

Besluit Flora- en Fauna activiteit

Datum

19 maart 2026

Zaaknummer

2025-015332

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 12

Gemeente Nijkerk
T.a.v. [REDACTED]
Kolkstraat 27
3861 AK NIJKERK

Locatie

Doornsteeg fase 3 Nijkerk

Gemeente

Nijkerk

Activiteit

Woningbouw

Beste [REDACTED]

Op 28 november 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen betreffende het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 Wet natuurbescherming van 27 maart 2025 met zaaknummer 2023-011925. Deze ontheffing is onherroepelijk geworden. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De gevraagde wijzigingen worden beoordeeld in het kader van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het toevoegen van oeverwal aan het besluit. Hierbij ontvang u ons besluit.

Besluit

Wij wijzigen de ontheffing van 27 maart 2025 met zaaknummer 2023-011925 die nu van rechtswege een omgevingsvergunning is. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 zijn de mitigerende maatregelen opgenomen. Neem de bijlagen goed door.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

19 maart 2026

Zaaknummer

2025-015332

Blad

2 van 12

DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](https://www.gelderland.nl/Bezwaarschriften) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Mitigerende maatregelen

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
3 van 12

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de wijziging;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 28 november 2025 ontvingen wij een aanvraag voor het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming van 27 maart 2025 met zaaknummer 2023-011925. Deze wijziging betreft het uitbreiden van de ontheffing met oeverwaluw en wordt beoordeeld als aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit wordt de verbodsbepaling overtreden van artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten van de oeverwaluw.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 28 november 2025 hebben wij uw aanvraag voor het wijzigen van de ontheffing van 27 maart 2025 met zaaknummer 2023-011925 ontvangen.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is al eerder een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming verleend met zaaknummer 2023-011925, waarbij verbodsbepalingen worden overtreden voor huismus, steenuil, kerkuil, torenvalk, sperwer, gewone dwergvleermuis en bunzing.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
4 van 12

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikelen 7.8a lid 2 onder a, 8.74j lid 1 en 8.74o Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.44 Besluit activiteit leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door gemeente Nijkerk, Kolkstraat 27 in Nijkerk voor de soort, verbodsbepaling en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Soort, verbod en belang

Soort	Verbod		Belang
Oeverwaluw (<i>Riparia riparia</i>)	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten	A

* Deze tabel vormt een aanvulling op tabel 1 van de oorspronkelijke ontheffing.

A: In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
5 van 12

Wijzigingsverzoek

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de aangeleverde informatie. U vraagt om oeverwaluw toe te voegen aan het besluit. In het broedseizoen van 2025 is de oeverwaluw zich gaan vestigen in een zandhoop binnen het plangebied. Er zijn onvoldoende alternatieve nestlocaties binnen het plangebied, waardoor de nesten als jaarrond beschermd worden beoordeeld.

Er wordt daarom aanvullend een omgevingsvergunning gevraagd voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten van de oeverwaluw. Hieronder volgt een beoordeling van deze aanvraag.

Beoordeling

Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijziging.

Aanvullende voorschriften

1. Nestgaten van de oeverwaluwwand zoals aangegeven in bijlage 2 van deze vergunning dienen noord, noordoost of oost te zijn georiënteerd. De oeverwaluwwand is gerealiseerd dichtbij water en in een rustig deel van het beekpark.
2. De aanvliegroute naar de oeverwaluwwand en de nestgaten dienen gedurende het volledige broedseizoen van de oeverwaluw vrij te zijn van opschietende vegetatie.
3. Behalve voor onderhoud, is de locatie niet toegankelijk voor mensen, katten en honden om verstoring te voorkomen. Hier dient de inrichting van het beekpark en de omgeving van de oeverwaluwwand op te worden afgestemd. Indien mensen, honden of katten de oeverwaluwwand toch verstoren of predatie door katten optreedt, kan de provincie Gelderland aanvullende maatregelen opleggen om verstoring en predatie te voorkomen.
4. Na de realisatie van de oeverwaluwwand en vóór aanvang van het broedseizoen wordt de steilwand van de zandhoop verwijderd of ongeschikt gemaakt voor de oeverwaluw.
5. Het broedseizoen van de oeverwaluw loopt globaal van 1 maart – 15 september, maar kan langer of korter duren. De huidige nestlocaties mogen worden verwijderd op het moment dat de begeleidende ecoloog heeft vastgesteld dat er geen oeverwaluwen aanwezig zijn en gebruik maken van de zandhoop.
6. Versturende werkzaamheden binnen de bufferzone van de oeverwaluwwand (zie figuur 4 in bijlage 2) worden volledig buiten de kwetsbare periode van oeverwaluw uitgevoerd; (dus niet van 1 maart tot 15 september).
7. Het uitvoeren van maaiwerkzaamheden om de aanvliegroute naar de nestgaten van de oeverwaluwwand vrij te houden van begroeiing is tijdens het broedseizoen van oeverwaluw een versturende activiteit. In 2026 en buiten het broedseizoen van oeverwaluw dienen daarom aanvullende maatregelen genomen te worden om te voorkomen dat er tijdens het broedseizoen gemaaid moet worden, zoals bijvoorbeeld het aanbrengen van klinkers voor de oeverwaluwwand.
8. De oeverwaluwwand dient permanent beschikbaar en functioneel te zijn. De gemeente Nijkerk voert het onderhoud aan de oeverwaluwwand uit, eventueel in samenwerking met IVN Nijkerk. Het onderhoud bestaat uit:

