



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
24 maart 2026

Zaaknummer
2025-009378

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 25

Gemeente Zutphen
Postbus 41
7200 AA ZUTPHEN

Locatie

ontwikkelingsgebied Leesten-Schouwbroek Zutphen

Activiteit

De bouw van een woonwijk

Geacht college,

Op 8 juli 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie ontwikkelingsgebied Leesten-Schouwbroek Zutphen. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

1. u de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de bouw van een woonwijk, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3;
2. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking;
3. de in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

24 maart 2026

Zaaknummer

2025-009378

Blad

2 van 25

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen, inclusief hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel
 - Verschilberekeningen voor de aanlegfase,
 - fase 1.1 (kenmerk RnEet8YjNVew d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.2 (kenmerk RTNqYJyLyfg3 d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.3 (kenmerk RzFKp4ukSgby d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.4 (kenmerk RuzQ2ykN8N4c d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.5 (kenmerk RzJCrb4wG9sn d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.6 (kenmerk RqaXYVDur8Mi d.d. 6 maart 2026)
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk RnafPr7sT7Fs d.d. 6 maart 2026)
 - Berekeningen beoogde situatie voor de aanlegfase
 - fase 1.1 (kenmerk RgUR9tgJJY5U d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.2 (kenmerk S2vPtLw5P7Vt d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.3 (kenmerk RWS3DDKxjLaC d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.5 (kenmerk RSW4QPK26Wkt d.d. 4 maart 2026)

Datum

24 maart 2026

Zaaknummer

2025-009378

Blad

3 van 25

- fase 1.4 (kenmerk Rqsouai5PhHu d.d. 4 maart 2026)
- fase 1.6 (kenmerk RuUPNP4UDNz7 d.d. 4 maart 2026)
- Berekening beoogde situatie voor de gebruiksfase (kenmerk RP9jNGFNQ48k d.d. 4 maart 2026)
- Uitgangspunten stikstofemissies aanlegfase
- Uitgangspunten stikstofemissies gebruiksfase

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

De gemeente Zutphen wil een nieuwe woonwijk maken tussen het buitengebied en de wijk Leesten, genaamd Leesten Schouwbroek.

2 Procedure

Op 8 juli 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 14 oktober 2025, 13 november 2025 en 16 februari 2026.

2.1 Afstemming Overijssel

De projecten waarvoor de provincie Gelderland vergunningen verleent kunnen soms ook stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden in andere provincies. Het voorliggende beoogde project veroorzaakt naast stikstofdepositie in Gelderland ook stikstofdepositie op twee Natura 2000-gebieden in de provincie Overijssel, namelijk Borkeld en Sallandse Heuvelrug. In afwachting van nadere beleidsvorming heeft provincie Overijssel de vergunningverlening, waarbij intern of extern salderen wordt toegepast, opgeschort tot 1 februari 2027. Deze opschorting is ingesteld omdat de provincie op dit moment niet kan voldoen aan het additionaliteitsvereiste dat

aan salderen is verbonden. Een uitzondering op de opschorting is mogelijk, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Minimaal 85% afroaming op de extern aangewende stikstofruimte;
- Het project draagt bij aan andere provinciale doelstellingen voor duurzaamheid.

De provincie Gelderland beschikt sinds 10 juli 2025 (aangepast op 10 februari 2026) over een vastgesteld beleidskader voor intern en extern salderen, met de daarbij behorende reductie-verplichting. Dit kader waarborgt dat bij vergunningverlening een feitelijke afname van stikstofdepositie wordt gerealiseerd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de doelstelling om emissies structureel te verlagen en bij te dragen aan de onderbouwing van het additionaliteits-vereiste dat bij salderen geldt. Het beleid maakt het mogelijk om vergunningaanvragen binnen de geldende juridische kaders te beoordelen, terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen aan de verbetering van de staat van instandhouding van Natura 2000-gebieden.

