



Groningen 14 januari 2026
Zaaknummer 155464
Contactpersoon [REDACTED]
Uw melding van 3 december 2025
Uw kenmerk 20251203 01963 000

Onderwerp: Omgevingsvergunning lozingsactiviteit

Geachte [REDACTED],

U heeft een verzoek bij ons gedaan tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 3.2 lid 3 [Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023](#)¹. De activiteit waarop dit betrekking heeft, is het lozen van proceswater afkomstig van twee weilanddepots op het Boterdiep ter hoogte van Zwarteweg 17 te Bedum, zoals hieronder is weergegeven in figuur 1. Dit verzoek heeft u gedaan op grond van de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023 (Wsv). In deze brief gaan wij in op uw verzoek.

Let op: Dit is een besluit waartegen rechtsbescherming (bezwaar en voorlopige voorziening) openstaat.

Wat staat er in dit besluit?

In de Omgevingsvergunning staan de regels waaraan u zich moet houden bij het lozen van proceswater op het Boterdiep. Verder leest u waarom de vergunningplicht voor u van toepassing is.

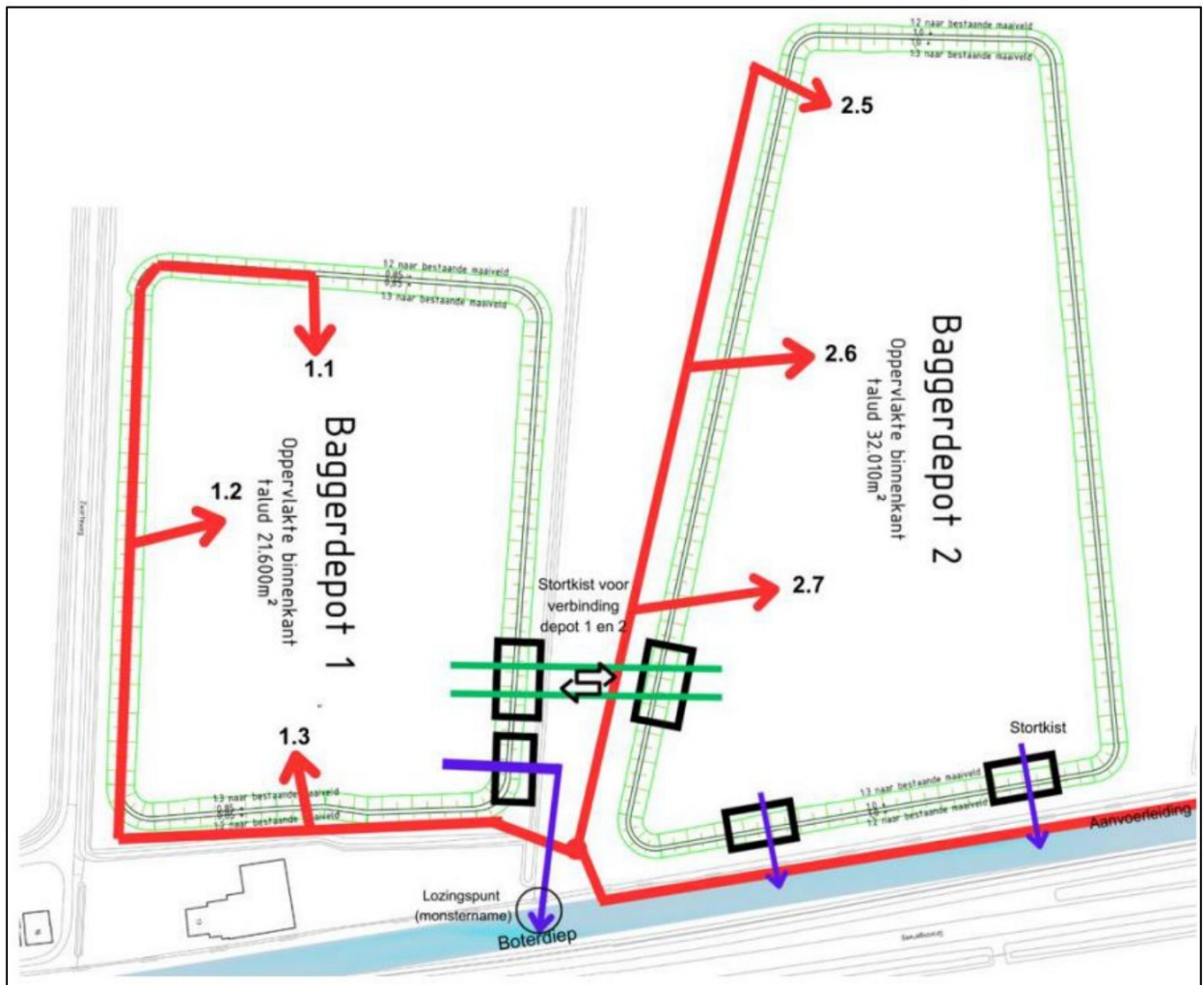
Vergunningplicht Omgevingswet

Het lozen van proceswater op het Boterdiep moet worden gekwalificeerd als een lozingsactiviteit die volgens artikel 5.1, tweede lid, onder c-1° van de Omgevingswet, verboden is zonder omgevingsvergunning.

Richtingaanwijzer Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal)

Het toepassen van baggerspecie in een weilanddepot is onder de Omgevingswet geregeld in paragrafen 3.2.26 en 4.124 van het Besluit Activiteiten leefomgeving (Bal). De door u gemelde activiteit betreft het verspreiden van verspreidbare baggerspecie (toepassing landbodem) met een functionele toepassing, zoals dat is bepaald in artikel 4.1269 lid 3 Bal. Volgens artikel 3.48j lid 5 sub b valt de door u gemelde toepassing niet onder het opslaan van baggerspecie. In lijn met de richtingaanwijzer zijn de regels uit paragrafen 3.2.24 en 4.122 daarom niet van toepassing.

¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR707414/>.



Figuur 1 - Situatietekening inrichting depots met de daarop aangegeven lozingspunten (Bron: Inbrengplan Weilanddepots, p.7)

Decentrale afwegingskader: Vangnetvergunning Waterschapsverordening

In het Bal zijn geen lozingseisen opgenomen voor deze activiteit. In de Omgevingswet is echter bepaald in artikel 5.3 in samenhang met artikel 2.5 en artikel 2.17 dat in dat geval, voor zover sprake is van een lozing op regionaal oppervlaktewater, de Waterschapsverordening (hierna: Wsv) regels kan stellen en dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten wanneer dat in de Wsv is bepaald. Bij het ontbreken van een specifieke grondslag op basis van het Bal of de Wsv geldt voor activiteiten, die niet specifiek zijn gereguleerd, de vangnetvergunningplicht op basis van artikel 3.7 Wsv.



Algemene overwegingen

Gelet op bovenstaande en overwegende dat:

- de activiteit plaatsvindt in beperkingengebied B, in het bijzonder beperkingengebied I van een primair oppervlaktewaterlichaam, het Boterdiep;
- er voor het waterschap geen buitenproportionele meerkosten ontstaan als gevolg van de activiteit op het moment van beoordeling van de aanvraag;
- er door initiatiefnemer moet worden voorzien in een geschikte bemonsteringsvoorziening die goed bereikbaar is om de gewenste monsters te kunnen nemen;

Specifieke overwegingen ten aanzien van het beoordelingskader

Gelet op de bepalingen uit artikel 3.7 lid 3 en 4 Waterschapsverordening en overwegende dat:

