

Stichting Odion  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 88  
1530 AB WORMER

VERZONDEN 30 DEC. 2025

Zaaknummer : OMG-058912/DMS508190  
Behandelaar : [REDACTED]  
DSO-nummer : 2025060501475  
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Dromerstraat 93 te Oostzaan  
Locatie : Dromerstraat 93 te Oostzaan, gemeente Oostzaan  
Vergunninghouder : Stichting Odion

Geachte [REDACTED],

Op 5 juni 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Stichting Odion ontvangen voor het project 'Dromerstraat 93 te Oostzaan'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-058912/DMS508190. Het project betreft sloop van het huidige GGZ-zorgcomplex en bouwrijp maken van het perceel voor toekomstige nieuwbouw voor cliënten van Stichting Odion. De locatie van deze ontwikkeling betreft Dromerstraat 93 te Oostzaan, zoals weergegeven in figuur 1 van bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

### Besluit

Voor het project 'Dromerstraat 93 te Oostzaan' besluiten wij aan Stichting Odion de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob<sup>1</sup>. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow. Het gaat om het project op Dromerstraat 93 te Oostzaan.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soort:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal).

Wij besluiten om op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit **geén** vergunning te verlenen voor de volgende verbodsbepalingen:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de spreeuw (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal).

<sup>1</sup> In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:  
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen. Daarnaast zijn er voorschriften opgenomen om de aanwezigheid van beschermde soort in het plangebied te kunnen uitsluiten voorafgaand aan de werkzaamheden.

#### **Geldigheid**

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2033.

Deze termijn is ambtshalve verlengd, omdat de besluitvorming omtrent de nieuwbouw nog niet definitief is vastgesteld, en om binnen de geldigheidsduur van deze vergunning te kunnen voldoen aan alle voorschriften betreffende de permanente en tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.

#### **Publicatie**

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### **Leges**

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

#### **Meer informatie**

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl) of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-058912/DMS508190) te vermelden.

Hochachtend,

Geachte Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

NHN)

- Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058912
  - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-058912
  - Bijlage 3: Plangebied
  - Bijlage 4: Locatie huidige verblijfplaats van de spreekw
  - Bijlage 5: Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Kopie aan:
- Toezicht en handhaving OD NHN
  - Van der Goes en Groot

### **Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: [https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar\\_en\\_klachten](https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten). Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.



## **Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058912**

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

### Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

### Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

### Specifieke voorschriften

11. De bebouwing met de oorspronkelijk nestlocatie van de spreeuw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting en/of het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van weringsborstels en vulschuim. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de spreeuw zijnde:
  - het broedseizoen van de spreeuw: 1 april tot en met 30 september;
  - perioden van vorst<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> [www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige](http://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige)

<sup>3</sup> Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.



Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.

13. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, dient het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van spreeuwen. Een controlerende dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht  $\leq 4$  Bft of hoge temperaturen  $> 25$  graden).
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
  - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
  - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
  - klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de spreeuw worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 13, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
16. De drie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw die op 24 april 2025 geplaatst zijn dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit gerealiseerd te zijn.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Onder werkzaamheden valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaats van de spreeuw.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 1 broedperiode gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat spreeuwen worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de spreeuwkasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
21. In de toekomstige nieuwbouw dienen minimaal twee permanente alternatieve nestplaatsen voor de spreeuw gerealiseerd te worden door (een combinatie van) onderstaande maatregelen:
  - a. het inmetelen van minimaal twee inbouwnestkasten welke geschikt zijn voor de spreeuw. De inbouwnestkasten dienen gelijkwaardig georiënteerd te zijn qua hoogte, uitvliegpositie en zonpositie als de vernietigde nestplaats.
  - b. alle schuine pannendaken van de nieuwbouw geschikt te maken voor de spreeuw. Hierbij dient het aanbrengen van vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf de derde panlat gerealiseerd te worden. Tevens dient er een ruimte van minimaal 8 centimeter te worden gerealiseerd tussen de dakplaat en de onderzijde van de dakpannen. Daarnaast moet er bij de onderste panlat voldoende ruimte worden gecreëerd, minimaal 4,5 centimeter, zodat de spreeuw vrij kan invliegen bij schuine daken.
22. De vergunninghouder dient de type maatregelen en locaties (zie voorschrift 21) binnen de geldigheidsduur van deze vergunning én uiterlijk drie maanden vóór aanvang van de nieuwbouw werkzaamheden op kaartmateriaal aan te leveren bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord onder vermelding van het zaaknummer. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen tevens binnen de geldigheidsduur van deze vergunning te worden gerealiseerd. Als de definitieve locaties van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw niet binnen de geldigheidsduur van deze vergunning zijn aangeleverd en gerealiseerd, dient de vergunning te worden verlengd om aan dit voorschrift te kunnen voldoen.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

#### *Vogels*

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### *Zorgplicht*

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Ow en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

#### *Melden ongewoon voorval*

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).



## Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-058912

### Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

#### A. Onderwerp aanvraag

Op 5 juni 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project op de locatie Dromerstraat 93 te Oostzaan, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting Odion is voornemens het GGZ-zorgcomplex te slopen, omdat renovatie geen alternatief is en in het complex asbest is aangetroffen. Het plan is om op de locatie van de huidige bebouwing nieuwbouw te realiseren voor uitbreiding van de huisvesting voor cliënten van Odion. Het besluit over deze bestemming van het perceel moet nog genomen worden. Bij de sloop worden struiken gerooid, waarbij geen bomen worden gekapt. Door het uitvoeren van de werkzaamheden gaat één verblijfplaats van de spreeuw verloren.

#### B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

##### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

##### Flora- en fauna-activiteit

###### Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de spreeuw. Dit is een soort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soort opzettelijk te doden of te vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Voor deze soort is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

#### C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

##### Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20250605 01475 000, d.d. 5 juni 2025)
- Het rapport 'Dromerstraat 93 te Oostzaan. Toetsing in het kader van de natuurwetgeving', opgesteld door Van der Goes en Groot (document QS2024-004, d.d. 31 januari 2024)

- Het rapport 'Dromerstraat 93 te Oostzaan. Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving', opgesteld door Van der Goes en Groot (document 2024-189, d.d. 15 oktober 2024)
- Het rapport 'Activiteitenplan Dromerstraat 93 te Oostzaan. Toelichting aanvraag vergunning ingevolge de Omgevingswet', opgesteld door Van der Goes en Groot (document 2025-013, d.d. 30 mei 2025)
- Het rapport 'Rapportage asbestinventarisatie conform certificatieschema asbestinventarisatie en asbestverwijdering. Het voormalige GGZ-complex aan de Dromerstraat 93 te Oostzaan', opgesteld door Prevent Asbest BV (document 2024-1-0680, d.d. 12 september 2024)
- De door u per e-mail aangeleverde aanvullende informatie van 16 oktober 2025 en 23 december 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de spreekw.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

#### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden, omdat de sloop niet op een andere locatie mogelijk is.

Het niet uitvoeren van de sloop zou leiden tot verder verval en mogelijk tot onveilige situaties. Ook het asbest die is aangetroffen moet worden verwijderd vanwege veiligheidsrisico's<sup>4</sup>.

Het gebouw uit 1980 is door Stichting Odion na een periode van leegstand in 2019 weer geschikt gemaakt voor hergebruik middels onderhoud zonder grote verbeteringen aan het gebouw te doen. Het GGZ-complex kwam toen in gebruik als trainingshuis voor verstandelijk gehandicapten. Het gebouw is geschikt voor groepsbewoning met gedeeld sanitair. Als zodanig is het functioneel verouderd, omdat dit niet meer voldoet aan de huidige eisen van mensen met een specifieke zorgvraag en gedragsproblemen, waarbij privacy van belang is om conflictsituaties te vermijden. Daarom en omdat langdurige huisvesting wordt geboden aan cliënten van Odion, is het concept van gedeeld sanitair en kamerbewoning vervangen door zelfstandige woonruimte. Het GGZ-complex is het laatste gebouw volgens het oude woonconcept en is functioneel en technisch aan het einde van de levensduur. De technisch verouderde bebouwing verkeert in slechte staat vanwege verouderde verwarmings- en waterinstallaties, achterstallig onderhoud, lekkages en tocht. Renovatie is geen alternatief, omdat de beoogde isolatiewaarde gelet op de huidige eisen niet gehaald kan worden. Bovendien is er asbest aangetroffen en moeten delen van het gebouw worden gesloopt, om het asbest te kunnen verwijderen.

