



Onderbouwing inzake Vodafone mast ID 16374 op locatie Someren

Versie 1.0

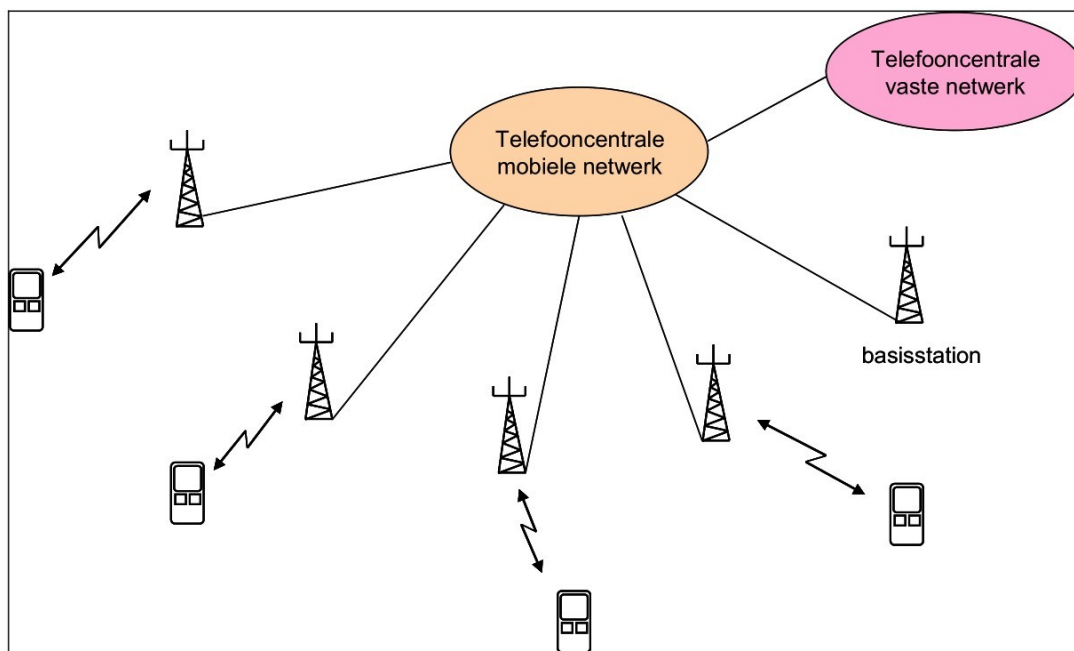
Maart 2023

INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|-----------|
| 1. INLEIDING | 3 |
| 2. WAT ZIJN ELEKTROMAGNETISCHE VELDEN? | 3 |
| 3. HOE WERKT EEN ANTENNE? | 5 |
| 3.1 LENGTE VAN ANTENNE VS. FREQUENTIE. | 5 |
| 3.2 HET BASISSTATION | 5 |
| 4. HET PLANNEN VAN EEN NIEUWE MAST..... | 6 |
| 4.1 SITE SHARING | 7 |
| 5. GEZONDHEID EN WELBEVINDEN..... | 9 |
| 6. DE MAST EN STORING AAN ANDERE APPARATUUR | 11 |
| 7. HET NATIONAAL ANTENNEBELEID..... | 12 |
| 8. BEGRIPPENLIJST..... | 13 |
| 9. JUSTIFICATIE | 14 |

1. Inleiding

Een mobiele telefoon zet gesprekken om in radiofrequente elektromagnetische velden, ofwel radiogolven. Een radiogolf draagt als het ware de informatie die wordt verstuurd, bijvoorbeeld spraak, muziek of beelden. De radiogolven worden vervolgens via de lucht naar de dichtstbijzijnde antenne gestuurd, het basisstation. Het basisstation is verbonden met de telefooncentrale van het mobiele netwerk. Uiteindelijk belanden de gesprekken via een centrale bij degene die we bellen.



2. Wat zijn elektromagnetische velden?

Elektromagnetische velden komen overal op aarde voor en planten zich voort met de snelheid van het licht. Elektromagnetische velden veranderen voortdurend in sterkte. Het aantal veranderingen in het elektromagnetische veld per seconde (het aantal trillingen of golven) noemen we de frequentie van het veld. De frequentie wordt uitgedrukt in Hertz. Eén Hertz is één trilling per seconde, 50Hz zijn dus 50 trillingen per seconde. De sterkte van het veld wordt doorgaans aangegeven in Volt per meter (V/m). Watts per vierkante meter (W/m^2) wordt ook wel gebruikt.

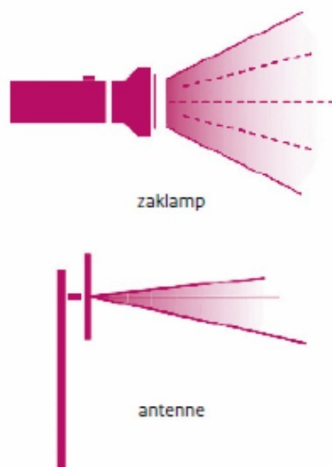
Als we het over radiocommunicatie en radiogolven hebben, dan hebben we het over het frequentiegebied tussen de 9 kHz en 300 GHz. Bij hogere frequenties komen we in het gebied van de infrarood-, ultraviolette-, röntgen-, en gammastraling. Voor publieke mobiele communicatie liggen de gebruikte frequenties ongeveer tussen 800MHz en 60GHz (de hoogst gebruikte frequenties van tientallen GHz worden gebruikt voor microgolvenverbindingen).

[illegible]

3. Hoe werkt een antenne?

De werking van een antenne voor mobiele netwerken is te vergelijken met die van een zaklamp. De lichtbundel bij een zaklamp schijnt naar voren. Vlak voor de lamp is het licht het sterkst, verder weg wordt het licht steeds zwakker. Des te verder je wilt schijnen, des te krachtiger de lichtbron moet zijn.

Een antenne voor mobiele netwerken zendt de elektromagnetische velden vooral horizontaal in een vlakke schijf uit. Vlak voor de antenne is het elektromagnetische veld het sterkst; verder weg neemt de "energie" van de radiogolven in sterkte af (kwadratisch). Onder de antennes zijn er nauwelijks elektromagnetische velden. Hoe verder de antenne moet kunnen reiken, hoe hoger het vermogen en/of de antennehoogte moet zijn.



3.1 Lengte van antenne vs. frequentie.

De benodigde lengte van antennes voor mobiele netwerken wordt bepaald door de gewenste antenneversterking (bundeling van het elektrische veld) en de gebruikte zendfrequentie. Of beter: de gebruikte golflengte. Des te groter de gewenste antenneversterking (meer bundeling van het veld in het verticale vlak) des te langer zal de antenne moeten zijn. Elektrisch gezien ziet het zendsignaal de lengte van de antenne in verhouding tot de golflengte van het uitgezonden signaal. Dus: des te hoger de frequentie, des te korter de golflengte, des te korter kan de antenne in werkelijkheid zijn.

De antennelengte is doorgaans 2.8m, 2.1m en 1.4m.

3.2 Het basisstation

Voor mobiele communicatie is een mobiele telefoon nodig en een netwerk van basisstation. Een basisstation bestaat uit een apparatuurkast en een antennesysteem, dat kan zenden en ontvangen. Tijdens het bellen maakt de mobiele telefoon contact met een basisstation (antenne-opstelpunt). Dit station zendt de opgevangen data vervolgens via het vaste kabelnetwerk door naar bijv. een vast telefoonnummer, iemands mobiele telefoonnummer of een IP adres.

Elke antenne heeft een beperkt bereik. De antenne van elk basisstation bestrijkt dus maar een klein gebied (het zogeheten 'verzorgingsgebied' of cel) met een straal van circa 100m in

een grote stad tot 10 km in vlakke landschappelijke gebieden. Het bereik is dus zeer afhankelijk van verschillende factoren o.a. landschapstructuur, bevolkings- en bebouwingsdichtheid. Het bereik van de antenne is ook afhankelijk van de frequentie en natuurlijk de hoogte van het antenne opstelpunt. Des te hoger de frequentie, des te kleiner het bereik. Een basisstation met een frequentie van 2100MHz heeft dus een kleiner bereik dan een basisstation dat werkt op 900MHz. Hoe hoger de frequentie, des te meer opstelpunten er nodig zullen zijn om een dekkend netwerk te bouwen.

De hoogfrequente banden 1800 2100 en 2600MHz zijn de capaciteitslagen voor Vodafone

Des te hoger de antenne wordt opgesteld, des te groter het bereik of de cel van dat basisstation. De antennehoogte kan niet te hoog worden gekozen omdat een basisstation een beperkt aantal gesprekken kan verwerken. De grootte van de cel dient dus zodanig te zijn dat aan het aanbod van gesprekken in het dekkingsgebied van de cel kan worden voldaan en zijn er meer antennes nodig in gebieden waar zich veel mensen bevinden, bijvoorbeeld in steden.

De hoogte van de antennemasten is doorgaans 25...39.9meter. Om in het hele land mobiel te kunnen bellen zijn veel verzorgingsgebieden en dus veel basisstation nodig. Om er voor te zorgen dat iedereen overal bereikbaar is, staan er in het hele land antennes.

Het bereik van de ene antenne overlapt dat van een andere dichtstbijzijnde antenne een beetje. Een telefoongesprek kan hierdoor doorgaan, terwijl de beller zich verplaatst, omdat het gesprek wordt overgedragen van de ene naar de andere antenne. De telefoon kiest telkens voor de dichtstbijzijnde/sterkste signaal.

De mobiele netwerkkoperators delen waar mogelijk antennelocaties, zodat het aantal antenne opstelpunten zoveel mogelijk beperkt kan blijven.

4. Het plannen van een nieuwe mast

De Nederlandse overheid stelt bij het verlenen van de netwerklicenties of vergunningen, minimum kwaliteitseisen aan het netwerk voor wat betreft dekking en capaciteit (aantal gelijktijdig bellende mobiele gebruikers). Om aan deze eisen te voldoen en tegelijkertijd de groei van het gebruik van mobiele communicatie op te vangen, moet het netwerk steeds verder worden uitgebreid. In de bijlage (vanaf pagina 15) wordt nader ingegaan op de locatie(s) waar Vodafone een antenne mast zou willen plaatsen ten behoeve van haar mobiele netwerk. Hier zal nader worden ingegaan en toegelicht op o.a., het te bedekken gebied, de optimale locatie, de verschillende opties, gevolgen indien het opstelpunt wordt gebouwd en eventuele foto's van de locatie(s).

Hoewel in het verleden frequenties werden vrijgegeven of geveild waarop met slechts een door de overheid aangewezen technologie mocht worden uitgezonden (bijvoorbeeld alleen GSM in de 900MHz band) staat het de telecombedrijven nu vrij elke technologie te gebruiken op de verkregen frequenties zolang het netwerk maar een openbaar publiek netwerk is dat toegankelijk is voor iedereen. Zodoende kunnen telecombedrijven beslissen om het nieuwe 4G netwerk te gaan uitrollen op 1800MHz dat voorheen alleen bedoeld was voor GSM (2G).

Elke technologie heeft zijn eigen karakteristieken qua bereik, capaciteit en datasnelheden waarbij opgemerkt wordt dat de capaciteit en datasnelheid van mobiele technieken door de tijd heen alleen maar groter wordt. De vraag naar hogere mobiele datasnelheden neemt door het mobiel internet gebruik toe en dus ook het aantal opstelpunten; het werkt elkaar in de hand.

Het plannen van een nieuw opstelpunt tot en met de realisatie is een relatief gecompliceerd proces met vooral een heel lange doorlooptijd. Er moet rekening worden gehouden met het realiseren van bedekking en voldoende (bel)capaciteit. De verbindingen moeten van voldoende kwaliteit zijn. Er moet daarbij rekening worden gehouden met de invloed van onder meer bebouwing op het gedrag van radiogolven.

Een radioplanner is een specialist die, rekening houdend met bovenstaande eisen, locaties voor nieuwe masten bepaalt. Hij/zij gaat hierbij als volgt te werk:

- **Behoeftebepaling**
Hij of zij bepaalt in eerste instantie het bedekkingsgebied en de vereiste (bel)capaciteit. Dit gebeurt op basis van behoefte. Deze behoefte wordt vooral bepaald uit demografische gegevens en verkeersvoorspellingen. Zo is op de Veluwe radiobedekking zeker gewenst, maar veel belcapaciteit is niet vereist. In stadcentra en bedrijfsterreinen, langs het spoor voor treinreizigers en specifieke (indoor) klantvraag, groot publiek Events, of openbare gelegenheden bijv. stationshallen bijvoorbeeld, is vaak een hogere kwaliteit vereist en vooral veel (bel) capaciteit.
- Als de behoefte is bepaald, worden van het betreffende gebied potentiële locaties voor bestaande masten in kaart gebracht. Als deze bestaande masten geen uitkomst bieden moet een nieuwe locatie worden gezocht. De radioplanner werkt hierbij samen met een specialist in het verwerven van nieuwe locaties, 'de verwerver'. Er worden zoveel mogelijk alternatieven bepaald. Het betreffende gebied wordt bezocht, om de bebouwing, de plaatsingsmogelijkheden voor antennes en andere fysieke omstandigheden te inventariseren.
- Op basis van de behoefte en de locaties worden de eindresultaten met behulp van software programma's. Deze IT middelen bevatten nauwkeurige modellen die het gedrag van radiogolven op basis van de omgevingsfactoren voorspellen. Hieruit volgt een gedetailleerd en nauwkeurig overzicht hoe de locaties in het netwerk presteren. Het beste alternatief wordt uiteindelijk hiermee bepaald.

Bij het zoeken naar goede locaties worden dus altijd bestaande masten in beschouwing genomen, ook als deze bestaande opstelpunten van concurrerende aanbieders zijn. De mobiele operators werken hierbij samen en maken gezamenlijk afspraken over het delen van elkaars opstelpunten. Kosten en esthetische aspecten van masten zijn voor alle betrokkenen de drijfveren om op dit punt samen te werken. Ook andere voor de hand liggende alternatieven worden altijd meegenomen. Zo zijn er regelmatig mogelijkheden in masten van het C2000 netwerk (het netwerk van de openbare orde en veiligheidsdiensten) en hoogspanningsmasten.

4.1 Site sharing

Operators zijn aan elkaar verplicht om akkoord te geven voor het plaatsen van een antenne op een bestaand opstelpunt in dien dit natuurlijk technisch past of mogelijk is. Netwerkoperators werken zo veel mogelijk samen om opstelpunten te delen. Deze voornemens zijn ondertekend door alle netwerkoperators. Wanneer een van de operators een mastlocatie realiseert en deze ter beschikking stelt aan de andere operators spreken we over site sharing.

In verband met site share zal de hoogte van de mast worden bepaald door de omgeving en het aantal operators. De hoogte van de onderste antenne moet in elk geval hoger zijn dan het hoogste object (bijvoorbeeld bomen of gebouwen) in de omgeving. Bij meerdere operators in een mast, neemt men een onderlinge afstand tussen de antennes van 1 meter in de lengte richting in acht. Zie onderstaande afbeelding.

Antennes Operator 1

1 m.

Antennes Operator 2

1m

Antennes Operator 3

39.9 n

37.0 n

36.0 n

33.1 n

32.1 n

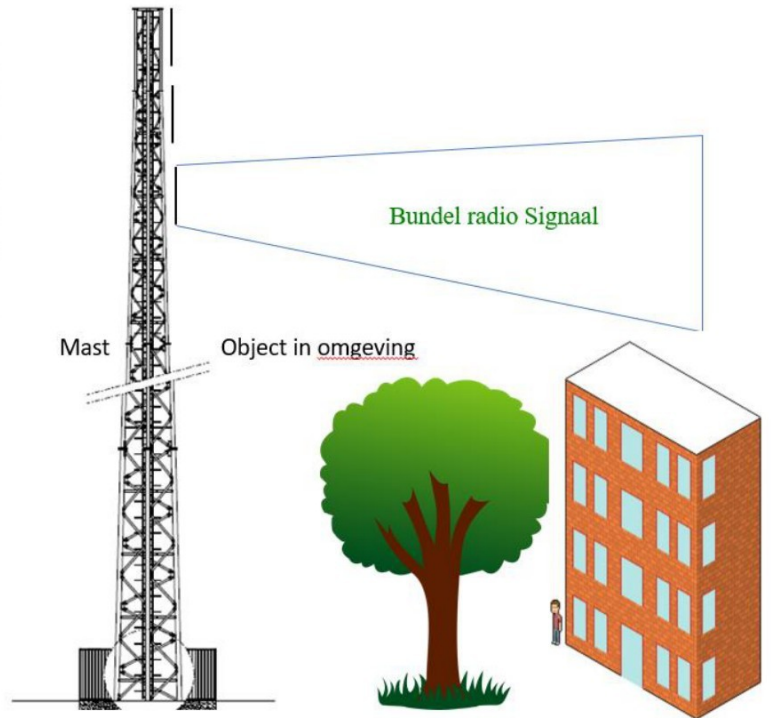
30.8 n

25 m.

Mast

Object in omgeving

Bundel radio Signaal



5. Gezondheid en welbevinden

Een veel gestelde vraag van mensen die in de buurt van een antenne wonen is: kunnen de elektromagnetische velden van een antenne van invloed zijn op mijn gezondheid?

Elektromagnetische velden, ook wel radiogolven genoemd, zijn heel gewoon. Iedereen wordt op elk moment van de dag blootgesteld aan elektromagnetische velden van natuurlijke en kunstmatige bronnen. Ze worden al meer dan 100 jaar gebruikt voor allerlei toepassingen. De meest bekende en eerste toepassing was radio, rond 1900. Tegenwoordig vinden we het gebruik van radiogolven in legio toepassingen: televisie, walkietalkie, 27MHz 'bakkies', antidiefstalpoortjes in winkels, allerlei draadloze afstandsbedieningen (autoalarmen en vergrendelingen, garagedeuren, zonneschermen enz.), draadloze koptelefoons, Wireless LAN (WiFi), GPS, mobiele telefonie, Bluetooth, RADAR, marifoon, satelliet communicatie, chiplezers van huisdieren, parkeersensoren op auto's, contactloze toegangsbadges tot gebouwen, magnetronovens enz. Het is niet meer weg te denken uit de maatschappij. Minder bekend is dat radiogolven ook worden toegepast in de medische sector en in de industrie (bijvoorbeeld voor het lassen van kunststof).

Er zijn slechts een aantal effecten op het menselijk lichaam vastgesteld na 50 jaar intensief wetenschappelijk onderzoek dat optreedt als hoge niveaus van elektromagnetische velden worden overschreden. Deze effecten zijn voor de gebruikte frequenties voor mobiele telecommunicatie:

- opwarming van het lichaam voor de frequenties 700MHz tot en met 2600MHz welke gebruikt worden door de radio basisstation.
- opwarming van de huid voor de gebruikte frequenties van de microgolfverbindingen tussen basis stations onderling (18GHz tot en met 60GHz).

Op basis van deze effecten zijn er door wetenschappelijke instellingen en overheidsinstanties in en buiten Europa zogenaamde 'blootstellingslimieten' vastgesteld. Deze blootstellingslimieten zijn vastgestelde maximaal bruikbare niveaus van radiogolven. Het gebruik van radiogolven onder deze niveaus is veilig, nl. zonder schadelijke en nadelige effecten. De meest gehanteerde richtlijn voor blootstelling aan elektromagnetische velden afkomstig van antennes is opgesteld door de 'International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection' (ICNIRP), een onafhankelijke organisatie die onderzoek doet naar blootstelling aan radiogolven en waarbij ook Nederland is aangesloten. Deze door de ICNIRP¹ vastgestelde normen zijn overgenomen door de Nederlandse Gezondheidsraad waaraan Vodafone zich conformeert..

