



## Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

**Datum**  
29 december 2025

**Zaaknummer**  
2023-014632

**Onderwerp**  
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 31

Saverio Beheer B.V.  
Scherpenzeelseweg 56  
3772 MD BARNEVELD

### Locatie

Asakkerweg 10-12 in Ede

### Activiteit

De uitbreiding van een carwash

Beste meneer/mevrouw,

Op 15 november 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Asakkerweg 10-12 in Ede. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

### Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

1. De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de uitbreiding van een carwash, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Deze vergunning treed pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekkingsbesluit saldogever Lunterseweg 74 in Ede.
3. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---

 provincie  
**Gelderland**

---

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

2 van 31

4. Dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.
5. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl

Teammanager Vergunningverlening

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
  - Beoogde situatie gebruiksfase (kenmerk RQNq7Pq8qegy d.d. 9 oktober 2025).
  - Verschilberekening aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk S1u4VHdE2C9e, d.d. 9 december 2025).
  - Verschilberekening aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase met salderingssituatie en reductieverplichting (kenmerk RgYSiGYy4zS6, d.d. 9 december 2025).
  - Verschilberekening gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RUPJj5bumQtU, d.d. 20 oktober 2025).

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

3 van 31

- Verschilberekening gebruiksfase met salderingssituatie en reductieverplichting (kenmerk RUGfPAD97bww, d.d. 20 oktober 2025).
- Bijlage 4 – Stikstofrapport
- Bijlage 5 – Plattegrondtekening
- Bijlage 6 – Ondertekende salderingsovereenkomst inclusief addendum

## BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

### 1 Toelichting

#### 1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

#### 1.2 Omschrijving activiteiten

Saverio Beheer B.V. is voornemens om de bestaande carwash van Comfort Carwash aan de Asakkerweg 10-12 in Ede uit te breiden. De locatie Asakkerweg 12 is bebouwd met een woonhuis welke in gebrekkige staat verkeerd. Direct naast dit perceel ligt de carwash. De initiatiefnemer is voornemens de woning volledig te slopen en het terrein vrij te maken ten behoeve van de uitbreiding van een autowasstraat.

### 2 Procedure

Op 15 november 2023 ontvingen wij een aanvraag van Saverio Beheer B.V. voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag is gewijzigd en recentelijk nog aangevuld op 9 en 21 oktober 2025 en 9 december 2025.

#### 2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.



## **2.2 Houtopstanden**

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

## **3 Beoordelingskader**

### **3.1 Bepalen vergunningplicht**

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de passende beoordeling mogen mitigerende maatregelen worden betrokken, zoals intern of extern salderen. Bij het inzetten van een mitigerende maatregel dient er te worden getoetst aan het additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

### **3.2 Het additionaliteitsvereiste**

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen.

Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019<sup>1</sup> volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

<sup>1</sup> <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025<sup>2</sup> volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000 -gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

### **3.3 Gelderse beleidsregels**

Op 1 juli 2025 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder ander het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel. In artikel 8 zijn ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Als er een reductie plaatsvindt van 4.000 kg van de stikstofemissie ten opzichte van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is.
- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.
- Als een project wordt uitgevoerd ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000 – gebied.

### **3.4 Bepalen referentie**

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zo ver deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een

<sup>2</sup> [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.<sup>3</sup>

## 4 Beoordeling

### 4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

### 4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een salderingssituatie en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase.

Als referentiesituatie voor/op de aanwijsdatum van de omliggende Natura 2000 gebieden is er enkel het gebruik van de bestaande woning. De carwash is van latere datum en kan dus niet als referentiesituatie dienen. Om die reden is de referentiesituatie niet beschouwd en is een vergelijking gemaakt van de gewenste situatie en de aangekochte rechten middels extern salderen. In de volgende paragrafen geven wij van de salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen van zowel de salderingssituatie als de beoogde situatie. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (het inzetten van de referentiesituatie) niet ingezet zou moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

### 4.3 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen (bijlage 3) omvat de over te dragen activiteiten van een saldogever, gelegen aan de Lunterseweg 74 in Ede. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

---

<sup>3</sup> ECLI:NL:RVS:2013:1891

#### 4.3.1 Saldogever Lunterseweg 74 in Ede

Als referentiesituatie voor deze saldogever geldt de natuurvergunning van 18 september 2014 met zaaknummer 2014-000130 voor het houden van legkippen, melkkoeien en vrouwelijk jongvee.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen (bijlage 3). In deze berekeningen is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 1. Salderingssituatie Lunterseweg 74 in Ede*

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ BWL <sup>4</sup>	OW-code	Aantal
L	Legkippen	HE2.3.2.1	OW 2004.10.V1	3.850

Alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, mag worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 9 oktober 2025 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van luchtfoto's.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Bal.