De effecten van het voorliggende project worden conform het Gelderse beleid gemitigeerd door middel van intern en extern salderen, waardoor met zekerheid kan worden gesteld dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken gebieden niet zullen worden aangetast. Daarbij is rekening gehouden met de geldende reductiepercentages van 35% bij intern salderen. Voor Overijssel resulteert dit in een feitelijke afname van de depositie op 276 hexagonen met een waarde van maximaal 0,04 mol/ha/jaar binnen het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen (berekend op basis van geen reductie op de referentiesituatie; dit is de beste benadering van de feitelijke depositieafname). Hiermee wordt zowel binnen Gelderland als Overijssel een daadwerkelijke daling van de stikstofdepositie gerealiseerd. Deze reductie draagt bij aan de landelijke doelen voor emissiereductie en natuurherstel.

Dit besluit is toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Overijssel en ambtelijk met hen afgestemd.

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024¹ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025³ volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 10 februari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

In artikel 5 lid 8 zijn ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een

³ [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.⁴

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaardonderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie en een beoogde situatie. Dit betreft 6 berekeningen voor de aanlegfase (één berekening per bouwjaar) en de gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (het inzetten van de referentiesituatie) niet ingezet zou moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Omgevingswet, Wet natuurbescherming, de Natuurbeschermingswet 1998 of een milieutoestemming is, wordt de referentiesituatie bepaald aan de hand van algemeen geldende regels. Deze algemeen geldende regels worden, in veel gevallen, ontleend aan de toestemmingen in het planologisch spoor.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Omgevingswet geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Op die datum werden gebieden waarop dit project invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Rijntakken, Sallandse Heuvelrug en de Veluwe. Als referentiesituatie geldt de toestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

⁴ ECLI:NL:RVS:2013:1891

In het geval van dit project wordt er gesaldeerd met bemeste percelen. De Afdeling heeft op 28 mei 2025 verduidelijkt hoe er gesaldeerd kan worden met algemene regels voor bemesten. Daarvoor is van belang om inzichtelijk te maken in hoeverre de gronden vanaf de referentiesituatie bemest mochten worden. Hiertoe zijn de volgende stukken aangeleverd:

- Een kaart met de percelen waar beweid is inclusief de kadastrale nummers en oppervlakte per perceel;
- Een tabel met daarin alle perceelnummers/kadastrale nummers/oppervlakten en bestemmingsplan van de gemeente;
- De bestemmingsplankaarten van de percelen tussen 24 maart 2000 en nu en de bijbehorende planregels;
- Een bewijs dat de aangewezen percelen ten tijde van de aanwijdsdatum een bestemming hadden als landbouwgrond en feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren.

Het gaat om de volgende percelen:

Tabel 1: Beweide/bemeste percelen waarmee gesaldeerd wordt

Kadastrale gegevens	Oppervlakte
Zutphen O 4131	10 ha
Zutphen O 818	0,39 ha
Zutphen O 4773	9,44 ha
Zutphen O 4017	5,52 ha

Deze percelen hebben een totaal oppervlakte van 24,35 ha. De AERIUS-berekening bevat twee vlakbronnen die geheel binnen de bovengenoemde percelen vallen en een totaaloppervlakte van 10,99 ha. beslaan.

Uit bovengenoemde stukken blijkt dat de percelen op de aanwijdsdatum van de Natura 2000-gebieden feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren en sindsdien planologisch bestemd waren als landbouwgrond. Deze percelen mochten sinds de aanwijdsdatum bemest worden.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

4.2.2 Aangevraagde situatie

De onderstaande tabellen geven de aangevraagde situatie voor de zes jaren van de aanlegfase en de gebruiksfase weer. De aanlegfase duurt zes jaar. Hierbij is wel rekening gehouden dat de woonwijk vanaf jaar 3 van de aanlegfase al gedeeltelijk bewoond wordt.

