

Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 38

Alles Komt Goed B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Nijverheidsweg 26
7005 BJ DOETINCHEM

Locatie

Eikendijk 9 Lievelede

Activiteit

Natuurvergunning Zwarte Cross

Beste [REDACTED]

Op 21 februari 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Eikendijk 9 7137 PM te Lievelede. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

- De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de Zwarte Cross, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
- Alle eerder verleende Wet natuurbeschermingsvergunningen volledig in te trekken, zodra er uitvoering is gegeven aan hetgeen gesteld onder 1.
- Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
 - Intrekkingsbesluit saldogever Vosdijk 13 te Vragender.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

2 van 38

- Het onderhavige besluit voor de saldonemer en het intrekingsbesluit voor de saldogever zijn onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Vernietiging van het ene besluit in een beroepsprocedure leidt ook tot vernietiging van het andere besluit.
4. De beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, maakt onderdeel uit van deze beschikking.
 5. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RZWkgN42syh2 12 maart 2026) inclusief bijlage randeffecten en hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RRbA4acEbGTC d.d. 12 maart 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Beoogde situatie (kenmerk RNrbt58iZumL d.d. 12 maart 2026).

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

De activiteiten die voor de Zwarte Cross in 2026 worden georganiseerd, zijn voor het overgrote deel gelijk aan de activiteiten zoals vastgelegd in de vigerende Wnb-vergunning. Het festival duurt 4 dagen. Voor de 2026-editie is rekening gehouden met een uitbreiding van 6.550 dagbezoekers en 5.000 campingbezoekers. Hiertoe wordt de camping uitgebreid met een perceel wat voorheen parkeerterrein was, en worden een tweetal nieuwe percelen betrokken als parkeerplaats. De dagcapaciteit bedraagt dan 92.150 bezoekers, waarvan 37.000 campingbezoekers, 3.750 deelnemers en helpers, 8.350 bezoekers van de gelegenheidscampings en 43.050 dagbezoekers. Naast de activiteiten op het festivalterrein zijn in de beoogde situatie ook ‘gelegenheidscampings’ opgenomen. Deze particuliere campings zijn vaak alleen geopend tijdens het festival. De vergunninghouder heeft geen invloed op deze campings, maar ze hangen wel samen met het festival. De gemeente Oost-Gelre heeft een maximum gesteld aan het aantal gelegenheidscampings en het aantal verblijfplaatsen op de gelegenheidscampings. Deze maximale aantallen zijn opgenomen in de Aerius-berekening voor de beoogde situatie.

2 Procedure

Op 21 februari 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 6 maart 2026.

2.1 Afstemming andere provincies

De projecten waarvoor vergunningen worden verleend, kunnen soms ook stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden in andere provincies. Het voorliggende beoogde project veroorzaakt naast stikstofdepositie in Gelderland ook stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de provincie Overijssel, namelijk 'Buurserzand & Haaksbergerveen' en 'Witte Veen'.

In afwachting van nadere beleidsvorming heeft provincie Overijssel de vergunningverlening, waarbij intern of extern salderen wordt toegepast, opgeschort tot 1 februari 2027. Dit komt doordat zij op dit moment niet kan voldoen aan het additionaliteitsvereiste dat aan salderen is verbonden. Uitzondering op de opschorting is mogelijk indien aan de volgende voorwaarden kan worden voldaan:

- Minimaal 85% afroming op de extern aangewende stikstofruimte;
- Het project draagt bij aan andere provinciale doelstellingen voor duurzaamheid.

De provincie Gelderland beschikt sinds 10 juli 2025 (aangepast op 10 februari 2026) over een vastgesteld beleidskader voor intern en extern salderen, met de daarbij behorende reductieverplichting. Dit kader waarborgt dat bij vergunningverlening een feitelijke afname van stikstofdepositie wordt gerealiseerd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de doelstelling om emissies structureel te verlagen en bij te dragen aan de onderbouwing van het additionaliteitsvereiste dat bij salderen geldt. Het beleid maakt het daarnaast mogelijk om vergunningaanvragen binnen de geldende juridische kaders te beoordelen, terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen aan de verbetering van de staat van instandhouding van Natura 2000-gebieden.

De effecten van het voorliggende project worden conform het Gelderse beleid gemitigeerd door middel van intern en extern salderen, waardoor met zekerheid kan worden gesteld dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken gebieden niet zullen worden aangetast. Daarbij is rekening gehouden met de toegepaste reductiepercentages van 35% bij intern salderen en 85% bij extern salderen. Voor Overijssel resulteert dit in een feitelijke afname van de depositie op 1193 hexagonen met een waarde van maximaal 0,04 mol/ha/jaar binnen het Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen' en 'Witte Veen' (berekend op basis van 85% afroming op de salderingssituatie en 35% afroming op de referentiesituatie). Hiermee wordt zowel binnen Gelderland als in Overijssel een daadwerkelijke daling van de stikstofdepositie gerealiseerd. Deze reductie draagt tevens bij aan de landelijke doelen voor natuurherstel en emissiereductie.

Ter afstemming is voorafgaand aan het ontwerpbesluit een concept toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Overijssel en is ambtelijk met hen afgestemd.