#### 4.3.2 Aangevraagde situatie saldo ontvanger

Tabellen 2a en 2b geven de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situaties uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen voor de aanlegfase samen met een gedeelte van de gebruiksfase enerzijds en voor de totale gebruiksfase anderzijds. In deze berekeningen is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

<sup>4</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

*Tabel 2a. Aangevraagde situatie stikstofbronnen (aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase)*

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen + manoeuvreren op het erf (gebruik)	Middelzwaar verkeer Licht verkeer	5.476 vervoersbewegingen/jaar 107.311 vervoersbewegingen/jaar
Koude start (gebruik)	Licht verkeer	2 starts/dag
Externe transportbewegingen (aanleg)	Zwaar verkeer Licht verkeer	22 vervoersbewegingen/jaar 180 vervoersbewegingen/jaar
Interne vervoersbewegingen (aanleg)	Elektrisch graafmachine (75-560 kW)	SCR N.v.t., 0 L en 30 uur/jaar
	Diesel betonstorters/-pompen (75-560 kW)	SCR Ja, 37 L en 3 uur/jaar
	Elektrisch knikarm-hoogwerker (75-560 kW)	SCR N.v.t., 0 L en 20 uur/jaar
	Diesel minigraver (<= 56 kW)	SCR N.v.t., 69 L en 15 uur/jaar
	Benzine trilplaat/stamper (10 kW)	SCR N.v.t., 14 L en 12 uur/jaar
Stationair draaien (aanleg)	Continue emissie	0,15 NO <sub>x</sub> kg/jaar en 0,002 NH <sub>3</sub> kg/jaar
Koude start (aanleg)	Zwaar verkeer Licht verkeer	11 starts/jaar 90 starts/jaar

*Tabel 2b. Aangevraagde situatie stikstofbronnen (totale gebruiksfase)*

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen + manoeuvreren op het erf	Middelzwaar verkeer Licht verkeer	18 vervoersbewegingen/dag 353 vervoersbewegingen/dag
Koude start	Licht verkeer	2 starts/dag

#### 4.3.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (er vindt 30% afoming plaats en 35% reductie) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS.

## 4.4 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

### 4.4.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Tabellen 3a en 3b geven een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.



Tabel 3a. Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie (aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase)

Situatie

gecombineerde gebruiksfase en aanl

Resultaat

Situatieresultaat

Stof

Depositie NO<sub>x</sub> + NH<sub>3</sub>

Weergave

OwN2000-registratieset

Berekend (ha gekarteerd)

145,09

Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)

2.239,02

Hoogste bijdrage (mol N/ha/jr)

0,06

Depositieverdeling

Markers

Habitattypen

Habitattypen en maximale belasting

Berekend (ha gekarteerd)

KDW (mol N/ha/jr)

Hoogste bijdrage (mol N/h

Veluwe

Lg13

Bos van arme zandgronden

101,28

1.071

0,06

L4030

Droge heiden

1,41

714

0,05

Lg14

Eiken- en beukenbos van lemige zandgronden

6,85

1.071

0,03

H9120

Beuken-eikenbossen met hulst

34,52

1.071

0,02

ZGH9120

Beuken-eikenbossen met hulst

0,77

1.071

0,01

ZGH4030

Droge heiden

0,26

714

0,01

**Datum**  
29 december 2025

**Zaaknummer**  
2023-014632

**Blad**  
11 van 31

Tabel 3b. Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie (totale gebruiksfase)

