



Assen, 15 april 2026  
Ons kenmerk: 1003643

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder : Woningstichting De Volmacht  
Activiteit : Verduurzaming woningen  
Locatie : Padakker 2 t/m 10, en Markelaan 2 t/m 8 en 14 t/m 20 (even nummers) te Rolde

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2026 tot en met 1 september 2029.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Woningstichting De Volmacht op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijn huismus (*Passer domesticus*), waar het gaat om het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels.

### **Voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan verduurzaming woningen complex 409, Rolde d.d. 16 december 2025, door Ecogroen B.V. (hierna: Activiteitenplan) en de aanvullende gegevens die zijn opgestuurd via de mail op 5 en 17 maart 2026 van Ecogroen B.V. (hierna: aanvullende gegevens), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## 2. Soort specifieke voorschriften

### Huismus

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de huismus. De (meest) kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van maart t/m augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
- 2.2. Als tijdelijke compensatie is er vastgesteld dat de woningen aan de Kruisakker, Volmachtenlaan, Reeakker en de Markelaan beschikbaar zijn voor de huismus. Samen met het beschikbare groen in de omgeving van het projectgebied is er ruim voldoende uitwijkmogelijkheid voor de twee aangetroffen nestlocaties binnen het projectgebied. Hierom zijn er geen tijdelijke nestkasten opgehangen.
- 2.3. De daken waar de huismus naar kan uitwijken dienen functioneel te blijven tijdens de werkzaamheden.
- 2.4. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Dit kan alleen buiten periodes van kou (>10 graden celcius), omdat huismussen in deze periode op het nest kunnen zitten. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.5. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim en kleverig materiaal.
- 2.6. Mimimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen huismus in de nestplaatsen meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen huismus in de nestplaatsen meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.4 en 2.5 worden herhaald.



- 2.7. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie daken toegankelijk te maken door middel van verhoogd vogelschroot, conform het Activiteitenplan en de aanvullende gegevens. Hiermee wordt de ruimte onder de eerste twee rijen dakpannen beschikbaar gesteld voor de huismus. Het verhoogd vogelschroot wordt bij elk woningblok aan de voor- en de achterzijde toegepast. Ter bescherming van beschadigingen wordt er watervast hardboard aangebracht tussen de eerste drie panlatten. Voor extra grip voor de huismus wordt er gripgaas onder de onderste twee rijen dakpannen geplaatst, tot aan het verhoogd vogelschroot.
- 2.8. De permanente voorziening voor de huismus dient geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BLJ12 voor de huismus en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig te zijn tijdens de volgende momenten:
  - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.3. bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 3.1.4. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

### **4. Zorgplicht**

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

### **5. Stikstof**

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening.



Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: [www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming](http://www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming) of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,

Click or tap here to enter text.

Afschrift aan:

- Woningstichting De Volmacht (digitaal);
- Ecogroen B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Aa en Hunze (digitaal).

#### **Omgevingsvergunningstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).*

#### **Omgevingsvergunningwijziging**

*Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.*

*Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl)*

#### **Bezwaar**

*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 18 december 2025 hebben wij van Ecogroen B.V. namens Woningstichting De Volmacht (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op verduurzaming van woningen, gelegen aan de Padakker 2 t/m 10, Markelaan 2 t/m 8 en 14 t/m 20 (even nummers), in de gemeente Aa en Hunze (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de huismus (*Passer domesticus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

#### 2.1 Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de huismus zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.



Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid, van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven voor de huismus waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van de soort.

### 2.2 *Beoordelingsgronden vergunningverlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

### 3. **De situatie**

Het plangebied bestaat uit 13 woningen, gelegen aan de Padakker en Markelaan in Rolde. De woningen vallen binnen het complex 409. Ook de ruimte rondom de woningen waar de steigers geplaatst zullen worden is onderdeel van het plangebied.

De woningen hebben verschillende bouwstijlen, maar zijn allemaal opgetrokken uit metselwerk en hebben twee of drie woonlagen. Ze hebben een pannendak, welke aan de voor- en achterzijde onderaan is afgewerkt met een dakgoot. Aan de kopgevels steken kantpannen over de buitenmuur of een aanwezig boeiboord heen. Er is een luchtspouw aanwezig. Rond de woningen bevinden zich straatverhardingen en plaatselijke groenelementen zoals bomen, struiken in tuinen en openbaar groen met struikgewas.

