlijk op te nemen wat dit inhoudt. Daar kan dan ook worden opgenomen dat microfoons op de gevel van Lucia Living geplaatst zullen worden en hoe de toegankelijkheid van de data van het GMS is geborgd.	Het geluidmonitoringssysteem is primair bedoeld als middel om (dreigende) overschrijdingen van het toegelaten geluidniveau binnen de inrichting en evt. geluiduitstraling door geopende deuren te signaleren zodat door de inrichting maatregelen kunnen worden genomen om te voldoen aan de gestelde geluidsnormen. Het geluidmonitoringssysteem is daarmee een technische voorziening als bedoeld in artikel 2.20, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit die noodzakelijk is om aan de gestelde geluidsnormen te voldoen. Daarnaast verschaft het monitoringssysteem informatie ten behoeve van de handhaving van de gestelde geluidsnormen. Over de inhoud van dit systeem

			merken wij het volgende op: in de inhoudelijke overwegingen is een toelichting opgenomen over de werking van dit systeem. Daarnaast zullen in een tussen de gemeente Rotterdam en de horeca-inrichtingen te sluiten overeenkomsten afspraken worden vastgelegd over het GMS. Hierin zal onder meer aandacht worden besteed aan de toegankelijkheid tot de data van het GMS en de borging hiervan.
21	1.1.1, onder a Geluidmonitoringssysteem	Zoals we al eerder bespraken: voor het te actualiseren GMS lijkt het mij goed dat de gemeente met alle partijen aan Stadhuisplein en Kruiskade een geactualiseerd convenant afsluit. Ook met Raiffeisen als partij. Als bijlage bij dat convenant hoort dan de beschrijving/vastlegging van de specificaties van het GMS, de uitkomsten/resultaten van het GMS, de periodieke rapportage van bevindingen en de meet(on)nauwkeurigheid. Ook beschrijven wat het gebruiksdoel is van de meetdata van het GMS.	De verantwoordelijkheid voor het goed functioneren en het onderhoud van het systeem worden in detail vastgelegd in een gebruiksovereenkomst tussen de exploitant van de inrichting en de gemeente. De wens om de punten zoals verwoord in deze zienswijze in de gebruiksovereenkomst opgenomen te willen hebben, zal worden meegenomen bij het opstellen van de gebruiksovereenkomst.
22	1.1.1, onder a Geluidmonitoringssysteem	En de specificaties van het GMS (zoals nu in voorschrift 1.1.2 a en b horen dan niet meer thuis in de maatwerkvoorschriften.	Het geluidmonitoringssysteem is een technische voorziening als bedoeld in artikel 2.20, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit die noodzakelijk is om aan de gestelde geluidsnormen te voldoen. De belangrijkste kenmerken van het GMS zijn

			daarom in dit besluit vastgelegd. Hiermee wordt geborgd dat het GMS de beoogde zelfregulerende werking heeft.
23	1.1.1, onder b GMS	Voor Raiffeisen is een voorwaarde dat als onderdeel van het GMS ook ten minste twee microfoons op haar gevel geplaatst worden.	Het GMS bestaat uit een microfoon in het gebouw van de inrichting bij de gevel en een systeem dat geautomatiseerd constateert of de gevel open staat of dat beide deuren van de sluis tegelijkertijd open staan. Dit is voldoende voor een goede werking van het GMS. In combinatie met de vereiste gevelisolatie van de horeca en de berekende overdracht conform de HRMI zijn microfoons op het Luciagebouw niet noodzakelijk voor een goede werking van het GMS. DCMR laat wel een pilot uitvoeren met microfoons op het Luciagebouw om ervaring op te doen met het meten van geluidsniveaus per inrichting terwijl meerdere horeca-inrichtingen tegelijk in werking zijn.
24	1.1.1, onder b terminologie	Waarom telkens houder? Op p. 3 staat drijver, wat m.i. ook gebruikelijker is. In art. 1.1.12 wordt weer wel gesproken over de houder.	De terminologie in het besluit is geüniformeerd.
25	1.1.1, onder c "houder"	Dit kan achterwege blijven.	Het betreffende onderdeel van voorschrift 1.1.1 is geschrapt.

26	1.1.2	Tijdens de bespreking op 13/10 is meegedeeld dat onmiddellijk 'binnen 2 minuten inhoudt. Dat dan opnemen in dit voorschrift.	Bij overschrijding van de toegelaten geluidniveaus moet de inrichtinghouder onmiddellijk maatregelen nemen om de overschrijding te beëindigen. Met name als de overschrijding het gevolg is van een geopende gevel of geopende deuren kan het sluiten daarvan enige tijd vergen. Het direct tot handhaving over gaan als er sprake is van een overschrijding is dan niet redelijk. Daarom werd in de genoemde bespreking en in de eerder gepresenteerde concept-handhavingsstrategie een duur van 2 minuten genoemd waarbinnen de overschrijding moet zijn beëindigd. Ten aanzien van de hiervoor aangehaalde handhavingsstrategie merken wij nog aanvullens op dat deze geen onderdeel uitmaakt van onderhavig maatwerkbesluit, maar dit een document betreft dat op verzoek van de inrichtingen aan het Stadhuisplein slechts ter kennisname is toegezonden, separaat van de ontwerpmaatbeschikking. Wij wijzen erop dat het ter kennisname toegezonden document ook een conceptversie betrof, die bovendien niet als bijlage bij de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking was gevoegd. De inhoud van deze concept handhavingsstrategie maakt aldus geen onderdeel uit van de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking, noch van
----	-------	--	---