- het beoordelingskader voor het lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam afkomstig van het opslaan van baggerspecie is geregeld in paragraaf 4.122 van het Bal. Hoewel deze regeling niet rechtstreeks van toepassing is volgen we bij de beoordeling van deze lozing naar analogie hetzelfde beoordelingskader, omdat sprake is van een functioneel vergelijkbare lozingsactiviteit;
- op basis van het Waterbodemonderzoek (Waterbodemonderzoek, AnteaGroup, *Boterdiep bij Bedum Zuid*, projectnummer 0499797.100, d.d. 22 mei 2025) de samenstelling van het proceswater (stoffen die bij emissie vrijkomen) bekend is. Op basis van deze beoordeling is het aanleveren van een aanvullende ABM-toetsing (Algemene Beoordelingsmethodiek) overbodig, omdat het proceswater afkomstig is van het naastgelegen Boterdiep waarop geloosd zal worden. Er is geen sprake van stoffen waarvan de waterbezwaarlijkheid niet bekend is;

Specifieke overwegingen en beoordeling van de lozing

Gelet op bovenstaande overwegingen en overwegende dat:

- vanuit de bagger geëmitteerde (opgewervelde) bodemdeeltjes zich mengen met onopgeloste stoffen tijdens het rijpingsproces en er uitwisseling plaatsvindt naar het proceswater. Deze uitwisseling vindt ook plaats naar het oppervlaktewater vanuit de waterbodem in het Boterdiep waar de baggerspecie van afkomstig is. Vanuit het depot wordt het proceswater geloosd op het Boterdiep;
- voor zover er sprake is van ZZS-stoffen wordt de meest vergaande saneringsinspanning toegepast (bronaanpak): door het baggeren van het Boterdiep. Door het verwijderen van de baggerspecie uit het Boterdiep en het plaatsen hiervan in het weilanddepot worden de ZZS-stoffen bij de bron (waterbodem Boterdiep) aangepakt;
- het kwaliteitsbaggeren van het Boterdiep (traject Onderdendam-Eemshavenweg) onderdeel is van de beheermaatregelen voor het KRW-waterlichaam Boterdiep-Winsumerdiep²;
- op basis van gebiedsdekkend onderzoek³ vaststaat dat het verwijderen van de voedselrijke sliblaag bijdraagt aan het bereiken van het fysisch-chemische doelbereik: afname van nutriënten in het oppervlaktewater;
- het uitvoeren van deze beheermaatregel bijdraagt aan het bereiken van het doel van het verbeteren van de ecologische kwaliteit van het watersysteem: fytoplankton en overige waterflora;

² KRW Factsheet Waterschap Noorderzijlvest 2022-2027, bron: [KRW-factsheets | Het Waterkwaliteitsportaal](#)

³ Programma Baggeren 2021-2027, p.16 e.v., bron: [Baggeren van watergangen | Waterschap Noorderzijlvest](#)



- gelet op bovenstaande overwegingen het aanvullend uitvoeren van een (waterbodem)emissietoets niet opportuun is. Aanvullende bron- en of zuiveringsmaatregelen zijn derhalve niet nodig;

Specifieke overwegingen ten aanzien van de bepaling van emissiegrenswaarden

Gelet op bovenstaande en overwegende dat:

