

besluit

Verlenen ontheffing

Waterschap Rivierenland
T.a.v. [REDACTED]
De Blomboogerd 1
4003 BX TIEL

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 20

Locatie
RWZI Aalst, De Schout 2 te Zuilichem

Gemeente
Zaltbommel

Activiteit
Aanleg zonnepark

Beste [REDACTED]

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag betreffende het aanleggen van een zonnepark waarbij verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden voor de poelkikker, heikikker en bunzing. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 zijn de mitigerende maatregelen opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

Definitief Besluit

U ontvangt nu het definitieve besluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Wet natuurbescherming en de Omgevingswet

De oorspronkelijke ontheffingsaanvraag is ingediend volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) en conform het overgangsrecht van de Omgevingswet is het besluit genomen onder deze wetgeving. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
2 van 20

Indien de procedure voor het verlenen van de ontheffing nog niet is afgerond, blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is. Dit geldt ook in het geval van een ingediende wijzigingsaanvraag vóór 1 januari 2024. Het oude recht blijft van toepassing wanneer er tegen het besluit beroep openstaat, of indien het besluit van kracht is en er geen mogelijkheid tot beroep meer openstaat. Dit volgt uit artikel 2.9, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vallen eventuele vervolgaanvragen die zijn ingediend na deze datum, zoals wijzigingsverzoeken, onder de Omgevingswet en zullen op basis daarvan beoordeeld worden.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand.

We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Beroep

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Datum

14 april 2026

Zaaknummer

2023-002753

Blad

3 van 20

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
4 van 20

BIJLAGE 1 – TOELICHTING BESLUIT

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Waterschap Rivierenland, De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel, hierna te noemen de aanvrager, om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb..

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- Onder het kopje *Zienswijzen* wordt de binnengekomen zienswijze behandeld
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 20 februari 2023 ontvingen wij een aanvraag voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van:

- artikel 3.5 lid 1, lid 2 en lid 4 voor het vangen, het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van poelkikker en heikikker.
- artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van bunzing.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van de in de wet genoemde belangen:

- van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten
- Van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 3 december 2024, 29 oktober en 25 november 2025 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij hebben verzocht. Op 11 maart 2025 is er een overleg geweest tussen provincie Gelderland en een ecologische adviseur van ATKB.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
5 van 20

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project en de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aan.

Wanneer er houtopstanden zijn/worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant. Indien (deels) hiervan afgeweken wordt, moet dit tijdig aan de provincie Gelderland worden verzocht en moet bij dit verzoek de bijzondere omstandigheden worden vermeld. Meer informatie hierover vindt u op:

<https://www.gelderland.nl/vergunningen/maatwerkvoorschrift-voor-kappen-bos-en-bomenrij>

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een zienswijze binnengekomen.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
6 van 20

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.8 lid 1 en lid 5 en 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Waterschap Rivierenland, De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang
Poelkikker (<i>Rana lessonae</i>)	Artikel 3.5 lid 1	het opzettelijk doden* of vangen
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen
Heikikker (<i>Rana arvalis</i>)	Artikel 3.5 lid 1	het opzettelijk doden* of vangen
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen
Bunzing (<i>Mustela putorius</i>)	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

* Het doden van poelkikker en heikikker is niet toegestaan.

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

B. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Datum

14 april 2026

Zaaknummer

2023-002753

Blad

7 van 20

Aan deze ontheffing met zaaknummer 2023-002753 zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de Schout 2 te Zuilichem en het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De ontheffing geldt voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase. De aanlegwerkzaamheden moeten uiterlijk 1-3-2031 zijn uitgevoerd¹. De ontheffing voor de gebruiksfase is maximaal 25 jaar na afronding van de aanlegwerkzaamheden geldig.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Datum

14 april 2026

Zaaknummer

2023-002753

Blad

8 van 20

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.
13. Het logboek wordt door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan de provincie Gelderland verstrekt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer.