			de onderhavige procedure. De concept handhavingsstrategie staat derhalve niet open voor een zienswijzemogelijkheid. Onverminderd het voorgaande merken in dit kader evenwel ten overvloede op dat ons is gebleken dat de eerder ter kennisname verstrekte concept handhavingsstrategie nadere doordenking behoeft.
27	1.1.2	In dit voorschrift ontbreekt wat van de inrichtindrijver wordt verwacht bij een geel en/of rood scherm, bijvoorbeeld dat toereikende maatregelen worden getroffen.	Er is een voorschrift opgenomen dat de drijver van de inrichting verplicht tot het stellen van gedragsvoorschriften voor de medewerkers. Deze gedragsvoorschriften moeten er in voorzien dat er passend en tijdig wordt gehandeld naar aanleiding van de meldingen van het monitoringssysteem. Welke actie wanneer vereist is, kan de drijver van de inrichting immers het best zelf bepalen.

28	1.1.2	De voorkeur van Raiffeisen gaat er naar uit dat wanneer een rood scherm optreedt, het GMS regelt dat het dat het systeem stilvalt of de muziek vervormt wordt afgespeeld. Dit dwingt de horeca om snel te handelen in het geval van een rood scherm. In dit maatwerkvoorschrift dient dan te worden opgenomen dat het GMS zo moet zijn afgesteld, dat dat gebeurt.	Het door Raiffeisen gewenste systeem komt neer op een fysieke geluidbegrenzer die het geluidniveau binnen de inrichting aanpast zonder dat de drijver/ het personeel van de inrichting daar invloed op heeft. In dit besluit is niet voor een dergelijk systeem gekozen. Belangrijkste redenen voor de keuze voor het verplichten van het gebruik van het geluidmonitoringssysteem zijn dat het geluidmonitoringssysteem helpt om een soepele overgang van de restaurantfunctie naar de uitgaansfunctie mogelijk te maken. (Met aparte geluidsystemen en meerdere geluidbegrenzers in combinatie met deursensoren is de kans op fouten groot.) En dat de horeca reeds gewend is om te reageren op de gele en rode schermen van het huidige monitoringssysteem en dat dit goed werkt. Het door Raiffeisen gewenste systeem waarbij bij overschrijdingen van het toegestane geluidniveau, het geluid automatisch stilvalt of vervormt, heeft als risico dat het publiek binnen de inrichting daar boos op kan reageren. Door de inrichting zelf de controle te geven over de wijze waarop zij het geluidniveau terugbrengt naar de toegestane waarden, kan dit risico worden ondervangen.
----	-------	---	--

29	1.1.2	Deze formulering wekt de indruk dat het GMS in eigendom/beheer is bij de horeca-inrichtingen, dan wel dat zij verantwoordelijk zijn. We begrepen tijdens de bespreking van 13 oktober jl. dat dit niet het geval is. De formulering dient te worden aangepast zodanig dat het niet de verantwoordelijkheid is van de horeca-inrichtingen dat het GMS op een bepaalde manier wordt afgesteld.	De GMS-apparatuur bij de horeca-inrichtingen is inderdaad in eigendom/beheer bij de inrichtingen, maar wel in combinatie met een verplicht onderhoudscontract bij de leverancier en controle door DCMR. De inrichtinghouder zal ervoor moeten zorgen dat het systeem naar behoren functioneert en dat onderdelen van het systeem niet beschadigd raken. De leverancier verzorgt en controleert de afstelling. GMS-apparatuur van de pilot op het Luciagebouw is in eigendom/beheer bij de gemeente/DCMR.
30		De voorkeur van Raiffeisen gaat er naar uit dat wanneer een rood scherm optreedt, het GMS regelt dat het dat het systeem stilvalt of de muziek vervormt wordt afgespeeld. Dit dwingt de horeca om snel te handelen in het geval van een rood scherm. In dit maatwerkvoorschrift dient dan te worden opgenomen dat het GMS zo moet zijn afgesteld, dat dat gebeurt.	Hiervoor is, zoals hiervoor uiteengezet, niet gekozen.
31	1.1.2., onder a, onder ii	Hoe werkt het GMS in de detectie van "geopende gevels" Dat zou minimaal uitgelegd moeten worden, bij voorkeur separaat van deze maatwerkvoorschriften.	Het is voor het maatwerkvoorschrift niet noodzakelijk om te bepalen op welke wijze gedetecteerd wordt of er gevels open staan. Dit kan op meerdere manieren, waarbij de methode in overleg met DCMR zal moeten worden vastgesteld. Een specifieke methode opnemen in de voorschriften of de toelichting leidt tot onnodige beperking in de flexibiliteit.

