

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F.

Postbus 6  
9443ZG Grijpskerk

Grou, 17 februari 2025

Ons kenmerk : 2023-FUMO-0078435  
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies  
Behandeld door: / 0566 750 300  
Uw kenmerk : OLO 7932563

Betreft : Revisievergunning ingevolge Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,  
Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F., Newtonweg 1 te Leeuwarden

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 12 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. Het betreft een nieuwe, de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning (revisievergunning) voor de Newtonweg 1 te Leeuwarden en heeft betrekking op afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7932563.

In de aanvraag voor revisievergunning worden reeds vergunde activiteiten voor de op- en overslag en bewerking van afvalstoffen meegenomen met de volgende wijzigingen:  
Er worden diverse verwerkingsmethoden ingetrokken, namelijk cyclonage, extractieve reiniging, mechanisch ontwateren en composteren, tevens worden diverse eerder vergunde te accepteren en te bewerken afvalstoffen doormiddel van deze vergunning ingetrokken. Het breken van puin wordt verhoogd van 15.000 ton per jaar naar 50.000 ton per jaar. Verdere toelichting op de aanvraag is terug te vinden in de overwegingen onder de projectbeschrijving.

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de invoeringswet Omgevingswet: aan Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. te Leeuwarden een (omgevings)vergunning:

op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 2.6 (revisievergunning) van de Wabo te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

dat de hieronder genoemde onderdelen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning. Voor zover de aan de vergunning verbonden onderdelen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7932563 ;
- RAP\_23-01F-1\_Onderzoek stikstofdepositie – update Aerius 2023.0.1;
- RAP\_23-01F-2\_Aerius Rapport nov 23
- 23-01E-1\_AERIUS\_berekening\_2023;

- 23-01E-2\_AERIUS\_berekening\_nov\_23
- 23-21A-1\_Antwoorden/reactie op brief 2023-FUMO-0078435 van 13 september 2023;
- 23-15F\_Opslag hulpstoffen WAZU conform PGS15, 20-okt-23;
- 23-13A-4 Bovenaanzicht, ingediend 11 november 2023;
- 23-11B-4\_Euralcodes\_op\_afvalsoort;
- 23-11A-4\_Euralcodes\_op\_Euralcode;
- 23-08A-5\_ZZS\_inventarisatie\_TOP\_Leeuwarden;
- 23-07D-2\_AV\_AO\_en\_IC\_V3.3;
- 23-06B-2\_Overzicht\_act\_en\_hoev;
- 23-05E-1\_Aanmeldnotitie;
- 23-00\_Toelichting\_revisie\_TOPL
- 23-02A-1\_Rapport\_geluid
- 23-03B-1\_Geuronderzoek
- 23-01D-1\_Pos\_weigering
- 23-04B-1\_Rapport\_lucht
- 23-05A-1\_Aanmeldnotitie\_WSP
- 23-05C-1\_22020324\_besluit\_MER
- 23-09-C3\_lengte\_en\_dwarsprofielen
- 23-10A-3\_BBT-toets\_afvalbeh
- 23-10B-1\_BBT-toets\_op-en\_oversl\_bulk
- 23-10C-1\_BBT\_eef
- 23-10D-1\_BBT1\_toelichting
- 23-11A-3\_Euralcodes\_op\_Euralcode
- 23-11B-3\_Euralcodes\_op\_afvalsoort
- 23-12A-1\_NTS\_proefnemingen
- 23-12B-2\_NTS\_TOP\_Leeuwarden
- 23-13B-1\_Lozingspunt\_riolering
- 23-13C-1\_As-built\_PFD\_zuivering
- 23-14A-1\_VGM-plan\_TOPL
- 23-14B-1\_VGM\_Beleidsverklaring
- 23-15A-1\_Formulier\_gev\_stoffen
- 23-15C-1\_MSDS\_Natronloog
- 23-15D-1\_MSDS\_IJzerchloride
- 23-15E-2\_MSDS\_Sachtofloc
- 23-16A-1\_abm-tool\_ijzerchloride
- 23-16B-1\_abm-tool\_natronloog
- 23-16C-1\_abm-tool\_Sachtofloc
- 23-17A-1\_Milieuaspectenregister

### Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

ValidSigned door



op 17-02-2025

J

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies



Afschrift aan: Wetterskip Fryslân  
Postbus 36  
8900 AA Leeuwarden

Gemeente Leeuwarden  
Postbus 21000  
8900 JA LEEUWARDEN

Veiligheidsregio Fryslân  
Postbus 612  
8901 BK Leeuwarden

## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### Bekendmaking, inwerkingtreding en rechtsbeschermingsmiddelen (definitieve) beschikking

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gedaan door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De beschikking treedt in werking 6 weken na bekendmaking van het definitief besluit.

De aanvraag en de beschikking met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk bij de gemeente en bij de provincie/FUMO.

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift. In die periode kunnen zowel u als andere belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep aantekenen indien zij een zienswijze hebben ingediend.

Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

## INHOUDSOPGAVE

### VOORSCHRIFTEN

<b>1</b>	<b>ALGEMENE VOORSCHRIFTEN</b>	<b>6</b>
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2	MILIEUBEHEERSYSTEEM	6
1.3	INSTRUCTIES	7
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	7
1.5	REGISTRATIE	7
1.6	INSPECTIE, KEURINGEN EN ONDERHOUD	7
1.7	BEDRIJFSBEEÏNDIGING	8
1.8	GOEDKEURING PLANNEN	8
1.9	PROEFNEMINGEN	8
<b>2</b>	<b>AFVALSTOFFEN</b>	<b>9</b>
2.1	AFVALSCHEIDING	9
2.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	10
2.3	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	10
2.4	BEDRIJFSVOERING	12
2.5	STURING	15
2.6	REGISTRATIE	17
2.8	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)	18
<b>3</b>	<b>AFVALWATER EN WATERBESPARING</b>	<b>20</b>
3.1	ALGEMEEN	20
3.2	REGISTRATIE	20
3.3	AFVALWATERSTROMEN	20
<b>4</b>	<b>EXTERNE VEILIGHEID</b>	<b>23</b>
4.1	OPSLAG VAN PROPAAAN EN BUTAAN (PGS 19)	23
4.2	OPSLAG	23
4.3	OPSLAG VAN VLOEIBARE BRANDSTOFFEN TOT 150 M <sup>3</sup> IN BOVENGRONDSE TANKS (PGS 30)	23
4.4	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	23
<b>5</b>	<b>GELUID</b>	<b>24</b>



5.1	ALGEMEEN .....	24
5.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE .....	24
5.3	TRILLINGEN .....	24
<b>6</b>	<b>GEUR .....</b>	<b>25</b>
6.1	ALGEMEEN .....	25
6.1	GEUR .....	25
<b>7</b>	<b>LUCHT .....</b>	<b>26</b>
7.1	DIFFUSE STOFEMISSIONS .....	26
7.2	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFENEMISSIONS (ZZS) .....	28
<b>8</b>	<b>BOUW EN SLOOPAFVAL .....</b>	<b>29</b>
8.1	ALGEMEEN .....	29
8.2	ACCEPTATIE BREKEN .....	29
8.3	OPSLAGHOOGTE TE BREKEN EN GEBROKEN BOUW- EN SLOOPAFVAL .....	29
8.4	BREKEN VAN BOUW- EN SLOOPAFVAL .....	29
8.5	SORTEREN VAN BOUW- EN SLOOPAFVAL EN IN SAMENSTELLING VERGELIJKBAAR ...	30
8.6	ACCEPTATIE EN CONTROLE ASBESTHOUDEND AFVAL .....	30
8.7	OP- EN OVERSLAG VAN ASBESTHOUDEND AFVAL .....	30
<b>9</b>	<b>OPSLAG VAN GESHREDDERD SNOEIHOUD IN DE BUITENLUCHT .....</b>	<b>31</b>
<b>10</b>	<b>GROND .....</b>	<b>31</b>
10.1	ACCEPTATIE .....	31
10.2	ZEVEN VAN GROND .....	31

## 1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

### 1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

### 1.2 Milieubeheersysteem

- 1.2.1 Binnen 4 maanden na de inwerkingtreding van deze revisievergunning moet vergunninghouder een milieubeheerssysteem ter goedkeuring aan het bevoegd gezag hebben overgelegd.
- 1.2.2 Het milieubeheerssysteem bevat, naast de elementen zoals genoemd in bijlage 1 van deze revisievergunning ten minste en voor zover van toepassing de volgende onderdelen:

#### Beleid

- de milieustrategie;
- het milieuplan;

#### Bedrijfsprocessen

- procedures in het kader van het A&V-beleid en AO/IC;
- procedures voor het doorvoeren van wijzigingen in processen;
- procedures voor het evalueren van het managementsysteem;
- procedures voor het monitoren milieuaspecten afvalwater en luchtmissies;
- procedures voor het wijzigen van installaties

#### Per procedure

- taken verantwoordelijkheden/bevoegdheden
- werkinstructies.

- 1.2.3 Het in voorschrift 1.2.1 bedoelde verzoek om goedkeuring moet schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of [info@fumo.nl](mailto:info@fumo.nl).
- 1.2.4 Binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van deze revisievergunning moet vergunninghouder het goedgekeurde milieubeheerssysteem hebben geïmplementeerd.



### 1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

### 1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

### 1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

### 1.6 Inspectie, keuringen en onderhoud

- 1.6.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen



als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

- 1.6.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegde gezag binnen 12 maanden. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet dit systeem volledig operationeel zijn.
- 1.6.3 Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 1.6.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan Gedeputeerde Staten.
- 1.6.4 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

## 1.7 Bedrijfsbeëindiging

- 1.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 1.8 Goedkeuring plannen

- 1.8.1 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een plan ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd waar geen termijn genoemd wordt, moet dit plan binnen 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, naar bevoegd gezag zijn gezonden.
- 1.8.2 De inrichting moet na afloop van genoemde termijn onder 1.8.1 of zoveel eerder als bevoegd gezag het plan heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan in werking zijn.
- 1.8.3 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan aanwezig zijn.

## 1.9 Proefnemingen

- 1.9.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.



- 1.9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
  - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
  - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
  - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
  - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
  - de duur van de proef.
- 1.9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

## **2 AFVALSTOFFEN**

### **2.1 Afvalscheiding**

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen die vrijkomen binnen het bedrijf te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
  - glas;
  - elektrische en elektronische apparatuur;
  - kunststoffolie;
  - gevaarlijk afval;
  - textiel;
  - groenafval.
- 2.1.2 Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.
- 2.1.3 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

## 2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van deze afvalstoffen.
- 2.2.4 Elk kalenderjaar moet er voor 1 april een overzicht aangeleverd worden bij het bevoegd gezag met de aanwezige afvalstoffen op 1 januari van hetzelfde kalenderjaar. Hierin moet ook terugkomen de omschrijving van afvalstoffen bijbehorende euralcode en de hoeveelheid.

## 2.3 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.3.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 203.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in onderstaande lijst

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar ton/jr (maximaal)
Asfalt (PAK-arm en PAK-rijk) en bitumineus afval	17 03 02 17 03 01*	40.000 asfalt	203.000 ton vaste afvalstoffen  Of/een combinatie van  60.000 ton slibsoorten  Of/een combinatie van  50.700 ton water (afvalwater en neerslag)
Beton (puin, beton vattende mengsels) en steenachtig materiaal (niet beton)	19 12 09 17 05 08 17 05 07* 17 01 07 17 01 06* 17 01 03 17 01 02 17 01 01 10 13 14	100.000 beton en steenachtig materiaal	
Bouw- en sloopafval	17 09 04 17 09 03* 17 04 05	25.000 bouw en sloopafval  5.000 glas	
Hout, houtproducten en groenafval	02 01 07 17 02 01 20 02 01	15.000 hout 3000 groenafval	
Afval van thermische	10 02 02 10 08 09	20.000 afval thermische processen	



Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar ton/jr (maximaal)
processen (waaronder slakken)	10 09 03 10 10 03 10 12 08		
Grond, baggerspecie en afval van saneringen en overige grond en stenen	17 05 03* 17 05 04 17 05 05* 17 05 06 19 13 01* 19 13 02 19 13 03* 19 13 04 19 13 05* 19 13 06 20 02 02	100.000 grond  50.000 baggerspecie	
Slib van waterzuivering en overige slibsoorten	01 05 04 01 05 05* 01 05 06* 01 05 07 01 05 08 02 01 01 02 05 02 10 13 14 13 05 01* 13 05 02* 13 05 03* 16 07 08* 19 08 02 19 08 05 19 09 02	6.000 communaal slib  10.000 overig slib	
Straalgrit	12 01 16* 12 01 17	250 straalgrit	
Afvalwater, proceswater, waterige vloeistoffen en waterig slib	13 05 07* 13 05 08* 19 07 02* 19 07 03 19 13 07* 19 13 08	50.700 waterig afval	
Afval van agrarische herkomst	02 01 06 19 06 06	2.500 agrarisch afval	
Stedelijk afval	20 03 03 20 03 06	5.000 stedelijk afval	

- 2.3.2 Vergunninghouder heeft in het AV-beleid geborgd dat afvalstof 160708\* geen concentraties van stoffen bevat waarmee de afvalstof moet worden ingedeeld in categorie HP 14 (ecotoxisch) zoals bedoeld in bijlage III van de Kaderrichtlijn afvalstoffen 2008/98/EG.
- 2.3.3 Voor de beoordeling van de afvalstoffen zoals bedoeld in voorschrift 2.3.2 maakt vergunninghouder gebruik van geschikte tools zoals het rekenschema [www.afvalcirculair.nl/afvalregelgeving/Eural](http://www.afvalcirculair.nl/afvalregelgeving/Eural) of vergelijkbaar.
- 2.3.4 Van de Eural-codes 17 05 03\*, 17 05 05\* en 19 13 05\* voert vergunninghouder de in voorgaand voorschrift bedoelde beoordeling naar gevaarlijke eigenschappen uit, mits de analyseresultaten verkregen op grond van BRL 7500 hiertoe aanleiding geven.
- 2.3.5 De in voorgaand voorschrift bedoelde werkwijze heeft vergunninghouder vastgelegd in het AV-beleid.
- 2.3.6 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.3.7 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.8 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.  
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

## 2.4 Bedrijfsvoering

- 2.4.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid df(ton/jaar)	Maximale verwerkingscapaciteit per jaar in ton
Shredderen	Groenafval	02 01 07 20 02 01	5.000 ton per jaar	203.000 ton vaste afvalstoffen
Breken	Puin/stenen/beton	10 13 14 17 01 01 17 01 07 10 12 08 17 01 02 17 01 03 17 05 08 19 12 09 20 02 02	50.000 ton per jaar	Of/een combinatie van  60.000 ton slibsoorten  Of/ een combinatie van
Zuiveren afvalwater	Waterig afval en water afkomstig van terrein	13 05 08* 13 05 07*	50.700 ton per jaar	



Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid df(ton/jaar)	Maximale verwerkingscapaciteit per jaar in ton
		19 07 02* 19 07 03 19 13 07* 19 13 08 16 07 08*		50.700 ton water (afvalwater en neerslag)
Koude immobilisatie	Zeefzand, slakken	10 02 02 10 08 09 10 09 03 10 10 03 19 12 09 17 05 03* 17 05 04 17 05 06 19 08 02	25.000 ton	
Ontwateren baggerspecie	Baggerspecie	17 05 05* 17 05 06 19 13 04 19 13 06	60.000 ton	
Landfarming	Grond baggerspecie	17 05 03* 17 05 04 17 05 06 19 08 02 19 13 04 19 13 06 20 02 02 02 01 01 20 03 03 20 03 06 16 07 08*	100.000 ton	
Zeven	Stedelijk afval, grond, puin & stenen	20 03 06 20 03 03 20 02 02 19 13 02 19 08 02 17 05 06 17 05 04 19 12 09 19 12 09 17 05 08 17 01 03 17 01 02 10 12 08 10 10 03 10 09 03	75.000 ton	

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid df(ton/jaar)	Maximale verwerkingscapaciteit per jaar in ton
		10 08 09 10 02 02 17 01 07 17 01 01 10 13 14		
Sorteren/uitlezen	Beton (fijn en grof puin, betonbevattende mengsels) BSA Hout- en houtproducten steenachtig materiaal, niet beton Groenafval Grond, stenen en baggerspecie	10 13 14 17 01 01 17 01 06* 17 01 07 17 09 03* 17 09 04 17 02 01 10 02 02 10 08 09 10 09 03 10 10 03 10 12 08 17 01 02 17 01 03 17 05 07* 17 05 07* 17 05 08 19 12 09 19 12 09 20 02 01 17 05 03* 17 05 04 17 05 05* 17 05 06 19 13 01* 19 13 02 19 13 04 20 02 02	15.000 ton	
Clusteren	Beton Grond Slib Groenafval Steenachtig materiaal Slakken Hout- en houtproducten	10 13 14 10 13 14 17 01 01 17 01 07 17 09 04 17 02 01 10 02 02 10 08 09 10 09 03 10 10 03 10 12 08	100.000 ton	



Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid df(ton/jaar)	Maximale verwerkingscapaciteit per jaar in ton
		17 01 02		
		17 01 03		
		17 05 08		
		19 12 09		
		20 02 01		
		13 05 01*		
		17 05 04		
		17 05 06		
		19 08 02		
		19 13 02		
		19 13 04		
		19 13 06		
		20 02 02		
		19 09 02		

*Toelichting tabel: in de tabel is per soort afvalstof aangegeven hoeveel totaal per soort afval binnen de inrichting verwerkt kan worden. De maximale jaarlijkse verwerking van alle afvalstoffen in totaal per jaar van 203.000 ton zal niet worden overschreden.*

- 2.4.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

## 2.5 Sturing

Sturingsvoorschrift sectorplan 3: Procesafhankelijk afval afkomstig van industriële productieprocessen

- 2.5.1 Het verwerken van niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen tot brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen is niet toegestaan.

Sturingsvoorschriften sectorplan 28:

- 2.5.2 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
  - PAK-rijk dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
  - teerhoudend asfalt;
  - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
  - PAK-arm asfalt;
  - vlakglas, al dan niet met kozijn;
  - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
  - dakgrind;
  - armaturen;
  - gasontladingslampen;
  - steenachtig materiaal;

- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

- 2.5.3 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 2.5.4 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 2.5.5 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

Sturingsvoorschrift sectorplan 58 Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben

- 2.5.6 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.

Sturingsvoorschriften sectorplan 29: (Overig)Steenachtig materiaal.

- 2.5.7 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

Sturingsvoorschriften sectorplan 30: Reinigingsresidu van zeefzand

- 2.5.8 Nuttig toepassen van het reinigingsresidu van zeefzand is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.
- 2.5.9 Uitzondering op voorschrift 1.1.8 betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder de volgende voorwaarden:
- dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt;
  - dat de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- 2.5.10 De PAK in PAK-rijk reinigingsresidu dienen te worden vernietigd door een erkende verwerker.
- 2.5.11 Indien het PAK-arme reinigingsresidu uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, is thermisch reinigen door een erkende verwerker ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

Sturingsvoorschriften sectorplan 33: Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet).

