



Provincie
Noord-Holland

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[Redacted]
SVT/VG/OMG

Doorkiesnummer [Redacted]
[Redacted]

1 | 11

Betreft: vergunning Natuurbeschermingswet 1998

Verzenddatum

06 OKT. 2014

Geachte [Redacted],

Kenmerk

339543/481631

Op 21 maart 2014 heeft Els & Linde B.V. namens u een vergunning aangevraagd op grond van artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 (hierna NB-wet) voor de voorgenomen wijziging van het agrarisch bedrijf aan de Middelweg 6 te Starnmeer in de gemeente Graft-De Rijp. Het project vindt plaats op meer dan 1.700 meter van stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden "Eilandspolder", "Wormer- en Jisperpolder & Kalverpolder", "Polder Westzaan" en "Oostzanerveld".

Uw kenmerk

De aanvraag heeft ons kenmerk nr. 339543. Op 22 april 2014 hebben wij u een ontvangstbevestiging gestuurd met kenmerk 339890. Op 15 mei 2014 is de termijn voor afhandeling van uw aanvraag met 13 weken verlengd. Op 15 september 2014 hebben wij per brief om aanvullende informatie verzocht welke wij op 26 september 2014 hebben ontvangen. Gelet op artikel 42 lid 2 Nb-wet en art. 4:15 AWB is de uiterlijke termijndatum voor de aanvraag 30 september 2014.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning op grond van artikel 19d lid 1 van de Nbwet voor de gewijzigde melkveehouderij aan de Middelweg 6 te Starnmeer¹ voor het in de nieuwe situatie houden van totaal 125 koeien, 60 stuks jongvee en 40 schapen.

Deze vergunning is geldig vanaf de dag na verzending.

¹ BAG identificatie pand 0365100000001681 verblijfsobject 0365010000000688

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. De aanvang van de bouwwerkzaamheden en de ingebruikname van de nieuwe stallen dient u uiterlijk een week van tevoren te melden middels het meldingsformulier, onderaan deze vergunning.

Voorschriften inzake het gebruik van de inrichting

2. Er worden niet meer dieren gehouden dan 125 melkkoeien, 60 stuks jongvee en 40 schapen met respectievelijk RAV-code A1.100.1, A3 en B1.
3. Een actueel overzicht van het aantal dieren aanwezig binnen de inrichting dient te allen tijde op verzoek te kunnen worden aangetoond.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader Natuurbeschermingswet
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Zienswijzen
- E. Slotoverweging
- F. Procedure en samenhangende besluiten C. Kennisgeving
Melding start werkzaamheden

A. Onderwerp aanvraag

■■■■ heeft een boerderij aan de Middelweg 6 te Starnmeer in de gemeente Alkmaar. ■■■■ houdt melkkoeien en schapen en wil zijn bedrijf aanpassen aan de huidige eisen. Op het moment van de referentiedatum (24 maart 2000) heeft de veestapel op de locatie een omvang van 66 melkkoeien, 40 stuks jongvee, 1 stier en 41 schapen. De aangevraagde bedrijfsomvang betreft 125 stuks melkvee en 60 stuks jongvee en 40 schapen. Op meer dan 1.700 meter afstand liggen enkele stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om stikstofgevoelig habitats in "Eilandspolder", "Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder", "Oostzanerveld" en "Polder Westzaan".

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Nb-wet is aangevraagd door of verleend voor de inrichting aan de Middelweg 6 te Starnmeer, heeft de vergunningaanvraag betrekking op de gehele inrichting.

B. Wettelijk kader Natuurbeschermingswet

De Natura 2000-gebieden "Eilandspolder", "Wormer-en Jisperpolder & Kalverpolder", "Polder Westzaan" en "Oostzanerveld" zijn gelegen in de Provincie Noord-Holland. Wanneer een aanvraag om een vergunning betrekking heeft op een activiteit die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, zijn gedeputeerde staten van de betreffende provincie op grond van artikel 2a, lid 2, in samenhang met artikel 1 9d, lid 1, van de Nb-wet het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen. In uitzondering hierop is de Minister van EZ bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in het Besluit vergunningen Nb-wet. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Op grond van artikel 1 9d, lid 1 Nb-wet is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens en gegevens behorende bij vergunningaanvraag met zaaknummer 341 790 zijnde o.a. "Onderzoek Natura 2000, Middelweg 6 Starnmeer, gemeente Alkmaar".