32	1.1.2., onder a, onder ii	Waarom dB(C) in de restaurantfunctie? Restaurantfunctie is immers pop-spectrum. In voorschrift 1.1.9 is zowel dB(A) als dB(C) opgenomen.	Het uitgangspunt is dat er een popspectrum heerst tijdens de restaurantfunctie, zoals blijkt uit voorschrift 1.1.9. Echter, het is technisch gezien mogelijk om tijdens de restaurantfunctie toch muziek met meer basgeluid af te spelen. Om die extra geluiduitstraling niet mogelijk te maken, is een dB(C) waarde opgenomen voor het GMS. Een extra reden is omdat een dB(C) waarde minder gevoelig is voor stoorgeluid zoals stemgeluid, dat in de restaurantfunctie relatief veel aanwezig is.
33	1.1.2, onder b	Wat is "benadert"? Wat is het mechanisme dat een "geel scherm" oplevert? Tijdens de bespreking op 13/10 is gesproken over een standaardinstelling van '1,5 dB'. Dat moet hier dan worden opgenomen.	Het gele scherm is bedoeld als een verplicht hulpmiddel waarbij de exploitant en de DJ zelf kunnen bepalen wat praktisch geschikt is als instellingen, zodat zelfregulering optimaal kan worden ingezet. Wel is in het voorschrift gewijzigd en is daarin vastgelegd dat het systeem in ieder geval een geel scherm moet geven als het muziekgeluid 1 dB lager of gelijk is aan het maximale toegestane geluidniveau. Dit laat de exploitant de ruimte om ook voor een instelling te kiezen waarbij bijvoorbeeld al bij 2 dB lager een geel scherm verschijnt.

34	1.1.2, onder c, "melden als er een wijziging in de inrichting optreedt"	Die moet sowieso worden gemeld, dus de eerste volzin kan achterwege blijven	Het gaat in dit voorschrift over het melden van wijzigingen binnen de inrichting <u>die van invloed zijn op het geluidmonitoringssysteem</u>. Dit betreffen niet per se wijzigingen in de inrichting die op grond van het Activiteitenbesluit aan het bevoegd gezag moeten worden gemeld. Bovendien geldt dat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden en het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer is losgelaten onder de Omgevingswet en is vervangen door een regulering per activiteit. Dit betekent dat er onder de Omgevingswet - in tegenstelling tot onder het Activiteitenbesluit - niet langer sprake is van 'het sowieso moeten melden' zoals in deze zienwijze aangevoerd. Gelet hierop hebben wij in dit voorschrift dan ook expliciet aangegeven dat er aan het bevoegd gezag melding moet worden gemaakt van wijzigingen (binnen de inrichting) <u>die van invloed zijn op het geluidmonitoringssysteem</u>.
----	---	---	---

35	1.1.3, onder a "behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen"	Betekent dit dat voor het doorlaten van personen beide sluisdeuren geopend mogen zijn? Nee toch! Dan moet deze tekstpassage beter worden geformuleerd.	Dit is een standaardvoorschrift dat DCMR gebruikt voor horeca-inrichtingen in de Rijnmond als deuren gesloten moeten blijven. Het is inderdaad niet verboden dat beide sluisdeuren korte perioden open staan als er personen of goederen doorgelaten moeten worden. Wel treedt er, als er meer dan achtergrondmuziek gespeeld wordt, dan vrijwel direct een rood scherm op. De drijver van de inrichting moet er dan onmiddellijk zorg voor dragen dat een deur van de sluis wordt gesloten of dat het geluidniveau wordt verlaagd. Duren deze situaties te lang of komen zij te vaak voor, dan kan daarop gehandhaafd worden.
36	1.1.6	Na realisatie moet worden aangetoond door middel van akoestisch onderzoek dat hieraan wordt voldaan. Dat moet worden toegevoegd in dit maatwerkvoorschrift.	DCMR verwijst voor de beantwoording van deze zienswijze naar de reactie op zienswijze 6.
37	1.1.7	Opmerking Machteld de Vries?????Deze termijn kan indien dit noodzakelijk is ivm de planning van de realisatie van de serres aangepast worden.	Wij beschouwen dit niet als een zienswijze, maar dit is een opmerking die door de DCMR is gemaakt, welke opmerking bij de terinzagelegging per abuis nog zichtbaar was.
38	1.1.7	Opnemen dat de horeca-inrichting de geluidwerende voorzieningen zo snel mogelijk en uiterlijk binnen deze termijn moet aanbrengen.	Dit voorschrift strekt ertoe de horeca-inrichtingen en hun pandeigenaren een redelijke termijn te geven om te voorzien in de voorgeschreven geluidreductie van de gevel. Omdat het hier een voor de bedrijfsvoering ingrijpende verbouwing betreft, is deze termijn gesteld op maximaal 2

			jaar na het van kracht worden van het besluit.
39	1.1.7, onder b	Toevoegen: 'met akoestisch onderzoek' NB: in de toelichting staat wel dat met akoestisch onderzoek moet worden aangetoond daarom ook her 'met akoestisch onderzoek' toevoegen.	Het voorschrift is geschrapt, omdat dit overbodig is. De toelichting is hierop aangepast. Indien de vergunninghouder of het bevoegd gezag met een akoestisch onderzoek aantoont, bijvoorbeeld via een meting met roze ruis, dat de gevel beter isoleert dan voorgeschreven, kan het toegestane geluidniveau indien mogelijk worden verhoogd waardoor de beoogde geluiduitstraling van de inrichting uit het rapport en de notitie van Peutz gelijk blijft. Het bevoegd gezag zal dit beoordelen als de vergunninghouder met een akoestisch onderzoek aantoont wat de werkelijke gevelisolatiewaarden zijn, en een verzoek indient voor aanpassing van de maatwerkvoorschriften. Tegelijk geldt ook dat als blijkt dat de gevel minder goed isoleert, het bevoegd gezag kan beslissen om naar aanleiding hiervan de maatwerkvoorschriften te wijzigen om daarmee te borgen dat de geluiduitstraling van de inrichting en daarmee de geluidimmissie op de nabij gelegen woningen voldoet aan de in de rapporten van Peutz gehanteerde uitgangspunten.