Situatie	Resultaat	Stof
gebruiksfase wascentrum (incl. uitbr	Situatieresultaat	Depositie NO <sub>x</sub> + NH <sub>3</sub>
Weergave		
OwN2000-registratieset		
Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Hoogste bijdrage (mol N/ha/jr)
208,11	2.240,81	0,07
Depositieverdeling Markers Habitattypen		
Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteerd) KDW (mol N/ha/jr) Hoogste bijdrage (mol N/h
Veluwe		
Lg13	Bos van arme zandgronden	138,35 1.071 0,07
L4030	Droge heiden	1,41 714 0,06
Lg14	Eiken- en beukenbos van lemige zandgronden	6,85 1.071 0,04
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	60,13 1.071 0,02
ZGH4030	Droge heiden	0,26 714 0,02
ZGH9120	Beuken-eikenbossen met hulst	1,11 1.071 0,01

Voor de twee habitattypen, die voorkomen in de het Natura 2000-gebied 'Veluwe' die in tabellen 3a en 3b genoemd zijn, blijkt uit de natuurdoelanalyses<sup>5</sup> dat het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. Het betreft de habitattypen '(ZG)H4030 Droge heiden' en '(ZG)H9120 Beuken-eikenbossen met hulst'. Daarnaast is er ook effect op twee leefgebieden die eveneens stikstofgevoelig zijn. Voor deze leefgebieden geldt echter dat het eindoordeel 'nee, tenzij' niet van toepassing is. Het betreft de leefgebieden Lg13 en Lg14 van de Veluwe.

Dit houdt in dat (voor bovengenoemde habitattypen) het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. De natuurdoelanalyse maakt in dat geval duidelijk wat de knelpunten zijn. In bovengenoemde habitattypen en in alle leefgebieden is stikstofbelasting een knelpunt. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik

<sup>5</sup> De geactualiseerde natuurdoelanalyses naar aanleiding van de adviezen van de Ecologische Autoriteit.



te komen.

#### 4.4.2 Mitigerende maatregel (extern salderen)

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.4.1 genoemde habitats en leefgebieden te voorkomen) gaat de aanvraag uit van extern salderen met een deel van de toegestane activiteit op de locatie Lunterseweg 74 in Ede. Deze (gedeeltelijke) toestemming is weergegeven in tabel 1. Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een ‘nee-tenzij’ eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Extern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden ‘Veluwe’ en ‘Binnenveld’ ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator. In de uitspraak van 2 juli 2025<sup>6</sup> heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak gesteld (r.o. 10.7) dat het college niet alleen de te treffen maatregelen in beeld moet brengen, maar ook moet onderbouwen welke daling van stikstofdepositie naar het oordeel van het college noodzakelijk is, en binnen welke termijn deze daling van stikstofdepositie kan worden gerealiseerd. Het college zal vervolgens moeten motiveren waarom de daling van stikstofdepositie door de voorgestelde maatregelen voldoende is om verslechtering tegen te gaan. De passende maatregelen moeten vervolgens zijn gericht op het tegengaan van de (dreigende) verslechtering.

De vermindering van depositie veroorzaakt door de saldogever(s) is substantieel groter dan de toename van depositie door de saldo-ontvanger. Dit heeft twee oorzaken:

- Enerzijds is op hexagonen waar de saldo-ontvanger meer depositie zal veroorzaken, de afname van depositie door de saldogevers groter dan de toename veroorzaakt door de saldo-ontvanger (aangetoond met een AERIUS-berekening met een hoger afomingspercentage).
- Anderzijds zijn er ook afnames te zien op hexagonen waar de saldo-ontvanger geen toename van depositie veroorzaakt of zelfs helemaal geen depositie heeft.

Wij hebben per natuurgebied de totale depositie van de beoogde situatie en de salderingssituatie berekend. Tabellen 4a, 4b, 5a en 5b geven de resultaten van deze berekeningen weer.

#### Resultaten met 30% afoming en 35% reductie

Bij de verschilberekening van de aanlegfase samen met een gedeelte van de gebruiksfase in combinatie met de salderingssituatie en reductieverplichting is er één hexagoon zichtbaar waarop nog een toename wordt berekend. De toename is hier 0,01 mol N/ha/jaar. Het habitatype op dit hexagoon is ‘Lg13 Bos van arme zandgronden’.