- 2.5.12 PAK-rijk dakafval dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling, waarbij de aanwezige PAK voor of tijdens de bewerking vernietigd worden.
- 2.5.13 Aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval.
- 2.5.14 Dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

Sturingsvoorschrift sectorplan 28, 29, 30, 33 en 34.

- 2.5.15 De grenswaarde om te spreken van PAK-arm asfalt mag niet door mengen van partijen worden bereikt.



## 2.6 Registratie

- 2.6.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
  - de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - de naam en adres van de ontdoener;
  - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
  - de Euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- 2.6.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- benaming hulpstof;
  - de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde hoeveelheid;
  - de naam en adres van de leverancier.
- 2.6.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
  - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
  - de afvoerbesteding;
  - de naam en adres van de afnemer;
  - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - de Euralcode (indien van toepassing);
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.4 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangeboden hoeveelheid (kg);
  - de naam en adres van plaats herkomst
  - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
  - de Euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
  - de datum van afvoer;
  - de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.6.5 Voor:
- alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte;
- Mag volstaan worden met de registratie van onderstaande gegevens:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
  - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- De registratie moet per Euralcode plaatsvinden.



- 2.6.6 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.6.7 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.6.8 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard, de samenstelling en euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
  - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
  - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.
- 2.6.9 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
  - de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
  - de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
  - de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
  - een verklaring van de verschillen in de massabalans.
- 2.6.10 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

## 2.8 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

- 2.8.1 Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom minimaal het volgende wordt aangegeven:
- de concentraties dan wel concentratieranges voor de verschillende ZZS, die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
  - of het uitvoeren van een risicoanalyse noodzakelijk is op grond van voorgaande en op basis van de stappen als genoemd in paragraaf 3.6 van de Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen versie 1.0 (november 2018).
- Het register dient jaarlijks op basis van de 'Lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM' op actualiteit getoetst te worden en (voor zover nodig) aangepast te worden.
- 2.8.2 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet een plan van aanpak zijn opgesteld en gelijktijdig ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het plan van aanpak moet door vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende



afvalstoffen. In het plan van aanpak moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante ZZS-houdende afvalstroom worden beantwoord en gemotiveerd:

- a. Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
- b. Geeft de lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM aanleiding om een herziening van het register uit voorschrift 2.8.1
- c. Worden er analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
- d. Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
- e. Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

2.8.3 Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 2.8.2 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand ter inzage gereed hebben voor het bevoegd gezag. In de rapportage moet blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per afvalstroom, die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

2.8.4 Informatie over ZZS wordt actief opgehaald bij de ontdoener(s) van de afvalstoffen die worden ingenomen. Ten minste éénmaal per jaar wordt door navraag bij de ontdoener(s) gecontroleerd of de informatie actueel is. Deze navraag als ook de beantwoording van de ontdoener wordt vastgelegd en geregistreerd en is op verzoek van het bevoegd gezag in te zien. Nieuwe informatie wordt verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid.

#### Voorschriften met betrekking tot uitvoeren van een risicoanalyse

2.8.5 Indien uit het register van afvalstoffen uit voorschrift 2.8.1 blijkt dat voor een bepaalde afvalstroom een risicoanalyse noodzakelijk is, dan dient binnen 3 maanden na goedkeuring van het register zoals genoemd in voorschrift 2.8.2 door vergunninghouder een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3. van het LAP3 en de daaropvolgende Circulaire Materialen Plan of LAP4 en de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018), dan wel de op dat moment van toepassing zijnde versie) te zijn uitgevoerd en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.8.6 Op basis van de inzichten die (zijn) ontstaan door uitvoering te geven aan de voorschriften 2.8.1 t/m 2.8.4 moet vergunninghouder op basis van zijn AV-AO/IC komen tot een jaarlijkse toetsing van haar A&V-beleid en moet zich er daarbij van vergewissen, dat deze niet strijdig is met:

- a. geldende wet- en regelgeving;
- b. de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke sectorplannen van het LAP3.

2.8.7 Indien het technisch en economisch mogelijk is (al dan niet door derden) om de in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezige ZZS hieruit te vernietigen of af te scheiden en de afvalstof dan zonder ZZS of met een heel laag gehalte ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten, is het mengen van deze ZZS-houdende partij afvalstoffen zonder deze reinigingsstap (al dan niet door derden) niet toegestaan.

2.8.8 Indien op enig moment strijdigheid ontstaat met datgene is vermeld in de voorschriften 2.8.6 en 2.8.7, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het A&V-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.



### 3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

#### 3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
  - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
  - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
  - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
  - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
  - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
  - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
  - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

#### 3.2 Registratie

- 3.2.1 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m<sup>3</sup>).

#### 3.3 Afvalwaterstromen

- 3.3.1 Ingevolge deze vergunning mag de te lozen afvalwaterstroom uitsluitend bestaan uit gezuiverd bedrijfsafvalwater afkomstig van de afvalwaterzuiveringsinstallatie

##### Lozingseisen

- 3.3.2 Het gezuiverde bedrijfsafvalwater als bedoeld in voorschrift 3.3.1 mag een hoeveelheid van 192 m<sup>3</sup> /etmaal niet overschrijden.
- 3.3.3 Het gezuiverde afvalwater als bedoeld in voorschrift 3.3.1 mag alleen worden geloosd als ter plaatse van de meetvoorziening, als bedoeld in voorschrift 3.3.6 en 3.3.7, de in de onderstaande tabel genoemde lozingseisen niet worden overschreden.



Parameter	Eenheid	Maximaal gehalte in een etmaalmonster	Monitoringsfrequentie	Analysemethode
CZV	mg/l	150	1 x per kwartaal	NEN 6633
Stikstof Kjeldahl	mg/l	15	1 x per kwartaal	NEN 6646
Onopgeloste stoffen	mg/l	50	1 x per kwartaal	NEN-EN 872
Chloride	mg/l	3000	1 x per kwartaal	NEN 6651
Kwik	µg/l	1	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 12846
Cadmium	µg/l	1	1 x per kwartaal	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2
Som zware metalen (As, Cr, Cu, Ni, Pb, Zn)	µg/l	300	1 x per kwartaal	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2
Chroom VI	µg/l	10	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 9562
Minerale olie	µg/l	200	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 9377-2
Vrij cyanide	µg/l	10	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 14403-1 of -2
AOX	µg/l	200	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 9562
BTEX	µg/l	100	1 x per kwartaal	NEN-EN-ISO 15680
PFOA			1 x per half jaar	
PFOS			1 x per half jaar	

- 3.3.4 De monsterneming en conservering van 3.3.3 genoemde parameters dienen te worden uitgevoerd conform de volgende methoden:

Monsterneming	NEN 6600-1
Conservering	NEN-EN-ISO 5667-3

- 3.3.5 De onder 3.3.3. genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de meest recente editie van onderstaande analysemethoden:

#### Meetvoorziening

- 3.3.6 Het te lozen gezuiverd bedrijfsafvalwater dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan een continue debietmeting en een debietproportionele bemonstering. Daartoe dient deze afvalwaterstroom via een doelmatig functionerende meetvoorziening te worden geleid.
- 3.3.7 De in 3.3.6 bedoelde meetvoorziening dient zodanig te worden/zijn geplaatst dat deze voor inspectie goed bereikbaar en toegankelijk is.

#### Controle

- 3.3.8 Het te lozen gezuiverd bedrijfsafvalwater dient ter plaatse van het controlepunt door of vanwege de vergunninghouder debietsproportioneel te worden bemonsterd (etmaalmonster) en te worden geanalyseerd door een erkend laboratorium. De analyse, die uitgevoerd wordt in een etmaalmonster, betreft de concentratie van de volgende parameters en hoeveelheid van de geloosde afvalwaterstroom:
- Chemisch zuurstofverbruik
  - Kjeldahl stikstof
  - Onopgeloste stoffen
  - Chloride

- Kwik
- Cadmium
- Som zware metalen
- Chroom VI
- Minerale olie
- Vrij cyanide
- AOX
- BTEX
- PFOA
- PFOS

- 3.3.9 Het te lozen afvalwater moet ter plaatse van het meetpunt overeenkomstig de frequentie aangegeven in voorschrift 3.3.3 gemeten en bemonsterd worden.
- 3.3.10 De meet- en analyseresultaten met betrekking tot het in 3.3.8 bedoelde afvalwateronderzoek dienen binnen 6 weken na afloop van de monsternamen te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 3.3.11 Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een geringer aantal parameters of stoffen kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek besluiten.
- 3.3.12 De wijze van het te verrichten onderzoek alsmede de wijze van rapporteren behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

#### **Beheer en onderhoud**

- 3.3.13 De in voorschrift 3.3.6 en 3.3.7 bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend, dit ter beoordeling aan het bevoegd gezag.

#### **Algemene beoordelingsmethodiek**

- 3.3.14 Indien de vergunninghouder voornemens is om stoffen en mengsels te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die mogelijk in het afvalwater kunnen geraken, dan toetst de vergunninghouder deze stoffen volgens de algemene beoordelingsmethodiek (ABM) zoals bedoeld in de overwegingen.
- 3.3.15 De in 3.3.14 bedoelde stoffen en mengsels mogen zonder toestemming vooraf worden geloosd wanneer dit volgens de ABM is toegestaan (saneringsinspanning C). Van deze stoffen en mengsels moet jaarlijks, voor 1 april, een overzicht van deze milieugegevens alsmede het resultaat van de beoordeling volgens de ABM worden toegezonden aan het bevoegd gezag.
- 3.3.16 Wanneer een stof of mengsel niet aan de voorwaarden voldoet om zonder toestemming vooraf te mogen worden geloosd (saneringsinspanning Z, A of B), kan worden verzocht om de stof/mengsel te toetsen. Een verzoek daartoe dient minimaal een maand voorafgaand aan het gebruik van de stof/mengsel te worden gericht aan het bevoegd gezag.
- 3.3.17 Na elke periode van vijf jaar (ingaaande op de dag van het inwerkingtreden van deze vergunning) moet inzicht worden gegeven in de verdergaande emissiereductie van ZZS binnen de inrichting. De rapportage dient onder andere informatie te verschaffen over :
- de mate waarin ZZS vanuit de inrichting worden geloosd;
  - ondernomen acties en resultaten in de voorgaande periode van 5 jaar.
  - de mogelijkheden om de emissie van ZZS te voorkomen danwel te beperken;
  - de wereldwijde ontwikkeling van nieuwere technieken.
- 3.3.18 De rapportage-opzet dient ter beoordeling te overgelegd aan het bevoegd gezag.



## 4 EXTERNE VEILIGHEID

### 4.1 Opslag van propaan en butaan (PGS 19)

- 4.1.1 De jaarlijkse doorzet van vloeibaar propaan mag niet meer bedragen dan 100 m<sup>3</sup> per jaar. Registratie van propaanleveringen moet hiertoe plaatsvinden en te allen tijde beschikbaar zijn.
- 4.1.2 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 19.

### 4.2 Opslag

### 4.3 Opslag van vloeibare brandstoffen tot 150 m<sup>3</sup> in bovengrondse tanks (PGS 30)

- 4.3.1 De opslag van vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan de maatregelen uit de richtlijn PGS 30.

### 4.4 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 4.4.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15.
- 4.4.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 15:
  - a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;
  - b. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

#### OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN

- 4.4.3 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 15:
  - a. 7.3.1 tot en met 7.3.5;
  - b. 7.4.1 en 7.4.2;

## 5 GELUID

### 5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

### 5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,r,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x;y)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
01ref_A 50 meter van inrichtingsgrens (N)	179715 ; 578007	62	45	40
03ref_A 50 meter van inrichtingsgrens (O)	180037 ; 577926	57	45	40
06ref_A 50 meter van inrichtingsgrens (Z)	179786 ; 577720	61	45	40
07ref_A 50 m van inrichtingsgrens west	179660 ; 577823	63	37	37

### 5.3 Trillingen

- 5.3.1 Het meten en berekenen van de trillingsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002.
- 5.3.2 De trillingen veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de in de inrichting te verrichten werkzaamheden en/of activiteiten, mogen in woningen en andere trilling gevoelige bestemmingen van derden niet hoger zijn dan één van de volgende waarden:
- de waarde van de maximale trilling sterkte van de ruimte ( $V_{max}$ ) is kleiner dan A1 of
  - de waarde van de maximale trilling sterkte van de ruimte ( $V_{max}$ ) is kleiner dan A2, waarbij de trilling sterkte over de beoordelingsperiode ( $V_{per}$ ) kleiner is dan A3.



Beoordelingsruimte [omschrijving, ruimte, adres]	Dag 07.00 – 19.00 uur			Avond 19.00 – 23.00 uur			Nacht 23.00 – 07.00 uur		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3	A1	A2	A3
Bedrijfsgebouw, kantoorruimte(s) Newtonweg 2, Leeuwarden	0,15	0,40	0,05	0,15	0,40	0,05	0,15	0,20	0,05
Bedrijfsgebouw, kantoorruimte(s) Newtonweg 3b, Leeuwarden	0,15	0,40	0,05	0,15	0,40	0,05	0,15	0,20	0,05
Bedrijfsgebouw, kantoorruimte(s), Morseweg 5, Leeuwarden	0,15	0,40	0,05	0,15	0,40	0,05	0,15	0,20	0,05
Bedrijfsgebouw, kantoorruimte(s) Curieweg 3, Goutum.	0,15	0,40	0,05	0,15	0,40	0,05	0,15	0,20	0,05

- 5.3.3 De beoordelingswaarden zijn niet van toepassing als de bewoner van de beoordelingsruimte geen toestemming geeft voor het uitvoeren van de benodigde trilling metingen.

## 6 GEUR

### 6.1 Algemeen

#### 6.1 Geur

- 6.1.1 De geurimmissie mag ter plaatse van geurgevoelige objecten van de categorie A, als bedoeld in de "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019", de volgende waarden niet overschrijden.
- 0,6 OUe/m<sup>3</sup> als 98 percentiel;
  - 1,7 OUe/m<sup>3</sup> als 99,5 percentiel;
  - 3,5 OUe/m<sup>3</sup> als 99,9 percentiel.
- 6.1.2 De geurimmissie mag ter plaatse van geurgevoelige objecten van de categorie B, als bedoeld in de "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019", de volgende waarden niet overschrijden.
- 2,3 OUe/m<sup>3</sup> als 98 percentiel;
  - 4,7 OUe/m<sup>3</sup> als 99,5 percentiel;
  - 8,6 OUe/m<sup>3</sup> als 99,9 percentiel.
- 6.1.3 Binnen 3 maanden na start van de activiteiten conform de vergunning moet vergunninghouder, door middel van een geuronderzoek, bestaande uit geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geurimmissies de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.
- 6.1.4 Wanneer het aantal gegronde klachten daartoe aanleiding geeft, moet vergunninghouder op een gemotiveerd verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek verrichten naar de oorzaak van de klachten en de mogelijkheden om geuroverlast te voorkomen.
- 6.1.5 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder aantoonbare optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking

noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste 1 keer per jaar worden onderhouden en geïnspecteerd. Van het onderhoud en de inspectie van deze voorzieningen moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

- 6.1.6 Een geuronderzoek moet worden uitgevoerd conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd meetplan. Dit meetplan beschrijft ten minste:
- de wijze waarop het onderzoek zal worden uitgevoerd;
  - de meetlocaties, het aantal deelmetingen en de monsternametijd;
  - de bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen worden uitgevoerd;
  - de onderbouwing voor de representativiteit van de genoemde bedrijfsomstandigheden.
- 6.1.7 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan als bedoeld in voorschrift 1.1.6, moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet een week voorafgaand aan de metingen in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 6 weken na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 6.1.8 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een geurbeheerplan te zijn opgesteld en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. De volgende elementen dienen in het geurbeheerplan terug te komen:
- Een protocol met acties en termijnen;
  - Een protocol voor de monitoring van geur;
  - Een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten zoals bijvoorbeeld klachten;
  - Een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bronnen te bepalen, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.
- 6.1.9 Vergunninghouder moet na goedkeuring van het voorgelegde geurbeheerplan als bedoeld in voorschrift 6.1.8 handelen overeenkomstig dit plan.

## 7 LUCHT

### 7.1 Diffuse stofemissies

- 7.1.1 Deze paragraaf is van toepassing op diffuse stofemissies van op- en overslag, laden en lossen, transporteren en verwerking van vaste bulkgoederen en op diffuse stofemissies van de verwerking van vaste bulkgoederen anders dan overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen en anders dan het zeven van zand.

#### *Algemeen*

- 7.1.2 Activiteiten binnen de inrichting moeten zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

#### *Staken activiteit*



- 7.1.3 Laden, lossen, transporteren betreffende handeling van vaste stof moeten worden gestaakt indien de windsnelheid de bij de onderstaande stuifklasse genoemde waarde overschrijdt:
- a. stuifklasse S1 en S2 8 m/s; windkracht 4 / matige wind.
  - b. stuifklasse S3 14 m/s; windkracht 6 / krachtige wind.
  - c. stuifklasse S4 en S5 20 m/s; windkracht 8 / stormachtige wind.
- 7.1.4 Binnen de inrichting moet een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig zijn zodanig dat een representatieve en kwartiergemiddelde windsnelheid kan worden gemeten en afgelezen. De windsnelheid moet continue gemeten en geregistreerd worden. De geregistreerde gegevens moeten ten minste drie achtereenvolgende jaren binnen de inrichting bewaard worden en op verzoek van het bevoegd gezag aan hen worden toegezonden.

#### *Transport*

- 7.1.5 Transportafstanden binnen de inrichting moeten zo kort mogelijk worden gehouden om stofverspreiding te voorkomen.
- 7.1.6 De verkeerssnelheid binnen de inrichting moet op een duidelijke wijze zijn beperkt tot 15 km/uur.
- 7.1.7 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.
- 7.1.8 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 7.1.9 Ter voorkoming van verontreiniging van de openbare weg moeten, waar nodig, voertuigen voordat deze de inrichting verlaten worden schoongespoten. Tevens moeten, waar nodig, de banden door een wielwas-/autobandenreinigings- installatie (ari) dan wel gelijkwaardig worden schoongemaakt. Deze verplichting geldt niet voor voertuigen die uitsluitend ten behoeve van de kantoren de inrichting bezoeken.

#### *Transportbanden*

- 7.1.10 Indien voor goederen met stuifklasse S3, S4 en S5 gebruik wordt gemaakt van open transportbanden dan moet/moeten de volgende technieken worden toegepast:
- a. laterale afscherming tegen wind;
  - b. water versproeien ter hoogte van de omslagpunten;
  - c. schoonmaken van de band.

#### *Valhoogte materiaal*

- 7.1.11 Bij gebruik van mechanische laadschoppen moet de afworphoogte worden gereduceerd en de beste positie moet worden gekozen bij het afwerpen in een vrachtwagen om stofverspreiding te voorkomen.
- 7.1.12 De (af)storthoogte van goederen mag niet groter zijn dan 1 meter.