De ICNIRP blootstellingslimieten hanteren een veiligheidsmarge van 50. Dat betekent dat bij het opstellen van de richtlijn de maximaal toelaatbare waarden 50 maal strenger zijn gesteld dan het feitelijke grensniveau. Dit feitelijke grensniveau is het niveau waarbij een klein warmte effect is gemeten in het menselijke lichaam tussen 0,1 en 0,5 graden Celsius. Het varieert per proefpersoon en locatie in het lichaam en de verschillende organen omdat de elektrische eigenschappen van de organen en delen van het lichaam sterk onderling verschillen. Ook verschilt de warmteregulatie per persoon. De maximum vastgestelde blootstellingsniveau's liggen dus een factor 50 onder dit waargenomen warmte effect, waarbij wordt aanvaard dat een maximaal warmte effect van 1 graad Celsius volledig acceptabel is. Bij het nemen van een warme douche bijvoorbeeld is het warmte effect vele malen groter maar het lichaam kan dit perfect compenseren.

De veldsterkte van elektromagnetische velden wordt in het algemeen uitgedrukt in Volt per meter (V/m). De uiteindelijke limieten die zijn vastgesteld, zijn gegeven in onderstaande tabel.

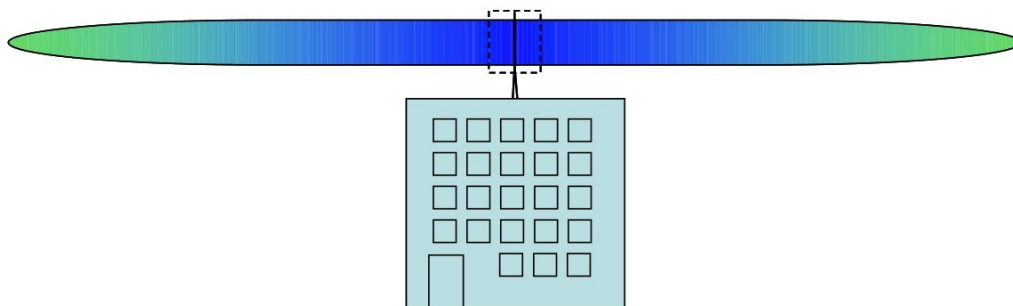
| Freq. band (MHz) | werknemers | Publiek |
|------------------|------------|---------|
| 700 | 79V/m | 36V/m |
| 800 | 84V/m | 39V/m |
| 900 | 91V/m | 42V/m |
| 1400 | 114V/m | 52V/m |
| 1800 | 127V/m | 58V/m |
| 2100 | 137V/m | 61V/m |
| 2600 | 137V/m | 61V/m |
| 3500 | 137V/m | 61V/m |

Voor de microgolffrequenties wordt een blootstellingslimiet vastgesteld van 10Watt per vierkante meter. Deze wordt bijna nooit overschreden als men direct, dicht voor de schotelantenne staat.

Bij het ontwerp en de bouw van nieuwe vrijstaande masten wordt te allen tijde aan de regelgeving met betrekking tot deze blootstellingslimieten voldaan. Dat betekent dat de opstelling van antennes en de uitgezonden vermogens zodanig worden gehanteerd dat op publiekelijk toegankelijke plaatsen de sterkte van de radiogolven altijd onder de blootstellingslimieten blijft. In de praktijk is dit altijd ver onder de ICNIRP blootstellingslimiet. Voor verreweg de meeste opstelpunten bedraagt de veldsterkte op publiekelijk toegankelijke plaatsen zoals straatniveau, ongeveer 0,1...2 V/m dicht in de buurt van de antenne, waarbij 2V/m uitzonderlijk is. De overheid neemt regelmatig steekproeven door van een aantal willekeurige basisstations de veldsterktes te meten. Of op aanvraag van, meestal ongeruste, omwoners; zie hiertoe www.antenneregister.nl

Antennes zenden in een vlakke horizontale bundel die nauwelijks naar beneden uitwaaiert, net als bijvoorbeeld een zaklantaarn. Recht voor de antenne is de veldsterkte daarom altijd vele malen groter dan onder de antenne. Recht onder de antenne (naar beneden) zendt een antenne minder dan een half procent van zijn totale vermogen uit. Als gevolg daarvan is in de richting van mensen die direct onder een antenne wonen of werken de veldsterkte op het dak 30 tot 100 maal lager dan de ICNIRP-limiet. Dat komt doordat de antennes enkele meters boven het dak worden gemonteerd en de energie in een horizontale bundel wordt uitgezonden. Daarnaast is door de afschermende werking van het dak de veldsterkte in een gebouw onder de antenne nog veel lager dan direct op het dak. Dit resulteert in een veldsterkte onder de antenne die een factor in de orde van honderden lager ligt dan de ICNIRP blootstellingslimieten.

Als vuistregel kan aangehouden worden dat in de vrije ruimte de minimale afstand tot een antenne in de hoofdbundel 3 meter moet zijn en daarbuiten 0,5 meter. Eén en ander afhankelijk van de gebruikte zendvermogens.



*Antennebundel van een antenne op een gebouw.
De gestippelde lijn rond de antenne geeft een idee van de ICNIRP blootstellingslimiet.*

Voor de beroepsbevolking die betrokken is bij de aanleg en het onderhoud van de masten geldt een iets minder strenge blootstellingslimiet. Soms worden de zenders van een antenne-installatie uitgeschakeld als onderhoudspersoneel aan de antennes moet werken, of zeer dicht in de buurt van de antennes. Dit geldt ook voor niet direct bij de aanleg en het onderhoud van de antennes betrokken beroepswerkers, bijvoorbeeld dakdekkers. Zij zijn op de hoogte van de richtlijnen van veilig werken. Zij maken gebruik van een Risico Inventarisatie Evaluatie (RIE) om eventuele onveilige situaties te onderkennen. Is zo'n situatie onderkend dan regelen de beroepswerkers en Vodafone onderling de tijdstippen waarop de zenders worden uitgeschakeld en er dus veilig gewerkt kan worden. Om een idee te geven: dit komt op duizenden opstelpunten van Vodafone jaarlijks slechts enkele keren voor.

6. De mast en storing aan andere apparatuur

Storing door een basisstation voor mobiele communicatie op computers, radio & televisie, medische apparatuur (pacemakers, hoortoestellen) en elektrische apparatuur in bijvoorbeeld voertuigen zijn vrijwel uitgesloten door afstemming via de zogenaamde EMC-normen. EMC staat voor: Electro Magnetische Compatibiliteit. Fabrikanten van elektronische apparatuur zorgen dat de apparatuur die zij leveren voldoet aan deze norm. De norm stelt een grenswaarde voor de elektrische veldsterkte vast. De apparatuur moet tijdens blootstelling aan radiogolven met een waarde onder deze norm functioneel in orde blijven. De richtlijnen en normen zijn Europees geregeld. Veel Europese leveranciers kennen deze normen en houden zich daaraan. Buiten Europa is dit niet altijd het geval.

De overheid heeft een onafhankelijke instantie aangewezen voor het toezicht en handhaving van de regelgeving. Deze onafhankelijke instantie is de Rijksdienst Digitale Infrastructuur (RDI) (*voorheen het agentschap telecom*), een onderdeel van het Ministerie van EZ. Met name houdt zij toezicht op de import van elektronische apparatuur door deze apparatuur technisch te onderzoeken. Daarnaast houdt het RDI toezicht op de zogenaamde 'Notified Bodies', keuringsinstanties die leveranciers kunnen benaderen voor het op eigen initiatief laten testen van de immuniteit van hun apparatuur.

Bij de huidige veldsterktes in woon,- of verblijfruimtes in de nabijheid van basisstations is het vrijwel uitgesloten dat zich storingsproblemen met medische of andere elektrische of elektronische apparatuur voordoen als deze voldoet aan de Europese immuniteitsrichtlijnen. Omdat medische implantaten, zoals insulinepompjes, pacemakers en andere stimulators, aan strengere wettelijke eisen moeten voldoen dan andere medische apparatuur is de kans op storingen bij dergelijke apparaten, met de bijbehorende gezondheidsproblemen, nog kleiner.

Treedt er toch een storing op, dan kan het RDI optreden als onafhankelijk intermediair. Zij onderzoekt de storing en zij kan de partij aanwijzen die maatregelen moet treffen om de storing op te heffen (of de maatregelen bekostigt).

7. Het Nationaal Antennebeleid

De Nederlandse overheid heeft, zoals reeds eerder vermeld, eisen gesteld aan de kwaliteit en capaciteit van de mobiele netwerken. De stormachtige groei in het gebruik van ICT en mobiele communicatie in het bijzonder toont aan dat dit een ontwikkeling is die in een brede maatschappelijke behoefte voorziet. Burgers en bedrijven hechten groot belang aan een ruime beschikbaarheid en goede toegankelijkheid van deze voorzieningen.

De Nederlandse overheid zet zich sinds het begin van de jaren '90 in voor het tot stand komen van beleid dat is toegesneden op een maatschappelijk verantwoorde ontwikkeling van de "ICT-maatschappij". In 1994 werd het "Actieplan Elektronische Snelwegen" vastgesteld. In juni 1999 is het actieplan in een breder kader geplaatst, sterk uitgebreid en geactualiseerd, in de vorm van de kabinetsnota "De Digitale Delta".

Kernpunt van "De Digitale Delta" is, dat het benutten van de nieuwe mogelijkheden van de ICT essentieel is voor onze welvaart en ons welzijn. Met de nieuwe mogelijkheden die de ICT biedt, kan de marktsector haar concurrentiekracht versterken, kan de overheid haar dienstverlening aan burgers en bedrijven verbeteren en staan de burger nieuwe middelen ter beschikking voor communicatie en informatievergaring.

Eén van de pijlers van het ICT-beleid is de (tele)communicatie infrastructuur die immers de basis vormt voor alle informatieverkeer. De ambitie van het kabinet op dit punt is, dat Nederland een eerste klas, betaalbare, toegankelijke en betrouwbare communicatie infrastructuur heeft en houdt.

Het kabinetsbeleid met betrekking tot de telecommunicatie-infrastructuren is vastgelegd in de kabinetsnota "Netwerken in de Delta" van april 2000. In deze nota is onder andere vastgelegd dat voor het plaatsen van antenne-installaties ten behoeve van de benodigde draadloze netwerken een nader conditionerend en faciliterend kabinetsbeleid zal worden uitgewerkt. Dit beleid, het Nationaal Antennebeleid, heeft tot doel 'om binnen duidelijke kaders van volksgezondheid, leefmilieu en veiligheid het stimuleren en faciliteren van voldoende ruimte voor antenne-opstelpunten'.¹ Een onderdeel van het Nationale Antennebeleid is de "Gedragslijn antennes op rijks objecten". Deze gedragslijn regelt de mogelijkheid om objecten in eigendom van de overheid in beginsel voor het opstellen van antenne-installaties beschikbaar te stellen.

¹ LJN BR 5664

8. Begrippenlijst

GSM: Global System for Mobile communication (2G). Ook bekend onder de tweede generatie mobiele netwerken.

LTE: Longterm Evolution (4G). De vierde generatie mobiele telecommunicatie systemen. Waar tijdens de ontwikkeling van dit systeem de nadruk op een mobiel datanetwerk lag, was in tegenstelling tot GSM spraak het uitgangspunt tijdens de ontwikkeling van deze standaard. 4G technologie heeft veel gelijkenissen met WiFi, de draadloze computernetwerken voor thuis en kantoorgebruik.

5G: De vijfde generatie mobiele telecommunicatie systemen.. hoge snelheid voor data

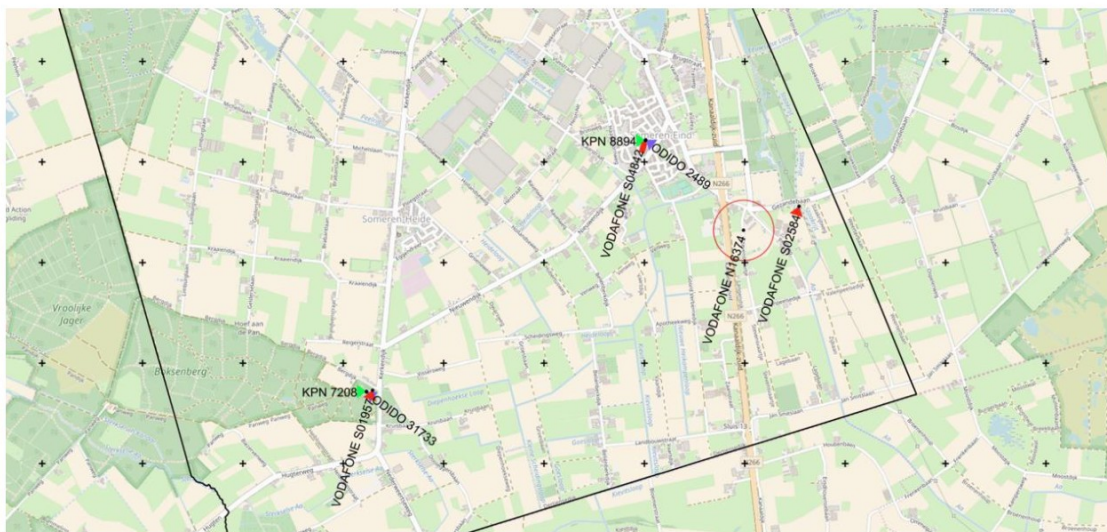
9. Justificatie

Bijlage: het specifieke deel

Vodafone 16374 Someren – gemeente Someren *Peelweg 8, 5712 SZ Someren kadastraal K 728*

Ruimtelijke en radiotechnische onderbouwing

Zoekgebied 16374 Someren

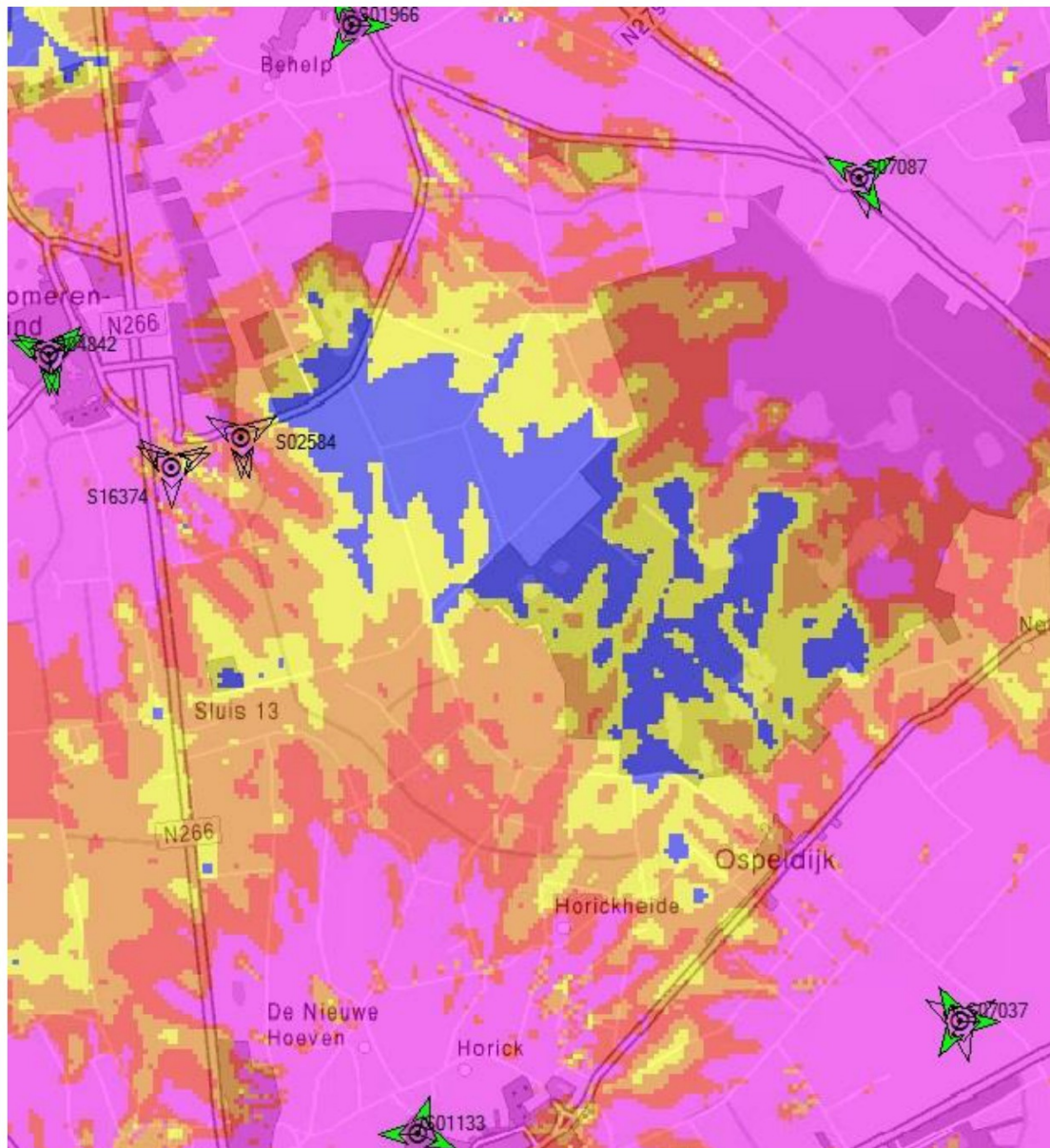


Monet kaart 2024



Vodafone wenst haar installatie met site nummer 2584 in de hoogspanningsmast (HVP) (zie kaartje hierboven) te moderniseren. HVP masten zijn echter geen geschikte opstelpunt locaties meer zoals hieronder verder staat uitgelegd. Daarom is Vodafone genoodzaakt om een alternatief opstelpunt te ontwikkelen en dat is binnen dit zoekgezoek alleen mogelijk met een mastlocatie.

Huidige dekking zonder site 2584 in de hoogspanningmast



Dekkingsplot bestaande situatie zonder S2584

Legenda plot:

| | | | |
|--|------|--|-------------|
| | -81 | | Dense Urban |
| | -86 | | Urban |
| | -91 | | Suburban |
| | -96 | | In Car |
| | -109 | | Outdoor |
| | -115 | | Fringe |

Om de dekking en capaciteit te verbeteren in dit gebied wil Vodafone in de radiotechnisch aangegeven zoekgebied (rood "omlijnd" gebied) een nieuw opstelpunt realiseren. Zoekgebied nummer 16374.

Alternatievenonderzoek

Het middelpunt van de zoekcirkel is het radiotechnisch meest geschikte punt om een nieuw opstelpunt op te richten in relatie tot het zoekgebied en het bestaande netwerk er omheen. In de praktijk komt het eigenlijk nooit voor dat een opstelpunt daadwerkelijk op dit middelpunt gebouwd kan worden. Daarom wordt middels een zoekcirkel een gebied aangegeven waarbinnen het radiotechnisch nog mogelijk is om het zoekgebied op te lossen en het bestaande netwerk niet te storen. Immers indien opstelpunten te dicht op elkaar staan, gaan ze juist met elkaar storen. Dit heet interferentie, waarover eerder al is gesproken in deze onderbouwing

Een nieuw opstelpunt moet daarom IN de cirkel staan.