40	Afwijkende geluidsgrenswaarden ter plaatse van Luciagebouw (Stadhuisplein 30, 3012 AS Rotterdam (meetpunt 01_A op 5 m hoogte uit rapport van Peutz, kenmerk L 1023-36- RA-002, d.d. 8 december 2023))	Dit moet (duidelijk) aansluiten bij het maatwerk in planregel 3.4.8 onder g; dat is nu niet het geval.	Het uitgangspunt is het bestemmingsplan (bij het in de toekomst nog te nemen herstelbesluit) op dit maatwerk aan te laten sluiten, voor zover het betreft de ruimtelijk relevante onderdelen. Wij merken hierbij wel op dat deze maatwerkvoorschriften worden gesteld in de context van een ander wettelijk kader dan het bestemmingsplan. De gestelde maatwerkvoorschriften zijn anders dan het bestemmingsplan niet gericht op een goede ruimtelijke ordening, maar opgesteld met het oog op het belang van de bescherming van het milieu. Deze maatwerkvoorschriften zijn dan ook in overeenstemming met het in de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer daarover neergelegde wettelijke kader. Bovendien geldt planregel 3.4.8 onder g thans als geschorst ten gevolge van een (toegewezen) voorlopige voorziening.
----	--	---	---

41	1.2.1	Onderscheid maken tussen restaurantfunctie en uitgaansfunctie!. Met de huidige formulering krijgt Skihut 3 dB extra geluidruimte voor de uitgaansfunctie in de avondperiode. En als het lastig is muziekgeluid van de Skihut duidelijk te horen, dan is de extra geluidruimte voor de uitgaanssituatie in de avondperiode 13 dB. Voorstel: sluit aan bij de waarden excl. straffactor voor muziekgeluid, zoals die staan beschreven in Peutz-rapportage.	Waar mogelijk, houden we het aantal voorschriften beperkt. Een extra voorschrift om de restaurant- en uitgaansfunctie te scheiden in de voorschriften 1.2 is daarom niet wenselijk. Relevant is dat er geen overschrijding is in het Luciagebouw en er geen onacceptabel woon- en leefklimaat optreedt. Daaraan wordt voldaan met de gestelde voorschriften. We merken op dat als het lastig is om op de gevel van het Luciagebouw muziekgeluid te horen, dat er dan met geopende ramen van het Luciagebouw ook geen extra hinder te verwachten is en de straffactor van 10 dB die vanwege extra hinderlijkheid wordt opgelegd, dan ook niet toegepast hoeft te worden. De geluidniveaus in het Luciagebouw (met gesloten ramen) zijn overigens altijd getoetst inclusief 10 dB muziektoeslag.
42	1.2.1, onder a, b en c	Dit is niet zo opgenomen in het bestemmingsplan, bijvoorbeeld planregels 3.4.3, 3.4.8 en 23. De definitie van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau moet aansluiten bij het bestemmingsplan.	Wij verwijzen naar ons antwoord op zienswijze 40. Planregels 3,4,3, 3.4.8 en 23 gelden thans als geschorst ten gevolge van een (toegewezen) voorlopige voorziening.
43	1.2.1, onder a, b en c	Voorstel: neem alleen de waarden voor de dag-avond-nacht op voor de geluidsniveaus zonder strafcorrectie voor muziekgeluid. Of neem analoog aan de planregels een waarde op voor alleen muziekgeluid (zonder straffactor) op de gevel van het Luciagebouw.	In navolging van het Activiteitenbesluit nemen we het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LArLT) op waar we afwijkende grenswaarden als maatwerk opnemen. Het LArLT is inclusief eventuele muziektoeslag. De gebruikte methode sluit ook direct aan op de tabellen uit het Peutz-

			rapport die zijn opgenomen in de toelichting.
44	1.2.1, laatste alinea: geluid van de inrichting duidelijk hoorbaar is,	Dit is vaag, wanneer is dat het geval?	Er is aangesloten bij de tekst uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai: "Wanneer op het beoordelingspunt (...) een duidelijk muziekkarakter wordt waargenomen, wordt (...) een toeslag berekend van (...) 10 dB."
45	1.2.2 '50 dB(A)	Waar komt deze waarde vandaan? Niet uit het bestemmingsplan. Bovendien wordt daar telkens onderscheid gemaakt tussen de situatie waarin de gevel open dan wel gesloten is.	Het voorschrift heeft niet te maken met muziekgeluid maar met het geluid van luchtbehandeling en laden en lossen. Een onderscheid of de gevel open of gesloten is, is daarom voor dit voorschrift niet relevant. In de toelichting is opgenomen waarom hiervoor 50 dB(A) is opgenomen.
46	1.3.1 'alsmede wachtrijen'	Dit is niet zo opgenomen in het bestemmingsplan, bijvoorbeeld planregels 3.4.3, 3.4.8 en 23. De definitie van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau moet aansluiten bij het bestemmingsplan.	De genoemde wachtrijen gaat over bezoekers die de inrichting in willen en op het terras staan te wachten. Dit is ter verduidelijking in dit voorschrift opgenomen, dat de genoemde waarden voor de Lamax ook voor deze personen gelden. Verder verwijzen wij naar onze reactie op zienswijze 40 voor wat betreft afwijkingen tussen artikel 3.4.8 uit het bestemmingsplan en de maatwerkregels.
	1.3.1, onder a 'aan de Joost Banckertsplaats'	Op de gevel?	Dit geldt inderdaad 'op de gevel', wat in de aanhef van het voorschrift is opgenomen.
		Specifieke opmerkingen bij de toelichting	