Tabel 2a: Aangevraagde situatie eerste jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	7.200 vervoersbewegingen/jaar
	licht verkeer	14.400 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel	SCR Nee 1.600 uur/jaar
	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Ja 46.978 l en 3.520 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	27,8 NO _x kg/jaar 0,3 kg NH ₃ /jaar
Koude start	licht verkeer	2.700 starts/jaar

Tabel 2b: Aangevraagde situatie tweede jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer licht verkeer	960 vervoersbewegingen/jaar 3.840 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel Stage-IV, 2014-2018, <=56 kW, diesel Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Nee 93 uur/jaar SCR Nee 51 l en 46 uur/jaar SCR Ja 6.217 l en 518 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	8,2 NO _x kg/jaar 80 g NH ₃ /jaar
Koude start	licht verkeer	660 starts/jaar

Tabel 2c: Aangevraagde situatie derde jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen bouwverkeer	Zwaar verkeer licht verkeer	5.040 vervoersbewegingen/jaar 25.920 vervoersbewegingen/jaar
Externe transportbewegingen bewoners	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer licht verkeer	162 vervoersbewegingen/jaar 162 vervoersbewegingen/jaar 106.112 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel Stage-IV, 2014-2018, <=56 kW, diesel Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Nee 462 uur/jaar SCR Nee 660 l en 410 uur/jaar SCR Ja 24.355 l en 2.053 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	29,6 NO _x kg/jaar 0,3 kg NH ₃ /jaar
Koude start bouwverkeer	licht verkeer	3.180 starts/jaar
Koude start bewoners	licht verkeer	16.060 starts/jaar

Datum
24 maart 2026

Zaaknummer
2025-009378

Blad
12 van 25

Tabel 2d: Aangevraagde situatie vierde jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen bouwverkeer	Zwaar verkeer licht verkeer	6.840 vervoersbewegingen/jaar 36.720 vervoersbewegingen/jaar
Externe transportbewegingen bewoners	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer licht verkeer	958 vervoersbewegingen/jaar 958 vervoersbewegingen/jaar 461.420 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel Stage-IV, 2014-2018, <=56 kW, diesel Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Nee 644 uur/jaar SCR Nee 920 l en 572 uur/jaar SCR Ja 39.897 l en 3.334 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	21,2 NO _x kg/jaar 0,2 kg NH ₃ /jaar
Koude start bouwverkeer	licht verkeer	4.560 starts/jaar
Koude start bewoners	licht verkeer	95.630 starts/jaar

Tabel 2e: Aangevraagde situatie vijfde jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen bouwverkeer	Zwaar verkeer licht verkeer	3.960 vervoersbewegingen/jaar 23.760 vervoersbewegingen/jaar
Externe transportbewegingen bewoners	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer licht verkeer	2.066 vervoersbewegingen/jaar 2.066 vervoersbewegingen/jaar 1.087.730 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel Stage-IV, 2014-2018, <=56 kW, diesel Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Nee 436 uur/jaar SCR Nee 624 l en 388 uur/jaar SCR Ja 29.108 l en 2.424 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	23,4 NO _x kg/jaar 0,2 kg NH ₃ /jaar
Koude start bouwverkeer	licht verkeer	3.000 starts/jaar
Koude start bewoners	licht verkeer	206.590 starts/jaar

Tabel 2f: Aangevraagde situatie zesde jaar aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen bouwverkeer	Zwaar verkeer	1.800 vervoersbewegingen/jaar
	licht verkeer	10.080 vervoersbewegingen/jaar
Externe transportbewegingen bewoners	Zwaar verkeer	2.818 vervoersbewegingen/jaar
	Middelzwaar verkeer	2.818 vervoersbewegingen/jaar
	licht verkeer	1.580.072 vervoersbewegingen/jaar
Mobiele werktuigen	Zware utiliteitsvoertuigen, diesel	SCR Nee 165 uur/jaar
	Stage-IV, 2014-2018, <=56 kW, diesel	SCR Nee 236 l en 147 uur/jaar
	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel	SCR Ja 11.021 l en 918 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	23,4 NO _x kg/jaar 0,2 kg NH ₃ /jaar
Koude start bouwverkeer	licht verkeer	1.260 starts/jaar
Koude start bewoners	licht verkeer	281.780 starts/jaar