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
5 van 38

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

De uitspraak van 18 december 2024¹ betekende een wijziging van de vaste rechtspraak. Het belangrijkste gevolg was dat intern salderen sindsdien niet meer in de voortoets mag worden betrokken. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
6 van 38

4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, te herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025³ volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Hrl, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 10 februari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland de beleidsregels salderen Gelderland 2026 vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

³ [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

In artikel 5, lid 8 zijn voor intern salderen ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.
- Als een project wordt uitgevoerd ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000-gebied.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen. De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.⁴

3.5 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaard-onderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt, wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

⁴ ECLI:NL:RVS:2013:1891

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie (intern salderen), een salderingssituatie (extern salderen) en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie en de salderingssituaties aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle situaties de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregelen (het inzetten van de referentiesituatie en de salderingssituaties niet ingezet zouden moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie (intern salderen)

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 13 augustus 2024 met zaaknummer 2023-016556.

Onderstaande tabellen zijn een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De AERIUS-berekening bestaat uit meer dan 100 bronnen. Om een duidelijk overzicht te krijgen is ervoor gekozen om de tabel op te splitsen in meerdere tabellen.

Tabel 1a: Referentiesituatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik (zonder afroaming)

Bron	Omschrijving	Stageklasse	Brandstof	Draaiuren	Adblue verbruik
1	Aggregaten	Stage-III A, 75-560 kW	101.574 l/j	10117 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	5940 l/j	592 u/j	356 l/j
	Mobiele werktuigen	Stage-IV, <= 56 kW	19.440 l/j	3675 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine	15.120 l/j		
2	Aggregaten	Stage-III A, 75-560 kW	11.286 l/j	1124 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	660 l/j	66 u/j	40 l/j
	Mobiele werktuigen	Stage-IV, <= 56 kW	2160 l/j	408 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine, 4 takt	1680 l/j		

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
9 van 38

Tabel 1b: Referentiesituatie overige stikstofbronnen voertuigbewegingen (zonder afroming)

Bron	Omschrijving	Aantallen
3	Verwarming badhuizen	4813 liter vloeibaar propaan per jaar
5	Pendeldienst station	167 busverkeer per jaar
6	Busverkeer	90 busverkeer per jaar
7	Verkeer deelnemers naar cross	500 personenauto per jaar
		500 vrachtauto per jaar
8	Verkeer op crossterrein	1000 personenauto per jaar
		1000 vrachtauto per jaar
9	Verkeer personeel	18.900 licht verkeer per jaar
		1700 zwaar vrachtverkeer per jaar
10	Verkeer op- en afbouw	5600 licht verkeer per jaar
		2300 zwaar vrachtverkeer per jaar
11	Auto's camping	9146 licht verkeer per jaar
12	Auto's dagbezoekers	21.721 licht verkeer per jaar

Tabel 1c. Referentiesituatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik festivalterrein (met 35% afroming)

Bron	Omschrijving	Stageklasse	Brandstof	Draaiuren	Adblue verbruik
1	Aggregaten	Stage-III A, 75-560 kW	66.023 l/j	6576 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	3861 l/j	385 u/j	232 l/j
	Mobiele werktuigen (diesel)	Stage-IV, <= 56 kW	12.636 l/j	2389 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine	9828 l/j		
2	Aggregaten	Stage-III A, 75-560 kW	7336 l/j	731 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	429 l/j	43 u/j	26 l/j
	Mobiele werktuigen (diesel)	Stage-IV, <= 56 kW	1404 l/j	265 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine, 4 takt	1092 l/j		

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

10 van 38

Tabel 1d: Referentiesituatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik, voertuigbewegingen en koude starts festivalterrein (met 35% afroaming)

Bron	Omschrijving	Totale verbruik
3	Propaanverbruik	4.813 liter vloeibaar propaan per jaar
4	Houtvuren	8.400 kg hout per jaar
Bron	Omschrijving	Aantal voertuigbewegingen
5	Pendeldienst station	167 busverkeer per jaar
6	Busverkeer	90 busverkeer per jaar
7	Verkeer deelnemers naar cross	500 personenauto per jaar
		500 vrachtauto per jaar
8	Verkeer op crossterrein	1000 personenauto per jaar
		1000 vrachtauto per jaar
9	Verkeer personeel	18.900 licht verkeer per jaar
		1700 zwaar vrachtverkeer per jaar
10	Verkeer op- en afbouw	5600 licht verkeer per jaar
		2300 zwaar vrachtverkeer per jaar
11	Auto's camping	9146 licht verkeer per jaar
12	Auto's dagbezoekers	21.721 licht verkeer per jaar
Bron	Omschrijving	Aantal koude starts
13	Busstandplaats (station)	9 busverkeer per jaar
14	Busstandplaats (festival)	9 busverkeer per jaar
15	Parkeren bezoekers	30.867 licht verkeer per jaar
16	Parkeren renners	1000 personenauto per jaar
		1000 vrachtauto per jaar
17	Parkeren personeel	18.900 lichtverkeer per jaar
		5600 lichtverkeer per jaar