Woningstichting De Volmacht wil de daken vervangen en de aanwezige spouwen na isoleren. Bij alle woningen worden de huidige dakpannen vervangen. Hierbij worden mogelijk ook de panlatten, tengels, dakgoten en windveren vervangen. Vervolgens worden op de nieuwe daken zonnepanelen geplaatst. De gevels worden met wolisolatie geïsoleerd. Verder wordt HR++ glas aangebracht en worden aansluitingen voor elektrisch koken aangelegd. De werkzaamheden worden vanaf een vaste steiger uitgevoerd, welke rondom de woningen wordt geplaatst.

Er zijn twee nesten van de huismus vastgesteld in twee verschillende woningen binnen het plangebied. Omdat deze verloren zullen gaan bij het vervangen van het dak is er een vergunning aangevraagd.

#### 3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

Door Ecogroen B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 11 april 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en vleermuizen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Natuurtoets verduurzamingswerkzaamheden complex 409, Rolde d.d. 24 november 2025, door Ecogroen B.V.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in mei tot september 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de huismus en gierzwaluw, het vleermuisprotocol en de inventarisatierichtlijn van Sovon voor de huiszwaluw. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Huismus: uit het nader onderzoek blijkt dat er twee nesten aanwezig zijn binnen het plangebied. De nestplaatsen bevinden zich aan de Padakker 10 en Markelaan 14, zie figuur 2. De nesten zitten onder de eerste rij dakpannen, welke toegankelijk zijn via de dakgoot.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er twee nesten van de huismus verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen (bron: Activiteitenplan)

### 3.2 Tijdelijke compensatie

Tijdens het nader onderzoek is er niet alleen naar de woningen binnen het plangebied gekeken, maar ook naar de woningen in de omgeving. Daarbij zijn bezette huismusnesten aangetroffen in de woningen aan de Kruisakker 19 en Volmachtenlaan 18. Bij deze woningen zijn de nesten onder de dakpannen aangetroffen. Hieruit is geconcludeerd dat de huizen in de omgeving ook geschikt zijn voor huismussen, en dat deze niet allemaal in gebruik zijn. Hierom is er besloten om geen tijdelijke verblijfplaatsen voor de huismus op te hangen. De daken waar de huismus naar kan uitwijken dienen functioneel te blijven tijdens de werkzaamheden.

Daarbij staan er in de directe omgeving van het projectgebied veel wintergroene heesters en struiken als conifeer en liguster. Deze zijn zowel in de tuinen van de woningen als in het openbaar groen aanwezig. Hier verblijven huismussen vooral buiten het broedseizoen. Hierom is er geconcludeerd dat er ruim voldoende uitwijkmogelijkheid is voor de twee aangetroffen nestlocaties binnen het plangebied.

De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd. Bij aanvang van het broedseizoen 2027 zijn de permanente nestvoorzieningen gereed.

### 3.3 Permanente mitigatie

Voor de huismus worden permanente voorzieningen gerealiseerd in de vorm van verhoogd vogelschroot. Hierbij blijft de ruimte onder de eerste twee rijen dakpannen beschikbaar. Het verhoogd vogelschroot wordt bij elk woningblok aan de voor- en de achterzijde toegepast. Hierdoor zal er 156 strekkende meter dakoppervlak beschikbaar gesteld worden. Hiermee wordt voldoende gecompenseerd voor de huismus. Het beschikbaar maken van het dak dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Ter bescherming van beschadigingen wordt er watervast hardboard aangebracht tussen de eerste drie panlatten. Voor extra grip voor de huismus wordt er gripgaas onder de onderste twee rijen dakpannen geplaatst, tot aan het verhoogd vogelschroot. Bij aanvang van het broedseizoen 2027 zijn de permanente nestvoorzieningen gereed.



### 3.4 *Natuurvrij maken*

Omdat er buiten het broedseizoen gestart zal worden met de werkzaamheden is het voldoende om op de dag van de werkzaamheden de daken natuurvrij te maken. Dit kan alleen buiten periodes van kou (>10 graden Celsius), omdat huismussen in deze periode op het nest kunnen zitten.

