HOOGHEEMRAADSCHAP
DE STICHTSE RIJNLANDEN

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

Ons kenmerk
HDSR 734786

Datum
09-04-2026

Onderwerp
Het aanleggen van een glasvezelkabel nabij de locatie Voorhavendijk 2 in Nieuwegein

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT....3
1.1 Aanvraag....3
1.2 Verplichtingen....3
1.3 Besluit....4

HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN....5
2.1 Geldigheid vergunning....5
2.2 Activiteiten en maatregelen....5
2.3 Algemene verplichtingen....6

HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN....8
3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden....8
3.2 Toetsingskader en beleid....8
3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen....9
3.4 Belangenafweging....9
3.5 Conclusie....9

HOOFDSTUK 4 PROCEDURE....10
4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag....10
4.2 Bezwaar....10
4.3 Voorlopige voorziening....10

HOOFDSTUK 5 INFORMATIE....11
5.1 Aandachtspunten....11
5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen....11
5.3 Afschriften....11

BIJLAGE 1 TEKENINGEN EN ANDERE DOCUMENTEN....12

BIJLAGE 2 OVERZICHT KLEIKLASSEN WATERKERINGEN....13

HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT

1.1 Aanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) hebben een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het aanleggen van een glasvezelkabel nabij de locatie Voorhavendijk 2 in Nieuwegein.

De aanvraag is:
- gedateerd op 10 februari 2026 en heeft als kenmerk 2026021001200.
- ingekomen op 10 februari 2026 en ingeboekt onder zaaknummer 734786.

De aanvraag voldoet aan de aanvraagvereisten uit artikel 4.3 van de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (hierna: waterschapsverordening) voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

1.2 Verplichtingen

Voor de uit te voeren activiteiten gelden op basis van de waterschapsverordening onderstaande verplichtingen. De waterschapsverordening kunt u raadplegen via de volgende link. Regelgeving waterbeheer - HDSR

Vergunningplicht en zorgplicht
Voor alle activiteiten geldt een vergunningplicht. Daarnaast geldt voor alle activiteiten een zorgplicht. De specifieke zorgplicht uit artikel 1.9 van de waterschapsverordening is altijd van toepassing. De vergunningplicht en de zorgplicht zijn verder gespecificeerd per activiteit. De artikelnummers verwijzen naar de waterschapsverordening.
- Het aanleggen van een glasvezelkabel in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering. Hiervoor geldt een vergunningplicht op basis van artikel 4.230, lid 4. Tevens geldt hiervoor de specifieke zorgplicht op basis van artikel 4.221.

De vergunning is dus voor alle uit te voeren activiteiten van toepassing.

1.3 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten, op grond van de bepalingen van de Omgevingswet en onderliggende besluiten en regeling, de waterschapsverordening, de Awb en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen:

1. Vergunning te verlenen, conform artikel 1.16 van de waterschapsverordening, voor het aanleggen van een glasvezelkabel in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering nabij de locatie Voorhavendijk 2 in Nieuwegein.
2. Het voor onbepaalde tijd behouden van de werken, waarvoor deze vergunning is verleend.
3. De in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften, paragraaf 1.1, de hoofdstukken 3 en 4 en bijlagen 1 en 2 deel te laten uitmaken van de vergunning.

Hoogachtend,
Dijkgraaf en hoogheemraden,

namens hen,

Digitaal ondertekend door Paul Werensteijn op 09-04-2026

P. Werensteijn
Teamleider VTH

HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN

2.1 Geldigheid vergunning

Voorschriften 1 Termijnen

1.1 Deze vergunning vervalt van rechtswege indien niet binnen 24 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning met de werkzaamheden gestart is.

1.2 De werkzaamheden dienen binnen 36 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning te zijn afgerond.

2.2 Activiteiten en maatregelen

Voorschriften 2 Waterkeringen

2.1 Alle ontgravingen blijven tot een minimum beperkt. Direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, wordt de ontgraving aangevuld met de uitkomende grond, in omgekeerde volgorde van ontgraving, in lagen van maximaal 0,30 meter dik, waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht.

2.2 De grond verkrijgt ter plaatse zoveel mogelijk dezelfde samenstelling, opbouw en draagkracht als voor de graafwerkzaamheden het geval was. Hiertoe dient de uitkomende grond in omgekeerde volgorde van de ontgraving worden teruggelegd.

