



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit

Wijzigingsvergunning Omgevingswet Milieu en Ruimtelijke Ordening Mer-beoordelingsbesluit

ENGIE Energie Nederland N.V. Maxima - Centrale
IJsselmeerdijk 101, Lelystad



Aanvrager: ENGIE Energie Nederland N.V. hoofdvestiging Zwolle

Locatie:

Maxima - Centrale
IJsselmeerdijk 101
8221 RC Lelystad

Onderwerp:

Black-start noodstroom voorziening

Datum aanvraag:

10 juli 2025

Aanvraagnummer:

2025071000256

Kenmerk OFGV:

Z2025-011282/D2026-115381

1 Onderwerp

De Maxima-Centrale is in eigendom van ENGIE Energie Nederland N.V. waar grootschalig elektriciteit wordt geproduceerd met aardgas als brandstof en middels een zonnepark. Tevens wordt momenteel een zogenoemd Energie Opslag Systeem (EOS) gebouwd. Hiermee kan elektriciteit worden opgeslagen in batterijen van hernieuwbare energiebronnen als er een overschot is aan opgewekte elektriciteit, en weer aan het elektriciteitsnet worden afgegeven wanneer er een toename in de energiebehoefte is. Zo kan het elektriciteitsnet worden ondersteund middels onder meer snelle frequentieresponsie, congestie-management en spanningsondersteuning.

Op 10 juli 2025 is een aanvraag voor een wijziging omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 10.24 lid 1 onder b van het Omgevingsbesluit, ontvangen van ENGIE Energie Nederland N.V. Het bedrijf is gevestigd aan IJsselmeerdijk 101 in Lelystad. Het betreft een aanvraag voor Omgevingsvergunning milieu en RO ten behoeve van een black-start voorziening voor de Maxima-Centrale. De aanvraag heeft het DSO-nummer 025071000256 en is geregistreerd onder nummer Z2025-011282.

1.1. Besluit activiteiten leefomgeving

Concreet wordt een vergunning gevraagd als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende milieubelastende activiteit(en) (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende milieubelastende activiteit(en) (mba):

Het wijzigen van de bestaande IPPC-installatie, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (RIE), zoals genoemd in artikel 3.54, lid 2 grootschalige energieopwekking van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Namelijk de functioneel ondersteunende milieubelastende activiteit: het plaatsen en in gebruik nemen van zes gasmotoren ten behoeve van een noodstroomvoorziening (black-start), zoals genoemd in artikel 3.5 van het Bal. Dit houdt het volgende in:

- Het plaatsen van zes gasmotoren en
- een utility gebouw. De black-start voorziening is bedoeld om:
 - de reeds bestaande STEG-eenheden te kunnen opstarten wanneer er geen elektriciteit vanuit het landelijke of regionale elektriciteitsnet beschikbaar is (in de situatie van een black-out);
 - elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit (noodstroomvermogen).

1.2. Omgevingsplan gemeente Lelystad

Concreet wordt een vergunning gevraagd als bedoeld in artikel 5.1 eerste lid onder a van de Omgevingswet.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende milieubelastende activiteit(en): artikel 3.54 grootschalige energieopwekking en artikel 3.5 stookinstallaties van het Bal.

1. Op grond van artikel 2.29 Besluit bouwwerken leefomgeving en artikel 22.25 van het omgevingsplan Lelystad is een omgevingsplan activiteit vereist die binnen de regels van het gemeentelijke omgevingsplan valt, voor de plaatsing van de 5 gasmotoren, reduceerstraat en een utility gebouw als 'Blackstart'.
2. De bouwwerken voldoen aan de bestemmingsbepalingen uit artikel 5.1, omdat de bouwwerken worden gebruikt voor het produceren van energie. (nutsbedrijf). De bouwwerken voldoen ook aan de bouwregels uit artikel 5.2, omdat de totale bebouwing op het perceel minder is dan het maximale percentage van 60% van het bestemmingsvlak, en de maximale bouwhoogte van bijgebouwen (6 meter) en overige bouwwerken (10 meter) niet wordt overschreden.

1.2.1. Conclusie

Voor de activiteit 'Bouwactiviteit – Omgevingsplan' is een positief besluit genomen.

Voor de genoemde activiteiten is naast de aanvraag de volgende informatieplicht uit het Bal ingediend:

- Informatieplicht gegevens en bescheiden Geluid veroorzaakt door activiteiten, DSO-kenmerk 2025071000256 op datum 10 juli 2025.

Besluiten

Het voornemen is om, gelet op de aanvraag, de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de Omgevingswet (Ow) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen om:

1. de omgevingsvergunning te wijzigen en op grond van artikel 3.54 lid 2 van het Bal voor de milieubelastende activiteiten, het exploiteren van een IPPC-installatie en de functioneel ondersteunende milieubelastende activiteiten op grond van artikel 3.5 van het Bal, het besluit te verlenen. Hieraan zijn voorschriften verbonden, deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;
2. de volgende geluidvoorschriften in te trekken:
 1. Geluidvoorschriften 4.1.1, 4.3.1 en 4.3.2 van de revisievergunning met kenmerk: 482162/432334 d.d. 19 december 2006;
 2. Geluidvoorschrift allen genoemd in bijlage 1 uit de vergunning met kenmerk 985001 d.d. 2010;
 3. Geluidvoorschrift 4.1.1 uit de vergunning met kenmerk HZ_WABO-95604 d.d. 26 november 2018;
 4. Geluidvoorschrift 1.2.1 uit de vergunning met kenmerk Z2022-017342/D2023-22006 d.d. 22 november 2023.

3. het Mer-beoordelingsbesluit deel uit te laten maken van dit besluit
 - a. Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit zijn in bijlage V van het Omgevingsbesluit de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Voor de voorgenomen projectactiviteit(en) hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De overwegingen voor het m.e.r.-beoordelingsbesluit staan in Bijlage II van dit besluit.

4. Bouwactiviteit Omgevingsplan
 - a. Een positief besluit voor de activiteit 'Bouwactiviteit – Omgevingsplan'.
5. maatwerkvoorschriften op te nemen
 - a. Maatwerk ten behoeve van de Informatieplicht voor de activiteit geluid veroorzaakt door activiteiten, op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Lelystad en de overwegingen in dit besluit maatwerkvoorschriften op te leggen ten aanzien van geluid. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;
6. de volgende documenten van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van dit besluit;
 - o DSO-formulier met nummer:2 025071000257 ingediend op 10 juli 2025;
 - o Aanvraag Black-start - V2;
 - o Bijlage 01 - Layout - V2;
 - o Bijlage 02 - Akoestisch onderzoek V3;
 - o Bijlage 03 - BBT onderzoek energie, versie 1, pdf;
 - o Bijlage 04 - Natuurtoets black-start, pdf;
 - o Bijlage 05a - Stikstofdepositie, versie 2, revisie, 4-2-2026, pdf;
 - o Bijlage 05b - AERIUS aanlegfase, versie 2, 29-1-2026;
 - o Bijlage 05c - AERIUS gebruiksfase, versie 2, 29-1-2026;
 - o Bijlage 05d - AERIUS gehele locatie incl blackstart versie 2, 29-1-2026;
 - o Bijlage 06 - Fotorapportage huidige situatie, pdf;
 - o Bijlage 07a - Tekeningen gasmotoren V2;
 - o Bijlage 07b - tekeningen utility gebouw V2;

Geldigheidsduur

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend.

Verzenddatum: 30-03-2026

Afschriften:

- Provincie Flevoland
- Veiligheidsregio Flevoland
- Gemeente Lelystad

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Inhoudsopgave

1.1.	BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....	3
1.2.	OMGEVINGSPLAN GEMEENTE LELYSTAD	3
2.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	10
2.1.	PROJECTBESCHRIJVING.....	10
2.2.	AANGEVRAAGDE WIJZIGINGEN.....	10
2.3.	BEVOEGD GEZAG	11
2.4.	VERGUNNINGPLICHT.....	11
2.5.	INFORMATIEPLICHT BOUWACTIVITEIT (OMGEVINGSPLAN) STOOKINSTALLATIE.....	11
2.6.	HUIDIGE VERGUNDE SITUATIE	11
2.7.	VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG	13
2.8.	PROCEDURE.....	13
2.9.	PARTICIPATIE	13
2.10.	ADVIES EN INSTEMMING	13
2.11.	TOETSING MER-BEOORDELING	14
3.	TOETSINGSKADER MILIEU.....	15
3.1.	INLEIDING	15
3.2.	TOETSING VERANDEREN	15
3.3.	BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....	17
3.4.	BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	17
3.5.	BREF ENERGY EFFICIENCY (ENE, 2009).....	18
3.6.	BREF MONITORING	20
3.7.	BODEMBESCHERMING: COMBINATIES VAN VOORZIENINGEN EN MAATREGELEN (BB-CVM).....	20
3.8.	BREF GROTE STOOKINSTALLATIES.....	20
3.9.	BODEM.....	20
3.10.	EXTERNE VEILIGHEID	21
3.11.	LUCHT(KWALITEIT)	21
3.12.	GEUR	23
3.13.	GELUID	24
3.14.	AFVAL	27
3.15.	AFVALWATER.....	27
3.16.	EINDCONCLUSIE	27
	BIJLAGE 1 (MAATWERK)V(V)OORSCHRIFTEN.....	28
1	MAATWERKVOORSCHRIFTEN OMGEVINGSPLAN LUCHT	28
2	MAATWERKVOORSCHRIFTEN OMGEVINGSPLAN GELUID	28
3	VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN OMGEVINGSPLAN.....	30

BIJLAGE II M.E.R-BEOORDELING	32
ONDERWERP.....	32
1. PROCEDURELE ASPECTEN	32
1.1. PROJECT OMSCHRIJVING	32
1.2. WETTELIJKE GRONDSLAG.....	33
1.3. BEVOEGD GEZAG	33
2. INHOUDELIJKE BEOORDELING	34
2.1. EISEN M.E.R.-BEOORDELING	34
2.2. OMVANG EN ONTWERP VAN HET PROJECT	35
3. KENMERKEN VAN DE POTENTIËLE MILIEU-EFFECTEN	37
3.1. GELUID	37
3.2. (AFVAL)WATER	37
3.3. LUCHTKWALITEIT EN STIKSTOFDEPOSITIE	37
3.4. GEUR	37
3.5. AFVALSTOFFEN.....	38
3.6. BODEM.....	38
3.7. ENERGIE	38
3.8. EXTERNE VEILIGHEID	38
3.9. VERKEER EN VERVOER.....	38
3.10. LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE.....	39
3.11. CUMULATIEVE EFFECTEN	39
3.12. NATUUR.....	41
4. CONCLUSIE	41
BEGRIPPENLIJST	42

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het plaatsen en ingebruik nemen van zes gasmotoren ten behoeve van een noodstroomvoorziening om

- de reeds bestaande STEG-eenheden te kunnen opstarten wanneer er geen elektriciteit vanuit het landelijke of regionale elektriciteitsnet beschikbaar is (in de situatie van een black-out);
- elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit (noodstroomvermogen).

