

ONTWERP

Herstelbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Aanpassen van de beschikking tot ambtshalve actualisatie van 30 juli 2024, met kenmerk Z/196725, van de omgevingsvergunning van J.P. Havens Graanhandel NV krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Monseigneur Geurtsstraat 41 te Maashees.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,



Valid Signed door Angela van Boven
op 11-03-2026

Teammanager Milieu • Afdeling Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Afschriften:

- Poelmann van den Broek N.V.;
- Gemeente Land van Cuijk;
- Wösten juridisch advies;
- Rechtbank Oost-Brabant.

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 10 april 2012 is een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend aan J.P. Havens Graanhandel NV voor de inrichting gelegen aan de Monseigneur Geurtsstraat 41 te Maashees. Vervolgens zijn diverse wijzigingen doorgevoerd binnen de inrichting waarvoor vergunningen zijn verleend, zoals in de tabel 'vigerende vergunde situatie' in de paragraaf 'procedurele aspecten' van onderhavige beschikking is opgenomen. Dit betreft de vigerende vergunde situatie.

Binnen de inrichting is een IPPC-installatie aanwezig, namelijk categorie 6.4b iii van de Richtlijn industriële emissies; bewerking en verwerking van grondstoffen voor de productie van levensmiddelen of voeder. Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 5.10, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor)). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na de publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- De voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn op 4 december 2019 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie en besluiten daarom de vigerende vergunde situatie van J.P. Havens Graanhandel NV ambtshalve aan te passen.

Aanleiding herstelbeschikking

Op 30 juli 2024 hebben wij een besluit genomen tot het actualiseren van de omgevings(revisie) vergunning gebaseerd op voormelde BBT-conclusies. Hiertegen is op 11 september 2024 bij de rechtbank Oost-Brabant beroep (SHE 24/3268 WABOM V 51) ingesteld door [REDACTED] van den Broek Advocaten namens J.P. Havens Graanhandel N.V., hierna te noemen Havens. Door omwonenden is hiertegen geen beroep ingesteld. De rechtbank heeft de beroepsprocedure aangehouden zodat partijen de gelegenheid hebben in onderling overleg tot een aangepast actualisatiebesluit te komen. Op 29 oktober 2025 heeft dat overleg plaatsgevonden met [REDACTED] namens Havens en [REDACTED] van Wösten juridisch advies. Dat heeft geleid tot een aangepast actualisatiebesluit. Deze aanpassing komt erop neer dat de stofemissienorm van 3 mg/Nm³ voor de installaties van de pelletkoeling (perslijnen 1, 2 en 4) eerst per 1 januari 2028 gaat gelden. Na deze aanpassing zal Havens vervolgens haar beroep bij de rechtbank intrekken.

Ook is in voormeld overleg afgesproken de voorgenomen aanpassing aan Havens en [REDACTED] /omwonenden informeel voor te houden. Deze herstelbeschikking zien wij als een artikel 6:19 Awb-besluit. De procedure heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/196725 en Z/265515.

II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo, op het voormelde overleg van 29 oktober 2025 en onze overwegingen:

- het ten aanzien van de omgevingsvergunning van 10 april 2012, met kenmerk BOX-2011-00046, van J.P. Havens Graanhandel NV, Monseigneur Geurtsstraat 41 te Maashees ambtshalve genomen actualisatiebesluit van 30 juli 2024, met kenmerk Z/196725, aan te passen door het vigerende voorschrift 3.1 van het actualisatiebesluit van 30 juli 2024, met kenmerk Z/196725, als volgt te wijzigen:

“ 3. Luchtemissie en monitoring (BBT 5 en BBT 17)

- 3.1 *De stofconcentratie uit de installatie voor het vermalen en pelletkoeling (perslijn 3) bij vervaardiging van mengvoeders en gereinigde afgevoerde lucht, mag niet meer bedragen dan 3 mg/Nm³ over de bemonsteringsperiode. De stofconcentratie uit de installaties voor de pelletkoeling (de perslijnen 1, 2 en 4) moet met ingang van 1 januari 2028 aan de norm van 3 mg/Nm³ voldoen. Tot 1 januari 2028 blijft voorschrift 7.1.1 (de stofemissienorm van 5 mg/Nm³) van de omgevings(revisie)vergunning milieu van 10 april 2012 gelden voor de perslijnen 1, 2 en 4”.*

III. Rechtsbeschermingsmiddelen

Zienswijzen ontwerpbesluit

De ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegd na publicatie van de kennisgeving.