2.3 Bij grondtekorten wordt klei toegepast conform de tekening in bijlage 1 van deze vergunning, waarbij wordt aangevuld in lagen van maximaal 0,30 meter dik. Elke laag wordt afzonderlijk verdicht.

2.4 De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet direct na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.

2.5 Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel/ dijkgraszaadmengsel (bijvoorbeeld BG3 of D2; 40 gram zaad per vierkante meter), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat.

2.6 Als het vanwege het seizoen niet mogelijk is de erosiebestendige grasmat te herstellen, worden in overleg met en na goedkeuring door het waterschap tijdelijke maatregelen getroffen om de erosiebestendigheid van de waterkering te waarborgen. Zodra het groeiseizoen is aangebroken wordt dan alsnog een erosiebestendige grasmat aangelegd.

2.7 De werkzaamheden vinden niet plaats in de periode tussen 1 oktober en 1 april.

2.8 Bij een weersverwachting van langdurige vorst, langdurige droogte of langdurige regen en bij een periode van hoog water, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in of nabij waterkeringen. Onder hoog water wordt verstaan een waterstand in de Rijn bij Lobith van N.A.P. +13,00 meter en hoger of een waterstand in de Lek bij Schoonhoven van N.A.P. +2,60 meter of hoger.

2.9 De vergunninghouder treft op aanwijzing van het waterschap al die maatregelen die nodig zijn om het waterkerend vermogen te waarborgen.

Voorschriften 3 Leggen kabels in een open ontgraving

3.1 Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken voldoet de vergunninghouder aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat de handeling wordt uitgevoerd.

3.2 De sleuf moet aan het einde van de werkdag weer worden gedicht overeenkomstig de voorschriften in deze vergunning.

3.3 Onder de bestrating van de Voorhavendijk wordt de glasvezelkabel door een mantelbuis aangelegd.

3.4 Op de mantelbuis onder de Voorhavendijk wordt aan de waterkerende zijde van de weg een kwelscherm haaks op de mantelbuis geplaatst om lekkage te voorkomen. Het kwelscherm heeft een minimale afmeting van 1,0 x 1,0 meter en steekt rondom aan alle zijden ten minste 0,5 meter buiten de mantelbuis uit.

3.5 De wegfundering wordt na de werkzaamheden in dezelfde opbouw weer teruggelegd.

3.6 De kabel wordt minimaal op 0,80 meter diep in de kering geplaatst.

3.7 Na het aanbrengen van de kabel(s) door de mantelbuis, wordt de mantelbuis aan de kerende zijde waterdicht afgesloten met een daarvoor geschikte afdichtingpasta of waterstop.

3.8 De gehele constructie wordt op een zodanige wijze uitgevoerd dat er geen water langs de kabel of een eventueel aangebrachte mantelbuis kan stromen.

3.9 Kabels en lege mantelbuizen worden zo mogelijk verwijderd als ze niet meer gebruikt worden.

3.10 Binnen twee maanden na realisatie van de werken wordt een revisietekening aangeleverd van het uitgevoerde werk.

2.3 Algemene verplichtingen

Voorschriften 4 Activiteiten en hulpconstructies

4.1 Vergunningplichtige activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de document(en) in bijlage 1 van deze vergunning.

4.2 Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van het waterschap.

4.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, worden alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken opgeruimd en afgevoerd. Dit geldt ook voor de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschriften 5 Beheer en onderhoud

5.1 De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.

Voorschriften 6 Onvoorziene omstandigheden

6.1 Als ten gevolge van een calamiteit of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan en/of schade ontstaat aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding plaats vindt, wordt dit direct gemeld aan het waterschap. De aanwijzingen van het waterschap moeten direct worden opgevolgd.

HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN

3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden

De activiteiten die worden uitgevoerd betreffen:

- het aanleggen van een glasvezelkabel in de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering nabij de locatie Voorhavendijk 2 in Nieuwegein.

3.2 Toetsingskader en beleid

Toetsingskader

Bij het beoordelen van de aanvraag voor de omgevingsvergunning toetst HDSR, conform de algemene beoordelingsregel uit artikel 1.16, eerste lid van de waterschapsverordening, aan de volgende belangen:

a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze algemene doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. De doelstellingen zijn in de waterschapsverordening geconcretiseerd via normen en beoordelingsregels ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

Naast deze algemene doelstellingen zijn in artikel 1.16 tweede t/m zesde lid van de waterschapsverordening beoordelingsregels op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgenomen die het toetsingskader vormen voor specifieke doelstellingen.