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
6 van 12

- Het jaarlijks verwijderen van oude nesten, bijvoorbeeld met een lange grondboor, en het opnieuw vullen van de gaten met licht leemhoudende of licht kleiige zandgrond. Deze onderhoudswerkzaamheden vinden plaats tussen 15 september en 1 maart (buiten het broedseizoen van de oeverwaluw).
 - Het jaarlijks tussen 15 september en 1 maart verwijderen van begroeiing voor de oeverwaluwwand (zie ook voorschrift 7).
 - Het jaarlijks tussen 15 september en 1 maart verwijderen van begroeiing op het talud van de oeverwaluwwand, waarbij opkomende jonge boompjes worden getrokken om wortels in de nestgangen te voorkomen.
9. In het plangebied worden maatregelen getroffen om te voorkomen dat oeverwaluw zich in het plangebied (m.u.v. de oeverwaluwwand) vestigt. De maatregelen bestaan uit:
- Het voorkomen van steilwanden bij de aanleg van zandhopen door hellingen te realiseren die kleiner dan 45 graden zijn.
 - De wanden van zandhopen worden afgedekt met zeil, indien het voorkomen van steilwanden niet mogelijk is.
10. Van 2026 tot en met 2029 monitort een ecologisch deskundige jaarlijks de aanwezigheid van oeverwaluw in de oeverwaluwwand. In de monitoringsrapportage wordt minimaal beschreven hoeveel nestplaatsen in gebruik zijn, wanneer de monitoring is uitgevoerd en er worden foto's van de voor- en achterzijde van de oeverwaluwwand bijgevoegd. De monitoringsresultaten worden vóór 31 december van ieder monitoringsjaar aangeleverd aan de provincie Gelderland via post@gelderland.nl en onder vermelding van het zaaknummer. Als de oeverwaluwwand door onvoldoende oeverwaluwen gebruikt worden, kan de provincie Gelderland aanvullende maatregelen voorschrijven.

De overige voorschriften van onderliggende ontheffing blijven onverkort gelden. Dit wijzigingsbesluit maakt deel uit van de ontheffing met zaaknummer 2023-011925.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar oeverwaluw in 2025.

Tabel 3 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2: Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Oeverwaluw	20 nesten	20 nesten

* Deze tabel vormt een aanvulling op tabel 2 van de oorspronkelijke ontheffing.

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
7 van 12

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de oeverwaluw. In bijlage 2 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3: Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Oeverwaluw	Er wordt direct permanente compensatie gerealiseerd.	Begin maart 2026 is een oeverwaluwwand (type ZWW1 van Unitura) aangebracht binnen 500 meter van de oorspronkelijke nestplaats (zie figuur 1 in bijlage 2).

* Deze tabel vormt een aanvulling op tabel 3 van de oorspronkelijke ontheffing.

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: De versturende werkzaamheden aan de huidige nestplaatsen en in de buurt van de alternatieve voorziening worden buiten het broedseizoen van de oeverwaluw (globaal van 1 maart – 15 september) uitgevoerd. De huidige nestplaatsen worden direct permanent gecompenseerd door het plaatsen van een oeverwaluwwand. Dankzij deze mitigerende en compenserende maatregelen worden negatieve effecten op deze oeverwaluwpopulatie zoveel mogelijk voorkomen.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: <u>Locatie</u> De locatie van de permanente oeverwaluwwand is zo gekozen dat de oeverwaluwwand tijdens de gehele bouw functioneel kan zijn, zodat de nestplaatsen van oeverwaluw direct permanente gecompenseerd worden. De locatie ligt binnen 500 meter van de huidige nestplaatsen, dichtbij water en in	Ja