U kunt binnen zes weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij de ODBN, Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1.	BEVOEGD GEZAG	5
1.2.	PROCEDURE	5
1.3.	ADVIES	5
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1.	TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	6
2.2.	OVERWEGINGEN	6
2.3.	CONCLUSIE	8

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3d en 28.4, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 6.4.b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

1.2. Procedure

Het ontwerp van het actualisatiebesluit van 30 juli 2024 is vóór 1 januari 2024 ter inzage gelegd. Dit actualisatiebesluit is met toepassing van artikel 4.4 van de Invoeringswet Omgevingswet overeenkomstig oud recht (Wabo) tot stand gekomen. Het beroep hiertegen bij de rechtbank Oost-Brabant loopt nog (SHE 24/3268 WABOM). Het oude recht blijft van toepassing totdat het actualisatiebesluit onherroepelijk is geworden. Het wijzigen van dit actualisatiebesluit moet hiermee ook overeenkomstig oud recht (Wabo) gebeuren. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant blijven hiervoor ook overeenkomstig het oude recht (Wabo) nog het bevoegde gezag. De vigerende omgevingsvergunning van 10 april 2012 is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure. Havens krijgt met de wijziging van het actualisatiebesluit van 30 juli 2024 voor de perslijnen 1, 2 en 4 meer tijd (tot 1 januari 2028) om aan een de aangescherpte stofemissienorm van 3 mg/Nm³ te voldoen. Hierbij sluiten we aan bij het overgangsrecht voor de emissiegrenswaarde van de stofklasse S van 3 mg/Nm³ uit het Bal. Deze geldt vanaf vier jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dus per 1 januari 2028. Deze wijziging moet overeenkomstig artikel 3.15, derde lid, van de Wabo (oud) met toepassing van paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Awb (de uitgebreide procedure) worden voorbereid.

1.3. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, sturen wij het ontwerp van de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan:

- Gemeente Land van Cuijk.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de best beschikbare technieken, waaronder gepubliceerde BBT-conclusies. Als een omgevingsvergunning niet voldoet aan de beste beschikbare technieken actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, eerste lid, van het Bor de omgevingsvergunning.

2.2. Overwegingen

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4, eerste lid, van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie die wordt genoemd in categorie 6.4b; bewerking en verwerking van grondstoffen voor de productie van levensmiddelen of voeder.

Gelet hierop zijn de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel van toepassing op de inrichting. Bij het opstellen van de revisievergunning is al getoetst aan de toenmalige BREF. Nadien zijn echter (op 4 december 2019) de van toepassing zijnde BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel gepubliceerd.

Overeenkomstig artikel 21, derde lid, van de RIE en artikel 5.10 van het Bor moet het bevoegd gezag binnen 4 jaar na de bekendmaking van de besluiten over BBT-conclusies alle vergunningsvoorwaarden toetsen en indien nodig actualiseren en erop toezien dat de installatie aan die vergunningsvoorwaarden voldoet.

Op 28 augustus 2023 hebben wij de vergunninghouder verzocht de BBT-tool in te vullen. Op 20 november 2023 is door het bevoegd gezag de ingevulde BBT-tool ontvangen. Na beoordeling van deze BBT-tool en de omgevingsvergunning blijkt dat de omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie.

Toetsing aan de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel uit 2019 (BBT 17) leidt voor het onderdeel Lucht (stofemissies) tot de volgende overwegingen:

Lucht (BBT 17)

Het Rijk en de Provincie Noord-Brabant hebben op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend. Hierin hebben zij zich gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ook is hierin afgesproken om zoveel mogelijk de strengst mogelijke emissie-eisen (onderkant BREF-range) te hanteren wanneer het bevoegd gezag nieuwe vergunning verleent of vergunningen actualiseert.