HDSR heeft voor het beoordelen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning de relevante beoordelingsregels gehanteerd. Deze beoordelingsregels zijn verder uitgewerkt in beleidsregels. Deze beleidsregels geven aan onder welke voorwaarden HDSR de vergunning kan verlenen of weigeren, op basis van artikel 5.30 Omgevingswet.

Beleid

Bij het verlenen van deze vergunning is ook rekening gehouden met de volgende beleidsdocumenten:

- het Waterbeheerprogramma 2022 – 2027 ‘Stroomopwaarts’, vastgesteld door het algemeen bestuur op 8 april 2022.
- de Beleidsvisie Waterkeringen, vastgesteld door het algemeen bestuur op 17 december 2014.

3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen

Toetsing waterkeringen
Een aanvraag voor vergunningplichtige activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst op één of meerdere van onderstaande aspecten, afhankelijk van of ze beïnvloed worden door de uit te voeren activiteiten:

- effect op kerende hoogte;
- effect op stabiliteit;
- effect op de erosiebestendigheid;
- effect op mogelijkheid voor doelmatig uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

3.4 Belangenafweging

Aanvrager wenst een glasvezelkabel aan te leggen ter hoogte van Voorhavendijk 2 te Nieuwegein. De aanleg van deze kabel dient het maatschappelijk belang van een digitale infrastructuur.

Het belang van het waterschap is gericht op het waarborgen van waterveiligheid. De betreffende primaire waterkering beschermt achterland tegen overstromingen vanuit de Lek en moet te allen tijde voldoen aan de geldende veiligheidsnormen. Activiteiten binnen de kern- en beschermingszone van een waterkering kunnen risico's opleveren voor onder andere de stabiliteit, de hoogte en de erosiebestendigheid van de waterkering. Daarom is de aanvraag getoetst of de activiteit geen permanente schade doet aan deze waterkering. Uit toetsing blijkt dat de aanleg van de glasvezelkabel, mits uitgevoerd volgens de gestelde voorschriften, geen blijvende negatieve effecten heeft op de waterkering.

De werkzaamheden vinden plaats buiten de gesloten dijkperiode en niet tijdens hoogwater of ongunstige weersomstandigheden. Ook zijn er voorschriften opgenomen over onder andere het beperken en zorgvuldig aanvullen van ontgravingen, herstellen van erosiebestendige bekleding en het waarborgen van waterdichte afsluitingen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt het waterkerend vermogen tijdens en na de werkzaamheden geborgd.

3.5 Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de waterschapsverordening worden beschermd. Het belang van bescherming van waterhuishoudkundige belangen verzet zich niet tegen de vergunde activiteiten als voldaan wordt aan de in hoofdstuk 2 gestelde voorschriften.

Bij het verlenen van de vergunning is verder rekening gehouden met de volgende aspecten:

- In het "Waterbeheerprogramma 2022-2027: Stroomopwaarts, klimaatbestendig en duurzaam" is opgenomen dat het waterschap streeft naar een ecologisch gezond en robuust watersysteem. De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met de doelstellingen uit het Waterbeheerprogramma
- Het algemeen bestuur heeft de Beleidsvisie Waterkeringen vastgesteld. Deze beleidsvisie geeft geen aanleiding de aangevraagde activiteiten te weigeren.

HOOFDSTUK 4 PROCEDURE

4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag

Bij de besluitvorming is, gelet op het bepaalde in artikel 16.62 Omgevingswet, de reguliere voorbereidingsprocedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

4.2 Bezwaar

U kunt binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) waarom u bezwaar indient. Heeft u meer tijd nodig om de reden(en) van uw bezwaarschrift aan ons te sturen, dan kunt u dit aangeven in uw bezwaarschrift. U krijgt dan een extra termijn voor het aanvullen van uw bezwaarschrift. Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.
Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking, dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaar, van kracht wordt en uitgevoerd mag worden.

4.3 Voorlopige voorziening

Als er naar uw mening tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, kunt u, gelijktijdig met het bezwaarschrift, een verzoek om een voorlopige voorziening, inclusief schorsing, indienen. Het verzoek richt u aan: Rechtbank Midden-Nederland Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De actuele bedragen zijn te raadplegen op www.rechtspraak.nl. Bij uw verzoek stuurt u zowel een kopie van uw bezwaarschrift als van het besluit mee.