#### *Grijpers*

- 7.1.13 Bij gebruik van grijpers moet de gripper lang genoeg in de storttrechter worden gelaten na het lossen.
- 7.1.14 Voor nieuwe grijpers, gebruik maken van grijpers met de volgende eigenschappen:
- a. geometrische vorm en optimale laadcapaciteit;
  - b. het grijpervolume is altijd groter dan de grijpercurve;
  - c. het oppervlak is glad om te vermijden dat er materiaal aan blijft vastkleven;
  - d. een goede sluitcapaciteit bij permanent gebruik.



*Bevochtiging of afdekking*

- 7.1.15 Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen van, en activiteiten in de buitenlucht met stuifgevoelige bevochtigbare stoffen (stuifklasse S2 of S4) moet plaatsvinden door het bevochtigen of afdekken van de opslag.
- 7.1.16 Indien voor het besproeien van goederen een andere vloeistof wordt gebruikt dan water mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een vloeistof die geen stankhinder, luchtvervuiling of bodemverontreiniging veroorzaakt. In dat geval moet er steeds voldoende geschikte vloeistof in de inrichting beschikbaar zijn. Besproeien met een andere vloeistof dan water moet vooraf aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden voorgelegd.
- 7.1.17 Dagelijks worden er visuele inspecties uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.

**7.2 Zeer Zorgwekkende Stoffenmissies (ZZS)**

- 7.2.1 Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom binnen een Euralcode minimaal het volgende wordt aangegeven:

- de mogelijke aanwezigheid van ZZS;
- de concentraties dan wel concentratieranges aan te onderscheiden ZZS, die in de afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
- de wijze waarop concentraties dan wel concentratieranges zijn vastgesteld (bijvoorbeeld op basis van chemische analyses, literatuuronderzoek, informatie van de leverancier, etc.) alsmede een transparante verwijzing daarnaar;
- de wijze waarop deze afvalstromen worden verwerkt en welke verwerkingsroutes als nader omschreven in het A&V-AO/IC-document worden gevolgd.

Indien wijzigingen in het register aanleiding geven voor het actualiseren van het A&V-beleid, moet vergunninghouder conform de voorschriften van de onderliggende vergunning het A&V-beleid ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen.

- 7.2.2 Op basis van de inzichten die (zijn) ontstaan door uitvoering te geven aan de voorschriften, moet vergunninghouder op basis van zijn A&V-AO/IC komen tot een jaarlijkse toetsing van zijn A&V-beleid en moet hij zich er daarbij van vergewissen dat dit niet strijdig is met:
- geldende wet- en regelgeving;
  - de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke sectorplannen van het LAP3.
- 7.2.3 Indien het technisch en economisch mogelijk is (al dan niet door derden) om de in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezige ZZS hieruit te vernietigen of af te scheiden en de afvalstof dan zonder ZZS of met een heel laag gehalte ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten, is het mengen van deze ZZS-houdende partij afvalstoffen zonder deze reinigungsstap (al dan niet door derden) niet toegestaan.



## 8 BOUW EN SLOOPAFVAL

### 8.1 Algemeen

- 8.1.1 Ongesorteerd bedrijfsafval moet binnen twee werkdagen worden gesorteerd.
- 8.1.2 Het leegstorten van voertuigen moet zodanig geschieden dat de aangevoerde afvalstoffen niet buiten de daarvoor bestemde stortlocatie kunnen geraken.
- 8.1.3 In het geval er BSA geaccepteerd wordt moet binnen de inrichting dichte containers aanwezig zijn waarin (afval) stoffen die onverhoopt in de geaccepteerde vrachten zijn aangetroffen, gescheiden kunnen worden opgeslagen.

### 8.2 Acceptatie breken

- 8.2.1 De steenachtige fractie dient afkomstig te zijn van selectieve sloopactiviteiten van onverdachte sloopobjecten, van gescheiden inzameling op de bouw-/ slooplocatie of van erkende sorteerinrichtingen.
- 8.2.2 Teerhoudend asfaltpuin moet worden afgevoerd naar een inrichting ten behoeve van thermische verwerking.

### 8.3 Opslaghoogte te breken en gebroken bouw- en sloopafval

- 8.3.1 In de inrichting mag de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval en in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval worden opgeslagen tot een hoogte van 5 meter boven het maaiveld.

### 8.4 Breken van bouw- en sloopafval

- 8.4.1 Het te breken bouw- en sloopafval dient, voordat het breken plaatsvindt, door middel van een zeefinstallatie (voorzeven) met een zeefmaat van 10 mm te worden ontdaan van het aanhangende zand/grond (brekerzeefzand).
- 8.4.2 Puingranulaat en zeefzand mogen alleen worden samengevoegd als na bemonstering blijkt dat het zeefzand voldoet aan de normen voor categorie-1 bouwstoffen.
- 8.4.3 Tijdens het breken dient het bouw- en sloopafval en in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval zodanig vochtig te zijn of te worden gehouden dat stuiven wordt voorkomen. Er mag hierbij geen afvalwater vrijkomen.
- 8.4.4 Het is verboden om teerhoudend asfaltpuin te breken.

## **8.5 Sorteren van bouw- en sloopafval en in samenstelling vergelijkbaar**

- 8.5.1 Vergunninghouder is verplicht het ten behoeve van het sorteerproces gesorteerde afval af te zeven met een zeefmaat 10 mm, te sorteren en vervolgens gescheiden te houden.
- 8.5.2 Sorteervooractiviteiten met dakafval/dakgrind/dakleer dienen beperkt te blijven tot het handmatig of met een kraan afscheiden van grove stukken dakleer van het overige afval. Afzeven, windziften, wassen of andere fysische of mechanische bewerkingen zijn niet toegestaan.

## **8.6 Acceptatie en controle asbesthoudend afval**

- 8.6.1 Vergunninghouder mag alleen asbesthoudend afval accepteren dat is verpakt in niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal dat bestaat uit dubbel plastic met een dikte van minimaal 0,2 mm en dat is afgeplakt met watervaste tape.
- 8.6.2 Voordat het aangevoerde asbesthoudend afval wordt gelost dient het personeel van de inrichting te controleren of het afval overeenkomstig voorschrift 8.6.1 is verpakt
- 8.6.3 Indien asbesthoudend materiaal inadequaat verpakt wordt aangeboden, dient de aanbieder de gelegenheid te krijgen dit afval binnen de inrichting alsnog stofdicht te (laten) verpakken.

## **8.7 Op- en overslag van asbesthoudend afval**

- 8.7.1 Asbesthoudend afval dient te worden opgeslagen in afgesloten containers. In afwijking hiervan mag, indien een verpakking een dermate grote afmeting heeft dat deze niet in een gesloten container gelegd c.q. gestapeld kan worden, volstaan worden met een door een dekzeil afgesloten container.
- 8.7.2 Asbesthoudend afval mag uitsluitend door het daartoe bevoegde personeel van de inrichting in de opslagcontainers worden gelegd/gestapeld.
- 8.7.3 Het asbesthoudend afval dient in een container te worden neergelegd zodat het risico op breuk en emissie verkleind wordt.
- 8.7.4 Bij de container(s) dient op een oranje bord met duidelijk leesbare zwarte letters het opschrift te zijn aangebracht: "ASBEST NEERLEGGEN, NIET GOOIEN".
- 8.7.5 Het asbesthoudend afval mag ter plaatse niet bewerkt worden.
- 8.7.6 Het asbesthoudend afval mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 8.6.3 uitsluitend naar aanleiding van calamiteiten binnen de inrichting worden herverpakt.
- 8.7.7 De containers met asbest mogen niet vrij toegankelijk zijn.



## 9 OPSLAG VAN GESHREDDERD SNOEIHOUT IN DE BUITENLUCHT

- 9.1.1 Geshredderd snoeihout dient zodanig te worden opgeslagen dat verwaaien van stof wordt voorkomen.
- 9.1.2 Geshredderd snoeihout dient binnen 3 werkdagen te worden gezeefd in fracties van 0-40 mm en 40-200 mm.
- 9.1.3 De gezeefde fractie van 0-40 mm dient direct te worden afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 9.1.4 Van de hopen geshredderd ongezeefd snoeihout, dient dagelijks de temperatuur te worden gemeten. De meting dient te worden aangetekend in een logboek dat binnen de inrichting aanwezig moet zijn.
- 9.1.5 Geshredderd uitgezeefd snoeihout (fractie 40-200 mm) dat niet in containers is opgeslagen dient wekelijks te worden gecontroleerd op temperatuur. Deze wekelijkse meting dient te worden aangetekend in een logboek dat binnen de inrichting aanwezig moet zijn.
- 9.1.6 Indien de temperatuur hoger is dan 40° in de opslag(en) van geshredderd snoeihout dienen onmiddellijk maatregelen (afzeven of afvoeren) te worden genomen zodat de temperatuur daalt tot onder deze kritische waarde.

## 10 GROND

### 10.1 Acceptatie

- 10.1.1 Indien in een geaccepteerde vracht onverhoopt gevaarlijke stoffen worden aangetroffen, moeten deze terstond uit de vracht worden verwijderd en worden opgeslagen overeenkomstig het gestelde in de voorschriften behorende bij deze vergunning.

### 10.2 Zeven van grond

- 10.2.1 De bij het zeefproces vrijkomende restfracties moeten gescheiden worden opgeslagen en behandeld overeenkomstig het bepaalde in de overige voorschriften behorende tot deze vergunning.
- 10.2.2 Tijdens het zeven van grond moeten voldoende en adequate maatregelen worden getroffen om stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen.
- 10.2.3 Tijdens het zeven dient het materiaal zodanig vochtig te zijn of te worden gehouden dat stuiven wordt voorkomen. De dosering van het sproeiwater dient te worden afgestemd op de behoefte.

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. aan de newtonweg 1 te Leeuwarden voor een revisievergunning.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

#### Opslag van afvalstoffen:

De totale maximale capaciteit wijzigt niet met deze aanvraag. Binnen de inrichting vindt de volgende opslag plaats. Als de gehele locatie alleen voor vast afval wordt gebruikt, wordt maximaal 203.000 ton afvalstoffen opgeslagen. Wordt de locatie alleen gebruikt voor slib, dan is dat maximaal 60.000 ton slib. Als alleen waterig afval wordt opgeslagen, dan is 50.700 ton waterig afval de maximale opgeslagen hoeveelheid. In de praktijk wordt een mix van deze stoffen opgeslagen en verwerkt. Bij volledige benutting is dat gemiddeld 120.000 ton voor vaste afvalstoffen, 20.000 ton voor slib en 5.000 ton voor waterige afvalstoffen. Er kan maximaal 203.000 ton ongebroken puin en grond worden opgeslagen van de categorieën, klasse Achtergrondwaarde, klasse Wonen, klasse Industrie en klasse Niet Toepasbaar.

#### Verwerking van afvalwater

De maximale capaciteit van de verwerking van afvalwater bedraagt in de voorgenomen situatie 50.700 ton per jaar. Dit wijzigt niet ten opzichte van hetgeen reeds vergund.

#### Beëindigen activiteiten

Activiteiten die reeds vergund waren, maar die Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. met deze omgevingsvergunning beëindigd zijn: cyclonage, extractieve reiniging, mechanisch ontwateren en composteren.

#### De activiteit verkleinen/shredderen en biomassaverwerking

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. is voornemens de activiteit verkleinen/shredderen en biomassaverwerking af te laten nemen van 15.000 ton per jaar naar in de toekomst 5.000 ton per jaar.

#### Mengen en clusteren

De activiteit 'mengen en clusteren' zal van 15.000 ton per jaar naar 100.000 ton per jaar toenemen.

#### Breken

Voor de activiteit 'breken' is een toename tot 50.000 ton per jaar aangevraagd ten opzichte van de vergunde tot 15.000 ton per jaar.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- artikel 2.1, eerste lid, onder e Wabo. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.6 Wabo (revisie) m.b.t. het verhogen van de capaciteit van het breken van puin, het verminderen van het aantal verschillende afvalstromen, intrekken en niet meer uitvoeren van diverse andere bewerkingsmethoden.



### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7932563 ;
- RAP\_23-01F-1\_Onderzoek stikstofdepositie – update Aerius 2023.0.1;
- RAP\_23-01F-2\_Aerius Rapport nov 23
- 23-01<sup>E</sup>-1\_AERIUS\_berekening\_2023;
- 23-01<sup>E</sup>-2\_AERIUS\_berekening\_nov\_23
- 23-21A-1\_Antwoorden/reactie op brief 2023-FUMO-0078435 van 13 september 2023;
- 23-15F\_Opslag hulpstoffen WAZU conform PGS15, 20-okt-23;
- 23-13A-4 Bovenaanzicht, ingediend 11 november 2023;
- 23-11B-4\_Euralcodes\_op\_afvalsoort;
- 23-11A-4\_Euralcodes\_op\_Euralcode;
- 23-08A-5\_ZZS\_inventarisatie\_TOP\_Leeuwarden;
- 23-07D-2\_AV\_AO\_en\_IC\_V3.3;
- 23-06B-2\_Overzicht\_act\_en\_hoev;
- 23-05<sup>E</sup>-1\_Aanmeldnotitie;
- 23-00\_Toelichting\_revisie\_TOPL
- 23-02A-1\_Rapport\_geluid
- 23-03B-1\_Geuronderzoek
- 23-01D-1\_Pos\_weigering
- 23-04B-1\_Rapport\_lucht
- 23-05A-1\_Aanmeldnotitie\_WSP
- 23-05B-1\_Ontvangstbev\_MER
- 23-05C-1\_22020324\_besluit\_MER
- 23-05D-1\_20220401\_publicatie\_MER
- 23-09A-1\_Maatwvoorschr\_bodemrisico
- 23-09B-1\_PVA\_maatwvoorschr\_bodemrisc
- 23-09-C1\_brief\_maatwerkvoorschrift
- 23-09-C2\_schets\_bodembescherming
- 23-09-C3\_lengte\_en\_dwarsprofielen
- 23-09-C4\_nulmeting\_Haskoning
- 23-09-C5\_rapport\_KIWA
- 23-09-C6\_Monitoringsplan
- 23-09-C7\_depot\_overeenkomst
- 23-09D-1\_Bodemrisicodoc\_NRB\_2012
- 23-09<sup>E</sup>-1\_GW\_monitoringsrapp\_2023
- 23-10A-3\_BBT-toets\_afvalbeh
- 23-10B-1\_BBT-toets\_op\_en\_oversl\_bulk
- 23-10C-1\_BBT\_eef
- 23-10D-1\_BBT1\_toelichting
- 23-11A-3\_Euralcodes\_op\_Euralcode
- 23-11B-3\_Euralcodes\_op\_afvalsoort
- 23-12A-1\_NTS\_proefnemingen
- 23-12B-2\_NTS\_TOP\_Leeuwarden
- 23-13B-1\_Lozingspunt\_riolering
- 23-13C-1\_As-built\_PFD\_zuivering
- 23-14A-1\_VGM-plan\_TOPL
- 23-14B-1\_VGM\_Beleidsverklaring
- 23-15A-1\_Formulier\_gev\_stoffen
- 23-15B-2\_Ingevulde\_Seveso\_toets
- 23-15C-1\_MSDS\_Natronloog
- 23-15D-1\_MSDS\_IJzerchloride
- 23-15E-2\_MSDS\_Sachtofloc
- 23-16A-1\_abm-tool\_ijzerchloride

- 23-16B-1\_abm-tool\_natronloog
- 23-16C-1\_abm-tool\_Sachtofloc
- 23-17A-1\_Milieuaspectenregister
- 23-18A-1\_Antw\_brief\_FUMO\_jul\_22
- 23-19A-1\_Afvalwater\_TOPL\_2020-1
- 23-19A-2\_Afvalwater\_TOPL\_2020-2
- 23-19A-3\_Afvalwater\_TOPL\_2020-3
- 23-19A-4\_Afvalwater\_TOPL\_2020-4
- 23-19B-1\_Afvalwater\_TOPL\_2021-1
- 23-19B-2\_Afvalwater\_TOPL\_2021-2
- 23-19B-3\_Afvalwater\_TOPL\_2021-3
- 23-19B-4\_Afvalwater\_TOPL\_2021-4
- 23-19C-1\_Afvalwater\_TOPL\_2022-1
- 23-19C-2\_Afvalwater\_TOPL\_2022-2
- 23-19C-3\_Afvalwater\_TOPL\_2022-3
- 23-19C-4\_Afvalwater\_TOPL\_2022-4
- 23-20<sup>a</sup>-1\_Antw\_brief\_FUMO\_mrt\_2023



## 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wvo-vergunning	14 april 2007	WFNO71 91 63	Indirecte lozingen
Wet Milieubeheer revisie*	14 mei 2008	763741	Revisievergunning voor het be/ en verwerken van afvalstoffen, gelegen aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden.
Wet milieubeheer	2 maart 2011	15248	Van rechtswege verleende vergunning voor het plaatsen van een weegbrug
Wabo wijzigingsvergunning	11 september 2011	954422	een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu) voor het wijzigen van de bodemvoorschriften en het aanpassen van voorschriften aan de nieuwe wet- en regelgeving.
Wabo milieuneutraal	18 maart 2015	201 5-FUMO-0003748	Het tijdelijk opslaan van ijzer en asfalt
Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit	19 maart 2019	2015-FUMO-0012626	Maatwerkvoorschriften artikel 2.9 Activiteitenbesluit
Wabo wijzigingsvergunning	18 maart 2020	2019-FUMO-0035723	Wijziging van de omgevingsvergunning om RWZI slib met Euralcode 19.08.05 te mogen accepteren

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

## 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
27.1	Het reinigen van afvalwater door middel van een AWZI
28.1	Opslaan en bewerken van afvalstoffen
28.4	Opslaan en bewerken van afvalstoffen
28.10	Opslaan en bewerken van afvalstoffen

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

## 1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor in combinatie met Bijlage I, categorie 5.5 van de RIE.

## 1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Newtonpark 1-2-3- e.o. geldt. De activiteiten passen binnen dit bestemmingsplan. Het plan past ook binnen het Voorbereidingsbesluit -Newtonpark 1-2-3 e.o. Dit voorbereidingsbesluit is gericht op het rectificeren van het bestemmingsplan op het punt van geluidzonering en heeft het voornemen om geen grote lawaaimakers toe te staan binnen het bedrijventerrein. Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. is geen grote lawaaimaker en zal dit ook niet worden. Het project voldoet hiermee aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan. Voor de toetsing aan het bestemmingsplan is advies uitgebracht door de Gemeente Leeuwarden.

## 1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 september 2023 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 november 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## 1.9. Procedure

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden en is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) komen te vervallen. Op basis van artikel 4.3 van de invoeringswet Omgevingswet wordt een voor 1 januari 2024 ingediende aanvraag om een besluit behandeld conform oud recht. Uw aanvraag wordt daarom behandeld op basis van de Wabo.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Op het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is, wordt deze op grond van artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet van rechtswege omgezet naar een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet. De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt tevens aangemerkt als een melding op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en omgevingsplan

Op 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit milieubeheer en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten die niet (meer) onder de vergunningplicht vallen de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing. Als in het Bal direct werkende algemene regels zijn opgenomen, wordt - net als bij het Activiteitenbesluit milieubeheer - deze regel niet als voorschrift in de vergunning opgenomen. De



algemene regel volstaat dan. Ook onder de Omgevingswet is er sprake van een vergunningplicht voor de kernactiviteit. Dit staat in paragraaf 3.3.10 (Afvalbeheer ippc-installatie).