Vergunningsvrij op gebouwen en andere hogere objecten

Vodafone zoekt in de zoekcirkel ter plaatse naar geschikte opties om een antenne opstelpunt te plaatsen. Allereerst wordt altijd gekeken naar vergunningsvrije mogelijkheden. Dit zijn antenne opstelpunten op bestaande gebouwen of andere hoge objecten, zoals bestaande telecommasten of C2000-masten of hoogspanningsmasten. In geval van gebruik van een reeds bestaande telecommast van een andere operator heet dit sitesharen. De mast dient dan wel technisch constructief geschikt te zijn qua draagkracht. En radiotechnisch geschikt te zijn, d.w.z. hoog genoeg om antennes te laten stralen. Een bestaande telecom mast van 25 meter is te laag om op te sitesharen daar de antennes van de sharende operator dan onder de 20 meter uit zullen komen. De voorwaarde die bij vergunningsvrije opties gelden is dat de bestaande objecten IN de zoekcirkel liggen en een hoogte hebben van minimaal 20 meter. Voor gebouwen houdt dat in dat er minimaal 3 verdiepingen incl. liftopbouw of 4 verdiepingen moeten zijn. De antennes komen dan op het dak van een gebouw te staan. Deze minimale radiotechnisch benodigde hoogte van 20/25 meter c.q. 4 laags gebouwen is noodzakelijk omdat de gemiddelde boomgrens in Nederland is 18-20 meter is en antennes stralen. Antennes zenden als een zaklamp horizontaal en alles wat het signaal onderweg tegenkomt blokkeert het signaal, vandaar dat het signaal in ieder geval boven de 20 meter uit dient te komen. Dit is in eerdere alinea's van deze onderbouwing al uitgelegd.

Helaas zijn er geen geschikte gebouwen gevonden in de zoekcirkel. Immers staan er geen hogere gebouwen in de zoekcirkel. Ook zijn er geen andere hogere bestaande objecten in de zoekcirkel.

Siteshare mogelijkheden

In de zoekcirkel zijn tevens geen bestaande telecommasten aanwezig waarop Vodafone kan sitesharen.

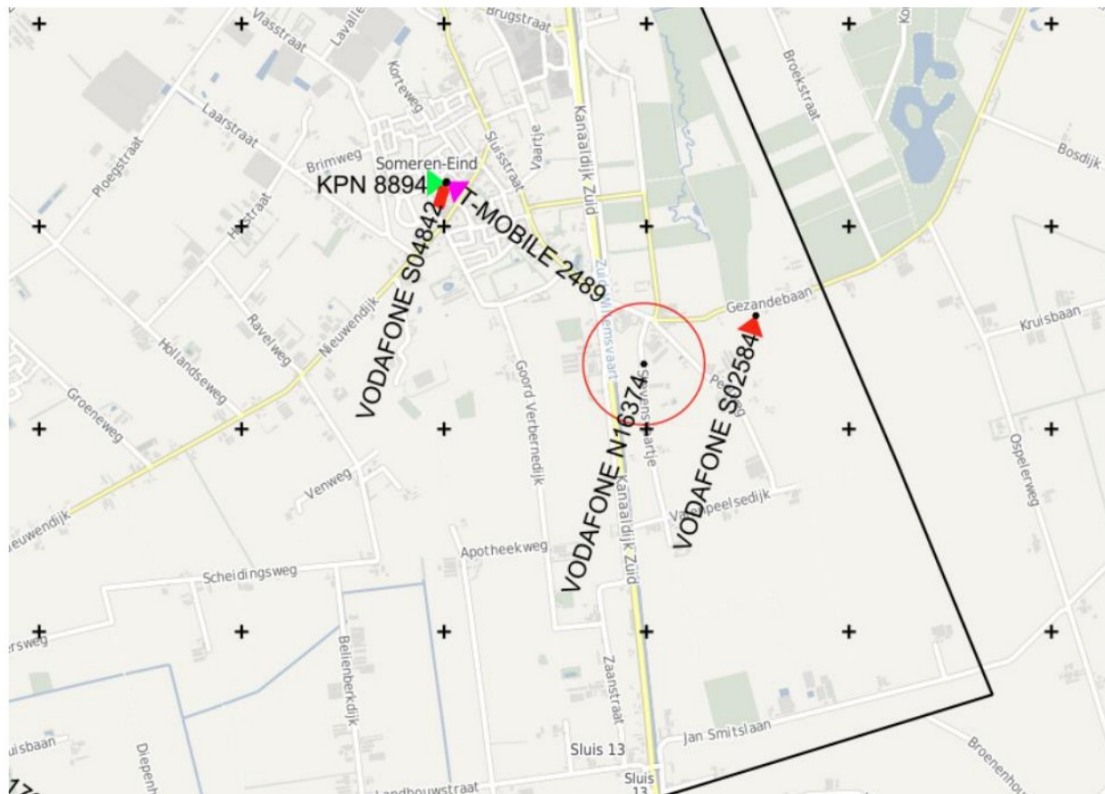
Hoogspanningsmasten zijn in het zoekgebied wel aanwezig.

De huidige site 2584 hangt in de HVP ten oosten van het zoekgebied.

De betreffende hoogspanningsmast is niet sterk genoeg om de noodzakelijke nieuwe antenne systemen te dragen. De nieuwe antennes zijn veel zwaarder dan de huidige en het is noodzakelijk om meer apparatuur in de mast zelf te plaatsen i.p.v. onder de mast op de grond.

Hoogspanningsmasten worden berekend met de nieuwste Eurocode normen. De nieuwe normen ((N)EN) zijn veel strenger waardoor er nauwelijks extra windlast kan worden toegevoegd.

Daarnaast is de toegang tot de antennes in een hoogspanningsmast niet of nauwelijks mogelijk zonder dat de verbinding buiten werking wordt gesteld. Dit staat de netbeheerder slechts minimaal toe. Bij calamiteiten is dat in de huidige tijd van mobiele bereikbaarheid onacceptabel.



Uitsnede kaart monet met de antenne opstelpunten in dit deel van Someren

Nieuwe macro mast

Een oplossing om het zoekgebied binnen de zoekcirkel in te vullen is zelf hoogte creëren. Dit gebeurt door een operator door het oprichten van een nieuwe mast.

Vanuit het antenneconvenant en vaak ook vanuit beleid van gemeenten, provincies en/of andere overheden/bevoegde gezagen is een operator verplicht om in beginsel indien een nieuwe mast gebouwd zal moeten worden een dusdanige mast te bouwen die geschikt is om meerdere operators te herbergen met andere woorden die geschikt is voor sitiesharing. De mast wordt dan dus gelet op de voorwaarden qua hoogte en sitiesharing die eerder genoemd sowieso hoger dan 20 meter. Standaard telecom masten die gebouwd worden die geschikt zijn om de in Nederland op dit moment bestaande 3 operators te huisvesten zijn 39,9 meter. De hoogte van de standaard Vodafone mast is 39,9 meter. Deze standaard hoogte zorgt ervoor dat de mast geschikt is voor andere operators (sitiesharing). Zodat in een zoekgebied slechts 1 nieuw opstelpunt gebouwd wordt ipv meerdere lagere. Indien een lagere mast geplaatst zou worden, alleen voor Vodafone zou de mast dus een hoogte van minimaal 25 meter krijgen en kan er geen andere operator meer bij wat kan betekenen dat als zich een andere operator zou melden om de dekking daar tevens te verbeteren een tweede mast in dat gebied noodzakelijk is.

Indien er heel veel bos om de locatie staat of in het zoekgebied is ook voldoende hoogte nodig om het signaal over het bos heen te laten komen, de minimale boomhoogte van 18/20 meter waarover eerder gesproken. Blad aan de bomen houdt immers het signaal ook tegen. Over het algemeen is het netwerk in de zomer ook een fractie slechter daardoor dan in de winter wanneer er geen blad aan de bomen zitten.

Ook wordt gekeken om aan te sluiten bij bestaande infrastructuur, bestaande bebouwing hogere elementen bijvoorbeeld lichtmasten of viaducten.

Vanuit de fysieke zoektocht door de verwerper van Vodafone in het gebied zijn een aantal opties zoals hierboven afgebeeld op google gevonden. Deze opties zijn ook radiotechnisch als geschikt beoordeeld.

Vooroverleg gemeente Someren

In 2021 is een principe verzoek ingediend bij de gemeente voor optie C – Peelweg 11 – achter het agrarisch bedrijf: afgefallen vanwege negatief advies op het vooroverleg met de gemeente Someren. Zie bijgevoegd schrijven van de gemeente d.d. 4 augustus 2021.

Op 6 juli 2021 ontvingen wij per mail uw verzoek voor een eerste beoordeling van de locatie Peelweg 11, waar Vodafone een vakwerkmast voor mobiele telecommunicatie wil plaatsen.

U geeft aan dat Vodafone Libertel BV met antennes momenteel in een hoogspanningsmast zit, site 2584 (HVP), naast Gezandebaan 14 te Someren. Uitbreiding is daar niet meer mogelijk, en Vodafone wil graag een nieuwe (solitaire) mast oprichten die ook door andere operators gebruikt kan worden.

Met deze brief informeren wij u over ons standpunt ten aanzien van dit verzoek en de overwegingen die tot dit standpunt hebben geleid.

Wij achten de voorgestelde locatie niet voorstelbaar. Op basis van het geldende bestemmingsplan is een antennemast niet mogelijk, wij zijn ook niet voornemens op deze locatie van het bestemmingsplan af te wijken. Met het oog op onze uitgangspunten voor ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied, past op deze locatie geen antennemast gezien de openheid van het gebied en de situering richting het midden van het landschap.

Wij zien meer kansen voor een dergelijke mast aan een doorgaande weg. Wij willen benadrukken dat als u met een plan voor een nieuwe locatie komt, wij graag inzicht krijgen in hoe Vodafone een dekkend netwerk voor Someren denkt te realiseren. Samenwerking met andere providers vinden wij belangrijk zodat niet meerdere antennes worden gerealiseerd. In ons antennebeleid staat hier het volgende over:

Dit advies gaf aan dat er geen mogelijkheden zijn ten oosten van de HVP-lijn of dichtbij de HVP-lijn ten Westen ervan met het oog op de uitgangspunten van de gemeente voor ruimtelijke kwaliteit in buitengebied.

Vodafone is verder op zoek gegaan naar een geschikte mastlocatie met het advies van de gemeente in de hand. Daarbij zijn de eerdere opties opnieuw benaderd:

Optie A – Gezandebaan 30A. Afgefallen door hierboven genoemd negatief advies vooroverleg,

Optie B – Gezandebaan 24. Afgefallen door hierboven genoemd negatief advies vooroverleg,

Optie C – Peelweg 11. Afgefallen door hierboven genoemd negatief advies vooroverleg,

Optie D – Peelweg 8 aan de zijde van het Stevensvaartje. Gemeente adviseert positief in vooroverleg. Zie schrijven gemeente d.d. 11 november 2021,

Optie E – Gezandebaan 5A. Niet verder onderzocht omdat een mast hier in volle zichtlijnen staat in de aanrijroute naar bewoning en dicht bij woningen.

In eerste instantie is dus optie C in vooroverleg aan de gemeente voorgelegd.

Maar door het negatieve advies van de gemeente is Vodafone uitgeweken naar optie D (achterop het terrein van de Peelweg 8 te Someren). De eigenaar van dit terrein is bereid

medewerking te verlenen. De gemeente heeft op **11 november 2021** positief geadviseerd op deze locatie:

11 november 2021
Principeverzoek bestemmingsplanwijziging

Geachte heer [REDACTED]

Op 13 september 2021 ontvingen wij van u per mail een (alternatief) voorstel voor een mastlocatie van Vodafone aan Peelweg 8 te Someren.

Met deze brief informeren wij u over ons standpunt ten aanzien van dit verzoek en de overwegingen die tot dit standpunt hebben geleid.

Wij vinden de voorgestelde locatie onder voorwaarden voorstelbaar. De locatie ligt dicht bij de doorgaande weg dan de eerder voorgestelde locatie. De volgende voorwaarden verbinden wij aan een aanvraag:

- Er dient een dialoog met de omgeving gevoerd te worden, dit met het oog op maatschappelijke onrust die een mast kan veroorzaken. De uitkomst van deze dialoog is onderdeel van de aanvraag;
- De noodzaak voor een nieuwe antennemast wordt onderbouwd in de aanvraag;
- De reeds verplichte landschappelijke inpassing aan Peelweg 8 mag niet onder druk komen te staan;
- De rode hoek zoals onderstaande gemarkeerd wordt ingepast met bomen en houtige onderbeplanting;



Vragen?

Hebt u nog vragen over deze brief? Neem dan contact op met ons Klant Contact Centrum, telefoonnummer 0493-494888. Met het zaaknummer 0847200289179 bij de hand kunnen wij u beter van dienst zijn.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,
Medewerker ruimtelijke ontwikkeling

[REDACTED]
[REDACTED]

Begin 2024 is de locatie achter de Peelweg 8 (tegen het Stevensweertje), optie D, weer door de gemeente besproken nadat alle alternatieven niet mogelijk zijn gebleken. Besloten is door de gemeente om het positieve advies d.d. 11 november 2021 te handhaven.

Er wordt voldaan aan de in het advies gestelde voorwaarden:

- Er is een dialoog gevoerd en de uitkomst vormt via het verslag onderdeel van de aanvraag,
- Er wordt een houtige onder begroeiing aangebracht om de mastlocatie die bestaat uit inheemse soorten,
- De reeds verplichte landschappelijke inpassing aan de Peelweg 8 komt niet onder druk te staan omdat de mast daar geen verandering in teweeg brengt,
- De noodzaak voor deze nieuwe mast is in deze onderbouwing beschreven.

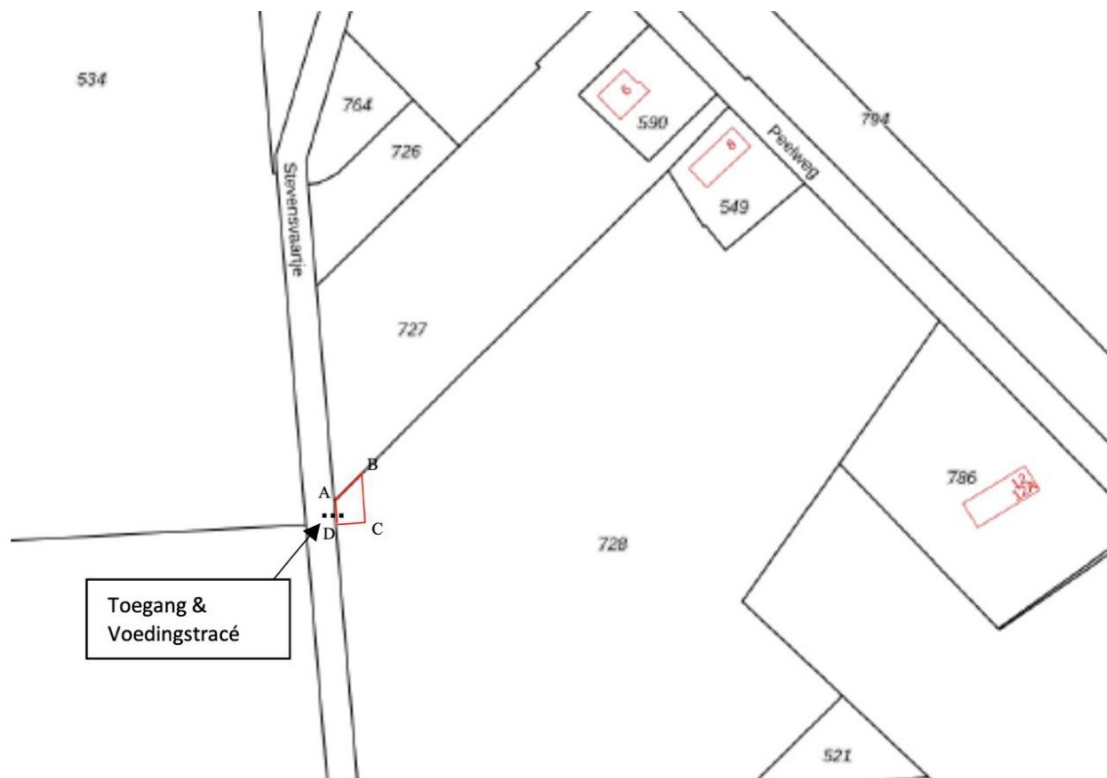
Daarom heeft Vodafone besloten toch de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen voor deze locatie.

Er wordt op deze locatie “binnen” het zoekgebied zo dicht mogelijk aangesloten bij bestaande infrastructuur als de N-weg en het kanaal. Dit conform aangeven beleid en advies van de gemeente. Er staan bomen op de achtergrond die van belang zijn voor de gewenste landschappelijke inpassing. De afstand tot de woningen is in ieder geval 145 meter omdat de mast gesitueerd staat aan de kant van het Stevensvaartje.



Mast locatie Optie D

Kadastraal Optie D



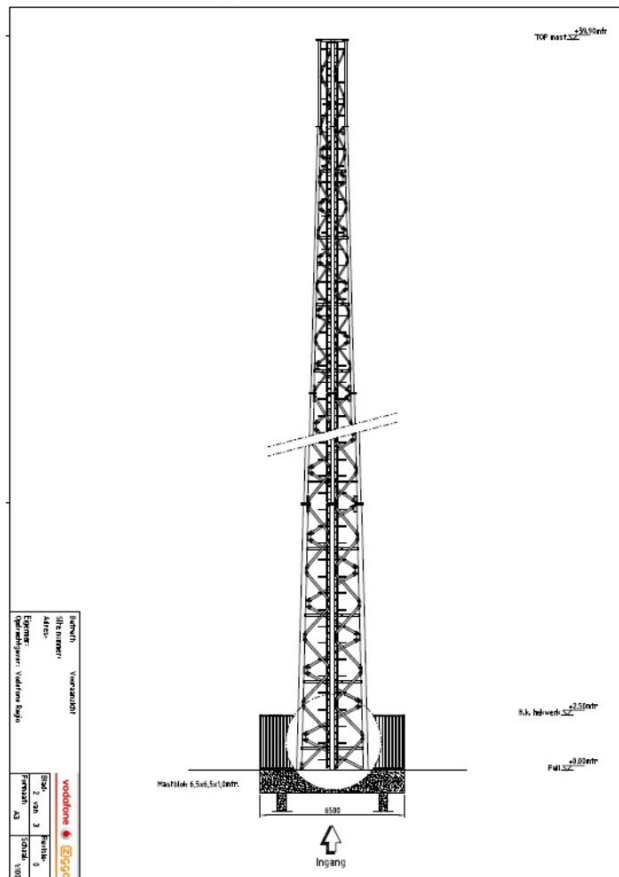
Foto's van de beoogde locatie.