2.2. Aangevraagde wijzigingen

Voor deze voorgenomen activiteit is er aan ENGIE reeds op 22 december 2023 een omgevingsvergunning afgegeven onder de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) voor de aspecten milieu en bouwen (kenmerk Z2022- 017342/D2023-220006). De onderhavige vergunningaanvraag omvat enkele wijzigingen op deze in 2023 afgegeven omgevingsvergunning voor het toevoegen van zes gasmotoren om een noodstroom voorziening mogelijk te maken.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- DSO-Aanvraagformulier met DSO- nummer: 2025071000256 ingediend op 10 juli 2025:
 - Aanvraag Black-start - V2;
 - Bijlage 01 - Layout - V2;
 - Bijlage 02 - Akoestisch onderzoek V3;
 - Bijlage 03 - *BBT onderzoek energie*, versie 1, pdf;
 - Bijlage 04 - *Natuurtoets black-start*, pdf;
 - Bijlage 05a - *Stikstofdepositie*, versie 2, revisie, 4-2-2026, pdf;
 - Bijlage 05b - *AERIUS aanlegfase*, versie 2, 29-1-2026;
 - Bijlage 05c - *AERIUS gebruiksfase*, versie 2, 29-1-2026;
 - Bijlage 05d - *AERIUS gehele locatie incl blackstart versie 2*, 29-1-2026;
 - Bijlage 06 - *Fotorapportage huidige situatie*, pdf;
 - Bijlage 07a - Tekeningen gasmotoren V2;
 - Bijlage 07b - tekeningen utility gebouw V2;
 - Bijlage 09 - *Bodemonderzoek*, versie 1, 8 juli 2025, pdf;
 - Bijlage 12 - Calamiteitenscenarios ENGIE-centrales;
 - Bijlage 12 - Calamiteitenplan ENGIE-centrales;
 - Bijlage 12 - BHV-plan Maxima-centrale 4;

Noot: De cursief gemaakte teksten zijn 'originele' documentnamen zoals bij de aanvraag aangegeven.

- DSO-Aanvraagformulier *Informatieplicht Geluid veroorzaakt door activiteiten* met DSO- nummer: 2025071000257, ingediend op 10 juli 2025:

2.3. Bevoegd gezag

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. De elektriciteitscentrale valt onder Bijlage I, categorie 1.1. (grote stookinstallaties) van de Richtlijn Industriële Emissies. Gelet op artikel 5.10 eerste lid, onder c sub 1 en 2 van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c en tweede lid, van het Omgevingsbesluit (verder Ob), zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

2.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
3.54	1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een ippc-installatie voor het stoken, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies. 2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren <u>functioneel ondersteunen</u> .
3.55	1 Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet , om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.54 .

Op grond van artikel 3.54, lid 2 en 3.55 lid 1 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

De aangevraagde gasgestookte noodstroom motoren zijn specifiek bedoeld om de energiecentrale (IPPC-installatie) weer te kunnen opstarten, nadat deze door een calamiteit is uitgevallen om elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit (noodstroomvermogen).

2.5. Informatieplicht Bouwactiviteit (omgevingsplan) Stookinstallatie

Op 10 juli 2025 is een informatieplicht ingediend op grond van het Omgevingsplan gemeente Lelystad. Deze melding met kenmerk: Z2025-011441 gaat over de plaatsing van de zes gasmotoren, reduceerstraat en een Utility gebouw als 'Blackstart' aan de IJsselmeerdijk 101 in Lelystad.

Er is sprake van een informatieplicht. Met het indienen van deze melding is aan de informatieplicht op grond van 22.25 omgevingsplan gemeente Lelystad voldaan.

2.6. Huidige vergunde situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Onderwerp	Kenmerk	Datum
Wm – Revisievergunning*	Betreft o.a. twee gasgestookte STEGeenheden (FL4, FL5) en één combieenheid (FL30/FL32)	48216	19-12-2006
Wm – Wijzigingsvergunning*	Actualisatie geluid na sloop	985001	29-04-2010
Wabo – slopen*	Slopen blackstart eenheid 'Nancy'	1154659	18-05-2011
Wabo – bouwen*	Plaatsen kantoorunits	1154814	01-07-2011
Wabo – slopen en bouwen*	Renovatie landhoofden toegangsbrug	1184196	22-07-2011
Wabo – Wijzigingsvergunning*	Actualisatie opslag gevaarlijke stoffen	1152704	06-02-2013
Wabo – slopen*	Slopen productie-eenheid FL30	1523737	06-11-2014
Wabo – bouwen*	Zandmast	160106/DDE/kbe-001	07-01-2016
Wabo – milieuneutraal/bouwen*	Plaatsen zonnepanelenpark	1896098	31-03-2016
Wabo – slopen*	Verwijderen dekbeplating lossloep	MLD_ASB-45993	26-04-2016
Wabo – bouwen*	Plaatsen damwand	HZ_WABO-45994	11-05-2016
Melding Activiteitenbesluit*	Containeroverslag	MLD_MIL-48146	11-07-2016
Wabo – bouwen*	Renovatie aanlegsteiger	HZ_WABO-49063	25-08-2016
Wabo – wijziging milieu en bouwen*	Plaatsen transformator, wijziging indeling zonnepark, intrekken gasturbine FL32 en wijziging geluidscontour	HZ_WABO_95604	16-05-2019
Wabo – wijziging milieu en bouwen*	Nieuwe transformator opstelplaats	Z2020-001034	15-04-2020

Wabo – wijziging milieu en bouwen*	Plaatsen Energie Opslag Systemen park	Z2022-017342	22-11-2023
Wo milieu en omgevingsplanactiviteit	EOS-park	Z2024-010505/D2024-185250	01-08-2024

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

2.7. Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag is op 26 februari 2026 en 16 maart 2026 aangevuld en daarmee bevat de aanvraag voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De beoordeling van de gevolgen voor de gezondheid en het milieu is opgenomen in hoofdstuk 3.

2.9. Participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling is de verplichting opgenomen, dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

Aangezien de impact van de black-start voorziening op de omgeving nihil is en de afwezigheid van omwonenden of andere bedrijven in de directe nabijheid van de Maxima-Centrale heeft ENGIE er voor gekozen om geen actieve participatie te voorzien in relatie tot onderhavige vergunningprocedure.

2.10. Advies en instemming

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, is de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Veiligheidsregio Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Zij heeft op 27 februari 2026 advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in dit besluit.

Gemeente Lelystad

Tevens is advies gevraagd aan gemeente Lelystad, voor de aspecten omgevingsplan (ruimtelijke overwegingen). De gemeente Lelystad heeft op 18 augustus 2025 aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de aangevraagde activiteiten. Een aparte omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is niet nodig.

Provincie Flevoland

Tevens is advies gevraagd aan de provincie Flevoland, voor de aspecten stikstof. Uit de door de initiatiefnemer aangeleverde berekeningen blijkt geen sprake van vergunningplicht. In de berekening is uitgegaan van alle reeds vergunde activiteiten van de Maxima-centrale, samen met de voorgenomen black-start installatie. Deze activiteiten tezamen leiden niet tot stikstofdepositie op enig stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. De provincie Flevoland heeft geen bezwaren tegen de aangevraagde activiteiten.

2.11. Toetsing mer-beoordeling

Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapportage gemaakt moet worden. De voorgenomen milieubelastende activiteit wordt wel genoemd onder categorie C1 in bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Conclusie:

In deze procedure is een mer-beoordeling uitgevoerd. De inhoudelijke beoordeling is in Bijlage II 'mer-beoordeling' van dit besluit opgenomen.

De conclusie uit de toetsing is dat er geen nadelige gevolgen voor milieu en omgeving worden verwacht, waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

3.1.1. Milieubelastende activiteiten op grond van het Bal

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (mba), als bedoeld in artikelen 3.54 grootschalige energieopwekking, waarbij alle milieubelastende activiteiten die het exploiteren functioneel ondersteunen ook vergunningplichtig maken, waaronder 3.5 stookinstallaties van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), voor de noodstroomvoorziening. Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder b. van de Omgevingswet is het verboden om zonder vergunning milieubelastende activiteiten te verrichten.

De IPPC-installatie van de Maxima Centrale omvat de volgende onderdelen:

Transformatorstations (incl. reserve)	Warmtewisselaars
Gasverdeelstation	Lozing koelwater
Stoomturbines (STEG)	De schoorsteen
Generators	Nabehandelingsinstallaties
Gasontvangstation	Waterbehandelingsinstallaties
Interne gasleidingen	Persluchtsystemen
Verdeelstation naar noodstroom motoren	Tanks ammoniak voor de DENOX waterzuivering of logen
Koelwaterinlaat pompen en filters	Opslag smeerolie, afvalolie
Condensoren	Werkplaats, onderhoudsmaterialen en stoffen t.b.v. IPPC-installatie

Het verdeelstation van Tennet valt buiten de IPPC-installatie.

3.1.2. Omgevingsplan gemeente Lelystad

De aanvraag heeft betrekking op een omgevingsplanactiviteit. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a Omgevingswet is het verboden om zonder vergunning omgevingsplanactiviteiten te verrichten.

De aanvraag betreft Omgevingsplanactiviteit geluid veroorzaakt door activiteiten bouwen.

3.2. Toetsing veranderen

3.2.1. Milieubelastende activiteiten Bal:

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een of meer milieubelastende activiteiten wordt op grond van artikel 5.18, eerste lid, van de Ow, beoordeeld aan de hand van § 8.5.1.1 Algemene beoordelingsregels en § 8.5.1.2 Specifieke beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (verder: Bkl).

In dit besluit op de aanvraag is conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- a. milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;

- b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- e. geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- f. energie doelmatig wordt gebruikt;
- g. maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- h. bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- i. het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig zijn (maatwerk)voorschriften die daartoe strekken in bijlage 1 van de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht. Dit beperkt zich tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

3.2.2. Milieubelastende activiteiten omgevingsplan gemeente Lelystad:

Op grond van artikel 22.270 van het omgevingsplan gemeente Lelystad zijn de artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing op de beoordeling van de aanvraag. Bij de beslissing op de aanvraag is conform artikel 8.9 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gecontroleerd of aan de volgende criteria wordt voldaan:

- Milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is beperkt.
- Emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen, of wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.
- Alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen.
- De voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.
- Er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.
- Energie wordt doelmatig gebruikt.

- De nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken.
- Bij de definitieve beëindiging van de activiteit worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.

Zo nodig zijn voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht. Dit beperkt zich tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

In het Bal zijn voor een groot aantal milieubelastende en functioneel ondersteunende activiteiten, rechtstreeks werkende en algemene regels opgenomen.