Soort specifieke voorschriften

14. Als na 1-3-2028 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat het plangebied in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient eerst een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2025 plaats te vinden.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
9 van 20

15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van het leefgebied van bunzing, heikikker en poelkikker.
17. Voor het ongeschikt maken voor vogels mogen geen netten of andere materialen worden toegepast waarin ze verstrikt kunnen raken.
18. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
19. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12 geplaatst worden (hoogte, expositie, etc.). De ontheffinghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.
20. De beheerperiode van de compensatiegebieden (de poel, de marterhopen, de hagen en het kruidenrijke grasland) dient overeen te komen met de totale periode dat het zonnepark geëxploiteerd wordt (25 jaar na afronding van de aanlegwerkzaamheden). Er moet een beheer- en onderhoudsplan opgesteld worden, waarin vastgelegd is hoe en door wie het compensatiegebied en leefgebied van bunzing, heikikker en poelkikker wordt beheerd en onderhouden. Indien een derde partij dit uitvoert, moet met deze partij in een privaatrechtelijke overeenkomst worden vastgelegd dat het beheer en onderhoud als bedoeld in de vorige volzin wordt uitgevoerd in overeenstemming met deze ontheffing. Het beheer- en onderhoudsplan dient samen met het logboek uiterlijk een maand voorafgaand aan het ongeschikt maken van de rustplaats, ter kennisgeving en beoordeling te worden voorgelegd aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
21. De houtopstanden die in het plangebied en in het compensatiegebied worden aangebracht vallen na beëindiging van de exploitatiefase onder de herplantplicht conform artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Heikikker/Poelkikker

22. De amfibieënpoel en het kruidenrijk grasland in het noordoostelijke deel van het plangebied (zie bijlage 3, figuur 3 en figuur 4) wordt aangelegd vóór 1 maart 2027, zodat het kruidenrijke grasland in dit deel ontwikkeld is voordat het amfibieënscherm geplaatst wordt.

23. Tijdens de voortplantingsperiode (15 april – 15 juli) voorafgaand aan de start van het ongeschikt maken van het plangebied (volgens de huidige planning in het najaar van 2028 of 2029) wordt het terrein ontoegankelijk gemaakt voor heikikker en poelkikker door het plaatsen van een amfibieënscherm. Het amfibieënscherm wordt langs de volledige rand van het plangebied aangebracht tot ten minste 50cm hoog. Het scherm wordt minimaal 10cm diep ingegraven. Hierbij blijft het bosschage beschikbaar als winterverblijfplaats (zie bijlage 3, figuur 3). Bij de inrit van het terrein wordt het scherm in het hek verwerkt of wordt een uitneembaar schermdeel geplaatst, zodat er geen permanente opening is in de afzetting, maar verkeer het terrein wel op en af kan. Aan de binnenzijde van het scherm worden schuinoplopende grondhopen gemaakt tot aan de bovenrand van het scherm, zodat onverhoopt aanwezige individuen zelf het terrein kunnen verlaten en wordt voorkomen dat ze weer terug binnen de schermen kunnen. Het amfibieënscherm blijft aanwezig tot de werkzaamheden zijn voltooid en wordt wekelijks gecontroleerd op beschadigingen, kieren en overhangende vegetatie. Het scherm mag maximaal 9 maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van het plangebied geplaatst worden.
24. Het leefgebied van amfibieën en bunzing binnen het amfibieënscherm (het grasland, de houtwallen, bosjes en struwelen, zie figuur 1 in bijlage 2 en figuur 3 in bijlage 3) wordt in het voortplantingsseizoen van poelkikker en heikikker het ongeschikt gemaakt door de vegetatie stapvoets op 10 centimeter hoogte te maaien of door het struweel en bomen handmatig af te zetten. Er loopt een ecooloog voor de maaimachine uit om individuen te vangen.
25. Bij het kappen van bomen en het snoeien van vegetatie die geschikt blijft voor heikikker, poelkikker en bunzing (de hagen aan de noord-, oost- en zuidkant van het plangebied; zie figuur 3 in bijlage 3) dient in één richting uitgevoerd te worden, zodat eventueel nog aanwezige individuen de kans hebben om te vluchten. Bij het kappen van deze bomen moeten de stobben behouden blijven.
26. Na het bovengronds verwijderen van begroeiing aan de westkant van het plangebied (rode deel in figuur 1 in bijlage 3), wordt minimaal 7 dagen gewacht voordat grondwerkzaamheden plaats mogen vinden. Na 7 dagen mogen in dit terreindeel wortels gerooid worden, stobben worden gefreesd en overige bodemroerende werkzaamheden plaatsvinden onder begeleiding van de ecologisch toezichthouder.
27. Na het ongeschikt maken wordt middels twee aanvullende inspecties, waarbij het plangebied aan de binnenzijde van het scherm wordt doorlopen, gecontroleerd of er nog individuen aanwezig zijn aan de binnenzijde van het scherm. Een deskundig ecooloog voert voorafgaand aan de start van de werkzaamheden nog een inspectie uit en vangt en verplaatst eventueel achtergebleven poel- en heikikkers.

