
Ruimtelyke onderbouwing – Geluidswand bij padelbaan Oude Rijksweg 30B, Breskens

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Samenvatting	3
2. Bestaand ruimtelijk beleid	4
3. Beschrijving van het initiatief en toetsing aan bestaand ruimtelijk beleid	5
4. Anticiperen nieuw omgevingsplan	6
5. Waarborging ruimtelijke kwaliteit	7
6. Participatie, individueel en algemeen belang	9
7. Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid	10
8. Economische uitvoerbaarheid- nadeelcompensatie	11
Bijlagen	12

1. Samenvatting

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op een verzoek om afwijking van de maatvoering ten behoeve van de realisatie van een transparante geluidswand (bouwwerk, geen gebouw zijnde) op het perceel Oude Rijksweg 30B te Breskens, gemeente Sluis. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, Omgevingswet is voor deze activiteit een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit vereist.

In het tijdelijk deel van het Omgevingsplan (voormalig bestemmingsplan Kom Breskens) is voor dergelijke bouwwerken een maximale hoogte van 1,0 meter opgenomen. Het initiatief voorziet in een hoogte van 3 meter, waardoor sprake is van een overschrijding van de toegestane hoogte. Volgens de actuele omgevingsplanregels van de gemeente Sluis kan het bevoegd gezag afwijken van deze maatvoering mits de hoogte lager is dan 10 meter en de oppervlakte niet meer dan 50 m² bedraagt. **Op basis van Artikel 3.3, lid 2, sub E wordt verzocht om af te wijken op de geldende maatvoering voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde door een constructie te plaatsten met een bouwhoogte van 3 meter en een oppervlak van 5.6 m².**

2. Bestaand ruimtelijk beleid

Locatie: Sportpark T.V. De Boskreek, Oude Rijksweg 30B ,4511 HW, Breskens

Kadastraal: Gemeente Sluis, OBG00-EB-2543

Omgevingsplan: Omgevingsplan gemeente Sluis

Bestemmingsplan: Kom Breskens, bestemming Sport (Artikel 13)

Een overzicht van de huidige kadastrale situatie [1] en nieuwe kadastrale situatie [2] is aanwezig in de bijlage. Het initiatief betreft de realisatie van een geluidswerende wand ten behoeve van de padelbanen op het perceel Oude Rijksweg 30B te Breskens, gemeente Sluis. Voor het perceel geldt het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Sluis, zijnde het voormalig bestemmingsplan “Kom Breskens”. Binnen dit plan heeft het terrein de bestemming Sport (of de overeenkomstige bestemming die sportieve doeleinden toestaat).

Een geluidswand ten behoeve van de sportfunctie past functioneel binnen deze bestemming, maar overschrijdt de maximale hoogte die in de planregels is opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het initiatief is uitvoerbaar binnen de kaders van:

- De Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving
- Het provinciaal omgevingsbeleid van Zeeland, waarin versterking van bestaande recreatie en sportfuncties wordt gestimuleerd
- Het gemeentelijk beleid zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie Sluis, waarin behoud van leefkwaliteit en het beperken van hinder voor omwonenden wordt nagestreefd.

De aanleg van een geluidswand ondersteunt dit beleid, omdat de voorziening hinderbeperkend werkt en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarnaast wordt invulling gegeven aan het streven naar multifunctioneel en duurzaam gebruik van sportlocaties.

3. Beschrijving van het initiatief en toetsing aan bestaand ruimtelijk beleid

Padel is de afgelopen jaren sterk in populariteit toegenomen. Door de explosieve groei van het ledenaantal (meer dan een verdubbeling sinds aanleg van padelbaan 1) schiet de huidige capaciteit van twee banen tekort om alle leden voldoende speelmogelijkheden te bieden. Met de beoogde derde baan en overkapping wordt de capaciteit uitgebreid en wordt het hele jaar door gebruik van de banen mogelijk, ongeacht weersomstandigheden. Naast de overkapping is een transparante (geluidswerende) wand nodig voor het minimaliseren van geluidsoverlast door de bestaande padelbaan 1 richting de omgeving.

