

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F (TOP)

Postbus 6
9843ZG Grijpskerk

24 MAART 2022

Grou, 24 maart 2022

Ons kenmerk : 2021-FUMO-0059755
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: 0566 750 300
Uw kenmerk : -

Betreft : Toesturen mer-aanmeldnotitie

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij zenden wij u een exemplaar van onze beslissing op de mer-aanmeldnotitie, Het betreft het verzoek van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F (TOP) van 22 december 2021.

Voorts zenden wij u een exemplaar van de kennisgeving.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Administrateur juridisch me

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F (TOP)

Postbus 6
9843ZG Grijpskerk

24 MAART 2022

Grou, 24 maart 2022

Ons kenmerk : 2021-FUMO-0059755
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door : [redacted] 0566 750 [redacted]
Uw kenmerk : [redacted]

Betreft : Besluit m.e.r.-beoordeling

Geachte [redacted]

Op 22 december 2021 heeft u middels een aanmeldnotitie medegedeeld dat Afvalverwerker Skinkeskans V.O.F., locatie TOP, aan de Newtonweg 1 in Leeuwarden (verder TOP Leeuwarden) het voornemen heeft een aanvraag om omgevingsvergunning in te dienen voor een revisievergunning en het wijzigen van de te accepteren afvalstromen en (verwerkings)capaciteiten (artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (Wm)). Wij hebben beoordeeld of bij de voorbereiding van het besluit omtrent de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Besluit

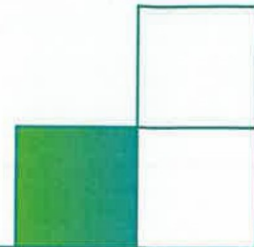
Op grond van onderstaande overwegingen en op basis van hetgeen is gesteld in artikel 7.17 Wm hebben wij besloten dat bij de voorbereiding van het besluit op de voorgenomen aanvraag van TOP Leeuwarden aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden geen MER behoeft te worden opgesteld.

Beschrijving en locatie van de voorgenomen activiteiten.

Bij TOP Leeuwarden, gelegen aan de Newtonweg 1, worden afvalstoffen tijdelijk opgeslagen en, in voorkomende gevallen, bewerkt voordat ze weer worden afgevoerd.

Het voornemen houdt het volgende in:

het wijzigen van een bestaande inrichting door een deel van de te accepteren afvalstromen te verminderen en de bij deze stromen behorende verwerkingen te verminderen of niet meer uit te voeren. Hier tegenover staat het laten toenemen van de capaciteit van de opslag en verwerking van andere reeds vergunde afvalstromen.



In bijlage 4 van de mer-aanmeldnotitie wordt de nieuwe situatie samengevat waarvoor TOP Leeuwarden voornemens is een revisievergunning aan te vragen. De belangrijkste kenmerken zijn de volgende:

-Opslag van afvalstoffen:

Als de gehele locatie alleen voor vast afval wordt gebruikt, wordt maximaal 203.000 ton afvalstoffen, zoals vermeld in het A&V beleid opgeslagen. Wordt de locatie alleen gebruikt voor slib, dan is dat maximaal 60.000 ton slib. Als alleen waterig afval wordt opgeslagen, dan is 50.700 ton waterig afval de maximale opgeslagen hoeveelheid. In de praktijk wordt een mix van deze stoffen opgeslagen en verwerkt. Bij volledige benutting is dat gemiddeld 120.000 ton voor vaste afvalstoffen, 20.000 ton voor slib en 5.000 ton voor waterige afvalstoffen.

Grond en puin

– Er kan maximaal 203.000 ton ongebroken puin en grond worden opgeslagen van de categorieën schoon, klasse Wonen, klasse Industrie en Niet Toepasbaar.

– Breken:

Momenteel vindt de activiteit 'breken' plaats op 15.000 ton materiaal per jaar, dat zal met de voorgenomen aanvraag om omgevingsvergunning toenemen tot 50.000 ton per jaar worden.