Deze wijziging gaat uitsluitend over het uitbreiden van de IPPC-installatie met een noodstroomvoorziening. De activiteiten zijn aangemerkt als vergunningplichtig. Omdat het hier een noodstroomvoorziening betreft die minder dan 500 uur per jaar in werking zal zijn, is paragraaf 4.126 van het Bal niet van toepassing en daarmee ook Artikel 4.54, lid 1 onder b van het Bal.

3.4. Best Beschikbare Technieken

Inleiding

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteiten voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste, de voor de inrichting in aanmerking komende, beste beschikbare technieken (hierna te noemen: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies voor inrichtingen met een IPPC-installaties worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De best beschikbare technieken (BBT) zoals die vanuit de Nederlandse wetgeving van toepassing kunnen zijn op de voorziene wijziging worden hier verder genoemd. Hierbij is het van belang dat de wijziging beschouwd dient te worden als ondersteunend aan een IPPC-installatie. IPPC-installaties moeten, naast de BBT-documenten die de Nederlandse overheid voorschrijft, tevens voldoen aan de Europese BBT-conclusies (of de eerder vastgestelde BREF 's voor zover nog niet vervangen). Voor de black-startvoorziening kunnen in beginsel de volgende BBT-documenten relevant zijn:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm);
- BREF grote stookinstallaties (LCP, 2017);
- BREF Energy Efficiency (ENE, 2009);
- BREF Monitoring (Monitoring of Emissions to Air and Water from IED Installations, ROM, 2018)

3.5. BREF Energy Efficiency (ENE, 2009)

3.5.1. Relevante onderdelen uit aanvraag
Bijlage 10 BBT onderzoek energie.

3.5.2. Toetsingskader
waarbij de BREF energie- efficiëntie is getoetst

3.5.3. Concrete bepalingen BBT

BBT 1 De opvolging van het energieverbruik (efficiency) zal onderdeel uitmaken van de reguliere procesmonitoring. Binnen het milieuzorgsysteem wordt deze periodiek geëvalueerd worden als onderdeel van de 'plan-do-check-act' cyclus. Daarmee wordt voldaan aan de BBT.

BBT2 Dit maakt onderdeel uit van het milieuzorgsysteem met daarbij inbegrepen het opstellen van jaaractieplannen en meerjarige bedrijfsmilieuplannen. Daarmee wordt voldaan aan de BBT.

BBT3/4 Een energieaudit zal, als vervolg op deze BBT-check, uitgevoerd worden nadat de installatie is gerealiseerd. Hiervoor zal een voorschrift worden opgenomen.

BBT 5/7/8/14 Een geautomatiseerde energiebalans (incl. registratie en indicatoren) zal onderdeel uitmaken van de management informatie die periodiek beoordeeld zal worden. Hiervoor zal een voorschrift worden opgenomen.

BBT 10 Aangezien het hier oom een noodstroomvoorziening gaat die alleen bij calamiteiten ingezet wordt zal de energie efficiency beperkt meegewogen worden bij het ontwerp. Aspecten als betrouwbaarheid (eenvoudige en bewezen techniek), technische specificaties en investeringsomvang zullen hierbij zwaarder wegen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 12 Energie efficiency is een zeer belangrijk aspect voor de grootschalige elektriciteitsproductie-eenheden. Voor deze ondersteunende black-start voorzieningen is dat minder relevant. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 13 Het behouden van kennis over energie efficiency en de systemen die energie verbruiken is binnen ENGIE en de Maxima - Centrale ruimschoots aanwezig en zal altijd leidend zijn daar dit een energiecentrale is. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 15 De planning en uitvoering van preventief en correctief onderhoud wordt beheerd middels een geautomatiseerd systeem. Energie efficiency zal een beperkt aandachtspunt zijn bij het vaststellen van de periodieke onderhoudsplannen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 16 Voor de bedrijfsvoering zullen werkinstructies worden opgesteld waarbij de monitoring van het energieverbruik onderdeel uitmaakt. Hiervoor zal een voorschrift worden opgenomen.

BBT 17/18/19/20 Benoemde technieken niet realistisch gezien de beperkte inzet van de gasmotoren. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

- BBT 21 De installatie wordt geleverd met een arbeidsfactor tussen de 0,8 en 1, waarmee de omvang van blindvermogen wordt beperkt. Het betreft een nieuwe installatie waarbij de benodigde motoren zullen worden geëngineerd en geïnstalleerd naar het beoogd gebruik. De mogelijkheid van stationair draaien is niet van toepassing. Installaties worden qua vermogen en capaciteit specifiek voor hun doel geëngineerd.
- BBT 22 Toleranties van de mogelijke elektrotechnische verstoringen ('vervorming') zijn opgenomen in de technische specificaties van de installatie.
- BBT 23 Het betreft een nieuwe installatie waarbij de bekabeling en transformatoren, zullen worden geëngineerd en geïnstalleerd naar het beoogde gebruik en geldende normen. Het de waterstofproductie-installatie zullen nieuwe transformatoren worden geplaatst die qua capaciteit specifiek voorzien worden voor de nu voorziene installatie (geen overgedimensionering). Voorzien is de plaatsing van een Tier 2 trafo overeenkomstig de Europese Eco design regels).
- BBT 24 Het betreft een nieuwe installatie waarbij de benodigde motorische aandrijvingen voor pompen, etc. zullen worden geëngineerd en geïnstalleerd naar het beoogd gebruik, dus met beoordeling van benodigde vermogens en eventuele frequentie-omvormers voor variabele snelheden. Waarschijnlijk zal bij de meeste motorische aandrijvingen van pompen, etc. de motor en pomp op de zelfde as draaien. Waar koppelingen, etc. wel nodig zijn, zal bij de engineering vastgesteld worden hoe dit zo energetisch mogelijk kan plaatsvinden. Ten aanzien van de controle op de kwaliteit van de voeding zal dit op de juiste wijze geëngineerd worden t.b.v. de bouw. Daarna is herbeoordeling hiervan pas relevant bij grootschalige aanpassingen aan de installatie. Hiervoor zal een 'management of change' procedure aanwezig zijn.
- BBT 25 Het betreft hier een volledig nieuwe installatie welke na oprichting zal voldoende aan de laatste stand der techniek. Gebruik vrijkomende warmte in andere functies. Niet realistisch gezien de lage en niet planbare inzet van de gasmotoren.
- BBT 26 Het betreft hier een volledig nieuwe installatie waar in de detailengineering gezocht zal worden naar een optimale configuratie, in relatie tot bedrijfsvoering en onderhoud (hierbij is bijvoorbeeld de verzanding van het koelwatersysteem een aandachtspunt).
- BBT 27 Het betreft hier een volledig nieuwe installatie die ontworpen zal zijn voor dit specifieke gebruik. Zal worden voorzien in automatisch gecontroleerde systemen. De noodzaak tot ruimteverwarming zal beperkt zijn. Het gewenste preventief onderhoud zal vastgelegd worden in het aanwezige geautomatiseerd beheersysteem. Onderhoud zal overeenkomstig worden uitgevoerd en gedocumenteerd. Energie efficiency zal een belangrijk aandachtspunt zijn bij het vaststellen van de periodieke onderhoudsplannen.
- BBT 28 Installatie van verlichting (lichtsterkte) overeenkomstig regelgeving en arborichtlijnen. - Plaats activiteiten zodanig dat er optimaal gebruik gemaakt kan worden van daglicht. Er zijn in pandig geen frequente langdurige activiteiten op één en dezelfde plaats. Daardoor minder relevant. - Gebruik systemen voor de aansturing van verlichting zoals bewegingssensoren en timers. Zullen waar relevant geïnstalleerd worden (o.a. toilet indien aanwezig).

3.5.4. Conclusie

Met het nemen van voorschriften wordt er voldaan aan de BREF en de daarin genoemde BBT's.

3.6. BREF Monitoring

In de huidige Wabo-vergunning en Waterwetvergunning zijn al voorschriften opgenomen ten aanzien van de monitoring van emissies naar de lucht en het oppervlaktewater. Deze voorschriften zullen ook van toepassing zijn op de nieuw voorziene activiteit.

3.7. Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm)

In de aanvraag omgevingsvergunning Black-start voorziening Maxima-Centrale versie 1 11 documentnummer: D2025-195857, paragraaf 3.8 is een inventarisatie opgenomen van de potentieel bodembedreigende activiteiten. Op basis van de BB-cvm is vervolgens bepaald welke beheersmaatregelen, in de vorm van voorzieningen en organisatorische maatregelen, genomen zullen worden om verontreiniging van de bodem te voorkomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de BB-cvm.

3.8. BREF grote stookinstallaties

Omdat de gasmotoren ter ondersteuning zijn van een grootschalige elektriciteitscentrale die is aan te merken als IPPC-installatie is de BREF LCP in beginsel ook van toepassing op de gasmotoren. In paragraaf 3.11 Lucht (kwaliteit) wordt hier verder op ingegaan.

3.9. Bodem

3.9.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

Het bodemrapport van het nulonderzoek (Mateboer, BO254306, 8 juli 2025)

3.9.2. Toetsingskader

Historische context, de huidige bodemkwaliteit en het grondwater

3.9.3. Toetsing

1. Historische Context

- De locatie was sinds 1973 in gebruik als Flevocentrale (elektriciteitscentrale).
- In het verleden zijn saneringen uitgevoerd, waaronder verwijdering van verontreinigde grond en houten beschoeiing met minerale olie, PAK en zware metalen.
- Na sanering (2005-2007) is de bodemkwaliteit verbeterd, maar er was een restverontreiniging in het grondwater (onder de voet van de keerwand, 4 m -mv).
- In 2015 bleek deze restverontreiniging niet meer aanwezig.

2. Huidige Bodemkwaliteit

- Geen overschrijdingen van interventiewaarden voor grond (0-2 m -mv) en grondwater.
- PFAS-gehalten zijn laag en voldoen aan de toepassingsklassen voor landbouw/natuur, wonen en industrie.
- PCB (som 7) is in één monster (mm6, diepere laag) indicatief beoordeeld als klasse industrie, maar voldoet nog steeds aan de interventiewaarden.

3. Grondwater

- Geen overschrijdingen van signaleringsparameters (BKL).
- Grondwater is zintuiglijk schoon, met normale pH, geleidbaarheid en troebelheid.

3.9.4. Conclusie

- Geen bodemverontreiniging van betekenis aangetoond.
- De locatie is geschikt voor toekomstige bouwactiviteiten, mits rekening wordt gehouden met:
 - Hergebruik van grond: Bij grondverzet gelden wettelijke beperkingen (BAL).
 - Eindsituatieonderzoek: Aanbevolen na afronding van de bouwactiviteiten.