<sup>6</sup> ECLI:NL:RVS:2025:2969

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

13 van 31

*Tabel 4a. Totale stikstofdepositie en per natuurgebied (aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase)*

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "gecombineerde gebruiksfase en aanlegfase wascentrum" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	29.424,29	7.032,81	0,07	0,01	29.424,22	0,44
Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	29.420,23	7.032,81	0,07	0,01	29.420,16	0,44
Binnenveld (65)	4,05	2.187,35	0,00	-	4,05	0,01

Bij de verschilberekening van de totale gebruiksfase in combinatie met de salderingssituatie en reductieverplichting is er één hexagoon zichtbaar waarop nog een toename wordt berekend. De toename is hier 0,02 mol N/ha/jaar. Het habitatype op dit hexagoon is ook 'Lg13 Bos van arme zandgronden'.

*Tabel 4b. Totale stikstofdepositie en per natuurgebied (totale gebruiksfase)*

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "gebruiksfase wascentrum (incl. uitbreiding)" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	29.077,84	7.032,81	0,07	0,02	29.077,77	0,44
Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	29.073,78	7.032,81	0,07	0,02	29.073,72	0,44
Binnenveld (65)	4,05	2.187,35	0,00	-	4,05	0,01

**Datum**  
29 december 2025

**Zaaknummer**  
2023-014632

**Blad**  
14 van 31

Voor Lg13 geldt echter dat het eindoordeel 'nee, tenzij' niet van toepassing is. Doordat hier geen eindoordeel 'nee, tenzij' geldt, mag in plaats van 30% afoming en 35% reductie, gerekend worden met enkel 30% afoming. Hier is een tweede verschilberekening voor gemaakt.

#### Resultaten met (enkel) 30% afoming

De verschilberekening van de aanlegfase samen met een gedeelte van de gebruiksfase in combinatie met de salderingssituatie en de verschilberekening van de totale gebruiksfase in combinatie met de salderingssituatie laten niet langer een toename zien.

*Tabel 5a. Totale stikstofdepositie en per natuurgebied (aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase)*

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "gecombineerde gebruiksfase en aanlegfase wascentrum" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	44.237,97	7.032,80	0,00	-	44.237,97	0,88

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	44.215,77	7.032,80	0,00	-	44.215,77	0,88
Binnenveld (65)	10,12	2.187,34	0,00	-	10,12	0,03
Rijntakken (38)	7,12	2.120,55	0,00	-	7,12	0,01
Kolland & Overlangbroek (81)	4,96	2.071,98	0,00	-	4,96	0,01

Tabel 5b. Totale stikstofdepositie en per natuurgebied (totale gebruiksfase)

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "gebruiksfase wascentrum (incl. uitbreiding)" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	44.203,85	7.032,80	0,00	-	44.203,85	0,88

  

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	44.182,61	7.032,80	0,00	-	44.182,61	0,88
Binnenveld (65)	10,12	2.187,34	0,00	-	10,12	0,02
Rijntakken (38)	7,12	2.120,55	0,00	-	7,12	0,01
Kolland & Overlangbroek (81)	4,01	2.071,98	0,00	-	4,01	0,01

#### 4.4.3 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en zal in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsvinden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de



stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

#### 4.4.4 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota<sup>7</sup>, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)<sup>8</sup> als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen<sup>9</sup>:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied<sup>10</sup>;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000<sup>11</sup>.

#### 4.4.5 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen.

Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen.

Voor het Gelderse Natura 2000-gebied 'Veluwe' zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

<sup>7</sup> Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

<sup>8</sup> Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

<sup>9</sup> Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

<sup>10</sup> Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

<sup>11</sup> Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;
- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;
- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder ander de aanleg verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullend beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand.
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

#### **4.5 Nadere toelichting passende maatregelen**

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

##### **4.5.1 LBV (plus)- en MGO-regeling**

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollège uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen

concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

#### *Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen*

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.

Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

#### **4.5.2 Regeling Circulaire Mestverwerking**

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH<sub>3</sub>/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

#### *Landelijke regelingen mestverwerking*

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalssystemen hun stikstofuitstoot verminderen.



#### 4.5.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terechtkomt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling 'Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling', die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

#### 4.5.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op locatie Asakkerweg 10-12 in Ede door een directe en onomkeerbare afroaming van 30% en aanvullende reductie van 35% van de salderingssituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die moeten feitelijk voldoen aan de beleidsregels salderen, de natuuropgave is relatief zo groot dat deze, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als 'passend' is aan te merken.

#### 4.6 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is 225 m. Bij dit Natura 2000-gebied kunnen de volgende storingsfactoren van toepassing zijn:

- Verstoringen door geluid, licht en trilling.
- Optische verstoring.

- Verontreiniging.

#### 4.6.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

##### Habitattypen

In de directe omgeving van de onderzoekslocatie komt één habitatype voor die aangewezen is voor Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Het betreft het type 'H9120 - Beuken-eikenbossen met hulst' wat gelegen is op zo'n 680 meter van de onderzoekslocatie. De overige habitattypen liggen op meer dan 2 kilometer van de onderzoekslocatie af.

##### Habitatrichtlijnsoorten

In Natura 2000-gebied 'Veluwe' zijn de volgende habitatrichtlijnsoorten aangewezen: gevlekte witsnuitlibel, vliegend hert, beekprik, rivierdonderpad, kamsalamander, meervleermuis en drijvende waterweegbree. De meeste soorten zijn voornamelijk soorten die van watergebonden habitats afhankelijk zijn. Het meest nabijgelegen watergebonden habitat waar aquatische soorten gebruik van zouden kunnen maken bevindt zich op circa 3,5 kilometers ten oosten van de onderzoekslocatie.

Uitzonderingen van habitatrichtlijn soorten die enkel gebonden zijn aan waterrijke habitats zijn het vliegend hert en de meervleermuis. Het vliegend hert is gebonden aan droge bossen. Volgens de leefgebiedenkaarten, welke door SOVON in opdracht van BIJ12 zijn opgesteld, bevindt het meest nabijgelegen 'Bezet geschikt leefgebied' zich op ongeveer 16 kilometers van de onderzoekslocatie. Op zo'n 210 meter bevindt zich een bosstrook met 'Mogelijk bezet geschikt leefgebied'. De meervleermuis is gebonden aan waterrijke habitats als foerageergebied maar heeft zijn verblijfplaats in bebouwing, voornamelijk in de nabijheid van grote rivieren. Het meest nabijgelegen 'Bezet geschikt leefgebied' van de soort bevindt zich op 13 kilometer van de onderzoekslocatie. Op zo'n 210 meter van de onderzoekslocatie bevindt zich een bosstrook met 'Mogelijk bezet geschikt leefgebied'.

##### Broedvogels

Voor Natura 2000-gebied 'Veluwe' zijn 10 broedvogelsoorten aangewezen. In opdracht van BIJ12 heeft SOVON Natura 2000-leefgebiedenkaarten opgesteld voor deze soorten. In de leefgebiedenkaarten wordt binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied Veluwe onderscheid gemaakt tussen 'Niet geschikt leefgebied', 'Mogelijk bezet geschikt leefgebied' en 'Bezet geschikt leefgebied'. Mogelijk bezet geschikt leefgebied biedt in potentie geschikt habitat voor de soort, maar er zijn geen territoria bekend binnen dit gebied.

Mogelijk bezette geschikte leefgebieden kunnen belangrijk zijn voor het realiseren van uitbreidingsdoelstellingen en het robuust maken van populaties van de betreffende soorten. Bezet geschikt leefgebied is geschikt leefgebied waarbinnen territoria zijn vastgesteld van de betreffende soorten.

Van de aangewezen vogelsoorten bevinden van 8 van de soorten met een bezet of mogelijk bezet geschikt leefgebied in de omgeving van het plangebied. In tabel 6 staan alle broedvogelsoorten weergegeven, inclusief de afstand tot het leefgebied.

*Tabel 6. Aangewezen broedvogelsoorten voor Natura 2000-gebied 'Veluwe'*

Vogel richtlijnsoort	Bezet, mogelijk bezet of niet bezet leefgebied	Afstand tot leefgebied
A072 - Wespandief	Mogelijk bezet/bezet geschikt leefgebied	210/430 meter
A224 - Nachtzwaluw	Niet bezet/mogelijk bezet geschikt leefgebied	210/390 meter
A229 - IJsvogel	Niet bezet	210 meter
A233 - Draaihals	Mogelijk bezet geschikt leefgebied	340 meter
A236 - Zwarte specht	Bezet geschikt leefgebied	210 meter
A246 - Boomleeuwerik	Mogelijk bezet geschikt leefgebied	210 meter
A255 - Duinpieper	Niet bezet	210 meter
A276 - Roodborsttapuit	Mogelijk bezet geschikt leefgebied	230 meter
A277 - Tapuit	Mogelijk bezet geschikt leefgebied	230 meter
A338 - Grauwe klauwier	Mogelijk bezet geschikt leefgebied	320 meter

#### 4.6.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

##### Verstoring door geluid

De soorten waarvan zich nabij de onderzoekslocatie bezet- of mogelijk bezet geschikt leefgebied bevindt, zijn volgens de effectenindicator allemaal gevoelig, met uitzondering van de grauwe klauwier, voor verstoring door geluid. In deze toetsing wordt onderscheid gemaakt tussen toename van geluid in de aanlegfase en de gebruiksfase.

##### Verstoring door licht

In de nieuwe situatie wordt verlichting toegepast die aan zal staan tijdens de openingstijden van 07:00 tot en met 00:00. De nieuw toegepaste verlichting zal leiden tot een toename van lichtuittreding. Tussen de planlocatie en het Natura 2000-gebied zijn bestaande bedrijven en een groenstrook gelegen. De groenstrook, gelegen langs de Doolhoflaan heeft een belangrijke functie als vliegroute voor vleermuizen, waaronder mogelijk de meervleermuis, die een Habitatrichtlijn soort betreft. De Doolhoflaan ligt op zo'n 220 meter van de planlocatie af. De toegepaste verlichting zal wat betreft de hoogte lager zijn dan de tussenliggende bebouwing, wat de uittreding van licht ontnemt. Door de onderlinge afstand tot de groenstrook alsmede de aanwezigheid van een tussenliggend bedrijventerrein met bebouwing kunnen negatieve effecten door verstoring van licht worden uitgesloten.

##### Verstoring door trilling

Aangewezen soorten die gevoelig zijn voor verstoring door trilling, betreffen watergebonden soorten zoals beekprik en rivierdonderpad en de meervleermuis. Voor de meervleermuis geldt dat trilling verstoring kan werken nabij winterverblijfplaatsen omdat overwinterende vleermuizen door trilling verstoord kunnen worden. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen populaties van trillingsgevoelige soorten aanwezig, alsmede ook geen overwinteringsplekken voor meervleermuizen. Negatieve effecten als gevolg van trilling zijn hiermee uitgesloten.

#### Optische verstoring

Aangewezen soorten die gevoelig zijn voor optische verstoring, betreffen de gevlekte witsnuitlibel, meervleermuis, vliegend hert, duinpieper, nachtzwaluw en tapuit. In deze toetsing wordt onderscheid gemaakt tussen toename van geluid in de aanlegfase en de gebruiksfase.

#### Verontreiniging

De soorten waarvan zich nabij de onderzoekslocatie bezet- of mogelijk bezet geschikt leefgebied bevindt, zijn volgens de effectenindicator allemaal gevoelig voor verstoring door verontreiniging. In deze toetsing wordt onderscheid gemaakt tussen toename van geluid in de aanlegfase en de gebruiksfase.

#### 4.6.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

##### Verstoring door geluid

###### *Aanlegfase*

Als gevolg van de sloop- en bouwactiviteiten op de planlocatie zal mogelijk een tijdelijke kleine toename van geluid zijn. Het plangebied bevindt zich op een bedrijven terrein met ten oosten de gemeentewerf Ede, ten westen een carwash en ten zuiden de N224. De onderzoekslocatie zelf betreft een woonerf. Op de planlocatie en rondom de planlocaties is sprake van verkeer- en omgevingsgeluiden.

Tussen het leefgebied van de soorten Habitat- en Vogelrichtlijn en de planlocatie is een bedrijventerrein en een groenstrook gelegen. Dit zorgt voor een buffer voor verstoring door geluid. Door de aanwezigheid van een buffer, de tijdelijke aard van de aanlegfase en het al aanwezige geluid, zijn negatieve gevolgen door geluid in de aanlegfase met voldoende zekerheid uit te sluiten.

###### *Gebruiksfase*

De planlocatie dient in de nieuwe situatie ruimte te bieden aan de uitbreiding van de direct ten westen gelegen carwash. Op de planlocatie zelf zal een toename zijn aan verkeersgeluiden ten opzichte van de hedendaagse woonfunctie. Verwacht wordt dat er zo'n 108 extra auto's per dag gebruik zullen maken van de wasboxen op de onderzoekslocatie.