- de Best beschikbare techniek (Bbt) wordt toegepast. Ter controle van voldoende bezinktijd en goed depotbeheer wordt gecontroleerd op onopgeloste stoffen. De lozingsnorm houdt rekening met de gewijzigde meetmethode (voorheen papierfiltermethode en nu glasvezelfiltermethode, zie tabel 1);
- er wordt afgeweken van de emissiegrenswaarden uit paragraaf 4.122, tabel 4.1252 van het Bal. De emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen in het Bal is gebaseerd op de CIW-rapportage⁴. Hierbij is geen rekening gehouden met het verschil in meting tussen papierfilter-, en glasvezelfiltermethode. Ten behoeve van de handhaafbaarheid is vergelijkend veldonderzoek uitgevoerd om de emissiegrenswaarde aan te laten sluiten op de weerbarstigste werkelijkheid;
- er voor onopgeloste bestanddelen de emissiegrenswaarde van 240 mg/l onopgeloste bestanddelen is voorgeschreven. De norm uit het Bal houdt geen rekening met de weerbarstigheid van het verschil in korrelgrootte in de baggerspecie ontstaat door het verschil in bodemstructuur;
- de baggerspecie in het Boterdiep afkomstig is uit een kleigebied;
- uit vergelijkend onderzoek is gebleken dat de korrelgrootteverdeling bepalend is voor het gehalte onopgeloste bestanddelen in de baggerspecie. Zo ligt bij kleigebied de analyseresultaten van onopgeloste bestanddelen op basis van de glasvezelfiltermethode 20% hoger dan de papierfiltermethode;
- volgens de CIW-rapportage⁴ bij het lozen vanuit een weilanddepot van bagger, afkomstig van een aangrenzend oppervlaktewaterlichaam, waarbij de kwaliteit baggerspecie is ingedeeld in klasse "licht verontreinigd", voor de waarborging van de waterkwaliteitsdoelstellingen kan worden volstaan met een lozingseis van 200 mg/l onopgeloste bestanddelen;
- op basis van bovenstaande overwegingen in deze omgevingsvergunning voor onopgeloste bestanddelen een emissiegrenswaarde is opgenomen van 240 mg/l;
- de emissiegrenswaarde voor CZV (Chemisch Zuurstof Verbruik) uit paragraaf 4.122, tabel 4.1252 van het Bal is gebaseerd op de beoordeling van het rijpingsproces. Door het meten van het omzettingsproces van organische stof kan met de CZV een inschatting worden gemaakt van het rijpingsproces. Dit ziet toe op "goed depotbeheer" en is niet gericht op het behalen van een waterkwaliteitsdoelstelling. Voor controle op goed depotbeheer is bij de beoordeling van deze lozing gekeken naar de inrichting en beheer van het weilanddepot op basis van het inbrengplan (Inbrengplan, *vulplan weilanddepots Boterdiep*, kenmerk B659, 15 januari 2025, versie 2).;
- gelet op bovenstaande overwegingen het niet doelmatig noch opportuun is om naar analogie een emissiegrenswaarde op te nemen voor CZV. De norm voor onopgeloste stoffen geeft representatief beeld van de bezinktijd en geeft voldoende waarborging voor het behalen van de waterkwaliteitsdoelstelling;

⁴ Het CIW rapport 'Lozingen uit tijdelijke baggerspeciedepots' is als BBT-document opgenomen bij de boordeling van dit soort lozingen, volgens bijlage XVII, onder A, van het Besluit Kwaliteit leefomgeving.



besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 3.7 Waterschapsverordening waterschap Noorderzijvest 2023 aan [REDACTED] voor het lozen van proceswater op het Boterdiep afkomstig van weilanddepots, zoals weergegeven in figuur 1, met de volgende voorschriften:

Lozingsvoorschriften

- II. Het te lozen proceswater afkomstig van de weilanddepots moet voldoen aan de lozingseisen, bedoeld in tabel 1, gemeten in een steekmonster;

Stof	Emissiegrenswaarde	Analysemethode	Meetfrequentie
Onopgeloste bestanddelen	240 mg/l	Glasvezelfiltermethode ⁵	Wekelijks

Tabel 1 - Lozingseisen

Melding start en afronding

- III. De initiatiefnemer ten minste 5 dagen voor de datum waarop de lozing aanvangt, het waterschap informeert over de start van de activiteit;
- IV. De initiatiefnemer direct na afronding van de activiteit, het waterschap informeert over de afronding van de activiteit.