48	Noodzaak maatwerkvoorschrift	Hier ook beschrijven dat er maatwerk in het bpl is opgenomen, en dat dat maatwerk 7 is (voor de Skihut).	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 13 en 40.
49	Uit deze uitspraken volgt dat De Après Skihut ter plaatse van Stadhuisplein 16 - 38 niet kan voldoen aan de geluidwaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit	Dit lezen wij niet zo duidelijk terug, dit is vooral een standpunt dat de horeca-inrichtingen zelf innemen. 'Kan voldoen' daarom vervangen door 'voldoet'; de verplichting bestaat immers om te voldoen zolang er geen maatwerk is vastgesteld.	Wij hebben de alinea 'Aanleiding en noodzaak maatwerkbeschikking' herschreven, omdat wij menen dat de herschrijving een duidelijkere toelichting bevat dan eerder was opgenomen. De betreffende tekst waarop een zienswijze is gegeven is daarmee komen te vervallen. Voor de goede orde merken wij op dat in de herschrijving is opgenomen dat uit de rapporten van Peutz volgt dat de horeca-inrichtingen aan het Stadhuisplein ter plaatse van de woningen aan het Stadhuisplein 16-38 niet kunnen voldoen aan de grensgeluidswaarden uit het Activiteitenbesluit. Onder de alinea 'Belangenafweging' wordt dit ook overwogen.
50	De gemeente Rotterdam wil de bestaande horeca op het Stadhuisplein niet onevenredig belemmeren in de bedrijfsvoering en daarnaast in het gebied rondom de Coolsingel en de Lijnbaan woningbouw mogelijk maken .	En een goed woon- en leefklimaat waarborgen.	De toevoeging is verwerkt. De inhoudelijke overwegingen zijn aangepast.

51	Als gevolg daarvan is het niet mogelijk om met een geluidsmeting conform de daarvoor voorgeschreven Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 (HMRI) vast te stellen welke horecagelegenheid op welk moment welke hoeveelheid geluid maakt. Daardoor is het voor het bevoegd gezag niet mogelijk om nabij de woningen vast te stellen door welke horecagelegenheid er op welk moment mogelijkerwijze overtredingen van de geluidswaarden uit het Activiteitenbesluit plaatsvinden.	Onvoldoende onderbouwd. Dit is altijd de troef van de horeca geweest. Het geluidmonitoringssysteem kan zodanig worden ingeregeld, dat je daaruit wel de inrichting-specifieke informatie over normoverschrijding moet kunnen halen.	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 16.
52	Omdat het (zoals hiervoor aangegeven) niet mogelijk is om op grond van de HMRI een overtreding van de doelvoorschriften vast te stellen	Voor mij niet onvoldoende onderbouwd! Of onderbouwen, of tekstpassage weghalen.	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 16.
53	De inrichting is al aangesloten bij een monitoringssysteem, en het nieuw in te voeren monitoringssysteem werkt voor de exploitant op vergelijkbare wijze. De exploitant kan in de eerste plaats zelf optreden als het systeem een waarschuwing of een melding geeft.	Dit lijkt de motivering van voorgaande zin (geen onevenredige belemmering). Wellicht deze alinea direct achter die zin laten volgen en ook iets meer inkleden als motivering door bijvoorbeeld 'omdat' te gebruiken.	De zin "De onderhavige maatwerkvoorschriften leiden niet tot een onevenredige belemmering van de bedrijfsvoering van Coco-Nuts " wordt gevolgd door meerdere alinea's waarin wij een toelichting geven op de door ons gemaakte belangenafweging bij het voorschrijven van de maatwerkvoorschriften. Dat het hier gaat om de gemaakte belangenafweging die wij hebben gemaakt blijkt uit de dikgedrukte titel bovenaan deze alinea's. Wij

			nemen de gegeven suggestie daarom niet over omdat de passages niet enkel zien op de onevenredige belemmering, maar wij met deze alinea's inzicht trachten te geven in de door ons gemaakte afweging.
54	Het is niet mogelijk om binnen de grenswaarden van het Activiteitenbesluit tijdens het ten gehore brengen van muziekgeluid de gevel geopend te houden na 23:00 uur.	Dit klopt niet. De gevel moet of vanaf 23 uur gesloten worden gehouden, of eerder, als het muziekgeluidsniveau binnen de horecagelegenheid voor 23 uur hoger is dan achtergrondgeluid, zijnde 80 dB(A). Lijkt me dat als dit nog niet goed in de voorschriften staat, dat alsnog moet	Het is in elk geval niet toegestaan om de gevel geopend te houden na 23 uur, ook niet als er achtergrondmuziek wordt afgespeeld met het toegestane geluidsniveau in de restaurantfunctie. Het is, zoals de zienswijze aangeeft, inderdaad ook niet mogelijk om voor 23 uur de gevel open te hebben, indien er op dat moment meer dan achtergrondmuziek gedraaid wordt. Wij hebben de toelichting nog herschreven op dit punt om e.e.a. te verduidelijken.
55	Onderbouwing voorschriften: 1.1.1 en 1.1.2 'is nog geen nieuwe overeenkomst afgesloten'	Daar moet in komen wie eigenaar/beheerder/verantwoordelijke is, dat er ook microfoons op de gevel van Lucia Living komen en hoe de toegankelijkheid van de data is geborgd.	Deze zienswijze heeft betrekking op de op te stellen gebruikersovereenkomst en valt buiten de reikwijdte van dit besluit met maatwerkvoorschriften. Wij hebben de gegevens suggesties voor de op te stellen overeenkomst daarom ter kennisname aangenomen.