### 1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Brandweer Fryslân
- Gemeente Leeuwarden
- Wetterskip Fryslân

Het advies van It Wetterskip hebben wij ontvangen op 14 augustus 2023 en is verwerkt in hoofdstuk 4 afvalwater en waterbesparing. It Wetterskip heeft geadviseerd akkoord te gaan met het voornemen en voorschriften op te nemen welke opgenomen zijn in hoofdstuk 3 van de voorschriften "afvalwater en waterbesparing"

De gemeente en de veiligheidsregio hebben het volgende advies uitgebracht:

#### **Advies gemeente Leeuwarden 24 augustus 2023 7932563.**

Aangevraagde situatie past binnen het bestemmingsplan en de lozing op bestaande constructie is akkoord.

#### **Advies Brandweer Fryslân**

*Geacht college,*

*Op 20 juli 2023 heeft Brandweer Fryslân uw verzoek ontvangen om advies te geven op de aanvraag revisievergunning voor het bedrijf Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. aan de Newtonweg 1 in Leeuwarden.*

#### **Advies**

*In overeenstemming met de hieronder gemaakte uitwerking adviseert Brandweer Fryslân om:*

- *artikel 7.7 uit het Bouwbesluit 2012 op te nemen in de omgevingsvergunning voor de opslagvakken onderling;*
- *de maatvoeringen inclusief de hoogte van de opslagvakken bij de aanvraag toe te laten voegen;*
- *de aanvraag op de milieuaspecten te toetsen aan de diverse PGS-richtlijnen die van toepassing zijn;*
- *de informatie aan te laten vullen voor de PGS 15 opslag;*
- *in de omgevingsvergunning te borgen dat het bedrijf (op afroep) een kraan beschikbaar heeft om het afval uit elkaar te trekken;*
- *ons op de hoogte te houden van de mate waarin ons advies is overgenomen.*

#### **Situatie**

*Het bedrijf Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. in Leeuwarden vraagt een revisievergunning aan voor een aantal veranderingen die zij door willen voeren binnen het bedrijf. De activiteiten die het bedrijf beoogd te behouden zijn: opslag van afvalstoffen, breken van afvalstoffen en het mengen en clusteren hiervan, verkleinen/ shredderen, biomassaverwerking en het verwerken van afvalwater.*

#### **Bouwbesluit 2012**

*Brandoverslag*

*Om een brand bij een afvalopslag zo veel mogelijk te beperken is het van belang dat de opslagen dermate zijn ingericht dat een brand niet kan overslaan op een naastgelegen opslag*



of inrichting. Dit kan worden voorkomen door een maximale opslaghoogte in de vakken te hanteren en deze op te nemen in de vergunning. Omdat het bij Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. in de buitenopslagen gaat om brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen (hout en metaal), dient in ieder geval te worden voldaan aan artikel 7.7 uit het Bouwbesluit 2012. Deze beschrijft dat er geen hittestraling van 15 kW/m<sup>2</sup> mag ontstaan bij een naastgelegen perceel. Wij vinden dat het uitgangspunt van dit artikel ook gebruikt kan worden bij de opslagvakken onderling, zodat er wordt voorkomen dat er een onbeheersbare brand ontstaat. Wij adviseren om artikel 7.7 uit het Bouwbesluit 2012 op te nemen in de omgevingsvergunning voor de opslagvakken onderling. Daarnaast adviseren wij om de maatvoeringen inclusief de hoogte van de opslagvakken bij de aanvraag toe te laten voegen.

#### **Bereikbaarheid**

Artikel 7.7 van het Bouwbesluit 2012 beschrijft dat er minstens twee toegangsmogelijkheden moeten zijn. Wanneer er een derde zijde is van langer dan 40 meter dient er ook een derde toegangsmogelijkheid te zijn. Op dit moment zijn er twee ingangen, dit is wat ons betreft voldoende.

#### **Bluswatervoorziening**

De bluswatervoorzieningen in de nabijheid van het terrein voldoen volgens artikel 7.7 Bouwbesluit 2012.

#### **Omgevingsveiligheid**

Gezien de stoffen en hoeveelheden die opgeslagen zullen worden bij het bedrijf, valt deze niet onder de wetgeving omtrent externe veiligheid. Ondanks dat de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid niet van toepassing is, kunnen zich hier toch scenario's voordoen die negatieve effecten kunnen hebben op de directe omgeving. De effecten naar de omgeving zit hem met name in rookoverlast. De adviezen die wij meegeven dragen bij aan het verkleinen van het risico op overlast naar de omgeving.

#### **Milieuregelgeving**

Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

In de aanvraag worden diverse activiteiten aangevraagd waar een aantal PGS-richtlijnen op van toepassing zijn. Het gaat hier om opslag van motorbrandstof (PGS 30), opslag van propaan (PGS 19) en het opslaan van gevaarlijke stoffen (PGS 15). Wij adviseren het bevoegd gezag om de aanvraag te toetsen aan deze PGS-richtlijnen.

Uit de aanvraag kunnen wij niet goed halen waar de PGS 15 opslag komt en welke stoffen hierin worden opgeslagen. Wij adviseren om de informatie aan te laten vullen wat betreft de PGS 15 opslag.

#### **Risico's en brandweezorg**

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweezorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg en externe veiligheidsscenario's. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

#### **Bestrijdbaarheid**

Branden in opslagvoorzieningen als deze zijn voor de brandweer lastig te bestrijden. Om een dergelijke brand goed te kunnen bestrijden dient het afval uit elkaar te worden getrokken om goed bij de hotspots te kunnen komen. De brandweer heeft hier geen materieel voor en is hier niet op toegerust. Hiervoor dient er materieel als een kraan met overdrukcabine beschikbaar te zijn bij een brand. Wij adviseren om in de omgevingsvergunning te borgen dat het bedrijf (op afroep) een kraan beschikbaar heeft om het afval uit elkaar te trekken.

Opkomsttijd, bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Wat betreft de aspecten opkomsttijd, bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid zien wij geen knelpunten in relatie tot de risico's en brandweezorg.

Hoogachtend,



*namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,*

Wij behandelen deze adviezen verder in de overwegingen in hoofdstuk 2 "Toetsingskader milieu".

### **1.11. Zienswijzen**

Tussen 28 september 2024 en 9 november 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 28 oktober 2024 door de aanvrager van deze vergunning gebruik gemaakt. Hieronder wordt reactie gegeven op de zienswijzen.

#### Zienswijze punt 1.

In paragraaf 2.4.2 wordt gesproken van stagnatie. Wat wordt hier bedoeld?

#### Beantwoording zienswijze punt 1

Wanneer de afzet mogelijkheid verminderd en er een risico ontstaat dat afvalstoffen te lang zullen blijven liggen binnen de inrichting dan wel boven de vergunde capaciteit uit gaan komen.

#### Zienswijze punt 2

In paragraaf 2.6.5 wordt gesproken over huishoudelijk afval. Dit ontvangen we niet. Kan dit worden verwijderd uit de ontwerpvergunning?

#### Beantwoording zienswijze punt 2

Conform zienswijze is huishoudelijk afval uit paragraaf 2.6.5. verwijderd.

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

#### Zienswijze punt 3

In paragraaf 2.8.2: wordt gesproken over een register ZZS. Er is op verzoek van de FUMO al op voorhand een ZZS lijst toegevoegd bij de vergunningaanvraag. Waarom moeten wij dit alsnog aanleveren? Zie ook paragraaf 7.2.

#### Beantwoording zienswijze punt 3

Het voorschrift is aangepast, waarmee het opnieuw ter goedkeuring voorleggen van een nieuw ZZS register niet nodig is, omdat deze reeds bij de aanvraag is gevoegd. Voorschrift 2.8.2 blijft bestaan waardoor er nog wel een plan van aanpak zal moeten worden ingediend.

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

#### Zienswijze punt 4

De opmerkingen over gasopslag en gasverbruik in paragraaf 4.1.1 en hoofdstuk 6 lijken in tegenspraak met elkaar. Ons gemiddeld jaarverbruik is 11x zo hoog dan wij mogen opslaan/doorzetten per jaar. Aardgas gebruiken we trouwens niet.

Toelichting; Het jaarverbruik van 1.100 m<sup>3</sup> is in aardgasequivalenten. Als in par. 4.1.1 vloeibaar propaan wordt bedoeld, dan is dit wel in orde. We gebruiken per jaar 2 of 3x een tankinhoud propaan van 1,5 m<sup>3</sup>. Dus hooguit 10 m<sup>3</sup> vloeibaar propaan per jaar. Als die 11 m<sup>3</sup> ook gasvormig aardgas is, dan klopt het niet en zal dit aangepast moeten worden.

#### Beantwoording zienswijze 4

De hoeveelheid genoemd in het voorschrift 4.1.1 betreft vloeibaar propaan. Het voorschrift 4.1.1. hebben wij hierop verduidelijkt.

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

Zienswijze punt 5

In paragraaf 7.2.2: zal binnen 3 maand een actueel register ZZS aangeleverd moeten worden. Graag duidelijkheid, leest als herhaling van 2.8. Dit register is reeds toegevoegd aan de aanvraag en zal niet anders zijn als we dit nu weer moeten aanleveren.

Beantwoording zienswijze punt 5

Paragraaf 7.2.2. ziet op hetzelfde als voorschrift 2.8 en is dan ook overbodig en daarom verwijderd.

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

Zienswijze punt 6

Het in paragraaf 8.6 en paragraaf 8.7 genoemde geldt dit ook voor asbesthoudende grond? Zo ja, dan klopt de paragraaf niet. Wij nemen ook containers met inliner in. En in geval van grotere hoeveelheden asbesthoudende grond, wordt opgeslagen in een lagune.

Beantwoording zienswijze punt 6

Het voorschrift betreft een vigerend voorschrift uit de vergunning 14 mei 2008 met kenmerk 763741. Het voorschrift staat onder een eigen hoofdstuk "bouw en sloopafval" zoals deze ook opgenomen is in de vergunning 14 mei 2008 met kenmerk 763741 en is dan ook alleen van toepassing op bouw- en sloopafval en is tot de inwerkingtreding van onderhevige vergunning vigerend. Dit betreft dus geen wijziging ten opzichte van wat reeds opgenomen is in voorschriften.

Wij verklaren de zienswijze ongegrond.

Zienswijze punt 7

Het in paragraaf 10.1.1 genoemde graag toelichten. Hoe gaat dit werken? Wij verwijderen niet separaat afval uit een vracht.

Beantwoording zienswijze punt 7

Dit is een vigerend voorschrift uit de revisievergunning van 14 mei 2008 met kenmerk 763741. Het betreft geen wijziging van een voorschrift ten opzichte van de eerdere revisievergunning. Het voorschrift staat onder het hoofdstuk 10 grond en is dan ook van toepassing op de afvalstroom "grond". De zienswijze geeft verder niet concrete aanleiding om nu een wijziging door te voeren.

Wij verklaren de zienswijze ongegrond.

Zienswijze punt 8

Considerans, paragraaf 2.6, Dit moet categorie 5.5 zijn.

Beantwoording zienswijze punt 8

Ter verduidelijking is het woord "categorie" voor 5.5. toegevoegd onder paragraaf 2.6 ter verduidelijking.

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

Zienswijze punt 9

De Euralcode 10.13.14 wordt op verschillende manieren geïnterpreteerd in de ontwerpvergunning. Het gaat om betonafval/beton slib. In de verwerkingsmethode komt dit onder andere terug als vast afval dat kan worden gebroken, zeven etc. In 3.6.1 op pagina 45 staat de code wel vermeld onder de kop slib.

Beantwoording zienswijze punt 9

In paragraaf 3.6.1 hebben wij de euralcode 10 13 14 tevens toegevoegd aan de afvalstroom "Beton (puin, beton vattende mengsels) en steenachtig materiaal (niet beton)", zoals deze ook vermeld is in de aanvraag en de voorschriften.



Wij verklaren de zienswijze gegrond.

#### Zienswijze punt 10

Waarom wordt een geuronderzoek vereist als er geen geurrelevante stromen zijn? Is het niet beter om pas een geuronderzoek uit te voeren als er geurrelevante stromen zijn ingenomen en opgeslagen?

#### Beantwoording zienswijze punt 10

In tegenstelling wat wordt gesteld, word wel vergunning gevraagd voor geurrelevante activiteiten. Die zijn als zodanig ook uitgebreid beschreven in het bij de aanvraag bijgevoegde geurrapport van Noorman (Rapport 22010322.RO3a) en nader toegelicht in de considerans. In het rapport van Noorman is gebruik gemaakt van kengetallen voor inschatting van de geuremissies. Het voorgeschreven geuronderzoek is een controlevoorschrift om te kunnen beoordelen of ter plaatse aan de berekende geurbelastingen op de woningen kan worden voldaan. De geurmetingen dienen uiteraard plaats te vinden op het moment dat de in het geurrapport van Noorman genoemde geurrelevante op- en overslagen van afvalstoffen aanwezig zijn en plaatsvinden.

Wij verklaren de zienswijze ongegrond.

#### Zienswijze punt 11

Onderstaande tabel graag opnemen in de considerans ter verduidelijking.

Toelichting tabel: in de tabel is per soort afvalstof aangegeven hoeveel totaal per soort afval binnen de inrichting verwerkt kan worden. De maximale jaarlijkse verwerking van alle afvalstoffen in totaal per jaar van 203.000 ton zal niet worden overschreden.

Materiaal bewerking	Bewerkings- en/of verwerkingsmethode	Verwerkingshoeveelheid in ton/jr (max)
Beton/betonmengsels/BSA/hout/steenachtig materiaal/groenafval/grond/baggerspecie	Sorteren/uitlezen	15.000
Stedelijk afval/grond/puin en stenen	Zeven	75.000
Puin/stenen/beton	Breken	50.000
Beton/betonmengsels/hout/steenachtig materiaal/groenafval/grond/baggerspecie/slakken	Clusteren	100.000
Groenafval	Verkleinen/shredderen/biomassaverwerking	5.000
Grond/baggerspecie	Landfarming/biologische reiniging	100.000
Baggerspecie en overige slibsoorten	Ontwateren	60.000
Zeefzand/slakken	Koude immobilisatie	25.000
Waterig afval en neerslag binnen inrichting	Afvalwaterzuivering	67.000
Vaste stof/slibachtig/water	Proefneming	Te bepalen per proef i.o.m. bevoegd gezag

#### Beantwoording zienswijze punt 11

De tabel zal niet toegevoegd worden als separaat voorschrift, aangezien in voorschrift in 2.3.1 en 2.4.1 al conform LRSO een overzicht met maximale capaciteiten is opgenomen. Voor de verduidelijking hebben wij de tabel wel toegevoegd aan paragraaf 3.6.4.

Wij verklaren de zienswijze gedeeltelijk gegrond en hebben de tabel toegevoegd onder paragraaf 3.6.4

#### **1.12. Besluit externe veiligheid inrichtingen**

De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

#### **1.13. Besluit risico's zware ongevallen 2015**

De inrichting valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen.

#### **1.14. M.E.R.-beoordeling**

Voorafgaand aan de aanvraag is een m.e.r. beoordeling uitgevoerd, waarbij geconcludeerd is dat er geen dusdanige negatieve effecten te verwachten zijn voor het milieu dat een MER nodig is.

#### **1.15. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf een positieve weigering afgegeven door de provincie Fryslân datum 12 oktober 2021 met kenmerk 01922048.

#### Toevoeging m.b.t. de Wet natuurbescherming na de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2024

Na terinzagelegging van de ontwerpvergunning heeft de Raad van State uitspraak gewezen in de zaak Rendac (ECLI:NL:RVS:2024:4923). Uit deze uitspraak volgt een nieuw toetsingskader met betrekking tot intern salderen. In deze uitspraak wordt tevens aandacht besteed aan de aanhaakplicht van de Wet natuurbescherming. Voor initiatiefnemers die voor of na 1 januari 2020 een aanvraag voor een natuurvergunning voor een activiteit hebben gedaan, waarop het bevoegd gezag na 1 januari 2020 maar voor de datum van deze uitspraak op basis van intern salderen heeft beslist dat een natuurvergunning niet nodig is (positieve weigering), geldt dat deze activiteiten alsnog vergunningplichtig kunnen zijn.

Voorafgaand deze aanvraag voor omgevingsvergunning is separaat een aanvraag voor de Wet natuurbeschermingsvergunning ingediend. De Wnb haakt daarmee niet aan bij deze omgevingsvergunning.

Op basis van het nieuwe beoordelingskader moet de aanvrager zelf nagaan aan of hij voor zijn voorgenomen project alsnog een natuurvergunning nodig heeft.



## 2. TOETSINGSKADER MILIEU

### 2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

### 2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: lozen van hemelwater, uitwendig wassen van motorvoertuigen, opslaan van propaan en opslaan van goederen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



### 2.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting en het veranderen van de werking daarvan vier weken van tevoren worden gemeld.

De gegevens behorende bij de aanvraag bevat voldoende gegevens en wordt dan ook tevens gezien als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

## 2.4. Beste beschikbare technieken

### 2.5. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;



- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

## 2.6. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting een activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- Categorie 5.5 tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling, augustus 2018;
- Op- en overslag bulkgoederen, juli 2006;
- BREF Energie-efficiëntie, februari 2009;

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012, maart 2012;
- PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)
- PGS 19:2021 versie 1.0 (september 2021).
- PGS 30:2021 versie 1.0 (augustus 2021)

## 2.7. Conclusies BBT

In de vergunningaanvraag is op verschillende plaatsen onderbouwd of wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. De belangrijkste stukken in dit kader betreffen:

- 23-07D-2\_AV\_AO\_en\_IC\_V3.3;
- 23-00\_Toelichting\_revisie\_TOPL
- 23-12B-2\_NTS\_TOP\_Leeuwarden
- 23-04B-1\_Rapport\_lucht
- 23-03B-1\_Geuronderzoek
- 23-02A-1\_Rapport\_geluid
- 23-10A-3\_BBT-toets\_afvalbeh
- 23-10B-1\_BBT-toets\_op-\_en\_oversl\_bulk
- 23-10C-1\_BBT\_eef



Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Alle relevante BBT-conclusies zijn hierbij aan bod gekomen. Wij gaan akkoord met de inhoud en conclusies en stellen vast dat wordt voldaan aan BBT zoals beschreven in de relevante BREF's. De documenten waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Daarmee is het toepassen van BBT geborgd in de vergunning. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de onderstaande paragrafen waarin per onderwerp het toepassen van BBT wordt toegelicht.

### **3. AFVALSTOFFEN**

#### **3.1. Afvalstoffen algemeen**

##### **3.1.1. Preventie**

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het directe of indirecte gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan niet of nauwelijks nieuwe afvalstoffen, omdat het inrichting betreft voor het accepteren, opslaan en gedeeltelijk verwerken van afvalstoffen.