Datum

14 april 2026

Zaaknummer

2023-002753

Blad

11 van 20

28. De gevangen dieren worden uitgezet in geschikt overwinteringsbiotoop buiten het amfibieënscherm, maar binnen het plangebied (bijlage 3, figuur 3).
29. De aan te planten bomen in het noordoosten van het plangebied worden ten zuiden van de bestaande houtwal geplant, niet in de houtwal (;dus daar waar de takkenrillen zijn is ingetekend (zie figuur 3 in bijlage 3), zodat overwinterende poel- of heikikkers niet worden gedood.
30. Rond en tussen de panelen wordt er één maal per jaar gemaaid tussen 15 oktober en 15 februari (buiten de kwetsbare periode van heikikker, poelkikker en bunzing). Er zal drie tot vier keer per jaar gemaaid worden langs het hekwerk (i.v.m. onderhoud hekwerk en beveiliging). Het maaisel van alle maaibeurten wordt afgevoerd. Alle beheermaatregelen o.a. voor de amfibieënpoel en de struwelen dienen vastgelegd te worden in een beheerplan. Het beheerplan moet, 8 weken voorafgaand aan de aanleg van het zonnepark ter beoordeling voorgelegd worden aan provincie Gelderland onder vermelding van het zaaknummer.
31. Bij het plaatsen van de zonnepanelen wordt de grond zo min mogelijk dicht gereden. Er wordt gebruik gemaakt van transportwegen, rijplaten, machines met rupsbanden en waar mogelijk wordt klein materieel ingezet. De rijwegen worden zo min mogelijk aangelegd op de delen van het plangebied die zijn ingetekend als kruiden- en faunairijk grasland (zie figuur 3 in bijlage 3).
32. De onverharde grond buiten het amfibieënscherm wordt niet bereiden tijdens het aanleggen van de zonnepark om doden en verwonden van poelkikker en heikikker te voorkomen.
- Bunzing*
33. De takkenril, aangelegd ter compensatie van de te verwijderen beplanting, dient drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog te zijn. Er worden 5 takkenrillen aangelegd.
34. Minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden vijf marterhopen (minimaal drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog) aangebracht op geschikte locaties buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden (bijlage 3, figuur 3). Indien de marterhopen uit takken bestaan dienen de marterhopen elke vijf jaar aangevuld te worden met nieuw materiaal. De takkenrillen worden aangelegd tussen weide palen.
35. Het plangebied mag niet ongeschikt gemaakt worden tijdens periodes met vorst of sneeuw.
36. Er zullen toegangen worden gemaakt voor bunzing en andere kleine zoogdieren door gaten van ca. 40cm bij 40cm te maken in het omringende hekwerk. De gaten dienen maximaal 5cm boven de grond te zitten, zodat ook kleine soorten van de gaten gebruik kunnen maken. Om de 50 meter wordt een gat gerealiseerd.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
12 van 20