Er zijn tot op heden geen grenswaarden voor geluidbelasting vastgesteld voor Natura 2000 soorten. Het is onbekend welke eigenschappen van soorten hen gevoelig maken voor

geluidsverstoring. Bij de meest verstoringgevoelige soorten zijn grenswaarden voor geluidsbelasting vastgesteld die lagen onder of op de grenswaarde van het natuurlijk achtergrondniveau. De soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen in de categorie gevoelig voor verstoring door geluid. Een geluidsgrens is niet onbekend.

Verondersteld wordt dat wegens de ligging op een bedrijventerrein, naast de gemeentewerf Ede, een carwash, de N224 en de aanwezigheid van een treinspoor, de uitbreiding van de carwash niet zal zorgen voor een significante toename aan geluid. Soorten die zeer gevoelig zijn voor geluid zullen in beginsel geen geschikt habitat vinden in de omgeving van de planlocatie wegens de al reeds aanwezige verstoring.

Tussen het leefgebied van de soorten Habitat- en Vogelrichtlijn en de planlocatie is een bedrijventerrein en een groenstrook gelegen. Dit zorgt voor een buffer voor verstoring door geluid wat geproduceerd wordt op de planlocatie. Negatieve gevolgen door geluid in de gebruiksfase redelijkerwijs zijn uit te sluiten.

#### Optische verstoring

##### *Aanlegfase*

Tijdens de aanlegfase zullen op de planlocatie verkeersbewegingen zijn van het slopen van de bebouwing, de af- en aanvoer van materialen en personenverkeer. De planlocatie bevindt zich te midden van een bedrijven terrein waar dergelijke verkeersbewegingen gebruikelijk zijn. Daarnaast worden de verkeersbewegingen op meer dan 225 meter van het Natura 2000-gebied geproduceerd en is er tussen het Natura-2000 gebied en de planlocatie een bedrijventerrein en groenstrook aanwezig. Significante negatieve effecten van optische verstoring ten aanzien van Natura 2000-doelstellingen zijn redelijkerwijs uit te sluiten.

##### *Gebruiksfase*

Voornamelijk Habitatrichtlijnsoorten zoals vissen en amfibieën zijn gevoelig voor optische verstoring. Het meest nabijgelegen watergebonden Habitattype waar aquatische soorten gebruik van zouden kunnen maken bevindt zich op circa 3,5 kilometers ten oosten van de onderzoekslocatie. Negatieve effecten door optische verstoring op vissen en amfibieën, behorende tot de Habitatrichtlijnsoorten, zijn op voorhand uit te sluiten.

Uitzonderingen van Habitatrichtlijnsoorten zijn de meervleermuis en het vliegend hert. Beide soorten zijn gevoelig voor optische verstoring. Het vliegend hert is gebonden aan droge bossen. Volgens de leefgebiedenkaarten bevindt het meest nabijgelegen 'Bezet geschikt leefgebied' zich op ongeveer 16 kilometers van de onderzoekslocatie. Op zo'n 210 meter bevindt zich een bosstrook met 'Mogelijk bezet geschikt leefgebied'. De afstand tot de onderzoekslocatie is dermate groot dat er geen sprake is van optische verstoring ten aanzien van het vliegend hert. Daarnaast bevindt de planlocatie zich te midden van een bedrijventerrein waar dergelijke verkeersbewegingen gebruikelijk zijn.

De meervleermuis is een soort die zijn verblijf heeft in bebouwing en gewend is aan een omgeving met antropogene invloeden. Het potentiële foerageergebied en een mogelijke vliegroute liggen op zo'n 225 meter van de onderzoekslocatie. Tussen deze locaties is een bedrijventerrein en groenstrook gelegen. De toename aan verkeersbewegingen zal geen negatief effect hebben ten aanzien van de meervleermuis.

Broedvogels uit de Vogelrichtlijn zijn over het algemeen niet gevoelig voor optische verstoring. Door de onderlinge afstand en onderbreking tussen de onderzoekslocatie en het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten van optische verstoring ten aanzien van Vogelrichtlijnsoorten uit te sluiten.

