

Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 19 januari 2026 bij hen binnen gekomen aanvraag van InfraHub voor het wijzigingen van de omgevingsvergunning, krachtens de Omgevingswet, van het complexe bedrijf InfraHub B.V. (Afvalbeheer IPPC-installaties) op de locatie Nieuwe Waterweg 1 in Oss.

Datum besluit: 2 april 2026

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

Valid Signed door
op 03-04-2026



Teammanager Milieu • Afdeling Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Afschrift aan:

- Gemeente Oss (per e-mail)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 januari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) van InfraHub B.V. ontvangen. De aanvraag betreft het veranderen van een milieubelastende activiteit van een complex bedrijf (Afvalbeheer IPPC-installaties) gelegen aan de Nieuwe Waterweg 1 in Oss.

De verandering betreft om, bij wijze van proef, andere dan in de vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toe te mogen passen dan wel andere afvalstoffen te verwerken.

De aanvraag heeft DSO-nummer 2026011900059 000 en is door ons geregistreerd onder nummer Z/272169.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Aa en Maas:

- een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Ow (een milieubelastende activiteit) voor het wijzigen van een complex bedrijf (Afvalbeheer IPPC-installaties). De wijziging heeft betrekking op het mogen uitvoeren van kleinschalige proefnemingen binnen het bedrijf. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de voorschriften van dit besluit;
- dat de aangevraagde activiteiten geen significante gevolgen hebben voor gezondheid en milieu;
- dat de voorschriften uit de vigerende vergunning (met kenmerk Z/213020, d.d. 24 september 2025) tevens van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten;

En tevens:

- dat de volgende delen van het verzoek onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-formulier Aanvraagnummer: 2026011900059 (ingekomen 19 januari 2026);

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bezwaar omgevingsvergunning

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
 - Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
 - Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
 - Postbus 90151
 - 5200 MC 's-Hertogenbosch.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;

Maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUD

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUD	4
VOORSCHRIFTEN	5
1 MILEU	5
1.1 PROEFNEMINGEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN	7
1. REGULIERE PROCEDURE	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER/PROJECTBESCHRIJVING	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	7
1.5. WETTELIJKE GRONDSLAG.....	7
1.6. BEVOEGD GEZAG	8
1.7. BEOORDELING VAN HET VERZOEK.....	8
1.8. REGULIERE PROCEDURE.....	8
1.9. ADVIES EN INSTEMMING	8
1.10. COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	8
1.11. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (MER)	8
1.12. WET BEVORDERING INTEGRITEITSBEOORDELINGEN DOOR HET OPENBAAR BESTUUR (WET BIBOB)	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	10
2.1. INLEIDING.....	10
2.2. TOETSING AANVRAAG	10
2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	11
2.4. PROEFNEMINGEN	11
2.5. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) EN KADERRICHTLIJN WATER (KRW)	12
2.6. ZORGPLICHT.....	13
2.7. CONCLUSIE BEOORDELING AANVRAAG	14
BEGRIPPENLIJST	15

VOORSCHRIFTEN

1 MILEU

1.1 Proefnemingen

- 1.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt alleen verleend als de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen. Goedkeuring wordt daarnaast alleen verleend als de proefneming niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor de gezondheid en het milieu dan is vergund.
- 1.1.2 Goedkeuring wordt alleen verleend als de proefneming niet langer duurt dan 9 maanden.
- 1.1.3 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.1.1, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- Het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - Een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - De te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - De wijze waaraan voldaan wordt aan de Best Beschikbare Technieken of de verbetering daarvan.
 - De mogelijkheid tot het innemen, ontstaan en/of emitteren van ZZS en/of KRW-stoffen.
 - De wijze waarop tijdens de proefnemingsprocessen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - De hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - De duur van de proef.
- 1.1.4 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Ook kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.1.5 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

- 1.1.6 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden toegestuurd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager/projectbeschrijving

Op 19 januari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van de InfraHub B.V. voor het complexe bedrijf InfraHub B.V. aan de Nieuwe Waterweg 1 in Oss.

1.2. Projectbeschrijving

Projectbeschrijving:

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: verzoek tot het mogen uitvoeren van proefnemingen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteit:

- Milieubelastende activiteit (mba) op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- DSO-formulier Aanvraagnummer: 2026011900059 (ingekomen 19 januari 2026);
- Technisch verslag spoelstap, praktijkproef, d.d. 16 december 2025 (ingekomen 19 januari 2026);
- Praktijk spoelproef (ingekomen 19 januari 2026).