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
11 van 38

Tabel 1e: Referentiesituatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik gelegenheidscampings (met 35% afroming)

Bron	Omschrijving	Stageklasse	Brandstof	Draaiuren	Adblue verbruik
59	Aggregaat Lievelderweg 106	Stage-IV, <=56 kW	130 l/j	26 u/j	
60	Aggregaat Meddoseweg 2a	Stage-IV, 56-75 kW	163 l/j	26 u/j	10 l/j
61	Aggregaat Meddoseweg 3	Stage-IV, 56-75 kW	260 l/j	26 u/j	16 l/j
62	Aggregaat Meddoseweg 8	Stage-IV, 75-560 kW	325 l/j	26 u/j	20 l/j
63	Aggregaat Scheepersstraat 43	Stage-IV, 56-75 kW	260 l/j	26 u/j	16 l/j
64	Aggregaat Vosdijk 10	Stage-IV, 75-560 kW	325 l/j	26 u/j	20 l/j
65	Aggregaat Vosdijk 11 en 11a	Stage-IV, 75-560 kW	325 l/j	26 u/j	20 l/j
66	Aggregaat Vosdijk 15 en 15a	Stage-IV, 75-560 kW	325 l/j	26 u/j	20 l/j
67	Aggregaat Vosdijk 17	Stage-IV, 56-75 kW	276 l/j	26 u/j	16 l/j
68	Aggregaat Zieuwentseweg 53	Stage-IIIA 75-560 KW	325 l/j	26 u/j	

Tabel 1f: Referentiesituatie overige stikstofbronnen voertuigbewegingen en koude starts gelegenheidscampings (met 35% afroming)

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
12 van 38

	Omschrijving	Aantallen
18	Bezoekers Aaltenseweg 111	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
19	Bezoekers Boschlaan 3a	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
20	Bezoekers Stegge 7	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
21	Bezoekers Stegge 8	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
22	Bezoekers Eimersweg 3	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
23	Bezoekers Flierdijk 9	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
24	Bezoekers GJ Doorninkweg 2a	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
25	Bezoekers Gastevelsdijk 6	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
26	Bezoekers Gastevelsdijk 8	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
27	Bezoekers Huttendijk 12	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
28	Bezoekers Kapelweg 34	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
29	Bezoekers Lievelderweg 100	700 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
30	Bezoekers Lievelderweg 106	1328 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
31	Bezoekers Meddoseweg 1a	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
32	Bezoekers Meddoseweg 2a	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
33	Bezoekers Meddoseweg 3	1000 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
34	Bezoekers Meddoseweg 8	800 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
35	Bezoekers Nieuwendijk 4	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
36	Bezoekers Oorschotweg 2	300 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

13 van 38

		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
37	Bezoekers Oude Aaltenseweg 72	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
38	Bezoekers Oude Lievelderweg 2	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
39	Bezoekers Oude Lievelderweg 4a	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
40	Bezoekers Oude Winterswijkseweg 13	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
41	Bezoekers Pastoor Scheepersstraat 34	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
42	Bezoekers Pastoor Scheepersstraat 43	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
43	Bezoekers Vicariestraat 3	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
44	Bezoekers Vosdijk 10	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
45	Bezoekers Vosdijk 10a	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
46	Bezoekers Vosdijk 9 en 9a	570 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
47	Bezoekers Vosdijk 11 en 11a	700 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
48	Bezoekers Vosdijk 15	500 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
49	Bezoekers Vosdijk 15a	500 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
50	Bezoekers Vosdijk 16a	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
51	Bezoekers Vosdijk 17	900 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
52	Bezoekers Vosdijk 17a	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
53	Bezoekers Vosdijk 19	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
54	Bezoekers Vragenderweg 59	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
55	Bezoekers Vragenderweg 68	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
56		400 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

14 van 38

	Bezoekers Vragenderweg 71	4 zwaar vrachtverkeer per jaar
57	Bezoekers Vredenseweg 106	900 licht verkeer per jaar 4 zwaar vrachtverkeer per jaar
58	Bezoekers Zieuwentseweg 53	700 licht verkeer per jaar 4 zwaar vrachtverkeer per jaar
Bron	Omschrijving	Aantal koude starts
69	Parkeren Aaltenseweg 111	200 licht verkeer per jaar
70	Parkeren Boschlaan 3a	150 licht verkeer per jaar
71	Parkeren Stegge 7	100 licht verkeer per jaar
72	Parkeren Stegge 8	100 licht verkeer per jaar
73	Parkeren Eimersweg 3	200 licht verkeer per jaar
74	Parkeren Flierdijk 9	50 licht verkeer per jaar
75	Parkeren GJ Doorninkweg 2a	100 licht verkeer per jaar
76	Parkeren Gasteveldsdijk 6	200 licht verkeer per jaar
77	Parkeren Gasteveldsdijk 8	200 licht verkeer per jaar
78	Parkeren Huttendijk 12	50 licht verkeer per jaar
79	Parkeren Kapelweg 34	100 licht verkeer per jaar
80	Parkeren Lievelderweg 100	350 licht verkeer per jaar
81	Parkeren Lievelderweg 106	664 licht verkeer per jaar
82	Parkeren Meddoseweg 1a	50 licht verkeer per jaar
83	Parkeren Meddoseweg 2a	150 licht verkeer per jaar
84	Parkeren Meddoseweg 3	500 licht verkeer per jaar
85	Parkeren Meddoseweg 8	400 licht verkeer per jaar
86	Parkeren Nieuwendijk 4	100 licht verkeer per jaar
87	Parkeren Oorschotweg 2	150 licht verkeer per jaar
88	Parkeren Oude Aaltenseweg 72	150 licht verkeer per jaar
89	Parkeren Oude Lievelderweg 2	200 licht verkeer per jaar
90	Parkeren Oude Lievelderweg 4a	200 licht verkeer per jaar
91	Parkeren Oude Winterswijkseweg 13	200 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

