

Toelichting aanvraag natuurvergunning

- Passende beoordeling
- Intern salderen beoogd project
- Intrekking referentie landbouwhuisdieren



De Steegde 8 te Spier

Opdrachtgever

Naam : 

Postadres : De Steegde 8, 9417 TE Spier

Rombou

Bezoekadres : Jufferenwal 30, 8011 LE Zwolle

Postadres : Postbus 432, 8000 AK Zwolle

Datum : 11 april 2025

1^e aanvullingen : 23 juli 2025

2^e aanvullingen : 3 december 2025

Projectnummer : 661038047

Projectleider :  ism 

Telefoon : +31 (0 )

E-mail : info@rombou.nl

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Effecten op Natura 2000-gebieden	6
2	BESCHRIJVING PROJECT	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Mestsilo	8
2.3	Verkeer	8
2.4	Mobiele werktuigen en overige bronnen	8
2.5	Overzicht emissies	9
3	REFERENTIESITUATIE	9
3.1	Referentiesituatie	10
4	BEOORDELING STIKSTOFDEPOSITIE	11
4.1	Berekening stikstofdepositie	11
4.2	Toetsing aan de additionaliteit	12
4.3	Toelichting ingevoerde gegevens	13

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

■■■■■ exploiteert nu nog aan de De Steegde 8 in Spier een agrarisch bedrijf met melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee.

Zij doen mee aan de zogenaamde LBV+ regeling. Die regeling is erop gericht om de zogenaamde piekbelasters op te kopen, hetgeen betekent dat een bedrijf het houden van landbouwhuisdieren definitief moet staken.

Om het verlies aan inkomsten op te vangen wordt door ■■■■■ overgeschakeld op akkerbouw.

Zij beëindigen dus het kunnen houden van melkrundvee en gaat over op de teelt van akkerbouwgewassen. Zo kunnen zij ook een andere en passende functie te geven aan de landbouwgrond die bij het bedrijf hoort; de gronden die voor de productie van het ruwvoer voor het rundvee gebruikt werden.

Aan de LBV+ regeling hangen stringente voorwaarden. Zo moet tenminste 85 procent van de stikstofreferentie ingetrokken worden en mag maximaal 15% van de referentie achterblijven en gebruikt worden voor het overblijvende project met bestaande (anders dan veehouderij) of nieuwe activiteiten.

In combinatie met dat intrekken is het voor ■■■■■ van essentieel belang dat de beoogde bedrijfsopzet als Natura 2000 activiteit vergund wordt.

Er wordt daarom op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aangevraagd.

De aanvraag en dus de onderhavige toelichting ziet toe op het vergund krijgen van het beoogde project, als akkerbouwbedrijf, en daarmee van alle activiteiten die daar onderdeel van uitmaken en een bouw- en sloopfase op de projectlocatie.

■■■■■ wil middels het verkrijgen van de omgevingsvergunning onherroepelijke zekerheid krijgen over het kunnen beschikken over voldoende referentie voor het uitvoeren van die activiteiten.

Tegelijkertijd zal het vergunnen tot gevolg hebben dat er een doorhalen/intrekken plaatsvindt van de op basis van de vigerende natuurvergunning toegestane referentie die niet nodig is voor het beoogde project. Immers maximaal 15 procent van de referentie wordt nog in gezet voor de aanvraag, wat betekent dat minimaal 85 procent vervalt zodra de nieuwe vergunning onherroepelijk is.

Zodoende wordt tegelijkertijd voldaan aan de voorwaarde van de LBV-regeling.

Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid sub e van de Omgevingswet, wordt slechts verleend indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat een project de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied niet zal aantasten.

Onderhavige toelichting moet beschouwd worden als de passende beoordeling.