De vrijkomende afvalstoffen betreffen stromen die vrijkomen bij verwerkingsprocessen binnen de inrichting. De verschillende stromen worden afgevoerd naar erkende verwerkers. Omdat de afvalstoffen vrijkomen bij verwerkingsprocessen van afvalstoffen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Er komen geen nieuwe stromen in het afvalstadium. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### **3.2. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie**

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van opslag langer dan 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

#### **3.3. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting**

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

#### **3.4. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



### 3.5. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

#### 3.5.1. BBT conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld (BREF Afvalbehandeling, augustus 2018). Veel BBT-conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur), alsmede op geluid en trillingen.

Voor zover een BBT-conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen, hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling:

Algemene BBT-conclusies: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 20, 25, 40, 44, 52 en 53,

Tabel 1 Installatie specifieke BBT-conclusies

Installatie	Van toepassing zijnde BBT-conclusies
Categorie 5.5	Milieubeheerssysteem (MBS) BBT 1
	Afval (BBT 2, 24, 26 en 40)
	Afvalwater (BBT 3, 4, 5, 6, 7, 11 en 20)
	Lucht (BBT 3, 4, 5, 8, 12, 13, 25, 44, 52, 53)
	Opslag (BBT 4)

In de volgende bijlagen van de vergunningaanvraag is een BBT-toets gevoegd:

- 23-10B-1\_BBT-toets\_op-\_en\_oversl\_bulk
- 23-10C-1\_BBT\_eef
- 23-10D-1\_BBT1\_toelichting

Bij de vergunningaanvraag is een BBT-toets gevoegd. In deze BBT-toets wordt per onderdeel van de BREF afvalverwerking gemotiveerd op welke wijze aan BBT zal worden voldaan of waarom een onderdeel niet van toepassing is. Alle relevante aspecten zijn hierbij aan bod gekomen. De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies.

#### 3.5.2. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- d. preventie;
- e. voorbereiding voor hergebruik;
- f. recycling;
- g. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- h. veilige verwijdering.

#### 3.5.3. Sturingsvoorschriften

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend, mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### 3.6. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

#### 3.6.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- Asphalt (PAK-arm en PAK-rijk) en dakafval met Euralcode;
  - 17 03 01\*
  - 17 03 02
- Beton (puin, beton vattende mengsels) en steenachtig materiaal (niet beton) met Euralcode;
  - 17 01 01
  - 17 01 02
  - 17 01 03
  - 17 01 06\*
  - 17 01 07
  - 17 05 07\*
  - 17 05 08
  - 19 12 09
- Hout, houtproducten en groenafval met Euralcode;
  - 02 01 07
  - 17 02 01
  - 20 02 01
- Afval van thermische processen (waaronder slakken) met Euralcode;
  - 10 02 02
  - 10 08 09
  - 10 09 03
  - 10 10 03
  - 10 12 08
- Grond, baggerspecie en afval van saneringen met Euralcode;
  - 17 05 03\*
  - 17 05 04
  - 17 05 05\*
  - 17 05 06
  - 19 13 01\*
  - 19 13 02



- 19 13 03\*
- 19 13 04
- 19 13 05\*
- 19 13 06
- 20 02 02
  
- Slib van waterzuivering en overige slibsoorten met Euralcode;
  - 01 05 04
  - 01 05 05\*
  - 01 05 06\*
  - 01 05 07
  - 01 05 08
  - 02 01 01
  - 02 05 02
  - 10 13 14
  - 13 05 01\*
  - 13 05 02\*
  - 13 05 03\*
  - 16 07 08\*
  - 19 08 02
  - 19 08 05
  - 19 09 02
  
- Straalgrit met Euralcode;
  - 12 01 16\*
  - 12 01 17
  
- Afvalwater, proceswater, waterige vloeistoffen en waterig slib met Euralcode;
  - 13 05 07\*
  - 13 05 08\*
  - 19 07 02\*
  - 19 07 03
  - 19 13 07\*
  - 19 13 08
  
- Afval van agrarische herkomst met Euralcode
  - 02 01 06
  - 19 06 06
  
- Bouw- en sloopafval met Euralcode;
  - 17 09 04
  - 17 09 03\*
  - 17 04 05
  
- Stedelijk afval
  - 20 03 03
  - 20 03 06

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.  
Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

### 3.6.2. Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Dit is hier niet het geval.

In artikel 2.12, derde lid van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling).

### 3.6.3. Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen. In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn de bedoelde categorieën gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 10.54a Wet milieubeheer aangewezen. Er worden geen gevaarlijke afvalstoffen gemengd.

3.6.4. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen  
Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- 8 Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval;
- 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- 12 Metalen;
- 16 Waterzuiveringsslib;
- 17 Reststoffen van drinkwaterbereiding;
- 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval;
- 29 (Overig) Steenachtig materiaal;
- 30 Zeefzand;
- 33 Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet);
- 34 Asfalt;
- 35 Straalgrit;
- 36 Hout;
- 37 Asbest en asbesthoudend materiaal;
- 39 Grond;
- 40 Baggerspecie;
- 58 Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben;
- 60 Oliehoudende boorspoeling en boorgruis;
- 73/77 Waterig afval met specifieke verontreinigingen;



De bewerkingsprocessen zijn beschreven in Bijlage bij de aanvraag 23-07D-2\_AV\_AO\_en\_IC\_V3.3. in onderstaande tabel is een globaal overzicht van de bewerkingscapaciteit per verwerkingsvorm en afvalstroom.

Materiaal bewerking	Bewerkings- en/of verwerkingsmethode	Verwerkingshoeveelheid in ton/jr (max)
Beton/betonmengsels/BSA/hout/steenachtig materiaal/groenafval/grond/baggerspecie	Sorteren/uitlezen	15.000
Stedelijk afval/grond/puin en stenen	Zeven	75.000
Puin/stenen/beton	Breken	50.000
Beton/betonmengsels/hout/steenachtig materiaal/groenafval/grond/baggerspecie/slakken	Clusteren	100.000
Groenafval	Verkleinen/shredderen/biomassaverwerking	5.000
Grond/baggerspecie	Landfarming/biologische reiniging	100.000
Baggerspecie en overige slibsoorten	Ontwateren	60.000
Zeezand/slakken	Koude immobilisatie	25.000
Waterig afval en neerslag binnen inrichting	Afvalwaterzuivering	67.000
Vaste stof/slibachtig/water	Proefneming	Te bepalen per proef i.o.m. bevoegd gezag

Wij hebben getoetst of de be- en verwerkingsprocessen voldoen aan de minimumstandaard van het LAP. De handelingen binnen de inrichting staan de verwerking conform de minimumstandaarden niet in de weg. De handelingen binnen de inrichting voldoen aan de beleidsuitgangspunten van LAP3. Hieronder staat korte omschrijvingen per sectorplan.

De afvalstromen behorende bij sectorplan 33 Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet), 34 Asphalt, Hout sectorplan 36, 35 Straalgrit en 12 Metalen worden niet bewerkt binnen de inrichting en hoeven dan ook niet verder getoetst te worden aan de minimumstandaard van de betreffende sectorplannen.

Het beleid voor Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is neergelegd in sectorplan 3. In het A&V beleid worden de bewerkingen toegelicht en deze passen binnen de minimumstandaard, namelijk recycling.

Het beleid voor Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval is neergelegd in sectorplan 8. Binnen de inrichting wordt Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval vershredderd en versnipperd om te gebruiken in te reinigen grond. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 8.

Het beleid voor Afval van onderhoud van openbare ruimten is neergelegd in sectorplan 9. Binnen de inrichting wordt deze afvalstroom verwerkt conform BRL7500 of BRL9335. Eventueel ontwateren, inerte fractie uitzeven en zo nodig biologisch reinigen. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 9.

Het beleid voor Waterzuiveringsslib is neergelegd in sectorplan 16. Binnen de inrichting wordt waterzuiveringsslib ontwatert en opgeslagen. Ingedroogd materiaal wordt vervolgens gekeurd. Dit is passend binnen de minimumstandaarden genoemd in sectorplan 16.

Het beleid voor Reststoffen van drinkwaterbereiding is neergelegd in sectorplan 17. Binnen de inrichting wordt Reststoffen van drinkwaterbereiding in het geval het vast materiaal is opgeslagen en



opgebult. Slibachtig materiaal wordt ontwaterd en gekeurd. Ingedroogd materiaal wordt vervolgens gekeurd. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 17.

Het beleid voor gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van particulieren is neergelegd in sectorplan 28. Binnen de inrichting wordt gemengd bouw en sloopafval tijdelijk opgeslagen (opgebult) en uitgesorteerd door middel van handpicking. Herbruikbare fracties en overige fracties worden afgevoerd naar erkende verwerkers. Dit is passend binnen de minimumstandaarden genoemd in sectorplan 28.

In de aanvraag is voor steenachtig materiaal sectorplan 29 de volgende verwerkingsmethode beschreven. PAK-arm materiaal wordt geclusterd. Indien er voldoende materiaal aanwezig is wordt het afgevoerd of gebroken tot granulaat. Dit granulaat wordt hergebruikt in de wegenbouw. PAK-rijk materiaal wordt alleen geclusterd en opgeslagen en afgevoerd. Dit is passend binnen de minimumstandaarden genoemd in sectorplan 29.

Het beleid voor zeefzand is neergelegd in sectorplan 30. Voor pak-armzeefzand is in de aanvraag de volgende verwerkingsmethode beschreven: opbulken t.b.v. hergebruik of t.b.v. immobilisatie. Dit is passend binnen de minimumstandaarden genoemd in sectorplan 30. Pak-rijk zeefzand en zeefzand reinigingsresidu worden alleen opgeslagen.

Het beleid voor Asbest en asbesthoudend materiaal is neergelegd in sectorplan 37. Binnen de inrichting wordt asbest en asbesthoudende materialen tijdelijke opgeslagen in aparte containers. Als de container vol is wordt deze afgevoerd t.b.v. eindverwerking elders. Asbesthoudende grond of baggerspecie wordt tijdelijk opgeslagen. Verdere activiteiten betreffen controle vochtgehalte, markering met borden. Asbeststukken uitsorteren en apart opslaan indien mogelijk. Dit is passend binnen de minimumstandaarden genoemd in sectorplan 37.

Het beleid voor Grond is neergelegd in sectorplan 39. Binnen de inrichting wordt grond biologisch gereinigd en toepasbare grond wordt verwerkt conform BRL7500 en BRL9335. Overige grond wordt tijdelijk opgeslagen en opgebult indien mogelijk. Vervolgverwerking vindt elders plaats. Toegestaan is Biologisch reinigen, Droog zeven en Immobilisatie. Partijen die niet biologisch reinigbaar zijn, partij residuen etc. worden elders conform BRL7500 verwerkt. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 39.

Het beleid voor baggerspecie is neergelegd in sectorplan 40. Binnen de inrichting wordt verontreinigde baggerspecie ingenomen en verwerkt conform BRL7500. Gerijpt materiaal wordt na keuring afhankelijk van de verontreinigings-situatie verwerkt conform BRL9335 of aangeboden bij een andere verwerker t.b.v. eindverwerking conform BRL7500 of BRL9335 Biologisch gereinigd en toepasbare grond wordt verwerkt conform BRL7500 en BRL9335. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 40.

Het beleid voor Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben is neergelegd in sectorplan 58. Binnen de inrichting wordt deze stromen ingedroogd, gekeurd en geclusterd. Waterige afvalstromen worden gereinigd in de Wazu. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 58.

Het beleid voor Oliehoudende boorspoeling en boorgruis is neergelegd in sectorplan 60. Binnen de inrichting wordt deze afvalstroom ontwaterd. Het afgescheiden waterdeel wordt gereinigd in de WAZU. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 60.

Het beleid voor Sterk verontreinigde afvalwaterstromen is neergelegd in sectorplan 73. Binnen de inrichting wordt alleen afvalwaterstromen geaccepteerd die met de eigen WAZU te reinigen zijn. Beschikbare reinigingstechnieken in de WAZU zijn: Coagulatie/flocculatie Zandfiltratie Luchtstrippen en Koolfiltratie. Eventueel ontwateren, inerte fractie uitgeven en zo nodig biologisch reinigen. Dit is passend binnen de minimumstandaard genoemd in sectorplan 73.



In het sectorplan is aangegeven dat voor sectorplan 3, 28, 29, 30, 33, 34 en 58 in de vergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze vergunning is dan ook een voorschrift opgenomen om te bewerkstelligen dat de afvalstoffen doelmatig worden verwerkt.

### 3.7. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

#### 3.7.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

### 3.8. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

### 3.9. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

In het kader van ZZS dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen (Toezichthouders ECHA en ILT) dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2.3 van het activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast is er het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin het uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met



de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van het LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3.

De juridische basis voor een beoordeling van verwerking van afval met ZZS is artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo. Hierin staat dat bij het verlenen van omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, rekening gehouden moet worden met artikel 10.14 van de Wm en dus met het LAP. Deze verplichting betreft niet alleen de omgevingsvergunningen voor afvalbeheerinrichtingen, maar ook de vergunningen voor bedrijven waar afval vrijkomt.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van LAP3 zoals neergelegd in B.14 en D.4 is uitvoerig van aard en derhalve bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van LAP3 aangaande ZZS.

#### REACH-Verordening (REACH)

De REACH-Verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

#### POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigende stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening dienen producenten en houders van afval alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen.

Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

#### Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

1. De ZZS is niet geregeld onder REACH of POP
2. De ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH
3. De ZZS-houdende afvalstof wordt toegepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien



4. De ZZS staat wel op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen

Indien een inrichting een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

#### Risicoanalyse (Ra)

Hoofdstuk B.14 van het derde Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) besteedt aandacht aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen en de (on)mogelijkheden die dat biedt voor het nuttige toepassen van afvalstoffen, voor typering van reststoffen als bijproduct of voor het typeren van teruggewonnen materialen of voorwerpen als einde-afvalstof. Als een bedrijf een ZZS-houdende afvalstof wil verwerken t.b.v. nuttige toepassing, of als een houder van een ZZS-houdend materiaal van mening is dat het geen afvalstof betreft, zal dit bedrijf of deze houder aan moeten tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van dat materiaal. Hiertoe moet een risicoanalyse worden opgesteld (paragraaf B.14.4.3. van het LAP).

In de beleidskern van paragraaf B.14.6 van LAP3 is opgenomen in welke gevallen een risicobeoordeling moet worden gemaakt. Ook staat er aan welke eisen deze moet voldoen en dat de vergunning niet verleend kan worden als het bevoegd gezag niet overtuigd is dat sprake is van aanvaardbare risico's.

Op dit moment wordt bezien welke wettelijke aanpassingen nodig zijn om het beleid ten aanzien van een risicobeoordeling van afvalstoffen op ZZS verdergaand juridisch te verankeren, ook bij bedrijven die meldingsplichtig zijn.

De Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen versie 1.0 (november 2018) als achtergronddocument bij het LAP3 hoofdstuk B.14 strekt tot nadere uitwerking van de aspecten die in een dergelijke risicoanalyse moeten worden betrokken. De handreiking is zowel bedoeld voor bedrijven die afvalstoffen met ZZS (willen) verwerken, als voor het bevoegd gezag om de beoogde verwerking te beoordelen. Deze risicoanalyse is nodig als ZZS in afvalstoffen voorkomen boven een in het LAP genoemde concentratiegrenswaarde (CGW) en noch de betreffende minimumstandaard uit het LAP, noch de Europese stoffenwetgeving op de beoogde toepassing of verwerking van (afval met) de ZZS toeziet.

Opgemerkt zij dat niet voor elk moment in de afvalverwerkingsketen geldt dat een Ra aan de orde is. Pas als sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabrikaat of afvalstof die t.b.v. een toepassing op de markt wordt gebracht, is een Ra aan de orde als aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Dit geldt ook voor een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld in de vorm van een product dat op de markt wordt gebracht of een toepassing als vulstof). In het geval van op- en overslag, een mechanische of fysische behandeling zoals verkleinen, wassen of breken, is een Ra derhalve niet aan de orde.

Indien een inrichting een verwerking verricht die plaatsvindt op een moment waarop eventueel een Ra aan de orde is, dient te worden beoordeeld welke ZZS in de afvalstroom of afvalstromen aanwezig zijn en in welke concentratie. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een meting of de meest recente versie van het Rapport Inventarisatie ZZS in afvalstoffen, SGS Intron (thans december 2019). Verder dient eventueel op basis van informatie verkregen van de inrichting te worden beoordeeld welke ZZS nog meer aanwezig zijn in de afvalstromen die de inrichting verwerkt. Hierbij kan het bevoegd gezag mogelijk verlangen dat de aanwezigheid van andere ZZS wordt onderzocht indien daar aanleiding toe bestaat.

Vervolgens dient te worden beoordeeld of de REACH- of de POP-verordening of een minimumstandaard van een sectorplan van LAP3 reeds toeziet op de verwerking van de afvalstof met deze ZZS, of bepalingen kent ten aanzien van het in de handel brengen of het gebruik van de ZZS. Slechts als aan de volgende criteria is voldaan, is een Ra aan de orde:  
De minimumstandaard voor de afvalstof ziet niet toe op de ZZS



REACH en POP zien niet al toe op het op de markt brengen van de ZZS of ZZS-houdende producten of materialen, noch op de verwerking van de afvalstof met ZZS

Dit laatste houdt in dat een Ra alleen aan de orde kan zijn in het geval van verwerking met als doel nuttige toepassing of in geval van een beoordeling bijproduct of einde-afvalstof voor:

Afvalstoffen met ZZS van de kandidaatslijst van REACH

Afvalstoffen met ZZS die voorkomen op de restrictielijst van REACH, maar die worden toegepast op een wijze waarop de restricties niet toezien

Afvalstoffen met stoffen van de autorisatielijst van REACH, maar waarvan wordt beoogd een voorwerp te maken

Afvalstoffen die overige ZZS bevatten. Dit zijn stoffen die niet voorkomen in de POP-verordening of de autorisatielijst, restrictielijst of kandidaatslijst van REACH.

Ten aanzien van de criteria voor een Ra geldt verder dat een Ra alleen aan de orde is als de ZZS in een afvalstof of materiaal aanwezig is boven een bepaalde concentratiegrenswaarde (CGW). Deze CGW is in principe 0,1% g/g (1.000 mg/kg), tenzij een afwijkende waarde is vastgesteld in tabel 17 van bijlage 11 van LAP3. Hierbij zij overigens opgemerkt dat specifiek beleid, zoals het beleid voor het mengen van afval tot bouwstoffen, van toepassing kan zijn en beperkingen kan stellen aan de beoogde verwerking.

Tot slot dient, voor de beantwoording van de vraag of de verwerkingshandeling kan worden toegestaan, te worden beoordeeld of het technisch of economisch niet mogelijk is om de ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten. Indien dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal niet toegestaan zonder deze reinigungsstap.

Als het technisch of economisch niet mogelijk is de ZZS te verwijderen, dan dient u middels een Ra aan te tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van het materiaal.