37. Voordat het huidige leefgebied van bunzing, heikikker en poelkikker ongeschikt gemaakt wordt, dient het compensatiegebied dat aangegeven is in figuur 3 van bijlage 3 functioneel te zijn als leefgebied; d.w.z. de amfibieënpoel is gerealiseerd, het kruidenrijke grasland is ontwikkeld en de beplanting is aangeslagen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Waterschap Rivierenland heeft het voornemen om een zonnepark te realiseren op de locatie van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) in Aalst (nabij De Schout 2 te Zuilichem). De aanleg van het zonnepark is voorzien in 2029-2030. De voorziene planning is dat diverse bomen in de bosschages aan de noord-, oost- en zuidzijde in het najaar van 2028 worden gekapt. Deze bosschages blijven wel behouden. Het bosschage aan de westzijde zal, na het plaatsen van het amfibieënscherm, in het najaar van 2028 worden verwijderd. Vanaf 1 september 2029 zal met de aanleg van het zonnepark worden gestart. De bestaande asfaltverharding blijft gehanteerd en onder/rondom de zonnepanelen zal het maaiveld uit een kruidenrijk grasland bestaan. Daarnaast worden er 20 bomen aangeplant op het noordelijke deel van het perceel.

In het bij de aanvraag toegevoegde activiteitenplan '**Activiteitenplan soortenbescherming poelkikker, heikikker en bunzing i.k.v. Omgevingswet Zonnepark op terrein voormalige rioolwaterzuivering, Aalst** (Waterschap Rivierenland, 2025) zijn opgenomen:

- Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- Een effectbeoordeling van het project;
- De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- Alternatievenafweging;
- Onderbouwing wettelijk belang;
- Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen in 2021 en naar kleine marterachtige en heikikker in 2022.

De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en de kennisdocumenten van BIJ12.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
13 van 20

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Poelkikker	Essentieel leefgebied: - Overwinteringshabitat (4.274m ²) - Grasland (landhabitat)	Essentieel leefgebied: - Overwinteringshabitat (977m ²) - Grasland (landhabitat)
Heikikker	Essentieel leefgebied: - Overwinteringshabitat (4.274m ²) - Grasland (landhabitat)	Essentieel leefgebied: - Overwinteringshabitat (977m ²) - Grasland (landhabitat)
Bunzing	1 verblijfplaats Essentieel leefgebied (977 m ²)	1 verblijfplaats Essentieel leefgebied (977m ²)
Boommarter	-	-

Preventieve maatregelen

Het kappen, snoeien en/of verwijderen van vegetatie wordt buiten het broedseizoen (15 maart – 15 augustus) uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

Gedurende de broedperiode van havik (1 februari - 1 september) dient rekening gehouden te worden met een verstoringsvrije zone van ten minste 75 meter rond het nest. Zowel de aanleg van het zonnepark als het onderhoud aan het hekwerk, beveiligingsupdates en onderhoud aan de panelen vinden plaats buiten het broedseizoen van havik.

Het aanbrengen van verlichting rond het plangebied kan leiden tot verstoring van vleermuizen. In het actieve seizoen van vleermuizen (tussen 1 april en 1 november) is er 's nachts geen sprake van verlichting tijdens de aanleg-of gebruiksfase van het zonnepark

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de aangevraagde soorten. De voorzieningen zijn/ worden aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Poelkikker en heikikker	Plaatsen amfibieënschermb (zie bijlage 3, figuur 3) Wegvangen van individuen. Behouden van hagen als overwinteringshabitat (zie bijlage 2, figuur 1).	Compenseren van essentieel landhabitat door aanleg van kruidenrijk grasland 3.100m ² (zie bijlage 3, figuur 3). Optimaliseren van leefgebied door het aanleggen van een poel met minimaal 20 meter in doorsnede en met een helling