15 van 38

92	Parkeren Pastoor Scheepersstraat 34	50 licht verkeer per jaar
93	Parkeren Pastoor Scheepersstraat 43	200 licht verkeer per jaar
94	Parkeren Vicariestraat 3	50 licht verkeer per jaar
95	Parkeren Vosdijk 10	150 licht verkeer per jaar
96	Parkeren Vosdijk 10a	100 licht verkeer per jaar
97	Parkeren Vosdijk 9 en 9a	285 licht verkeer per jaar
98	Parkeren Vosdijk 11 en 11a	350 licht verkeer per jaar
99	Parkeren Vosdijk 15	250 licht verkeer per jaar
100	Parkeren Vosdijk 15a	250 licht verkeer per jaar
101	Parkeren Vosdijk 16a	50 licht verkeer per jaar
102	Parkeren Vosdijk 17	450 licht verkeer per jaar
103	Parkeren Vosdijk 17a	200 licht verkeer per jaar
104	Parkeren Vosdijk 19	200 licht verkeer per jaar
105	Parkeren Vragenderweg 59	150 licht verkeer per jaar
106	Parkeren Vragenderweg 68	50 licht verkeer per jaar
107	Parkeren Vragenderweg 71	200 licht verkeer per jaar
108	Parkeren Vredenseweg 106	450 licht verkeer per jaar
109	Parkeren Zieuwentseweg 53	350 licht verkeer per jaar

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 13 augustus 2024 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Luchtfoto's
- Documenten gebruik percelen

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst.

In de beleidsregels staat eveneens dat er slechts 65% van de referentiesituatie mag worden ingezet bij intern salderen. In AERIUS Calculator kan de referentiesituatie geen kortingspercentage op depositie berekend worden. Handmatig is gecontroleerd en geconstateerd dat aan deze voorwaarde uit de beleidsregels is voldaan.

4.2.2 Salderingssituatie (extern salderen)

In de aangevraagde situatie blijkt dat er ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een toenemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt naast intern salderen gebruik gemaakt van extern salderen. Daartoe worden saldogevende activiteiten benut van het bedrijf op de locatie Vosdijk 13 te Vragender. De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 3) omvat de over te dragen activiteiten van de saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

Saldogever Vosdijk 13 te Vragender

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 13 augustus 2024 met zaaknummer 2023-016625.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Op de aangekochte emissie is een afroming van tenminste 65% toegepast.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

17 van 38

Tabel 2a: Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
1	1	Jongvee	HA2.100	36
1	1	Overig rundvee ouder dan 2 jaar	HA6.100	55

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 4 maart 2026 gedeeltelijk aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Luchtfoto's
- Overeenkomst overdracht

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De stalsystemen/stookinstallaties toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Bal.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

18 van 38

4.2.3 Aangevraagde situatie Eikendijk 9 te Lievelede

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3a: Aangevraagde situatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik festivalterrein

Bron	Omschrijving	Stageklasse	Brandstof	Draaiuren	Adblue verbruik
1	Aggregaten	Stage-IIIA, 75-560 kW	101.574 l/j	10.117 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	5.940 l/j	592 u/j	356 l/j
	Mobiele werktuigen (diesel)	Stage-IV, <= 56 kW	38.475 l/j	7.273 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine, 4 takt	15.120 l/j	2.858 u/j	
2	Aggregaten	Stage-IIIA, 75-560 kW	11.286 l/j	1.124 u/j	
	Aggregaten	Stage V, 75-560 kW	660 l/j	66 u/j	40 l/j
	Mobiele werktuigen (diesel)	Stage-IV, <= 56 kW	4.275 l/j	808 u/j	
	Mobiele werktuigen	Benzine, 4 takt	1.680 l/j	318 u/j	

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
19 van 38

Tabel 3b: Aangevraagde situatie overige stikstofbronnen overig brandstofverbruik voertuigbewegingen en koude starts festivalterrein