– Mengen en clusteren

De activiteit 'mengen en clusteren' zal van 15.000 ton per jaar naar 100.000 ton per jaar toenemen.

– Beëindigen activiteiten

Activiteiten die nu worden uitgevoerd maar die TOP Leeuwarden voornemens is te beëindigen zijn: cyclonage, extractieve reiniging, mechanisch ontwateren en composteren.

– De activiteit 'verkleinen/shredderen en biomassaverwerking

TOP Leeuwarden is voornemens de activiteit 'verkleinen/shredderen en biomassaverwerking' af te laten nemen van 15.000 per jaar ton nu naar 5.000 ton per jaar in de toekomst.

– Verwerking van afvalwater

De maximale capaciteit van de verwerking van afvalwater bedraagt in de voorgenomen situatie 50.700 ton per jaar.

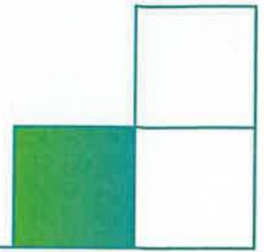
De inrichting is gelegen aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden. Deze locatie is in het vigerende bestemmingsplan Newtonpark 1-2-3- e.o. opgenomen als bedrijventerrein. De activiteiten passen binnen dit bestemmingsplan. Tevens is er een Voorbereidingsbesluit Leeuwarden - Newtonpark 1-2-3 e.o.. Het plan past ook binnen het voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit is gericht op het rectificeren van het bestemmingsplan op het punt van geluidzonering. Het voorbereidingsbesluit heeft het voornemen om geen grote lawaaimakers toe te staan binnen het bedrijventerrein. TOP Leeuwarden is geen grote lawaaimaker en zal dit met de voorgenomen wijziging ook niet worden.

Procedure

De in de artikelen 7.16 tot en met 7.18 Wm omschreven procedure is gevolgd.

De voorgenomen activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van artikelen 7.2, eerste lid, onder b Wm en 2, lid 2 Besluit m.e.r. De activiteit is genoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in onderdeel D categorie 18.1, namelijk De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. De activiteit komt tevens boven de genoemde drempelwaarde in kolom twee van 50 ton per dag.

Er is geen sprake van een directe m.e.r.-plicht op grond van artikel 7.2, derde lid Wm omdat de activiteit niet genoemd wordt in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.



Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.17, derde lid Wm bij de beslissing rekening houden met de relevante criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling:

1. Kenmerken van de projecten. Bij de kenmerken van de projecten kan in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - a. de omvang van het project;
 - b. de cumulatie met andere projecten;
 - c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - d. de productie van afvalstoffen;
 - e. verontreiniging en hinder;
 - f. het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën;
 - g. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).
2. Plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn kan in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - a. het bestaande grondgebruik;
 - b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - c. het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (=Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn)
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - gebieden met hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van de projecten kunnen in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in overweging worden genomen:
 - a) de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
 - b) de aard van het effect;
 - c) het grensoverschrijdend karakter van het effect;
 - d) de intensiteit en de complexiteit van het effect;
 - e) de waarschijnlijkheid van het effect;
 - f) de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
 - g) de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 - h) de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Daarnaast moet het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, vierde lid Wm, indien aan de orde, verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of van de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden.



Informatiebronnen

Voor de beoordeling of sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben wij gebruik gemaakt van de volgende informatie:

1. Het voornemen van 22 december 2021 en de daarbij ingediende gegevens en bescheiden;
2. Archeologische kaart Famke;
3. Ruimtelijkeplannen.nl.
4. Risicokaart.nl

Ten behoeve van onze besluitvorming hebben wij advies gevraagd aan Wetterskip Fryslân. Dit advies is verwerkt in onderstaande overwegingen.

Overwegingen ten aanzien van artikel 7.17, derde lid Wm:

Ad 1. Kenmerken van het project.

Zoals omschreven in het kopje "Beschrijving en locatie van de voorgenomen activiteiten" worden ten opzichte van de huidige situatie enkele afvalstromen niet meer geaccepteerd en zal er ook een afname zijn in het aantal bewerkingsmethoden. De volgende bewerkingen zullen niet meer plaatsvinden: cyclonage, extractieve reiniging, mechanisch ontwateren en composteren. Er zal een toename zijn van het zeven, breken, mengen en cluteren van reeds vergunde afvalstromen.

Voor zover er sprake kan zijn van cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten, is van belang dat de inrichting is gelegen op een bedrijventerrein dat voor een bedrijf als TOP is bedoeld. Gelet op de afstanden tussen de inrichting en omliggende woningen van derden vormt eventuele cumulatie van emissies op omliggende woningen geen aanleiding om een MER te verlangen. Zie hiervoor ook Ad 3 Kenmerken van het potentiële effect, waar dieper ingegaan wordt op de diverse milieucomponenten.

Over het gebruik van natuurlijke hulpbronnen kan worden gemeld dat dit in hoofdzaak betrekking heeft op het gebruik van diesel, elektriciteit, gas en water. Het energieverbruik binnen het bedrijf is voornamelijk voor de voertuigen. De verwachting is dat, gezien de beperkte verandering binnen het bedrijf hiervan geen grote milieugevolgend te verwachten zijn.

De effecten op het verbruik van energie en grondstoffen zijn niet zodanig dat in verband hiermee een MER dient te worden opgesteld.

De activiteiten binnen TOP Leeuwarden zijn erop gericht om afvalstoffen tijdelijk op te slaan, gereed te maken voor verwerking volgens de minimumstandaard van het LAP3 of zelf volgens minimumstandaard van het LAP3 te verwerken.

Het doel is om afvalstoffen te bewerken en geschikt te maken voor recycling en hergebruik, waardoor er minder afval wordt gegenereerd en het gebruik van grondstoffen zal verminderen.

De effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen zijn niet zodanig dat in verband hiermee een MER dient te worden opgesteld.

Verontreiniging en hinder

Verontreiniging, hinder naar de omgeving en het risico van ongevallen zijn nooit uit te sluiten, maar kunnen door het treffen van maatregelen voorkomen worden.

De verontreiniging en hinder geven geen aanleiding zodanige gevolgen voor het milieu te veronderstellen dat daarvoor een MER moet worden opgesteld.

Het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Er zijn op basis van de voorgenomen activiteiten naar verwachting geen zodanige ongevalsrisico's op het gebied van externe veiligheid, gebruikte stoffen of technologieën, dat daarvoor een MER dient te worden opgesteld.

De risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling)

De risico's voor de menselijke gezondheid als gevolg van mogelijke emissies naar de lucht zullen door het stellen van voorschriften in de vergunning, dan wel op basis van algemene rechtstreeks geldende regels, tot een minimum worden beperkt.

Ten aanzien van verontreiniging en hinder zijn de thema's bodem, lozing van afvalwater, geur, lucht, afval en geluid naar verwachting relevant. Deze aspecten worden dan ook hieronder beoordeeld.

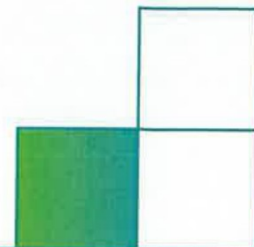
Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project zien wij geen reden om een MER te verlangen.

Ad 2. Plaats van het project.

Op de locatie is een vigerende revisievergunning van 14 mei 2008 met kenmerk 763741 van toepassing voor een bedrijf, waarbinnen een groot scala aan afvalstromen geaccepteerd worden en waarbij diverse bewerkingen plaatsvinden. Een volledig overzicht van vigerende vergunningen staan in onderstaande tabel.

<u>SOORT VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Wet milieubeheer # (Revisie)	14 mei 2008	763741	Opslag, verwerking en extensieve reiniging van afvalstromen; opslag en verwerking van puin; opslag en verwerking van afvalhout (A-, B- en C-hout); opslag en verwerking van biomassa; compostering van groenafval; koude-immobilisatie van minerale afvalstoffen; ontwateren door indroging en mechanisch ontwateren van baggerspecie en slibben; opslag van afvalwater en afvalwaterzuivering; opwekken van windenergie met 2 windturbines; proefnemingen met afvalverwerkingstechnieken.
Wvo-vergunning	14 april 2007	WFNO71 91 63	Indirecte lozingen
Wabo (bouwen, regulier)	1 maart 2011	943713	Het aanleggen van een nieuwe weegbrug
Wabo (uitgebreid)	10 september 2011	00970173	Het wijzigen van bodemvoorschriften en het aanpassen van voorschriften aan de nieuwe wet- en regelgeving.
Wabo (uitgebreid)	5 maart 2015	2015-FUMO-0003748	Het tijdelijk opslaan van ijzer en asfalt.
Activiteitenbesluit	19 maart 2019	2015-FUM0-0012626	Maatwerkvoorschriften voor wat betreft bodembescherming (aanvaardbaar bodemrisico)
Wabo (uitgebreid)	18 maart 2020	2019-FUMO-0035723	Aanvragen betreffende het accepteren van communaal slib



De voorgenomen wijzigingen hebben invloed op het verminderen van het aantal afvalstromen, dat geaccepteerd zal worden en het daarmee tevens verminderen van het aantal bewerkingsmogelijkheden. Voor enkele reeds vergunde stromen en vormen van bewerking zal de capaciteit toenemen.

Het gaat om een reeds bestaand bedrijf dat wijzigingen doorvoert. De activiteiten vinden plaats op een bestaand bedrijfsterrein, tussen bestaande bedrijven.

De dichtstbijzijnde woningen aan de Boksumerdyk liggen ten zuiden van TOP Leeuwarden op ongeveer 400 meter en er ligt een bedrijfswoning op 600 m afstand in noordelijke richting aan de Archimedesweg. De dichtstbijzijnde woning aan de oostkant ligt aan de weg de Ried te Leeuwarden op circa 850 m afstand van TOP Leeuwarden.

Het bestaand grondgebruik leidt er niet toe dat een MER moet worden opgesteld.

Er is geen sprake van de hierboven onder c, genoemde typen gebieden.

Het bedrijf is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of een beschermingsgebied voor stilte.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied zullen niet worden aangetast door de verandering van de activiteiten.

Het betreft een reeds bestaand bedrijf binnen een daarvoor bestemd bedrijventerrein dat diverse wijzigingen doorvoert.

Er is naar onze mening geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen die maken dat een MER vereist is. Op de archeologische kaart is het projectgebied aangemerkt als terrein waarvan bekend is dat het geen waardevolle archeologische resten bevat. Op de archeologische kaart is dit gebied aangeduid als "geen onderzoek noodzakelijk" dit geeft dan ook geen aanleiding om een MER te verlangen.

Het gebied waarin het project is gelegen kan niet worden aangemerkt als een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.

Conclusie plaats van het project

Gezien de plaats van het project zien wij geen reden om een MER te verlangen.

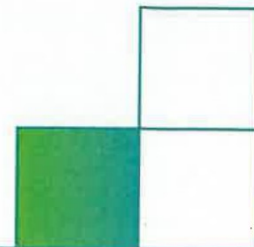
Ad 3. Kenmerken van het potentiële effect.

A. Effecten op mensen, dieren, planten en goederen:

Geluid

De inrichting is gelegen aan Newtonweg 1 in Leeuwarden op het bedrijventerrein Newtonpark. Bij de aanmeldnotitie is een akoestisch onderzoek gevoegd om inzicht te geven in de akoestische inpasbaarheid van de voorgenomen activiteiten. In het rapport 'TOP Leeuwarden aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden, akoestisch onderzoek', rapportnummer 22010322.R01 door Noorman Bouw- en milieuadvies, datum 1 oktober 2021 zijn de representatieve (RBS) en de incidentele bedrijfssituatie (IBS) beschreven. In de RBS kan worden voldaan aan de richtwaarden uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Dit betekent dat er ten aanzien van het geluidaspect geen grote nadelige gevolgen plaatsvinden voor de omgeving.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat in het kader van de vergunningprocedure ook nog zal worden beoordeeld of de geluidbelasting, die wordt veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting, vergunbaar is. Wij concluderen dat geluid geen factor is die aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.



Externe veiligheid

De voorgenomen activiteiten hebben geen betrekking op de op- of overslag of het werken met gevaarlijke stoffen. De inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Wij concluderen dat externe veiligheid geen factor is die aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.

Licht

De voorgenomen activiteiten hebben geen betrekking op lichtuitstraling. Lichthinder is derhalve niet aan de orde. Wij concluderen dat licht geen factor is die aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.

Flora en Fauna

Habitat- en vogelrichtlijn en natuurmonumenten/ Flora en Fauna/Natura 2000-gebieden

Soortenbescherming wordt gewaarborgd door de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt inheemse dier- en plantensoorten, waarbij onderscheid wordt gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten is toetsing aan de Wet natuurbescherming verplicht.

Als een project niet in een Natura 2000-(deel)gebied plaatsvindt, kan het mogelijk toch schade toebrengen aan de natuurwaarden van het betreffende gebied (de zogenaamde externe werking). Als er geen sprake is van mogelijke externe werking of cumulatie, is geen vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming nodig. De wet gaat uit van het "voorzorgsbeginsel", hetgeen inhoudt dat alle aspecten die met het project samenhangen die de instandhoudingsdoelstellingen van het natuurgebied in gevaar kunnen brengen, moeten worden onderzocht.

Onder negatieve effecten moet in dit verband worden verstaan: aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied en verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten dan wel verstoring van soorten. Komt uit deze toets naar voren dat er geen kans bestaat op het optreden van negatieve effecten, dan is geen vergunning of ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming nodig. Bestaat er kans op een negatief effect, dan is er een vergunning noodzakelijk en zullen de mogelijke effecten nader moeten worden onderzocht om te kunnen beoordelen of de vergunning al dan niet kan worden verleend.

De activiteiten kunnen qua stikstofdepositie intern gesaldeerd worden dit blijkt ondermeer uit de Aerius berekening die als bijlage 5 bij de aanmeldnotitie is gevoegd. Er is dus niet sprake van een toename. Wij concluderen dat stikstofdepositie geen factor is die aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.

Cumulatie

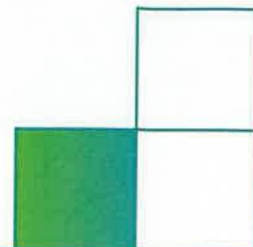
Het project kan mogelijk voor cumulatie zorgen met andere projecten, bijvoorbeeld voor de aspecten geluid, verkeer, luchtkwaliteit, stofemissies en stikstofdepositie. Voor zover bekend, zijn in de omgeving van TOP Leeuwarden echter geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten. Gelet op de afstanden tussen de inrichting en de afstand en tot omliggende woningen van derden en de ligging van de inrichting op een daarvoor bestemd bedrijventerrein, vormt het aspect cumulatie van emissies geen aanleiding om een MER te verlangen.

B. Effecten op bodem en grondwater

De opslagfaciliteiten zijn voorzien van een onderafdichting en drainagesysteem. Deze voorkomen het ontstaan van nieuwe bodemverontreiniging afdoende. Daarnaast wordt het bestaande monitoringprogramma van de ondergrond onder de afdichting voortgezet. Er is een bodem-nulsituatieonderzoek uitgevoerd en een bodemrisico-rapport opgesteld.

De vraag is of de wijzigingen ("het project") extra invloed hebben op het aspect "bodem" in vergelijking met de huidige vergunde situatie. In dat geval treedt geen verslechtering op en biedt de aanmeldnotitie voldoende informatie voor de besluitvorming dat er geen MER nodig is.

Wij concluderen dat mogelijke bodem- of grondwaterverontreiniging geen factor is die aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.



C. Effecten op het oppervlaktewater en op een doelmatig beheer van afvalwater

Qua lozingen zal er geen wijzing plaatsvinden. Er wordt via de zuiveringsinstallatie van TOP geloosd op het vuilwaterriool. Het water wordt door het gemeentelijk riool gebracht bij de RWZI Leeuwarden en wordt hier nogmaals gezuiverd, voordat het op het oppervlaktewater komt. Wij concluderen dat dit geen aanleiding geeft tot het opstellen van een MER.

D. Effecten op de lucht

Geur

In Bijlage 7 van de aanmeldnotitie is een rapportage onderzoek geurhinder gevoegd. In dit onderzoek is gebruik gemaakt van door de opdrachtgever aangeleverde informatie aangaande de bedrijfssituatie en capaciteiten. Tevens is gebruik gemaakt van rapport 21910072.R01b 'Aanvullend geuronderzoek TOP Leeuwarden aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden' van 17 september 2019 met het bijbehorende rekenmodel. In dit geurrapport is de huidige vergunde situatie beschreven.

Ten opzichte van de bestaande vergunde situatie wordt het composteren van groenafval niet meer aangevraagd. De overige relevante geurbronnen en emissies zijn ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Toetsingskader

Voor vergunningverlening aan geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Fryslân het landelijk geurbeleid vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Deze beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019 zijn door Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld en gepubliceerd op 20 november 2019 en daarmee vanaf deze datum van kracht geworden. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting. Hieronder het kader:

Categorie geurgevoelige objecten									
Type geur	Categorie A			Categorie B			Categorie C		
	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde
Zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	1,5	1,5	0,5	1,5	5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5	1,5	5	15
Minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15	5	15	50
Niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50	15	50	150

Bij kortdurende of sterk fluctuerende emissies toetst de provincie Fryslân aan de waarden in deze tabel, vermenigvuldigd met de volgende factor:

percentielwaarde 98: factor 1; percentielwaarde 99,5: factor 2; percentielwaarde 99,9: factor 4.

Beoordeling

In het rapport 21910072.R01b 'Aanvullend geuronderzoek TOP Leeuwarden aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden' van 17 september 2019, waarin de huidige vergunde situatie is beschreven, zijn de in zwart aangegeven geurconcentraties berekend. In het geurrapport (Bijlage 7 van de aanmeldnotitie) worden in de voorgenoemde situatie de in rood aangegeven geurconcentraties berekend ter plaatse van de meest nabijgelegen woningen.

Toetspunt	Geurconcentratie 98P	Geurconcentratie 99.5P	Geurconcentratie 99.9P
Aaneengesloten (A)	0.9 - 0.6	2.4 - 1.7	5.2 - 3.5
Aaneengesloten (A)	0.8 - 0.6	2.2 - 1.6	4.6 - 3.4
Boksumerdyk 7 (B)	2.5 - 2.3	5.4 - 4.7	9.9 - 8.6
Boksumerdyk 13 (B)	1.4 - 1.0	3.7 - 2.8	8.1 - 5.1
Boksumerdyk 10 (B)	0.8 - 0.7	2.2 - 1.8	4.7 - 3.6
Boksumerdyk 5 (B)	0.7 - 0.6	1.7 - 1.5	3.5 - 3.0
Ljochtewel 2 (B)	0.7 - 0.5	1.9 - 1.3	4.3 - 2.8
Archimedesweg 9A (B)	1.3	3.0	5.5

We zien dus dat alhoewel de revisievergunning ziet op een grotere hoeveelheid te bewerken afvalstoffen de berekende geurconcentraties (contouren) van de inrichting afnemen en dat het voorgestelde initiatief past binnen het geurbeleid.