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
14 van 20

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
		van 1:3 tot 1:5 en het behouden van hagen als overwinteringshabitat.
Bunzing	Er worden 5 takkenrillen aangelegd in het plangebied en er worden hagen behouden (zie bijlage 3, figuur 3).	<p>Minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden vijf marterhopen op geschikte locaties in het plangebied gerealiseerd.</p> <p>Compenseren van essentieel landhabitat door aanleg van kruidenrijk grasland 3.100m² (zie bijlage 3, figuur 3), het aanleggen van een amfibieënpoel met een natuurinclusie oever (helling van 1:3 tot 1:5) en het aanleggen en behouden van hagen.</p> <p>Er zullen toegangen worden gemaakt voor bunzing en andere kleine zoogdieren door gaten van ca. 40x40cm te maken in het omringende hekwerk.</p>

Beoordelingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
<p>Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.</p> <p>Toelichting: Er is een quickscan flora en fauna uitgevoerd in 2021. In 2021 is nader onderzoek uitgevoerd naar heikikker, vlermuizen en marterachtigen. Er is een poelkikker aangetroffen in de sloot ten noorden van het plangebied. Het onderzoek naar marterachtigen gaf niet voldoende uitslag om marterachtigen uit te sluiten. Tijdens het onderzoek is ook een actief nest van havik aangetroffen. In 2025 is de quickscan en het nader onderzoek naar marterachtigen geactualiseerd. Hierbij zijn bunzing en boommarter aangetroffen. In 2025 is het actieve nest van havik opnieuw waargenomen. Poelkikker en heikikker worden worst-case aangevraagd. Er is geen bebouwing meer aanwezig en er worden geen bomen met holten gekapt. Negatieve effecten op vlermuizen zijn uitgesloten.</p> <p>Negatieve effecten op havik en boommarter zijn uitgesloten. Er worden geen versturende werkzaamheden of onderhoud uitgevoerd binnen 75 meter van het haviksnest en binnen het broedseizoen van havik (1 februari – 1 september). Verblijfplaatsen van boommarter zijn uitgesloten in het</p>	Ja

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
15 van 20

plangebied. Het te verwijderen bosschage is geen essentieel leefgebied voor boommarter.	
<p>Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.</p> <p>Toelichting: de onderzoeken in 2021 zijn uitgevoerd door ecologische adviesbureau ATKB. Dit bureau is onderdeel van het netwerk groene bureaus (NGB). Het onderzoek naar poelkikker voldeed niet aan de onderzoeksprotocollen, omdat het onderzoek was afgestemd op heikikker. De poelkikker is desondanks toch aangetroffen, waardoor er geen aanvullend onderzoek naar poelkikker uitgevoerd hoeft te worden. Aangezien het onderzoek naar heikikker is verouderd is deze worst-case toegevoegd.</p>	Ja
<p>De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.</p> <p>Toelichting: Het leefgebied van poelkikker, heikikker en bunzing wordt gecompenseerd door het aanleggen van alternatief leefgebied in de vorm van kruidenrijk grasland, struweel en een amfibieënpoel met natuurvriendelijke oever. Daarnaast blijft een deel van het leefgebied behouden.</p>	Ja
<p>De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.</p> <p>Toelichting: Alle potentiële gronden van WSRL worden benut in het kader van de energietransitie, daarom is het geen optie om deze ontwikkeling op een ander eigendom van WSRL te realiseren. In het WSRL-beleid is opgenomen dat de energie-opgave (het in 2030 energieneutraal worden) op eigen grond gerealiseerd moet worden.</p> <p>Door de werkzaamheden uit te voeren met inachtneming van de mitigerende maatregelen worden negatieve effecten op poelkikker, heikikker en bunzing zoveel mogelijk voorkomen. De beste periode om ongeschikt te maken is de actieve periode van heikikker en poelkikker, omdat dan voorafgaand aan de werkzaamheden een inspectie door een ecooloog uitgevoerd kan worden, om onverhoopt achtergebleven exemplaren op te sporen. Verder zullen de versturende werkzaamheden buiten de kwetsbare periode van broedvogels en bunzing worden uitgevoerd, dus tussen 1 september en 1 maart.</p>	Ja
<p>Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.</p> <p>Toelichting: Het Waterschap Rivierenland (WSRL) heeft een opgave om in 2030 energieneutraal te worden. Om hieraan te kunnen voldoen, legt het WSRL zonneparken aan op eigen grond en voor eigen gebruik, bouwt het energiefabrieken en werkt het aan innovaties/besparingen. Het aan te leggen zonnepark is opgenomen in de RES 1.0 (RES-team FruitDelta Rivierenland, 2021), waardoor het bijdraagt aan de landelijke energietransitie en aan de opwekking van duurzame energie. Het ontwikkelen van een betrouwbaar groen energienetwerk is van belang voor zowel de samenleving als voor het milieu.</p>	Ja
<p>De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.</p> <p>Toelichting: Het leefgebied van de beschermde soorten wordt buiten de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Het leefgebied wordt permanent</p>	Ja