Voorbeeld tekening vakwerkmast



Voorbeeld foto vakwerkmast



Inpassingsmogelijkheden op het perceel

Indien gewenst kan Vodafone op het perceel op straatniveau de opstelling inpassen in de omgeving door de kasten en het hekwerk RAL groen te spuiten. Ook kan er om het hekwerk beplanting worden aangeplant. Vodafone zal door middel van **de aanplant van "houtige onder beplanting bestaande uit inheemse soorten"** tegemoetkomen aan de landschappelijke inpassingseisen vanuit welstand van de gemeente.

| Overzicht inheems boom- en struiksoorten | | | | |
|--|------------------------|--------------|-------|--|
| Nederlandse naam | Wetenschappelijke naam | Bosplantsoen | Bomen | Bijzonderheden |
| De Nederlandse naam staat op alfabetische volgorde | | | | |
| Abeel, grauwe | Populus canescens | | x | |
| Appel, wilde | Malus sylvestris | x | | |
| Berk, ruwe | Betula pendula | | x | |
| Berk, zachte | Betula pubescens | | x | |
| Bes, aal | Ribes rubrum | x | | |
| Bes, zwarte | Ribes nigrum | x | | |
| Beuk | Fagus sylvatica | | x | |
| Bosroos | Rosa arvensis | x | | |
| Eplandier | Rosa rubiginosa | x | | |
| Eik, zomer | Quercus robur | | x | |
| | | | | |
| Eik, winter | Quercus petraea | | x | |
| Els | Alnus glutinosa | | x | |
| Estdoorn, gewone | Acer pseudoplatanus | | x | |
| Estdoorn, noorse | Acer platanoides | | x | Alleen bestaande beplantingen van Noorse esdoorn worden als inheems beschouwd. |
| Es, gewone | Fraxinus excelsior | x | x | |
| Gagel | Myrica gale | x | | |
| Gelderse roos | Viburnum opulus | x | | |
| Haagbeuk | Carpinus betulus | x | x | |
| Hazelaar | Corylus avellana | x | | |
| Heggeroos | Rosa corymbifera | x | | |
| | | | | |
| Hondsroos | Rosa canina | x | | |
| Hulst | Ilex aquifolium | x | | Beperkt toepassen |
| Iep, div. klonen | Ulmus " " | | x | |
| Iep, steel- kardinaalsmuts | Ulmus laevis | x | | |
| Kardinaalsmuts | Euonymus europaeus | x | | |
| Kastanje, tamme | Castanea sativa | x | x | |
| Kers, zoete | Prunus avium | x | x | |
| Kornoelje, rode | Cornus sanguinea | x | | |
| Kornoelje, gele | Cornus mas | x | | |
| Kraagroos | Rosa agrestis | x | | |
| | | | | |
| Krenteboompje | Amelanchier lamarckii | x | | |
| Liguster, wilde | Ligustrum x vulgare | x | | |
| Linde, kleinbladige | Tilia cordata | x | x | |
| Linde, grootbladige | Tilia platyphyllos | x | x | |
| Linde, zilver | Tilia tomentosa | | x | Alleen bestaande beplantingen van Zilverlinde worden als inheems beschouwd |
| Linde, Hollandse | Tilia vulgaris | x | x | |
| Lijsterbes | Sorbus aucuparia | x | | |
| Meidoorn, eenstijlige | Crataegus monogyna | x | | Alleen ten noorden van de Provincialeweg |
| Meidoorn, tweestijlige | Crataegus laevigata | x | | |
| Mispel | Mespilus germanica | x | | |
| | | | | |
| Noot | Juglans regia | | x | |
| Paardekastanje | Aesculus hippocastanum | | x | |
| Peer, wilde | Pyrus pyraster | x | | |
| Populier, zwarte | Populus nigra | | x | |
| Populier - "Canadapopulier" | Populus x canadensis | | x | |
| Sleedoorn | Prunus spinosa | x | | |
| Veldesdoorn | Acer campestre | x | | |
| Vlier, gewone | Sambucus nigra | x | | |
| Vlier, berg | Sambucus racemosa | x | | |
| Vogelkers, inheemse | Prunus padus | x | | |
| | | | | |
| Vuilboom | Rhamnus frangula | x | | |
| Wegedoorn | Rhamnus catharticus | x | | |
| Wilig, amandel | Salix triandra | x | | |
| Wilig, bittere | Salix purpurea | x | | |
| Wilig, bos | Salix caprea | x | | |
| Wilig, grauwe | Salix cinerea | x | | |
| Wilig, kat | Salix viminalis | x | | |
| Wilig, geoorde | Salix aurita | x | | |
| Wilig, kraak | Salix fragilis | x | | |
| Wilig, kruip | Salix repens | x | | |
| | | | | |
| Wilig, laurier | Salix pentandra | x | | |
| Wilig, schiet | Salix alba | x | | |
| Hooftamfruitsbomen Diverse soorten | | | x | Altijd aangeven dat het hooftam is. Hooftam is geënt op 1,80 tot 12,00 m |

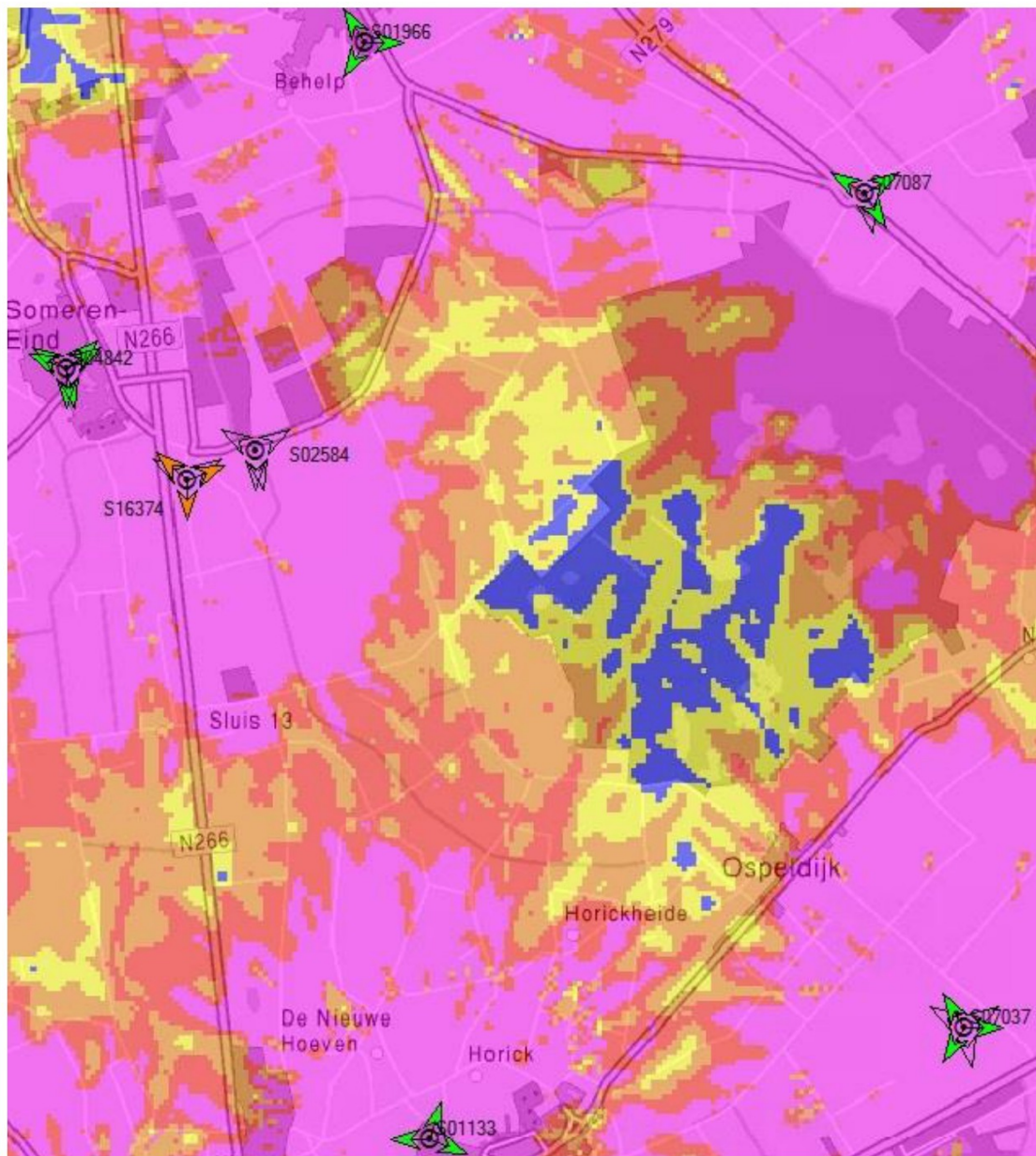
Vodafone zal (in overleg met de gemeente) wanneer de bouw daadwerkelijk zal mogen starten bepalen welke inheemse soorten gepland zullen worden en in welke hoeveelheid en soort/maat.

Een vakwerkmast is standaard staal verzinkt grijs. Die masten worden niet gespoten omdat dat gezien de hoogte en het open karakter alleen maar meer zal opvallen in een omgeving.



Toekomstige dekking

Indien de mast wordt gerealiseerd op het betreffende punt dan zal de dekking er namens Vodafone zo uit gaan zien:



Dekkingsplot – simulatie situatie na bouw nieuwe vakwerkmast S16374.

| | | | |
|--|------|--|-------------|
| | -81 | | Dense Urban |
| | -86 | | Urban |
| | -91 | | Suburban |
| | -96 | | In Car |
| | -109 | | Outdoor |
| | -115 | | Fringe |

Conclusie radio en technische onderbouwing

Om aan de eisen van dekking, kwaliteit en capaciteit te voldoen die door de overheid zijn gesteld en tevens voldoende dekking naar hun klanten te kunnen garanderen maar ook zeker vanuit het veiligheidsaspect (hulpdiensten, calamiteiten e.t.c.) heeft Vodafone sterk behoefte aan een nieuw opstelpunt in het besproken gebied daar de huidige locatie niet meer voldoet.

Een nieuwe mast op het perceel aan het Stevensvaartje is de meest geschikte keuze.

Mocht dit opstelpunt gerealiseerd worden dan zal de dekking in het beschreven gebied naar het gewenste niveau gebracht worden.

ONDERBOUWING EFTAL, Buitenplanse afwijking Omgevingsplan (BOPA)

Beleidsmatige toets

Op Europees, nationaal en provinciaal niveau zijn er wetten, regels en verdragen die van toepassing kunnen zijn bij de plaatsing van een antenne-installatie voor mobiele communicatie.

- Europese kaders

De Europese Unie (EU) bepaalt voor een belangrijk deel de telecomunicatieregelgeving in de Europese lidstaten. De Nederlandse telecomunicatieregelgeving, waarvan de Telecomunicatiewet de belangrijkste is, is grotendeels gebaseerd op Europese richtlijnen. De afbakening en voorwaarden staan in de Telecomunicatiewet.

- Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) omvat de langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt is dat ingrepen in de leefomgeving niet individueel, maar in samenhang plaatsvinden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling landelijk gebied.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Voor de mastlocatie zijn prioriteit 2 en 3 van toepassing:

Prioriteit 2 Duurzaam economisch groeipotentieel

Per prioriteit heeft het rijk verschillende beleidskeuzes gemaakt. Voor de geplande activiteit is Beleidskeuze 2.6. “In samenwerking met de andere overheden, de netbeheerders en het bedrijfsleven zet het Rijk ten behoeve van de digitalisering van de economie in op de uitrol van nieuwe netwerken en selectieve groei van datacenters” relevant. De ontwikkeling en het goed functioneren van mobiele netwerken vormt een speerpunt van de beleidskeuze. De geplande activiteit – de ontwikkeling van een nieuwe antennemast – draagt bij aan de ontwikkeling en het goed functioneren van het mobiele netwerk.

Prioriteit 3 Sterke en gezonde steden en regio's

Voor de geplande activiteit is Beleidskeuze 3.4 “Voor de bestaande bebouwing zetten we in op een integratie van stedelijke ontwikkeling en beheer om te komen tot een efficiënte aanpak van de vele opgaven daar relevant. Digitalisering en innovatie kunnen oplossingen bieden voor de verschillende opgaven voor de fysieke leefomgeving waarvoor steden en regio's zich gesteld zien. Tegelijkertijd bieden digitale technologieën ook daarbuiten kansen voor steden en regio's die indirect ook doorwerking hebben naar de fysieke leefomgeving. Digitalisering en ICT hebben invloed op (het gebruik van) de fysieke leefomgeving, doordat bepaalde activiteiten digitaal overal kunnen worden uitgevoerd, denk bijvoorbeeld aan thuiswerken en online winkelen. De fysieke leefomgeving kan daarmee sneller van functie van veranderen, en wordt dus meer flexibel ingezet. Daarnaast vergt de digitale infrastructuur (bijvoorbeeld zendmasten) ook in het stedelijk gebied fysieke ruimte. De geplande activiteit – namelijk de plaatsing van een zendmast – draagt bij aan digitalisering en daarmee verbetering van de fysieke leefomgeving en daarmee als relevant wordt geacht voor het vergen van fysieke ruimte.

Nationaal Antennebeleid

Sinds de uitrol van het 3G-netwerk is er een landelijk antennebeleid dat zorgvuldige plaatsing van antennes mogelijk maakt. Het doel van dit Nationaal Antennebeleid is het binnen duidelijke kaders van volksgezondheid, leefmilieu en veiligheid stimuleren en faciliteren van voldoende ruimte voor antenne-opstelpunten. De beleidspunten zijn verankerd in wetgeving en het Antenneconvenant.

Telecommunicatiewet

De Telecommunicatiewet regelt onder andere de uitgifte van frequenties en telefoonnummers, de sectorspecifieke mededinging, bescherming van de consument, veiligheid, gedeeld en medegebruik van infrastructuur, blootstellingslimieten, het Antenneregister en het toezicht op deze thema's. De uitgifte van frequenties, gedeeld en medegebruik en de blootstellingslimieten zijn vooral relevant in het licht van gemeentelijk antennebeleid.

Licentie verplichting vanuit rijksoverheid (dekkings- en snelheidseis)

Vodafone heeft in de in juli 2020 door de rijksoverheid gehouden licentieveiling voor frequenties tbv mobiele telecommunicatie een deel van de **700 MHz band** gekocht. Aan deze verkregen frequentievergunning is door de rijksoverheid een **dekkingsverplichting** verbonden bij de licentie veiling. De dekkingsverplichting houdt dat twee jaar na vergunningverlening (**uiterlijk juli 2022**) **98% van de oppervlakte van elke Nederlandse gemeente** moet zijn voorzien van dekking met uitzondering van Natura 2000 gebieden, buitenwateren en een gebied rondom de radioastronomielocatie in Westerbork. Deze dekking moet vanaf dat moment overal binnen het gedefinieerde gebied **een minimale snelheid van 8 Mbps (minimale data snelheid van 8 Mbps vanaf 28 Juni 2022, 10 Mbps**

vanaf 28 June 2026 (deze vereisten zijn geldig t/m 1 Januari 2030)) met een grote mate van waarschijnlijkheid mogelijk maken voor een gebruiker die zich buitenhuis bevindt. Daarnaast dient het mobiele netwerk beschikbaar te zijn met een hele hoge waarschijnlijkheid. Het ministerie wenst een **waarschijnlijkheid van 90%** dat de data snelheid daadwerkelijk aanwezig is voor iedere individuele gebruiker.

De verplichting komt voort uit de politieke wens, vanuit het **Actieplan digitale connectiviteit**, dat er (outdoor) dekking mobiele telecommunicatie mogelijk dient te zijn “altijd en overal”, ook in de niet rendabele gebieden.

Vodafone heeft in haar netwerk de gebieden in kaart gebracht waar uitbreiding voor deze dekkingsverplichting noodzakelijk is.

Aan de licentie verplichting is een strikte termijn gebonden, juli 2022. Deze termijn is al verstreken. De verplichting is ingegaan. Het RDI kan gaan handhaven. Een efficiënt handelen vanuit operator en vanuit de gemeente is noodzakelijk. Immers betreft het oprichten en behouden van een goed dekkend netwerk tevens een maatschappelijk en gezamenlijk belang, waarover hier verderop in deze onderbouwing meer wordt geschreven.

Aan de verplichting zijn strenge sancties verbonden door de rijksoverheid.

Niet naleving van de verplichting kan tot ernstige negatieve publiciteit en reputatieschade leiden voor zowel de operator als ook de gemeente, zeker in die gemeenten waar al enige tijd klachten over de bereikbaarheid en de dekking bekend zijn vanuit inwoners of dmv raadvragen daaromtrent. Het RDI is de toezicht- en handhavingsautoriteit en kan aanslaan op basis van eigen waarnemingen, maar ook op signalen van burgers en andere concurrent telecom operators.

Het Toezichts- en handhavingstraject op het naleven van de dekkings- en snelheidsverplichtingen in de 700 MHz vergunningen is kort samengevat:

- RDI geeft **prioriteit** aan controles op het naleven van deze dekkingsplicht. Niet naleving wordt als ernstige overtreding gekwalificeerd.
- RDI voert controlemetingen uit. Bij niet voldoen wordt opnieuw gemeten.
- Voor gemeentes waar het echt niet lukt om aan de dekkingsplicht te voldoen vanwege het niet krijgen van vergunningen kan met een beroep op overmacht een verzoek tot opschorting van verplichtingen van max. een jaar worden gedaan. Dit kan enkel worden gehonoreerd als is aangetoond dat de operator (en ook de gemeente) alles heeft gedaan wat in haar macht ligt om aan de verplichting te voldoen.
- Als blijkt dat de vergunninghouder na her-controlemetingen opnieuw niet voldoet in een gemeente, start RDI een sanctietraject.
- Als er geen verbetering is kan RDI een Last onder Dwangsom (LOD) opleggen.
- Indien de LOD na 24 maanden niet de gewenste naleving heeft opgeleverd, kan de vergunning worden ingetrokken.

Veiling 2024 3,5 GHz band:

Het Nederlandse Ministerie van Economische Zaken heeft de veiling van het middenbandspectrum (3450-3750 MHz) voltooid eind juni/begin juli 2024. De landelijke vergunningen zijn geldig vanaf 1 augustus 2024 tot en met 31-12-2040. Nederland is het

laatste Europese land dat dit spectrum veilt. Dit is veroorzaakt door het lange proces van het uifaseren van gevestigde gebruikers (satelliet) en door een sterke lobby van bedrijven met vereisten voor lokale licenties.

Er geldt een spectrumlimiet van 40% van al het beschikbare mobiele spectrum voor elke bidder, en maximaal 40% van het spectrum 3450-3750 MHz.

Afhankelijk van de hoeveelheid spectrum gelden gebruiksverplichtingen: per 10 MHz moet na 2 jaar een gebied van 54 km² en na 5 jaar 536 km² met de nieuwe frequenties worden bediend. Dit is een vrij licht vereiste om ervoor te zorgen dat operators het “gebruiken of verliezen” tov de licentieplicht die geldt sinds de veiling in 2020.

<https://www.rdi.nl/actueel/nieuws/2024/07/01/kpn-odido-en-vodafoneziggo-verwerven-frequenties-via-5g-veiling>

Zwaarwegend maatschappelijk belang

Mobiele telecommunicatie is een zwaarwegend maatschappelijk belang. Mobiele dekking is niet alleen het kunnen bellen en berichten sturen via de mobiele telefoon. Er zijn tal van maatschappelijke doeleinden, waardoor het mobiel bereikbaar zijn en de mobiele dekking niet meer uit de maatschappij te denken is.

In de bijlagen bij deze aanvraag zijn een aantal folders opgenomen waaruit een aantal maatschappelijke doeleinden blijken. Een enkele licht Vodafone extra toe.

Het mobiele netwerk is van essentieel belang voor de hulpdiensten. De hulpdiensten maken gebruik van het mobiele netwerk tijdens hun reguliere werk (naast portofoon verkeer). Enkele voorbeelden zijn de diverse digitale toepassingen, bekeuringen uitschrijven via telefoon/mobiel apparaat, cameratoezicht op helmen van fiets en motor politie, ambulances met digitale dataverbinding om informatie over met name kritieke slachtoffers en patiënten op ongeval locatie en onderweg al met het ziekenhuis te delen (*tijd kan levensreddend zijn*). Ook tijdens calamiteiten gebruiken de hulpdiensten het mobiele netwerk. Tijdens calamiteiten is communicatie via het mobiele netwerk van meer belang dan het portofoon verkeer. Dit kan geverifieerd worden bij het Antennebureau. En met name daarvoor is een goed dekkend netwerk overal in Nederland van essentieel belang. Dus ook in natuur en buitengebieden en gebieden waar minder mensen wonen, maar waar wel gerecreëerd wordt of door heen gereden wordt.