HOOFDSTUK 5 INFORMATIE

5.1 Aandachtspunten

Naast de voorschriften in hoofdstuk 2 van de vergunning moet rekening worden gehouden met het volgende:

- De vergunning geldt voor degene die de activiteit verricht waarop zij betrekking heeft. Diegene is vergunninghouder en draagt zorg voor de naleving van de vergunningvoorschriften (artikel 5.37 Omgevingswet).
- Als de aangevraagde of verleende vergunning zal gaan gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, informeert de aanvrager of vergunninghouder ten minste vier weken van tevoren HDSR daarover (artikel 5.37 Omgevingswet).
- Voor een overzicht (niet volledig) van de ligging van watergangen en waterkeringen met bijbehorende beperkingengebieden en kunstwerken, verwijzen wij u naar bijlage II van de waterschapsverordening: Kaarten Waterschapsverordening HDSR.

Voor de definities van de door HDSR gebruikte begrippen, zie begrippen.hdsr.nl.

Werkzaamheden Sterke Lekdijk door HDSR
HDSR heeft een opgave in het hoogwater beschermingsprogramma om de Lekdijk van Schoonhoven tot Amerongen daar waar nodig aan te passen aan de normen die nu gelden. De kruising met de Voorhavendijk, door u aangegeven op de tekening, gaat conflicteren met nieuw aan te brengen voorzieningen/constructies en dientengevolge kan de ligging moeten worden aangepast. Conform artikel 5.8 lid 1 van de Telecommunicatiewet zal dan het formele verzoek tot het nemen van maatregelen worden gedaan. De aanpassingskosten, voor dit deel binnen beheergebied van HDSR zijn dan volledig voor rekening van de telecomprovider.

5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen

U moet er rekening mee houden dat er voor de uit te voeren activiteiten wellicht nog meer vergunningen en/of ontheffingen vereist zijn of meld- of informatieplichten gelden. Op het Omgevingsloket kunt u dat nagaan (Vergunningcheck - Omgevingsloket (overheid.nl)). Een aanvraag, melding of informatie indienen kan ook via het Omgevingsloket (Aanvraag of melding indienen - Aanvragen - Omgevingsloket (overheid.nl)).

Ook is het mogelijk dat u privaatrechtelijke toestemming nodig heeft van een eventuele (mede) eigenaar of gebruiker van de grond. U kunt pas beginnen met de werkzaamheden, wanneer u van alle betreffende instanties de benodigde vergunningen en dergelijke heeft ontvangen

5.3 Afschriften

- Gemeente Nieuwegein

BIJLAGE 1 TEKENINGEN EN ANDERE DOCUMENTEN

De volgende tekeningen en andere documenten maken deel uit van deze vergunning:

Kenmerk	*Soort bijlage*	*Datum*
ND26-09-0080	Werktekening 1	10-02-2026
ND26-09-0080 V2	Werktekening 2	10-03-2026
	Overzicht kleiklassen primaire waterkering	10-03-2026

BIJLAGE 2 OVERZICHT KLEIKLASSEN WATERKERINGEN

De eisen voor de toe te passen klei zijn opgenomen in bijlage IV van de waterschapsverordening en in onderstaand overzicht.

Cat.	Omschrijving	Grenswaarden (massapercentages t.o.v. droge massa)
1.	Erosiebestendige of stevige klei	Lutumgehalte 20 – 40%
		Wi > 40% **en**
		Ip > 0,73 * (Wi - 20) met een minimum van 18% **en**
		Zandgehalte (deeltjes >63 µm) < 40%
2.	Weinig erosiebestendige of schrale klei	Wi < 40%
3.	Niet geschikte of overige klei	Wi > 40% **en**
		Ip < 0,73 * (WI - 20) of < 18%

Afkortingen

Wi = vloeigrens
Ip = plasticiteitsindex

Voor alleen 1 geldt:
- Afkomstig van een natuurlijk afgezet materiaal;
- Er is minder dan 25% gewichtsverlies bij de HCl-behandeling (Proef 124 RAW Bepalingen 2005).