In BBT 17 van de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dank- en zuivelindustrie is voor de geleide stofemissie bij het vermalen van mengvoeders voor bestaande installaties een range van 2-10 mg/Nm³ (BBT-GEN) voor de stofnorm opgenomen. Waarbij 2 mg/Nm³ de lage norm betreft en 10 mg/Nm³ de hoge norm. Bij het indienen van de BBT-tool is niet aangetoond dat niet voldaan kan worden aan een gereinigde stofemissie van 2 mg/Nm³. In BBT 17 van de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, danken- en zuivelindustrie is voor de geleide stofemissie bij de pelletkoeling bij vervaardiging van mengvoeders voor bestaande installaties een range van 2-20 mg/Nm³ (BBT-GEN) voor de stofnorm opgenomen. Waarbij 2 mg/Nm³ de lage norm betreft en 20 mg/Nm³ de hoge norm. Bij het indienen van de BBT-tool is niet aangetoond dat niet voldaan kan worden aan een gereinigde stofemissie van 2 mg/m³.

In de vigerende omgevingsvergunning is wel een luchtemissienorm opgenomen van 5 mg/Nm³ in voorschrift 7.1.1.

Omdat in de BBT-conclusies, die sinds 4 december 2019 van kracht zijn, de luchtnorm en monitoring bepaald, is het Activiteitenbesluit hier niet op van toepassing en dienen we dit in de vergunning te regelen. In deze ambtshalve wijziging leggen we dit nu vast. Voor de toetsing wordt aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer en/of de Omgevingswet en Omgevingsregeling. In de onderbouwing komen de volgende zaken terug: Kosteneffectiviteit(berekening), geografisch ligging, plaatselijke milieuomstandigheden en resultaten van een integrale afweging van de milieueffecten.

De emissie-eis voor het vermalen bij de vervaardiging van mengvoeders is voor stof, in nieuwe wet- en regelgeving, naar beneden bijgesteld tot 3 mg/Nm³. Hierbij sluiten wij aan en leggen deze emissie-eis vast in de voorschriften.

Vermalen en pelletkoeling

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen het vermalen en de pelletkoeling. Volgens de BBT 17 is voor het vermalen en de pelletkoeling BBT het toepassen van één van de technieken (cyclonen en doekenfilter). Voor het vermalen heeft Havens doekenfilters geïnstalleerd, voor de pelletkoeling heeft Havens meerdere cyclonen geïnstalleerd.

Uit een onderzoeksrapport van 10 januari 2011, tabel 4.2, blijkt dat voor het vermalen ook aan een stofnorm van 5 mg/Nm³ kan worden voldaan. Uit een door Havens overgelegde verklaring van 26 oktober 2010 van de fabrikant Poeth B.V. blijkt dat met de aan haar geleverde doekenfilters de stofemissie bij het vermalen lager is dan 5 mg/Nm³. Het is aannemelijk dat met deze doeken-filters van Poeth voor het vermalen aan de stofemissienorm van 3 mg/Nm³ kan worden voldaan. Dit sluit aan bij de Oplegnotitie BREF Voedings-middelen-, Dranken- en Zuivelindustrie van 18 juli 2022 van Rijkswaterstaat waarin op basis van een Europees referentieonderzoek voor een bestaande installatie voor het vermalen een nog lagere stofemissienorm van 2 mg/ Nm³ wordt voorgesteld.

Voor de pelletkoeling ligt dat anders. Uit de omgevings(revisie)vergunning milieu van 10 april 2012 (paragraaf 9.1.) en het luchtkwaliteitsonderzoeksrapport van 10 januari 2011 (tabel 4.2.) blijkt dat er bij de koeluitlaten van de perslijnen (emissiepunten) cyclonen zijn geïnstalleerd. Met de geïnstal-