Andere voorbeelden van maatschappelijke toepassingen middels het mobiele netwerk zijn te vinden in de thuiszorg wereld, bijvoorbeeld medewerkers, die digitaal makkelijker en sneller kunnen werken bij hun patiënten, digitale medicijn alerts waardoor patiënten langer thuis kunnen blijven wonen zelfstandig, amber alert en het alarmsysteem van de overheid (de BIZA masten worden immers uit gefaseerd binnen enkele jaren) en de overheid zal dan puur en alleen in noodsituaties via het mobiele netwerk communiceren (naast radio, welke tegenwoordig ook digitaal is, DSB plus radio)).

Verder is van belang te vermelden dat de veiligheidsregio's in Nederland klant zijn bij Vodafone en dus in hun werk en taken gebruik maken van het netwerk van Vodafone.

Er zijn voorbeelden van lagere overheden, met name Provincies die juist in beschermde gebieden ruimte bieden aan opstelpunten voor mobiele telecommunicatie, juist om die gebieden te beschermen.

Een voorbeeld is Noord-Brabant met de taskforce natuurbranden n.a.v. de vele natuurbranden op de hei en in de bosgebieden in de provincie.

Een ander voorbeeld is Schoorl, Noord-Holland, de branden in het beschermde duingebied van de gemeente Bergen, waar de brand vroegtijdig werd opgemerkt door een wandelaar maar deze vervolgens een paar 100 meter heeft moeten rennen voor hij met zijn mobiel 112 kon bellen omdat er geen dekking was waardoor de brand veel erger is geworden dan had gehoeven en er veel natuur verloren is gegaan.

Ook verwijst Vodafone naar een groot programma van Vodafone waar Vodafone op de stranden van Zeeland, gemeente Veere, Vlissingen en Noord-Beveland 60 small cell masten heeft gebouwd om dekking op de stranden te genereren. De provincie Zeeland heeft daarin aangegeven dat er geen nadere onderzoeken of vergunning nodig waren ondanks de beschermde natuurstatus van de duinen en de stranden daar het maatschappelijk belang van dekking op de stranden mede uit oogpunt veiligheid van de strandbezoekers en toeristen voor gaat op de natuurbelangen.

Ook de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) heeft een afdeling “Telekwetsbaarheid” welke zich bezig houdt met de gebieden waar de dekking met het oog op de maatschappij en de afhankelijkheid van een goed dekkend mobiel netwerk daarin, verbeterd dient te worden. In samenwerking met Monet is met het RDI een handreiking opgesteld waarin het gehele proces is beschreven hoe te handelen wanneer er klachten zijn over de mobiele bereikbaarheid (vanuit de gemeente dan wel vanuit de operators) en hoe deze op te kunnen lossen gezamenlijk met het oog op de gezamenlijke maatschappelijke zorg voor een goede mobiele dekking.

De minister gaf eerder al aan dat mobiele communicatie een basisbehoefte is:

<https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/12/07/draadlozecomunicatie-basisbehoefte-voor-elke-nederlander>

De rijksoverheid heeft haar standpunt en visie over het maatschappelijk belang en de noodzaak van een goede digitale connectiviteit en het meewerken van lagere overheden daaraan heel recent laten vastleggen in meerdere documenten. Zie bijvoorbeeld:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/04/11/antennes-5g-en-welstand>

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/05/07/impactanalyse-antenne-en-vergunningen-beleid-irt-uitrol-5g>

Het rijk geeft daarmee aan dat zij als rijksoverheid de mobiele telecommunicatie als basisbehoefte ziet. Een nutsvoorziening. Iets wat overal dus hetzelfde en toegankelijk dient te zijn zodat iedereen in Nederland er gebruik van kan maken. Dit is neergelegd in het **Actieplan Digitale Connectiviteit**.

In de laatste frequentieveiling van juli 2020, is vanuit de rijksoverheid in lijn met het nationaal Actieplan Digitale Connectiviteit een dekkingseis verbonden aan de 700 band voor operators om 98% van een gemeenteoppervlak te voorzien van goede dekking. Dit betekent dat gemeenten met veel buitengebied waar tot nu toe geen opstelpunten werden toegestaan of slechts in uitzonderlijke gevallen te maken kunnen gaan krijgen met verzoeken

om juist in die buitengebieden opstelpunten te mogen plaatsen omdat operators aan de vereisten van de rijksoverheid dienen te voldoen.

Site-sharing

Telecom- en radio-operators en beheerders van telecominfra moeten over en weer infrastructuur delen na een onderling redelijk verzoek (site-sharing). De gemeente heeft hierin geen formele rol, maar kan zich hierover laten informeren in het *plaatsingsplangesprek*.

Site-sharing houdt in dat operators of mastbeheerders zowel technisch, constructief, financieel als juridisch het delen van een bouwwerk voor antenneplaatsing met elkaar afstemmen. Het gaat vaak om een vrijstaande zendmast. Een masteigenaar zal het medegebruik in het algemeen slechts kunnen weigeren wanneer dit op technische bezwaren stuit, zoals storing van de gebruikte frequenties, beschikbare ruimte of draagkracht van de installatie. Deze regel slaat niet op private eigenaren van opstelpunten zoals een woningbouwvereniging. Zij bepalen zelf hoeveel 'huurders' zij toestaan op hun dak (Tw, art. 5a.3).

Antenneregister

Via www.antenneregister.nl zijn de locaties zichtbaar van antennes voor mobiele communicatie binnen de gemeente, van zowel omgevingsvergunningplichtige als omgevingsvergunningvrije antenne-installaties.

In het antenneregister staan de vast opgestelde antenne-installaties met een zendvermogen groter dan 10 decibelwatt

Effective Radiated Power (ERP) en antennes op een vaste locatie met minder zendvermogen als ze deel uitmaken van een netwerk waarvan meer dan 50% van de antenne-installaties met meer dan 10 dBW uitzendt. Small cells die worden geplaatst conform EU verordening 2020/1070 worden door de antenne-eigenaar aangemeld in het register. Verder staan onder andere de antennes van radiozendamateurs en omroepzenders in het Antenneregister. C2000-antennes zijn om veiligheidsredenen niet opgenomen in het register. Daarnaast staan de EMV-metingen van Agentschap Telecom in het Antenneregister.

Blootstellingslimieten - Bescherming volksgezondheid

De Nederlandse Gezondheidsraad en Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) geven aan dat negatieve gezondheidseffecten door elektromagnetische velden van antennes en zendmasten niet zijn aangetoond. Voorwaarde is dat de blootstellingslimieten niet worden overschreden.

Deze limieten zijn opgesteld door een onafhankelijke groep internationale wetenschappers, de *Internationale Commissie voor Bescherming tegen Niet-Ioniserende Straling (ICNIRP)*. Nederland hanteert deze ICNIRP-limieten, zoals ook aanbevolen door de Nederlandse Gezondheidsraad en de Europese Unie. In 2020 heeft de ICNIRP de blootstellingslimieten geactualiseerd. De blootstellingslimieten van ICNIRP 2020 worden vastgelegd in nationale regelgeving (Frequentiebesluit 2013).

De limieten bevatten uit voorzorg een ruime veiligheidsmarge om ook rekening te houden met kinderen en mensen met een zwakke gezondheid. De blootstellingslimieten gelden voor alle bronnen van elektromagnetische velden waaronder Wifi, radio-omroep, C2000 en alle

generaties mobiele communicatie (2G/3G/4G/5G). De totale hoeveelheid elektromagnetische straling moet altijd onder de limieten blijven.

De rijksoverheid blijft de nieuwste wetenschappelijke resultaten volgen op het gebied van antennes en elektromagnetische straling. Mocht wetenschappelijk onderzoek daartoe aanleiding geven, dan zal de rijksoverheid passende maatregelen treffen. Het Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid biedt informatie over EMV en gezondheid en duidt relevant wetenschappelijk onderzoek.

Gezondheid

Rijksstandpunt en blootstellingslimieten

Het voorziene opstelpunt en de gebruikte apparatuur van Vodafone voldoen aan de daaraan gestelde normen, waaronder de door de rijksoverheid gehanteerde aanbevelingen en limieten van de International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP).

In deze normen is reeds het voorzorgsprincipe en de zorg voor zwakkeren in de samenleving (ouderen, zieken, jonge kinderen) verdisconteerd.

De Omgevingswet biedt gemeentes mogelijkheden om te toetsen op het onderdeel gezondheid. Voor zendmasten en antennes voor mobiele communicatie wordt dit echter landelijk geregeld door de vastlegging van blootstellingslimieten in de Telecommunicatiewet (prognose medio 2025). Deze limieten zorgen ervoor dat antennes veilig te gebruiken zijn.

Nergens in Nederland mogen mensen op publiek toegankelijke plaatsen worden blootgesteld aan een hogere elektromagnetische veldsterkte (in de volksmond: straling) van antennes dan wordt voorgeschreven in de Europees aanbevolen ICNIRP-blootstellingslimieten die Nederland hanteert, ongeacht het aantal antennes en de daarbij gebruikte technieken. Uit metingen van toezichthouder RDI blijkt dat de optelsom van alle elektromagnetische velden in Nederland in de meeste gevallen ongeveer een factor 10 onder de ICNIRP-blootstellingslimieten ligt

Het RDI controleert steekproefgewijs of de mobiele operators en de andere toepassingen (radio en televisie) voldoen aan deze opgestelde blootstellingslimieten. Deze resultaten worden 3-maandelijks gepubliceerd op www.antennebureau.nl. Daar zijn dus ook voorbeelden van metingen in of rondom deze gemeente te vinden. Deze metingen geven het bewijs dat voldaan wordt aan de limieten.

Daarnaast is de veldsterkte van een antenne opstelpunt kleiner dan de veldsterkte veroorzaakt door andere toepassingen, zoals radio, televisie, dect telefonie en draadloos internet, in een omgeving.

De landelijke overheid heeft al geruime tijd een standpunt ingenomen. Dit standpunt van de landelijke overheid is genoegzaam onderbouwd en zorgvuldig tot stand gekomen. Sterker nog, het heeft geleid tot de verstrekking en instandhouding van diverse zendmachtigingen. Het standpunt is in concreto gebaseerd op en sluit aan bij de onderzoeken van de Nationale Gezondheidsraad. Uit deze onderzoeken en afwegingen komt naar voren dat voor antenne-installaties niet is gebleken van gezondheidsrisico's, zeker niet wanneer de aangehaalde normstellingen niet worden overschreden. Deze onderzoeken en de conclusies van de gezondheidsraad zijn te vinden op o.a. www.kennisplatform.nl of www.antennebureau.nl. Het kennisplatform helpt o.a. bij de duiding van de uitkomsten van deze onderzoeken. De deelnemende partijen in het Kennisplatform zijn: het RIVM, TNO,

KEMA, de GGD'en (ook GGD midden Brabant), RDI en ZonMw. Het doel van het platform is om burgers en werknemers te helpen wetenschappelijk onderzoek over elektromagnetische velden en gezondheid te begrijpen en op waarde te schatten. Een onderzoek moet namelijk om betrouwbaar te zijn voldoen aan criteria:

- 1) Reproduceerbaar
 - 2) Gepubliceerd in een (vooraanstaand) wetenschappelijk tijdschrift
 - 3) Volgens gangbare methoden uitgevoerd (wetenschappelijke standaarden).
- Pas dan is er sprake van een gedegen wetenschappelijk onderzoek en is de uitkomst betrouwbaar.

Dit geldt zowel voor onderzoeken naar de korte termijn effecten als onderzoeken naar de lange termijn effecten. In totaal zijn er reeds meer dan 25.000 onderzoeken uitgevoerd sinds 1980. Er blijven onderzoeken komen en het Kennisplatform blijft over deze onderzoeken informeren en deze onderzoeken duiden. Tot nu toe is gebleken dat de onderzoeken, die menen dat er wel schadelijke gevolgen zijn voor de gezondheid, geen gedegen onderzoeken zijn gebleken en dus niet betrouwbaar zijn. De uitkomst is dat er geen relatie is tussen antenne installaties en gezondheidsklachten.

Ook het 5G-netwerk moet net als de huidige mobiele netwerken (2G, 3G en 4G) voldoen aan internationale blootstellingslimieten voor elektromagnetische velden.

Om te zorgen voor meer duidelijkheid en een eenduidig landelijk beleid, heeft staatssecretaris Mona Keijzer van Economische Zaken en Klimaat aangekondigd dat de ICNIRP-blootstellingslimieten vastgelegd gaan worden in de Telecommunicatiewet. Naar verwachting gebeurt dit in 2025 in het FrequentieBesluit.

Er is geen bewijs voor nadelige gezondheidseffecten van antennes voor mobiele communicatie zolang we ons aan de ICNIRP-limieten houden. Ook op de lange termijn achten instanties als de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en de Nederlandse Gezondheidsraad de kans op nadelige gezondheidseffecten zeer onwaarschijnlijk.

Er zijn wel mensen die bij waarden beneden de blootstellingslimieten klachten van elektromagnetische velden ervaren. Hoewel de klachten die deze elektrogevoelige mensen ervaren zeer reëel zijn, is er tot op heden geen wetenschappelijk bewijs dat aantoont dat hun klachten het gevolg zijn van door antenne-installaties veroorzaakte elektromagnetische velden.

In deze Kamerbrief van 17 april jl. gaan minister Bruins (Medische Zorg en Sport) en staatssecretaris Mona Keijzer (Economische Zaken en Klimaat) uitgebreid in op 5G en gezondheid (<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/04/17/kamerbrief-over-5g-en-gezondheid>).

Voor meer informatie over het Rijksbeleid rondom het plaatsen van zendmasten en antenne-installaties in het algemeen en die voor 5G in het bijzonder kan de gemeente terecht bij het Antennebureau (<https://www.antennebureau.nl/>). Daarnaast biedt de website van het Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid (<https://www.kennisplatform.nl/zendmasten-en-mobiele-telefoons/>) ook veel informatie over het onderwerp antennes en gezondheid.

De GGD erkent en bevestigt eenzelfde standpunt tav gezondheid en antennes.

<https://ggdleefomgeving.nl/omgeving/mobiele-telefoons-en-zendmasten/>

Gemeenten mogen zich daarom te conformeren naar het rijks standpunt. De gemeente heeft over het onderwerp geen specifieke kennis en kunde. Gemeenten hebben op het gebied van gezondheidsrisico's en de bezorgdheid geen beleidsvrijheid om verzoeken tot het plaatsen van antenne opstelpunten op dat onderdeel te weigeren of te blokkeren. Het vaststellen van normen voor het uitzenden van elektromagnetische velden en het controleren op het voldoen aan die normen is een verantwoordelijkheid van het Rijk.

De Gezondheidsraad, de Wereldgezondheidsorganisatie, het RIVM en het Kennisplatform Elektromagnetische Velden & Gezondheid alle beschikbare onderzoeken [in samenhang beoordelen](#). Zie ook het achtergronddocument bij het advies over 5G van de Gezondheidsraad, te vinden op [deze pagina](#). Deze instituten komen tot de conclusie dat we draadloze apparatuur, waaronder antennes voor mobiele communicatie en die voor 5G, veilig kunnen gebruiken, zolang we ons houden aan de blootstellingslimieten.

Vodafone houdt zich ruimschoots aan de blootstellingslimieten.

Er is tevens een rapport van de gezondheidsraad aan de Tweede kamer aangeboden in september 2020.

Aan de ene kant zegt het rapport dat de huidige frequenties voor 5G die in juli 2020 zijn geveild en de in 2022 te veilen 3,5 GHz als veilig worden aangemerkt. Daar staat tegenover dat de 26 GHz eerst nader onderzocht moet worden alvorens vrijgave kan plaatsvinden.

<https://www.gezondheidsraad.nl/documenten/adviezen/2020/09/02/5g-en-gezondheid>

Begin februari 2022 heeft het kabinet nogmaals bevestigd in een brief aan de eerste kamer [Memorie van antwoord bij wetsvoorstel wijziging Telecommunicatiewet | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#) dat 5G veilig gebruikt kan worden.

De overheid neemt voldoende voorzorg door de ICNIRP-limieten te hanteren. Dit is ook [bevestigd door de rechter](#) in de zaak over 5G.

Jurisprudentie overzicht

Graag verwijzen wij naar onderstaande uitspraken:

- de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 augustus 2011, in zaak nummer 201101494/1/H1; LJN BR5664, waarin zeer uitgebreid ingegaan wordt op het aspect 'gezondheid' bij een antennemast ten behoeve van mobiele telecommunicatie. Bij de overwegingen van deze uitspraak zijn onder meer de standpunten van de Gezondheidsraad en de Wereld Gezondheidsorganisatie betrokken.
- Deze uitspraak is inmiddels diverse keren en ook nog recent (o.a. de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 27 november 2013, in

zaak nr. 201302905/1/A1, rechtsoverweging 2.1) door de Afdeling onverkort bevestigd.

- In de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 21 september 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2522) oordeelt de Afdeling dat de rechtbank terecht heeft verwezen naar de uitspraak van de Afdeling van 24 augustus 2011 (ECLI:NL:RVS:2011:BR5664) aangaande de beoordeling van gezondheidsaspecten bij het verlenen van een vergunning voor zendmasten.
- In de uitspraak van de Afdeling van 15 februari 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV5096, overweegt de Afdeling, dat geen sprake is van sterke wetenschappelijke aanwijzingen dat de elektromagnetische velden van antenne-installaties ernstige effecten op de gezondheid hebben, zolang de voornoemde blootstellingslimieten niet worden overschreden.
- Deze overweging is bevestigd in de uitspraak 201709301/1/r3, ECLI:NL:RVS:2018:2853 van 29 augustus 2018.

Samenvattend stelt de Afdeling zich dus op het standpunt dat van een oorzakelijk verband tussen de blootstelling aan elektromagnetische velden enerzijds en de vermindering van het welbevinden en schade aan de gezondheid anderzijds niet is gebleken.

- Uitspraak Raad van State: 10 maart 2021 ECLI:NL:RVS:2021:504:

In deze zaak tegen de Omgevingsvergunning voor een mast in Weesp, waartegen bezwaar, beroep en hoger beroep is ingesteld, heeft de Afdeling Rechtspraak Raad van State op **10 maart 2021** uitspraak gedaan, en is T-Mobile volledig in het gelijk gesteld. Nieuw is dat de Raad van State de bezwaren en rapporten op het gebied van **5G** en gezondheid niet honoreert en inhoudelijk verwijst naar (de samenvatting van) het recente rapport van de Gezondheidsraad van 2 september 2020 dat T-Mobile had ingebracht. Ook bezwaren in verband met alternatieve mogelijkheden van plaatsing, artikel 8 EVRM (respect voor privé-leven, familie, woning), en uit voorzorg geen vergunning verlenen zijn niet gegrond verklaard.

- Op 16 november 2022 heeft de Raad van State tevens uitspraak gedaan in een dossier omtrent een omgevingsvergunning antennemast in Hellendoorn, Nijverdal. Daarin gaat de Raad van State in op gezondheidsrisico's en 5G. Ook daar wordt verwezen naar het rapport van 2 september 2020 en is de conclusie:

Het oordeel van de rechtbank dat het college in de door [verzoeker] gestelde gezondheidsrisico's geen reden heeft hoeven zien om de omgevingsvergunning te weigeren, onderschrijft de voorzieningenrechter geheel.