Hiervoor worden de buitenste rij dakpannen van de daken en de dakpannen rondom de dakramen en schoorstenen op de eerste dag van de werkzaamheden aan dat woonblok gelift of wordt er geklopt op deze dakpannen. Dit zodat vogels uit zichzelf de woningen verlaten. Nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen huismussen meer aanwezig zijn kunnen de werkzaamheden beginnen.

Wanneer de werkzaamheden toch in het broedseizoen starten, dit is tussen maart en augustus, dienen de woningen voor maart ongeschikt gemaakt te worden. Dit door de buitenste rij pannen te verwijderen of door op deze pannen te kloppen en vervolgens de openingen dicht te zetten met vogelwerende borstels. Bij het gebruik van deze spouwborstels is het van belang dat deze onder de eerste rij dakpannen komen te liggen en dat er spanning op de borstelharen komt te staan. Het leggen van borstels in de goot zelf is niet afdoende, aangezien de huismussen zich door de borstelharen heen zullen wringen.

## 4. **Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74j van het Bkl.

### 4.1 *Belangenafweging*

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

*“Wettelijk belang*

*Vergunning voor huismus wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 8.74j van het Bkl, eerste lid, onderdeel b, onder 1°). De verduurzaming van de woningen draagt bij aan vermindering van het energieverbruik van de CO2-uitstoot. Dit levert een positieve bijdrage aan het realiseren van milieudoelen die zijn opgenomen in de energieagenda van de overheid (Ministerie van EZ, 2016). Periodiek verschijnt een overzicht van milieu-gerelateerde gezondheidsklachten bij GGD'en (RIVM, 2023). Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) analyseerde gegevens over de ruim 5.000 meldingen die alle GGD'en in Nederland in 2021 en 2022 hebben geregistreerd. De meeste meldingen zijn afkomstig van bewoners van huurwoningen, maar ook particulieren kunnen last hebben van milieu-gerelateerde gezondheidsklachten. Klachten over het binnenmilieu worden vooral toegewezen aan schimmels, asbest, vocht, plaagdieren en gebrekkige ventilatie.”*

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde huismus te rechtvaardigen.

### 4.2 *Alternatievenafweging*

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

*“Alternatieve locatie*

*Het uitvoeren van de verduurzamingswerkzaamheden is gebonden aan de woningen en kan niet op een andere locatie worden uitgevoerd.*

*Alternatieve inrichting en werkwijze*

*Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie, aangezien met alternatieve inrichtingsplannen niet de beoogde energieprestatie wordt behaald of deze geen meerwaarde hebben voor de huismus (bijvoorbeeld sloop-nieuwbouw).*



*Voor verduurzaming van de woningen moeten de daken en spouw geïsoleerd worden. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor huismus worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.*

#### *Alternatieve planning*

*De planning is zoveel mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor huismus. Beoogde werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode.”*

Door buiten de kwetsbare periode van de huismus te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### *4.3 Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

##### Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van huismus is ontleend aan de beschikbare kennisdocumenten (BIJ12, 2023a), Sovon (2025) en de meest recente Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage (Adams et al., 2020). De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als ‘zeer ongunstig’ en laat na jaren van daling sinds 2002 een stijging zien (Adams et al., 2020; Sovon, 2025).

In de gemeente Aa en Hunze zijn de afgelopen 10 jaar 599 waarnemingen van de huismus bekend (NDFF, 2025), zowel in Rolde, de dorpskernen als in het buitengebied. Tijdens het uitgevoerde huismusonderzoek door Ecogroen zijn diverse waarnemingen van de huismus gedaan waarbij meerdere verblijfplaatsen van de huismus zijn vastgesteld.

De lokale staat van instandhouding van de huismus is niet bekend. Op basis van het uitgevoerde veldonderzoek, veldonderzoek in de gemeente Aa en Hunze in het verleden, bekende verspreidingsgegevens (NDFF, 2025) en de terreinkenmerken in en rond het projectgebied, is er geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke staat van instandhouding.

De functionaliteit van de leefomgeving van de huismus is niet in het geding. Door de beschikbaarheid van alternatieve nest- en verblijfplaatsen in de directe omgeving van het projectgebied blijft de komende jaren, tijdens en na de verduurzaming, de functionaliteit gegarandeerd. Afbreuk aan de lokale staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat diverse maatregelen worden genomen om individuen te ontzien en te allen tijde ruim voldoende nest- en verblijfplaatsen aanwezig zijn.

##### Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

#### *4.4 Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen



achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

## **5. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.