leerde cyclonen kan niet zonder meer worden voldaan aan de stofemissienorm van 5 mg/Nm³ en hiermee ook niet aan de stofemissienorm van 3 mg/Nm³. Volgens het onderliggende BREF-document zijn cyclonen erkend als BBT-techniek, maar voor mengvoederbedrijven is niet bewezen dat de stofemissienorm van 3 mg/Nm³ kan worden gehaald. Dat blijkt ook uit een meetrapport van de OMWB van 8 januari 2024. De gemeten stofemissie bedraagt bij perslijn 3 (koeluitlaat) 8,6 mg/Nm³. Met een combinatie van technieken (doekenfilters en cyclonen) of alleen een doekenfilter kan hier wel worden voldaan aan de stofemissienorm van 3 mg/Nm³. Havens heeft bij perslijn 3 (koeluitlaten) begin oktober 2024 doekenfilters laten installeren. Hierna is door de OMWB in het kader van een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom bij perslijn 3 (koeluitlaat) een meting verricht naar de stofemissie van deze perslijn. Het stofemissierapport van 13 november 2024 is bijgevoegd. Uit deze meting blijkt een stofemissie van 1,5 mg/Nm³. Dit sluit aan bij de Oplegnotitie BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie van 18 juli 2022 van Rijkswaterstaat waarin op basis van een Europees referentieonderzoek voor een bestaande installatie voor de pelletkoeling zelfs een stofemissienorm van 2 mg/ Nm³ wordt voorgesteld. Hiermee is aannemelijk dat bij perslijn 3 de bij het bestreden besluit vastgestelde stofemissienorm van 3 mg/Nm³ kan worden gehaald.

Inpassen bestaande bedrijfsvoering

Bij de andere perslijnen 1, 2 en 4 (koeluitlaten) zijn de cyclonen nog aanwezig. Wij zijn het met Havens eens dat ten aanzien van de pelletkoeling voor het kunnen voldoen aan de stofemissienorm van 3 mg/Nm³ de bestaande installatie moet worden aangepast. Daar zal enige tijd voor nodig zijn. Tot dan kan Havens niet voor de pelletkoeling (de perslijnen 1, 2 en 4) aan deze aangescherpte stofemissienorm van 3 mg/Nm³ voldoen.

Volgens de recente factsheets over luchtemissiebeperkende technieken bedragen de investeringskosten 1.000 tot 9.000 EUR per 1.000 Nm³/uur. Uit de luchtemissiemetingen blijkt dat het debiet in de koeluitlaten 25.490 Nm³/uur is. Op basis van deze prijsindicatie zouden de investeringskosten tussen de 25.000 en 230.000 euro per perslijn liggen. Bij Havens zijn de investeringskosten volgens opgave van Havens (huidig prijspeil) ruim € 2.000.000 voor de drie perslijnen. Dit wordt veroorzaakt door bouwkundige aanpassingen vanwege ruimtegebrek binnen de bestaande installaties en door aanpassing van besturingen in het koelsysteem. Een dergelijke investering (aanpassing) vergt tijd. Het gaat vergezeld van een planning waarbij meerdere factoren een rol spelen. Er moet eerst budget gereserveerd worden waarvan een deel van de kosten uit een budget voor onderhoud gehaald wordt. Het is reëel om hiervoor minimaal één jaar in acht te nemen. In deze fase kan ook begonnen worden met de ontwerpfase en de offerte uitvraag. Hiervoor is al snel een half jaar nodig. Het definitieve ontwerp en de uitbesteding van de aanpassing vergen vaak ook minimaal een half jaar. Dit resulteert in een doorlooptijd van minimaal 2 jaar. Om Havens de tijd te geven haar bestaande installatie aan te passen wordt voorschrift 3.1 (de stofnorm van 3 mg/Nm³) voor wat betreft de pelletkoeling (perslijnen 1, 2 en 4) eerst met ingang van 1 januari 2028 in werking te laten treden en hiervoor tot dat tijdstip het vergunningvoorschrift 7.1.1 (stofnorm 5 mg/Nm³) van de vergunning van 10 april 2012 te laten gelden. Dat is een reële termijn met een marge en sluit aan bij de termijn waarmee Havens kan instemmen. Daarnaast sluit deze termijn aan bij de aanscherping van de emissiegrenswaarde van de stofklasse S in het Bal van 5 mg/Nm³ naar 3 mg/Nm³ met ingang van 1 januari 2028.

2.3. Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij voorschrift 3.1 van de beschikking tot ambtshalve actualisatie van 30 juli 2024, met kenmerk Z/196725, gewijzigd. Deze wijziging komt erop neer dat de stofemissienorm van 3 mg/Nm³ voor de installaties van de pelletkoeling (perslijnen 1, 2 en 4) eerst per 1 januari 2028 komt te gelden. Tot 1 januari 2028 blijft voorschrift 7.1.1 (de stofemissienorm van 5 mg/Nm³) van de omgevings(revisie)vergunning milieu van 10 april 2012 gelden voor de perslijnen 1, 2 en 4.