ECLI: NL: RVS: 2022:3249, uitspraak 202204944/1/R3 en 202204955/2/R3

Op 28 december 2022 heeft de Raad van State wederom de jurisprudentielijn bevestigd. 202100651/1/R4, ECLI:NL:RVS:2022:3936
<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@134652/202100651-1-r4/>

- Uitspraak voorlopige voorziening

202402038/2/R1, dd. 19 september 2024, de Raad van State voorzieningenrechter heeft geoordeeld dat de voorlopige voorziening inzake de gestarte bouwwerkzaamheden van een zendmast in gemeente Schouwen-Duiveland terwijl nog niet in hoger beroep is geoordeeld (gronden hoger beroep gestoeld op gezondheidsrisico's) aangevraagd uit angst voor gezondheidsrisico's moet worden afgewezen. Bovendien acht de voorzieningenrechter de kans klein dat de uitspraak van de rechtbank zal worden vernietigd.

Uitspraak Hoger beroep 202402038/3/R1, dd. 18 november 2024

De Afdeling kan zich vinden in het oordeel van de voorzieningenrechter en in de overwegingen waarop dat oordeel is gebaseerd. Het nadere stuk dat Lagendijk heeft ingediend, nadat de zitting bij de voorzieningenrechter op 22 augustus 2024 had plaatsgevonden, maakt dit niet anders. Het onderzoek waarop Lagendijk heeft gewezen gaat over een aantal casestudies naar een beperkt aantal personen, Voor zover daarmee zou zijn aangetoond dat er gezondheidsrisico's verbonden zijn aan het gebruik van de zendmast, betekent dit niet dat het college de omgevingsvergunning niet heeft mogen verlenen. Niet ieder gezondheidsrisico is namelijk onaanvaardbaar, zoals de voorzieningenrechter ook heeft overwogen. Het onderzoek geeft geen aanleiding voor het oordeel dat het te verwachten effect op de volksgezondheid als gevolg van het gebruik van de zendmast zodanig is dat het college de omgevingsvergunning had moeten weigeren. Het betoog slaagt niet. Conclusie: Het hoger beroep is kennelijk ongegrond.

Verantwoordelijkheden

De rijksoverheid heeft een infographic (www.overalsnelinternet.nl) gemaakt waarin wordt uitgelegd hoe het beleid rond straling en gezondheid is geregeld in Nederland. Deze regelgeving betreft landelijk vastgesteld beleid, gemeenten hebben daarin geen rol. Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) is de toezichthouder op het gebruik van elektromagnetische velden en meet regelmatig de elektromagnetische straling. Het RDI toetst daarbij of de optelsom van alle bronnen van elektromagnetische straling onder de blootstellingslimieten blijft (*cumulatieve vermogensdichtheid*). De metingen zijn openbaar en staan in het Antenneregister.

Antenneconvenant en plaatsingsplan

De Rijksoverheid, Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de aanbieders van mobiele communicatie hebben in het Antenneconvenant afspraken gemaakt over de plaatsing van antennes waar geen omgevingsvergunning voor nodig is. De gemeente zelf is formeel geen partij in het convenant, maar kan wel nakoming vorderen.

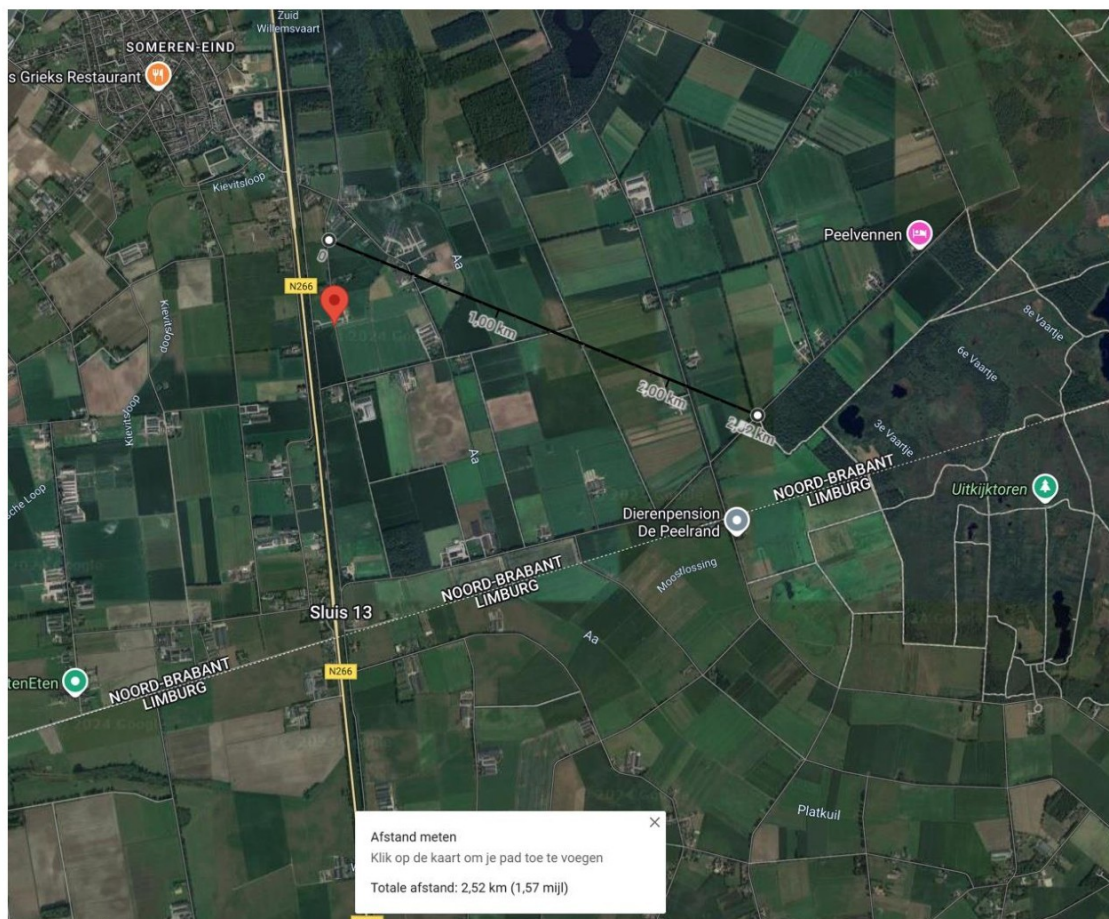
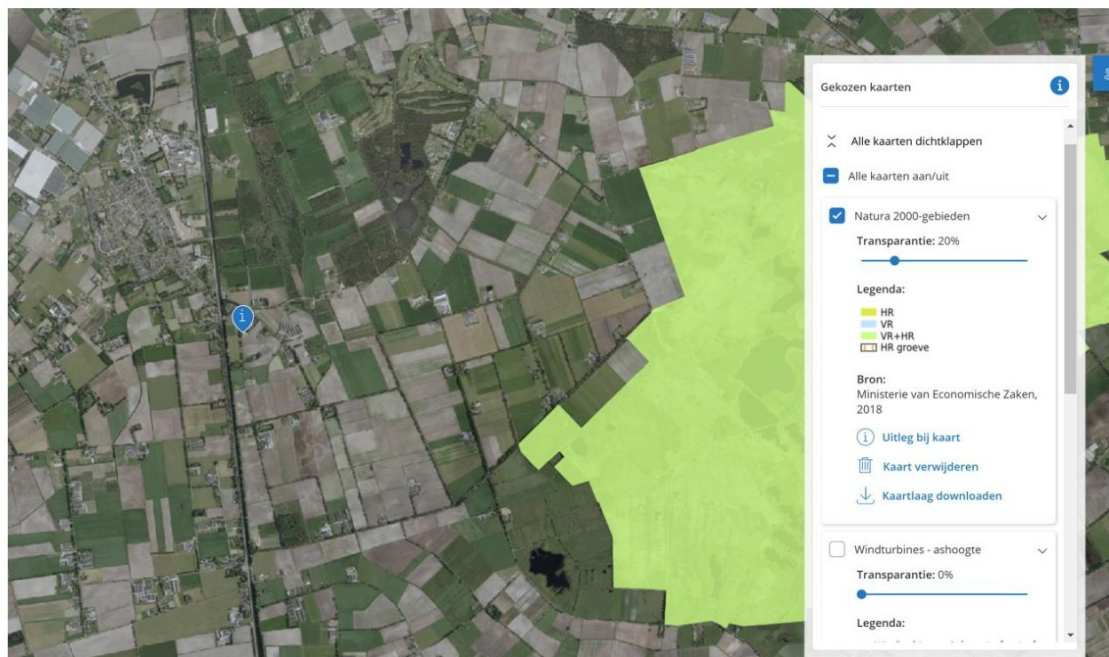
Elk jaar ontvangt de gemeente een plaatsingsplan van Monet, de vereniging van Nederlandse mobiele operators. Het plaatsingsplan is vertrouwelijk en niet openbaar. In het plaatsingsplan staan de op het grondgebied van de gemeente vergunningvrij en vergunningplichtig geplaatste antennes én de gebieden waar de aanbieders antennes willen plaatsen (zoekgebieden). Het plan is de basis voor het *plaatsingsplangesprek* waarvoor de gemeente -als de gemeente daar prijs op stelt- wordt uitgenodigd door Monet. Daarin kan de gemeente het gesprek aangaan met operators over de voorgenomen antenneplaatsing. Het gesprek gaat naast de plannen van de aanbieders, ook over mogelijke knelpunten en ontwikkelingen ten aanzien van dekking, bestaande en nieuwe locaties, ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en communicatie.

Rijks gebiedsbescherming

Natura 2000

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet (hierna Ow). De Ow regelt zaken in de fysieke leefomgeving, zo ook natuuractiviteiten die effect kunnen hebben op dieren en planten in het wild en de gebieden waarin ze leven. Het doel van de nieuwe wet is om de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving te vereenvoudigen en te integreren. In de Ow is dit opgesplitst in 'Natura 2000-activiteiten', 'activiteiten die geen significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebied' en 'flora- en fauna-activiteiten'. Natura 2000-activiteiten zijn activiteiten die significant nadelige gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Bescherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild, dit zijn flora- en fauna-activiteiten. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten met schadelijke handelingen te verrichten. Er zijn ook activiteiten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied, maar waarbij deze zeker niet significant zijn. Als activiteiten geen significante gevolgen hebben, dan vallen ze niet onder Natura 2000-activiteiten of flora- en fauna-activiteiten en is er geen omgevingsvergunning nodig. De algemene zorgplicht (Afd. 1.3 Ow) geeft aan dat eenieder verantwoordelijk is voor een veilige en gezonde leefomgeving, door nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en ongedaan te maken. Het bevat tevens een algemeen verbod op het verrichten van activiteiten die leiden tot aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. In principe geldt de zorgplicht altijd, tenzij er een specifieke zorgplicht is uitgewerkt voor bepaalde activiteiten, zoals Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. Als activiteiten nadelige gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden, moet degene die deze activiteit uitvoert zich altijd houden aan de specifieke zorgplicht bij het verrichten van de activiteit (art. 11.6 Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal)). Ook voor flora- en fauna-activiteiten die nadelig kunnen zijn voor planten en dieren, geldt de specifieke zorgplicht bij het verrichten van de activiteit (art. 11.27 Bal). Bij activiteiten in de fysieke leefomgeving is het daarom nodig om na te gaan of er vogel- of habitatrichtlijnsoorten, nationaal beschermde soorten (Bijlage IX) of Rode lijstsoorten en voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats aanwezig (kunnen) zijn. De algemene zorgplicht geldt bij alle dier- en plantensoorten, dus bij (inter)nationaal beschermde soorten én bij andere soorten.

In de nabijheid van het plangebied ligt een Natura 2000-gebied, de Groote Peel. De afstand is circa 2,5 kilometer.



Natura 2000-gebieden die gelegen zijn op een afstand van circa 2,5 kilometer van het plangebied. Er is een aerius berekening uitgevoerd. De berekening zit bij de vergunningstukken.

Conclusie AERIUS

Op grond van de AERIUS-resultaten kunnen significant negatieve gevolgen van de bouw- en gebruiksfase van de te plaatsen telecommast op voorhand worden uitgesloten.

Wanneer bij een plan of project met stikstofuitstoot op voorhand significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten, hoeft de initiatiefnemer geen passende beoordeling te maken en is het plan of project niet vergunning plichtig voor het aspect stikstof (BIJ12, 2021).

Vervolgstappen AERIUS

Er zijn geen vervolgstappen nodig. Voor realisatie van de plannen geldt voor het aspect stikstof geen vergunningplicht in het kader van de Ow.

Conclusie rijksbeleid

Rijksbeleid vormt geen belemmering voor het realiseren van een nieuwe mast voor mobiele telecommunicatie aan de Peelweg 8 kant stevensvaartje te Someren.

Provinciaal beleid

Omgevingsverordening Brabant

De omgevingsvisie is het Provinciale beleidsinstrument voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is het richtinggevende beleidsinstrument van de Omgevingswet: het benoemt ambities, centrale opgaven en strategie vanuit een samenhangend perspectief op ruimte, milieu, natuur en landschap, water, verkeer en vervoer en cultureel erfgoed. Vanuit deze samenhang zet een omgevingsvisie ook de koers uit voor ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, voorzieningen en recreatie in de provincie. Een belangrijke trend is de toenemende aandacht voor nieuwe thema's zoals veiligheid, gezondheid en duurzaamheid. De omgevingsvisie De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse leefomgeving uit 2018 bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Deze ambities zijn vertaald in vier hoofdogaven, namelijk:

1. Werken aan de Brabantse energietransitie
2. Werken aan een klimaatproef Brabant
3. Werken aan de slimme netwerkstad
4. Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Het verbeteren van de digitale bereikbaarheid en de aanleg van de daarvoor benodigde infrastructuur vormt een onderdeel van deze ambities en wordt doorlopend benoemd in de omgevingsvisie. De aanleg van een vakwerkmast ten behoeve van een antenne installatie ter verbetering van het mobiele netwerk is essentiële infrastructuur voor een betere digitale bereikbaarheid. De geplande activiteit draagt dus bij aan het verwezenlijken van de ambities zoals benoemd in de omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant.

Beoordeling Provinciaal beleid

De beoogde mastlocatie aan de peelweg 8 kant stevensvaartje ligt niet in een gebied waar op grond van de Omgevingsverordening een beschermingscategorie geldt.

De planlocatie ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland (NNN), Natuur netwerk Brabant (GNN) gebied.

Ook betreft de aanvraag geen geval waarvoor op grond van artikel 16.15a, onderdeel d van de Omgevingswet, verplicht provinciaal adviesrecht geldt.



Provinciale gebiedsbescherming

De afstand van het plangebied tot het Natuurnetwerk Nederland bedraagt **ongeveer 140 meter**. Het plangebied is niet gelegen in de strategische reservering natuur en het belangrijk weidevogelgebied. Ook liggen geen karakteristieke landschapselementen in het plangebied. De genoemde beschermde gebieden veroorzaken geen planologische belemmeringen voor het initiatief.

Soortenbescherming Uit Googlemaps/Streetview blijkt dat in het plangebied bebouwing aanwezig is. Het gebied waar de mast komt te staan bestaat uit een agrarisch perceel met bebouwing. Er is aanleiding om de effecten op beschermde soorten middels een ecologische quickscan uit te sluiten. De conclusies uit de quickscan zullen door Vodafone worden opgevolgd.

Conclusie quickscan

Het plangebied bevindt zich niet in beschermde gebieden (Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland of bijzondere nationale gebieden).

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen of te verwachten in het plangebied. Wel is de omgeving van het plangebied in het broedseizoen (broedseizoen: 1 maart tot en met 15 augustus) geschikt voor diverse broedvogels.

Vervolgstappen quickscan

Vanuit de gebieds- en soortenbescherming zijn er geen beperkingen voor de uitvoer van de werkzaamheden. Wel geldt het dringende advies om de werkzaamheden buiten het broedseizoen (buiten de periode van 1 maart tot en met 15 augustus) uit te voeren.

Dat advies zal worden opgevolgd door Vodafone.

Conclusie provinciaal beleid

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Gemeentelijk beleid

De gemeente is het bevoegd gezag bij omgevingsvergunningplichtige antennes en algemene welstandeisen. Onder de Omgevingswet is de gemeente autonoom in het bepalen van het beleid voor een goede ruimtelijke ordening.

Evenwichtige toedeling

De Omgevingswet vereist dat gemeentelijke regels zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Binnen bestemmingen als wonen, werken, verkeer en recreatie zijn antennes nodig voor mobiel bereik.

Een zendmast is in planologische zin geen zelfstandige functie. Een vrijstaande mast vraagt relatief weinig bouwoppervlak, zodat het apart intekenen in het omgevingsplan niet noodzakelijk is. Een antenne-installatie heeft hoogte én rondom vrij zicht nodig. Dat is noodzakelijk voor een goede verbinding met mobiele apparaten die zich op straatniveau bevinden.

Een zendmasthoogte tot 40 meter biedt doorgaans voldoende ruimte om van drie aanbieders de afzonderlijke antenne-installaties onder elkaar te plaatsen (site-sharing).

Omgevingsvisie

De gemeenteraad heeft een omgevingsvisie vastgesteld: Veerkrachtig, onweerstaanbaar & inclusief

Omgevingsplan

Sinds 1 januari 2024 vormen alle voormalige bestemmingsplannen van rechtswege het omgevingsplan van Someren.

In het omgevingsplan staan regels voor verschillende gebieden en activiteiten. Bijvoorbeeld voor wonen, recreatie of bedrijvigheid. De regels geven aan wat wel of niet mag in een gebied en onder welke voorwaarden.

De regels zorgen voor een goede balans tussen de verschillende functies en belangen in de leefomgeving. Dat heet officieel 'het evenwichtig toedelen van functies aan locaties'.

Het plan voor realisatie van een zendmast past niet binnen de regels van het omgevingsplan.

Voor de voorgestelde planlocatie geldt op grond van het omgevingsplan de bestemming 'Groen'.

Het realiseren van een zendmast voor mobiele telecommunicatie past niet binnen de bouw- en gebruiksregels van deze bestemming. Ook is er geen binnenplans artikel opgenomen wat de realisatie van het voorgestelde plan mogelijk maakt.

Om medewerking te verlenen aan het plan dient een omgevingsvergunning, in afwijking van het omgevingsplan, te worden aangevraagd (buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

Wonen/woonvisie

Niet van toepassing.

Parkeren

Het aspect parkeren vormt geen belemmering. Het plan leidt niet tot een extra parkeervraag. Ook gaan geen parkeerplaatsen verloren als gevolg van het plan.

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid is niet in het geding.

Milieuaspecten

m.e.r.-beoordeling

Of een besluit over een project project-mer-beoordelingsplichtig is, kunt u afleiden uit Bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staat in de eerste kolom de omschrijving van projecten.

het verzoek van Vodafone, het oprichten van een mastlocatie staat niet bij de omschrijvingen in kolom 1 en ook niet in de laatste kolom.

Er is geen sprake van een m.e.r. project.

Bedrijven milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld of bedrijven in de omgeving worden belemmerd door de ontwikkeling en of ter plaatse van gevoelige functies, zoals woningen, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de beoordeling is gebruik gemaakt van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering (VNG, editie 2009). Per milieucategorie geldt een minimaal gewenste afstand, de richtafstand. Deze richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds als uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De in de handreiking opgenomen afstanden zijn indicatief en verschillen per gebiedstype waarin de ontwikkeling zal plaatsvinden

Een zendmast heeft milieucategorie 1 (SBI-2008: 61.B3) en een richtafstand van 10 meter in een rustige woonwijk. De dichtstbijzijnde woning is op meer dan 100 meter van de beoogde locatie van de zendmast gelegen. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstand. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Vanuit bedrijven en milieuzonering is er geen belemmering voor het plan.