De afname is als volgt te verklaren. In 2019 is uitgegaan van de navolgende geurrelevante bronnen: De groencompostering en de daarbij behorende activiteiten, overslag van industrieel- en baggerslib, opslag van industrieel en baggerslib, laden en lossen van communaal slib; opslag van communaal slib, aanvoer, opslag en verkleinen basismateriaal, laden / lossen communaal zuiveringsslib en aanvoer / opslag communaal zuiveringsslib ten behoeve van proef. In het geuronderzoek van de aanmeldnotitie is uitgegaan van dezelfde bronnen, behalve de groencomposteringsactiviteiten. Dat is de reden dat de totale geurbelasting ten opzichte van de bestaande situatie afneemt.

Conclusie en Aanbevelingen

Voor het aspect geur is geen MER nodig. Ten opzichte van de vergunde situatie neemt de geurbelasting af.

Luchtkwaliteit

In Bijlage 8 is een rapport van een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd voor de inrichting van TOP Leeuwarden, uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Uit dat onderzoek blijkt dat de bijdragen van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting voor PM10, PM2,5 en NO2 gering zijn op de berekende punten en dat er wordt voldaan aan de van toepassing zijnde normen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Voor het aspect luchtkwaliteit is dan ook geen MER nodig

E. Effecten op landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden:

De voorgenoemde wijzigingen vinden plaats binnen de bebouwde kom en op een industrieterrein. Bovendien betreft het een bestaande inrichting. Hierdoor hebben de voorgenoemde activiteiten geen invloed op de landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden. Het toetsingskader effecten op landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden geeft geen aanleiding om een MER te verlangen.

F. Effecten op beheersing van het klimaat

De wijziging/uitbreiding van de inrichting heeft een minimaal effect op het klimaat. Door het toepassen van Beste beschikbare technieken (BBT) zullen de CO₂-emissies tot een aanvaardbaar niveau beperkt worden. Toetsing aan BBT zal plaatsvinden ten tijde van de vergunningprocedure ingevolge de Wabo. Dit aspect geeft geen aanleiding om een MER te verlangen.

G. Effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. Het beleid is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen. Om een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer te bereiken, zijn in het LAP minimumstandaarden vastgesteld. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van be-/verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is. Het bedrijf stelt zich ten doel om afvalstoffen overeenkomstig de minimumstandaard uit het LAP3 geschikt te maken voor hergebruik of nuttige toepassing. Daarmee draagt het bedrijf bij aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Gesteld kan worden dat de wijze waarop TOP Leeuwarden de afvalstoffen behandelt voldoet aan de minimumstandaard. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zal hier verder op in worden gegaan. Dit aspect geeft geen aanleiding om een MER te verlangen.

H. Effecten op het verbruik van energie en grondstoffen

Bij de aanmeldnotitie is geen energieonderzoek gevoegd. Wel is gedeeltelijk inzichtelijk gemaakt wat het aan te vragen energieverbruik is. Volgens de aanmeldnotitie is er sprake van een kleinverbruiker. Bij een eventuele aanvraag om een omgevingsvergunning zal het verbruik van energie en grondstoffen verder worden getoetst. Zo nodig zullen, middels vergunningvoorschriften, extra energiebesparende maatregelen worden verlangd. Grond- en hulpstoffen, anders dan brandstoffen en energiedragers, worden niet gebruikt. Het verbruik van water zal niet aanzienlijk veranderen. Op het verbruik van water zal in de nieuwe vergunning worden toegezien.