Bron	Omschrijving	Totale emissie
3	Propaanverbruik	5.000 liter vloeibaar propaan per jaar
4	Houtvuren	9.000 kg hout per jaar
Bron	Omschrijving	Aantallen
5	Pendeldienst station	626 busverkeer per jaar
6	Touringcars	400 busverkeer per jaar
7	Verkeer deelnemers naar cross	750 personenauto per jaar
		500 vrachtauto per jaar
8	Verkeer op crossterrein	1500 personenauto per jaar
		1000 vrachtauto per jaar
9	Verkeer personeel	18.900 licht verkeer per jaar
10	Verkeer leveranciers	1700 zwaar vrachtverkeer per jaar
11	Verkeer op- en afbouw	5600 licht verkeer per jaar
		2300 zwaar vrachtverkeer per jaar
12	Auto's camping	12.333 licht verkeer per jaar
13	Auto's dagbezoekers	20.625 licht verkeer per jaar
Bron	Omschrijving	Aantallen koude starts
14	Parkeerplaats station	64 busverkeer per jaar
15	Parkeren bezoekers	32.958 licht verkeer per jaar
		400 middelzwaar vrachtverkeer per jaar
16	Parkeren renners	1500 personenauto per jaar
		1000 vrachtauto per jaar
17	Parkeren personeel	18.900 lichtverkeer per jaar
		5.600 lichtverkeer per jaar

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
20 van 38

*Tabel 3c: Aangevraagde situatie overige stikstofbronnen brandstofverbruik
gelegenheidscampings*

Bron	Omschrijving	Stageklasse	Brandstof	Draaiuren	Adblue verbruik
59	Aggregaat Lieveiderweg 106	Stage-IV, <=56 kW	200 l/j	40 u/j	
60	Aggregaat Meddoseweg 2a	Stage-IV, 56-75 kW	250 l/j	40 u/j	15 l/j
61	Aggregaat Meddoseweg 3	Stage-IV, 56-75 kW	400 l/j	40 u/j	24 l/j
62	Aggregaat Meddoseweg 8	Stage-IV, 75-560 kW	500/j	40 u/j	30 l/j
63	Aggregaat Scheepersstraat 43	Stage-IV, 56-75 kW	400 l/j	40 u/j	24 l/j
64	Aggregaat Vosdijk 10	Stage-IV, 75-560 kW	500 l/j	40 u/j	30 l/j
65	Aggregaat Vosdijk 11 en 11a	Stage-IV, 75-560 kW	500 l/j	40 u/j	30 l/j
66	Aggregaat Vosdijk 15 en 15a	Stage-IV, 75-560 kW	500 l/j	40 u/j	30 l/j
67	Aggregaat Vosdijk 17	Stage-IV, 56-75 kW	425 l/j	40 u/j	25 l/j
68	Aggregaat Zieuwentseweg 53	Stage-IIIA 75-560 KW	500 l/j	40 u/j	

*Tabel 3d: Aangevraagde situatie overige stikstofbronnen Voertuigbewegingen en koude starts
gelegenheidscampings*

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
21 van 38

Bron	Omschrijving	Aantallen
18	Bezoekers Aaltenseweg 111	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
19	Bezoekers Boschlaan 3a	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
20	Bezoekers Stegge 7	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
21	Bezoekers Stegge 8	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
22	Bezoekers Eimersweg 3	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
23	Bezoekers Flierdijk 9	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
24	Bezoekers GJ Doorninkweg 2a	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
25	Bezoekers Gastevelsdijk 6	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
26	Bezoekers Gastevelsdijk 8	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
27	Bezoekers Huttendijk 12	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
28	Bezoekers Kapelweg 34	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
29	Bezoekers Lievelderweg 100	700 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
30	Bezoekers Lievelderweg 106	1328 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
31	Bezoekers Meddoseweg 1a	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
32	Bezoekers Meddoseweg 2a	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
33	Bezoekers Meddoseweg 3	1000 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
34	Bezoekers Meddoseweg 8	800 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
35	Bezoekers Nieuwendijk 4	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
36	Bezoekers Oorschotweg 2	300 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

22 van 38

		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
37	Bezoekers Oude Aaltenseweg 72	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
38	Bezoekers Oude Lievelderweg 2	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
39	Bezoekers Oude Lievelderweg 4a	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
40	Bezoekers Oude Winterswijkseweg 13	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
41	Bezoekers Pastoor Scheepersstraat 34	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
42	Bezoekers Pastoor Scheepersstraat 43	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
43	Bezoekers Vicariestraat 3	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
44	Bezoekers Vosdijk 10	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
45	Bezoekers Vosdijk 10a	200 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
46	Bezoekers Vosdijk 9 en 9a	570 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
47	Bezoekers Vosdijk 11 en 11a	700 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
48	Bezoekers Vosdijk 15	500 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
49	Bezoekers Vosdijk 15a	500 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
50	Bezoekers Vosdijk 16a	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
51	Bezoekers Vosdijk 17	900 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
52	Bezoekers Vosdijk 17a	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
53	Bezoekers Vosdijk 19	400 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
54	Bezoekers Vragenderweg 59	300 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
55	Bezoekers Vragenderweg 68	100 licht verkeer per jaar
		4 zwaar vrachtverkeer per jaar
56		400 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