Voor de beoordeling en toepassing van de begrippen "technisch en economisch mogelijk" en "gehalte" wordt verwezen naar paragraaf 3.5 van de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018).

#### Mengen van afvalstoffen met ZZS

De basis van het algemene mengbeleid is artikel 18 van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen (Kra). Hierin is vastgelegd dat lidstaten maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat gevaarlijke afvalstoffen niet worden gemengd met andere categorieën van gevaarlijk afvalstoffen, noch met andere afvalstoffen, stoffen of materialen, en ook niet worden verdund.

Nationaal is dit wettelijk uitgewerkt in onder andere artikel 10.54a van de Wet Milieubeheer (Wm) en artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit), welk laatste artikel op type A-, B- en C-inrichtingen van toepassing is. Artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit is verder uitgewerkt in artikel 2.9 van de Activiteitenregeling (Arm). In bijlage 11 van de Arm zijn de categorieën afvalstoffen te vinden zoals bedoeld in art. 10.54a van de Wm.

Het wettelijke kader voor mengen is verder uitgewerkt in hoofdstuk D.4 van LAP3. Nu het zonder daartoe strekkende vergunning op grond van artikel 10.54 van de Wm verboden is om menghandelingen uit te voeren van gevaarlijke afvalstoffen, vormt dit beleid het toetsingskader voor het vergunnen van menghandelingen met gevaarlijke afvalstoffen en de op te nemen voorschriften.

Een menghandeling kan alleen worden toegestaan indien aan de volgende cumulatieve voorwaarden wordt voldaan:

1. Het mengen leidt niet op enig moment tot blootstelling van mens of milieu aan ZZS;
2. Het mengen staat verwerking conform de minimumstandaard van de te mengen afvalstoffen niet in de weg;
3. Het mengen leidt op het niveau van de inrichting niet tot onaanvaardbare consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.



Wat betreft het eerste punt geldt tevens dat het mengen van ZZS-houdende afvalstoffen niet strijdig met REACH of POP mag zijn, en dat het mengen ook niet is toegestaan als het afvalstoffen betreft die op basis van bijlage F.5 van LAP3 gescheiden gehouden dienen te worden.

Voor sommige specifieke situaties heeft het mengbeleid specifieke toetsingskaders beschreven voor de beoordeling van de vraag of de menghandeling kan worden toegestaan. Twee belangrijke situaties zijn mengen ten behoeve van bouwstoffen en mengen ten behoeve van immobilisaten (vormgegeven bouwstof).

Ten aanzien van het mengen ten behoeve van bouwstoffen is het algemene mengbeleid van toepassing, maar met de aanvulling dat mengen alleen kan worden toegestaan als de te mengen afvalstoffen individueel voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit Bodemkwaliteit. Slechts in uitzonderlijke situaties zoals beschreven in hoofdstuk B.7 van LAP3 mag hiervan worden afgeweken.

Het mengen ten behoeve van de productie van immobilisaten, die individueel niet aan de eisen van het Bbk voldoen, kan onder voorwaarden toch toegestaan worden. Het moet dan gaan om situaties waarin de afvalstoffen die volgens de minimumstandaard normaliter verwijderd hadden moeten worden. Mengen ten behoeve van de productie van immobilisaten heeft dan de voorkeur, omdat dan de ZZS-houdende afvalstoffen nuttig worden toegepast in plaats van worden verwijderd.

Menghandelingen ten behoeve van de productie van immobilisaten kunnen slechts worden toegestaan als wordt voldaan aan de volgende criteria:

1. Mengen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot blootstelling van mens of milieu aan de ZZS in de afvalstof;
2. In de toepasselijke sectorplannen mag de menghandeling niet expliciet verboden zijn;
3. De afvalstoffen mogen niet het resultaat zijn van het concentreren van vervuiling, met uitzondering van t.b.v toepassing in zoutcavernes.

### 3.10. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## 4. AFVALWATER EN WATERBESPARING

### 4.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

#### Algemeen

Bij Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. worden diverse afvalstoffen ingenomen, op- en overgeslagen, be- en verwerkt en weer uitgeleverd. Het gaat om de volgende:

- Asphalt (PAK-arm en PAK-rijk)
- Beton (fijn en grof puin, beton vattende mengsels) en steenachtig materiaal
- Bouw- en sloofafval
- Hout, houtproducten en groenafval
- Slakken
- Grond, baggerspecie (toepasbaar en verontreinigd) en afval van saneringen
- Slib van afvalwaterzuiveringsinstallaties en overige slibsoorten



- Straalgrit
- Afvalwater, proceswater, waterige vloeistoffen en waterig slib
- Afval van de agrarische sector
- Stedelijk afval
- Overig oliehoudend, gemengd en gestabiliseerd afval

De afvalstromen kunnen worden bewerkt om de afvalstoffen weer in te kunnen zetten tot (gedeeltelijke) herbruikbare stromen. De verwerkingsmethoden bestaan uit op – en overslag, landfarms/ biologisch reinigen, immobiliseren, baggerverwerking/ indrogen, ontwateren, sorteren/ uitlezen, zeven, breken, mengen/ clusteren, shredderen van groen afval en water zuiveren.

### **Beschrijving afvalwaterstromen**

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalwaterstromen binnen de inrichting worden geloosd via de gemeentelijke riolering:

-Huishoudelijk afvalwater

-Afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen. Jaarlijks wordt er circa 15 m3 geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

-Effluent waterzuiveringsinstallatie

Het bedrijfsafvalwater wordt in de waterzuiveringsinstallatie (WAZU) op de locatie behandeld en vervolgens geloosd via het gemeentelijk vuilwaterriool en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Leeuwarden op het oppervlaktewater. Het water dat in de WAZU wordt behandeld is afkomstig van verschillende bronnen:

- Hemelwater dat binnen de inrichting valt
- Hemelwater dat via de opgeslagen afvalstoffen stroomt
- Uittree-water uit opgeslagen partijen afvalstoffen
- Ingenomen proceswater ten behoeve van reiniging

### **Zuiveringstechnische voorziening**

Het gehele terrein is voorzien van een folieonderaafdichting. Al het afvalwater van de inrichting (van bovengenoemde bronnen) komt via de bedrijfsriolering uit in een kelder van waaruit het water naar de waterzuivering wordt gepompt en daar wordt gereinigd voordat het op het riool geloosd wordt. De waterzuivering is een fysisch/chemische zuivering, waarmee metalen, olie, vluchtige organische koolwaterstoffen en ionen uit het afvalwater verwijderd kunnen worden. Standaard wordt het water door een lamellenafscheider, een zandfilter en een koolstoffilter geleid. Voor specifieke verontreinigde waterstromen is een coagulatie/flocculatie-unit aanwezig. De pH kan hierin worden gecorrigeerd en er kunnen vlokmiddelen gedoseerd worden. Voor de verwijdering van vluchtige stoffen is een airstripper aanwezig.

De maximale verwerkingscapaciteit van de waterzuivering is 74.000 m<sup>3</sup> per jaar.

Jaarlijks wordt er gemiddeld 25.000 m3 afvalwater geloosd.

### **Beleid**

Het beleid gericht op de bescherming van het water tegen verontreiniging vormt een onderdeel van het totale milieubeleid, zoals geformuleerd in diverse meerjarenprogramma's milieubeheer en het Nationaal Milieubeleidsplan. Het beleid van de waterbeheerders is geformuleerd in het Nationaal Waterplan. Het nationale beleid is in het Waterbeheerplan 2022-2027 toegespitst op de Friese situatie.

Het algemene beleidskader is van toepassing voor alle wateren en bestaat uit twee sporen:

- 1.het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT), en
- 2.waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen, met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit (emissie-immissietoets). Dit houdt in dat wanneer de restlozing na toepassing van de BBT leidt tot ontoelaatbare effecten voor de lokale waterkwaliteit, het bevoegd gezag beziet of er



aanvullende beperkingen of voorschriften aan de vergunning kunnen worden verbonden dan wel de vergunning moet worden geweigerd.

Het aanvullende beleidskader richt zich specifiek op de waterlichamen in de zin van de Kaderrichtlijn Water en beoogt onder meer het waarborgen van "geen achteruitgang" voor de toestand van de waterlichamen. Dit kan zo nodig inhouden dat lozingen worden verplaatst naar minder kwetsbare waterlichamen en dat schadelijke milieuvreemde stoffen worden vervangen door andere stoffen met een vergelijkbare werking en minder schade aan het watermilieu.

#### Richtlijn Industriële Emissies

De Richtlijn Industriële Emissies omvat een integratie van de IPPC-richtlijn, die van toepassing is op installaties die in hoge mate als milieubelastend worden beschouwd (de gpbv-installaties). Met deze richtlijn wordt een vergunningenregime beoogd voor onder andere emissies naar water uit grote industriële installaties, waarbij rekening wordt gehouden met vermindering van afval en energieverbruik (integrale afweging). Een belangrijk element is dat emissiegrenswaarden gebaseerd dienen te zijn op de in de richtlijn gedefinieerde BBT. De BBT is beschreven in referentiedocumenten oftewel BREF's. In de ministeriële regeling (de Mor) is aangegeven met welke BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT bij de besluitvorming rekening moet worden gehouden.

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor deze activiteiten opgeheven. Alleen de activiteiten van de aangewezen gpbv-installaties zoals genoemd in het Besluit omgevingsrecht (BOR) blijven vergunningplichtig. De voorschriften die in dit advies zijn opgenomen zijn die voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

#### Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Sinds augustus 2002 geldt voor de beoordeling van stoffen en mengsels de "Algemene Beoordelings Methodiek" (ABM). In maart 2016 is de ABM geactualiseerd waarbij de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is geïntegreerd. De methodiek stelt bedrijven en waterkwaliteitsbeheerders in staat om op een eenduidige wijze de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels te benoemen.

Daarnaast volgt uit de methodiek welke saneringsinspanning voor de betreffende stof of het mengsel moet worden getroffen. Daartoe zijn vier saneringsinspanningen te onderscheiden, namelijk:

-saneringsinspanning A: saneren door toepassing van de best bestaande technieken. Dit zijn die technieken, waarmee tegen hogere kosten dan die welke verbonden zijn aan de best uitvoerbare technieken, een nog grotere reductie wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast;

-saneringsinspanning B: saneren door toepassing van de best uitvoerbare technieken. Dit zijn die technieken waarmee, rekening houdend met economische aspecten, d.w.z. uit kosten oogpunt aanvaardbaar te achten voor een normaal renderend bedrijf, de grootste reductie in de verontreiniging wordt verkregen;

-saneringsinspanning C: saneren door toepassing van de waterkwaliteitsaanpak. Deze aanpak is van toepassing op relatief onschadelijke verontreinigingen; de maatregelen die in het kader van deze aanpak moeten worden getroffen, zijn primair afhankelijk van de waterkwaliteitsdoelstellingen van het ontvangende oppervlaktewater;

-saneringsinspanning Z: saneren door toepassing van de meest vergaande best bestaande technieken. In beginsel moet gestreefd worden naar een nullozing middels een cyclische aanpak bestaande uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren.

De algemene beoordelingssystematiek is toepasbaar voor alle stoffen en mengsels, ongeacht de bedrijfstak waar zij worden ingezet. Voor deze methodiek geldt dat de verantwoordelijkheid voor het aanleveren van de milieu-informatie van stoffen aan het bevoegd gezag bij de



aanvrager/vergunninghouder ligt. Indien de vereiste gegevens ontbreken wordt een worst-case benadering gehanteerd.

### **Beoordeling van de aanvraag**

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. aan de Newtonweg 1 in Leeuwarden betreft een type C-inrichting met een IPPC-installatie. Dit betekent dat het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer op het bedrijf van toepassing zijn. Daarnaast valt het bedrijf onder de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) op basis van de categorie 5.5.

#### **-Huishoudelijk afvalwater**

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen wordt zonder voorziening geloosd op het vuilwaterriool van het gemeentelijk stelsel. Aan deze lozing wordt in het Activiteitenbesluit geen concrete voorschriften gesteld; de lozingen mogen in beginsel zonder beperkingen plaatsvinden. Wel moet op grond van de zorgplichtbepaling, artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit, worden voorkomen dat de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt belemmerd of onnodige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zou veroorzaken

#### **-Effluent waterzuiveringsinstallatie**

Het lozen van afvalwater vanuit de waterzuiveringsinstallatie is niet geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De lozing wordt daarom middels voorschriften in de vergunning geregeld. Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. heeft in het A&V-beleid en AO/IC beschreven welke afvalstoffen geaccepteerd worden en welke maatregelen getroffen worden om risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Op basis van de te verwerken afvalstoffen worden in de voorschriften eisen gesteld aan de samenstelling van het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie en rapportageverplichting, zodat de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het oppervlaktewater voldoende worden beschermd.

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. heeft in de aanvraag de bemonstering- en analyseresultaten van de afgelopen jaren weergegeven. In de hierna volgende tabel zijn de gemiddelde meetwaarden van de afgelopen 3 jaren weergegeven:

Parameter	Eenheid	Gemiddeld gehalte
Debiet	m <sup>3</sup> /etmaal	140
CZV	mg/l	65
Stikstof Kjeldahl	mg/l	5,0
Chloride	mg/l	Nog geen gegevens
Kwik	µg/l	<0,10
Cadmium	µg/l	<0,40
Som metalen ( As, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn, Co,	µg/l	150
Mo, Sn en V)		
Cyanide	µg/l	4,0
EOX	µg/l	6,0
MAK (BTEX, cumeen, styrene)	µg/l	<1,4
Plantaardige en dierlijke oliën en vetten	mg/l	50
Minerale olie	mg/l	110
Onopgeloste stoffen	mg/l	20
Chloorbenzenen	µg/l	<0,070
Chloorfenolen	µg/l	<0,42
PAK's	µg/l	1,5
PCB	µg/l	<0,070
Organochloorbestrijdingsmiddelen	µg/l	<0,44
Organofosfor/stikstofbestrijdingsmiddelen	µg/l	<2,9



Op basis van de meetresultaten van de afgelopen jaren en BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling zijn in de voorschriften lozingseisen en monitoringsverplichtingen opgenomen. De afvalstromen die bij Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. ontvangen worden kunnen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bevatten, zoals zware metalen en PAK. ZZS zijn stoffen die zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu die met voorrang aangepakt moeten worden. Bij het ontwateren van de diverse afvalstromen kunnen de ZZS uitloggen en na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie met het afvalwater geloosd worden op de gemeentelijke riolering. Het streven is om ZZS uit de leefomgeving te weren. Het landelijk waterkwaliteitsbeleid is er op gericht om ZZS met een combinatie van bronaanpak, minimalisatie van de restlozing en continu verbetering aan te pakken. Conform het landelijk beleid voor de aanpak ZZS moet een lozer verplicht iedere vijf jaar rapporteren over de getroffen maatregelen om de emissies van ZZS te verminderen en de technieken die op de markt beschikbaar zijn gekomen om verdere invulling aan de minimalisatie te geven. In de voorschriften wordt een onderzoeksverplichting opgenomen voor de 5-jaarlijkse rapportage.

#### Richtlijn Industriële Emissies

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. behoort tot de in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies bedoelde categorieën van industriële activiteiten, te weten categorie 5.5. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

BREF Afvalbehandeling

BREF Op- en overslag bulkgoederen

BREF Energie efficiëntie en Monitoring

In de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning heeft Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. in de Excel-bijlage 23-10 sub A t/m C van 12 juli 2023 aangegeven welke maatregelen er zijn getroffen om de lozing van afvalwater te laten voldoen aan de BBT zoals die zijn genoemd in de BBT-conclusies en de BREF's.

Wij hebben de aanvraag beoordeeld en zijn van mening dat V.O.F. Skinkeskans binnen de inrichting gelegen aan de Newtonweg 1 in Leeuwarden de best beschikbare technieken toepast.

#### Algemene Beoordelingsmethodiek (AMB)

De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de te lozen stoffen en mengsels in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan in welke mate emissie-beperkende maatregelen bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk zijn. Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en een aanbeveling voor de saneringsinspanning. Binnen de inrichting van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. worden een aantal hulpstoffen toegepast. Deze stoffen zijn elk afzonderlijk getoetst aan de ABM. De toegepaste stoffen die in de afvalwaterstromen aanwezig kunnen zijn en worden geloosd op de riolering vallen in saneringsklasse B en C. Het gebruik van deze middelen is akkoord.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuil waterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuil waterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing. Dit blijkt uit het advies wat wij hierover hebben ontvangen van gemeente Leeuwarden.

## **4.2. Beoordeling en conclusie**

Uit de voorgaande toets van de afvalwaterstromen is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de stand der techniek. Wij zijn van mening dat door de lozingen mogelijk te veroorzaken verontreiniging van het oppervlaktewater en schade aan de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie in voldoende mate kan worden tegengegaan en voorkomen door het



stellen van voorschriften. Derhalve hebben wij uit het oogpunt van waterkwaliteitsbeheer geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

#### **4.3. Waterbesparing**

##### **4.3.1. Algemeen**

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Binnen de inrichting wordt niet substantieel veel drinkwater gebruikt en achten daarom geen voorschriften hieromtrent nodig.

### **5. BODEM**

#### **5.1. Activiteitenbesluit**

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit, omdat het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort zoals bedoeld in artikel 2.8b, lid 1, onder b van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit is op 19 maart 2019 bij maatwerkvoorschrift met kenmerk 2015-FUMO-0012626 opgelegd dat binnen de inrichting voldaan wordt aan een aanvaardbaar bodemrisico. De revisieaanvraag heeft geen invloed op het van kracht zijn van dit maatwerkvoorschrift.

#### **5.2. Nulsituatieonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat zelfs een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Er vinden geen dusdanige wijzigingen plaats die maken dat een nieuw nulsituatieonderzoek nodig is.



### 5.3. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

## 6. ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT

### 1. Algemeen

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) worden inrichtingen aan de hand van het jaarlijkse energieverbruik als volgt ingedeeld:

- Kleinverbruikers: minder dan 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten én minder dan 50.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Middelgrote verbruikers: tussen 25.000 en 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en/of tussen 50.000 en 200.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Grootverbruikers: tussen 75.000 en 170.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en/of tussen 200.000 en 10 miljoen kWh elektriciteitsverbruik;
- Zeer grote energieverbruikers: meer dan 170.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en/of meer dan 10 miljoen kWh elektriciteitsverbruik.

Voor andere energiebronnen dan elektriciteit en aardgas wordt het verbruik uitgedrukt in aardgasequivalenten door de omrekenfactoren te hanteren zoals opgenomen in artikel 2.16d van de Activiteitenregeling.

Uit de vergunningaanvraag blijkt het volgende jaarlijkse energieverbruik van aardgas en elektriciteit in de inrichting:

- 1.100 m<sup>3</sup> aardgas;
- 50.000 kWh elektriciteit;
- 133.830 liter diesel (= 155.228 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten). Dit gebruik is gehaald uit de Aeries-berekening zoals gevoegd bij de aanvraag.