Tevens hebben wij gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Alterra rapport 2397, "Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en leefgebieden van Natura 2000gebieden"; [REDACTED] en [REDACTED] (201 3).
- Stikstofdepositie en natuur: het slot en de sleutel. Toets 10 Jaspers et al 201 0.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: "Eilandspolder", "Wormer-en Jisperpolder & Kalverpolder", "Polder Westzaan" en "Oostzanerveld".

Natuurlijke kenmerken van de beschermde gebieden

Voor een omschrijving van de Natura 2000-doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase².

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet op termijn een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan zal informatie bevatten over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingdoelstellingen en de instandhoudingmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan kan daarnaast beschrijven welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingdoelstellingen niet in gevaar brengen. Daarnaast wordt landelijk gewerkt aan het opstellen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) als bedoeld in § 2a.2. van de Nb-wet. In dat kader zal ook een provinciale invulling van de PAS op gebiedsniveau worden uitgewerkt.

Voor de Natura 2000-gebieden waar deze aanvraag op ziet is op dit moment nog geen beheerplan als bedoeld in artikel 19a van de Nb-wet vastgesteld. Beheerplannen zijn derhalve niet bij de beoordeling van de aanvraag betrokken.

Overwegingen ten aanzien van bestaand gebruik

Op grond van artikel 1 lid m Nb-wet wordt onder bestaand gebruik verstaan het gebruik dat op 31 maart 2010 bekend is of redelijkerwijs bekend had kunnen zijn bij het bevoegd gezag. Het bestaand gebruik is op grond van artikel 1 9d lid 3 Nb-wet in beginsel uitgezonderd van de vergunningplicht, tenzij het bestaand gebruik een project met significante effecten betreft.

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) leiden wij af dat de vrijstelling van de vergunningplicht onder de volgende omstandigheden niet in strijd is met de Habitatrichtlijn. Gebruik waarvoor ten tijde van de referentiedatum - zijnde de aanwijzdatum van het gebied - 'toestemming' was verleend, dat op 31 maart 2010 plaatsvond en dat sindsdien niet gewijzigd is, kan vergunningsvrij plaatsvinden als bedoeld in artikel 1 9d lid 3 Nb-wet. Indien er sprake is van een uitbreiding of wijziging van het gebruik als bedoeld in artikel 1 lid m Nb-wet, is er sprake van een vergunningplicht. De vergunningaanvraag dient in dat geval betrekking te hebben op het hele gebruik (bv de hele inrichting) inclusief de wijziging en/of uitbreiding daarvan. Het gebruik waarvoor ten tijde van

2

de referentiedatum 'toestemming' was verleend kan in dat geval als andere handeling worden aangemerkt. Artikel 1 9f Nb-wet is daarop niet van toepassing en dat gebruik hoeft derhalve niet passend te worden beoordeeld. De ABRvS oordeelt verder dat de wijziging en/of uitbreiding van een bestaande inrichting een project is en dient op grond van objectieve gegevens te worden uitgesloten dat de wijziging en/of uitbreiding afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen heeft. Significante gevolgen kunnen volgens de ABRvS worden uitgesloten indien de wijziging en/of uitbreiding ten opzichte van het vergunde gebruik op de referentiedatum niet leidt tot een toename van effecten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 1 9f Nb-wet.

Relevante referentiedata

Op basis van artikel 1 onder m Nb-wet geldt 31 maart 2010 als referentiedatum voor bestaand gebruik. Op 24 maart 2000 zijn de Natura 2000-gebieden "Eilandspolder", "Wormer- en Jisperpolder & Kalverpolder" en "Oostzanerveld" aangewezen als speciale beschermingszones op grond van de EG-Richtlijn inzake het behoud van de vogelstand (79/409/EEG). Het Natura 2000-gebied "Polder Westzaan" is op 7 december 2004 op de lijst van communautair belang in het kader van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG) geplaatst.