Metten, rapportage en monitoring⁶

- V. Het lozingspunt inclusief monsternamepunt moeten te allen tijde toegankelijk zijn voor het waterschap;
- VI. De initiatiefnemer moet zorgen voor een geschikt monsternamepunt;
- VII. De initiatiefnemer na start van de lozing zo spoedig mogelijk het waterschap informeert over de kwaliteit van het te lozen proceswater;
- VIII. De initiatiefnemer een logboek bijhoudt waarin de meetgegevens inzichtelijk zijn voor het waterschap en deze gegevens met het waterschap deelt zodra deze beschikbaar zijn.

Zorgplichten voor het uitvoeren van de activiteiten

In aanvulling op de voornoemde voorschriften dient u zich te houden aan de zorgplichten die zijn opgenomen in de Waterschapsverordening. Een aantal zorgplichten geven wij u alvast mee. Zo geldt onder andere dat:

Zorgplichten

1. Verslechtering van de fysisch-chemische of ecologische kwaliteit van het oppervlaktewatersysteem wordt voorkomen;
2. Significante verontreiniging van het oppervlaktewatersysteem wordt voorkomen;
3. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen tegen verontreiniging van het oppervlaktewatersysteem.

⁵ Volgens artikel 6.3d, tweede lid, onder g, van de Omgevingsregeling gebeurt het meten volgens de meest recente NEN-voorschriften. In het geval van het meten van onopgeloste stoffen betreft dat NEN-EN 872 (glasvezelfilter methode).

⁶ De gegevens worden gedeeld via vergunningen@noorderzijvest.nl ter attentie van de heer I. Vaatstra, onder vermelding van zaaknummer 155464.



Het volledige overzicht van alle zorgplichten die vanuit het waterschap voor u gelden, vindt u in de [Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023](#)⁷, zie:

- Titel 1.4, artikel 1.16 (algemene zorgplichten).

Heeft u mogelijk andere toestemmingen nodig?

Wij adviseren u om na te gaan of u nog andere toestemmingen nodig heeft, voordat u de activiteit uit gaat voeren. Wilt u bijvoorbeeld werkzaamheden verrichten op percelen die niet van u zelf zijn of die bij een ander in beheer zijn (zoals de gemeente, de provincie of het Rijk)? Dan heeft u ook toestemming nodig van de eigenaar en/of beheerder van die percelen.

Bezwaar maken

U kunt ons binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit laten weten dat u het niet eens bent met dit besluit. Zet in uw bezwaarschrift uw naam, adres, handtekening, datum en het kenmerk van dit besluit. Als u wilt, kunt u ook een telefoonnummer of e-mailadres melden zodat wij u sneller kunnen bereiken. In uw bezwaarschrift moet u duidelijk uitleggen waarom u het niet eens bent met dit besluit tot verlening van een omgevingsvergunning.

U kunt uw bezwaar per post sturen naar Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. Vermeld op de envelop of in de onderwerpregel van uw brief het woord 'bezwaarschrift'. U kunt uw bezwaar ook met een digitaal formulier via de website opsturen. Kijk daarvoor op www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken.

Voorlopige voorziening aanvragen

Dit besluit geldt vanaf de datum van dit besluit. Het indienen van een bezwaar verandert dit niet. Levert dit voor u een probleem op? Dan kunt u de rechtbank Groningen vragen om te beslissen dat het besluit niet meteen zal gelden. Dit heet het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening. Een voorlopige voorziening kunt u alleen aanvragen als u ook bezwaar heeft gemaakt.

Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij de Rechtbank Groningen. Dit kan schriftelijk of online via de website van de rechtbank. Voor meer informatie kunt u de rechtbank bellen. Dit kan via het telefoonnummer 088-3614444. U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

⁷ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR707414/>.



Een kopie van deze brief is verstuurd aan:

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Heeft u nog vragen over deze brief?

Tijdens uitvoering is uw contactpersoon [Redacted]. Voor vragen over de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met [Redacted] van team Vergunningverlening.

U kunt ons bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres vergunningen@noorderzijlvest.nl. Wilt u dan ons zaaknummer noemen? U vindt het zaaknummer bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

[Redacted signature]

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid