PROVINCIAAL BLAD
Officiële uitgave van de provincie Zeeland
Nr. 6842
22 april
2026

Besluit van Provinciale Staten van Zeeland houdende de vaststelling van de verordening Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte

Besluit van Provinciale Staten van Zeeland van 17 april 2026, kenmerk ……, houdende vaststelling van de verordening Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte

Provinciale Staten van Zeeland:

- gelet op artikel 8.43 eerste lid van de Wet luchtvaart, artikel XIV van de wijzigingswet Wet luchtvaart (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens)
- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 3 maart 2026, kenmerk 589844, besluiten vast te stellen:

Verordening Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

a. Wet: Wet luchtvaart
b. Exploitant: de houder van het luchthavenbesluit
c. Beweging: een start of een landing met een luchtvaartuig.

Hoofdstuk 2 Helikopterluchthaven

Artikel 2 Exploitant

1. De exploitant van de luchthaven als bedoeld in artikel 3 is Stichting ZorgSaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen te Terneuzen dan wel diens rechtsopvolger.
2. In geval van rechtsopvolging meldt de exploitant de wijzigingen die gepaard gaan met deze rechtsopvolging ten minste 1 maand voordien aan het bevoegd gezag.

Artikel 3 Locatieaanduiding

Dit luchthavenbesluit is van toepassing op de luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte, gelegen aan de Wielingenlaan 2, 4535 PA te Terneuzen, gemeente Terneuzen, waartoe het perceel gedeelte behoort dat met opgave van kadastrale aanduiding is aangegeven in bijlage 1.

Artikel 4 Baanaanduiding

Op de luchthaven is gelegen een landingsplaats geografische positie 51°18'29.69"N 003°51'44.36"O ter grootte van 12 bij 12 meter met een veiligheidsgebied van 30 bij 45 meter voor het landen en opstijgen met helikopters.

Hoofdstuk 3 Regels en Grenswaarden

Artikel 5 Luchthavenluchtverkeer

1. Op de luchthaven is uitsluitend burgerluchtverkeer ten behoeve van medische doeleinden met één of meermotorige helikopters met een maximale lengte over alles van maximaal 15 meter toegestaan.
2. Het toegestane aantal bewegingen bedraagt per gebruiksjaar maximaal 30.
3. In afwijking van het gestelde in het eerste lid is het ten behoeve van een HEMS-vlucht, SAR-vlucht, politievlucht of kustwachtvlucht incidenteel toegestaan op de luchthaven te landen/op te stijgen.

Artikel 6 Handhavingspunten

De ligging van de handhavingspunten, bedoeld in artikel 8 van het Besluit burgerluchthavens, en de grenswaarden voor de geluidsbelasting op die punten, zijn weergegeven in tabel 1 en op de kaart in bijlage 1.

Handhavingspunt	Coördinaten	Grenswaarden L_{den} in dB(A)
1	X: 48753 ; Y: 369951	58,06
2	X: 48642 ; Y: 369793	56,89

Tabel 1: Grenswaarden in handhavingspunten.

Artikel 7 Openingstijden
Het gebruik van de luchthaven vindt het hele etmaal plaats onder Visual Meteorological Conditions (VMC).

Artikel 8 Gebruiksjaar
Het gebruiksjaar van de luchthaven betreft de periode van 1 januari tot en met 31 december van enig jaar.

Hoofdstuk 4 Regels omtrent de ruimtelijke indeling

Artikel 9 Luchthavengebied
Het luchthavengebied bedoeld in artikel 8.47 van de wet is vastgesteld zoals opgenomen in bijlage 1.

Artikel 10 Beperkingengebieden
Als beperkingengebieden als bedoeld in artikel 8.47 van de wet worden vastgesteld:
1. De geluidscontour 56 dB(A) L_{den} als bedoeld in artikel 9, onder c van het Besluit burgerluchthavens zoals opgenomen in bijlage 2.
2. Een gebied met hoogtebeperkingen in verband met de vliegveiligheid als bedoeld in artikel 9, onder f van het Besluit burgerluchthavens, zoals opgenomen in bijlage 3.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 11 Citeerbepaling
Deze verordening wordt aangehaald als "Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte".

Artikel 12 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Terinzagelegging en beroep
Het besluit verordening Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte ligt van 22 april 2026 t/m 4 juni 2026 ter inzage.
U kunt op afspraak de stukken inzien in het Provinciehuis, Abdij 6 in Middelburg. U kunt hiervoor contact opnemen met het informatiecentrum: 0118-631011. Kopieën van stukken worden op verzoek toegestuurd. Ook hiervoor kunt u contact opnemen met het informatiecentrum. In alle gevallen dient u het kenmerk nummer 589844 te vermelden.

Belanghebbenden en niet belanghebbenden, voor zover een niet belanghebbende een ontvankelijke zienswijze heeft ingediend, over het ontwerp Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte kunnen vanaf 23 april 2026 binnen zes weken beroep indienen bij
de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. U moet hiervoor griffierecht betalen.

In het beroepschrift zet u:
- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift schrijft;
- tegen welk besluit u beroep instelt (stuur als het kan een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit; en
- uw handtekening.

Het beroepschrift moet u binnen zes weken indienen. Deze termijn begint te lopen op de dag na de verzenddatum van het besluit. Als u het beroepschrift niet op tijd heeft ingediend, is het mogelijk niet-ontvankelijk. Dit betekent dat uw beroepschrift niet inhoudelijk wordt behandeld.

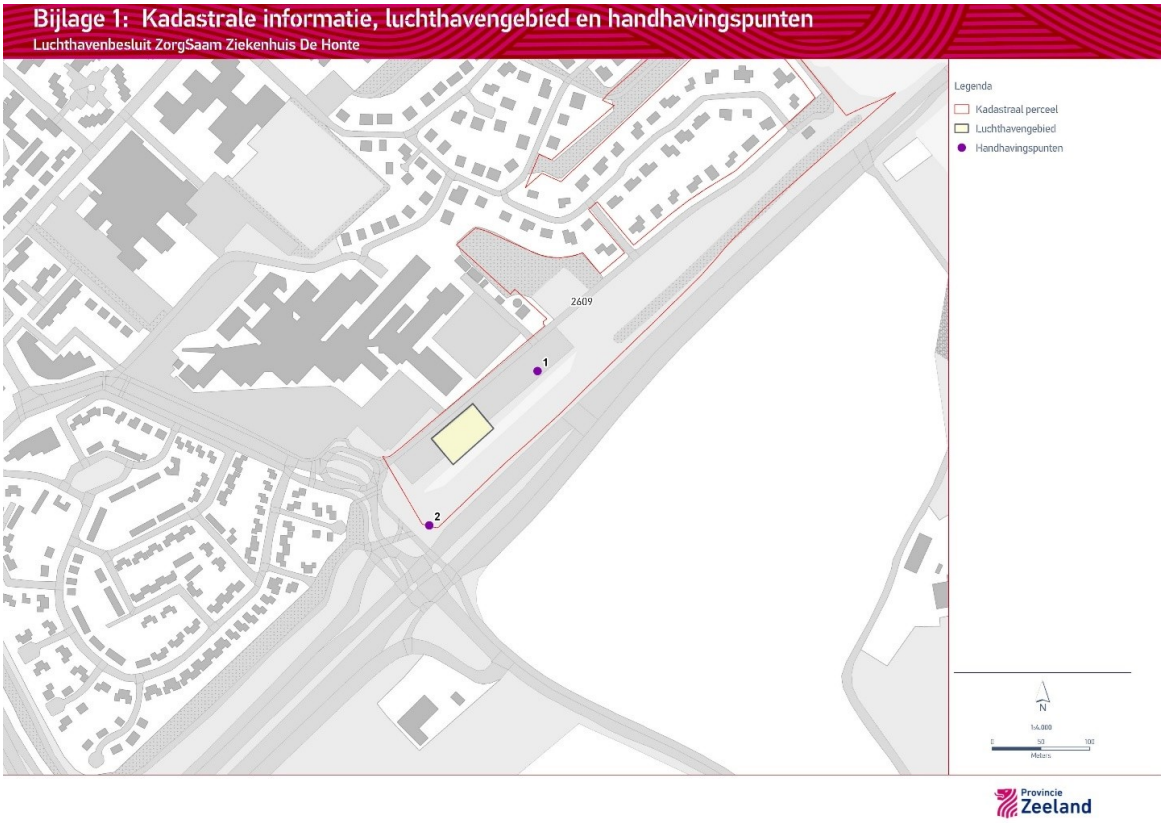
Voor meer informatie of digitale indiening kijkt u op www.raadvanstate.nl.

Voorlopige voorziening
Tijdens de beroepsprocedure blijft het besluit geldig. Is er sprake van een spoedeisende situatie? Dan kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. U moet hiervoor griffierecht betalen. Meer informatie vindt u op www.raadvanstate.nl.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van 17 april 2026.

H.M. de Jonge, voorzitter
drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

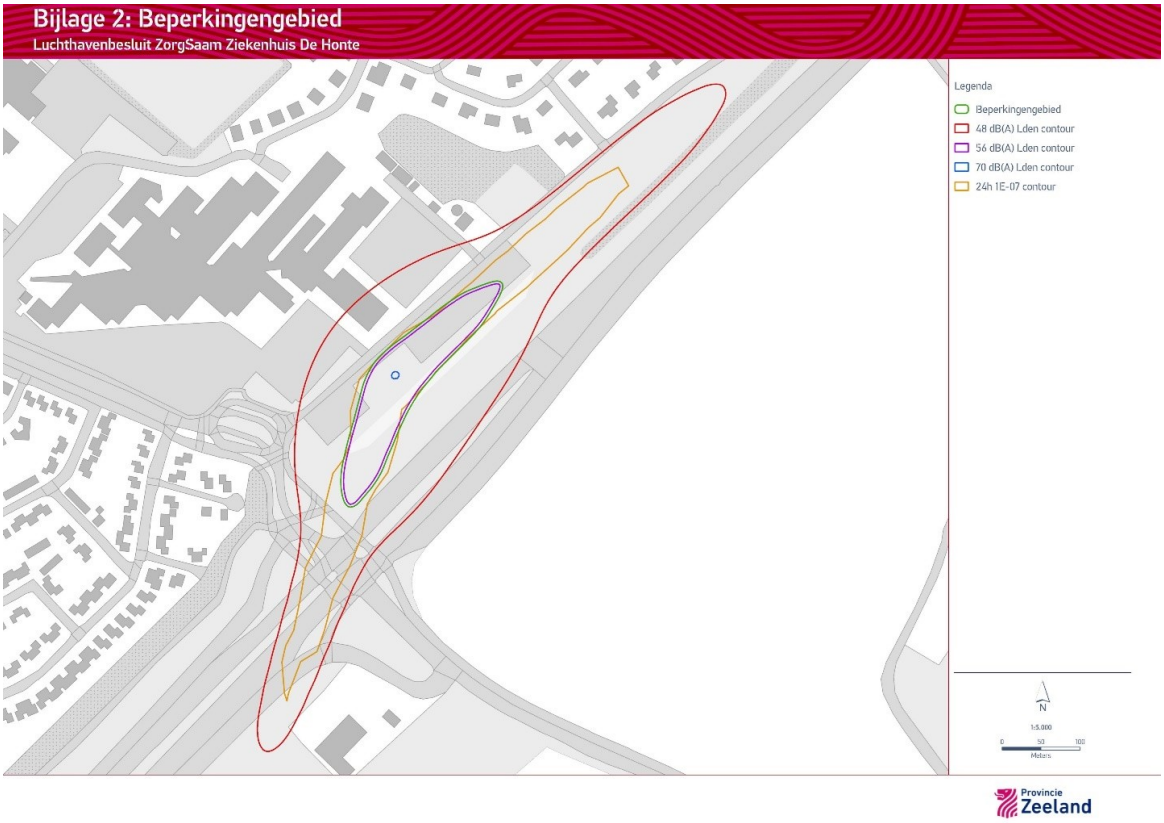
Bijlage 1



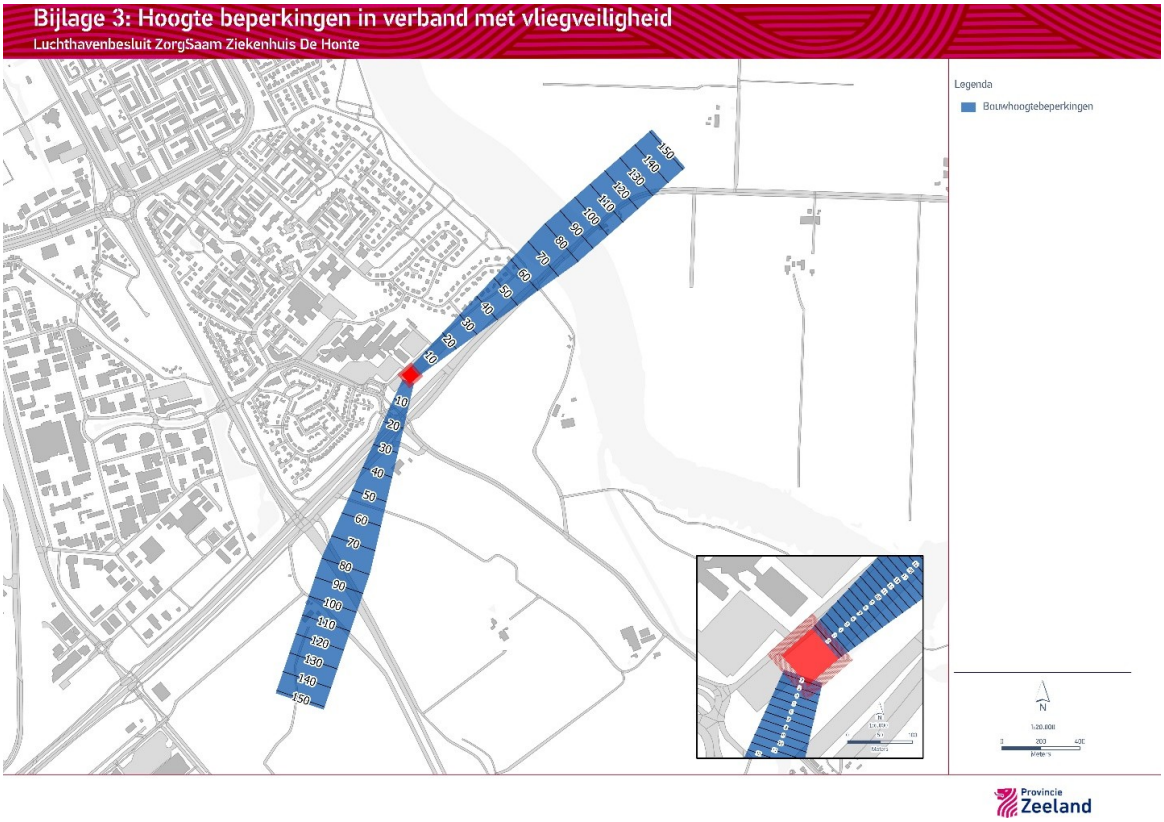
Tot de luchthaven behorende kadastrale percelen:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Terneuzen	N	2609 (gedeeltelijk)

Bijlage 2


Bijlage 2: Beperkingengebied
Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte
Legenda
Beperkingengebied
48 dB(A) Lden contour
56 dB(A) Lden contour
70 dB(A) Lden contour
24h 1E-07 contour
N
1:5.000
0
50
100
Meters
Provincie Zeeland

Bijlage 3



Toelichting

1. Inleiding

Op 1 november 2009 is in de Wijzigingswet Wet Luchtvaart Regeling Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) in werking getreden. De RBML regelt de decentralisatie van bepaalde taken en bevoegdheden in het kader van de burgerluchtvaart van Rijk naar provincies. Hierdoor zijn de provincies voor alle luchthaventerreinen, met uitzondering van de luchthaventerreinen van nationaal belang en militaire luchthavens, bevoegd gezag (vergunningverlening en handhaving met betrekking tot de milieugebruiksruimte en daarmee samenhangend de consequenties voor het ruimtegebruik in de omgeving) geworden. Voor de provincie Zeeland geldt, door het ontbreken van luchthaventerreinen van nationaal belang en militaire luchthavens, dat de provincie bevoegd gezag is voor alle luchthaventerreinen.
Het Rijk blijft verantwoordelijk voor de luchtvaartveiligheid (interne veiligheid en beveiliging van de luchthaven) en beheer en gebruik van het luchtruim. Zodra een luchtvaartuig los is van de grond houdt de bevoegdheid van de provincie op. Dit betekent dat de provincie geen of alleen indirecte invloed kan uitoefenen op de wijze waarop een luchtvaartuig zich in de lucht gedraagt.
In de wijzigingswet is geregeld dat de provincie de vergunningen van alle bestaande luchthavens om moet zetten naar het vergunningenstelsel van de nieuwe wet. In de nieuwe wet zijn er twee vergunningen: een luchthavenbesluit of een luchthavenregeling. In artikel 8.1a van de Wet luchtvaart is namelijk bepaald dat het verboden is om:

- met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen, anders dan van of op een luchthaven;
- een burgerluchthaven in bedrijf te hebben indien voor deze luchthaven geen luchthavenbesluit of luchthavenregeling geldt.

Een luchthavenbesluit is een verordening die door provinciale staten wordt vastgesteld. Een luchthavenregeling is een besluit welke wordt vastgesteld door gedeputeerde staten. Het vaststellen van een luchthavenbesluit is verplicht voor alle luchthaventerreinen waarvan de milieugevolgen (de 56 dB(A) L_{den} geluidcontour en/of de 10^{-6} plaatsgebonden risico contour) buiten het luchthavengebied liggen en ruimtelijke consequenties voor de omgeving van de luchthaven hebben. Voor alle luchthaventerreinen waarbij geen milieueffecten buiten het luchthavengebied optreden geldt de verplichting tot het vaststellen van een luchthavenregeling.

In het luchthavenbesluit worden onder meer grenswaarden (gebruiksruimte) opgenomen en wordt vastgelegd wat het luchthavengebied is – het feitelijke luchthaventerrein – de gebieden waar beperkingen gelden voor het gebruik van de ruimte in verband met de geluidsbelasting en externe veiligheidsrisico's (het beperkingengebied) en het gebied met hoogtebeperkingen voor objecten.

2. Wettelijk kader
2.1. Algemeen
Luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte is een luchthaven die voor de inwerkingtreding van de RBML met toepassing van het Besluit inrichting en gebruik niet aangewezen luchtvaartterreinen (hierna te noemen BIGNAL) in werking was (zie ook punt 5). De RBML bepaalt dat een besluit op grond van het BIGNAL geldig blijft tot aan het moment dat een luchthavenbesluit of –regeling in werking is getreden. In de luchthavenregeling of het luchthavenbesluit worden de op basis van het BIGNAL toegestane activiteiten getoetst aan de Wet luchtvaart, aanverwante besluiten en regelingen en het provinciaal beleid met betrekking tot luchtvaart. Uit deze toetsing moet ook blijken of voor luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte een luchthavenregeling of een luchthavenbesluit moet worden afgegeven (zie punt 6.1).

2.2. Verklaring veilig gebruik
In artikel 8.49 eerste lid juncto artikel 8.64 zesde lid van de wet is aangeven dat een luchthavenbesluit of regeling niet in werking treedt dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd. Voor het omzetten van een luchthaven die met toepassing van artikel 14 tweede lid onder b van de Luchtvaartwet in werking was geldt overgangsrecht zoals aangegeven in de artikelen XIV en XV van de RBML. In het tweede lid van artikel XIV en XV is bepaald dat artikel 8.49, eerste lid, juncto artikel 8.64 zesde lid van de wet niet van toepassing is indien het aantal bewegingen dat op grond van het luchthavenbesluit/regeling mogelijk is, niet hoger is dan het aantal bewegingen dat op grond van het oude besluit was toegestaan. Bij luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte is dat het geval en daarom is er geen verklaring van de minister nodig. Om deze reden is er geen verklaring veilig gebruik bij de minister aangevraagd.

3. Rijksbeleid
Het landelijk beleid is met name gericht op luchthavens van nationaal belang. Het Rijk heeft geen beleid vastgesteld dat gericht is op regionale luchthavens waar ook luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte onder valt.

4. Provinciaal beleid
Het provinciaal beleid voor luchtvaart is aangegeven in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het beleid voor bestaande luchthavens, waar luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte toe behoort, is gericht op behoud en continuering van bestaande activiteiten binnen de voor deze luchthaventerreinen geldende besluiten en/of regelingen. Het vaststellen van een luchthavenregeling of –besluit voor luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte valt binnen het provinciaal beleid.

5. Besluit inrichting en gebruik niet aangewezen luchtvaartterreinen (huidige vergunde situatie)
Luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte is een luchthaven die voor de inwerkingtreding van de RBML conform de "Richtlijn helihavens bij ziekenhuizen" in werking was. Deze richtlijn is gebaseerd op artikel 6, 7 en 8 van het BIGNAL. De luchthaven was daarom voor de inwerkingtreding van de RMBL in werking op basis van het BIGNAL. Op 30 maart 2009 is door de toenmalige Inspectie Verkeer en Waterstaat een certificaat afgegeven waarin wordt verklaard dat de luchthaven voldoet aan de in de richtlijn genoemde voorschriften. Het certificaat is geldig tot 1 april 2011. In het door het ministerie verstrekte overdrachtsdossier is na deze datum geen correspondentie met het ministerie meer opgenomen. De situatie zoals beschreven in het certificaat van 30 maart 2009 is daarom aangehouden als de huidige vergunde situatie.
Uit dit certificaat blijkt dat het is toegestaan het terrein te gebruiken:
- voor hefschroefvliegtuigen die conform het flight manual mogen opereren op een helihaven met de in het certificaat opgenomen afmetingen. In het certificaat is geen aantal bewegingen aangegeven.
- voor vluchten die worden uitgevoerd in Visual Meteorological Conditions (VMC).

In de richtlijn is onder meer opgenomen dat van het gebruik van de helihaven voor hefschroefvliegtuigen een register moet worden bijgehouden dat 5 jaar moet worden bewaard en op verzoek ter inzage moet worden gegeven aan de toenmalige Divisie luchtvaart.

6. Inhoudelijke overwegingen
6.1. Algemeen
Uit een in 2014 uitgevoerde inventarisatie blijkt dat op de luchthaven maximaal 30 bewegingen met helikopters plaatsvinden. In het door het adviesbureau To70 in opdracht van de provincie uitgevoerde onderzoek "Helihaven Ziekenhuis Zeeuws-Vlaanderen: Geluid- en plaatsgebonden risicocontouren en obstakelvrije vlakken" (januari 2015) zijn berekeningen uitgevoerd. In het onderzoek zijn de bijbehorende

geluids- en veiligheidscontouren weergegeven. In het rapport is al rekening gehouden met de eind 2014 gewijzigde invliegsector (van 230 graden naar 200 graden) in verband met de aanwezigheid van een monumentale boom in de invliegsector van 230 graden.
Gezien de tijd die ligt tussen de huidige vergunde situatie, het opstellen van de rapportage van To70 en het opstellen van dit besluit is, ter vaststelling van de huidige situatie, op 17 maart 2020 overleg gevoerd met de exploitant van de luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte.
De exploitant heeft tijdens dat overleg aangegeven dat:
- het maximaal aantal bewegingen overeenkomt met de in het rapport van To70 opgenomen aantal van 30 bewegingen.
- er geen wijzigingen van de luchthaven zijn ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

Op grond van het overleg met de exploitant zijn ten opzichte van de huidige vergunde situatie de volgende wijzigingen in het luchthavenbesluit doorgevoerd:
- het aantal bewegingen is vastgesteld op maximaal 30 per gebruiksjaar;

Om te kunnen beoordelen of het vergunde aantal bewegingen leidt tot milieugevolgen buiten het luchthavengebied zijn, in het kader van de verplichting tot het omzetten van het besluit BIGNAL, berekeningen naar de optredende geluidsuitstraling (56 dB(A) L_{den} en 48 dB(A) L_{den} contour) en de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren (10^{-5} en 10^{-6}) uitgevoerd.

Uit de berekeningen blijkt dat er zich bij maximaal 30 bewegingen per kalenderjaar geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour vormt. Een dergelijk plaatsgebonden risico treedt niet op. De 56 dB(A) L_{den} geluidscontour treedt wel op en bevindt zich buiten het luchthavengebied (zie bijlage 2 van het besluit). Deze berekeningen zijn in mei 2021 door To70 geverifieerd (rapportnummer 21.915.01 d.d. 1 februari 2022). Deze verificatie bevat dezelfde conclusies.
Als gevolg van actualiseringen in de berekeningsprogramma's voor geluid- en plaatsgebonden risicocontouren heeft To70 in januari 2024 een herberekening/actualisatie uitgevoerd (Rapport Heliport Ziekenhuis ZorgSaam Actualisatie geluid- en plaatsgebonden risicocontouren 2023, 11 januari 2024 (kenmerk 21.915.01). Deze actualisatie geeft dezelfde conclusies. Dit betekent dat voor luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte een luchthavenbesluit moet worden vastgesteld.

6.2. Gebieden waarvoor (ruimtelijke) beperkingen gelden
Op grond van artikel 8.47 van de Wet luchtvaart worden in het luchthavenbesluit ten behoeve van de ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthaven, het luchthavengebied en het beperkingengebied vastgesteld. Het beperkingengebied in verband met de geluidsbelasting en het externe veiligheidsrisico vanwege het luchthavenluchtverkeer bevat ten minste het gebied binnen de 56 dB(A) L_{den} en de 10-6 plaatsgebonden risicocontour. Daarnaast bevat het besluit een (driedimensionaal) veiligheidsgebied (obstakelvrije vlakken) waarvoor een maximale hoogte van objecten binnen dat gebied geldt. Ten aanzien van het gebied met beperkingen zijn in het Besluit burgerluchthavens voorschriften voor de bouw en aanwezigheid van woningen, kwetsbare en geluidsgevoelige gebouwen en obstakels opgenomen. Hiermee wordt onder meer voorkomen dat woningen aan te hoge geluidsbelasting of een te hoog plaatsgebonden risico worden blootgesteld. Tevens wordt in het kader van de vliegveiligheid een denkbeeldig driedimensionaal vlak geprojecteerd (de veiligheidszone) waarbinnen zich geen obstakels bevinden (of breekbaar en licht van constructie). Deze ruimtelijke beperkingen zijn gericht op de gemeente Terneuzen en de gebruikers van de gebieden waarvoor deze beperkingen gelden.
Op basis van artikel 8.47 juncto artikel 8.8, tweede lid van de Wet luchtvaart wordt met toepassing van artikelen 2.24 juncto 4.16, tweede lid Omgevingswet de status voorbereidingsbesluit aan het luchthavenbesluit verbonden. Provinciale staten nemen hierover een apart besluit.
Het luchthavenbesluit heeft daarom de werking van een voorbereidingsbesluit in het kader van de Omgevingswet, waardoor de regels voor de ruimtelijke ordening op grond van de Wet luchtvaart reeds van kracht zijn in het betrokken omgevingsplan, voordat dit omgevingsplan is aangepast.

6.3. Ruimtelijke afweging
Op basis van artikel 19 van het Besluit burgerluchthavens maken provinciale staten voor het gebied gelegen tussen de geluidscontour van 56 dB(A) L_{den} en de geluidscontour van 48 dB(A) L_{den} een afweging over de fysieke leefomgeving van dit gebied in relatie tot het gebruik van de luchthaven. In het gebied tussen de geluidscontour van 56 dB(A) L_{den} en de geluidscontour van 48 dB(A) L_{den} bevinden zich geen woningen. In het deel van het ziekenhuis dat zich binnen de 48 dB(A) L_{den} contour bevindt, bevinden zich alleen kantoren, vergaderruimtes en de kantine. Dit zijn wel geluidgevoelige ruimten als bedoeld in de Omgevingswet. Het zijn geen ruimten met een bedfunctie. In de avond- en nachtperiode verblijven er geen mensen. Het verblijf in deze ruimten zal minder langdurig zijn dan in de ruimten met een bedfunctie. De luchthaven is er ten behoeve van het ziekenhuis. Daarom wordt de ligging van de 48 dB(A) L_{den} over dit deel van het ziekenhuis acceptabel geacht. De bouw van nieuwe woningen en/of andere geluidsgevoelige gebouwen is volgens het Omgevingsplan van de gemeente Terneuzen (voorheen de vastgestelde bestemmingsplannen Ziekenhuis De Honte, Terneuzen Zuid-Oost en Buitengebied van de

gemeente Terneuzen) binnen de geluidscontouren niet toegestaan. De functie van bestaande bestemmingen binnen deze geluidscontouren is afgewogen en geeft op dit moment geen aanleiding tot het wijzigen van deze bestemmingen.

6.4. Luchtverontreiniging en geuremissies
De luchtverontreiniging en geuremissies van de luchthaven worden veroorzaakt door het opstijgen en landen van de helikopters die gebruik maken van verbrandingsmotoren. Door het opnemen van een maximum aan het aantal toe te laten helikopters per kalenderjaar kan er ten opzichte van de huidige vergunde situatie een geringe afname van de luchtverontreiniging, geuremissie en stikstofdepositie optreden.

6.5. Commissie regionaal overleg
Op grond van artikel 8.58 van de Wet luchtvaart kunnen provinciale staten voor deze luchthaven een commissie regionaal overleg (hierna CRO) instellen. Deze commissie heeft tot taak om onder leiding van een onafhankelijke voorzitter door overleg tussen alle betrokkenen (gemeente, exploitant van de luchthaven, omwonenden) een gebruik van de luchthaven te bevorderen dat zoveel mogelijk recht doet aan de belangen van deze betrokkenen.
De verplichting tot het instellen van een CRO voor alle luchthavens waarvoor een luchthavenbesluit wordt vastgesteld, is in 2017 vervallen. Uit de toelichting bij de wijziging van artikel 8.58 van de Wet luchtvaart blijkt dat het laten vervallen van de verplichting tot het instellen van een CRO voornamelijk betrekking heeft op kleine luchthavens zoals helikopterluchthavens. De wetgever is er ten tijde van de vaststelling van het Besluit burgerluchthavens in 2009 van uitgegaan dat voor helikopterluchthavens -gelet op het meestal geringe aantal bewegingen met helikopters- een luchthavenbesluit niet aan de orde zou zijn en dat altijd met een luchthavenregeling zou kunnen worden volstaan. Uit de praktijk bleek dat door het aantal bewegingen in combinatie met het per definitie beperkte luchthavengebied van een helikopterluchthaven in een aantal gevallen toch een luchthavenbesluit nodig was en daarmee de instelling van een commissie regionaal overleg. Gelet op het beperkte gebruik van een helikopterluchthaven en het beperkte ruimtebeslag ervan heeft de verplichte instelling van een commissie regionaal overleg voor een helikopterluchthaven echter geen toegevoegde waarde.
Provinciale staten kunnen nu per luchthavenbesluit besluiten of er een CRO voor de betreffende luchthaven wordt ingesteld en hebben besloten voor luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte geen CRO in te stellen.

7. Milieueffectrapportage
Het betreft hier een omzetting op basis van artikel XIV van de wijzigingswet Wet luchtvaart (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens). De nu op de luchthaven toegestane activiteiten veranderen niet. Daarom is de m.e.r-plicht en m.e.r-beoordelingsplicht zoals vermeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob) niet van toepassing.

8. Procedure
Ingevolge artikel 8.48 Wet luchtvaart is op de voorbereiding van een luchthavenbesluit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat met toepassing van artikel 3 Luchtvaartverordening Zeeland gedeputeerde staten een ontwerp luchthavenbesluit opstellen. Ingevolge artikel 3, vierde lid van de Luchtvaartverordening Zeeland plegen gedeputeerde staten met burgemeester en wethouders van de gemeente(n) op wiens grondgebied de luchthaven en/of het bij de luchthaven behorende beperkingengebied is gelegen overleg over het voorstel van het ontwerp luchthavenbesluit. Gelet hierop heeft met de gemeente Terneuzen overleg plaatsgevonden door middel van het per e-mail van 18 maart 2020 toezenden van het ontwerpvoorstel. Gevraagd is hierop uiterlijk 1 april 2020 inhoudelijk te reageren. De gemeente Terneuzen heeft hierop gereageerd. Dit wordt hieronder samengevat, gevolgd door onze reactie in cursieve tekst.

1. Geadviseerd wordt om het begrip vliegbeweging op te nemen in artikel 1 i.p.v. in de artikelsgewijze toelichting.
   Het begrip 'beweging' is inmiddels opgenomen en gedefinieerd in artikel 1 van dit luchthavenbesluit. De definitie is verwijderd uit de artikelsgewijze toelichting.
2. In artikel 5 lid 1 wordt gesproken over één of meermotorige helikopters. Volgens de gemeente Terneuzen is dat hetzelfde als 'alle' motoren. Deze zinsnede heeft daarom geen toegevoegde waarde.
   Wij kunnen dit beamen, maar het uitgangspunt van dit besluit betreft een 1 op 1 omzetting van de reeds geldende besluiten. Wij hanteren daarom dezelfde termen als in de vigerende besluiten.
3. Er wordt geadviseerd om geen maximaal aantal bewegingen per gebruiksjaar op te nemen. Dit in het kader van vluchten met een spoedeisend karakter die gebruik moeten kunnen maken van de dichtstbijzijnde luchthaven.
   In dit besluit wordt een maximum aantal bewegingen van 30 opgenomen. Dit aantal is ruim meer dan het aantal bewegingen welke thans plaatsvinden. Als het onbeperkt wordt toegelaten dan is

het onmogelijk om geluid en EV contouren te berekenen waar ruimtelijke beperkingen uit voortvloeien.

4. Gevraagd wordt of de vluchten genoemd in artikel 5 lid 3 ook zijn toegestaan als ze niet voor medische doeleinden zijn bedoeld.
   Deze vluchten zijn inderdaad niet altijd noodzakelijk in het kader van medische doeleinden, maar kunnen ook worden ingezet voor bv. het opsporen en redden van mensen. Aan de artikelsgewijze toelichting is voor de duidelijkheid toegevoegd dat dit uitsluitend vluchten betreft met een spoedeisend en incidenteel karakter. De vluchten worden gedefinieerd in de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014.
5. Gevraagd wordt of er geen restrictie geldt voor de helikopterlengte genoemd in artikel 5 lid 3. Tevens wordt gevraagd of er een eis geldt dat bij bepaalde vluchten ter plaatse een bluswagen van de brandweer gereed moet staan en of dit geregeld moeten worden in dit luchthavenbesluit.
   Dit wordt niet geregeld in een luchthavenbesluit. De 15 meter komt uit de eisen voor beschikbare brandbluscategorie H1 als er een grotere helikopter landt dan wordt daar niet aan voldaan en zou aanvullend een bluswagen van de brandweer nodig kunnen zijn. Dat is ter afweging van de exploitant.
6. Artikel 8 kan worden geschrapt als in de overige artikelen het woord 'gebruiksjaar' wordt vervangen door 'kalenderjaar'
   In het besluit dienen wij een gebruiksjaar te definiëren. Daarom kan dit artikel niet worden geschrapt. Het gebruiksjaar kan afwijken van een kalenderjaar.
7. In paragraaf 7 staat dat geen m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Er wordt afgevraagd of deze constatering klopt gelet op bijlage D onder 6.1 van het Besluit milieueffectrapportage.
   Dit is een 1 op 1 omzetting van de bestaande besluiten naar een nieuw besluit op grond van de Wet luchtvaart. Er is geen sprake van een aanleg, het inrichten of wijzigen in het gebruik van een heliplatform. Zodoende is er inderdaad geen MER-(beoordelings)plicht van toepassing in dit geval.
8. Het in bijlage 3 weergegeven beperkingengebied ligt dicht bij het windturbinepark Koegorspolder. De tiphoogte van de turbines is 120 meter. Dat is tevens de maximaal toegestane hoogte van de turbines. Er wordt nagedacht om het park te vervangen door minder, maar wel hogere turbines. Denk aan tiphoogtes van 150 tot 200 meter. Het beperkingengebied eindigt nu bij 150 meter. Trek je dat door tot aan het windpark Koegorspolder kom je ongeveer uit op 200 meter. Kunnen turbines met een tiphoogte van 200 meter straks voor problemen zorgen. Zo ja, is het mogelijk om het beperkingengebied (of het verlengde deel van het beperkingengebied tot 200 m hoogte), buiten het windpark gelegd worden, zodat eventuele vervanging door hogere turbines te allen tijde mogelijk blijft.
   Dit zijn de wettelijke eisen zoals die straks in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Het luchthavenbesluit is een voorbereidingsbesluit in het kader van de Omgevingswet. Het plaatsen van nieuwe windmolens moet in dat kader (bij het wijzigen van het omgevingsplan) worden afgewogen.