Hieruit blijkt dat sprake is van een energierelevante inrichting en van een energie-groot verbruiker, zij verbruikt namelijk tussen 75.000 en 170.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten.

### 2. Activiteitenbesluit per 1 juli 2023

Op 1 juli 2023 is het Activiteitenbesluit gewijzigd voor de energiebesparingsplicht. Zo heet vanaf die datum de plicht tot energiebesparing in het Activiteitenbesluit in afdeling 2.6, 'verduurzaming van het energiegebruik'. Daarbij geldt deze afdeling ook voor vergunningplichtige inrichtingen (type C).

Naast energiebesparende maatregelen, zijn ook maatregelen voor de productie van hernieuwbare energie en maatregelen voor het vervangen van een energiedrager verplicht, mits de maatregelen CO<sub>2</sub> reduceren en een terugverdientijd van vijf jaar of minder hebben.

Het Activiteitenbesluit verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren. Dit is de energiebesparingsplicht. Deze geldt voor bedrijven en instellingen (Wet milieubeheer-inrichtingen) die per jaar vanaf 50.000 kWh of 25.000 m<sup>3</sup> aardgas of een equivalent daarvan gebruiken.

De energiebesparingsplicht is gesplitst in een informatieplicht, energieverduurzamingsplicht en in bepaalde gevallen een onderzoekplicht.

*Energiegebruik tot 10 miljoen kWh of een aardgasverbruik van 170.000 m<sup>3</sup>*

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. aan de newtonweg 1 te Leeuwarden is een inrichting type C, met een energiegebruik van 50.000 kWh, 1.100 m<sup>3</sup> aardgas en 133.830 liter diesel. Afdeling 2.6, 'verduurzaming van het energiegebruik' van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks op de inrichting van toepassing.



In deze afdeling van het Activiteitenbesluit in onder andere opgenomen dat Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F.:

1. alle maatregelen moet nemen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Dit zijn energiebesparende maatregelen, maatregelen voor het jaarlijks produceren van hernieuwbare energie en het vervangen van een energiedrager die leidt tot een lagere emissie van kooldioxide.
2. eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag rapporteren welke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik er getroffen zijn.

Omdat de voorschriften uit bovengenoemde afdeling van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn, zijn er geen voorschriften voor het onderdeel energie in deze beschikking opgenomen.

#### BREF Energie efficiëntie

De BBT-toets met betrekking tot de horizontale BREF Energie-efficiëntie is nog wel op alle IPPC-bedrijven van toepassing. Uit de beoordeling is gebleken dat de aanvrager voldoende invulling heeft gegeven aan de BBT-toets voor de energie-aspecten.

### 3. Energie in de Omgevingswet

Nadat de onherroepelijke vergunning van rechtswege is omgezet naar een vergunning onder de Omgevingswet gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal en het Bbl.

## 7. EXTERNE VEILIGHEID

### 7.1. Brzo 2015 en gevaarlijke afvalstoffen

Vergunninghouder accepteert gevaarlijke afvalstoffen. Gevaarlijke afvalstoffen vallen ook onder het toepassingsgebied van het Besluit risico's zware ongevallen.

Op grond van de in de aanvraag opgenomen Euralcodes kan sprake zijn van afvalstoffen met de eigenschappen milieugevaarlijk (HP 14), acute toxiciteit (HP 6) en ontvlambaar (HP 3) zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn afvalstoffen 2008/98/EG. Afvalstoffen zijn echter bijna altijd mengsels. De eigenschappen voor het mengsel als geheel zijn meestal niet bekend en hierop worden in het acceptatieproces niet zondermeer beoordelingen uitgevoerd of specifieke testen uitgevoerd om de gevaarlijke eigenschappen exact vast te gaan stellen.

De drempelwaarden voor Brzo 2015 voor categorie HP6 (5/50 ton) en categorie HP 14 (100/200 ton) zijn echter laag en waarmee op grond van de aangevraagde opslagcapaciteit op enig moment deze drempelwaarde zou kunnen worden overschreden. Het is dan ook van belang dat voor een aantal specifieke afvalstoffen vergunninghouder in het acceptatieproces specifiek aandacht moet besteden aan de gevaarlijke eigenschappen en ervoor moet zorgen dat er geen afvalstoffen met deze eigenschappen binnen de inrichting worden opgeslagen.

Op grond van de aangevraagde Eural-codes overwegen wij het volgende:

16 07 08\* -> slibachtige stromen, betreft afval dat olie bevat afkomstig uit industrie

Deze afvalstof bevat nagenoeg voldoende olie en waarmee de afvalstof wordt ingedeeld als milieugevaarlijk HP 14

- bij een olieaandeel > 25% (dieselolie, stookolie) of
- bij een olieaandeel > 2.5 % (zwarte olie)

Met de aangevraagde hoeveelheid zal vrijwel zeker de lage drempelwaarde voor milieugevaarlijke afvalstoffen HP 14 op enig moment kunnen worden overschreden.

Wij hebben in een voorschrift vastgelegd dat in het acceptatieproces een beoordeling moet plaatsvinden op deze eigenschap.

01 05 05\*, 01 05 06\*, 19 13 03\*

Deze afvalstromen kunnen specifieke verontreinigingen in concentraties bevatten en waarmee indeling resulteert in HP3 (ontvlambaar), HP6 (acute toxiciteit) en/of HP 14.



Het gaat hierbij om slibachtige stromen behoudens 191303\* (vaste afvalstof). Wij zijn van mening dat gelet op de wijze van opslag en de reeds getroffen bodembeschermende voorzieningen er geen zodanige risico's voor het milieu en de omgeving uitgaan. Het innemen van straalgrit (010505\*, 0105006\*) komt zelden voor bij vergunninghouder. Wij zien geen aanleiding om hiervoor specifieke bepalingen in het AV-beleid te moeten voorschrijven.

17 05 03\*, 17 05 05\*, 19 13 05\*

Deze afvalstromen kunnen specifieke verontreinigingen bevatten en waarmee indeling resulteert in HP 3, HP 6 en/of HP 14.

Vergunninghouder moet van deze afvalstoffen analyses uitvoeren op grond van BRL 7500. Wij hebben in de voorschriften vastgelegd dat indien uit de analyses afwijkende hoge concentraties van één of meerdere bestanddelen blijkt, aanvullend een beoordeling moet plaatsvinden op deze gevaarlijke eigenschappen volgens hiervoor geschikte tools, zoals het rekenschema op [Eural - Afval Circulair](#) of vergelijkbaar. Hiermee borgt vergunninghouder dat er geen afvalstoffen worden geaccepteerd met deze eigenschappen.

17 09 03\*, 17 01 06\*, 17 05 03\*, 19 13 01\*, 13 05 01\*

Deze afvalstromen kunnen specifieke verontreinigingen bevatten en waarmee indeling resulteert in HP 3, HP 6 en/of HP 14.

Het gaat hierbij om vaste afvalstoffen. Wij zijn van mening dat er geen zodanige risico's voor het milieu en de omgeving van de opslag van deze afvalstoffen uitgaan. Wij zien geen aanleiding om hiervoor specifieke bepalingen in het AV-beleid te moeten voorschrijven.

Met bovenstaand wordt naar onze mening in voldoende mate geborgd dat vergunninghouder geen afvalstoffen accepteert met gevaarlijke eigenschappen HP 3, HP 6 en HP 14 zoals bedoeld in de kaderrichtlijn.

## 7.2. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)
- PGS 19:2021 versie 1.0 (september 2021).
- PGS 30:2021 versie 1.0 (augustus 2021)

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 15, 19 en 30 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

## 7.3. PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in verpakkingen opgeslagen en gebruikt. In verband met de veilige opslag en behandeling van gevaarlijke stoffen in verpakkingen binnen de inrichting is de PGS 15 van 2021 aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. Om te borgen dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen veilig kan plaatsvinden, hebben wij de relevante delen van de PGS 15 in de vergunningvoorschriften van toepassing verklaard op de inrichting. Daarmee wordt voldaan aan de BBT.



## 8. GELUID

### 8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door mobiele kranen, een shovel, trommelzeef, houtshredder, mobiele breek- en zeefinstallatie en een menginstallatie aanwezig. Verder zijn er vrachtwagenbewegingen en vervoersbewegingen van personeel en bezoekers. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Noorman Bouw- en milieuadvies, rapportnummer 22010322.R01b, TOP Leeuwarden aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden, akoestisch onderzoek, datum 17 augustus 2022.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

### 8.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (hierna: de Handreiking).

De inrichting ligt in de gemeente Leeuwarden.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor maandag tot en met zaterdag van 06.00 – 21.00 uur. Buiten deze tijden kan aan- of afvoer plaatsvinden van materiaal afkomstig van calamiteiten.

Deze werkzaamheden worden aangevraagd als onderdeel van de representatieve bedrijfssituatie.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ter plaatse van de hoogst belaste woning ten hoogste 46/20/<20 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Leeuwarden heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in stad.

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt ruimschoots voldaan.

Voor (bedrijfs)woningen op een niet-gezoneerd industrieterrein geeft de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde van 55 dB(A). De geluidsniveaus veroorzaakt door de inrichting op de nabijgelegen woningen bedraagt ten hoogste 44 dB(A). Aan de richtwaarde wordt dus voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidemissie ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte, waarbij er ter plaatse van deze dichtbijgelegen referentiepunten geen lagere waarden zijn opgenomen dan de richtwaarde zoals deze geldt voor een woonomgeving, namelijk 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Hiermee worden de verder weg gelegen woonbestemmingen en bedrijfswoningen voldoende beschermd tegen geluid vanwege het bedrijf.

### 8.3. Maximale geluidsniveau

Het maximale geluidsniveau veroorzaakt door de inrichting op de omliggende woningen bedraagt ten hoogste 47 dB(A) etmaalwaarde. Een dergelijk maximaal geluidsniveau is gezien de omgeving van de woningen niet te onderscheiden vanwege het geluid van het nabijgelegen bedrijventerrein en het nabijgelegen gezoneerd industrieterrein. Wij achten het niet noodzakelijk om voor het maximale geluidsniveau een normstelling op te nemen in de voorschriften.



## 8.4. Indirecte hinder

Het bedrijfsverkeer van en naar de inrichting op de openbare weg, maakt deel uit van het heersende verkeersbeeld. Er is geen sprake van een situatie met indirecte hinder.

# 9. GEUR

## 9.1. Kaderstellende documenten

### 9.1.1. Algemeen beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau dan wel het vaststellen van maatregelen om dit aanvaardbaar hinderniveau te bereiken. Het aanvaardbaar hinderniveau gaat uit van het bereiken van een hoog beschermingsniveau door het toepassen van de best beschikbare technieken (BBT) zoals dat wordt bedoeld in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en wordt per situatie indien nodig in een maatwerkvoorschrift vastgesteld door het bevoegd gezag.

Alleen als de uitzonderingbepaling van artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit van toepassing is moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Het geurbeleid is in de Handleiding nader uitgewerkt in de zogenoemde "Hindersystematiek". Deindersystematiek bestaat uit een stappenplan waarmee een vergunningaanvraag op het aspect geur kan worden beoordeeld. Toepassen van dit stappenplan leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie. Dit stappenplan verwijst ook naar een aantal mogelijke onderzoeksmethoden. Het stappenplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). De onderzoeksmethoden zijn opgenomen in de NTA 9065 Meten en rekenen geur.

Voor alle activiteiten geldt dat de eisen ten aanzien van geuremissies in beginsel geregeld zijn in het Activiteitenbesluit. Alleen in uitzonderingsgevallen moet geur worden beoordeeld in de omgevingsvergunning.

Het algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de beste beschikbare technieken de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de regionale en lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder nationaal en lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
- b. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- c. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

### 9.1.2. Provinciaal beleid

Ten behoeve van vergunningverlening bij geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Friesland beleidsregels opgesteld waarbij het landelijk geurbeleid is vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Deze beleidsregels zijn opgenomen in het document "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019". Deze "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019", zijn door Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld en gepubliceerd op 20 november 2019 en daarmee vanaf deze datum van kracht geworden. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening



gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting.

#### 9.1.3. Toetsingskader

Het Activiteitenbesluit stelt regels voor geurhinder (artikel 2.7.a van het Activiteitenbesluit). Hierop zijn uitzonderingen, namelijk installaties die vallen onder de RIE en waarvoor in BBT-conclusies eisen aan emissies van deze installaties zijn gesteld. In dat geval is het Activiteitenbesluit niet van toepassing en wordt geurhinder behandeld in de vergunning. Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden is een type C inrichting met een IPPC installatie. In de van toepassing zijnde BREF Afvalbehandeling zijn regels gesteld om geurhinder te voorkomen of beperken. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot het aspect geur zijn in deze situatie niet van toepassing. Daarom dient het provinciaal geurbeleid te worden gehanteerd als toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau in de omgeving en dienen voorschriften met betrekking tot het aspect geur aan de vergunning te worden verbonden.

#### 9.1.4. Beoordeling geurhinder

##### Omschrijving aangevraagde activiteiten

Binnen de inrichting worden diverse afvalstoffen op- en overgeslagen. Dit betreft onder andere (vervuilde) grond, baggerslib, industrieel en communaal slib en veegvuil. Daarnaast vindt de op- en overslag van verkleind hout, takken, stobben en vergelijkbaar groenafval plaats. In tegenstelling tot eerder vergunde activiteiten vindt er geen groencompostering meer plaats.

##### Geurrelevante activiteiten

Binnen de inrichting zijn meerdere geurrelevante activiteiten aanwezig. De meest geurrelevante activiteiten van de verschillende bedrijfsonderdelen zijn hieronder beschreven.

- Overslag van industrieel- en baggerslib;
- Opslag van industrieel- en baggerslib;
- Overslag van communaal zuiveringsslib;
- Opslag van communaal zuiveringsslib;
- Op- en overslag van biomassa;
- Bewerking (verkleining) van biomassa.

##### Geurbestrijdingsmaatregelen

Er worden diverse geurbestrijdingsmaatregelen binnen de inrichting toegepast die worden beschouwd als best beschikbare technieken (BBT). Een aantal is hieronder genoemd:

- De hoeveelheid geurrelevante afvalstoffen alsmede de tijdsduur van de opslag blijft beperkt;
- Afvalstoffen waarin zich organische fracties bevinden worden in beperkte mate opgeslagen en frequent afgevoerd;
- Het opgeslagen bagger- en industrieel slib wordt niet tussentijds verstoord tijdens de opslag. Hiermee worden met name tussentijdse emissies van geur voorkomen.
- het communaal zuiveringsslib wordt alleen tijdelijk, in het geval van een onderbreking in de verdere procesketen van het slib, opgeslagen;
- het communaal zuiveringsslib wordt niet tussentijds verstoord tijdens de opslag. Hiermee worden tussentijdse emissies van geur voorkomen.

#### 9.1.5. Ligging van de inrichting en woningen in de omgeving

De inrichting van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. is gesitueerd aan de Newtonweg 1 te Leeuwarden. Deze locatie maakt deel uit van het Newtonpark. Dit is een industrieterrein ten westen van Leeuwarden.

In het provinciaal geurbeleid worden de volgende categorieën woningen als geurgevoelige objecten onderscheiden:

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie wonen of buitengebied;



- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie werken of bedrijfswoningen.

In de omgeving bevinden zich bestaande vrijstaande woningen in het buitengebied en aaneengesloten woningen in de woonwijk ten oosten van het industrieterrein. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich aan de Boksumerdijk 7. De afstand van de rand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 415 meter.

Artikel 8 lid 5 uit het geurbeleid luidt als volgt:

- Verspreid liggende woningen in het buitengebied worden aangemerkt als geurgevoelige objecten categorie A. In specifieke gevallen kunnen Gedeputeerde Staten deze woningen echter aanmerken als geurgevoelige objecten categorie B.

De woning aan de Boksumerdijk 7 is gelegen aan de grens van het industrieterrein in het buitengebied en is daarmee vanuit ruimtelijk perspectief niet 1 op 1 vergelijkbaar met een categorie A woning, zoals (wonen) is beschreven in het provinciaal geurbeleid. Gezien de ligging van de woning aan de Boksumerdijk 7 ten opzichte van het industrieterrein ligt het meer voor de hand om voor de woning aan de Boksumerdijk 7 het toetsingskader behorende bij de kwalificatie categorie B (werken) te hanteren. Deze woning aan de Boksumerdijk 7 zal door ons daarom worden beschouwd als een categorie B woning. Dit is conform de vergunde situatie.

#### 9.1.6. Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau.

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt er geur geëmitteerd. Door deze geuremissie kan er geurhinder optreden in de omgeving. Om het aanvaardbaar geurhinderniveau bij de woningen in de omgeving vast te stellen als gevolg van de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. te Leeuwarden, heeft Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. een geuronderzoek uit laten voeren door het adviesbureau Noorman uit Groningen (Rapport 22010322.RO3a, hierna: het geuronderzoek ) en deze vervolgens ingediend bij de aanvraag om een omgevingsvergunning (revisie).

In het geuronderzoek zijn de geurrelevante activiteiten gekwantificeerd en vastgelegd op basis van emissie en procedures. Wij hebben bepaald dat het geuronderzoek deel uitmaakt van de vergunning ten behoeve van de controlebaarheid van de aangevraagde procesomstandigheden, zoals emissie-uren, activiteiten en dergelijke.

In dit geuronderzoek is de geurbelasting berekend op de woningen in de omgeving en getoetst aan het provinciale geurbeleid. De activiteiten van de inrichting zijn gekwalificeerd als hinderlijk. Hieruit volgt een toetsing op basis van het daarbij behorende toetsingskader uit de beleidsregel geur. Dit toetsingskader is weergegeven in de onderstaande tabel.

Perctiël	Woningen categorie A ouE/m <sup>3</sup>			Woningen categorie B ouE/m <sup>3</sup>		
	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde
98	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
99,5	0,3	1	3	1	3	10
99,9	0,6	2	6	2	6	20

Tabel 1 Toetsingskader voor woningen categorie A en B uit het provinciaal geurbeleid.

Omdat een aantal bronnen slechts gedurende een beperkt aantal uren per jaar in bedrijf is, zal niet alleen worden getoetst aan de 98-percentielwaarden (geschikt voor het toetsen van continue bronnen) maar ook aan hogere percentielwaarden (geschikt voor piekmissies). Deze zijn in bovenstaande tabel weergegeven als 99,5 en 99,9 percentielwaarde.

In het geuronderzoek wordt middels immissiecontouren op een topografische achtergrond de geurbelasting in de omgeving gepresenteerd.

In de onderstaande tabellen 2 en 3 zijn de maximale geurbelastingen bij de verschillende percentielwaarden conform het vastgestelde toetsingskader uit het provinciaal geurbeleid op de



dichtstbijzijnde woningen in de categorieën A en B weergegeven als gevolg van de aangevraagde situatie.

Categorie A			
	Geurbelasting	Richtwaarde	Grenswaarde
Percentielwaarde	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
98-percentiel	0,6	0,5	1,5
99,5-percentiel	1,7	1,0	3,0
99,9-percentiel	3,5	2,0	6,0

Tabel 2 Maximale geurbelasting (ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>) ter plaatse van de woningen in de categorie A in relatie tot de richtwaarde en de grenswaarde.