3.10. Externe veiligheid

3.10.1. Toetsing en conclusie

Voor deze aanvraag is het aspect externe veiligheid niet van toepassing

3.11. Lucht(kwaliteit)

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

3.11.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

De aanvraag betreft het plaatsen van een black-start voorzieningen bestaande uit zes gasmotoren met een thermisch vermogen van 6 MW per stuk.

Met deze zes gasmotoren kunnen de STEG-eenheden van de Maxima-centrale opgestart worden zonder dat elektriciteit vanuit het landelijke of regionale elektriciteitsnet beschikbaar is. De black-start voorziening is daarnaast tevens te gebruiken om op afroep van de netbeheerder elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit. Gezien de samenhang tussen de zes nieuwe gasmotoren en de bestaande STEG-eenheden is sprake van een functionele binding tussen deze twee activiteiten

Test regime

Het maandelijks testen van maximaal 1 uur per motor op volvermogen is een incidentele bedrijfsvoering. Ieder jaar zal deze noodstroomvoorziening 4 uur getest worden waarbij maximaal 5 motoren op vol vermogen bijgestaan worden.

De Black-start en de noodvermogen zijn beide calamiteit gerelateerde oplossingen die niet in de vergunning meegenomen kunnen worden.

3.11.2. Toetsingskader

Bal

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's.
- Paragraaf 4.3. Grote stookinstallatie
- Hoofdstuk 5.4.4 Emissies in de lucht

Bkl

- Afdeling 8.5. De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

Luchtkwaliteitstoets: artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwavel-dioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald.

Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Schone Lucht Akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (verder: SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. De provincie Flevoland heeft het SLA ondertekend.

3.11.3. Toetsing

De aanvraag betreft het plaatsen black-start voorzieningen bestaande uit zes gasmotoren met een thermisch vermogen van 6 MW per stuk. Met deze zes gasmotoren kunnen de STEG-eenheden van de Maxima-Centrale opgestart worden zonder dat elektriciteit vanuit het landelijke of regionale elektriciteitsnet beschikbaar is. De gasmotoren zullen maximaal 500 uur per jaar in bedrijf zijn.

Gezien de samenhang tussen de zes nieuwe gasmotoren en de bestaande STEG-eenheden is sprake van een functionele binding. Paragraaf 4.126 (kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen) Bal is daarom niet van toepassing op de zes gasmotoren.

De zes gasmotoren zullen maximaal 500 uur per jaar in bedrijf zijn, zodat kan worden aangesloten bij de gebruikelijke uitzonderingen voor situaties waarop de emissiegrenswaarden niet van toepassing zijn. In artikel 4.54 Bal zijn deze situaties bepaald, maar het toepassingsbereik van paragraaf 4.3 Bal betreft volgens artikel 4.29 Bal specifiek installaties van minimaal 50 MW. Paragraaf 4.3 Bal en daarmee artikel 4.54 Bal zijn daarmee niet rechtstreeks van toepassing op de zes gasmotoren. De zes gasmotoren zullen (wel) in overeenstemming met de bepalingen van artikel 4.54 Bal in werking zijn, dus bedoeld voor noodgevallen en maximaal 500 uur per jaar geheel of gedeeltelijk in werking. Om deze redenen zijn de bepalingen uit artikel 4.54 Bal als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Uit de raadpleging van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) blijkt dat er nabij de Maxima - Centrale ruimschoots kan worden voldaan aan de emissiegrenswaarden (EGW) voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofoxiden.

In de verbrandingsgassen uit de zes gasmotoren komen in beperkte mate zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) vrij naar het milieu. Gezien de zeer beperkte tijdsduur per jaar waarin de zes gasmotoren in werking zullen zijn, is het niet noodzakelijk om aanvullende maatregelen te treffen om de ZZS-emissies verder te beperken.

3.11.4. Conclusie

Uit de beoordeling van de aangevraagde activiteit blijkt dat er kan worden voldaan aan de omgevingswaarden uit het Bkl. Er wordt een maatwerkvoorschrift verbonden aan de beschikking zodat in samenhang met de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate wordt beschermd.

3.12. Geur

3.12.1. Toetsing en conclusie

De aanvraag betreft het plaatsen van een black-start voorzieningen bestaande uit zes gasmotoren met een thermisch vermogen van 6 MW per stuk.

Wettelijk kader

In verband met het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 Ow) zijn er in verschillende AMvB's regels gesteld op het gebied van geur(hinder).

De volgende onderdelen van deze AMvB's zijn relevant voor het thema geur:

- Artikel 2.11 Bal: specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's;
- Afdeling 8.5 Bkl geeft beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze regels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag.
- Afdeling 5.1 Bkl geeft instructieregels voor onder meer het thema geur

Tijdelijk Omgevingsplan

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de wetgeving omtrent het aspect geur vanuit het Rijk gedecentraliseerd naar het gemeentelijke Omgevingsplan. Voorheen geldende milieuwetgeving (de "bruidsschat") is per 2024 opgenomen in het "tijdelijke gedeelte", hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd het tijdelijke gedeelte van het Omgevingsplan om te zetten naar het definitieve Omgevingsplan.

Het tijdelijk Omgevingsplan bevat onder meer geurregels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken.

In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De geur van een activiteit moet op een geurgevoelig gebouw aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente bepaalt zelf welke mate van geurhinder ze aanvaardbaar vindt. Bij het bepalen of de gemeente regels in het omgevingsplan vastlegt (en zo ja, welke), spelen de volgende aspecten een rol:

- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige gebouwen en locaties
- aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt van de activiteit
- historie van het bedrijf en het klachtenpatroon
- bestaande toetsingskaders, zoals het lokaal geurbeleid
- bestaande en verwachte geurhinder van die activiteit
- kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels
- De gemeente houdt ook rekening met mogelijke cumulatie van geur door meerdere activiteiten.

Geurgevoelige gebouwen

In artikel 5.91, eerste lid, van het Bkl is vastgelegd welke gebouwen in ieder geval geurgevoelig zijn. Het betreft een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Voor wat betreft het geurbeoordelingskader kan worden aangesloten bij de 'Beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder' van provincie Flevoland, in werking getreden per 1 januari 2024.

Beoordeling

De aanvraag betreft het plaatsen van zes gasmotoren. Bij deze activiteit komt er nagenoeg geen geur vrij. De activiteit wordt op aanzienlijke afstand van woningen uitgevoerd en er zijn geen geurklachten gemeld over het bedrijf. Er wordt ook geen geurhinder verwacht.

Conclusie

De aangevraagde activiteit heeft geen verslechtering van de geursituatie tot gevolg. De specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal waarborgt de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate. Er hoeven geen maatwerkvoorschriften aan de vergunning te worden verbonden.

3.13. Geluid

3.13.1. Toetsingskader

De inrichting van de Maxima Centrale maakt deel uit van het geluidgezoneerde industrieterrein Flevokust in Lelystad. Voor dit industrieterrein is ingevolge artikel 40 van de Wet geluidhinder een zone vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting afkomstig van dit industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Aangezien het hier nog een gezoneerd industrieterrein krachtens de Wet geluidhinder betreft (er zijn nog geen geluidproductieplafonds vastgesteld), waar de vastgestelde zone het referentiekader vormt, zijn er geen metingen verricht ter bepaling van het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Voor wat betreft de geluidsuitstraling van de onderhavige locatie betekent dit dat zij, samen met de overige locaties op het industrieterrein, zodanig beperkt dient te worden dat de totale geluidsbelasting ter plaatste van bovengenoemde zonegrens niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen. De zonegrens ligt op een afstand van minimaal 1,5 km. Binnen de geluidzone van het industrieterrein liggen woningen. Bij het nemen van het besluit inzake de omgevingsvergunning en het maatwerkvoorschrift voor geluid wordt rekening gehouden met de (hogere) grenswaarden op de woningen binnen de zone en met de grenswaarde op de zonegrens. De toetsing aan de grenswaarden vindt plaats op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting als gevolg van alle bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. Opgemerkt moet worden dat bij de toetsing aan de grenswaarden op de zone rekening is gehouden met het meet- en rekenvoorschrift Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai (HMRI 1999). Bij de toetsing op de vergunningspunten zal rekening worden gehouden met de rekenmethodiek als aangegeven in Bijlage IVh van de Omgevingsregeling.

3.13.2. Toetsing

Voorgenomen wijziging

Met deze aanvraag voor een uitbreiding wordt het plaatsen en in gebruik nemen van een black-start installatie mogelijk gemaakt. De black-start installatie bestaat uit zes gasmotoren/generatoren (6 MW per stuk) en een utility-gebouw met 6kV/0,4kV, 1000kVA transformator en zal aan de noordwestzijde van het centrale-eiland worden gesitueerd. Naast deze uitbreiding zijn ook testsituaties met de blackstart-units, de nooddiesels van de STEG-eenheden, de diesel van de brandbluspompen en de nooddiesel van het EOS-park akoestisch beschouwd. Het testen vindt alleen in de dagperiode plaats.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS):

De Maxima Centrale is gelegen op het Industrierrein Flevokust, waarvoor een geluidzone is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder. Bij de beschikking op de aanvraag wordt de voor gezoneerde industrierreinen geldende grenswaarden uit de Wet geluidhinder in acht genomen. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de RBS, aangegeven in tabel 3.2 en 3.4 van het akoestisch onderzoek, opgesteld door Peutz (kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026). Dit is de bedrijfssituatie waarbij de Maxima Centrale gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode, inclusief het wekelijks testen van de diesel brandbluspomp, het 2-wekelijks testen van de nooddieselaggregaten behorende bij de STEG's en de 2-maandelijkse test van de nooddieselaggregaat, behorende bij het EOS-park. De eerste twee genoemde testen komen vaker dan 12 keer per jaar voor en worden daarom meegenomen in de representatieve bedrijfssituatie (hierna RBS). Opgemerkt moet worden dat alle testen worden uitgevoerd in de dagperiode en zullen niet gelijktijdig op één dag plaatsvinden (aangegeven in de mail van Peutz d.d. 19-03-2026). Er zijn dus geen combinaties van testen mogelijk op één dag. In de toegestane geluidwaarden zal dan ook worden uitgegaan van de hoogste berekende waarde in de dagperiode, aangegeven in tabel 3.2 en 3.4.

Bij de beoordeling is het testen van de nooddieselaggregaat van het EOS-park (niet in akoestisch onderzoek opgenomen) in de representatieve bedrijfssituatie meegenomen als gelijkwaardig aan de berekende waarden, behorende bij het testen van de nooddieselaggregaten van de STEG's. Dit ondanks dat deze test maar eens per 2 maanden zal worden uitgevoerd en in principe niet behoort tot de representatieve bedrijfssituatie, maar doordat de nooddieselaggregaat van het EOS-park in de buurt van de nooddieselaggregaten van de STEG's is opgesteld en veel kleiner is dan de nooddieselaggregaten behorende bij de STEG's, is duidelijk dat het geluidsniveau vanwege de nooddieselaggregaat van het EOS-park veel lager is dan de geluidsniveaus vanwege de nooddieselaggregaten van de STEG's.