De sloop en het verwijderen van de dakpannen en de aanwezige verblijfplaats van de spreekw onder de nokpan wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen van de spreekw. Er is geen betere planning met een gunstiger effect voor de spreekw, aangezien de verblijfplaats in elk geval zal verdwijnen.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

#### Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang;

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid



Het huidige gebouw is onbewoond, verouderd en bevat asbest. De verouderde bebouwing verkeert in slechte staat vanwege achterstallig onderhoud, lekkages en tocht. Dit voldoet niet aan de huidige eisen op het gebied van duurzaamheid en comfort. Uit asbestinventarisatie<sup>4</sup> is gebleken dat op diverse locaties in het gebouw asbesthoudende en asbestverdachte materialen aangetroffen zijn. Met verdere achteruitgang van de bebouwing en werken in bestaande gebouwdelen kan asbest vrijkomen en zijn gezondheidsrisico's te verwachten. Het verwijderen van alle asbesthoudende elementen is noodzakelijk als veiligheidsmaatregel om gezondheidsrisico's te voorkomen<sup>5</sup>.

Om de kans op kraak te voorkomen heeft Odion gebouw bewaking geïnstalleerd vanaf het moment van leegstand. Ook is het risico op brand groter door de aanwezigheid van asbest in een onbewoond pand. In het leegstaande pand zijn meldingen van onveilig gebruik door jongeren en kinderen, wat kan leiden tot ongelukken, vandalisme en brandstichting. Vandalisme en brandstichting kunnen de onveilige situatie vanwege de aanwezige asbesthoudende materialen verergeren.

Wanneer asbest niet goed in materiaal vastzit of loskomt door werkzaamheden, komen kankerverwekkende vezels vrij. Door weersomstandigheden kunnen de kankerverwekkende vezels verspreiden, waardoor deze in de lucht en grond komen. Bij het inademen van de asbestvezels kan na verloop van tijd kanker in de longen of het buik- of longvlies ontstaan. Hierbij zorgt een langere blootstelling aan asbest voor een grotere kans op kanker (Milieu Centraal<sup>6</sup> en RIVM<sup>7,8</sup>). In het kader van de volksgezondheid is het hoofddoel het voorkomen van primaire asbestbesmettingen voor de gebruikers van de bebouwing die in direct contact staan met de asbestbronnen, maar ook het voorkomen van een secundaire besmettingen bijvoorbeeld door regulier onderhoud. Door het zorgvuldig saneren van de asbesthoudende borstweringen worden negatieve effecten op de gezondheid van de bewoners voorkomen.

Bij brand bestaat een reële kans dat er asbestdeeltjes vrijkomen en door de buurt verspreid worden. Omdat asbestvezels hitte bestendig zijn vormen deze ook na een brand een risico voor de volksgezondheid<sup>9</sup>. Voor de veiligheid van de omgeving is asbestsanering plaatsvinden onvermijdelijk.

Het slopen van de huidige bebouwing is daarom essentieel vanwege de aanwezigheid van asbest, wat ernstige gezondheidsrisico's oplevert. Het achterwege laten van de sloop houdt deze gevaren in stand.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

#### Staat van instandhouding

De spreeuw (*Sturnus vulgaris*) is in Nederland een inheemse, niet bedreigde diersoort. De spreeuw is erg talrijk met een geschatte broedpopulatie van 400.000 tot 700.000 broedparen. In de winter wordt het aantal spreeuwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels<sup>10</sup>. Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig resteert. In de laatste twaalf jaar is de trend licht positief geworden. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig.

Er is in het plangebied één verblijfplaats van een spreeuw aanwezig onder een nokpan. Door de werkzaamheden zal deze verblijfplaats verdwijnen. Om negatieve effecten te voorkomen worden er maatregelen getroffen.

<sup>4</sup> Rapportage asbestinventarisatie conform certificatieschema asbestinventarisatie en asbestverwijdering

<sup>5</sup> Asbestbeleid voor minder gezondheidsrisico's | Asbest | Rijksoverheid.nl

<sup>6</sup> <https://www.milieucentraal.nl/huis-en-tuin/asbest/asbest-in-en-om-het-huis/>

<sup>7</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest/asbestbeleid>

<sup>8</sup> <https://www.rivm.nl/asbest>

<sup>9</sup> <https://www.vrn.nl/wat-kan-ik-doen-bij/asbestbrand>

<sup>10</sup> <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15820>

De sloopwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd buiten het vogelbroedseizoen. Voor aanvang wordt door een ecologisch deskundige bepaald of er geen actieve nesten aanwezig zijn. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan is het niet nodig voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden de verblijfplaats van de spreeuw ongeschikt te maken.

Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw worden spreeuwenkasten gerealiseerd. Het betreffen drie tijdelijke spreeuwenkasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de spreeuw worden spreeuwenkasten gerealiseerd. De locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen zijn nog niet bepaald en zullen worden meegenomen in het ontwerp van de nieuwbouw.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11 en 21. Voorschrift 11 schrijft voor hoe de verblijfplaats van de spreeuw ongeschikt gemaakt dient te worden voor aanvang van de sloopwerkzaamheden om er zeker van te zijn dat de verblijfplaats verlaten is. Voorschrift 21 schrijft voor hoe de permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te worden gerealiseerd. Omdat definitieve vormgeving van de nieuwbouw nog niet was vastgesteld, ontbreekt kaartmateriaal van de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen. In voorschrift 21 is opgenomen dat de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen op kaartmateriaal dienen te worden aangeleverd en gerealiseerd binnen de geldigheidsduur van deze vergunning. Indien dit niet tijdig mogelijk is, dient deze vergunning te worden verlengd.

Door de voornoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soort.

#### *Cumulatieve effecten*

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de directe omgeving van de projectlocatie, binnen de veronderstelde uitwijkstraal van 200 meter, zijn geen andere vergunde nog niet gerealiseerde projecten bekend. Daarom worden er geen cumulatieve effecten verwacht.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 opgenomen voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de spreeuw.

Ook is in de extra voorschriften opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden, en waar nodig direct hersteld of vervangen moeten worden. Tevens zijn voorschriften opgenomen, waarin staat aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor een bepaalde periode gelijktijdig met de permanente verblijfplaatsen functioneel dienen te blijven. De voorschriften zijn opgelegd om de spreeuwen de mogelijkheid te geven om de permanente verblijfplaatsen te verkennen. Tevens wordt in de voorschriften aangegeven dat de alternatieve verblijfplaatsen alleen verwijderd mogen worden, wanneer er vastgesteld is dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn er om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen en er voorkomen wordt dat diersoort verstoord of gedood wordt.

#### Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

#### **D. Procedure**

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

##### Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 5 juni 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 6 juni 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

##### Aanvullende informatie

Op 16 oktober 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.



#### Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

#### Verlengen procedure

Op 6 juni 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

#### Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

#### **E. Overige wet- en regelgeving**

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

#### Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de spreekw te vernielen, beschadigen of wegnemen.

Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften. Daarom verlenen wij u voor die activiteit geen vergunning.

Wel merken we op dat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor op grond van andere wet- en regelgeving een vergunning nodig is. In het bijzonder willen wij u wijzen op gebiedsbescherming en asbestverwijdering. Mogelijk zijn er in het kader van stikstof en asbest vergunningen nodig voor de werkzaamheden.