1.2 Effecten op Natura 2000-gebieden

In de directe omgeving (10 kilometer) van het bedrijf bevinden zich de volgende Natura 2000-gebieden:

- Dwingelderveld, op een afstand van circa 550 meter;
- Mantingerzand, op een afstand van circa 8 kilometer;
- Drents-Friese Wold & Leggelderveld, op een afstand van circa 8 kilometer;
- Mantingerbos, op een afstand van circa 9 kilometer.

Op grotere afstand, en binnen de 25 km, zijn meer Natura 2000 gebieden te vinden.

Bij de beoogde activiteiten komen ammoniak en stikstofoxiden vrij. Deze stikstofverbindingen kunnen zich via de lucht over grote afstanden verspreiden en neerslaan in natuurgebieden. Het bedrijf draagt zo bij aan de totale stikstofdepositie in een Natura 2000-gebied. Bij een te hoge stikstofdepositie kan de kwaliteit van habitats en leefgebieden die gevoelig zijn voor stikstofdepositie verslechteren.

2 Beschrijving project

2.1 Algemeen

Er wordt een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aangevraagd voor de volgende activiteiten:

- Exploitatie akkerbouwbedrijf
- Opslaan van mest in mestbassin ten behoeve van de bedrijfseigen gronden
- Bouw- en sloopfase

Deze activiteiten zorgen voor stikstofemissie.

De stikstofemissies bij akkerbouwactiviteiten treden op bij de transportbewegingen (met bv tractoren) en bij het gebruik van mobiele werktuigen. Het opslaan van mest in een mestbassins veroorzaakt ook stikstofemissie.

De projectlocatie waar bovengenoemde activiteiten worden uitgevoerd, is op onderstaande afbeelding weergegeven.

Een deel van de bebouwing, in het kader van de LBV-regeling, zal worden gesloopt en er zal een akkerbouwloods worden opgericht.



Afbeelding 1. Projectlocatie De Steegde 8, 9417 TE Spier (Arcgis ESRI 2024)

Een tekening van de beoogde situatie is toegevoegd als bijlage 1.

Hierna is per onderdeel uitgewerkt wat de te verwachten stikstofemissie is.

2.2 Mestsilo

Aan de hand van de handreiking van provincie Drenthe is voor de mestsilos de volgende berekening opgesteld:

Mestsilo I

$$416 \text{ m}^2 \times 0,000235 \text{ (emissiefactor)} \times 24 \times 242 \text{ (gebruiksdagen)} \times 0,15 = 85 \text{ kg}$$

Mestsilo II

$$416 \text{ m}^2 \times 0,000407 \text{ (emissiefactor)} \times 24 \times 242 \text{ (gebruiksdagen)} \times 0,15 = 147 \text{ kg}$$

Beide mestsilos zijn in gebruik van september tot en met april. In mestsilo I wordt rundveemest (235) opgeslagen en in mestsilo II varkensmest (407).

Mestsilo I is bestaand en II is nog niet gerealiseerd. Een plaatsing van silo II geeft de mogelijkheid, indien daar in de komende jaren op de landbouwgronden de plaatsingsruimte voor ontstaat, om meer mest op te kunnen slaan. Bovendien kan het van belang worden om meerdere mestsoorten op te slaan; om in te kunnen spelen op de verschillende behoeften van gewassen.

2.3 Verkeer

In directe samenhang met de akkerbouwactiviteiten is er in de gebruiksfase verkeer van en naar het bedrijf. Op jaarbasis gaat het om de volgende aantallen:

• Lichte voertuigen	3.339	Verkeersbewegingen
• Zware voertuigen (inclusief trekker)	1.174	verkeersbewegingen

Toelichting:

Zie daarvoor bijlage 2. Deze inventarisatie is tot stand gekomen in nauw overleg met [REDACTED]. Bij het invoeren in Aeries wordt, op aangeven van [REDACTED], ervan uitgegaan dat 50% van het verkeer in noordelijke richting rijdt en 50% in zuidelijke richting.