Daarnaast geldt voor categorie 1 en 2 (afdekklei):
- Organisch stofgehalte < 5%
- Zoutgehalte (NaCl g/l bodemvocht) <4 g/l

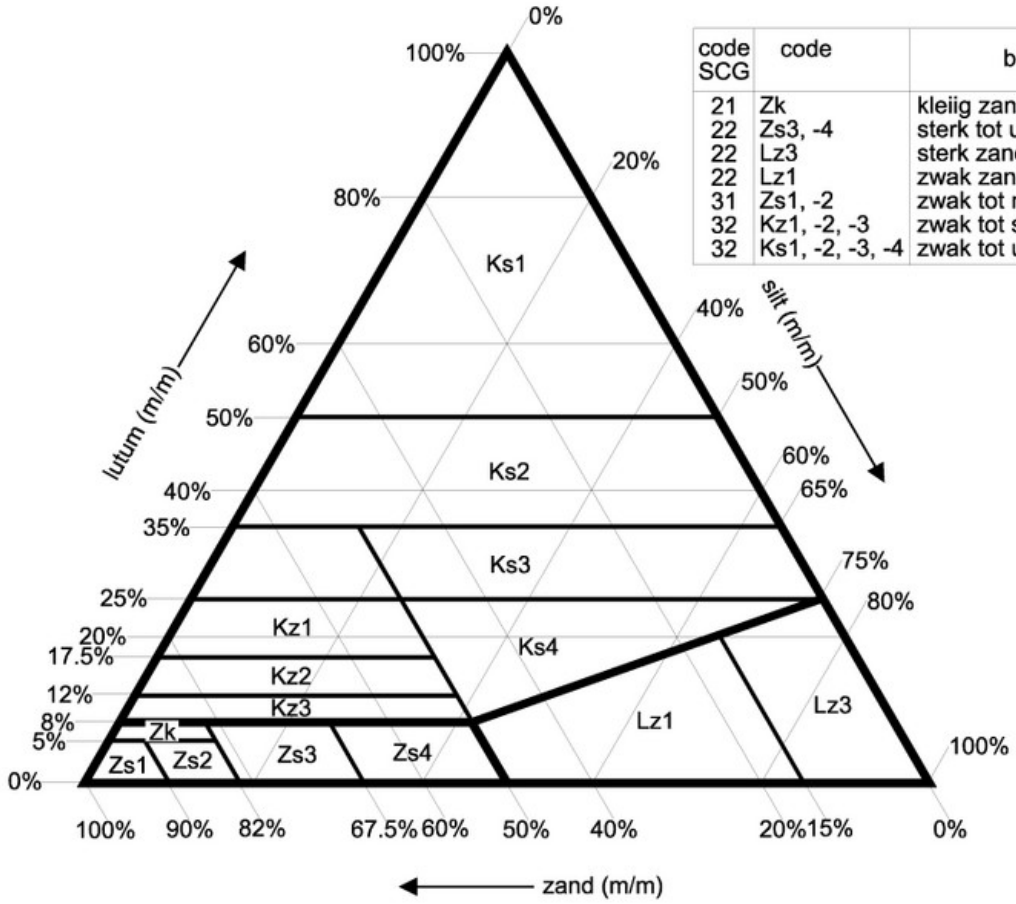
Voor alle klei geldt:
- Geen extreme verkleuringen bij ontgraven of drogen (helder rood, helder geel, helder blauw of veel zwarte plekken)
- Geen afwijkende sterke geur (rotte eieren, olie- of kolenachtig)
- Geen verontreinigingen (puin, wortels, plastic, plantenresten etc.)

De POV gebiedseigen grond werkt aan verder onderzoek naar gebruik van klei. Mogelijke resultaten van dit onderzoek zullen in de toekomst leiden tot aanpassing van de grenswaarden voor gebruik van klei.

In onderstaande figuur 2 uit de NEN-EN-ISO-14688 zijn de grenzen van de grondsoorten op basis van lutum, silt en zand aangegeven. Daarbij is de korrelgrootte:
- Lutum < 2µ;
- Silt 2 - 63µ;
- Zand > 2µ.

In de driehoek zijn ook de grenzen van 20 – 40% lutum aangegeven voor cat. 1. De grens voor klei ligt op 8% lutum. Er is dus alleen sprake van klei als het in de categorieën valt die

zijn aangemerkt met Ks of Kz. De eisen zoals die hierboven zijn genoemd bepalen vervolgens of klei geschikt is voor de toepassing waarvoor het bedoeld is.



code SCG	code	benaming
21	Zk	kleiig zand
22	Zs3, -4	sterk tot uiterst siltig zand
22	Lz3	sterk zandige leem
22	Lz1	zwak zandige leem
31	Zs1, -2	zwak tot matig siltig zand
32	Kz1, -2, -3	zwak tot sterk zandige klei
32	Ks1, -2, -3, -4	zwak tot uiterst siltige klei

Figuur 2: Indeling en benaming van grondsoorten naar de gehaltes aan lutum, silt en zand