

Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V.  
T.a.v. [REDACTED]  
[REDACTED]

**VERZONDEN 13 JAN. 2026**

Zaaknummer : OMG-065229/DMS514769  
Behandelaar : [REDACTED]  
DSO-nummer : 20250919 00176  
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Herman Gorterschool ZAEC2504  
Locatie : D. Doniastraat 18 te Zaandam, gemeente Zaanstad  
Vergunninghouder : Gemeente Zaanstad

Geachte [REDACTED],

Op 19 september 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Gemeente Zaanstad ontvangen voor het project 'Herman Gorterschool ZAEC2504'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-065229/DMS514769. Het project betreft gedeeltelijke sloop en opvolgend nieuwbouw van het schoolpand. De locatie van deze ontwikkeling betreft D. Doniastraat 18 te Zaandam, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

### **Besluit**

Voor het project Herman Gorterschool ZAEC2504 besluiten wij aan Gemeente Zaanstad de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob<sup>1</sup>. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om het project op D. Doniastraat 18 te Zaandam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*).

Wij besluiten om op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit **geén** vergunning te verlenen aan Gemeente Zaanstad van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder d Besluit activiteiten leefomgeving het opzettelijk verstoren van individuen van de huismus (*Passer domesticus*).

<sup>1</sup> In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:  
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methoden waarop de huidige verblijfplaatsen van de huismus ongeschikt gemaakt wordt en op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de bebouwing op de aanwezigheid van soorten om zo het doden van exemplaren van deze soort te voorkomen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Tevens zien de voorschriften toe op het realiseren van permanente alternatieve verblijfplaatsen.

#### **Geldigheid**

Dit besluit is geldig vanaf 1 januari 2026 tot en met 1 januari 2031.

#### **Publicatie**

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### **Leges**

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

#### **Meer informatie**

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via [info@odnhn.nl](mailto:info@odnhn.nl) of [redacted]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-065229/DMS514769) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten [redacted] Noord-Holland,  
nam [redacted]

[redacted] afdeling Regulerings- en Leefomgeving  
[redacted] Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-065229
  - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-065229
  - Bijlage 3: Plangebied en locatie huidige verblijfplaatsen
  - Bijlage 4: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen
  - Bijlage 5: Locaties permanente verblijfplaatsen

- Kopie aan:
- Afdeling toezicht en handhaving OD NHN
  - Gemeente Zaanstad

#### **Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: [https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar\\_en\\_klachten](https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten). Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.



## **Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-065229**

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

### Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

### Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

### Specifieke voorschriften

11. De oorspronkelijk nesten van de huismus, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dienen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven in het (vul)schuim, verstrikt raken of onverhoopt opgesloten worden.

<sup>2</sup> [www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige](http://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige)



13. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
- Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september;
  - Perioden van vorst<sup>3</sup>.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
14. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke nestplaatsen door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen.
15. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er andere maatregelen getroffen te worden ten behoeve van het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 14 en 15 blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend, dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen ten behoeve van de huismus, in de vorm van minimaal twaalf huismusnestkasten, dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus.
18. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
19. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen tot minimaal drie maanden na afronding van de werkzaamheden gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
20. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
21. De vergunninghouder dient ten behoeve van compensatie van de zes verblijfplaatsen van de huismus, in het dak van de nieuwe school permanente alternatieve verblijfplaatsen te realiseren door over de gehele lengte van het dak de eerste twee rijen dakpannen tot de derde panlat van onderen toegankelijk te houden en daarbij minimaal twaalf openingen te creëren.
22. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

### Vogels

<sup>3</sup> Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### *Zorgplicht*

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

#### *Melden ongewoon voorval*

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer [REDACTED] (24/7 bereikbaar).



## **Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-065229**

### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

#### **A. Onderwerp aanvraag**

Op 19 september 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Herman Gorterschool ZAEC2504' op D. Doniastraat 18 te Zaandam, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

De gemeente Zaanstad is voornemens de huidige openbare basisschool Herman Gorter aan de D. Doniastraat 18 gedeeltelijk te slopen en een nieuw schoolgebouw te realiseren. Het monumentale deel van het huidige schoolgebouw blijft bewaard en zal worden gerenoveerd. Dit mag namelijk niet gesloopt worden. De rest van het gebouw zal worden gesloopt, daarnaast wordt een stuk aangebouwd. In 2023 heeft onderzoek naar beschermde flora en fauna plaatsgevonden. Hierbij zijn zes jaarrond beschermde nesten van de huismus aangetroffen in het te renoveren gedeelte.