#### Verontreiniging

##### *Aanlegfase*

In de aanlegfase wordt bij de sloop- en aanleg gewerkt met sloop- en graafmachines alsmede vrachtwagens die gebruik maken van HVO diesel. Dit is een nieuwe brandstofsoort die wordt gemaakt van afgewerkte plantaardige oliën en restafval. Er wordt geen gebruik gemaakt van fossiele aardolie. Hierdoor is er een CO<sub>2</sub>-reductie van 90% procent (well-to-wheel) en is er een lagere uitstoot van schadelijke emissies zoals fijnstof, stikstof en zwavel. De gebruikte HVO diesel is geurloos en goed biologisch afbreekbaar. Daarbij is de aanlegfase van relatief korte duur. Negatieve effecten op Natura 2000-doelstellingen vanwege verontreiniging in de aanlegfase is uitgesloten.

##### *Gebruiksfase*

Het hemelwater wordt middels dakgoten aangesloten op de riolering van de reeds aanwezige afvoer van de gemeentelijke riolering.

De afvoer van het waswater vindt via de volgende methode plaats: De vloeren van de handwasboxen zijn vloestofdichte betonvloeren met daaronder vloestofdichte betonnen kelders. De auto's van de bezoekers die komen wassen staan op een open stalen roostervloer met daaronder de vloestofdichte betonnen kelders die fungeren als slibvangers (zie figuur 4.4 en 4.5). Al het vuile waswater verdwijnt nagenoeg gelijk in deze kelders. Vervolgens wordt het geleid naar een slibvangput en na de slibvangput naar de olie- en benzineafscheider (de slibvangput en de olie- en benzineafscheider is een gecombineerde betonnen put, oftewel een zgn. combiput). Deze put wordt berekend en voldoet aan de wettelijke normen die hiervoor gelden. Na de afscheider is in de riolering nog een wettelijk voorgeschreven controleput aanwezig waarin het bevoegd gezag (meestal regionale milieudienst) monsters kan nemen om de kwaliteit van het te lozen afvalwater te controleren. Na de controleput wordt de riolering aangesloten op het gemeentelijke vuilwaterriool. Normaliter is er één slibvanger aanwezig, alleen hier zijn het er twee omdat de kelders ook als slibvanger fungeren. Voordeel hiervan is dat auto's op open roosters worden gewassen en de vloeren nagenoeg schoon blijven omdat het vuil gelijk de kelder in verdwijnt. De kelders zijn door

middel van een rioleringspijp met elkaar verbonden (communicerende vaten) waardoor het maar 1x per jaar nodig is om de kelders leeg te zuigen om ze zo te ontdoen van slib.

Er vindt geen verontreiniging plaats, al het waswater wordt conform wettelijke normen opgevangen en heeft daarmee geen negatief effect op één van de Natura 2000-doelstellingen.

**4.6.4 In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten**

Significant negatieve effecten van geluid, licht, trilling, optische verstoring en verontreiniging als gevolg van de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie op doelstellingen van Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten en Habitatype van Natura 2000-gebied Veluwe zijn uit te sluiten.

**4.6.5 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

**4.7 Conclusie**

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

**5 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.



**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

26 van 31

## 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,
- artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Beleidsregels salderen Gelderland

**Datum**  
29 december 2025

**Zaaknummer**  
2023-014632

**Blad**  
27 van 31

## **BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN**

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Deze vergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekkingsbesluit saldogever Lunterseweg 74 in Ede.
6. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
7. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

28 van 31

**BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN****AERIUS-berekeningen**

- Beoogde situatie gebruiksfase (kenmerk RQNq7Pq8qegy d.d. 9 oktober 2025).
- Verschilberekening aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk S1u4VHdE2C9e, d.d. 9 december 2025).
- Verschilberekening aanlegfase en gedeeltelijke gebruiksfase met salderingssituatie en reductieverplichting (kenmerk RgYSiGYy4zS6, d.d. 9 december 2025).
- Verschilberekening gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RUPJj5bumQtU, d.d. 20 oktober 2025).
- Verschilberekening gebruiksfase met salderingssituatie en reductieverplichting (kenmerk RUGfPAD97bww, d.d. 20 oktober 2025).

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

29 van 31

**BIJLAGE 4 STIKSTOFRAPPORT**

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

30 van 31

**BIJLAGE 5 PLATTEGRONDTEKENING**

**Datum**

29 december 2025

**Zaaknummer**

2023-014632

**Blad**

31 van 31

**BIJLAGE 6 ONDERTEKENDE SALDERINGSOVEREENKOMST INCLUSIEF ADDENDUM**