Zoals eerder vermeld stelt het bedrijf zich ten doel om afvalstoffen geschikt te maken voor hergebruik of Nuttige toepassing en/of recycling. Door de activiteiten van het bedrijf wordt het verbruik van primaire grondstoffen minder. Effecten op het verbruik van energie en grondstoffen geeft geen aanleiding om een MER te verlangen.

I. Effecten op het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting

In het rapport van het stikstofonderzoek (bijlage 5 aanmeldnotitie) is aangegeven dat voor de stikstofdepositieberekeningen wordt uitgegaan van (in de voorgenomen situatie) te verwachten verkeersbewegingen van 800 personenauto's en 14.000 bedrijfswagens per jaar. Dit zijn dus orde-grootte gemiddeld 5 voertuigen per uur. Het bedrijf is gelegen aan de rand van het bedrijventerrein. Het bedrijfsverkeer zal via bestaande wegen lopen. Het verkeer passeert geen woningen of bebouwde kom om richting de snelweg te komen. Dit aspect geeft ook geen aanleiding om een MER te verlangen.

J. De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor de voorgenomen activiteiten zal een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo moeten worden aangevraagd. Deze vergunning zal voor onbepaalde tijd worden aangevraagd. De activiteiten zullen moeten voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende wettelijke normen, waaronder de beste beschikbare technieken (BBT).

Conclusie kenmerken van het potentiële effect

Gezien de kenmerken van het potentiële effect zien wij geen reden om een MER te verlangen.

Overwegingen ten aanzien van artikel 7.17, vierde lid van de Wm:

Op grond van artikel 7.17, vierde lid Wm dienen wij, indien aan de orde, te verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of naar de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden. In dit geval is van dergelijke kenmerken en maatregelen geen sprake.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een MER.



Bekendmaking en beroep

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door kennisgeving in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het digitale Provinciale blad. Tevens wordt dit besluit ter inzage gelegd.

Tegen dit besluit staat geen afzonderlijk bezwaar of beroep open, omdat er sprake is van een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Eventuele bezwaren tegen dit besluit kunnen in de procedure omtrent de omgevingsvergunning aangevoerd worden.

Voor informatie kunt u contact opnemen met [REDACTED] van de FUMO, telefoonnummer 0566 750 [REDACTED]

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân

[REDACTED]
Hoofd afdeling Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Een kopie van dit besluit is naar de volgende instanties dan wel personen gestuurd:

Wetterskip Fryslân
Team vergunningverlening
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

Gemeente Leeuwarden
Team vergunningverlening
Postbus 21000
8900 JA LEEUWARDEN

Indaver BRP B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 615
9700 AP GRONINGEN

Gemeente Leeuwarden

Milieueffectrapport-beoordelingsbesluit

Ontvangen van: Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F (TOP) een mededeling dat een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zal worden aangevraagd.

Betreft: het voornemen een aanvraag om omgevingsvergunning in te dienen voor een revisievergunning en het wijzigen van de te accepteren afvalstromen en (verwerkings)capaciteiten (artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (Wm)).

Locatie: Newtonweg 1, 8912 BD Leeuwarden, gemeente Leeuwarden.

In verband hiermee is nagegaan of voor de beoogde activiteit een milieueffectrapport (MER) gemaakt moet worden.

Gedeputeerde Staten hebben beslist dat er geen MER behoeft te worden opgesteld.

De beslissing dient te worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit en is niet vatbaar voor bezwaar van derden. Derden kunnen hun bezwaren kenbaar maken tijdens de vergunningprocedure in het kader van de Wabo.

De stukken liggen ter inzage in het:

- provinsjehûs en bij de FUMO, elke werkdag van 9.00 tot 16.00 uur (vooraf contact opnemen);
- gemeentehuis van de betreffende gemeente.

Voor inlichtingen en inzage van de stukken neem contact op met de FUMO, e-mail waboloket@fumo.nl, tel. 0566-75 03 00. Bezoekadres: J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE Grou.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.