23 van 38

	Bezoekers Vragenderweg 71	4 zwaar vrachtverkeer per jaar
57	Bezoekers Vredenseweg 106	900 licht verkeer per jaar 4 zwaar vrachtverkeer per jaar
58	Bezoekers Zieuwentseweg 53	700 licht verkeer per jaar 4 zwaar vrachtverkeer per jaar
Bron	Omschrijving	Aantal koude starts
69	Parkeren Aaltenseweg 111	200 licht verkeer per jaar
70	Parkeren Boschlaan 3a	150 licht verkeer per jaar
71	Parkeren Stegge 7	100 licht verkeer per jaar
72	Parkeren Stegge 8	100 licht verkeer per jaar
73	Parkeren Eimersweg 3	200 licht verkeer per jaar
74	Parkeren Flierdijk 9	50 licht verkeer per jaar
75	Parkeren GJ Doorninkweg 2a	100 licht verkeer per jaar
76	Parkeren Gasteveldsdijk 6	200 licht verkeer per jaar
77	Parkeren Gasteveldsdijk 8	200 licht verkeer per jaar
78	Parkeren Huttendijk 12	50 licht verkeer per jaar
79	Parkeren Kapelweg 34	100 licht verkeer per jaar
80	Parkeren Lievelderweg 100	350 licht verkeer per jaar
81	Parkeren Lievelderweg 106	664 licht verkeer per jaar
82	Parkeren Meddoseweg 1a	50 licht verkeer per jaar
83	Parkeren Meddoseweg 2a	150 licht verkeer per jaar
84	Parkeren Meddoseweg 3	500 licht verkeer per jaar
85	Parkeren Meddoseweg 8	400 licht verkeer per jaar
86	Parkeren Nieuwendijk 4	100 licht verkeer per jaar
87	Parkeren Oorscotweg 2	150 licht verkeer per jaar
88	Parkeren Oude Aaltenseweg 72	150 licht verkeer per jaar
89	Parkeren Oude Lievelderweg 2	200 licht verkeer per jaar
90	Parkeren Oude Lievelderweg 4a	200 licht verkeer per jaar
91	Parkeren Oude Winterswijkseweg 13	200 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

24 van 38

92	Parkeren Pastoor Scheepersstraat 34	50 licht verkeer per jaar
93	Parkeren Pastoor Scheepersstraat 43	200 licht verkeer per jaar
94	Parkeren Vicariestraat 3	50 licht verkeer per jaar
95	Parkeren Vosdijk 10	150 licht verkeer per jaar
96	Parkeren Vosdijk 10a	100 licht verkeer per jaar
97	Parkeren Vosdijk 9 en 9a	285 licht verkeer per jaar
98	Parkeren Vosdijk 11 en 11a	350 licht verkeer per jaar
99	Parkeren Vosdijk 15	250 licht verkeer per jaar
100	Parkeren Vosdijk 15a	250 licht verkeer per jaar
101	Parkeren Vosdijk 16a	50 licht verkeer per jaar
102	Parkeren Vosdijk 17	450 licht verkeer per jaar
103	Parkeren Vosdijk 17a	200 licht verkeer per jaar
104	Parkeren Vosdijk 19	200 licht verkeer per jaar
105	Parkeren Vragenderweg 59	150 licht verkeer per jaar
106	Parkeren Vragenderweg 68	50 licht verkeer per jaar
107	Parkeren Vragenderweg 71	200 licht verkeer per jaar
108	Parkeren Vredenseweg 106	450 licht verkeer per jaar
109	Parkeren Zieuwentseweg 53	350 licht verkeer per jaar

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

25 van 38

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, Korenburgerveen, Buurserzand & Haaksbergerveen, Bekendelle, Stelkampsveld, Willinks Weust, Wooldse Veen en Witte Veen.

Tabel 4 geeft een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

26 van 38

Tabel 4 Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie

Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteerd)	KDW (mol N/ha/j)	Hoogste bijdrage (mol N/ha/j) ▼
▼ Korenburgerveen				
H7120ah	Herstellende hoogvenen, actief hoogveen	146,47	500	0,23
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	12,69	1.857	0,23
H91D0	Hoogveenbossen	2,33	1.786	0,23
H3130	Zwakgebufferde vennen	3,42	500	0,15
H7210	Gallgaanmoerassen	0,26	1.429	0,12
H6410	Blauwgraslanden	0,69	786	0,11
H7140A	Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	0,12	1.214	0,10
H7110A	Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	0,30	500	0,09
H6230vka	Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	0,13	714	0,09
▼ Buurserzand & Haaksbergerveen				
H7120	Herstellende hoogvenen	312,59	500	0,04
H91D0	Hoogveenbossen	7,13	1.786	0,04
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	3,98	1.857	0,04
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	90,47	1.071	0,03
H4030	Droge heiden	59,58	714	0,03
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	30,90	714	0,03
H5130	Jeneverbesstruwelen	10,67	1.071	0,03
H7150	Pioniervegetaties met snavelblezen	8,92	1.071	0,03
H3130	Zwakgebufferde vennen	7,21	500	0,03
H3160	Zure vennen	4,67	714	0,03
H9190	Oude eikenbossen	3,69	1.071	0,03
H2330	Zandverstuivingen	0,88	714	0,03
ZGH7120	Herstellende hoogvenen	3,02	500	0,02
H7110A	Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	2,55	500	0,02
H6410	Blauwgraslanden	0,26	786	0,02
H7230	Kalkmoerassen	0,05	1.143	0,02
H6230	Heischrale graslanden	0,02	714	0,02