Tabel 2g: Aangevraagde situatie gebruiksfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	3.104 vervoersbewegingen/jaar
	Middelzwaar verkeer	3.104 vervoersbewegingen/jaar
	licht verkeer	1.624.104 vervoersbewegingen/jaar
Koude start	licht verkeer	310.250 starts/jaar

4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden niet toeneemt als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd. Bovendien blijkt uit de zelfde berekening dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Voor de aanlegfase geldt hetzelfde: uit alle AERIUS-verschilberekeningen voor de aanlegfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden niet toeneemt als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd en dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd. Wel zien wij in de AERIUS-verschilberekening voor het eerste jaar van de aanlegfase een maximale toename van 0,01 mol/ha/jaar. Nadere bestudering wijst uit dat het hier slechts één hexagoon betreft. De verschilberekening met 35% reductie op de referentiesituatie laat hier weliswaar een toename van 0,01 mol/ha/jaar zien, maar dit betekent niet dat de depositie op die hexagoon werkelijk toeneemt, maar dat op deze hexagoon tijdens het eerste jaar van de aanleg de 35% reductie die de beleidsregels van de provincie Gelderland voorschrijven niet gerealiseerd wordt. In de jaren erna wordt deze reductie wél gehaald.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

U hebt AERIUS-berekeningen aangeleverd die zijn gemaakt met versie 2025.1 van AERIUS Calculator. Omdat het rekenhart van AERIUS Calculator sinds de vorige versie niet gewijzigd is en de in te voeren parameters evenmin veranderd zijn, hebben wij nieuwe AERIUS-berekeningen gemaakt door de aangeleverde berekeningen in AERIUS Calculator in te lezen en vervolgens te exporteren. Deze exports zijn als bijlagen aan dit besluit toegevoegd.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden in de aanlegfase tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen, Sallandse Heuvelrug, Borkeld en Stelkampsveld. De bouw van de woonwijk zal in totaal 6 jaar duren. Voor ieder jaar hebt u een AERIUS-berekening aangeleverd. Tabel 3 geeft een overzicht van de gebieden waarop het project in het eerste jaar depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie. Hierbij is uitgegaan van het jaar waarin de hoogste uitstoot zal plaatsvinden. Dat is het eerste bouwjaar.

Tabel 3. Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Aanlegfase 1.1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Totaal	2.832,08	2.464,12	2.832,08	0,02	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Rijntakken (38)	11,13	1.873,54	11,13	0,02	0,00	-
Veluwe (57)	2.745,23	2.027,08	2.745,23	0,01	0,00	-
Landgoederen Brummen (58)	57,23	1.940,59	57,23	0,01	0,00	-
Sallandse Heuvelrug (42)	12,29	2.464,12	12,29	0,01	0,00	-
Borkeld (44)	3,71	2.055,36	3,71	0,01	0,00	-
Stelkampsveld (60)	2,48	1.992,00	2,48	0,01	0,00	-

De aangevraagde activiteit heeft tijdens het eerste bouwjaar effect op 27 van de habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 3 genoemd zijn. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat op deze habitattypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven.

Daarnaast is er ook effect op 7 leefgebiedtypen, Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied (Lg11) en Nat, matig voedselrijk grasland (Lg08) in Rijntakken en Eiken- en beukenbos van lemige zandgronden (Lg14), Bos van arme zandgronden (Lg13), Droge heiden (L4030), Permanente bron & Langzaam stromende bovenloop (Lg01) en Droog struisgrasland (Lg09) op de Veluwe. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat vanwege de soort(en) die gebruik maken van deze leefgebiedtypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven, omdat de leefgebiedtypen in het leefgebied van deze soorten zijn aangewezen als stikstofgevoelig. In deze habitattypen en leefgebiedtypen wordt de KDW overschreden. De natuurdoelanalyses maken duidelijk dat stikstof daarom een knelpunt is voor deze habitattypen en soort(en).

Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1 genoemde habitats en leefgebieden te voorkomen) gaat de aanvraag uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1.

4.3.3 Mitigerende maatregel (intern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een 'nee-tenzij' eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Intern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen, Sallandse Heuvelrug, Borkeld en Stelkampsveld ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en heeft in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsgevonden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een

Datum
24 maart 2026

Zaaknummer
2025-009378

Blad
18 van 25

25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota⁵, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁶ als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen⁷:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied⁸;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000⁹.