Het plan betreft het plaatsten van een overkapping over twee padelbanen: de huidige baan 2 en een nieuwe, nog aan te leggen baan 3. De naast elkaar liggende, parallelle banen [2] worden overkapt door een structuur van 23.2m breed en 25m lang. Ter aanvulling op de overkapping zal een transparante geluidswand naast de bestaande padelbaan 1 worden gebouwd om verdere geluidsreductie te realiseren. Deze transparante geluidswand is 14m lang en 3m hoog, is een functioneel onderdeel van de sportvoorziening en past binnen het gebruik van het terrein. De constructie bestaat uit standaard onderdelen van een padelkooi, zijnde geanodiseerde stalen kolommen en glazen panelen (2x3m) bestaande uit 10mm dik veiligheidsglas. Een algemeen overzicht van de plannen is weergegeven in bijlagen [A1] en [A2]. Met een bouwhoogte van 3 meter en een oppervlak van 5.6 m² voldoet het plan aan de specifieke voorwaarden van artikel 3.3 lid 2, onderdeel E van de beleidsregels:

- De geluidswand is een bouwwerk, geen gebouw zijnde;
- De hoogte bedraagt minder dan 10 meter;
- De oppervlakte is kleiner dan 50 m²;

Het bouwwerk is noodzakelijk voor de functie van het terrein (geluidsbepierking bij sportgebruik). Het initiatief voldoet dus aan de beleidsmatige en technische randvoorwaarden.

4. Anticiperen nieuw omgevingsplan

Hett perceel valt nog onder het tijdelijk deel van het omgevingsplan (voormalig bestemmingsplan Kom Breskens). De gemeente Sluis is bezig met de gefaseerde totstandkoming van een nieuw, integraal omgevingsplan. In de nieuwe systematiek zal voor functioneel ondersteunende bouwwerken bij sportvoorzieningen – zoals lichtmasten, overkapping of geluidswerende wanden – in het algemeen meer maatvoeringsruimte worden geboden, mits de hoogte onder de 10 meter blijft en de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd.

De geluidswand heeft een hoogte van 3 meter en voldoet daarmee aan deze grens. Het initiatief anticipeert dus op het toekomstige beleid en regelstelsel van de gemeente Sluis, waarin dergelijke functionele voorzieningen ruimtelijk worden toegestaan, mits goed landschappelijk ingepast.

5. Waarborging ruimtelijke kwaliteit

Stedenbouwkundige inpassing

De geluidswand wordt geplaatst langs de westzijde van padelbaan 1, evenwijdig aan het veld. De wand vormt een logisch onderdeel van het sportcomplex en volgt de bestaande lijn van hekwerken en netconstructies. Door het gebruik van transparant materiaal in combinatie met de beperkte bouwmassa blijft de ruimtelijke beleving van het terrein behouden.

Straat- en bebouwingsbeeld

De geluidswand tast het straatbeeld niet aan, omdat deze zich op geruime afstand van de openbare weg bevindt en grotendeels wordt afgeschermd door bestaande beplanting. De schaal, situering en vormgeving passen bij het sportieve karakter van het terrein, aangezien dezelfde onderdelen en materialen worden gebruikt als de bestaande padelbanen.

Gebruiksmogelijkheden aangrenzende gronden

De geluidswand heeft geen negatieve invloed op de gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen. Integendeel: door het beperken van geluidoverlast wordt het woongenot van de omgeving juist verbeterd.

Verkeer en parkeren

De realisatie van de geluidswand heeft geen invloed op de verkeers- of parkeersituatie. Het gebruik van de padelbanen blijft gelijk en de bestaande parkeergelegenheid blijft gehandhaafd, conform de parkeernormen van de gemeente Sluis.

Advies ruimtelijke kwaliteit

Het initiatief kan desgewenst worden voorgelegd aan de gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit. In het vooroverleg is reeds een positief advies (akkoord) afgegeven door de Adviescommissie Omgevingskwaliteit voor de overkapping [5].

Milieu - geluid

De geluidswand heeft een positieve invloed op het milieu en de omgeving, omdat deze de geluidsemisatie van de padelbanen reduceert. Verder is in het kader van deze aanvraag is een uitgebreid akoestisch onderzoek uitgevoerd door een erkend akoestisch onderzoeksbureau. De geluidsbelasting van de padelbanen met overkapping is gemodelleerd, waarbij rekening is gehouden met reflectie, afscherming en het specifieke karakter van padelgeluid. Het onderzoek is uitgevoerd conform de methodiek uit de Handreiking Padel en Geluid (uitgave van de Rijksoverheid), en het bijbehorende rapport is opgenomen in de bijlage [5] [6] bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Het rapport concludeert dat in de nieuwe situatie – met twee overkapte padelbanen en een geluidsscherm langs padelbaan 1 – bij alle woningen wordt voldaan aan de grenswaarden met betrekking tot sportgeluid. Het beoordelingsniveau in de avondperiode bedraagt 45 dB(A), inclusief de verplichte toeslag voor impulsachtig geluid. Daarmee wordt voldaan aan de normstelling voor sportgeluid in gemengd gebied, alsmede Hoofdstuk 3, paragraaf 3.9 van het geldende bestemmingsplan.