Het moment van de aanwijzing van gebieden of plaatsing van de gebieden op de communautaire lijst geldt als referentiedatum omdat vanaf dat moment het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn geldt.

Beoordeling

Ad 1 Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Mogelijk negatieve effecten bestaan uit:

1. (Tijdelijke) verstoring door licht, geluid of trillingen vanwege werkzaamheden.
2. Stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden.

Ad 1.1

De afstand van de Middelweg 6 te Starnmeer tot de rand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied bedraagt circa 1.700 meter. Met deze afstanden kan geen sprake zijn van ruimtelijke, fysiologische, mechanische en/of direct menselijke effecten op de gebieden. Het is uitgesloten dat de andere genoemde effecten, als gevolg van dit voornemen, in een zodanige mate zullen optreden dat ze merkbaar zijn.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingdoelstellingen

Op basis van de bij de aanvraag geleverde documenten, is de gevraagde activiteit getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen zoals deze in het aanwijzingsbesluit zijn opgenomen. Op grond van artikel 19d, lid 1 Nb-wet kan in dat geval door ons alleen een vergunning worden verleend indien wij de zekerheid hebben verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast.

Ad 2.1 Stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofemissie die vrijkomt vanuit de veehouderij kan mogelijk negatieve effecten hebben op beschermde stikstofgevoelige habitattypen en het leefmilieu/biotop van habitat- en vogelsoorten als gevolg van vermessing en/of verzuring door depositie. Wij hanteren de kritische depositiewaarde (KDW) in beginsel als toetswaarde bij het beoordelen van effecten van atmosferische stikstof. De KDW wordt gedefinieerd als ([REDACTED], 2008): "De grens waarboven het risico niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit van het habitatype significant wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de atmosferische stikstofdepositie". De stikstofemissie van de gehele inrichting in de aangevraagde situatie bedraagt in totaal 1.449,5 kg/jaar.

Tabel 1. Bestaand gebruik op referentiedatum

Diersoort	Rav-code	Aantal dieren	Emissie factor in kg NH ₃ /jr	Emissie in kg
Melkvee	A1	66	9,5	627
Vrouwelijke jv < 2 jr	A3	40	3,9	156
Stieren	A1	1	9,5	9,5
Schapen	B1	41	0,7	28,7
Totaal				792,5

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Diersoort	Rav-code	Aantal dieren	Emissie factor in kg NH ₃ /jr	Emissie in kg
Melkvee	A1	125	9,5	1187,5
Vrouwelijke jv < 2 jr	A3	60	3,9	234
Schapen	B1	40	0,7	28
Totaal				1449,5

In tabel 3 is een overzicht gegeven van de toename van stikstofdepositie op de voor depositie gevoelige habitats per relevant gebied. Voor de berekeningen is uitgegaan van de dichtstbijzijnde rand van het gebied ten opzichte van de nieuwe locatie. Het betreft daarom een worst-case scenario. Voor het Natura 2000-gebied "Eilandspolder" is de berekening op drie locaties van het veenmosrietland gedaan. De gevoelige habitats zijn immers dieper in de gebieden gelegen, de depositie op de habitats zal daarom minder zijn dan berekend. De beoogde bedrijfsontwikkeling betekent een uitbreiding van 657 kg ammoniak ten opzichte van de vergunde situatie. De gewenste toename van de emissie veroorzaakt een verandering van de depositie op de nabije gebieden.