56	De Après Skihut heeft aangegeven voorstander te zijn van het in stand houden van een geluidmonitoringssysteem. Het monitoringssysteem is onder andere behulpzaam voor de ondernemer om een soepele overgang van de restaurantfunctie....	Ervaring van het najaar 2022 leert dat de horeca @ Stadhuisplein al ruim voordat de gevels gesloten worden (aanzienlijk) inpandig hogere geluidsniveaus produceren. De terminologie "soepele overgang" suggereert dat de huidige maatwerkvoorschriften dit faciliteren. Mijn stellige indruk: als de combinatie van het GMS en de maatwerkvoorschriften goed gaat werken, zal de overgang van restaurantfunctie naar uitgaansfunctie allesbehalve "soepel" zijn. Als het GMS doelmatig functioneert zal de situatie zoals in najaar 2022 veel "rode scherm"-meldingen opleveren.	Als de inrichting exploiteert volgens de restaurantfunctie, en vervolgens met pui open de muziek harder zet, zal er bij een bepaald geluidniveau een rood scherm optreden. Dat zal voor de exploitant een teken zijn dat de pui dicht moet, zodat hij de muziek volgens de uitgaansfunctie kan draaien. Als de pui dan binnen afzienbare tijd gesloten is, beschouwen we dat als een soepele overgang. Als de pui niet binnen afzienbare tijd gesloten wordt, dan zullen de rode schermen lang aanwezig blijven en kan daarop gehandhaafd worden. Wat een 'afzienbare periode' is, die recht doet aan de voor de horeca benodigde tijd om te reageren op de rode schermen en de puien te sluiten én geen onacceptabele situatie geeft voor het woon- en leefklimaat, is op dit moment niet exact vast te stellen. Er zal na het ingebruik nemen van het monitoringssysteem een inregelperiode komen waarin dat wordt verkend en waarin door DCMR haar interne handhavingsstrategie wordt bepaald.
57	Het bevoegd gezag is ook van mening dat het in stand houden van een geluidmonitoringssysteem wenselijk is voor het mogelijk maken van een flexibele exploitatie.....	Het woord wenselijk vervangen door noodzakelijk.	Het bevoegd gezag acht het opnemen van een formulering als "noodzakelijk" de indruk wekken dat het voorschrijven van een GMS de enige mogelijke oplossing is voor onderhavige problematiek. Het staat echter naar het oordeel van het bevoegd gezag slechts vast dat het op dit moment, ten tijde van het vaststellen van onderliggend

			maatwerkbesluit (samen met de overige voorgeschreven voorschriften) de beste oplossing is voor onderhavige problematiek en het betreffende GMS is tevens in lijn met de wens van de exploitanten. De zienswijze wordt daarom niet overgenomen.
58	Bij gesloten gevel is het toegestane geluidniveau in de inrichting conform voorschrift 1.1.8 dusdanig hoog dat de kans gering is op overschrijdingen van de grenswaarden bij de woningen.	Onderzoek van Peutz leert dat muziekgeluid binnen de horeca in de uitgaansituatie maatgevend is voor de binnenwaarde in het Lucia-gebouw. De gekozen formulering is daarom niet correct.	De kans op een overschrijding zal gering zijn omdat de geluidniveaus in de horeca zodanig hoog zijn, (veelal hoger dan het 'Convenant gehoorschade' van 103 dB(A)) dat de horeca zelf niet snel geneigd zal zijn om nog hogere geluidniveaus te draaien. De gekozen formulering achten wij daarom juist.

59	Het monitoringssysteem bestaat uit een microfoon in het gebouw van de inrichting van klasse 1 (conform IEC 61672-1), op een locatie waar het muziekgeluid dominant is en een systeem dat geautomatiseerd constateert of de gevel open staat of dat beide deuren van de sluis tegelijkertijd open staan. Indien de gevel open staat, of beide deuren van de sluis open staan, controleert het systeem in de dag of avond of de dB(C)-waarde van het geluidniveau uit voorschrift 1.1.9 niet overschreden wordt (en in de nacht of met open gevel muziek afgespeeld wordt). Als dit geluidniveau benaderd wordt met openstaande geveldelen geeft het systeem een waarschuwing voor een dreigende overschrijding (geel scherm) en als het overschreden wordt een melding van overschrijding (rood scherm).	Noodzaak om specificaties van GMS duidelijk te maken.	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 14 en 15.
----	--	--	--