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe en Landgoederen Brummen zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstel-maatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Rijntakken

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;

⁵ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁶ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

⁷ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

⁸ Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

⁹ Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen,
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer;

Natura 2000-gebied Veluwe

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;
- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;
- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder andere de aanleg van verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullende beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand.
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen

- Uitvoeren hydrologische maatregelen zoals het dempen en verondiepen van watergangen, omleggen van watergangen en het graven van een nieuwe watergang;
- Omvorming van bos naar heide of alluviaal bos;
- Inrichten, afgraven en plaggen van (agrarische) percelen ten behoeve van de ontwikkeling van schraalland en bos;
- Verwijderen van exoten;
- Uitvoeren beheermaatregelen als het periodiek dunnen, maaien, begrazen en uitmijnen;
- Maaien van heischrale graslanden om successie tegen te gaan;

- Verkenning naar de noodzaak en mogelijkheden voor ecologische verbindingzones;
- Onderzoek naar de omvang en kwaliteit leefgebied van de kamsalamander

Voor de Overijsselse Natura 2000-gebieden Sallandse heuvelrug en Borkeld zijn, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Sallandse heuvelrug

- delen van het bos zijn gekapt om het heide-oppervlakte te vergroten
- plaggen om de bovenste laag met begroeiing weg te halen
- delen van de heide afbranden
- maaien begrazing door schapen
- kalk strooien
- extra korhoenders uitzetten
- akkers inzaaien met een zadenmix
- zandkuilen maken t.b.v. insecten en reptielen
- herstel van verschillende plassen en poelen
- verbeteren van de verbinding met de Zunasche Heide
- een inrichtingsplan voor hydrologisch herstel aan de westflank

Natura 2000-gebied Borkeld

- opslag op de heide verwijderen
- delen van het bos zijn gekapt om het heide-oppervlakte te vergroten
- aankoop landbouwgrond en deze inrichten als schrale graslanden
- veen afgraven t.b.v. bijzondere, vochtige heidevegetatie
- begrazing door koeien en schapen t.b.v. jonge jeneverbessen
- d.m.v. het opstellen van een MER het afgraven van het Elsenerveen in de toekomst mogelijk maken.

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd.

Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollège uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekkingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.

Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH₃/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terechtkomt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling 'Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling', die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op locatie van de geplande woonwijk, door een directe en onomkeerbare reductie van (ten minste) 35% van de referentiesituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die moeten feitelijk voldoen aan de beleidsregels salderen, de natuuropgave is relatief zo groot dat deze, ook zonder dat

het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als ‘passend’ is aan te merken.

4.5 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 3 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid van de Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving, 8.74B
- Beleidsregels salderen Gelderland

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

inclusief hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel

- Verschilberekeningen voor de aanlegfase,
 - fase 1.1 (kenmerk RnEet8YjNVew d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.2 (kenmerk RTNqYJyLyfg3 d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.3 (kenmerk RzFKp4ukSgby d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.4 (kenmerk RuzQ2ykN8N4c d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.5 (kenmerk RzJCrb4wG9sn d.d. 6 maart 2026)
 - fase 1.6 (kenmerk RqaXYVDur8Mi d.d. 6 maart 2026)
- Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk RnafPr7sT7Fs d.d. 6 maart 2026)
- Berekeningen beoogde situatie voor de aanlegfase
 - fase 1.1 (kenmerk RgUR9tgJJY5U d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.2 (kenmerk S2vPtLw5P7Vt d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.3 (kenmerk RWS3DDKxjLaC d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.5 (kenmerk RSW4QPK26Wkt d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.4 (kenmerk Rqsouai5PhHu d.d. 4 maart 2026)
 - fase 1.6 (kenmerk RuUPNP4UDNz7 d.d. 4 maart 2026)
- Berekening beoogde situatie voor de gebruiksfase (kenmerk RP9jNGFNQ48k d.d. 4 maart 2026)