2.4 Mobiele werktuigen en overige bronnen

Ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten wordt in de gebruiksfase op de projectlocatie gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Een overzicht van de mobiele werktuigen is toegevoegd als bijlage 3. Het gebruik is zorgvuldig geïnventariseerd in nauw overleg met de aanvrager.

2.5 Slopen en bouwen

2.5.1 Verkeer

In directe samenhang met de bouw- en slooffase is sprake van verkeer van en naar het bedrijf. Dan gaat het om de volgende aantallen:

Slooffase

• Lichte voertuigen	212	Verkeersbewegingen
• Zware voertuigen (inclusief trekker)	498	verkeersbewegingen

Bouwfase

- Lichte voertuigen 200 Verkeersbewegingen
- Zware voertuigen (inclusief trekker) 480 verkeersbewegingen

Toelichting:

Deze inventarisatie is tot stand gekomen op basis van ervaring bij vergelijkbare projecten en de expertise van bouwbedrijven. Bij het invoeren in Aeries wordt, op aangeven van [REDACTED], ervan uitgegaan dat 50% van het verkeer in noordelijke richting rijdt en 50% in zuidelijke richting. Het overzicht van de verkeersbewegingen voor de sloopfase is toegevoegd als bijlage 9. Het overzicht van de bouwfase als bijlage 10.

2.5.2 Mobiele werktuigen

Ten behoeve van de bouw- en sloopactiviteiten wordt op de projectlocatie gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Het overzicht van de mobiele werktuigen voor de sloopfase is toegevoegd als bijlage 9. Het overzicht van de bouwfase als bijlage 10.

2.6 Overzicht emissies beoogde situatie

De emissie van de mestsilo, de verkeersbewegingen en de gebruikte mobiele werktuigen zijn in Aeries ingevoerd. De verkeersbewegingen en de gebruikte mobiele werktuigen voor de bouw- en sloopfase zijn ook in onderstaande tabel meegenomen. De emissies zijn vervolgens omgerekend naar mol stikstof.

Tabel 1. Stikstofemissie beoogde situatie op basis van Aeries 2025

Soort	Totaal kg	Omrekenfactor mol N	Mol N
Ammoniak	235,3	58,72	13.816,8
Stikstofoxiden	168,8	21,73	3.668,0
		Totaal	17.484,8

3 Referentiesituatie

In dit hoofdstuk wordt vastgesteld wat de referentiesituatie is.

3.1 Referentiesituatie

Voor het bedrijf is op 1 mei 2013 een Natuurvergunning afgegeven door de provincie Drenthe. Deze vergunning vormt de referentiesituatie van het bedrijf.

De Natuurvergunning is toegevoegd als bijlage 4 en de daaraan ten grondslag liggende aanvraag als bijlage 5.

In de onderstaande tabel zijn de vergunde dieren met bijhorende emissies weergegeven:

Tabel 2. Dieraantallen met bijhorende emissies Natuurvergunning d.d. 1 mei 2013

Stal	Omschrijving	Rav-code	Aantal	Ammoniak	
				kg NH ₃ /pl	Totaal NH ₃
	Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	HA1.100	130	12,35	1.605,5
	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	HA2.100	87	4,4	382,8
	Totaal				1988,3

In de onderstaande tabel zijn de vergunde stikstofemissies omgerekend naar mol stikstof.

Tabel 3. Stikstofemissie referentiesituatie

Soort	Totaal kg	Omrekenfactor mol N	Mol N
Ammoniak	1988,3	58,72	116.753,0
		Totaal	

De emissie van het verkeer en de overige bronnen is buiten beschouwing gelaten, omdat de maximaal 15 procent referentie vanuit de dierhuisvesting al volstaat voor het beoogde project.

4 Beoordeling stikstofdepositie

4.1 Berekening stikstofdepositie

De stikstofdepositie is berekend met AERIUS Calculator versie 2024. De verschilberekening is toegevoegd als bijlage 6.