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) binnen het bedrijf is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk (zaaknummer)	Onderwerp
Wabo milieu revisievergunning	24 september 2025	Z/213020	Vergunning voor het gehele bedrijf

De hierboven genoemde wabo-vergunning is op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

1.5. Wettelijke grondslag

De aangevraagde activiteiten zijn op grond van onderstaand artikel vergunningplichtig.

Artikel met grondslag	Vergunningplicht	Omschrijving mba
3.79 Bal	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.78.	Afvalbeheer IPPC-installaties

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de mba's, genoemd in artikel 3.78 van het Bal.

1.7. Beoordeling van het verzoek

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Wij hebben op 22 januari 2026 overeenkomstig artikel 16.57 Ow een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2026-1037.html>

1.9. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, alsmede afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: De gemeente Oss.

De gemeente heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de aangevraagde wijziging. In haar advies heeft ze het volgende aangegeven:

Wij vertrouwen erop dat u als bevoegd gezag zorgt voor een correcte inhoudelijke beoordeling. Wij adviseren alleen mee te werken mits de proefnemingen het doel hebben emissies verder te beperken; en in de voorschriften geborgd wordt dat de duur van de proefneming dusdanig wordt beperkt, dat er geen overschrijding van emissies kan ontstaan; en dit wordt gemonitord, zodat overschrijding wordt voorkomen.

Dit advies hebben wij opgenomen in de voorschriften van dit besluit.

1.10. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Ten behoeve van het verzoek vindt er echter geen wijziging in het te lozen afvalwater plaats.

Hierbij is geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is dus geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet en geen sprake van coördinatieplicht met de Waterwet.

1.11. Milieueffectrapportage (mer)

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob). Ingevolge artikel 16.43 van de Ow moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in bijlage V van het Ob besluiten of voor het project, gelet op de aanzienlijke milieueffecten die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het voorgenomen project is m.e.r.-beoordelingsplichtig, wanneer deze wordt vermeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit. De kolom "gevallen" geeft aan wanneer de activiteiten mer-plichtig zijn.

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op de vergunde afvalstoffen, hoeveelheden of verwerkingsmethode. De mer-beoordelingsplicht is voor deze wijziging niet van toepassing.

1.12. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, het verzoek getoetst aan het provinciale Bibob-beleid. Hieruit volgt dat een Bibob-toets niet aan de orde is.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

2.1. Inleiding

Op 19 januari 2026 is een aanvraag ontvangen voor het veranderen van de milieubelastende activiteit (Mba) complex bedrijf (afvalbeheer IPPC-installaties) voor het mogen uitvoeren van proefnemingen binnen het bedrijf InfraHub B.V. aan de Nieuwe Waterweg 1 in Oss.

De aangevraagde wijzigingen worden uitgevoerd binnen een mba waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het bedrijf InfraHub B.V. is op grond van deze mba een complex bedrijf (afdeling 3.3 van het Bal) en in dat geval zijn alle (functioneel ondersteunende) activiteiten op het terrein van het bedrijf vergunningplichtig.

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

Op grond van artikel 8.35 van het Bkl kan het bevoegd gezag door middel van maatwerkvoorschriften een bedrijf toestemming verlenen om nieuwe technieken te testen en te gebruiken. Dit is mogelijk als de nieuwe techniek, als die commercieel zou worden ontwikkeld:

- een hoger of ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu kan opleveren, en
- grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de bestaande BBT.

In het verzoek heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu hygiënische randvoorwaarden van de vigerende omgevingsvergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat als een proef succesvol is verlopen en men de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Omgevingswet zal moeten worden doorlopen.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9, van het Bkl, beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De wijzigingen waarvoor vergunning is aangevraagd, vallen onder de mba complex bedrijf (ippc-afval) waarvoor op grond van artikel 3.78, lid 2 van het Bal de vergunningplicht geldt.

Op grond van artikel 3.80 van het Bal zijn de direct toepasbare regels uit paragraaf 5.2.1, 5.3.1, 5.4.1, 5.4.3 en 5.4.4 van het Bal van toepassing op de aangevraagde mba.