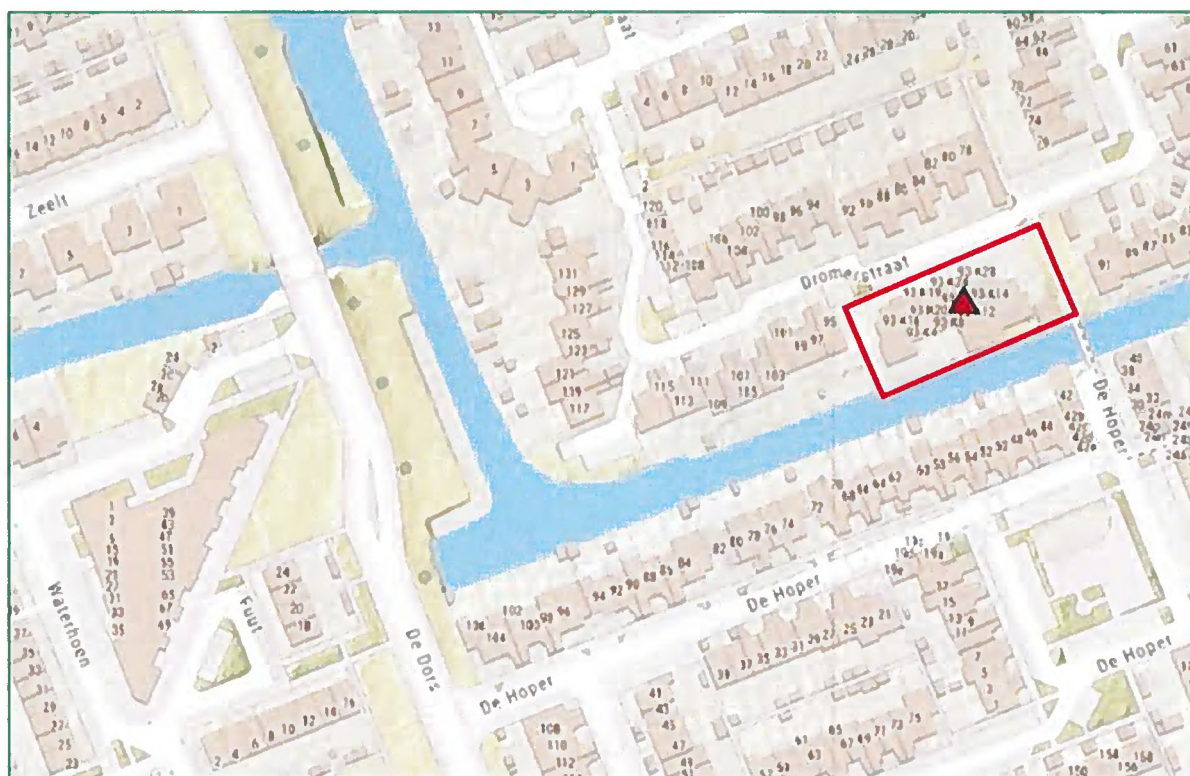
### Bijlage 3: Plangebied



Weergave plangebied (rood omlijnd).

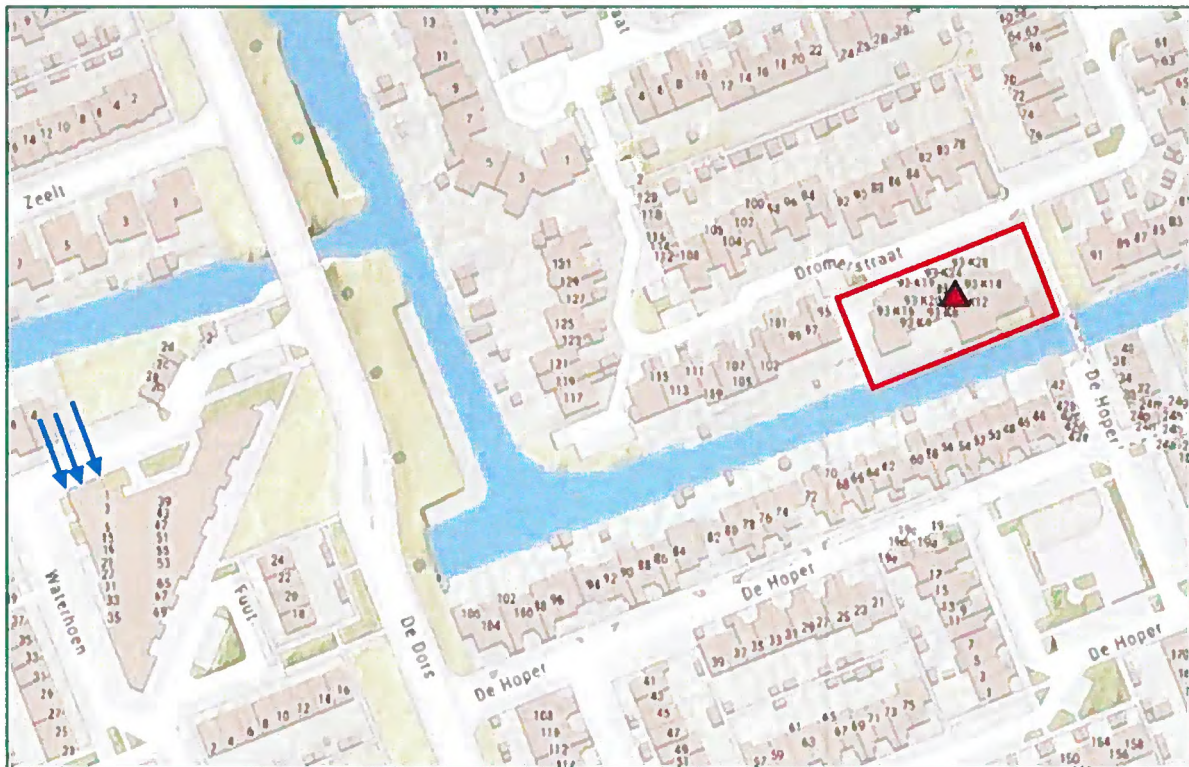


#### Bijlage 4: Locatie huidige verblijfplaats van de spreeuw



Locatie van de aangetroffen verblijfplaats van de spreeuw (rode driehoek).

## Bijlage 5: Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de spreekw. Het betreffen drie spreekw.-kasten (blauwe pijlen) in de directe nabijheid van het plangebied.