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
16 van 20

gecompenseerd en wordt goed onderhouden. Door deze permanente compensatie is het aannemelijk dat de heikikker, poelkikker en bunzing aanwezig blijven in (de omgeving van) het plangebied, waarmee de lokale staat van instandhouding is gewaarborgd.	
---	--

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soorten en verboden. De oorspronkelijke aanvraag was voor bunzing, wezel, hermelijn en poelkikker. De aanvraag voor wezel en hermelijn is ingetrokken nadat deze zijn uitgesloten in het plangebied na nader onderzoek naar marterachtigen. Heikikker is toegevoegd aan de aanvraag met verbodsbepalingen zoals beschreven in artikel 3.5 lid 1, lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming 'voor het opzettelijk vangen, verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Zienswijze

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is een zienswijzen binnengekomen.

Zienswijze van Waterschap Rivierenland te Tiel, ontvangen op 17 februari 2026

De zienswijze stelt dat:

Samenvatting stelling 1: Verzoek aanpassing voorschrift 2; Aanpassing einddatum van de ontheffing van 1 -3-2029 naar 1 -3-2031. Vanwege de verwachte opheffing van de netcongestie in 2029/2030 en de voorkeur om buiten het broedseizoen te werken (najaar), verzoeken we u de datum van de aanleg van het zonnepark te zetten op uiterlijk 1-3-2031.

Samenvatting stelling 2: Verzoek aanpassing voorschrift 22. Het aanleggen van het paddenschermbaan voor 1 maart 2026 is niet uitvoerbaar, omdat de ontheffing zonder zienswijze pas definitief zou worden op 23 februari 2026. Aanpassing deadline aanleg paddenschermbaan voor 1 maart 2026 naar na augustus 2026 (i.v.m. uitvoering werkzaamheden buiten het broedseizoen).

Samenvatting stelling 3. Aanpassing locatie paddenpoel naar het noordoosten van het plangebied.

Samenvatting stelling 4. Verzoek om de locatie van het paddenschermbaan te verplaatsen en te realiseren langs het hekwerk van het perceel.

Reactie stellingen

Stelling 1: De werkzaamheden moeten binnen 5 jaar na het afgeven van de ontheffing worden uitgevoerd. De einddatum van 1 -3-2031 valt binnen 5 jaar na de afgifte van de definitieve ontheffing en voldoet aan de eis. Het verzoek wordt geaccepteerd en voorschrift 2 is aangepast.

Stelling 2: Die datum voor 1 maart 2026 is gekozen, zodat er voldoende tijd is om het leefgebied te laten ontwikkelen voor de aanleg van het zonnepark. Als de poel wordt aangelegd na de zomer, dan gaat de ontwikkeling van de vegetatie pas echt van start in het voorjaar erna, dus circa maart 2027.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
17 van 20

Dus dan moet uitgaan worden van de vertraging van ongeveer 1 jaar. Als de aanleg van het zonnepark ook een jaar of langer opschuift i.v.m. de netcongestie, dan is er nog steeds voldoende tijd voor het leefgebied om te ontwikkelen en is het later aanleggen van de amfibieënpoel geen probleem. Het ongeschikt maken van het plangebied voor poelkikker, heikikker en bunzing zal dan ook een jaar moeten opschuiven. De gehele planning van het project schuift dan 1 jaar (of langer) op. Dit past binnen de planning van het WSRL en wordt dus goedgekeurd.