#### **B. Wettelijk kader**

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

##### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

##### Flora- en fauna-activiteit

###### Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort huismus.

Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of te vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soort is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

#### **C. Onderbouwing van het besluit**

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

##### Relevant documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit (Kenmerk 20250919 00176, d.d. 19 september 2025);
- Quickscan OBS Herman Gorter Zaandam, opgesteld door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. (d.d. 10 oktober 2022);
- Natuuronderzoek Herman Gorterschool aan de D. Doniastraat Zaandam, opgesteld door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. (d.d. 17 november 2023);
- Activiteitenplan Herman Gorterschool aan de D. Doniastraat Zaandam, opgesteld door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. (d.d. 29 juli 2025).



- Aanvullende informatie d.d. 24 november 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

#### Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn locatie gebonden, waardoor er volgens u wat betreft de locatie van de werkzaamheden geen alternatieven bestaan. Het huidige schoolgebouw zal namelijk deels gesloopt worden en er zal ruimte gemaakt worden voor een nieuwe sectie van het schoolgebouw en de half ondergrondse gymzaal. De functie van de bebouwing betreft een onderwijsfunctie welke nog van kracht is. Vanwege deze functie zijn er geen andere alternatieven waarvoor de bebouwing in gebruik genomen kan worden.

Gehele renovatie van het gebouw kan naar uw mening geen bevredigende resultaten behalen. Het gebouw is sterk verouderd en heeft een energielabel G. Vanwege het monumentale karakter van de school moet een deel behouden blijven en gerenoveerd worden, maar daarbij zal voor het te behouden deel nooit het energielabel A+++ kunnen worden behaald. Het nieuw te bouwen deel zal daar wel aan voldoen. Bij renovatie zouden de nestlocaties eveneens worden aangetast. Dit is daarom geen geschikt alternatief.

Afzien van de werkzaamheden leidt volgens u niet tot een bevredigend alternatief. De school is van 1932 en het niet uitvoeren van het project zal leiden tot een verdere achteruitgang van de staat van de bebouwing. Het is volgens u niet mogelijk om de problemen zoals bijvoorbeeld houtrot en slecht voegwerk, welke zich kunnen gaan voordoen door de ouderdom van de school volledig op te lossen en werkzaamheden uit te voeren, zonder dat de nestlocaties van de huismus worden vernietigd.

De voorgestelde werkwijze is volgens u de werkwijze waarbij er het minste effect op de huismus is te verwachten. Er zullen geen individuen worden gedood, waardoor de populatie intact blijft. Daarnaast worden duurzame alternatieve nestlocaties aangeboden op geschikte locaties.

Hiermee heeft u naar onze mening voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

#### Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

De Herman Gorterschool is in 1932 gebouwd. Het gebouw heeft energielabel G. De toekomstige bebouwing zal tot energielabel A+++ krijgen. Uit informatie van de PO-Raad<sup>4</sup> blijkt dat een groot deel van de schoolgebouwen 40 jaar oud is en niet duurzaam. Van deze oude(re) bebouwing heeft 80% een slecht binnenklimaat. Een goed binnenklimaat<sup>5</sup> leidt tot een hoger leerrendement en minder ziekteverzuim, hetgeen ook van invloed is op de uiteindelijke leerprestaties die bepalend zijn voor het vervolgonderwijs. Onderzoek door de Universiteit Maastricht wees uit dat basisschoolleerlingen significant slechter presteren op toetsen bij een slecht binnenklimaat<sup>6</sup>. Daarnaast wijzen ook meerdere GGD op het risico van gezondheidsklachten van leerlingen en docenten, zoals hoofdpijn, vermoeidheid, concentratieproblemen, geïrriteerde keel, neus en ogen, verkoudheid, griep en andere infecties, verergering astmaklachten, allergieën en ziekteverzuim<sup>7</sup>. Gelet op de levensduur van het schoolgebouw en het bijbehorende energielabel, onderschrijven wij dat de renovatie en nieuwbouw een bijdrage zal leveren aan een gezonder binnenklimaat en daarmee ook aan het algehele welzijn van zowel de leerlingen als het onderwijzend personeel.