Elektrisch vermogen – 4Kw

In Bijlage I onderdeel C categorie 20.3 van het Bor en blijven inrichtingen met een elektrisch of gezamenlijk vermogen voor de omzetting van elektrische energie kleiner dan 4 kW buiten beschouwing.

In dit geval is geen sprake van een Wet milieubeheer-inrichting en hoeft er dus geen melding gedaan te worden in het kader van het Activiteitenbesluit.

Vodafone heeft voor deze antenne installatie bij de energieleverancier een offerte opgevraagd voor een E-aansluiting van 3 x 35A (bij de automaat wordt die uitgevoerd als 3 x 40A).

Dit vermogen wordt uiteraard bij lange na niet verbruikt door het opstelpunt.

Het uitgezonden vermogen blijft onder de 4 Kw waardoor de milieuwetgeving niet van toepassing is op antenne opstelpunten.

Het uitgezonden vermogen kan pas exact gemeten worden als de mast is gebouwd. Hetgeen Vodafone in de mast hangt qua antennes is in beginsel vergunningsvrij en kan nog wisselen in de periode tussen aanvraag vergunning en uiteindelijke bouw van de mast naar inzicht van de radiodeskundige van Vodafone. Een netwerk is immers dynamisch. Inzet van frequenties en banden wordt continue gemonitord en daar waar nodig aangepast, gewijzigd of bijgesteld.

Het uitgezonden vermogen is afhankelijk van het type antenne dat wordt opgehangen in de mast.

Ter indicatie heeft een nieuwere antenne een gemiddeld uitgezonden vermogen van circa 8 Watt per sector.

Alle Vodafone apparatuur voldoet aan de internationaal gestelde blootstellingslimieten voor elektromagnetische velden.

Dit is in scope voor S16374 Someren, Gezande Baan. Geen 2600 en 3500MHz.

Maximum afgegeven zendvermogens S16374 Someren
per sector

| Band (MHz) | Zendvermogen (W) |
|-------------|------------------|
| 700 | 40 |
| 800 | 40 |
| 900 | 20 |
| 1400 | 60 |
| 1800 | 80 |
| 2100 | 80 |
| Per sector: | 320 |

Totaal opstelpunt VFZ: 960W

Bodem

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Art. 5.4.5.1. van het Bkl bepaalt welke activiteiten zijn toegelaten op een bodemgevoelige locatie. Art. 5.89g bepaalt welke gebouwen als bodemgevoelig worden beschouwd. Art. 5.89 onder a bepaalt dat een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn, bodemgevoelig is. Volgens art. 5.89h onder a is een bodemgevoelige locatie een locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Volgens art. 5.89g lid 1 onder a is een bodemgevoelig gebouw een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

De beoogde locatie is een bodemgevoelige locatie. Hoewel de te plaatsen zendmast niet aan de criteria onder 5.89g van het Bkl voldoet, aangezien er in het gebouw niet meer dan twee aaneengesloten uren per dag personen aanwezig zullen zijn m.u.v. de bouwfase, geldt dit wel voor de overige gebouwen op betreffende locatie

De locatie is onverdacht op de aanwezigheid van bodemverontreiniging. De geplande ontwikkelingen betreffen geen gevoelige bestemming. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk

Stedenbouwkundig advies

De locatie is ruimtelijk inpasbaar voor het bouwwerk.

Gelet op de aard van het bouwwerk en de relatie met de omgeving vindt er geen onevenredige aantasting plaats van het woon- en leefklimaat, het straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De zichtlijnen zijn beperkt voor de omgeving. De afstand tot woningen is groot.

Advies landschapsdeskundige

De planlocatie is gelegen in een gebied zonder bijzondere landschappelijke waarden.

Advies agrarisch deskundige - Niet van toepassing.

Advies hoogheemraadschap

Niet noodzakelijk. Het plan is niet van invloed op de waterhuishouding.

Economische en financiële haalbaarheid

De kosten behorende bij geplande activiteit worden gedragen door Vodafone. Dit geldt voor de bouwkosten en materiaalkosten, als wel bijkomende kosten die voortkomen uit de vergunningsprocedure mits gestoeld op hetgeen daarover in de wetgeving is neergelegd.

Omgevingsdialoog/participatie

Samenvatting:

Participatie vanuit Vodafone:

1. 04 juli 2022 informatie brief aan de samen met de gemeente aangeduide cirkel van omwonenden vanaf de mastlocatie.
2. 11 juli 2022 informatie avond met 14 - 16 aanwezigen uit de buurt
3. 05 juli 2024 terugkoppelingsbrief aan alle bewoners die ook de informatiebrief dd 4 juli 2022 hebben ontvangen over het resultaat van extra alternatievenonderzoek

Bij de gemeente komt een brief binnen namens omwonenden dd. September 2024

Door de gemeente met Vodafone gedeeld in november 2024

4. Aanvullend communicatie moment GGD midden Brabant

Uitgebreide uitleg participatie:

De initiatiefnemer dient binnen het positieve advies **voor optie D** een omgevingsdialoog voeren en hiervan verslag uitbrengen. Daarbij dient iedereen die redelijkerwijs belanghebbend kan zijn bij de ontwikkeling te worden geïnformeerd. De gemeente heeft Vodafone verzocht de **40 adressen** in onderstaande plattegrond op de hoogte te brengen en uit te nodigen voorlichtingsavond op inloopbasis. Die heeft plaatsgevonden op 11 juli 2022.

Adressen uitgenodigd voor de inloop voorlichtingsavond



Begin juli 2022 is er daarom een brief verstuurd vanuit Vodafone aan 40 adressen aan de Langendijk, Gezandebaan, Teunisspekbaan en Stevensvaartje. In deze brief wordt het voornemen uitgebreid toegelicht en worden de ontvangers uitgenodigd voor de voorlichtingsavond.

Bij de voorlichtingsavond was ook het Antennebureau aanwezig om informatie te verstrekken.

Kopie brief ingevoegd zie hieronder.



Aan de bewoners van dit adres.

Maastricht, 04 juli 2022

Betreft: voorgenomen plaatsing Vodafone antennemast aan de Peelweg 8 te Someren (aan de kant van het Stevensvaartje)

Geachte heer/mevrouw,

Middels deze brief informeren wij u namens Vodafone over het voornemen om antennes te plaatsen aan de Peelweg 8 te Someren (aan de kant van het Stevensvaartje). Met het plaatsen van de antennes verbeteren wij de dekking van het mobiele netwerk in Someren.

Aanleiding/noodzaak

Vodafone wil de dekking en capaciteit voor haar klanten verbeteren. Vodafone heeft daartoe in juli 2020 nieuwe frequenties voor mobiele telecommunicatie aangekocht via een door de Rijksoverheid gehouden veiling. Aan deze veiling is door de overheid een dekkings- en snelheidsverplichting verbonden. Voor juli 2022 moet in iedere gemeente in Nederland 98% van het oppervlak voorzien zijn van mobiele dekking met een minimale internetsnelheid van 8 Mbps.

In de gemeente Someren voldoet Vodafone op dit moment nog niet aan deze verplichting. Het is daarom noodzakelijk om voor Someren een nieuwe locatie voor onze antennes te realiseren.

Toepassingen

Vandaag de dag zijn ook veel maatschappelijke toepassingen afhankelijk van een goed functionerend mobiel netwerk. Een voorbeeld daarvan zijn de medische toepassingen in ambulances. Denk daarnaast ook aan NL Alert, Amber Alert meldingen of AED smsjes. Zonder goede dekking kunnen deze meldingen niet worden ontvangen met eventuele gevolgen van dien. Meer informatie hierover kunt u vinden op de website van Monet (www.monet.nl), de vereniging van de mobiele operators.

Locatie

Een nieuwe antennelocatie moet voldoen aan een aantal voorwaarden. Eén daarvan is dat de antennes op een bepaalde hoogte moeten worden geplaatst om technisch goed te functioneren. Ook moet een locatie (bouw)technisch realiseerbaar zijn en dient er een eigenaar van een gebouw of een perceel medewerking te verlenen.

Aanbieders, zoals Vodafone, kunnen zonder vergunning antennes plaatsen op hoge gebouwen en andere hoge objecten (bijvoorbeeld in/aan schoorstenen). In dit zoekgebied zijn er helaas geen hoge gebouwen/objecten beschikbaar, waar Vodafone antennes kan plaatsen. Daarom is de enige mogelijkheid hier het realiseren van een vrijstaande mast.

Vodafone heeft na zorgvuldig onderzoek en in overleg met de gemeente Someren een geschikte locatie gevonden voor een nieuwe mast met een hoogte van 39,9 meter. Deze positie voldoet aan alle door de

gemeente gestelde eisen. De beoogde locatie ligt aan de Peelweg 8 te Someren (aan de kant van het Stevensvaartje). De rode pin in de luchtfoto hieronder geeft de gewenste locatie aan. De mast is tevens geschikt voor (toekomstige) antennes van andere operators.



Reactie

Wij hopen u voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen en/of opmerkingen hebben, dan bent u van harte welkom op de inloopavond die Vodafone organiseert op maandag 11 juli 2022 van 19.00 tot 21.00 uur in het Gemeenschapshuis de Einder aan het Einderplein 1 te Someren. Ook is het Antennebureau namens de Rijksoverheid aanwezig om algemene uitleg te geven over antennes. en/of u kunt contact opnemen via het e-mailadres: enn.vergunningendes@ericsson.com of per post, naar onderstaand adres, onder vermelding van 'Reactie op de voorgenomen plaatsing van de Vodafone antennemast S16374'.

Ericsson
t.a.v. [REDACTED]
Robert Schumandomein 4
6229 ES Maastricht

Meer informatie

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de website van het Antennebureau www.antennebureau.nl. Dit is het informatiebureau van de Rijksoverheid over antennes voor draadloze en mobiele communicatie.

Hier treft u o.a. informatie over hoe een mobiel netwerk eruit ziet, hoe antennes werken, gezondheid en antennes, 5G en andere aanverwante onderwerpen.

Telefonisch is het antennebureau bereikbaar via het telefoonnummer: 0900-2683663 of per e-mail: info@antennebureau.nl

Met vriendelijk groet,

[REDACTED]

Verslag van de inloop voorlichtingsavond 11 juli 2022.

"Bij de gehele avond zijn ongeveer 14-16 mensen aanwezig geweest die, voor zover wij hebben kunnen optekenen, voornamelijk uit de directe omgeving van de beoogde mastlocatie kwamen, te weten de Peelweg, de Gezandebaan, het Stevensvaartje en de Valenpeelsedijk.

Het sentiment van de aanwezigen was dat men niet begreep waarom het op deze locatie (bij hen in de achtertuin) moest plaatsvinden en dat ze vonden dat de oorspronkelijke locatie (Optie C in het plattegrondje) een veel betere plek zou zijn. Nu heb ik nog de afstand van de huidige locatie tot de eerste bewoning gemeten en die is 145 meter. Op de plek optie C die ik namens Vodafone als eerste heb voorgesteld bij de gemeente zou die afstand, afhankelijk van waar hij exact zou kunnen komen en indien de grondeigenaar hier nog aan wil meewerken, ook 145 meter zijn of 118 meter.

Aanwezigen, voornamelijk van de Peelweg en het Stevensvaartje maakten zich zorgen over hun uitzicht. Ook werd aangehaald dat er schaduwwerking zou zijn van de mast op de aanwezige zonnepanelen in de buurt. Men wilde absoluut niet meegaan met de keuze voor deze locatie. Uiteraard werden ook vragen met betrekking tot gezondheid gesteld die het Antennebureau heeft beantwoord.

Tenslotte werd nog geopperd om de mast te plaatsen op de plek van de gele pin in het plattegrondje. Echter dat is NNN-gebied en ook in het Vodafone netwerk te dichtbij de huidige antenne installatie in Someren zelf. Dus voor Vodafone is dit geen geschikte optie. Ook een geopperde locatie aan de Gezandebaan in het bos tussen de Aa en de HVP lijn ligt in NNN gebied en heel dicht bij bewoning.

Een meerderheid van de aanwezigen gaf aan dat er ondanks uitleg weinig begrip was voor het standpunt van de gemeente geen partij te zijn en dus niet aanwezig te zijn tijdens de informatieavond.

Met aanwezigen is afgesproken dat ik dit verslag van de avond maak en hierbij aan de gemeente doe toekomen ter overweging voor de gemeente."

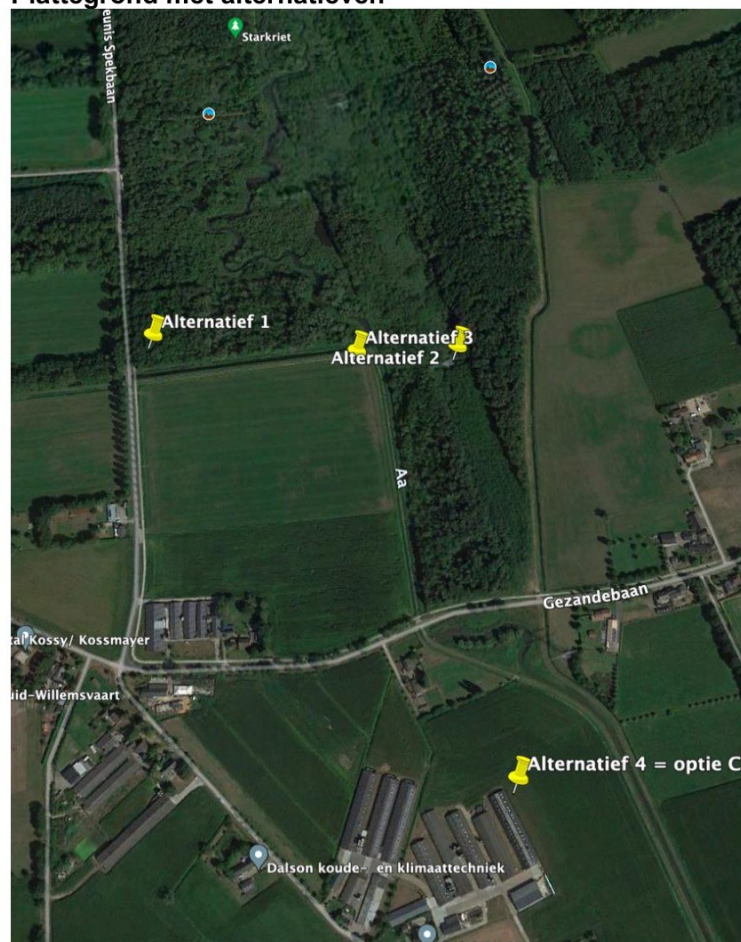


Het resultaat van deze omgevingsdialog is geweest dat Vodafone samen met de gemeente heeft gekeken naar alternatieve locaties die deels ook door de aanwezigen bij de voorlichtingsavond zijn geopperd, namelijk:

- Alternatief 1: locatie "Starkriet" kwam uit de voorlichtingsavond en werd door de gemeente ook geopperd, is niet mogelijk omdat deze middenin NNN-gebied ligt en er ook nog meerdere bomen zouden moeten worden gesnoeid,
- Alternatief 2: aangedragen als alternatief door de gemeente maar dat is weer een HVP die niet geschikt zijn om een antenne installatie in te hangen. VDF zoekt een vervangende locatie voor haar installatie S2584 die al in een HVP hangt,
- Alternatief 3: aangedragen door de gemeente achter in het weiland onder de Aa. Deze locatie bouwtechnisch niet haalbaar en hij is niet bereikbaar te maken als de mast geplaatst is. Ook ligt deze locatie direct tegen NNN-gebied aan,
- Alternatief 4: geopperd door aanwezigen bij de voorlichtingsavond. Dit is de initiële locatie optie C die de gemeente in vooroverleg d.d. 4 augustus 2021 negatief heeft geadviseerd.

Uiteindelijk heeft de gemeente besloten **alternatief 4 / optie C** alsnog te heroverwegen en weer in vooroverleg voor te leggen aan het College op 20 juni 2023. Per schrijven d.d. 22 juni 2023 heeft de gemeente laten weten de locatie toch voorstelbaar te vinden onder de voorwaarde dat *"de mast binnen het bouwvlak wordt gerealiseerd"*. Dit heeft Vodafone besproken met de nieuwe eigenaren die daar **geen** medewerking aan wilden geven. De nieuwe eigenaren wilden voor het hele perceel geen medewerking meer verlenen. Daarmee viel alternatief 4 / optie C wederom af.

Plattegrond met alternatieven



Begin 2024 is de locatie achter de Peelweg 8 (tegen het Stevensweertje), optie D, weer door de gemeente besproken nadat alle alternatieven niet mogelijk zijn gebleken. Besloten is door de gemeente om het positieve advies d.d. 11 november 2021 te handhaven.

Er wordt voldaan aan de in het advies gestelde voorwaarden:

- Er is een dialoog gevoerd en de uitkomst vormt via het verslag onderdeel van de aanvraag,
- Er wordt een houtige onder begroeiing aangebracht om de mastlocatie die bestaat uit inheemse soorten,
- De reeds verplichte landschappelijke inpassing aan de Peelweg 8 komt niet onder druk te staan omdat de mast daar geen verandering in teweeg brengt,
- De noodzaak voor deze nieuwe mast is in deze onderbouwing beschreven.

Daarom heeft Vodafone besloten toch de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen voor deze locatie.

Kopie mail gemeente ingevoegd zie hieronder.

Aan: [redacted] <duvekotrentmeesters.nl>

Onderwerp: Mastlocatie Peelweg 8 te Someren

Beste Heer [redacted]

Eind 2023/ januari 2024 hebben we contact gehad over de Peelweg 8 te Someren in relatie tot het plaatsen van een antennemast.

In 2021 is door u een principeverzoek ingediend voor het plaatsen van een antennemast achter het agrarisch bedrijf aan de Peelweg 8. Het college heeft u op 11 november 2021 naar aanleiding daarvan geïnformeerd dat wij de voorgestelde locatie onder voorwaarden voorstelbaar vinden. Een van de genoemde voorwaarden betrof het voeren van een omgevingsdialoog. Deze omgevingsdialoog heeft in juli 2022 plaatsgevonden. U heeft ons hiervan een verslag toegestuurd.

Op 29 januari jl. heb ik uw verzoek en de resultaten van de omgevingsdialoog besproken met de portefeuillehouder. Wij vinden de voorgestelde locatie nog altijd voorstelbaar, een en ander volgens de genoemde voorwaarden in het principeverzoek van 2021. Een kanttekening die hierbij geplaatst werd, is eventuele bedenkingen/ bezwaren die er zijn vanuit de bewoners van Peelweg 8. U heeft aangegeven dat met de bewoner een overeenkomst gesloten is.

Ik wens jullie veel succes met het verdere proces.
Mochten er nog vragen zijn dan hoor ik dat graag.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Medewerker Ruimtelijke Ontwikkeling
Team Ruimtelijke Ontwikkeling



Wilhelminalaan 1 5711 FK Someren

Op basis van dit eindadvies van de gemeente heeft Vodafone alle eerder aangeschreven adressen in de omgevingsdialoog wederom aangeschreven met de terugkoppeling van het proces na de informatieavond, het eindadvies van de gemeente en het voornemen van Vodafone om op basis hiervan en alle belangen afwegende een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen op locatie optie D.

Deze brief is verzonden in **week 27 2024 (vrijdag 5 juli 2024)**.