Categorie B			
	Geurbelasting	Richtwaarde	Grenswaarde
Percentielwaarde	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
98-percentiel	2,3	1,5	5
99,5-percentiel	4,7	3	10
99,9-percentiel	8,6	6	20

Tabel 3 Maximale geurbelasting (ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>) ter plaatse van de woningen in de categorie B in relatie tot de richtwaarde en de grenswaarde.

Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen blijkt dat de grenswaarde uit het vastgestelde toetsingskader bij geen enkel geurgevoelig object in de categorie A in de omgeving van de inrichting als gevolg van de aangevraagde situatie wordt overschreden.

Ter plaatse van de geurgevoelige objecten in de categorie A is de geurbelasting lager dan de grenswaarde voor dit type bestemmingen. Op basis van deze belastingwaarden kan worden geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van een onaanvaardbaar geurhinderniveau conform het provinciale toetsingskader.

Met betrekking tot de woningen die zijn beschouwd in de categorie B blijkt uit de gepresenteerde geurcontouren dat bij deze objecten de grenswaarden niet worden overschreden. De berekende geurconcentraties blijven ruim onder de waarden behorende bij de grenswaarden. Als maximaal geurhinderniveau ter plekke van de verschillende geurgevoelige bestemmingen achten wij de berekende immissieconcentraties ter plaatse van de woningen aanvaardbaar.

#### 9.1.7. Conclusie

Het activiteitenbesluit met betrekking tot het aspect geur is niet van toepassing. De beleidsregels 'geur Bedrijven Fryslân 2019' zijn daarom gebruikt als toetsingskader voor het bepalen van het aanvaardbaar geurhinderniveau als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting. De activiteiten van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. te Leeuwarden zijn conform de systematiek uit het provinciaal geurbeleid in de categorie hinderlijk ingedeeld. Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen in het geuronderzoek blijkt dat de grenswaarden uit het geurbeleid niet worden overschreden ter plaatse van woningen in de categorie A en B. Er worden in ruime mate BBT maatregelen toegepast om geurhinder tegen te gaan. Wij achten daarmee BBT in voldoende mate toegepast. Wij achten de activiteiten te vergunnen. Wel zijn geurvoorschriften aan de vergunning verbonden.



## 10. LUCHT

### 10.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

### 10.2. Nationale wetgeving

Op grond van artikel 2.1. lid 1 sub e van de Wabo is het verboden om zonder vergunning een bij algemene regels aangewezen inrichting op te richten, te wijzigen of in werking te hebben. Paragraaf 5.2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt vervolgens regels met betrekking tot de aan deze vergunning te verbinden voorschriften.

Als zich binnen een type C-bedrijf een IPPC-installatie bevindt, dan moet de IPPC-installatie voldoen aan de BBT-conclusies. De voorschriften van afdeling 2.3 Lucht, met uitzondering van artikel 2.4 lid 2 (minimalisatieverplichting), zullen niet gelden voor een IPPC-installatie als hiervoor een BBT-conclusie voor lucht geldt.

Nationaal aangewezen BBT-documenten

In bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) staan de nationaal aangewezen BBT-documenten.

### 10.3. Europese wetgeving

#### • RIE:

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is een samenvoeging van de IPPC-Richtlijn, de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen over titaandioxide.

De Richtlijn industriële emissies is geïmplementeerd in de volgende Nederlandse regelgeving: de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht; en het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Een document "BBT-conclusies" bevat de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis van artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT) staan uit deze BREF's geldt in deze gevallen als BBT-conclusies.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Het bevoegd gezag moet vergunningen van bedrijven met een IPPC-installatie binnen vier jaar na de bekendmaking van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van de betreffende IPPC-installatie aanpassen aan die BBT-conclusies. De 4 jaar termijn begint vanaf de datum van publicatie in het Publicatieblad. De definitieve BREF volgt een aantal maanden later, maar die datum is dus niet bepalend voor de actualisatie van de vergunning.

#### 10.3.1. BBT-conclusies



Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van IPLO (<https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/vergunning-milieubelastende-activiteit/ipcc/bbt-conclusies-per-ipcc-categorie/>).

### 10.3.2. Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd en niet mogen worden overschreden. De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007) moet gebruikt worden bij immissieberekeningen en concentratiemetingen in de buitenlucht.

### 10.3.3. Conclusie

De inrichting betreft een IPPC installatie, zoals bedoeld in Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies. Er is daarom getoetst aan de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op – en Overslag Bulkgoederen.

Binnen de inrichting wordt op jaarbasis ten hoogste 203.000 ton minerale grond- en bouwstoffen en afvalstoffen op- en overgeslagen. De stoffen (zand, grond, grind, puin, hout, asfaltpuin, bouw- en sloofafval, granulaat etc.) zijn niet of nauwelijks stuifgevoelig dan wel worden indien nodig bevochtigd. Puin wordt gebroken en gezeefd en er wordt hout geshredderd.

Ter voorkoming van diffuse stofemissies is in de voorschriften aangesloten bij de BREF's.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteit is een luchtkwaliteitsonderzoek (Rapport 22010322.R02a) uitgevoerd. Geconcludeerd kan worden dat er geen grenswaarden worden overschreden uit Bijlage 2 van de Wet Milieubeheer worden overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde activiteiten.

## 11. OVERIGE ASPECTEN

### 11.1. Overige voorschriften

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie, zijn in paragraaf 1.7 van deze vergunningvoorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 5 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

### 11.2. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

### 11.3. PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend.



Op grond van artikel 12.20, lid 1 van de Wm geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

#### 11.4. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

#### 11.5. Proefnemingen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

## 12. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze vergunning zijn de voor de aangevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
<b>Considerans/algemeen</b>	
BOR	Besluit Omgevingsrecht
BBT	Beste Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd MBS	Een gestandaardiseerd MBS is bijvoorbeeld een ISO 14001 MBS. Een niet gestandaardiseerd MBS is bijvoorbeeld een MBS die niet gecertificeerd is volgens ISO 14001.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
JRC	Joint Research Centre
MBS	Milieubeheersysteem
Schonere technologieën	Bijvoorbeeld technologieën die minder energie verbruiken, minder geluid emitteren en/of minder lucht- en/of geuremissies veroorzaken.
Sectorale benchmarking	Een benchmark is een vergelijkend onderzoek waarbij de prestaties van vergelijkbare organisaties, producten en/of diensten op identieke wijze worden onderzocht en met elkaar worden vergeleken. Dan wordt duidelijk welke organisatie welke sterke punten heeft en welke technieken worden toegepast. Over deze sterke punten en technieken dient de vergunninghouder te leren. Tevens dient bepaald te worden of bij de in de benchmark onderzochte andere organisaties toegepaste minder milieubelastende technieken ook bij de desbetreffende inrichting toegepast kunnen worden. De sectorale benchmarking dient in een rapport vastgelegd te worden.
WABO	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
<b>Afval</b>	
Afvalinput	Het inkomende afval dat in de afvalverwerkingsinstallatie wordt behandeld.
Behandeling van afval met calorische waarde	Behandeling van afvalhout, afgewerkte olie, kunststofafval, afgewerkte oplosmiddelen enz. om een brandstof te verkrijgen of om een betere terugwinning van de calorische waarde ervan mogelijk te maken.
C-hout	Geïmpregneerd hout, zijnde behandeld hout waar stoffen al dan niet onder druk zijn ingebracht om de gebruiksduur te verlengen. – gewolmaniseerd C-hout (CC- en CCA-hout); CCA-hout bevat naast koper en chroom ook arseen; CC-hout bevat wel koper en chroom, maar geen arseen. – niet-gewolmaniseerd C-hout: o gecreosoteerd hout (met koolwaterstoffen en teren bewerkt), bv spoorbielzen, o hout dat met andere middelen (fungiciden, insecticiden, boorhoudende verbindingen, quaternaire ammoniumverbindingen) is behandeld teneinde de gebruiksduur te verlengen.



Begrip	Definitie
Gevaarlijk afval	Gevaarlijke afvalstof als gedefinieerd in artikel 3, punt 2, van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad
Op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen	Afvalstromen die bestaan uit waterige vloeistoffen, zuren/basen of verpompbaar slib (bv. emulsies, afgewerkte zuren, waterig scheepsafval) en die geen vloeibaar biologisch afbreekbaar afval zijn.
<b>Lucht</b>	
Adsorptie	Adsorptie is een heterogene reactie waarbij gasmoleculen worden vastgehouden op een vast of vloeibaar oppervlak dat specifieke verbindingen verkiest boven andere en ze zo verwijdert uit afgasstromen. Wanneer het oppervlak zo veel als het kan heeft geadsorbeerd, wordt het adsorptiemiddel vervangen of de geadsorbeerde inhoud gedesorbeerd als onderdeel van de regeneratie van het adsorptiemiddel. Bij de desorptie is de concentratie aan verontreinigende stoffen meestal hoger en kunnen zij worden teruggewonnen of verwijderd. Het meest voorkomende adsorptiemiddel is actieve kool in korrelvorm.
Antimoon (Sb)	Antimoon/Stibium, uitgedrukt als Sb, met inbegrip van alle anorganische en organische stibiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden
Arseen (As)	Arseen, uitgedrukt als As, met inbegrip van alle anorganische en organische arseenverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Cadmium (Cd)	Cadmium, uitgedrukt als Cd, met inbegrip van alle anorganische en organische cadmiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Chroom (Cr)	Chroom, uitgedrukt als Cr, met inbegrip van alle anorganische en organische chroomverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Cobalt (Co)	Cobalt, uitgedrukt als Co, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Koper (Cu)	Koper, uitgedrukt als Cu, met inbegrip van alle anorganische en organische koperverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Lood (Pb)	Lood, uitgedrukt als Pb, met inbegrip van alle anorganische en organische loodverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Mangaan (Mn)	Mangaan, uitgedrukt als Mn, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Nikkel (Ni)	Nikkel, uitgedrukt als Ni, met inbegrip van alle anorganische en organische nikkelverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
PCB	Polychloorbifenyln.
PCB's, dioxineachtige	Polychloorbifenylen zoals vermeld in Verordening (EG) nr. 199/2006 van de Commissie(3).
PCDD's/PCDF's	Polychloordibenzo-p-dioxinen/-furanen.
Selenium (Se)	Selenium, uitgedrukt als Se, met inbegrip van alle anorganische en organische seleniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Titanium (Ti)	Titanium, uitgedrukt als Ti, met inbegrip van alle anorganische en organische titaniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Vanadium (V)	Vanadium, uitgedrukt als V, met inbegrip van alle anorganische en organische vanadiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Biofilter	De afgasstroom wordt geleid door een bed van organisch materiaal (zoals turf, heide, compost, wortel, boomschors, naaldhout en verschillende combinaties) of een inert materiaal (zoals klei, actieve kool en polyurethaan), waar deze door van

Begrip	Definitie
	nature voorkomende micro-organismen biologisch wordt geoxideerd tot kooldioxide, water, anorganische zouten en biomassa. Een biofilter wordt ontworpen op basis van het (de) type(n) afvalinput. Er wordt gekozen voor een bedmateriaal dat bijvoorbeeld qua watervasthoudend vermogen, bulkdichtheid, porositeit en structurele integriteit, geschikt is. Ook belangrijk zijn een geschikte hoogte en oppervlakte van het filterbed. De biofilter is aangesloten op een geschikt ventilatie- en luchtcirculatiesysteem om een gelijkmatige luchtverdeling door het bed en een voldoende verblijftijd van het afgas in het bed te garanderen.
Diffuse emissies	Niet-geleide emissies (bv. stof, organische verbindingen, geur) die afkomstig kunnen zijn van oppervlaktebronnen (bv. tanks) of puntbronnen (bv. shredder).
Geleide emissies	Emissies van verontreinigende stoffen naar het milieu via kanalen, leidingen, schoorstenen enz. Dit omvat ook emissies uit open biofilters.
Geurconcentratie	Aantal Europese geureenheden (ouE) in één kubieke meter, gemeten bij standaardomstandigheden door dynamische olfactometrie volgens EN 13725.
HCL	Alle anorganische gasvormige chloorverbindingen, uitgedrukt als HCl.
H <sub>2</sub> S	Waterstofsulfide, met uitzondering van carbonylsulfide en mercaptanen.
NH <sub>3</sub>	Ammoniak
Nm <sup>3</sup>	Gashoeveelheid [m <sup>3</sup> ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
Periodieke meting	Meting op gespecificeerde tijdsintervallen, handmatig of geautomatiseerd.
Massabalans	Berekeningen van diffuse emissies aan de hand van een massabalans waarbij rekening wordt gehouden met de input aan oplosmiddelen, de geleide emissies naar lucht, de emissies naar water, het oplosmiddel in de output van het proces en de residuen van het proces.
Meting van diffuse VOS- emissies	De snuffelmethode en de methode voor de optische beeldvorming van gas zijn beschreven onder het lekdetectie en -herstelprogramma. Emissies afkomstig van de installatie kunnen volledig worden gescreend en gekwantificeerd met een geschikte combinatie van complementaire methoden, bv. „solar occultation flux” (SOF) of differentiële absorptie-lidar (DIAL). Deze resultaten kunnen worden gebruikt voor de beoordeling van tendensen op termijn, vergelijkende controles en bijwerking/validering van het lopende LDAR-programma. „Solar occultation flux” (SOF): De techniek is gebaseerd op de registratie en spectrometrische Fourier-transformatieanalyse van een breedbandspectrum van infrarode of ultraviolette straling/zichtbaar zonlicht langs een bepaald geografisch traject, waarbij de metingen bovenwinds en doorheen VOS-pluimen worden verricht. Differentiële absorptie-lidar (DIAL): Dit is een techniek op basis van lasers die gebruikmaakt van differentiële absorptie-lidar (lichtdetectie en afstandsbepaling), wat de optische evenknie is van de radar op basis van radiogolven. De techniek berust op de terugverstrooiing van laserpulsen door atmosferische aerosolen en de analyse van spectrale eigenschappen van het teruggezonden licht dat met een telescoop wordt opgevangen.



Begrip	Definitie
NEN-EN 1911	Stationary source emissions - Determination of mass concentration of gaseous chlorides expressed as HCl - Standard reference method
CEN/TS 1948-5	Stationary source emissions. Determination of the mass concentration of PCDDs/PCDFs and dioxin-like PCBs Long-term sampling of PCDDs/PCDFs and PCBs
NEN-EN 1948-1	Stationary source emissions - Determination of the mass concentration of PCDDs/PCDFs - Part 1: Sampling
NEN-EN 1948-2	Stationary source emissions - Determination of mass concentration of PCDDs/PCDFs - Part 2: Extraction and clean-up
NEN-EN 1948-4	Stationary source emissions - Determination of the mass concentration of PCDDs/PCDFs and dioxin-like PCBs - Part 4: Sampling and analysis of dioxin-like PCBs
NEN-EN 12619	Stationary source emissions - Determination of the mass concentration of total gaseous organic carbon - Continuous flame ionisation detector method
NEN-EN 13284-1	Stationary source emissions - Determination of low range mass concentration of dust - Part 1: Manual gravimetric method - Reference method (SRM*)
NEN-EN 13725	Air quality - Determination of odour concentration by dynamic olfactometry
Programma inzake lekdetectie en -reparatie (LDAR)	<p>Een gestructureerde aanpak om fugatieve emissies van organische verbindingen te beperken door lekkende componenten te detecteren en vervolgens te repareren of vervangen. Momenteel zijn de snuffelmethode (beschreven in EN 15446) en de methode voor de optische beeldvorming van gas beschikbaar om lekken op te sporen. <b>Snuffelmethode:</b> De eerste stap is de detectie door middel van draagbare apparaten voor de analyse van organische verbindingen die de concentratie naast de apparatuur meten (bv. door middel van vlamionisatie of foto-ionisatie). Tijdens de tweede stap wordt de component in een ondoorlatende zak geplaatst om een directe meting aan de emissiebron uit te voeren. Deze tweede stap wordt soms vervangen door mathematische correlatiekrommen op basis van statistische resultaten verkregen van een groot aantal eerdere metingen die bij soortgelijke componenten zijn uitgevoerd.</p> <p><b>Methoden voor de optische beeldvorming van gas:</b> Bij optische beeldvorming wordt gebruikgemaakt van kleine lichte draagbare camera's waarmee gaslekken in realtime kunnen worden gevisualiseerd, zodat zij als „rook” verschijnen op een videorecorder samen met het normale beeld van de betrokken component, teneinde grote lekken van organische verbindingen gemakkelijk en snel te kunnen lokaliseren. Actieve systemen produceren een beeld met een infrarood laserlicht met terugverstrooiing dat wordt weerspiegeld op de component en de omgeving ervan. Passieve systemen zijn gebaseerd op de natuurlijke infraroodstraling van de apparatuur en de omgeving ervan.</p>
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stof	Totaal aan vaste deeltjes (in lucht).
Thermische oxidatie	De oxidatie van brandbare gassen en geurstoffen in een afgasstroom door het mengsel van verontreinigende stoffen samen met lucht of zuurstof in een verbrandingskamer tot boven de zelfontbrandingstemperatuur te verwarmen en lang genoeg op een hoge temperatuur te houden om volledige verbranding tot koolstofdioxide en water tot stand te brengen.

Begrip	Definitie
TVOS	Totaal aan vluchtige organische stoffen, uitgedrukt als C (in lucht).
Natte gaswassing	De verwijdering van verontreinigende gassen of deeltjes uit een gasstroom via stofoverdracht naar een vloeibaar oplosmiddel, vaak water of een waterige oplossing. Dit kan een chemische reactie opwekken (bv. in een zure of basische gaswasser). In bepaalde gevallen kunnen de stoffen worden teruggewonnen uit het oplosmiddel.
VOS	Vluchtige organische stof zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 45, van Richtlijn 2010/75/EU.
<b>Ongevallen en incidenten</b>	
Adequate bufferopslagcapaciteit	Een adequate bufferopslagcapaciteit voor afvalwater dat onder niet normale omstandigheden ontstaat, is onder andere afhankelijk van de plaats en welk soort afvalwater kan ontstaan bij niet normale omstandigheden, welke maatregelen en voorzieningen zijn genomen om het ontstaan van dit afvalwater te voorkomen of te beperken, de aard van de verontreinigende stoffen, de effecten van de stroomafwaartse afvalwaterbehandeling en het ontvangende milieu, maar bijvoorbeeld ook of er afspraken zijn gemaakt om het afvalwater af te voeren per tankwagen.
Ongevallenbeheerplan	Het ongevallenbeheerplan maakt deel uit van het MBS. Daarin worden de met de installatie verbonden gevaren en de bijbehorende risico's geïdentificeerd en worden maatregelen vastgesteld om deze risico's aan te pakken. In het plan wordt rekening gehouden met de inventarisatie van de verontreinigende stoffen die aanwezig zijn of waarschijnlijk aanwezig zijn en die milieugevolgen kunnen hebben als zij vrijkomen.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

### **P** Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.