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

27 van 38

▼ Bekendelle				
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	18,05	1.071	0,04
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	9,88	1.857	0,04
H9160A	Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden)	3,19	1.429	0,04
▼ Stelkampsveld				
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	2,25	1.857	0,03
H4030	Droge heiden	4,39	714	0,02
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	3,30	1.071	0,02
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	2,07	1.071	0,02
H3130	Zwakgebufferde vennen	2,01	500	0,02
H6410	Blauwgraslanden	1,23	786	0,02
H7150	Pionervegetaties met snavelbiezen	0,49	1.071	0,02
H7230	Kalkmoerassen	0,26	1.143	0,02
H6230vka	Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	0,24	714	0,01
H6230dka	Heischrale graslanden, droog kalkarm	0,05	714	0,01
▼ Willinks Weust				
H9160A	Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden)	10,37	1.429	0,03
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	1,57	1.857	0,03
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	1,41	1.071	0,03
H6230vka	Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	0,70	714	0,03
H6410	Blauwgraslanden	0,60	786	0,03
H6230dka	Heischrale graslanden, droog kalkarm	0,28	714	0,03
H5130	Jeneverbesstruwelen	0,12	1.071	0,03
H4030	Droge heiden	0,08	714	0,03
▼ Wooldse Veen				
H7120	Herstellende hoogvenen	28,00	500	0,02
H7110A	Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	0,47	500	0,02

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

28 van 38

Witte Veen				
H4030	Droge heiden	8,63	714	0,02
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	6,72	1.071	0,02
H3130	Zwakgebufferde vennen	1,96	500	0,02
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	0,68	1.071	0,02
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,45	1.857	0,02
H5130	Jeneverbesstruwelen	0,31	1.071	0,02
H3160	Zure vennen	0,02	714	0,02
H7120	Herstellende hoogvenen	2,37	500	0,01
H91D0	Hoogveenbossen	0,55	1.786	0,01
H7110B	Actieve hoogvenen (heideveentjes)	0,30	714	0,01
H6410	Blauwgraslanden	0,19	786	0,01
ZGH7120	Herstellende hoogvenen	0,01	500	0,01

De aangevraagde activiteit heeft effect op 36 van de habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 4 genoemd zijn. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat op deze habitattypen het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven.

In deze habitattypen wordt de KDW overschreden. De natuurdoelanalyse maakt duidelijk dat stikstof daarom een knelpunt is voor deze habitattypen.

Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1. genoemde habitats te voorkomen) gaat de aanvraag onder andere uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1a.

4.3.3 Mitigerende maatregelen (intern en extern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een 'nee-tenzij' eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Intern salderen en extern salderen op basis van de

beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Korenburgerveen, Buurserzand & Haaksbergerveen, Bekendelle, Stelkampsveld, Willinks Weust, Wooldse Veen en Witte Veen. ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

In de uitspraak van 2 juli 2025⁵ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak gesteld (r.o. 10.7) dat het college niet alleen de te treffen maatregelen in beeld moet brengen, maar ook moet onderbouwen welke daling van stikstofdepositie naar het oordeel van het college noodzakelijk is, en binnen welke termijn deze daling van stikstofdepositie kan worden gerealiseerd. Het college zal vervolgens moeten motiveren waarom de daling van stikstofdepositie door de voorgestelde maatregelen voldoende is om verslechtering tegen te gaan. De passende maatregelen moeten vervolgens zijn gericht op het tegengaan van de (dreigende) verslechtering.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en zal in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsvinden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afnemen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte

⁵ ECLI:NL:RVS:2025:2969

Datum
1 april 2026

Zaaknummer
2025-003043

Blad
30 van 38

Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota⁶, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁷ als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen⁸:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied⁹;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000.¹⁰

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebied(en) Korenburgerveen, Bekendelle, Willinks Weust, Wooldse Veen en Stelkampsveld zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Korenburgerveen (61)

- Herstel van het hydrologisch systeem door o.a. het (gedeeltelijk) dempen van sloten en het beëindigen van een onderbemaling;

⁶ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁷ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

⁸ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

⁹ Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

¹⁰ Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

31 van 38

- Omvorming van en inrichting van grond als natte schraallanden en het kappen van bos;
- Beheermaatregelen als het verwijderen van bosopslag en extra maaien;
- Structureel herstel van de damwanden in de veenkernen;
- Hydrologisch onderzoek aan de oostzijde van het Korenburgerveen;
- Verkenning naar en afronding van hydrologisch herstel;
- Verkenning en verbetering van de ecologische verbinding van Korenburgerveen met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Bestrijden van exoten;
- Monitoring en onderzoek naar bijvoorbeeld recreatiedruk, fosfaat, kwetsbare soorten, veenopbouw en herintroductie vlinders en planten;

Natura 2000-gebied Bekendelle (63)