<sup>4</sup> [www.poraad.nl/system/files/themas/huisvesting/sectorale\\_routekaart\\_po-raad\\_vo-raad\\_vng.pdf](http://www.poraad.nl/system/files/themas/huisvesting/sectorale_routekaart_po-raad_vo-raad_vng.pdf)

<sup>5</sup> [www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/basisonderwijs/ventilatie-in-schoolgebouwen](http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/basisonderwijs/ventilatie-in-schoolgebouwen)

<sup>6</sup> <https://gezondbinnen.nl/het-belang-van-een-gezond-binnenklimaat-op-school/>

<sup>7</sup> [www.ggdhaaglanden.nl/professional/professionals/campagnes-en-programmas/gezonde-school/binnenmilieu-school/https://www.ggdzeeland.nl/scholen/binnenmilieu/](http://www.ggdhaaglanden.nl/professional/professionals/campagnes-en-programmas/gezonde-school/binnenmilieu-school/https://www.ggdzeeland.nl/scholen/binnenmilieu/)



Daarnaast is verduurzaming van schoolgebouwen nodig om de doelstellingen uit het klimaatakkoord te halen<sup>89</sup>. Het onderwijs heeft de opdracht in te spelen op duurzaamheid en geeft een voorbeeldfunctie voor de omgeving, net als de overheid<sup>10</sup>. Gelet op het beoogde energielabel van de nieuwbouw (A+++ ) en verduurzaming van de bestaande bebouwing zal het verbruik aan fossiele brandstoffen afnemen, hetgeen zal leiden tot een afname van emissies van schadelijke stoffen, die een bijdrage leveren aan het broeikaseffect. De afname van emissies van schadelijke stoffen levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en daarmee aan de volksgezondheid.

Door middel van de gedeeltelijke sloop en de realisatie van nieuwe bebouwing kan ander isolatiemateriaal gebruikt worden wat niet schadelijk is. De renovatie en nieuwbouw geeft dus een mogelijkheid om schadelijke materialen te verwijderen en de bebouwing toekomstbestendig te maken.

Hiermee heeft u naar onze mening voldoende aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

#### Staat van instandhouding

##### *Huismus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig<sup>11</sup>. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023<sup>12</sup>.

Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisatie blijkt dat de huismus ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied zijn zes nesten van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

Gezien de beperkte omvang van de werkzaamheden en het beperkte aantal aangetroffen nestlocaties van de huismus in het projectgebied hebben de geplande werkzaamheden volgens u geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van de huismus op landelijk en regionaal niveau.

Als tijdelijke voorziening worden twaalf nestkasten voor de huismus gerealiseerd, conform de eisen die het Kennisdocument *Huismus *Passer domesticus**, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12<sup>13</sup> aan een nestplaats stelt.

Door het voorkomen van het doden van individuen en het aanbieden van duurzame nestlocaties in de nieuwe situatie kan de huismus ook op de lange termijn van het projectgebied gebruik blijven maken en zal de populatie niet in grootte afnemen. De nestlocaties worden volledig gecompenseerd middels het toegankelijk maken van het dak van de school. In de omgeving van het projectgebied zijn voldoende groenstructuren aanwezig, die als leefgebied door de huismus (kunnen) worden gebruikt. De huidige functionaliteit blijft derhalve behouden.

Door de voornoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soort.

#### *Cumulatieve effecten*

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

<sup>8</sup> [www.rvo.nl/onderwerpen/verduurzaming-utiliteitsbouw/maatschappelijk-vastgoed/onderwijsgebouwen-po-en-vo#sectorale-route-kaart-verduurzaming-schoolgebouwen](http://www.rvo.nl/onderwerpen/verduurzaming-utiliteitsbouw/maatschappelijk-vastgoed/onderwijsgebouwen-po-en-vo#sectorale-route-kaart-verduurzaming-schoolgebouwen)

<sup>9</sup> [www.Ruimte-OK.nl](http://www.Ruimte-OK.nl)

<sup>10</sup> [www.rvo.nl/onderwerpen/verduurzaming-utiliteitsbouw/maatschappelijk-vastgoed/onderwijsgebouwen-po-en-vo](http://www.rvo.nl/onderwerpen/verduurzaming-utiliteitsbouw/maatschappelijk-vastgoed/onderwijsgebouwen-po-en-vo)

<sup>11</sup> <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

<sup>12</sup> <https://www.sovon.nl/index-en-aantallen>

<sup>13</sup> [www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-huismus/](http://www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-huismus/)



Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 opgenomen voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. In de voorschriften is opgenomen dat maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden de maatregelen die genomen zijn om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken, moeten worden gecontroleerd. Daarnaast is vastgelegd wanneer de controlerondes moeten worden uitgevoerd en welke gegevens moeten worden genoteerd in de verslaglegging. Deze voorschriften met betrekking tot de controlerondes zijn bedoeld om te voorkomen dat de betreffende diersoort wordt verstoord en/of gedood door ervoor te zorgen dat ze tijdens de werkzaamheden niet meer in de bebouwing aanwezig zijn.