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
8 van 12

<p>een rustig deel van het beekpark. Er is geen alternatieve locatie die een beter alternatief is voor de oeverwaluw.</p> <p><u>Werkwijze en inrichting</u></p> <p>Het behoud van de zandhoop met de huidige nestlocaties is niet mogelijk, omdat deze zandhoop zich bevindt op de locatie waar woningen gebouwd gaan worden.</p> <p>Een oeverwaluwwand is een goed alternatief voor natuurlijke steilwanden en is bewezen effectief voor oeverwaluw. De oeverwaluwwand is geplaatst met een oost oriëntatie en volgens de instructie van de leverancier. Er is geen alternatieve werkwijze of inrichting die een beter alternatief vormt voor de oeverwaluw.</p> <p><u>Planning</u></p> <p>De oeverwaluwwand en het beekpark fase 2 worden vóór het broedseizoen van oeverwaluw (globaal van 1 maart – 15 september) gerealiseerd. De huidige steilwand in de zandhoop wordt vóór het broedseizoen verwijderd. Versturende werkzaamheden binnen de verstoringsafstand van de oeverwaluwwand worden buiten het broedseizoen uitgevoerd (zie figuur 4 in bijlage 2). Deze planning houdt rekening met de kwetsbare periode van de oeverwaluw, waardoor er geen alternatieve planning bestaat met minder effect op de oeverwaluw.</p>	
<p>Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.</p> <p>Toelichting: De belangen onderbouwing voor de vergunning voor oeverwaluw sluit aan bij de belangen onderbouwing in het besluit met zaaknummer 2023-011925, omdat die ontheffing ook voor vogels is verleend.</p>	Ja
<p>De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.</p> <p>Toelichting: De huidige nestplaatsen worden buiten de kwetsbare broedperiode van de oeverwaluw verwijderd. De nestplaatsen worden direct permanent gecompenseerd en de nestplaatsen worden goed onderhouden. Door deze permanente compensatie is het aannemelijk dat de oeverwaluwen aanwezig blijven in (de omgeving van) het plangebied, waarmee de lokale staat van instandhouding is gewaarborgd. Er wordt de komende 4 jaar monitoring uitgevoerd om eventueel te kunnen bijsturen.</p>	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepaling wordt overtreden. Deze soort is weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod.

Datum

19 maart 2026

Zaaknummer

2025-015332

Blad

9 van 12

Conclusie

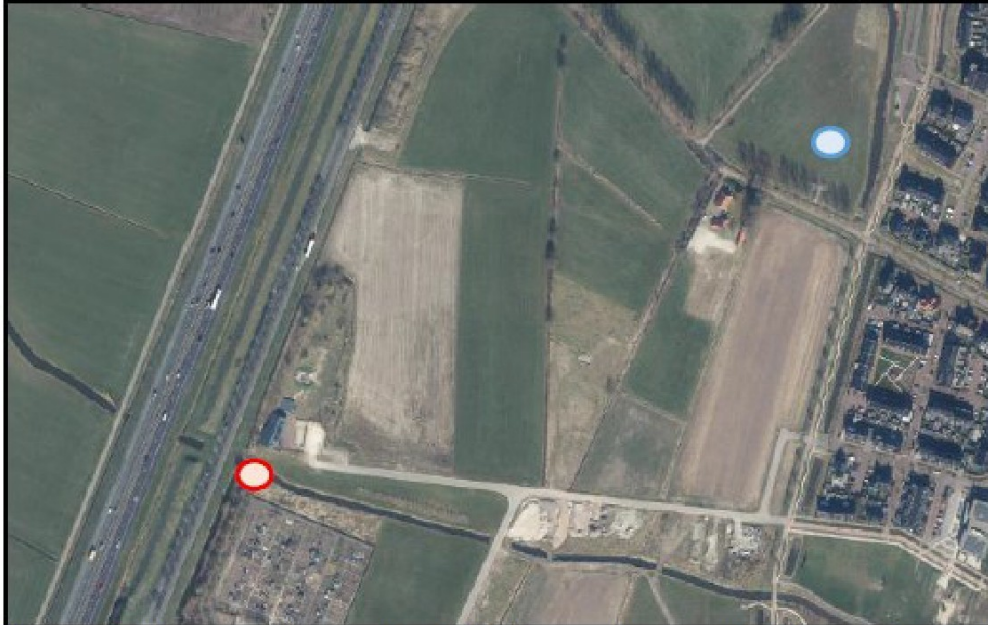
Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
10 van 12

BIJLAGE 2 – Mitigerende maatregelen



Figuur 1: Positie oeverwaluwand (rode cirkel) ten opzichte van de huidige nestplaatsen (blauwe cirkel).



Figuur 2: Positie oeverwaluwand (rode cirkel). De boom ten oosten van de oeverwaluwand wordt op een andere locatie geplaatst.

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
11 van 12



Figuur 3: Oeverwaluwand die in het beekpark is geplaatst (bron Unitura).

Datum
19 maart 2026

Zaaknummer
2025-015332

Blad
12 van 12



Figuur 4: Bufferzone rondom de oeverwaluwand (rode stippellijn). Versturende werkzaamheden in deze bufferzone worden buiten het broedseizoen (globaal 1 maart – 15 september) uitgevoerd.