Tabel 3. Gewijzigde stikstofdepositie in mol N/ha/Jaar

Naam	Vergunde depositie	Gewenste depositie	Toename depositie	Toename KDW 714
W&J, K	0,27	0,48	0,21	0,03%
E. Polder 1	0,24	0,42	0,18	0,03%
E. Polder 2	0,24	0,42	0,18	0,03%
E. Polder 3	0,32	0,57	0,25	0,04%
Oostzanerveld	0,05	0,09	0,04	0,01%
Polder Westzaan	0,15	0,20	0,11	0,02%

Uit tabel 1 blijkt dat de beoogde bedrijfsontwikkeling een verandering c.q. toename van maximaal 0,21 mol N/ha/jaar zal gaan veroorzaken op de Natura 2000-gebieden. Relatief gezien is de toename aan stikstof verwaarloosbaar. Jaspers et al (2010) stelt dat een toename aan stikstof die kleiner is dan 0,5% van de KDW, ecologisch feitelijk niet meer meetbaar is. Dit is mede gezien de grote rol van andere factoren die

leiden tot een toename. Gezien meteorologische fluctuaties van 5 tot 105 mol N/ha/jr. wordt deze toename dusdanig gering geacht dat significante effecten als gevolg van de stalemissie zijn uitgesloten.

Ad 3. Cumulatieve effecten

Op grond van de Nb-wet dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Aangezien er in deze vergunning alleen effecten te verwachten zijn ten gevolge van een toename in stikstofdepositie, is dit de enige factor die in cumulatie wordt beschouwd. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden. Dit betreft inrichtingen waarvan stikstofdepositie in hetzelfde gebied optreedt.

In tabel 4 is de middels Aagro-stacks berekende cumulatie van de agrarische initiatieven opgeteld bij de afgeleide bijdrage van de industriële initiatieven. Hierbij is uitgegaan van de hoogste waarde op de veenmosrietlanden gelegen in het Natura 2000-gebied "Eilandspolder" en op de rand van de Natura 2000-gebieden "Wormeren Jisperpolder & Kalverpolder", "Polder Westzaan" en "Oostzanerveld".

Tabel 4. Maximale cumulatieve stikstofdepositietoename inclusief de aanvraag van [REDACTED]

Gebied	Locatie/ Habitatype	KDW ¹	Depositie toename ²	Toename als % KDW ³
Eilandspolder Veenmosrietland 3	H7140B	714	8,8	1,2%
Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder	rand	714	12,6	1,8
Oostzanerveld	rand	714	7	0,9
Polder Westzaan	rand	714	5,8	0,8

1 Kritische Depositiewaarde van het meest stikstofgevoelige habitatype per gebied is H7140B Veenmosrietland, KDW 714 mol N/ha/jr.

2 Bij projecten waar sprake was van bestaand gebruik is alleen de toename ten opzichte van het bestaand gebruik meegenomen.

3 % KDW: de procentuele depositie ten opzichte van de KDW van het meest kritisch habitatype.

De cumulatieve depositietoename bedraagt maximaal 1,8% van de KDW van het meest kritische habitatype in het Natura 2000-gebied gebied "Wormer- en Jisperpolder & Kalverpolder". Deze cumulatieve bijdrage is ecologisch meetbaar, maar niet relevant en zeker niet significant. De conclusie kan getrokken worden dat ook in cumulatie er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door de bedrijfsuitbreiding van de melkveehouderij van [REDACTED].

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig.

D. Zienswijzen

Naar aanleiding van deze aanvraag zijn de gemeenten Alkmaar en Graft-De Rijk op grond van artikel 44, lid 3 Nb-wet in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.



E. Slotoverwegingen

Gezien het uitblijven van significant negatieve effecten op de aangewezen vogel- en habitatsoorten en de kwalificerende habitats kan op basis van de Nb-wet de vergunning verleend worden voor de gewijzigde melkveehouderij van de heer P, Reijne aan de Middelweg 6 te Starnmeer in de gemeente Graft-De Rijp. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

F. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIII van de Nb-wet en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

G. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nb-wet door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen en de provinciale website www.noord-holland.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, namens dezen.

Unitmanager Vergunningen Omgeving

■■■■■ ■■■■■

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie. Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noordholland.nl.

Wij willen bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met [REDACTED] (tel. [REDACTED]).

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Els & Linde b.v.
- Gemeente Alkmaar
- Ministerie van EZ