Ook is in de extra voorschriften opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden en waar nodig direct hersteld of vervangen moeten worden. Tevens zijn voorschriften opgenomen, waarin staat aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor een bepaalde periode gelijktijdig met de permanente verblijfplaatsen functioneel dienen te blijven. De voorschriften zijn opgelegd om de huismussen de mogelijkheid te geven om de permanente verblijfplaatsen te verkennen. Tevens wordt in de voorschriften aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen alleen verwijderd mogen worden, wanneer er vastgesteld is dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn er om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen en voorkomen wordt dat diersoorten verstoord of gedood worden.

#### Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

#### **D. Procedure**

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

##### Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 19 september 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 23 september 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

##### Aanvullende informatie

Op 24 november 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

##### Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

##### Verlengen procedure

Op 19 september 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

##### Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aanvragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

#### **E. Overige wet- en regelgeving**

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.



Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus e vernielen, beschadigen of wegnemen.

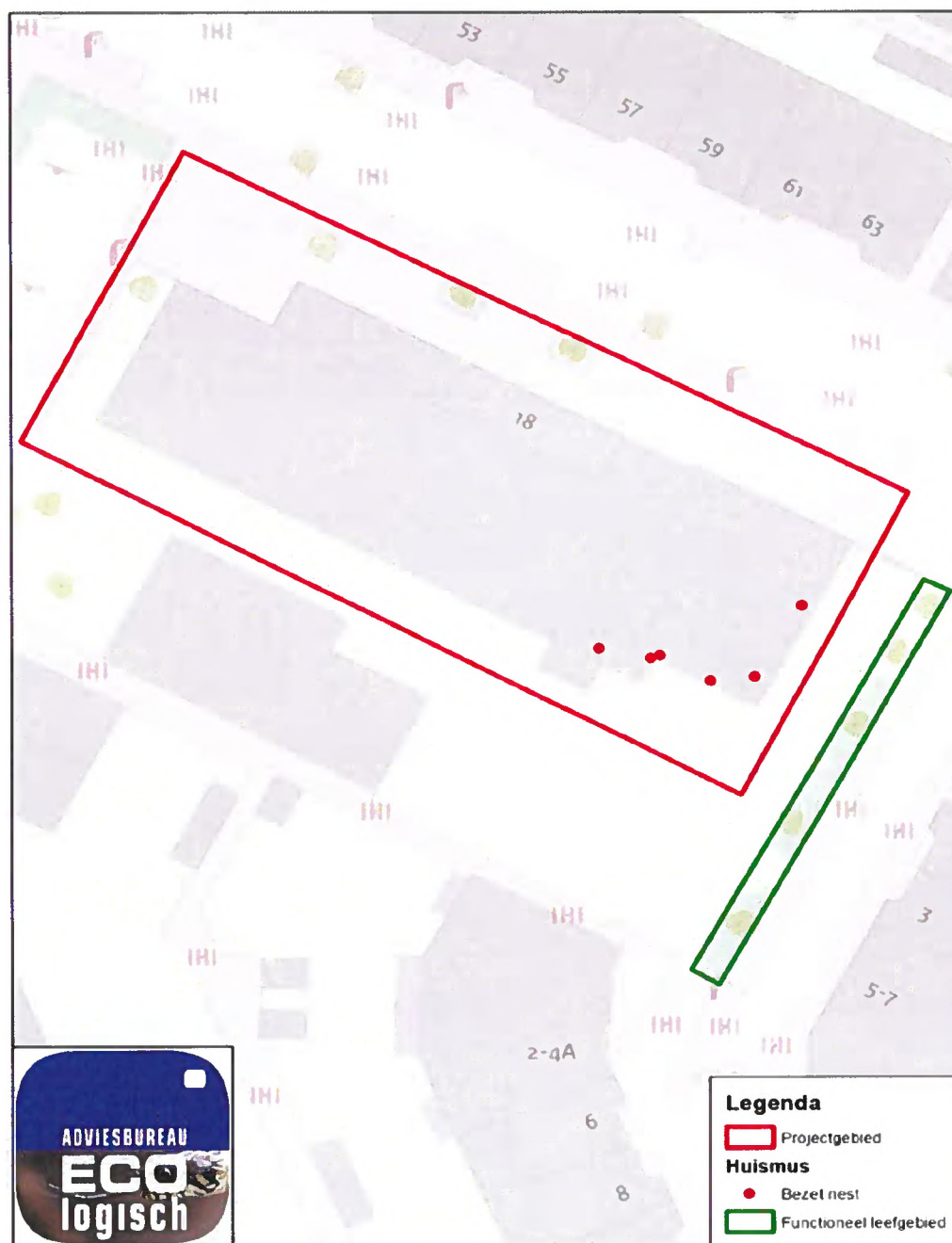
Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 11.37, eerste lid aanhef en onder d van het Bal is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 11.37 derde lid van het Bal dat het verbod bedoeld in artikel 11.37, eerste lid aanhef en onder d niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een vergunning voor het opzettelijk storen van de huismus.