2.4. Proefnemingen

2.4.1. Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.35 van het Bkl kan het bevoegd gezag beslissen dat voorschriften uit de omgevingsvergunning niet gelden gedurende een termijn van ten hoogste negen maanden voor het testen of gebruiken van technieken in opkomst. Onder techniek in opkomst wordt verstaan een nieuwe techniek die, als zij commercieel zou worden ontwikkeld, hetzelfde of een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de voor de desbetreffende activiteit bestaande beste beschikbare technieken.

In dat geval gelden de aangewezen voorschriften niet en is er sprake van een mogelijk grotere milieubelasting dan vergund.

In veel gevallen zal een bedrijf de mogelijkheid willen hebben om binnen de kaders van de vergunning proeven te kunnen doen zonder op het moment van aanvraag te weten welke proeven dat zijn en ook zonder voor elke proef een vergunningsprocedure te moeten doorlopen. In dat geval kunnen hiervoor voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Deze voorschriften zijn primair bedoeld om een juridisch kader binnen de vergunning te scheppen voor proefnemingen. Proefnemingen zijn alleen onder voorwaarden toelaatbaar en mogen in ieder geval niet langer dan maximaal 9 maanden duren. De proefnemingen mogen verder alleen worden

toegestaan als voldoende aannemelijk is gemaakt dat de in de vergunning aangegeven milieu-hygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden.

Bij het slagen van de proefneming kan deze informatie de basis vormen voor het doorlopen van een procedure tot wijziging van de vergunning. Praktijkexperimenten leveren een meer solide basis voor een aanvraag dan vaak slecht onderbouwde prognoses.

In voorschrift 1. 1. 1 is opgenomen dat een proef uitgevoerd mag worden als vooraf goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag. De goedkeuring is een besluit dat rechtsgevolg heeft. Wij zullen van dit besluit kennisgeven op de wijze zoals in artikel 12 van de Bekendmakingswet is bepaald.

2.4.2. Voorschriften

In de bestaande vergunningen voor InfraHUB B.V. zijn nog geen voorschriften opgenomen ten aanzien van proefnemingen. Om die reden is het gewenst dat de proefnemingsvoorschriften aan de bestaande vergunning worden toegevoegd.

Met deze voorschriften is het (toekomstig) testen of gebruiken van technieken en/of afvalstoffen in opkomst mogelijk zonder dat hiervoor direct een aanvraag voor moet worden ingediend. De voorschriften staan in het Hoofdstuk 'voorschriften' onder paragraaf 1. 1.

2.4.3. Procedure

De reguliere procedure kan, voor het veranderen van een milieubelastende activiteit die bestaat uit een IPPC-installatie, gevolgd worden als het gaat om een wijziging die geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

Uit het wettelijk kader voor proefnemingen geldt dat ze alleen mogen worden toegestaan als voldoende aannemelijk is gemaakt dat de in de vergunning aangegeven milieu-hygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden.

Dit houdt in dat voldaan wordt aan de voorwaarde voor een reguliere procedure, namelijk dat de proefneming geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

Het opnemen van de mogelijkheid voor het uitvoeren van proefnemingen leidt niet tot verandering in de vergunde voorwaarden. Door het opleggen van voorschriften aan de uitvoering van de proefnemingen concluderen wij dat de aangevraagde verandering geen gevolgen heeft voor de bestaande toestand van het milieu en niet leidt tot significante nadelige gevolgen voor het milieu. In de toegevoegde voorschriften zijn hiervoor voldoende randvoorwaarden opgenomen. Daarnaast moet voorafgaand aan het uitvoeren van de proefneming een gespecificeerde beschrijving van de proefneming worden toegestuurd, waarbij wij de mogelijkheid hebben om te beoordelen wat de gevolgen voor het milieu zijn.

Hiermee is voldoende geborgd dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan.

2.5. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en Kaderrichtlijn Water (KRW)

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn gevaarlijke chemische stoffen die schadelijk zijn voor mens en milieu, vaak kankerverwekkend, mutageen, reprotoxisch (CMR) of persistent (niet afbreekbaar) zijn. Door de schadelijkheid van deze stoffen dient het ontstaan van deze stoffen zo veel mogelijk voorkomen te worden (minimalisatieplicht). Binnen het bedrijf worden afvalstoffen ingenomen en bewerkt. Het bedrijf InfraHub B.V. kan het ontstaan van ZZS in de ingenomen afvalstoffen niet voorkomen. In de Omgevingswet is de minimalisatieplicht opgenomen om bedrijven te dwingen

emissies naar lucht en water te voorkomen en indien voorkoming niet mogelijk is tot een absoluut minimum te beperken. De minimalisatieplicht voor ZZS volgt uit de specifieke zorgplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De specifieke zorgplicht geldt voor meldingsplichtige en vergunningplichtige activiteiten.

De specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten staat in artikel 2.11 van het Bal. Lid 1 geeft aan dat iedereen die een milieubelastende activiteit uitvoert die het milieu kan schaden (bijvoorbeeld een bedrijf) alle maatregelen moet nemen om nadelige gevolgen te voorkomen. Als dat niet mogelijk is, dan moet het bedrijf de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken. Deze specifieke zorgplicht geldt voor alle stoffen, dus ook voor ZZS. Het kan daarbij gaan om emissies van ZZS, maar ook om ZZS in afval en producten of om gebruik van bestrijdingsmiddelen. Lid 2 en lid 3 van artikel 2.11 geven een verdere invulling van het zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken van de nadelige gevolgen. Zo moet een bedrijf in ieder geval de beste beschikbare technieken toepassen. Maar daarnaast moet het bedrijf ook:

- alle passende preventieve maatregelen nemen tegen milieuverontreiniging,
- alle passende preventieve maatregelen nemen ter bescherming van de gezondheid,
- geen significante verontreiniging veroorzaken.

De minimalisatieverplichting is voor complexe afvalbedrijven opgenomen in paragraaf 5.4.3 van het Bal. In deze paragraaf wordt ingegaan op het opstellen van een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) en informatieplicht over de mate waarin ZZS zijn geëmitteerd naar lucht of water. Voor de proefnemingen zijn deze voorschriften niet voldoende. Daarom hebben we hiervoor aanvullende voorwaarden opgenomen in de voorschriften.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die op 22 december 2000 van kracht werd. De doelstellingen van de KRW ondersteunen het realiseren en behouden van schoon en gezond oppervlaktewater en grondwater. De Europese lidstaten hebben gezamenlijk afgesproken dat uiterlijk in 2027 een goede toestand bereikt moet zijn. Het KRW bevat een verbeterverplichting en een achteruitgangverbod van de waterlichamen. De verplichtingen zijn tweeledig. Enerzijds moeten de leefgebieden voor planten en dieren worden verbeterd. Anderzijds moet de concentratie aan giftige stoffen en stoffen zoals stikstof en fosfaat omlaag.

Voor dit laatste heeft de rijksoverheid de Kaderrichtlijn Water (KRW) omgezet in Nederlandse wet- en regelgeving. Dit staat in de Omgevingswet en in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Van 42 stoffen onder de KRW is vastgesteld dat deze landelijk of regionaal nog een probleem vormen. De stoffen die het vaakst niet aan de norm voldoen, zijn:

- polybroomdifenylethers (PBDE's)
- polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)
- gewasbeschermingsmiddelen en biociden
- metalen

Hiervan moeten 30 stoffen uiterlijk in 2027 aan de KRW-normen voldoen.

Voor de proefnemingen zijn geen voorschriften opgenomen. Daarom hebben we hiervoor op grond van de algemene zorgplicht aanvullende voorwaarden opgenomen in de voorschriften.

2.6. Zorgplicht

2.6.1. Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat eenieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Ow is bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2.6.2. Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2.6.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

2.6.4. Conclusie zorgplicht

Het uitvoeren van proefnemingen is niet geregeld in hoofdstuk 2 of 3 van het Bal. Het opnemen van voorschriften voor het mogen uitvoeren van proefnemingen met de aanvullende voorwaarden met betrekking tot ZZS en KRW zijn daarom voorschriften in het kader van de algemene zorgplicht.

2.7. Conclusie beoordeling aanvraag

Zoals hierboven onderbouwd leiden de aangevraagde wijzigingen binnen InfraHub B.V. niet tot significante nadelige gevolgen voor gezondheid en milieu. Daarnaast is geen verzoek gedaan om door middel van zorgplicht af te wijken van de algemene rechtstreeks geldende voorschriften uit het Bal. Vanuit het toetsingskader kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen
OP	Omgevingsplan
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken en Klimaat.
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
KRW	Kaderrichtlijn Water: de Europese richtlijn van 22 december 2000 voor het realiseren en behouden van schoon en gezond oppervlaktewater en grondwater.
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen, zoals omschreven in artikel 5.22a van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
Afval	
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel

	worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater en waterbesparing	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.