60	Het systeem reageert op het geluidniveau dB(C) (en niet in dB(A)), omdat daarmee ook direct voorkomen wordt dat er te veel basgeluid geproduceerd wordt, en omdat het systeem daardoor minder snel reageert op luid stemgeluid. De exploitant heeft bij een melding van het systeem dan ook de keus om het geluid zachter te zetten, de bassen te verminderen of om de gevel en de deuren van de sluis te sluiten. De gele en rode schermen, de heersende geluidniveaus en eventuele andere relevante zaken die nodig zijn om te kunnen bepalen welke actie wenselijk is, moeten daarom zowel voor de DJ als voor de portier en het bedienende personeel zichtbaar zijn.	dB(C) en niet in dB(A): Zie eerdere opmerking: in de restaurantfunctie en met name de overgang van de restaurantfunctie naar de uitgaansfunctie: zowel in dB(A) als in dB(C). Deze beide waarden staan in de voorschriften/planregels.	De dB(C)-waarde is bepalend voor het geluidniveau dat de inrichting uitstraalt met gesloten gevels, en ook voor het geluidniveau in het Luciagebouw. Om de waarde van 35 dB(A) in het Luciagebouw te beheersen is het daarom voldoende om de dB(C)-waarde te monitoren. In de restaurantfunctie, met geopende gevels van de horeca, is uitgegaan van een popmuziek-spectrum. De kans dat bij de dB(A)-waarde wordt overschreden zonder dat de bijbehorende dB(C)-waarde bij een popmuziek-spectrum wordt overschreden, is zeer gering. Extra monitoring op ook de dB(A)-waarde is daarom zowel in de uitgaansfunctie als de restaurantfunctie niet noodzakelijk maar wel extra complicierend. Daarom reageert het geluidsmonitoringsysteem met gesloten gevels uitsluitend op dB(C).
----	---	---	---

61	Het systeem reageert op het geluidniveau dB(C) (en niet in dB(A)), omdat daarmee ook direct voorkomen wordt dat er te veel basgeluid geproduceerd wordt, en omdat het systeem daardoor minder snel reageert op luid stemgeluid. De exploitant heeft bij een melding van het systeem dan ook de keus om het geluid zachter te zetten, de bassen te verminderen of om de gevel en de deuren van de sluis te sluiten. De gele en rode schermen, de heersende geluidniveaus en eventuele andere relevante zaken die nodig zijn om te kunnen bepalen welke actie wenselijk is, moeten daarom zowel voor de DJ als voor de portier en het bedienende personeel zichtbaar zijn.	Dit is erg vrijblijvend. De voorkeur van Raiffeisen gaat ernaar uit dat wanneer een rood scherm optreedt, het GMS regelt dat het systeem stilvalt of de muziek vervormd wordt afgespeeld. Dit dwingt de horeca om snel te handelen in het geval van een rood scherm. In maatwerkvoorschrift 1.1.2 dient dan te worden opgenomen dat het GMS zo moet zijn afgesteld, dat dat gebeurt.	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 28.
----	---	---	--

62	Het systeem reageert op het geluidniveau dB(C) (en niet in dB(A)), omdat daarmee ook direct voorkomen wordt dat er te veel basgeluid geproduceerd wordt, en omdat het systeem daardoor minder snel reageert op luid stemgeluid. De exploitant heeft bij een melding van het systeem dan ook de keus om het geluid zachter te zetten, de bassen te verminderen of om de gevel en de deuren van de sluis te sluiten. De gele en rode schermen, de heersende geluidniveaus en eventuele andere relevante zaken die nodig zijn om te kunnen bepalen welke actie wenselijk is, moeten daarom zowel voor de DJ als voor de portier en het bedienende personeel zichtbaar zijn.	T.a.v. voor DJ, portier en bedienend personeel zichtbaar zijn van de gele en rode schermen: Dit is rechtsonzeker en dient in deze maatwerkvoorschriften te worden geregeld.	Er is heroverwogen dat er geen noodzaak is om voor te schrijven welk personeelslid binnen de inrichting de meldingen (gele en rode schermen) van het monitoringssysteem moet kunnen waarnemen. De drijver van de inrichting kan dit het beste bepalen. Wel is een voorschrift opgenomen dat de drijver van de inrichting verplicht tot het stellen van gedragsvoorschriften voor de medewerkers. Deze gedragsvoorschriften moeten er in voorzien dat er passend en tijdig wordt gehandeld naar aanleiding van de meldingen van het monitoringssysteem. Met deze voorschriften is geborgd dat het geluidsmonitoringsysteem een adequate voorziening is om te voldoen aan de gestelde geluidwaarden.
63	De overgang tussen restaurant- en uitgaansfunctie ligt niet vast qua tijd en daarom wordt ervan uitgegaan dat zowel de restaurant- als de uitgaansfunctie gedurende de hele avondperiode aan de orde kunnen zijn.	Formulering klopt niet.	Zoals reeds in onze inhoudelijke overwegingen aangegeven is de uitgaansfunctie van de inrichtingen doorgaans aan de orde in (het laatste deel van) de avondperiode (tot 23:00 uur) en de nachtperiode (tot 05:00 uur). Deze overgang ligt dan ook niet exact vast qua tijd. Wij verwijzen tevens naar onze reactie op zienswijze 54 waarin wij een nadere toelichting geven op het al dan niet gesloten moeten zijn van de gevels.