Om duidelijk te maken hoeveel procent van de stikstofemissie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie nodig zal zijn, is onderstaande tabel opgesteld.

Tabel 4. depositievergelijking referentie- en beoogde situatie

Situatie	Mol N
Referentie	116.753,0
Beoogd	17.484,8
15% referentie	17.512,9
	Totaal

De beoogde situatie past met 17.484,8 mol N binnen de 15% van de referentie.

Kanttekeningen

De verkeersbewegingen en de werkzaamheden met mobiele werktuigen in de referentiesituatie zijn, zoals eerder aangegeven, niet meegenomen in de referentie. Wat betekent dat de referentiesituatie in werkelijkheid eigenlijk hoger is.

Daarnaast hebben de in de beoogde situatie meegenomen bouw- en sloopfase een incidenteel karakteren zijn dus niet jaarlijks terugkerend .

Deze kanttekeningen maken dat emissie van de beoogde situatie verder onder de verlangde maximale 15 procent zal blijven.

Het beoogde project voldoet aan de gestelde voorwaarde van de LBV regeling.

4.2 Toetsing aan de additionaliteit

Uit de op 18 december 2024 door de raad van state gedane uitspraken blijkt ook dat intern salderen alleen kan als voldaan wordt aan het additionaliteitsvereiste.

Dat betekent volgens een latere uitspraak, <https://www.raadvanstate.nl/uitspraak/@151328/202203354-1-r2/>, dat intern salderen alleen als mitigerende maatregel kan worden ingezet als er een plan, programma of pakket van maatregelen ligt om te voldoen aan het additionaliteitsvereiste.

De Afdeling wijst er in uitspraken immers op dat een in uitvoering zijnde plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn worden getroffen, behulpzaam kan zijn bij de beoordeling of voldaan is aan het additionaliteitsvereiste.

Zeer strikt genomen ligt er nog geen plan, programma of pakket van maatregelen.

De verwachting mag echter zijn dat een reductie van tenminste 85 procent volstaat om te voldoen aan een mogelijke voorwaarde voor intern salderen in zo'n te ontwikkelen plan, programma of pakket van maatregelen.

Tegelijk is het veelzeggender dat de aanleiding voor deze aanvraag de wens van de aanvrager is om mee te doen met de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocaties (LBV+) voor piekbelasters.

Het doel van deze subsidie is juist om de stikstofneerslag op kwetsbare natuur in Natura 2000-gebieden naar beneden brengen. Zo kan de natuur weer herstellen.

Daarmee is het te beschouwen als één van de maatregelen die uitvoering geeft aan artikel 6, eerste en tweede lid van de Habitatrichtlijn en daarom als onderdeel terug zal komen in een plan, programma of pakket van maatregelen, om te voldoen aan het additionaliteitsvereiste.

Uit tabel 4 blijkt dat de er ten opzichte van de referentiesituatie een flinke emissiereductie gerealiseerd wordt.

Minder dan 15 procent resteert, na het verlenen van deze vergunning, als referentie voor het beoogde project.

Onderhavige aanvraag, als uitvloeisel van het meedoen aan de beëindigingsregeling, leidt dus tot het doorhalen van meer dan 85 procent van de referentie en levert daarom een grote bijdrage aan de instandhoudingdoelen in de omliggende N2000 gebieden.

Een grotere bijdrage kan redelijkerwijs van dit éne project niet worden verlangd.

Een verdergaande maatregel in het kader van intern salderen:

- en daarmee in het uiterste geval zelfs een volledige beëindiging van de vergunde situatie leidt niet tot een significant belangrijke bijdrage aan de reductie.
- leidt tot een, in verhouding met het doel, te grote inbreuk op het project en bovendien zijn er andere maatregelen waarmee hetzelfde doel bereikt kan worden. Een verdergaande maatregel zou dan niet proportioneel zijn en er wordt dan niet voldaan aan de subsidiariteit.
- legt de verantwoordelijkheid voor de stikstofproblematiek te veel bij één project neer. Dat is niet redelijk en billijk, ook omdat het niet in verhouding is tot hun aandeel daarin. Anders gezegd, er kan redelijkerwijs van dit individuele project geen grotere bijdrage worden gevraagd dan de ruim 85procent afname die op zal treden.

