

Naam: Lidl
Activiteit: Veranderen supermarkt
Onderwerp: Maatwerkvoorschriften milieu
Zaaknummer OD Drenthe: Z2024-013782
Zaaknummer BG: 234031-2024
Datum: 23 maart 2026

Postadres
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Bezoekadres
Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen

14 0591
gemeente@emmen.nl

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp:

Wij hebben op 19 oktober 2023 een melding ingevolge het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit) ontvangen van Lidl Nederland GmbH (hierna: Lidl). Daaruit is gebleken dat het noodzakelijk is dat wij maatwerkvoorschriften stellen. De melding heeft betrekking op de vestiging van Lidl aan de Noordbargerstraat 19 te Emmen.

Lidl Nederland GmbH, Noordbargerstraat 19 te Emmen, valt sinds 1 januari 2024 onder het Omgevingsplan gemeente Emmen. Op basis van artikel 22.45 lid 1 en 2 van het Omgevingsplan kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het aspect geluid.

Dit maatwerkvoorschrift vervangt voorschrift 1 zoals opgenomen in het maatwerkbesluit vastgesteld op 3 april 2020 met kenmerk Z2019-00011127, die wij voornemens zijn in te trekken. De overige maatwerkvoorschriften (2 tot en met 5), vastgesteld bij besluit van 3 april 2020 met kenmerk Z2019-00011127, blijven ongewijzigd van kracht.

Deze zaak is geregistreerd onder kenmerk Z2024-013782.

Besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen besluit:

1. gelet op artikel 22.45 lid 1 en 2 juncto de artikelen 22.63 lid 1 en 22.71 van het Omgevingsplan een maatwerkvoorschrift op te leggen;
2. het besluit te laten gelden voor onbepaalde tijd;
3. dat de volgende stukken deel uit maken van dit besluit:
 - notitie 'Geluid dakinstallaties nieuwe installaties' met kenmerk 7811KEC3.009 van 11 december 2025, opgesteld door ARDEA acoustics & consult v.o.f.;
4. voorschrift 1 zoals opgenomen in het maatwerkbesluit van 3 april 2020 met kenmerk Z2019-00011127 in te trekken.

Dit maatwerkvoorschrift geldt naast de voor de supermarkt van toepassing zijnde milieuregels van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsplan van de gemeente Emmen.

Ondertekening en verzending

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,



 Omgevingsdienst Drenthe

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

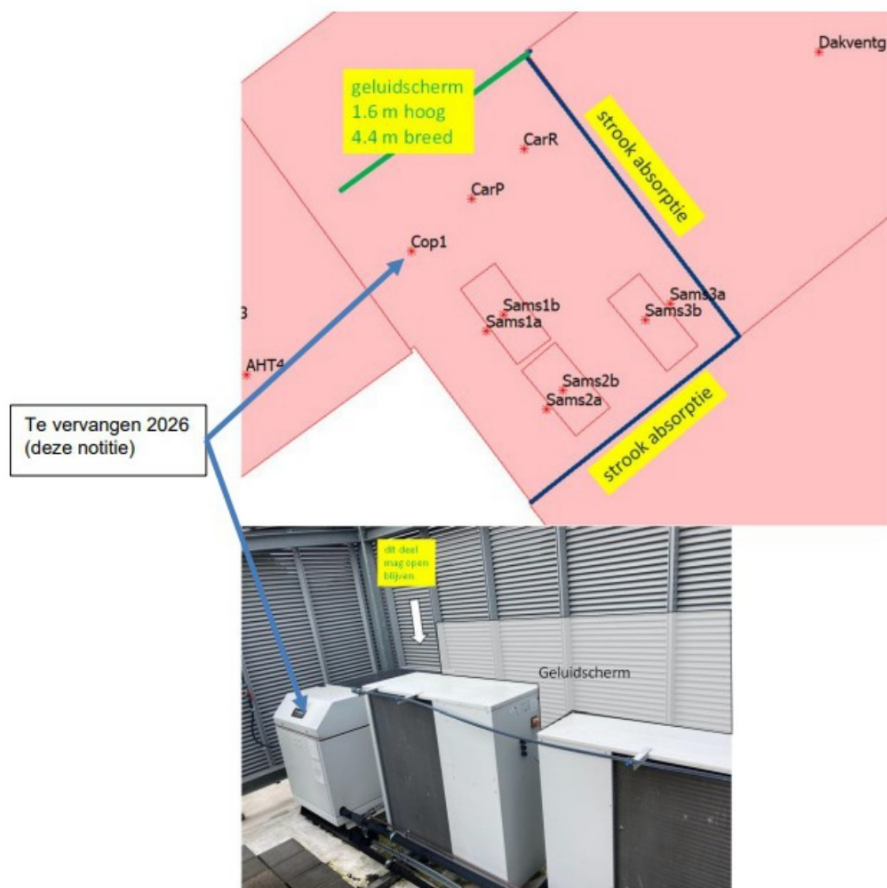
Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

I. MAATWERKVOORSCHRIFT

1. Ten einde te voldoen aan de grenswaarden die zijn opgenomen in artikel 22.63, lid 1 van het Omgevingsplan, dienen binnen twee maanden na inwerkingtreding van deze beschikking, bij de installatieruimte staan opgesteld, de volgende geluidsbeperkende maatregelen te worden genomen:

- het plaatsen van een geluidscherm van 1,6 meter hoog en 4,4 meter breed, minimaal gewicht 10 kg/m² en;
- het aanbrengen van een strook van circa 1 meter hoog van absorptiemateriaal (bv. Merfopol) tegen de achterliggende wanden.