Stelling 3: We gaan akkoord met het verplaatsen van de amfibieënpoel, zolang er voldoende ruimte overblijft om de bomen aan te planten en de bomen de aanwezigheid van de poel overleven. Daarnaast dienen de oppervlaktes van de poel en het zomer- en winterhabitat van poelkikker en heikikker gelijk te blijven. Figuur 4 in bijlage 3 is aangepast en geeft de juiste locatie van de amfibieënpoel weer.

Stelling 4. Het is niet mogelijk om het paddenscherp naar de aangegeven locatie te verplaatsen, omdat er dan helemaal geen leefgebied voor de poelkikker en heikikker aanwezig is tijdens de aanlegfase van het zonnepark. Figuur 3 in bijlage 3 is niet aangepast.

Conclusie

Wij verlenen de ontheffing.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
18 van 20

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1. Luchtfoto van het plangebied (groen) met bosschage aan de westzijde (rood) welke deels verwijderd wordt en te behouden struweel (blauw). In het blauwe deel worden de bomen mogelijk gekapt, maar de stobben blijven behouden (Foto 2022). De vegetatie in de noordwestzijde is reeds verwijderd (zie figuur 2).

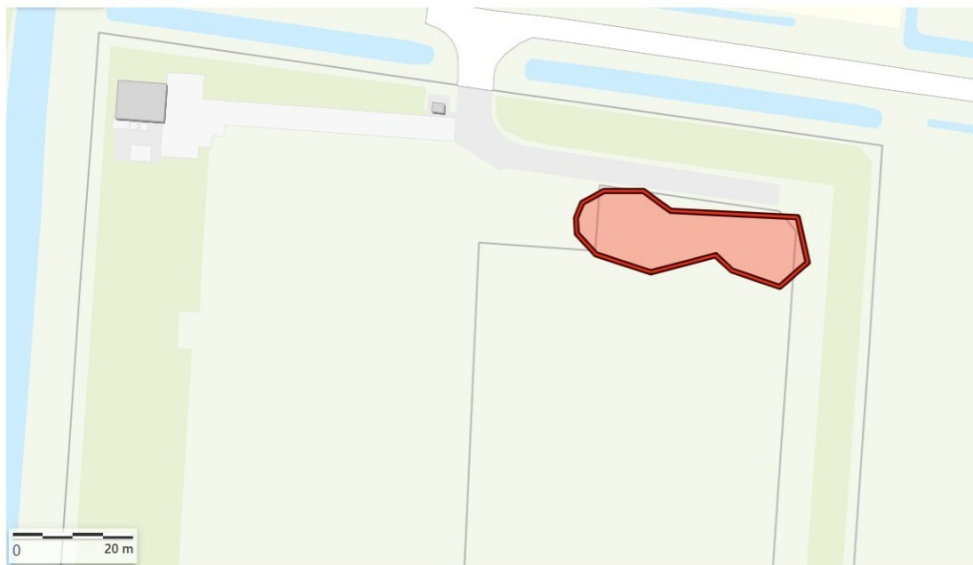


Figuur 2. Luchtfoto van het plangebied na verwijdering bebouwing, verhardingen en bosschage (Foto 2023).

Datum
14 april 2026

Zaaknummer
2023-002753

Blad
20 van 20



Figuur 4. De amfibieënpoel zoals weergegeven in figuur 3 in donkerblauw wordt meer ten noordoosten gerealiseerd. De aan te leggen poel heeft een minimale doorsnede van 20 meter.