Het testen van de black-start installatie, welke maandelijks (1 uur met 6 units) en jaarlijks (4 uur met 5 units) wordt uitgevoerd, zal worden beschouwd als een incidentele bedrijfssituatie.

Beoordeeld zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de Maxima Centrale. De RBS spitst zich toe op de geluidsuitstraling vanaf het buitenterrein (vervoersbewegingen) en vanuit de gebouwen (ventilatoren, in bedrijf zijnde machines e.d.) en machines op het buitenterrein. De Maxima Centrale kan continu in bedrijf zijn.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{AR,LT}$):

De door de Maxima Centrale veroorzaakte geluidsbelasting is getoetst op inpasbaarheid binnen de geluidszone met behulp van een combinatie van tabel 3.2 en 3.4 (akoestisch onderzoek opgesteld door Peutz, kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026). Als gevolg van het in bedrijf zijn van het de black-start installatie is er een geringe toename ten opzichte van de vergunde geluidsruimte uit de vigerende vergunning die nu onderdeel is van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Lelystad. De benodigde geluidsruimte is daarmee echter niet groter dan in het zonebewakingsprogramma aangegeven is. De toename van de geluidsbelasting door deze uitbreiding van activiteiten zal niet leiden tot een overschrijding van de 50 dB(A) op de zonegrens ten gevolge van alle bedrijven gelegen op het gezoned gebied inclusief de Maxima Centrale.

Gelet op de aard en bedrijfsduur van de geluidrelevante activiteiten en bronnen kan voldaan worden aan de te stellen geluidswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Bij het vaststellen van de beoordelingspunten zal rekening worden gehouden met de beoordelingspunten in de vigerende vergunning. Net als in de vigerende vergunning zal een extra vergunningspunt worden toegevoegd aan het maatwerkvoorschrift om handhaving mogelijk te maken.

Niet genoemde voorschriften uit eerder verleende vergunningen die betrekking hebben op geluid blijven van toepassing. Zoals ook eerder aangegeven zullen de verschillende testen van onder andere bijvoorbeeld nooddieselaggregaten niet op dezelfde dag gebeuren, hiervoor zal een extra voorschrift aan dit maatwerkvoorschrift worden toegevoegd.

Maximale geluidsniveau (L_{Amax}):

Behalve met het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dient rekening te worden gehouden met maximaal optredende geluidsniveaus. Aangezien de uitbreiding niet zal zorgdragen voor gewijzigde maximale geluidsniveaus, is dit bij deze aanvraag niet in het akoestisch onderzoek (maart 2026) beschouwd. Van toepassing blijft hiervoor voorschrift 4.1.2 uit de vergunning met kenmerk 482162/432334 d.d. 19 december 2006.

Incidentele bedrijfssituatie:

In het akoestisch onderzoek opgesteld door Peutz, kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026 behorende bij deze aanvraag zijn ook de incidentele bedrijfssituaties in beeld gebracht. In het akoestisch onderzoek zijn als incidentele bedrijfssituaties aangegeven het wekelijks testen van de diesel brandbluspomp, het 2-wekelijks testen van de nooddieselaggregaten, behorende bij de STEG's en de 2-maandelijkse test van de nooddieselaggregaat, behorende bij het EOS-park. Deze testen komen echter vaker dan 12 keer per jaar voor en zijn dus, zoals hiervoor al aangegeven, meegenomen in de representatieve bedrijfssituatie.

De maandelijkse test (1 uur met 6 units) en jaarlijkse test (4 uur met 5 units) van de black-startinstallatie wordt wel beschouwd als twee aparte incidentele bedrijfssituaties (tabel 3.3 akoestisch rapport). Hiervoor zullen aparte voorschriften voor worden opgenomen in de maatwerkvoorschriften.

Indirecte hinder:

Verkeersbewegingen van en naar de inrichting worden analoog aan de circulaire 'Geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996 uitsluitend en separaat getoetst aan de hand van het door die verkeersbewegingen veroorzaakte equivalente geluidsniveau. Op basis van jurisprudentie is deze toetsing voor bedrijven gelegen op een gezoneerd industrieterrein niet relevant en is daarom niet uitgevoerd.

3.13.3. Conclusie

Er vindt geen overschrijding op de zone plaats. De Maxima-centrale kan niet aan de vigerende geluidsvorschriften voor de ten hoogste toelaatbare geluidsniveaus voldoen. Met het opnemen van nieuwe geluidsvorschriften in bijlage 1 worden aan deze ten hoogst toelaatbare geluidsniveaus voldaan. Daarnaast worden eerder vergunde geluidsvorschriften ingetrokken en nieuwe vorschriften toegevoegd als maatwerkvorschriften in bijlage 1, met als toevoeging van een extra rekenpunt (controlepunt op IJsselmeerdijk).

3.14. Afval

3.14.1. Toetsing en conclusie

Bij het gebruik van black- start voorziening komen regulier geen afvalstoffen vrij. Bij onderhoudswerkzaamheden kunnen kleine hoeveelheden regulier afval vrijkomen, zoals bedrijfsafval, klein gevaarlijk afval en afval van onderhoudswerkzaamheden, zoals metalen, hout en filters. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie worden geen nieuwe opslaglocaties voor deze algemeen voorkomende afvalstromen voorzien. Deze aanvraag omvat geen wijziging in de wijze van opslag, de maximaal opgeslagen hoeveelheden en de opslaglocaties voor afvalstoffen.

3.15. Afvalwater

3.15.1. Toetsing en conclusie

Bij regulier bedrijf van de black-start voorziening komen geen emissies naar het water voor. Vanwege de denkbare vervuiling van hemelwater met olie, ten gevolge van een calamiteit, zal het hemelwaterafvoer van de opstellingen van de gasmotoren worden aangesloten op een bestaande olie-water afscheider.

3.16. Eindconclusie

De aanvraag voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte vorschriften - aan de beste beschikbare technieken en de hieraan gestelde wettelijke vereisten. De Maxima-Centrale voldoet aan BBT. Hiermee is het milieu en de leefomgeving in voldoende mate beschermd. Deze omgevingsvergunning kan daarom verleend worden. Onder bijlage 1 van deze beschikking zijn milieuvorschriften opgenomen.

Bijlage 1 (Maatwerk)V(v)oorschriften

1 MAATWERKVOORSCHRIFTEN OMGEVINGSPLAN LUCHT

- 1.1.1 Op de zes gasgestookte noodstroommotoren zijn geen emissiegrenswaarden van toepassing.
- 1.1.2 De Black-start gasgestookte noodstroom motoren moeten 6 weken na de eerste in bedrijfstelling worden gekeurd volgens SCIOS scope 4.
- 1.1.3 Vastgestelde gebreken van een Black-start gasgestookte noodstroom motor na de keuring, moeten binnen 2 weken na constatering hersteld worden.
- 1.1.4 De Black-start gasgestookte noodstroom motoren moeten vervolgens minimaal 1x per vier jaar worden geïnspecteerd, volgens SCIOS scope 4.
- 1.1.5 Van elke Black-start gasgestookte noodstroom motoren moet het gehalte aan CO worden gemeten, dat vrijkomt via de verbrandingsgassen bij iedere SCIOS keuring (interval).
- 1.1.6 Keuringen-, inspecties- en/of onderhoudsrapporten moeten in een logboek worden bijgehouden. Dit logboek kan fysiek zijn of in te zien via een inlogportaal.
- 1.1.7 De opstart en draaiuren van de Black-start gasgestookte noodstroom motoren dienen schriftelijk vastgelegd te worden in een logboek met een maximum van 500 uren per jaar.

2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN OMGEVINGSPLAN GELUID

- 2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de bij de Maxima Centrale uitgevoerde activiteiten en aanwezige toestellen en installaties en door de verrichte werkzaamheden en de plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten en zoals aangegeven in figuur 2.5 en 3.1 van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek (rapport Peutz, kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026) niet meer bedragen dan:

Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$) [in dB(A)]		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Z001 Vergunningspunt 1	25	26	25
Z002 Vergunningspunt 2	25	26	24
Z003 Vergunningspunt 3	25	25	24
Z004 Vergunningspunt 4	25	26	25
Z005 Vergunningspunt 5	25	26	25
Z006 Vergunningspunt 6	27	28	27
Z007 Vergunningspunt 7	28	29	28
Z008 Vergunningspunt 8	29	29	28
Z009 Vergunningspunt 9	29	29	28
Z010 Vergunningspunt 10	30	30	29
Z011 Vergunningspunt 11	29	30	29
Z012 Vergunningspunt 12	30	31	30
Z013 Vergunningspunt 13	27	29	27

Z014 Vergunningspunt 14	26	28	26
Z015 Vergunningspunt 15	25	26	25
Z016 Vergunningspunt 16	26	27	26
15 Havendam II	58	60	57
A controlepunt IJsselmeerdijk	50	50	50
Plavuizenweg 1	22	22	22
Visvijverweg 49	32	32	32
Visvijverweg 52	32	32	32
Visvijverweg 57	30	31	30
Visvijverweg 58	34	34	34
Visvijverweg 64	31	32	31

- 2.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt tijdens de incidentele bedrijfssituaties tijdens het testen van de Black-start installatie (zie tabel 3.3 uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek (rapport Peutz, kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026) inclusief de bij de Maxima Centrale uitgevoerde activiteiten en aanwezige toestellen en installaties en door de verrichte werkzaamheden en de plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag op de onderstaande beoordelingspunten en zoals aangegeven in figuur 2.5 en 3.1 van het hiervoor genoemde akoestisch onderzoek niet meer bedragen dan:

Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) [in dB(A)]	
	Dag	Dag
	Maandelijks test (1 uur met 6 units)	Jaarlijkse test (4 uur met 5 units)
	07.00-19.00 uur	07.00-19.00 uur
Z001 Vergunningspunt 1	26	27
Z002 Vergunningspunt 2	25	27
Z003 Vergunningspunt 3	25	27
Z004 Vergunningspunt 4	26	28
Z005 Vergunningspunt 5	26	28
Z006 Vergunningspunt 6	27	29
Z007 Vergunningspunt 7	28	30
Z008 Vergunningspunt 8	29	31
Z009 Vergunningspunt 9	29	29
Z010 Vergunningspunt 10	30	30
Z011 Vergunningspunt 11	30	30
Z012 Vergunningspunt 12	31	33
Z013 Vergunningspunt 13	28	30
Z014 Vergunningspunt 14	27	29
Z015 Vergunningspunt 15	26	28
Z016 Vergunningspunt 16	26	29
15 Havendam II	59	62