64	Tijdens de uitgaansfunctie en de gehele nachtperiode waarin er versterkte muziek wordt gemaakt dienen daarom ramen en deuren in de buitengevel(s) en binnendeuren van sluisen gesloten te zijn, behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.	De uitgaansfunctie omvat NIET de gehele nachtperiode. Formulering preciezer maken	Zowel tijdens de uitgaansfunctie (dat wil zeggen als er meer geluid gespeeld wordt dan achtergrondmuziek) als na 23 uur (óók als er dan niet meer dan achtergrondmuziek gespeeld zou worden) moet de gevel gesloten zijn. We hebben de formulering verduidelijkt.
65	Onder kopje: Grenswaarden op de woningen (voorschriften 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.3.1): Het voorschrift, met het totale geluidniveau is pro forma opgenomen	Het is bijzonder onwenselijk en rechtsonzeker om in de toelichting op te nemen dat een voorschrift 'pro forma' is, voor zover dat überhaupt al mogelijk is. Bovendien kan dit worden ondervangen door microfoons op de gevel van Lucia te plaatsen in combinatie met een nadere verfijning van de data-analyse in het GMS.	Wij hebben het woord pro forma verwijderd. De inhoudelijke overwegingen zijn aangepast.
66	Op dit geluidvoorschrift zal niet actief worden gehandhaafd. Zoals hierna nog verder is toegelicht, is het praktisch niet mogelijk om dit te doen.	Idem, hierin schuilt een zwakgebod.	Wij hebben de betreffende alinea verwijderd. De inhoudelijke overwegingen zijn aangepast.

67	Onder kopje "Muziekgeluid": Voor muziekgeluid geldt een vergelijkbare redenatie als voor stemgeluid: omdat de verschillende inrichtingen tegelijk in bedrijf zijn, achten we ook hiervoor handhaving van de voorschriften op de gevels van de woningen op dit moment vrijwel niet mogelijk.	Het is wel mogelijk om muziekgeluidsniveaus op de gevel van Lucia Living te relateren aan individuele horeca-inrichtingen, namelijk door het plaatsen van microfoons op de gevel van Lucia en geluidherkenning, waarover Peter vd Geer van Event Acoustics al eerder een toelichting heeft gegeven.	Het huidige geluidmonitoringssysteem dat werkt op basis van geluidherkenning is niet geschikt voor het Luciagebouw. Door o.a. de nabije ligging van de inrichting ten opzichte van het Luciagebouw zouden de inrichtingen bij het meten op basis van de herkenbaarheid van muziekgeluid sneller, maar ook ten onrechte, een rood scherm kunnen krijgen. Immers, de herkenbaarheid van het muziekgeluid is (in sommige situaties) toegestaan zonder de geluidgrenswaarden te overschrijden. De exploitant zou daarom, door op basis van herkenbaarheid rode schermen te geven, te veel beperkt worden. Om deze reden wordt er dan ook gekozen voor een nieuw geluidmonitoringssysteem. Voor het meten van muziekgeluidsniveaus op de gevel van het Luciagebouw verwijzen we naar ons antwoord op zienswijze 16. Daarbij aanvullend merken we op, dat hoewel de beoogde leverancier van het GMS heeft aangegeven dat muziekgeluidsniveaus van individuele inrichtingen meetbaar zouden kunnen zijn, wij daar eerst ervaring mee moeten opdoen voordat we die techniek technisch voldoende bewezen achten om als maatwerkvoorschrift op te leggen.
----	--	--	--

68	Onder kopje "Geluidsspectra": Omdat de muziekgeluidniveaus in de inrichting in dB(C) en waar relevant ook in dB(A) begrensd zijn, is op de gevel van het Luciagebouw (voorschrift 1.2.1) alleen nog een geluidniveau in dB(A) relevant.	Dat is correcte constatering. Wel noodzakelijk dat de horeca-inrichting aantonen dat het isolerende prestaties van de nieuwe gevels voldoen aan de voorwaarden uit voorschrift 1.1.6	Wij verwijzen naar onze reactie op zienswijze 6.
		Bijlage 2 Opmerkingen bij concept-handhavingsstrategie	
		Diverse redactionele opmerkingen.	Ten aanzien van de in deze zienswijze bedoelde handhavingsstrategie merken wij allereerst op dat deze geen onderdeel uitmaakt van onderhavig maatwerkbesluit, maar dit een document betreft dat op verzoek van de inrichtingen aan het Stadhuisplein slechts ter kennisname is toegezonden, separaat van de ontwerpmaatbeschikking. Wij wijzen erop dat het ter kennisname toegezonden document ook een conceptversie betrof, die bovendien niet als bijlage bij de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking was gevoegd. De inhoud van deze concept handhavingsstrategie maakt aldus geen onderdeel uit van de ter inzage gelegde ontwerpbeschikking, noch van de onderhavige procedure. De concept handhavingsstrategie staat derhalve niet open voor een zienswijzemogelijkheid. Onverminderd het voorgaande merken in dit kader evenwel ten overvloede op dat ons is gebleken dat de

			eerder ter kennisname verstrekke concept handhavingsstrategie nadere doordenking behoeft.
--	--	--	--

BIJLAGE 5: HERSTELBESLUIT MET WIJZIGINGEN ZICHTBAAR

Het herstelbesluit is in deze wijziging opgenomen tot en met Bijlage 1. Vanaf Bijlage 2 zijn er namelijk in geen van de beschikkingen wijzigingen aangebracht.