4.3 Toelichting ingevoerde gegevens

Voor het invoeren van gegevens is de 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024' gevolgd.

4.3.1 Wegverkeer

Verkeer van en naar het bedrijf is ingevoegd als meerdere lijnbronnen vanaf het bedrijf, via de meest gebruikelijke rijroutes tot waar het verkeer opgaat in het heersende verkeer.

Hierbij is op aangeven van de aanvrager een verdeling over de verschillende routes toegepast; waarbij 50% van de verkeersbewegingen in noordelijke richting rijdt en 50% in zuidelijke richting.

4.3.2 Koude start

Een 'koude start' is het fenomeen dat voertuigen met een koude motor meer emissie uitstoten dan voertuigen met een warme motor. De koude start heeft een overgang richting warme motor die van korte duur is. Na ongeveer 2 uur stilstand (zonder draaiende motor) is de motor weer koud (Handreiking Koude Start, 2 oktober 2024, BIJ12). Voor het bepalen van het aantal voertuigen met een 'koude start' per jaar, is de helft van het privé vervoer en van de erfbetreders aangehouden. Een koude start bij zwaar verkeer komt minder vaak voor. Er is vanuit gegaan dat 15% van de verkeersbewegingen een koude start betreft.

4.3.3 Adblue

Het Adblue verbruik is ingevoerd conform de 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024'. Het Adblue verbruik is 6% van het dieselverbruik voor de stageklasse IV.

4.3.4 Gebouwgegevens referentiesituatie

In onderstaande tabel zijn per gebouw de parameters voor de AERIUS-berekeningen opgenomen. Het gaat hierbij om de volgende informatie:

- wijze van ventileren (natuurlijk of mechanisch) en type uitlaat;
- uitlaathoogte.

Tabel 4: Parameters stalemissies referentiesituatie

Stal	Wijze van ventilatie	EP_hoogte
Stal 1	Open nok – natuurlijke ventilatie	7,47
Stal 2	Open nok – natuurlijke ventilatie	5,9
Kapschuur	Halve hoogte – natuurlijke ventilatie	2,0
Iglo's	Halve hoogte – natuurlijke ventilatie	1,5

Een overzicht van de dwarsdoorsnede/emissiepunthoogtes is toegevoegd als bijlage 7 en 8.

Bij de berekening is gebouweninvloed niet meegenomen. Het project ligt binnen 3 km van een natuurgebied, maar door de naastgelegen snelweg A28 is het project niet dominant ten opzichte van het gebied.

4.3.5 Bouw- en sloopfase

Een voorwaarde aan het meedoen aan de LBV-regeling is dat de bedrijfsbebouwing, het deel dat gebruikt werd voor het houden van de landbouwhuisdieren, wordt gesloopt. Daarnaast wil initiatiefnemer voor de beoogde situatie een loods bouwen.

Dat slopen en bouwen maakt dus onderdeel uit van voorliggende aanvraag. De stikstofemissies van de bouw- en sloopfase zijn toegevoegd aan de Aeries berekeningen. Het overzicht van de verkeersbewegingen en mobiele werktuigen voor de sloopfase is toegevoegd als bijlage 9. Het overzicht van de bouwfase als bijlage 10.

Het aangevraagd zijn van de sloop- en de bouwphase betekent dat een deel van de te vergunnen referentie gereserveerd zal blijven voor het bouwen en het slopen en betekent daarmee ook dat die emissie in werkelijkheid geen structureel karakter heeft. Die emissie zal immers alleen optreden in geval er sloop- en of bouwwerkzaamheden zijn.