A controlepunt IJsselmeerdijk	50	50
Plavuizenweg 1	22	23
Visvijverweg 49	32	32
Visvijverweg 52	32	33
Visvijverweg 57	30	32
Visvijverweg 58	34	34
Visvijverweg 64	32	33

- 2.1.3 Het wekelijks testen van de diesel brandbluspomp, het 2-wekelijks testen van de nooddieselaggregaten behorende bij de STEG's, de 2-maandelijkse test van de nooddieselaggregaat behorende bij het EOS-park, de maandelijks (1 uur met 6 units) test van de black-start installatie en de jaarlijks (4 uur met 5 units) test van de black-start installatie mogen niet gelijktijdig op één dag worden uitgevoerd. Deze testen mogen enkel in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur worden uitgevoerd. Combinaties van testen op één dag is dus niet mogelijk.
- 2.1.4 Het meten en berekenen van de geluidswaarden, en ook de beoordeling van de meetresultaten, moet gebeuren overeenkomstig bijlage IVh van de Omgevingsregeling.
- 2.1.5 Van de verschillende test regimes, aangegeven in voorschrift 2.1.3, zal moeten worden bijgehouden wanneer deze hebben plaatsgevonden.
- 2.1.6 Met het in gebruik nemen van een black-start installatie (zes gasmotoren/generatoren (6 MW per stuk) en een utility-gebouw (met 6kV/0,4kV, 1000kVA transformator), zoals omschreven in de aanvraag en zoals omschreven in de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek (rapport Peutz, kenmerk FL 17211-3-RA d.d. 13 maart 2026), dient een akoestisch onderzoek aan bevoegd gezag te worden overgelegd. In dit onderzoek moet worden onderzocht of aan de in voorschrift 1 toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) kan worden voldaan.

3 VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN OMGEVINGSPLAN

- 3.1.1 Algemeen
Het plan behoort te worden uitgevoerd volgens de voorschriften.
- 3.1.2 Schade openbare ruimte
Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.
- 3.1.3 Omgevingsveiligheid
Als er kans bestaat op gevaar op overlast, moet het bouwterrein tijdens de bouw afgesloten zijn van de (openbare) weg en van de erven die tegen het bouwterrein aan liggen.
- 3.1.4 Burgerlijk Wetboek
Volgens het Burgerlijk Wetboek mag niet gebouwd worden op het erf van de burens. Dit mag wel als hierover met de burens afspraken heeft gemaakt.

- 3.1.5 Wet natuurbescherming
Iedereen in Nederland is verplicht rekening te houden met de dieren en planten. Dit betekent dat er geen dingen mogen worden gedaan die dieren en planten in gevaar kunnen brengen. Als bijvoorbeeld een oud gebouw wordt gesloopt, of een boom wordt gekapt, mogen nesten en verblijfplaatsen van beschermde dieren en planten niet worden vernield. Dieren en planten mogen ook niet worden weggejaagd of weggehaald. In dat geval kan er contact opgenomen worden met de Provincie Flevoland. Zij kunnen uitleggen wat dan het beste kan worden gedaan. Meer informatie staat op de website van de provincie Flevoland www.flevoland.nl www.flevoland.nl.
- 3.1.6 Kabels en leidingen
Als bij de uitvoering van de (bouw)werkzaamheden buizen en/of kabels van gemeentewegen moeten worden omgelegd, betaalt de vergunninghouder hiervoor de kosten.
- 3.1.7 Stof door sloop- en/of bouwwerkzaamheden
Om stofwolken te voorkomen of te beperken, moet water gespreid worden op de onderdelen die worden gesloopt.
- 3.1.8 Asbesthoudende materialen
Asbest mag pas worden verwijderd als hiervoor toestemming is gekregen, nadat er een sloopmelding is gedaan. Kies hiervoor de activiteit, slopen van een bouwwerk of gedeelte daarvan of asbest verwijderen - Melding (Rijk).
- 3.1.9 Mechanische graafwerkzaamheden
Worden er mechanische graafwerkzaamheden uitgevoerd? Dan moet er een graafmelding worden gedaan via www.kadaster.nl/producten/woning/klicmelding. Na de melding krijgt de melder per e-mail informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen. Deze informatie wordt gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn tijdens de graafwerkzaamheden.
- 3.1.10 Vrijgekomen grond op eigen terrein
Als er bij graafwerkzaamheden grond over blijft, dan kan deze grond weer gebruikt worden op dezelfde locatie. Dit hoeft niet te worden gemeld.
- 3.1.11 Vrijgekomen grond afvoeren
Bij afvoer van grond, moet rekening gehouden worden met de richtlijnen van de Besluit kwaliteit leefomgeving: www.wetten.overheid.nl. Vijf werkdagen voordat de grond wordt weggebracht, moet dit gemeld worden via het meldpunt bodemkwaliteit: www.wetten.overheid.nl. In het Besluit kwaliteit leefomgeving staat hoe de grond moet worden weggebracht.

BIJLAGE II M.E.R-BEOORDELING

Onderwerp

Op 5 februari 2026 is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ontvangen van ENGIE Energie Nederland N.V voor de Maxima-centrale, gelegen aan de IJsselmeerdijk 101 in Lelystad. Deze aanmeldnotitie heeft betrekking op nieuw te plaatsen black-start voorziening bestaande uit zes gasmotoren (met een vermogen van 6,0 MWth / 2,6 MWe per stuk) en een utility gebouw voor ondersteunende installaties, zoals een transformator.

Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit zijn in bijlage V van het Omgevingsbesluit de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Het voorgenomen verrichten van de mba is aangewezen in categorie categorie C1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit, zodat wij als bevoegd gezag op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet een mer-beoordeling moeten uitvoeren.

Voor de genoemde activiteiten is naast de mer beoordeling de volgende omgevingsvergunning aanvraag uit het Bal ingediend. Deze aanvraag heeft het DSO-nummer: 2025071000256 en is geregistreerd onder zaaknummer: Z2025-011282. De omgevingsvergunning aanvraag gaat over de wijziging van de vestiging ENGIE Energie Nederland N.V., Maxima-centrale aan de IJsselmeerdijk 101 in Lelystad. De vestiging is gelegen op het gezoneerd industrieterrein

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Project Omschrijving

Op 05 februari 2026 is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ingediend, als bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob), categorie C1 waarvoor een m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Deze aanmeldnotitie gaat samen met de aanvraag om omgevingsvergunning van zaaknummer Z2025-0011282 van datum: 10 juli 2025- met DSO-nummer: 2025071000256. De aanvraag gaat over de wijziging van de vestiging Maxima-centrale welke in eigendom is van ENGIE Energie Nederland N.V. aan de IJsselmeerdijk 101 in Lelystad. De vestiging is gelegen op het gezoneerd industrieterrein.

De m.e.r.-aanmeldnotitie heeft betrekking op:

- Het plaatsen van zes gasmotoren en
- Het oprichten van een utility gebouw.
- Loodbatterijen opstelling ten behoeve van de gasgestookte noodstroom motoren welke niet is geregeld in het Bal:
 - De black-start voorziening is bedoeld om: de reeds bestaande STEG-eenheden te kunnen opstarten wanneer er geen elektriciteit vanuit het landelijke of regionale elektriciteitsnet beschikbaar is (in de situatie van een black-out);

- o elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit (noodstroomvermogen).

Het wijzigen van de bestaande IPPC-installatie bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (RIE) zoals genoemd in artikel 3.54, lid 2 grootschalige energieopwekking van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Namelijk de functioneel ondersteunende milieubelastende activiteit: het plaatsen en in gebruik nemen van zes gasmotoren ten behoeve van een noodstroomvoorziening, zoals genoemd in artikel 3.55 lid 1 van het Bal.

Het doel van deze m.e.r.-beoordelingsnotitie is om te beschrijven of er mogelijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen ten gevolge van de beoogde veranderingen aan de Maxima- centrale.

1.2. Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit zijn in bijlage V van het Omgevingsbesluit de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Het voorgenomen verrichten van de mba is aangewezen in categorie categorie C1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit, zodat wij als bevoegd gezag op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet een mer-beoordeling moeten uitvoeren.

1.3. Bevoegd gezag

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. De elektriciteitscentrale valt onder Bijlage I, categorie 1.1. (grote stookinstallaties) van de Richtlijn Industriële Emissies. Gelet op artikel 5.10 eerste lid, onder c sub 1 en 2 van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c en tweede lid, van het Omgevingsbesluit (verder Ob), zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland is het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING

2.1. Eisen m.e.r.-beoordeling

De beoordeling of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen, vindt plaats aan de hand van de criteria, zoals opgenomen in Bijlage III van de Europese m.e.r.-Richtlijn 2014/52/EU.

Tabel 1: criteria EU Richtlijn m.e.r. voor projecten

Criteria	Waarbij in het bijzonder in overweging moet worden genomen
1. Kenmerken van het project	<ul style="list-style-type: none"> a. De omvang en het ontwerp van het gehele project.; b. De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten; c. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit; d. De productie van afvalstoffen; e. Verontreiniging en hinder; f. Het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis; g. De risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).
2. Locatie van het project	<p>De mate van kwetsbaarheid van het milieu als gevolg van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Het bestaande en goedgekeurde landgebruik; b. De relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan; c. Opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met speciale aandacht voor de volgende typen gebieden: <ul style="list-style-type: none"> i) wetlands, oeverformaties, riviermondingen; ii) kustgebieden en het mariene milieu; iii) berg- en bosgebieden; iv) natuureservaten en -parken; v) gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd, zoals Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG; vi) gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Europese Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen; vii) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid; viii) landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

<p>3. Soort en kenmerken van het potentiële effect</p>	<p>a. De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die kan worden getroffen); b. De aard van het effect; c. Het grensoverschrijdend karakter van het effect; d. De intensiteit en de complexiteit van het effect; e. De waarschijnlijkheid van het effect; f. De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect; g. De cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten; h. De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.</p>
--	---

2.2. Omvang en ontwerp van het project

2.2.1. Bestaande situatie

Op de Maxima-centrale wordt grootschalig elektriciteit geproduceerd met aardgas als brandstof en middels een zonnepark. Tevens wordt momenteel een zogenoemd Energie Opslag Systeem (EOS) gebouwd. Hiermee kan elektriciteit worden opgeslagen in batterijen van hernieuwbare energiebronnen als er een overschot is aan opgewekte elektriciteit, en weer aan het elektriciteitsnet worden afgegeven wanneer er een toename in de energiebehoefte is. Zo kan het elektriciteitsnet worden ondersteund middels onder meer snelle frequentieresponsie, congestiemanagement en spanningsondersteuning.