Verder blijkt uit de berekeningen blijkt dat de potentiële bijdrage van (incidenteel) stemgeluid (EFTAL) maximaal 0.5 dB(A) is ten opzichte van het sportgeluid. Deze toename is niet hoorbaar voor het menselijk oor, omdat het onder de waarnemingsdrempel ligt en daardoor verwaarloosbaar.

Het onderzoek toont aan dat het geluid van Padel, ondanks het toevoegen van een extra padelbaan, veel minder waarneembaar zal zijn dan in de huidige situatie, waarin geen klachten van de woonomgeving bekend zijn. Met inachtneming van deze conclusie alsmede de passages in het geldende bestemmingsplan betreffende geluid kan dus redelijkerwijs worden gesteld dat geluid geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

Licht en hemelwaterafvoer zijn niet van toepassing: de geluidswand heeft hier geen invloed op.

6. Participatie, individueel en algemeen belang

Omwonenden zijn op 16 en 17 april uitgenodigd en zijn persoonlijk geïnformeerd over het plan. Tijdens deze bijeenkomsten is het plan toegelicht middels een uitgebreide presentatie met ruimte voor vragen en discussie. Tijdens deze avonden zijn er geen bezwaren geuit; integendeel, de reacties waren positief.

Het individuele belang van de initiatiefnemer (T.V. De Boskreek) is gelegen in het verbeteren van de speelomstandigheden en het beperken van geluidsoverlast voor spelers en omwonenden. Het algemene belang van de gemeente richt zich op een veilige, leefbare en aantrekkelijke omgeving waarin overlast tot een minimum wordt beperkt.

Het initiatief ondersteunt dit gemeentelijk belang door hinderbeperking te realiseren. Er zijn geen negatieve effecten op openbare orde, veiligheid of natuurwaarden. De wand bevindt zich binnen bestaand verhard terrein en leidt niet tot aantasting van landschappelijke of ecologische waarden. De belangenafweging valt daarmee positief uit voor het verlenen van medewerking.

7. Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid

Bij de beoordeling van dit verzoek is rekening gehouden met de beginselen van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. De gemeente Sluis hanteert bij dergelijke verzoeken een consistente lijn: afwijkingen van het tijdelijk deel van het omgevingsplan kunnen worden toegestaan, mits de maatvoering binnen de beleidsmatige grenzen blijft en de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd is.

Daarnaast blijkt uit de praktijk dat andere padelclubs in Nederland vergelijkbare maatregelen hebben toegepast om geluidsoverlast te beperken. Bij deze clubs zijn geluidswanden of schermconstructies met een hoogte van minder dan 10 meter planologisch toegestaan, omdat ze aantoonbaar bijdragen aan het verminderen van hinder en het verbeteren van de leefomgeving.

Het toestaan van de onderhavige geluidswand sluit dus aan bij een landelijk gangbare en beproefde oplossing voor het beperken van padelgeluid, en is daarmee in lijn met het beginsel van rechtsgelijkheid.

De effecten voor de directe omgeving zijn in beeld gebracht:

- Een duidelijke reductie van geluidshinder richting woonbebouwing.
- Geen schaduwwerking richting omliggende woningen;
- Geen effect of aantasting van de privacy van omwonenden

Het verzoek voldoet daarmee aan de eisen van rechtszekerheid, evenredigheid en gelijkheid met vergelijkbare initiatieven elders in het land.

8. Economische uitvoerbaarheid- nadeelcompensatie

Het initiatief betreft een particuliere investering binnen een bestaand sportterrein, bijgestaan door de Gemeente Sluis en BOSA. De realisatie is economisch uitvoerbaar en wordt verder volledig gedragen door de initiatiefnemer.

Aangezien de geluidswand hinderbeperkend werkt en geen negatieve invloed heeft op de waarde of bruikbaarheid van omliggende percelen, is niet te verwachten dat schade optreedt.

Bijlagen

- [1] Overzicht bestaande kadastrale situatie T.V. De Boskreek - T.V. de Boskreek - Overzicht bestaande kadastrale situatie.pdf
- [2] Overzicht nieuwe kadastrale situatie T.V. De Boskreek - T.V. de Boskreek - Overzicht nieuwe kadastrale situatie.pdf
- [3] Accommodatiebepalingen Padel: "Vereisten voor de bouw van padelbanen", mei 2025. - Accommodatiebepalingen padel.pdf
- [4] Vrije hoogtes speelveld - A2_breskens_aanzicht_16052025
- [5] Advies ruimtelijke kwaliteit DSL
- [6] Handreiking Padel en Geluid
- [7] Akoestisch onderzoek Tennisvereniging De Boskreek te Breskens