- Verbeteren van de bosstructuur van de boshabitattypen;
- Verbeteren van de hydrologie o.a. door het dempen van watergangen en enkele maatregelen voor retentie van beekwater bovenstrooms van het Natura 2000- gebied.
- Onderzoek (LESA) naar het beekstelsel in het gehele stroomgebied Boven Slinge om duidelijkheid te geven over welke aanvullende (hydrologische) maatregelen binnen en buiten het gebied nodig zijn;
- Verkenning herstel ecologische verbinding van Bekendelle met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Omvorming landbouwperceel naar natuur binnen het Natura 2000-gebied;
- Gebruik van autochtoon plantmateriaal;
- Bestrijden van invasieve exoten;
- Extensivering recreatie in het gebied;

Natura 2000-gebied Willinks Weust (62)

- Maatregelen die het hydrologisch systeem versterken waardoor (regionale) grondwaterstanden verhoogd worden en mineraalrijk grondwater weer kan toestromen naar kwelafhankelijke vegetaties;
- Omvormingsmaatregelen, waarbij naaldbos en (voormalige) landbouwgronden zijn omgevormd voor de beoogde ontwikkeling van droge en vochtige heiden en schraalgraslanden, die aansluiten bij de uitbreidingsdoelstellingen voor de verschillende habitattypen in het gebied.
- Stopzetten toestroming van nutriëntenrijk grondwater;
- Omvormen van bos naar voedselarm grasland;
- Onderzoek naar en uitvoeren van aanvullende watermaatregelen;
- Voortzetten diverse beheermaatregelen, zoals het jaarlijks maaien en afvoeren, begrazing en bosrandbeheer;
- Bestrijden van invasieve exoten;

- Onderzoek naar, verkennen en verbeteren van ecologische verbindingen met andere natuurgebieden.

Natura 2000-gebied Wooldse Veen (64)

- Verbeteren van de hydrologie door o.a. het dempen van sloten, vernatting van percelen in de omgeving, dempen van open water in de veenkern;
- Inrichting van percelen als bloemrijk grasland aangrenzend aan het Natura 2000-gebied;
- Beheermaatregelen als het verwijderen van bosopslag, lokaal plaggen en begrazing;
- Integraal onderzoek (LESA) grensoverschrijdend veensysteem Nederland en Duitsland;
- Onderzoek mogelijkheden voor herstel van het veen en randzone in Duitsland
- Herstel ecologische verbinding van Wooldse Veen met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Structureel herstel van de damwanden in de veenkernen;
- Verondiepen/opstuwen van Wooldse Waterleiding langs de Kuipersweg;
- Bestrijden van exoten;
- Monitoring en onderzoek naar bijvoorbeeld recreatiedruk, veenopbouw en invloed bos op het hoogveengebied;

Natura 2000-gebied Stelkampsveld (60)

- Versterken hydrologisch systeem waardoor (regionale) grondwaterstanden verhoogd worden en grondwater weer kan toestromen naar kwelafhankelijke natuur;
- Omvormingsmaatregelen genomen, waarbij naaldbos en (voormalige) landbouwgronden zijn omgevormd tot vennen, heiden en schraalgraslanden;
- Verder creëren en/of versterken van ecologische verbindingen van Stelkampsveld met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Voorbereiding en uitvoering peilopzet Oude Beek, traject 1 (Borculoseweg);
- Onderzoek naar cumulatief effect onttrekkingen;
- Beheermaatregelen zoals begrazing, bos(rand)beheer en verwijderen bosopslag;
- Bestrijden van exoten;

Voor de Overijsselse Natura 2000-gebieden Buurserzand & Haaksbergerveen en Witte Veen zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen (53)

- Vernatting van de grond
- Kappen van bomen
- Onderzoek naar manieren om de vennen te kunnen behouden
- Plaggen om de bovenste laag met begroeiing weg te halen

- Maaien en begrazing door Schotse hooglanders

Natura 2000-gebied Witte Veen (54)

- Verondieping van sloten de Hegebeek om het water langer vast te houden
- Aanleg heidepoelen t.b.v. kamsalamanders en boomkijkers
- Kappen naaldbos en verwijderen bosopslag
- Plaggen om de bovenste laag met begroeiing weg te halen
- Begrazing door Schotse hooglanders

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtcollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen. Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH₃/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalssystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terecht komt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren.

Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling ‘Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling’, die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrictlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op de locatie Eikendijk 9 te Lievelede door een directe en onomkeerbare reductie van 35% van de referentiesituatie en minimaal 65% van de salderingssituatie. Deze reductie dient als mitigerende maatregel om de cumulatie met andere deposities te compenseren. Hiermee hebben wij invulling gegeven aan ons reductiebeleid in lijn met de jurisprudentie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die tot een reductie komen, zijn gezamenlijk een passende maatregel als onderdeel van het totale maatregelen pakket.

4.5 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Korenburgerveen is 1300 m.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrictlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

36 van 38

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving, 8.74B
- Beleidsregels salderen Gelderland, geldend van 10 februari 2026 t/m heden

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

37 van 38

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
6. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
 - Intrekkingsbesluit saldogever Vosdijk 13 te Vragender.
 - Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.

Datum

1 april 2026

Zaaknummer

2025-003043

Blad

38 van 38

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RZWkgN42syh2 12 maart 2026) inclusief bijlage randeffecten en hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
- Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RRbA4acEbGTC d.d. 12 maart 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
- Beoogde situatie (kenmerk RNrbt58iZumL d.d. 12 maart 2026).