Het ontwerp luchthavenbesluit is bekend gemaakt op 19 december 2024 in het provinciaal blad. Het ontwerp luchthavenbesluit heeft vanaf 19 december 2024 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Zienswijzen over het ontwerp luchthavenbesluit konden door een ieder naar voren worden gebracht tot en met 30 januari 2025.
Gedurende de termijn voor het inbrengen van zienswijzen zijn geen zienswijzen over het ontwerp Luchthavenbesluit ZorgSaam Ziekenhuis De Honte naar voren gebracht.

9. Toezicht en handhaving
Gedeputeerde staten zijn het bevoegd gezag om toezicht te houden op de in het luchthavenbesluit opgenomen artikelen en indien noodzakelijk handhavend op te treden. Toezicht en handhaving vindt mede plaats op basis van rapportages die door de exploitant worden aangeleverd. In de Regeling burgerluchthavens, die rechtstreeks werkend is, is in artikel 13 juncto bijlage 7 bepaald wat de exploitant moet registreren en rapporteren.

10. Artikelsgewijze toelichting (voor zover noodzakelijk)
Artikel 1
In dit artikel zijn drie definities opgenomen die niet in de Wet luchtvaart en de bijbehorende regelingen zijn gedefinieerd.

Artikel 2
Luchthaven: een terrein als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet luchtvaart.

Artikel 4
De in dit artikel opgenomen locatie wijkt af van de door Inspectie Verkeer en Waterstaat in een op 30 maart 2009 afgegeven certificaat aangegeven locatie. In het certificaat is de positie van de luchthaven aangegeven op de coördinaat 51°18'30"N 003°51'45"O. Op basis van gegevens uit luchtfoto's is vastgesteld dat de in het certificaat opgenomen locatie niet overeen komt met de werkelijke ligging van de

luchthaven. In dit artikel is daarom de op basis van luchtfoto's vastgestelde locatie van de luchthaven opgenomen.

Artikel 5 Eerste lid
De maximale afmeting van de helikopter inclusief rotorbladen (lengte over alles) is afgeleid van de in de vigerende vergunning aangegeven bluscategorie H1 die geldt voor helikopters met een lengte over alles van maximaal 15 meter.
Artikel 5 Derde lid
Deze uitzondering betreft uitsluitend vluchten met een spoedeisend en incidenteel karakter.

Artikel 6
Handhavingspunt: locatie waar de geluidsbelasting van het luchthavenluchtverkeer niet hoger mag zijn dan de in het Luchthavenbesluit of de Luchthavenregeling vastgestelde waarde.

Artikel 7
Vliegen onder Visual Meteorological Conditions (VMC) betekent dat gedurende het hele etmaal mag worden gevlogen onder zichtweersomstandigheden zijnde meteorologische omstandigheden, uitgedrukt in termen van zicht, afstand tot wolken en wolkenbasis, die gelijk zijn aan of beter zijn dan de voorgeschreven minima.

Artikel 9
Luchthavengebied: het gebied dat bestemd is voor gebruik als luchthaven. Het luchthavengebied is in bijlage 1 opgenomen.

Artikel 10
Algemeen
Op basis van overleg met de gemeente Terneuzen is besloten het beperkingengebied vast te stellen conform artikel 8.47 van de wet. Het beperkingengebied is hiermee gelijk aan hetgeen voor de geluidsbelasting wettelijk minimaal is vereist.
De 70 dB(A) L_{den}, de 10^{-5} en de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour liggen geheel binnen het luchthavengebied en zijn zodanig klein dat deze niet als gebied waarvoor aanvullende beperkingen gelden kunnen worden vastgesteld.
De luchthaven is in het Omgevingsplan Terneuzen als zodanig bestemd.
L_{den}-contouren: contouren ter aanduiding van de beperkingengebieden in verband met de geluidsbelasting vanwege het luchthavenluchtverkeer als bedoeld in artikel 9 van het Besluit burgerluchthavens.

Eerste lid
Dit artikel legt in het eerste lid de wettelijk minimale beperkingengebieden voor geluid en het plaatsgebonden risico vast. Op grond van artikel 8.47, tweede lid, juncto 8.5, vierde lid, van de Wet luchtvaart mogen het luchthavengebied en het beperkingengebied elkaar niet overlappen. De beperkingen in de vast te stellen contouren en gebieden gelden daardoor alleen voor zover deze buiten het luchthavengebied liggen.

Tweede lid
Het tweede lid regelt de beperkingen met betrekking tot de maximale hoogte van objecten in, op of boven de grond in verband met de vliegveiligheid rondom de luchthaven ZorgSaam Ziekenhuis De Honte. Deze hoogtebeperkingen volgen uit internationale eisen op basis van ICAO Annex 14.

Artikel 12
Het luchthavenbesluit treedt in werking de dag na bekendmaking in het provinciaal blad. In paragraaf 2.2 is toegelicht dat een verklaring veilig gebruik luchtruim (VVGL) niet nodig is. Het luchthavenbesluit heeft de werking van een voorbereidingsbesluit in het kader van de Omgevingswet.