2.2.2. Beoogde nieuwe situatie

Door de ontwikkeling in de energiemarkt in Nederland wil de Maxima-centrale op deze locatie nu een black-start installatie plaatsen. Dit is een installatie die benodigd is om samen met een andere centrale in Nederland, de centrales in Nederland opnieuw te kunnen opstarten als de stroom in Nederland is uitgevallen. De black-start gaat ook gebruikt worden als alleen de Maxima-centrale uitvalt en om elektriciteit te kunnen leveren aan het landelijke elektriciteitsnet wanneer er sprake is van netinstabiliteit (noodstroomvermogen). Daarvoor is het ictenteel testen van de installatie noodzakelijk. De black-start installatie zal in de basis bestaan uit maximaal zes gasmotoren en een utility gebouw voor ondersteunende installaties. Daarnaast zal een gasaansluiting gemaakt worden binnen de bestaande gasinfrastructuur op de Maxima-centrale.

Utility gebouw Ten behoeve van de elektrische aansluiting van de gasmotoren zal een utility gebouw worden geplaatst. Tevens zullen ondersteunende systemen als aansturing- en controlesystemen en beveiligingen in dit gebouw worden voorzien.

In het utility gebouw zullen de volgende installaties aanwezig zijn:

- hoogspanningsinstallaties, zoals gelijkrichters en schakelaars;
- laagspanningsinstallaties, zoals schakelaars;
- ICT en overige besturingsystemen;
- een middenspanningstransformator;
- gasinfrastructuur zal bestaan uit afsluiters, druk- en flowmeting, een gasdrukregelaar met een elektrisch gevoede warmtewisselaar en drukveiligheden die zullen worden aangesloten op de reeds bestaande gasinfrastructuur;
- een UPS (Uninterruptible Power Supply);

- een brandblusinstallatie voor de elektrische installaties in het utility gebouw. De UPS is uitsluitend bestemd als noodstroomvoorziening voor de gasmotoren en diens ondersteunende systemen.

De UPS zal maximaal een vermogen hebben van 40 MWh en bestaan uit loodaccu's. Hiervoor zijn de maatregelen die genomen worden vanuit bb-cvm van toepassing.

De beoogde wijzigingen hebben mogelijk effecten op diverse milieuaspecten. Dit wordt in hoofdstuk 3 nader uitgewerkt.

2.2.3. Plaats van de activiteit

Het terrein van de Maxima-centrale betreft een eiland in het IJsselmeer die middels een brug met de Flevopolder is verbonden. Het terrein van de Maxima-centrale, als mede de dijk op en het water direct rond het eiland, zijn in eigendom van ENGIE. De nieuwe activiteit is in de navolgende figuren globaal aangegeven.

De nieuwe activiteit (black-start voorziening) bevindt zich op een terreindeel dat momenteel bestaat uit gemaaid gras.

De Maxima-centrale maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het IJsselmeer is vanaf een afstand van minimaal circa 100 meter wel aangewezen als Natura 2000-gebied. De voorziene nieuwe activiteit bevindt zich op een afstand van circa 350 meter van het Natura 2000-gebied. De Maxima-centrale is gesitueerd op een gezonde industrieterrein.

2.2.4. Ongewone voorvallen

In onderstaand tabel is een inventarisatie opgenomen van de denkbare ongewone voorvallen. Tevens zijn de voorziene beheersmaatregelen vermeld.

Tabel 3: Overzicht storingen / calamiteiten en bijzondere omstandigheden.

Aspect	Potentiële milieubelasting	Beheersing
Brand	Luchtverontreiniging door verbrandingsgassen, vervuilde blusvloei stof en verspilling door het verlies aan goederen	Algeheel verbod van roken en open vuur binnen de inrichting Detectie-, melding- en blusvoorzieningen
Uitval van elektriciteitsnet	Niet voorzien (uitval installatie)	UPS (accu's)
Uitval verbinding met centrale bedieningsruimte	Niet voorzien (uitval installatie)	Installatie is lokaal te bedienen
Lekkage van smeeroil of koelmiddel binnen omkasting gasmotor	Bodemverontreiniging en verontreiniging van oppervlaktewater	Beheersmaatregelen overeenkomstig de BB-vcm ¹ 2020
Lekkage van smeeroil van appendages buiten de omkasting gasmotor	Bodemverontreiniging en verontreiniging van oppervlaktewater	Beheersmaatregelen overeenkomstig de BB-vcm 2020 ¹

¹ Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen

3. KENMERKEN VAN DE POTENTIËLE MILIEU-EFFECTEN

In dit hoofdstuk worden de aard en omvang van de milieubelasting aangegeven, zoals die als gevolg van de beoogde verandering van de zuivelproductie wordt veroorzaakt door activiteiten tijdens normaal bedrijf.

3.1. Geluid

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Door middel van een akoestisch onderzoek kenmerk: rapportnummer FL 17211-2-RA d.d. 25 februari 2026 is nagegaan of de wijzigingen effect hebben op de geluidssituatie. Hieruit volgt dat niet op alle vergunningpunten wordt voldaan aan de vigerende vergunningvoorschriften voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De geluidsvoorschriften zullen worden aangepast maar dat zal niet leiden tot overschrijding van de maximale toegestane geluidsbelasting op de zonegrens ten gevolge van het gehele industrieterrein inclusief de Maxima centrale. De overschrijding is dusdanig beperkt dat in overleg met de zonebeheerder deze beperkte overschrijding alsnog inpasbaar is en zijn er geen zodanig aanzienlijke milieueffecten ontstaan dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3.2. (Afval)water

Bij het gebruik van de black-start voorziening zal er geen sprake zijn van (andere) eind- of restproducten, dan nu reeds (milieu) vergund. De voorziene verandering omvat, behoudens de afvoer van hemelwater van daken en terreinverharding, geen emissies naar water. Omdat het denkbaar is dat in het geval van een calamiteit hemelwater verontreinigd raakt met smeeroilie van de gasmotoren, zal het hemelwater van de betreffende oppervlakten worden aangesloten op een bestaande olie-water afscheider. Omdat aan de genoemde grenswaarden zal worden voldaan, kunnen er geen zodanig aanzienlijke milieueffecten ontstaan dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3.3. Luchtkwaliteit en stikstofdepositie

Het verbranden van aardgas middels gasmotoren brengt luchtmissies met zich mee. De gasmotoren zullen in lijn met artikel 4.54 uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor grote stookinstallaties en artikel 4.1299 voor kleine en middelgrote stookinstallaties, slechts beperkt (maximaal 100 uur per jaar) in bedrijf zijn en slechts gebruikt worden voor:

- een black-start van de STEG-eenheden op de Maxima-centrale;
- voor het leveren van elektriciteit aan het stroomnet op afroep van TenneT bij (dreigende) instabiliteit van het elektriciteitsnet (noodstroomvermogen);
- het testen van de gasmotoren.

3.4. Geur

Bij het bedrijven van de black-start voorziening zijn geen stoffen betrokken die, gezien hun eigenschappen en het soort gebruik, mogelijk overlast door geur kunnen veroorzaken. Zie ook paragraaf 3.12 waarin het één en ander verder met betrekking tot natura 2000 wordt uitgewerkt.

3.5. Afvalstoffen

Bij het gebruik van black- start voorziening komen regulier geen afvalstoffen vrij. Bij onderhoudswerkzaamheden kunnen kleine hoeveelheden regulier afval vrijkomen, zoals bedrijfsafval, klein gevaarlijk afval en afval van onderhoudswerkzaamheden zoals metalen, hout en filters. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie worden geen nieuwe opslaglocaties voor deze algemeen voorkomende afvalstromen voorzien. Deze aanvraag omvat derhalve geen wijziging in de wijze van opslag, de maximaal opgeslagen hoeveelheden en de opslaglocaties voor afvalstoffen.

3.6. Bodem

De beoogde veranderingen hebben geen invloed op het compartiment bodem. De eventuele opslag van smeermiddelen, en andere kleine verbruiksmiddelen ten behoeve van onderhoud aan de voorgenomen activiteit is voorzien in de reeds vergunde opslagruimten van de Maxima-centrale, en zijn daarom niet opgenomen als nieuwe activiteit. De smeerolietanks en de koelsystemen van de gasmotoren zullen elk geplaatst zijn in een afgesloten omkasting die is voorzien van een opvangconstructie van voldoende omvang. Mogelijk zullen enkele appendages en leidingen van het smeeroliesystemen zich buiten de omkastingen en opvangconstructies bevinden. Hiervoor wordt, in dat geval, voorzien in een verhard oppervlak met afvoer naar een reeds bestaande olie-water afscheider, waarop ook het betreffende hemelwater zal afvloeien en voldoen aan de maatregelen gesteld in het Bal. De opslag en het gebruik van de aangevraagde loodaccu's worden volgens de BB-cvm maatregelen ingebruik genomen. Deze zijn rechtstreeks geldend waarvoor geen voorschrift(en) opgenomen hoeven te worden. De grond waarop de voorziene activiteit geplaatst zal worden, maakt onderdeel uit van het groter gebied dat na de sloop van de oudere productie-eenheden (Flevo 1 en 2) is gesaneerd. Er is geen indicatie dat er sindsdien ter plaatse bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het actuele bodemonderzoek met dossiernummer: D2025-195860, datum 8 juli 2025 geeft aan dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Omdat het bodemrisico als verwaarloosbaar kan worden gekwalificeerd, kunnen er geen zodanig aanzienlijke milieueffecten ontstaan dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3.7. Energie

Afgezien van een beperkt verbruik van elektriciteit voor hulpsystemen zal de inzet van de black-start voorziening hoofdzakelijk leiden tot verbruik van een kleine hoeveelheid aardgas.

3.8. Externe veiligheid

Ten aanzien van de voorziene wijziging zijn geen vereisten ten aanzien van het aspect externe veiligheid voorzien. Voor wat betreft explosie veiligheid zal worden voldaan aan de Atex-vereisten.

3.9. Verkeer en vervoer

Met de voorgenomen wijziging zijn geen wijzigingen voorzien ten aanzien van het aspect verkeer en vervoer.

3.10. Landschap, cultuurhistorie en archeologie

3.10.1. Landschap

Het landschap, direct nabij het ontwikkelgebied, wordt hoofdzakelijk bepaald door de aanwezigheid van de grote elektriciteitsproductie-eenheden van de Maxima-centrale. Op iets grotere afstand bepalen naast de Maxima-centrale robuuste elementen zoals de IJsselmeerdijk, de dijk naar Enkhuizen, de windturbines van Windpark Blauw en de gebouwen van bedrijventerrein Flevokust het beeld. De black-start voorziening zal niet zichtbaar zijn vanuit de openbare weg (IJsselmeerdijk). Wel kunnen de nieuw voorziene bouwwerken vanaf het water zichtbaar zijn. Met hun maximale hoogte van circa 5 meter vallen zij echter weg bij de machinehallen en ketelhuizen van de elektriciteits-productie-eenheden die op circa 110 meter afstand staan en zelf bij het magazijn en kantoorgebouw dat op circa 30 meter afstand staat. Qua uitstraling passen de gebouwen van de black-start voorziening bij de industriële gebouwen van de Maxima-centrale. Daarbij zullen de nieuwe gebouwen uitgevoerd worden in materialen en kleuren van de bestaande bebouwing. De black-start installatie zal derhalve geen wezenlijke invloed hebben op het landschap.