**Bijlage 3:** Plangebied en locaties huidige verblijfplaatsen

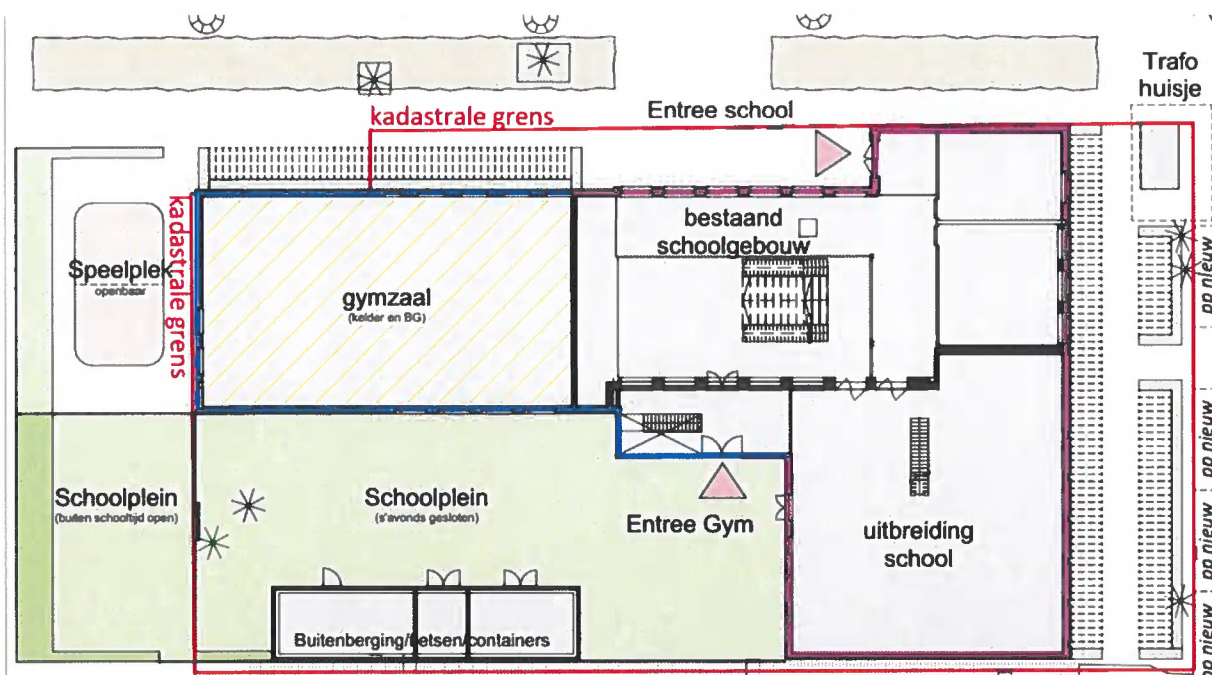




**Bijlage 4:** Locaties tijdelijke verblijfplaatsen



**Bijlage 5:** Locaties permanente verblijfplaatsen



De paarse lijnen op het oostelijke deel van de nieuwe bebouwing geven de locaties van de permanente verblijfplaatsen aan. De gymzaal en de entree hebben een plat dak.