Vodafone zal de aanvraag omgevingsvergunning indienen, **nadat** de brieven door de omgeving zijn ontvangen.

Per brief van 10 november 2024 heeft de gemeente Someren Vodafone bericht van het volgende:

Dialogo omgeving en ingekomen verzoek omwonenden

Voor het plan is reeds een dialoog gevoerd met de omgeving.

U heeft omwonenden per brief geïnformeerd en naar aanleiding van reacties op deze brief een informatiebijeenkomst georganiseerd.

Op 5 juli 2024 is door u teruggekoppeld aan de omwonenden dat er geen redelijke alternatieven zijn dan de voorgenomen projectlocatie.

Op 3 september 2024 hebben wij een brief ontvangen van omwonenden (voorzien van 19 handtekeningen) waarin om het volgende wordt verzocht.

- De middellange- en langetermijneffecten van 5G straling op de gezondheid, ook voor kwetsbare groepen zoals kinderen en ouderen maar ook dieren.
- De cumulatieve effecten van blootstelling aan meerdere bronnen van elektromagnetische straling in ons dagelijks leven.
- De mogelijke impact op de lokale flora en fauna. In het licht van deze zorgen verzoeken wij u vriendelijk om:
 1. Het delen van gedetailleerde informatie over de geplande installatie, inclusief de locatie en het verwachte stralingsniveau.
 2. Het overwegen van alternatieve locaties voor de zendmast, verder verwijderd van woongebieden.
 3. Het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de gezondheidseffecten, specifiek voor onze lokale situatie. Onze zorgen willen we graag te niet gedaan zien door wetenschappelijk onderbouwde bewijsvoering en door medische rapportages van objectieve wetenschappelijke instituten, aangeleverd door de gemeente Someren en mocht dit in gebreke blijven dan vragen wij om ons via voorzorgbeginsel procedure de juiste bewijsvoering in kennis te stellen.
 4. Het organiseren van een informatiebijeenkomst voor bewoners om vragen te beantwoorden en zorgen te bespreken.

Vanwege bovenstaande is onze vraag of u medewerking wil verlenen aan een tweede informatiebijeenkomst waarin de zorgen van de omwonenden kunnen worden besproken. Graag ontvang ik uw reactie hierin. Geen van de omwonenden heeft om inzage in het plan gevraagd aan de gemeente.

De betreffende brief van omwonenden aan de gemeente Someren:

Afdeling vergunning verlening
Gemeente Someren

Datum: 28 augustus 2024

Geachte heer/mevrouw,



Namens de bewoners van locatie omgeving Stevensvaartje, Peelweg en Valenpeelsedijk schrijven wij u met betrekking tot het voorgenomen plan om een 5G-zendmast te plaatsen in onze woonwijk.

Wij begrijpen het belang van technologische vooruitgang maar maken ons grote zorgen over de mogelijke gezondheidseffecten van de verhoogde blootstelling aan elektromagnetische straling in onze directe leefomgeving.

Onze specifieke zorgen zijn:

1. De middellange- en langetermijneffecten van 5G straling op de gezondheid, ook voor kwetsbare groepen zoals kinderen en ouderen maar ook dieren.
2. De cumulatieve effecten van blootstelling aan meerdere bronnen van elektromagnetische straling in ons dagelijks leven.
3. De mogelijke impact op de lokale flora en fauna.

In het licht van deze zorgen verzoeken wij u vriendelijk om:

1. Het delen van gedetailleerde informatie over de geplande installatie, inclusief de locatie en het verwachte stralingsniveau.
2. Het overwegen van alternatieve locaties voor de zendmast, verder verwijderd van woongebieden.
3. Het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de gezondheidseffecten, specifiek voor onze lokale situatie. Onze zorgen willen we graag te niet gedaan zien door wetenschappelijk onderbouwde bewijsvoering en door medische rapportages van objectieve wetenschappelijke instituten, aangeleverd door de gemeente Someren en mocht dit in gebreke blijven dan vragen wij om ons via voorzorgbeginsel procedure de juiste bewijsvoering in kennis te stellen.
4. Het organiseren van een informatiebijeenkomst voor bewoners om vragen te beantwoorden en zorgen te bespreken.

Wij stellen voor om in gesprek te gaan om gezamenlijk tot een oplossing te komen die tegemoetkomt aan onze wensen betreffende de gezondheids- en veiligheidszorg van onze gemeenschap.

Bij voorbaat dank voor uw aandacht voor deze kwestie. Wij kijken uit naar uw reactie.

Met vriendelijke groeten,

Namens bezorgde omwoners.

De GGD is een ketenpartner van de gemeente Someren en adviseert de gemeente ten aanzien van gezondheidsonderwerpen.

Eerder gaf de GGD reeds advies aan de gemeente Someren n.a.v. de ingekomen brief.

- Operators en installateurs van vakwerkmasten dienen aan eisen te voldoen die borgen dat blootstelling aan elektromagnetische velden op leefniveau niet boven de (op gezondheidsonderzoek gebaseerde) blootstellingslimieten komt. Dit beschermt de gezondheid van omwonenden van zendmasten, naar de nu geldende wetenschappelijke kennis. Toezicht op naleving van de blootstellingslimieten wordt steekproefsgewijs uitgevoerd door de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur.
- Gezien voorgenoemde waarborg, als ook dat de beoogde mastlocatie – voor zover ik kan inschatten – niet ligt op of kort nabij locaties die tot extra vragen/zorgen/onrust kunnen leiden (bv scholen/kinderdagverblijven), zien wij geen reden deze aanvraag af te wijzen.
- Desalniettemin is het mogelijk dat omwonenden gezondheidszorgen hebben/ontwikkelen vanwege dit initiatief. Het is belangrijk hen actief te verwijzen naar goede, begrijpelijke en onpartijdige informatie, om te voorkomen dat zij zelf op zoek moeten gaan en wellicht onjuiste informatie vinden.
 - o Als publieksinformatie raden wij de website GGD Leefomgeving van de landelijke GGD'en aan, in specifiek het thema [Zendmasten en 5G](#).
 - o Diepgaandere informatie (voor u of ingelezen burgers) is te vinden op de website van het Kennisplatform EMV, thema [Zendmasten en mobiele telefoons](#).

Adviseur Milieu & Gezondheid



Gezondheid, Milieu en Veiligheid Brabant

Doornboslaan 225-227 Breda
088 368 78 00
milieu@ggdmv.nl

088 639 21 15 (direct)
aanwezig: ma-o, di, do, vrij-o

Wij maken
samen
gezond
gewoon

Gezondheid, Milieu & Veiligheid Brabant.

Voor vragen over jouw leefomgeving en gezondheid, kijk op www.ggdleefomgeving.nl.

Verwerk gezondheid in ruimtelijke initiatieven (zie www.ggdmgingsadvies.nl) en in beleid (zie www.brabantscan.nl).

De reactie van de GGD is tevens aan Vodafone kenbaar gemaakt en in deze ondebouwing meegenomen.

Reactie Vodafone op de ingekomen brief bij de gemeente:

Vodafone heeft de vergunningaanvraag aangevuld met een onderzoek quickscan flora en fauna en een aeriusberekening om daarmee hopelijk de zorgen van de omwonenden mbt de flora en fauna weg te nemen.

Conclusies onderzoeken:

Conclusie quickscan

Het plangebied bevindt zich niet in beschermde gebieden (Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland of bijzondere nationale gebieden).

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen of te verwachten in het plangebied. Wel is de omgeving van het plangebied in het broedseizoen (broedseizoen: 1 maart tot en met 15 augustus) geschikt voor diverse broedvogels.

Vervolgstappen quickscan

Vanuit de gebieds- en soortenbescherming zijn er geen beperkingen voor de uitvoer van de werkzaamheden. Wel geldt het dringende advies om de werkzaamheden buiten het broedseizoen (buiten de periode van 1 maart tot en met 15 augustus) uit te voeren.

Conclusie AERIUS

Op grond van de AERIUS-resultaten kunnen significant negatieve gevolgen van de bouw- en gebruiksfase van de te plaatsen telecommast op voorhand worden uitgesloten.

Wanneer bij een plan of project met stikstofuitstoot op voorhand significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten, hoeft de initiatiefnemer geen passende beoordeling te maken en is het plan of project niet vergunningplichtig voor het aspect stikstof (BIJ12, 2021).

Vervolgstappen AERIUS

Er zijn geen vervolgstappen nodig. Voor realisatie van de plannen geldt voor het aspect stikstof geen vergunningplicht in het kader van de Ow.

Tevens heeft de GGD contact gehad met de vertegenwoordiger namens de omwonenden nav de ingekomen brief bij de gemeente over de zorgen die in de brief gedeeld worden mbt gezondheid en het gebruik van electromagnetische velden voor mobiele telecommunicatie.

Dit is op verzoek van Vodafone aanvullend aan hetgeen al tijdens de informatiebijeenkomst en in de brief van Vodafone door het Antennebureau aan informatie is gedeeld over het onderwerp gezondheid in relatie tot het gebruik van antennes voor mobiele telecommunicatie. Vodafone refereert hier aan een terugkoppeling van dat contact vanuit de GGD:

De GGD zegt:



Ook de gemeente Someren heeft contact gehad in week 3 2025 (voorafgaand aan contact dat de GGd had) met dezelfde vertegenwoordiger namens de omwonenden.

De persoon gaf aan bij de gemeente nog steeds bezorgd te zijn over het gezondheidsaspect en weinig vertrouwen te hebben in de beoordeling op dat vlak.

De gemeente heeft verwezen naar het contact dat de GGD zal gaan opnemen en dat is daarna ook gebeurt.

Verder werd aangegeven dat de omwonenden de voorkeur hebben voor een andere locatie voor de mast. De gemeente heeft verwezen naar het alternatieven onderzoek en hetgeen daarover al uitvoerig is besproken tijdens de eerdere informatie bijeenkomst en in de informatiebrief daarna. De gemeente zal geen tweede informatie bijeenkomst organiseren, omdat er geen nieuwe informatie dan reeds gedeeld beschikbaar is. Bij de besluitvorming zal uitvoerig kenbaar gemaakt worden wederom hoe de motivering en belangenafweging tot stand is gekomen. Er zal immers eerst een conceptbesluit volgen waarop zienswijzen ingediend kunnen worden, wat wederom een moment is voor omwonenden om belangen en zorgen te delen.

Vodafone wijst in deze onderbouwing nogmaals op de website van het Antennebureau, het kennisplatform EMV en de bestendige jurisprudentie elders in deze onderbouwing opgesomd mbt het onderwerp gezondheid.

Er is geen reden tot zorg bij het gebruik van electromagnetische velden voor mobiele telecommunicatie. Vodafone hoopt dat de ondernomen acties middels deskundigen de zorgen bij omwonenden hebben kunnen wegnemen.

Vodafone heeft hiermee de dialoog afgesloten.

Specifiek onderzoek

Onderzoek naar effecten van het gebruik van elektromagnetsche velden voor mobiele telecommunicatie gebeurt wereldwijd. Onderzoek is continue en wordt in Nederland geduid door het Kennisplatform EMV en in de gaten gehouden door de Gezondheidsraad die de rijksoverheid daarover adviseert. Tevens is controle en handhaving voorbehouden aan het RDI namens de rijksoverheid (ministerie EzK).

Er kan ook pas specifiek voor deze locatie gemeten worden, nadat de mast gebouwd is en on air is.

Wel kan er een simulatie gegeven worden vooraf vanuit Vodafone. Deze geeft de volgende cijfers weer:

Dit is in scope voor S16374 Someren, Gezande Baan. Geen 2600 en 3500MHz.

Maximum afgegeven zendvermogens S16374 Someren per sector

| Band (MHz) | Zendvermogen (W) |
|-------------|------------------|
| 700 | 40 |
| 800 | 40 |
| 900 | 20 |
| 1400 | 60 |
| 1800 | 80 |
| 2100 | 80 |
| Per sector: | 320 |

Totaal opstelpunt VFZ: 960W

Advies Antennebureau in een eerdere casus vergelijkbaar:

Van: [REDACTED] <info@antennebureau.nl>

Verzonden: Thursday, 10 August 2023 14:32

Aan: [REDACTED] <[\[REDACTED\]@ericsson.com](mailto:[REDACTED]@ericsson.com)>

Onderwerp: Betreft: [Ref.20230793] zoekgebied 15481 Vodafone Lage Vuursche > verzoek gemeente om meting RDI tbv aantonen nut en noodzaak

Beste [REDACTED]

Bedankt voor je mail, waarin je de wensen van Vodafone en de gemeente Baarn aan ons duidelijk maakt. De gemeente vraagt een overzicht met netwerkprestaties waar de nut en noodzaak van locatieuit naar voren komt óf een meting van bij de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) waaruit deze netwerkprestaties blijken. Hieronder ga ik op deze verzoeken in.

Dekking- en snelheidsverplichting

De mobiele operators, waaronder Vodafone, moeten voldoen aan de dekking- en

snelheidsverplichting (DSV). De RDI controleert of de mobiele netwerkkoperators voldoen aan de dekkingseis en snelheidsverplichting door te meten. De RDI heeft de afgelopen maanden de dekking en snelheid in diverse Nederlandse gemeenten gecontroleerd. De resultaten zijn openbaar en vind je op [de website van de RDI](#). De conclusie uit de eerste 48 metingen in 16 gemeenten is positief.

Zoals eerder gecommuniceerd richting gemeentemaakt de RDI als onafhankelijk toezichthouder zelf keuzes in de prioritering van het toezicht; er worden geen DSV-metingen uitgevoerd op verzoek van individuele gemeenten of particulieren. Overigens, zoals je weet geldt de DSV niet voor natuurgebieden (Natura2000) maar uiteraard wel de gebieden daaromheen.

Radioplanning en second opinion

Uit je mail maak ik op dat Vodafone de noodzaak van deze mast laat zien via radioplanningkaarten.

Als de gemeente of omwonenden dat niet voldoende vinden, dan kunnen ze zelf een bureau inschakelen voor een second opinion van jullie radioplanning. Daar zitten vanzelfsprekend ook kosten aan verbonden. De RDI en het Antennebureau voeren geen second opinions van radioplanningen uit.

Hieronder een (niet uitputtende) lijst met mogelijke bureaus die de gemeente kan benaderen voor een second opinion:

- Dialogic
- TNO
- Strict
- Stratix
- Rabion
- Mobiel advies BV

Hopelijk kom je met bovenstaande verder. Mocht je nog vragen hebben, dan horen we het graag.

Met vriendelijke groet,


Adviseur Antennebureau

.....
Antennebureau
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Emmasingel 1 | 9726 AH | Groningen
Postbus 450 | 9700 AL | Groningen
.....
T 088-0416100
info@antennebureau.nl
<https://www.antennebureau.nl/>
.....

Wilt u op de hoogte gehouden worden over antennes voor draadloze communicatie? Meld u dan nu aan voor de [nieuwsbrief](#) van het Antennebureau.

Cummulatieve effecten 4 Kw blootstelling/milieu:

De installatie van de **verschillende operators mogen niet bij elkaar opgeteld** worden. In o.a. **ECLI:NL:RVS:2018:2194** bepaalt de ABRvS dat het gaat om:

“De Afdeling merkt op dat de in categorie 20 gestelde grens betrekking heeft op het vermogen voor omzetting van elektrische energie in stralingsenergie, en dus niet op het totale door de zendinstallatie opgenomen elektrische vermogen”

In een recente bezwaarprocedure in gemeente Oldenzaal is deze grond ook ter sprake gebracht in een van de gronden. De commissie bezwaarschriften heeft daarover het volgende geadviseerd. Het college van oldenzaal heeft dit advies overgenomen. Vodafone verwijst naar deze tekst van het advies:

De commissie volgt het college in diens opvatting dat het bij het bepalen van de vergunningplicht gaat om de elektrische vermogens per zendinstallatie (providers). De drie verschillende providers voeren elk afzonderlijk een milieubelastende activiteit uit ter plaatse. Wanneer hierbij de 4 Kw grens wordt overschreden hebben de afzonderlijke provider(s) volgens de commissie hiervoor een vergunning nodig. De commissie is van mening dat dit ook kan worden opgemaakt uit de Nota van Toelichting bij het Bal bij paragraaf 3.2.3.: *Deze activiteit betreft de grotere zendmasten in ons land, die een elektromagnetisch veld of signaal onderhouden. Daarbij kan worden gedacht aan landelijke omroepzenders. Antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie werken meestal met opgenomen vermogens die veel lager zijn dan 4 Kw. Deze installaties vallen daardoor buiten de aanwijzing als milieubelastende activiteit.*

Verder blijkt volgens de commissie ook uit vaste rechtspraak dat de vermogens van de verschillende zendinstallaties niet bij elkaar moeten worden opgeteld bij het bepalen of sprake is van een vergunningplicht voor een milieubelastende activiteit.² Uit de stukken in het dossier blijkt dat het afzonderlijke elektrische vermogen van Vodafone (0,78 Kw), KPN (1,8841 Kw) en Odido (2,4792 Kw) lager is dan 4 Kw. De commissie is van mening dat in dit geval geen vergunning is vereist. Gelet op de stukken in het dossier en hetgeen hierover ter zitting aan de orde is gekomen, is de commissie van mening dat niet is gebleken dat sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift door Vodafone. De zwaren hiertegen gericht zijn dan ook ongegrond.

De overige punten genoemd in de brief van september 2024 zijn reeds uitvoerig behandeld tijdens de informatie bijeenkomst. De punten zijn tevens behandeld in deze onderbouwing.

Conclusie gemeentelijk beleid

De uitgangspunten uit de omgevingsvisie en het omgevingsplan zijn geen belemmering om op de voorgestelde locatie Peelweg 8 kant stevensvaartje te Someren een zendmast voor mobiele telecommunicatie te realiseren.

Algehele conclusie en aanbeveling

Naar aanleiding van het positieve advies op de conceptaanvraag in 2023 en de verschillende beleidsonderdelen zoals hierboven uiteengezet, doen wij u hierbij alsnog de definitieve aanvraag omgevingsvergunning voor de mastlocatie zoals beschreven toekomen.

Om aan de eisen van dekking, kwaliteit en capaciteit te voldoen die door de overheid zijn gesteld, voldoende dekking naar haar klanten te kunnen garanderen maar ook zeker vanuit het veiligheidsaspect (hulpdiensten, calamiteiten etc.) heeft Vodafone behoefte aan een nieuw opstelpunt op het perceel Peelweg 8 kant stevensvaartje te Someren omdat de huidige locatie niet meer voldoet.

Omdat er geen vergunningsvrije oplossing als technisch alternatief voor het antenne opstelpunt in de hoogspanningsmast beschikbaar is, is de enige optie het plaatsen van een vrijstaande telecommunicatiemast in dit gebied.

De gekozen locatie voldoet aan de radio technische eisen gesteld door de operators en is ruimtelijk goed inpasbaar.

Zowel publiekrechtelijk als privaatrechtelijk zijn er mogelijkheden om de betreffende mast te kunnen realiseren. Immers het zoekgebied is bedoeld om de mobiele capaciteit en dekking van operators op en in de omgeving van Someren veilig te stellen.

Gelet op de licentieverplichting en de gemiddelde bouwtijd die voor een opstelpunt (solitaire mast) nodig is, is een vergunning (wellicht nog niet onherroepelijk) binnen afzienbare tijd noodzakelijk. We hopen op de medewerking en meedenken daarin vanuit de gemeente.

Vodafone vraagt de gemeente om het onderhavige verzoek daarom de volledige aandacht en prioriteit te geven.

Vodafone Antennelocaties BV
Maastricht, 24 januari 2025