3.10.2. Cultuurhistorie en archeologie

De black-start voorziening zal worden geplaatst op het terrein van de Maxima-centrale. Dit betreft een kunstmatig opgespoten eiland in het IJsselmeer. Aan het terrein is in de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Flevoland geen cultuurhistorische waarde toegekend.

Het terrein en gebouwen van de Maxima-centrale komen ook niet voor in het erfgoedregister van de gemeente Lelystad.

Er zijn geen aanwijzingen dat er archeologische of cultuurhistorische waarden op het ontwikkelgebied van toepassing zouden kunnen zijn die een nader onderzoek hiernaar wenselijk maken.

3.11. Cumulatieve effecten

De black-start installatie zal zich bevinden op het terrein van de Maxima-centrale waar onder andere twee grootschalige elektriciteitsproductie-eenheden zijn gevestigd met een vergund vermogen van elk 510 MWe. Naast een nabijgelegen hoogspanningsonderstation zijn in de omgeving hoofdzakelijk logistieke bedrijven aanwezig en de snelweg A6. Er is een voornemen om een datacenter in de omgeving van de Maxima-centrale te vestigen. Men voorziet geen samenwerking tussen de bedrijven en daarmee ook geen fysieke connecties voor bijvoorbeeld elektriciteit, warmte of koeling.

Hoewel er nog een aanzienlijk afstand is tussen de bedrijven, maken beide bedrijven wel onderdeel uit van dezelfde geluidzone betreffende de geluidbelasting naar de omgeving. Dit betekent dat de cumulatieve effecten betreffende geluid ten gevolge van zowel de Maxima-centrale c.q. de black-start voorziening en van het datacenter, evenals van alle andere bedrijven op het industrieterrein, worden getoetst aan het zonemodel. De maximale effecten op de omgeving van de binnen de zone beschikbare geluidruimte is reeds beoordeeld bij vaststelling van de geluidzone (toenmalige bestemmingsplanprocedure).

Gezien de betreffende activiteiten worden geen andere vormen voorzien van mogelijke cumulatieve effecten.

Luchtemissies en energieverbruik

Het gasverbruik, en daarmee de CO₂-emissie, zal van de black-start installatie maximaal circa 0,05 % bedragen van het totale werkelijke gasverbruik en CO₂-emissie van de Maxima-centrale (data Maxima-centrale 2024). Daarmee zal de cumulatieve CO₂-emissie slechts marginaal toenemen.

Doordat de relatieve NO_x-emissies van de voorziene gasmotoren hoger zal liggen dan van de grootschalige elektriciteitsproductie-eenheden, zal de toename van NO_x-emissie iets hoger zijn dan van de CO₂-emissie. Deze zal maximaal 0,9 % zijn van de werkelijke totale NO_x-emissie van de Maxima-centrale (data totale Maxima-centrale 2024).

Geluid

Het gebruik van de gasmotoren zal in enkele situaties leiden tot kortstondige toenames van de cumulatieve geluidproductie van de Maxima-centrale. Dit zal voor maximaal 100 uur per jaar het geval zijn. De zonebeheerder heeft getoetst dat de totale geluidproductie van het gezondeer industrieterrein, waar de Maxima-centrale onderdeel van uitmaakt, ook met de black-start installatie binnen de maximaal toegestane geluidbelasting van het totale industrieterrein zal blijven.

Hoewel er nog een aanzienlijk afstand is tussen de Maxima-centrale en het te vestigen datacenter, maken beide bedrijven wel onderdeel uit van dezelfde geluidzone betreffende de geluidbelasting naar de omgeving. Dit betekent dat de cumulatieve effecten betreffende geluid ten gevolge van zowel de Maxima-centrale c.q. de black-start voorziening en van het datacenter, evenals van alle andere bedrijven op het industrieterrein, worden getoetst aan het zonemodel. De maxima effecten op de omgeving van de binnen de zone beschikbare geluidruimte is reeds beoordeeld bij vaststelling van de geluidzone (toenmalige bestemmingsplanprocedure).

Natuur

Het voorziene project voorziet niet in effecten op flora en fauna of op Natura 2000-gebieden. Eventuele denkbare effecten zullen zijn gerelativeerd aan de geluidbelasting in relatie tot rustende vogels en stikstofdepositie. Omdat de geluidbelasting van de gasmotoren veel beperkter zal zijn dan van de huidige Maxima-centrale zal de black-start installatie ook het cumulatieve beeld niet veranderen t.a.v. de verstoring van rustende vogels.

Uit de uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen blijkt dat ook de cumulatieve stikstofemissie van de huidige Maxima-centrale en de black-start installatie niet leidt tot enige stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Daarmee kan geconcludeerd worden dat de black-start installatie ook in cumulatie met de andere activiteiten niet leidt tot een significante verslechtering voor de natuur.

Overige omgevingsfactoren

De black-start installatie heeft op de aspecten afval, geur, externe veiligheid, water en bodem geen wezenlijke impact. Daarmee zal ook de cumulatieve impact van de Maxima-centrale, of zelfs vanuit breder perspectief, ook niet wezenlijk veranderen.

3.12. Natuur

Door het adviesbureau Bureau Waardenburg is een natuurtoets (rapportage van het onderzoek met dossiernr:D2025-195861 met datum: 3 juni 2025) uitgevoerd waarbij beoordeeld is in hoeverre het voorgenomen project tot negatieve effecten kan leiden op direct beschermde flora en fauna en op natuurgebieden.

In de rapportage van Bureau Waardenburg wordt geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten op Natura 2000-gebieden en Natuur Netwerk Nederland-gebieden. Voort is er geen sprake van een vergunningplicht (onthefing) met betrekking tot direct beschermde flora en fauna.

3.12.1. Stikstof

De inzet van de gasmotoren leidt tot stikstofemissie. Omdat de bediening en het onderhoud van de black-start voorziening gedaan zal worden door de reeds aanwezige bezetting van de maxima-centrale, zal het gebruik van de black-start voorziening nauwelijks leiden tot een toename van vervoersbewegingen. Voor het beperkte bezoek van externe firma's voor specifieke inspecties en onderhoudstaken is in de stikstofdepositieberekening rekening gehouden met enkele vervoersbewegingen en zogenoemde koude starts.

Uit deze AERIUS-berekening blijkt dat tijdens de gebruiksfase met kenmerk: RViB-CGfyTNGA, datum 29 januari 2026 van de black-start installatie te samen met alle reeds vergunde activiteiten op geen enkel stikstofgevoelig Natura 2000-gebied stikstofdepositie wordt veroorzaakt. Hieruit volgt dat ook alle gezamenlijke activiteiten op de Maxima-centrale met hun volledige capaciteit niet leiden tot enige stikstofdepositie op stikstofgevoelig Natura 2000-gebied.

Tijdens de aanlegfase kan extra stikstofemissie veroorzaakt worden ten gevolge van transportbewegingen en de inzet van diesel aangedreven machines. Een stikstofdepositieberekening betreffende deze aanlegfase is in de rapportage met kenmerk: S2nNdWSZ5sYf, datum: 29 januari 2026 aangegeven. Uit deze (AERIUS) berekening blijkt dat tijdens de aanlegfase op geen enkel stikstofgevoelig Natura 2000-gebied stikstofdepositie wordt veroorzaakt.

4. CONCLUSIE

De voorgenomen verandering brengt geen relevante of belangrijke milieueffecten met zich mee. De belangrijkste gezondheid gerelateerde milieuaspecten zijn luchtkwaliteit en geluidbelasting. Uit de paragrafen 3.1 Geluid en 3.3. Luchtkwaliteit blijkt dat er geen (significante) gevolgen optreden. Conclusie

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.).

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
ISO 14051	Milieumanagementsystemen - Kostentoe rekening van materiaalstromen - Algemeen raamwerk, 2011
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarsverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen
OP	Omgevingsplan
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken en Klimaat.
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Bedrijfriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BRL K903	Beoordelingsrichtlijn 'Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties'
Calamiteitenopvang	Voorzieningen die alleen worden gebruikt bij een calamiteit.
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.
NEN 5740	Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting.
NRB	Voormalige Nederlandse richtlijn bodembescherming
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
Energie en vervoersmanagement	
EED	Europese Energie-Efficiency Richtlijn
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.4.1 van het Bal. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen over het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in het bedrijf, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Handreiking Vervoersmanagement	Uitgave van Rijkswaterstaat WVL, versienummer 2 november 2017

Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor het betrokken bedrijf. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Bedrijfsbrandweer	Een bedrijfsbrandweer overeenkomstig de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's of een bedrijfsbrandweer die is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's.
Brandbare (vloei)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
ESD	Emergency Shut Down

GAP-analyse	Het vergelijken van de bestaande situatie met de gewenste situatie.
GR	Groepsgebonden risico
IBP	Industriële Brandbestrijdingspool
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
NPR-CEN/TR 15281	Leidraad voor inertisering ter voorkoming van ontploffingen
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator.
PBZO-document	Preventiebeleid zware ongevallen
PGS 12	Ammoniak: opslag en verlading, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, 2021 versie 1.0 (september 2021)
PGS 14	Handboek brandbestrijdingssystemen (te hanteren naast PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen)
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen - Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PR	Plaatsgebonden risico
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging.

RBI	Risk Based Inspection
Rimseal	Speciaal afdichtingssysteem
Risk Based Inspection	Inspecties waarbij inspectietermijnen bepaald worden met behulp van risicoanalyses.
SIKB 7800-installatiecertificaat	Procescertificaat, in BRL SIKB 7800 zijn (proces)eisen opgenomen die tankinstallateurs van installaties moeten hanteren bij het opbouwen van een nieuwe tankinstallatie.
SVM	Schuimvormend middel
TBI	Time-based inspection. Er is sprake van TBI wanneer de in- en out of service-inspecties (ISI en OSI) de vastgestelde termijnen zijn.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
TVP	True Vapour Pressure
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBB-systemen	Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Veiligheidsstudie	Een systematische risicoanalyse om de relevante risico's van ongewenste situaties te kunnen identificeren en te beheersen.

Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
WBDBO	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment
Geluid	
Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
SBR-richtlijn B	Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens

	onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties, augustus 2002.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Vmax	Maximale trillingssterkte.
Vper	Trillingssterkte over een beoordelingsperiode
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving.
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
BAT-AEL	Best available techniques – achievable emission level
ERP	emissie-relevante parameter
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
NIBM	Niet in betekenende mate
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving
T&H	Toezicht & Handhaving
VOS	Vluchtige organische stoffen