De wijze waarop uitvoering dient te worden gegeven aan deze maatregelen wordt hieronder verbeeld:



II. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

1.2 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wij geven kennis van het maatwerkvoorschrift in het elektronisch Gemeenteblad.

1.3 Huidige meldingssituatie

Voor de vestiging van Lidl aan de Noordbargerstraat 19 te Emmen zijn de volgende meldingen gedaan:

- melding Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer (oprichting), van 28 februari 2000.
Op 1 januari 2008 is het Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven vervangen door het Activiteitenbesluit;
- melding Activiteitenbesluit milieubeheer (verandering c.q. uitbreiding), van 12 april 2018;
- melding Activiteitenbesluit milieubeheer (Copeland koelinstallatie), van 19 oktober 2023.

Bij besluit van 3 april 2020 zijn een vijftal maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid opgelegd ter bescherming van het milieu op grond van het Activiteitenbesluit.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Op het stellen van een maatwerkvoorschrift voor geluid op grond van het Omgevingsplan zijn de instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

2.2 Maatwerk geluid

Wettelijk kader

Op basis van artikel 22.45 lid 1 juncto artikel 22.44 van het Omgevingsplan gemeente Emmen kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen, wijzigen of intrekken.

Door veranderingen bij Lidl, namelijk het plaatsen van een Copeland koelinstallatie, is het eerste maatwerkvoorschrift voor geluid, vastgesteld bij besluit van 3 april 2020 met kenmerk Z2019-00011127, niet meer actueel en wordt daarom ingetrokken. Om te kunnen voldoen aan de geluidnormen zoals opgenomen in het Omgevingsplan van de gemeente Emmen is het noodzakelijk om een nieuw maatwerkvoorschrift vast te stellen.

Toetsingskader

Artikel 22.63 lid 1 van het Omgevingsplan gemeente Emmen bepaalt het geluidsniveau (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax})) dat een activiteit mag produceren. Op geluidgevoelige gebouwen (woningen) mag in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) ($L_{Ar,LT}$) en 70, 65 en 60 dB(A) (L_{Amax}) veroorzaakt worden.

Op grond van artikel 22.45 lid 1 van het Omgevingsplan kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere geluidsnormen stellen dan genoemd in artikel 22.63 lid 1 voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Verder kunnen maatwerkvoorschriften gesteld worden ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen voor het milieu. Het kan hierbij gaan om het voorschrijven van maatregelen en gedragsvoorschriften.

Overweging maatwerk geluid

Van de omwonenden ontvangen wij met regelmaat klachten over geluidsoverlast afkomstig van de activiteiten van Lidl-supermarkt. Een aantal geluidsbronnen wordt als geluidsrelevant aangemerkt.

Ten aanzien van het geluid afkomstig van de activiteiten van Lidl-supermarkt heeft ons college bij besluit van 3 april 2020 maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit vastgesteld. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de omliggende woningen te kunnen bereiken, dan wel aan de geluidsnormen in het Activiteitenbesluit te voldoen, is bij dat besluit onder andere het volgende maatwerkvoorschrift (hierna: maatwerkvoorschrift 1) verbonden:

"Het rooster aan de noordzijde van de installaties dient vervangen te worden door een gesloten beplating met een massa van minimaal 10 kg/m². Of er dient een scherm, met een lengte van 5 m en een hoogte van 1,5 m, ter hoogte van de dakrand aan de zijde van de woning worden gerealiseerd. [...] Daarnaast mogen ook andere maatregelen worden genomen als maar dezelfde geluidsreductie wordt behaald. [...]"

Op grond van dit voorschrift had Lidl de mogelijkheid om op een andere manier maatregelen te treffen dan de voorgeschreven maatregelen. Lidl heeft daarom ervoor gekozen om maatregelen te treffen in de vorm van aanpassing van enkele installaties (instellingen, bedrijfsstanden, etc.). Omwonenden ervaren echter nog steeds geluidsoverlast.

De melding van 19 oktober 2023 heeft betrekking op het (bij)plaatsen van een koelinstallatie. Op basis van de van deze melding deel uitmakende akoestische notitie 'Geluid dakinstallaties nieuwe installaties' met kenmerk 7811KEC3.009 van 11 december 2025, opgesteld door ARDEA acoustics & consult v.o.f., blijkt dat de supermarkt, bij het in gebruik nemen van de koelinstallatie, aan de grenswaarde in het Omgevingsplan voldoet, indien aanvullende geluidsmaatregelen worden getroffen.

De geluidsmaatregelen hebben betrekking op:

- *het plaatsen van een geluidscherm van 1.6 m hoog en 4,4 meter breed, minimaal gewicht 10 kg/m² en;*
- *het aanbrengen van een strook van circa 1 m hoog van absorptiemateriaal (bv. Merfopol) tegen de achterliggende wanden.*

Conclusie

In het belang van de bescherming van het milieu en uit het oogpunt van rechtszekerheid wordt met het onderhavige besluit het maatwerkvoorschrift 1 behorende bij het besluit van 3 april 2020 ambtshalve ingetrokken en vervangen door een nieuw maatwerkvoorschrift waarmee een tweetal overdrachtsmaatregelen worden vastgelegd. Het treffen van maatregelen is nodig om geluidhinder die de supermarkt bij omwonenden veroorzaakt zoveel mogelijk te beperken. Hiermee wordt invulling gegeven aan de zorgplicht in de Omgevingswet teneinde een aanvaardbaar hinderniveau te bereiken. Door het realiseren van de voorgeschreven maatregelen zal de Lidl-supermarkt niet in haar bedrijfsvoering worden beperkt.