

Ruimtelijke onderbouwing  
uitbreiding  
werktuigenberging



gemeente



ADROMI GROEP



ADROMI GROEP

Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding  
werktuigenberging [REDACTED]  
gemeente [REDACTED]

Adromi B.V.

T 078 – 684 55 55

F 078 – 684 55 59

[REDACTED]  
[www.adromi.nl](http://www.adromi.nl)

K.v.K. 230.825.46 te Rotterdam

BTW: 8050.63.286.B.01

IBAN: [REDACTED]



Projectnummer: eb/R202323

Versie: 2302e

Status: ontwerp

Datum: 7-10-2025

Auteur: [REDACTED]

Geaccordeerd: [REDACTED]

## Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	4
1.1. Algemeen.....	4
1.2. Ligging en begrenzing .....	4
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	5
1.4. Leeswijzer .....	5
2. Beschrijving projectlocatie .....	7
2.1. Bestaande situatie .....	7
2.2. Beoogde ontwikkeling .....	7
3. Beleid .....	10
3.1. Rijksbeleid.....	10
3.2. Provinciaal beleid .....	11
3.3. Gemeentelijk beleid .....	13
4. Milieuaspecten .....	14
4.1. Verkeer en parkeren.....	14
4.2. Water .....	14
4.3. Ecologie .....	15
4.4. Archeologie.....	16
4.5. Cultuurhistorie.....	17
4.6. Geluid .....	19
4.7. Luchtkwaliteit .....	19
4.8. Geur .....	20
4.9. Bodem .....	20
4.10. Externe veiligheid .....	20
4.11. Kabels en leidingen.....	21
4.12. Bedrijven en milieuzonering.....	22
4.13. Mer-beoordeling .....	22
4.14. Klimaatadaptatie .....	24
5. Overige planregelingen .....	27
5.1. Landschappelijke inpassing .....	27
6. Uitvoerbaarheid .....	30
6.1. Financiële uitvoerbaarheid.....	30
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	30
Bijlagen: .....	31

## 1. Inleiding

### 1.1. Algemeen

Deze onderbouwing heeft betrekking op het perceel aan de [REDACTED] in [REDACTED]. Op dit perceel is een loonbedrijf met bedrijfswoning aanwezig.

Op de locatie van onderhavig perceel geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld op 20 juni 2013 en onherroepelijk sinds 28 mei 2014. Hierbij is het perceel bestemd als 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf'.

De eigenaar van het perceel is voornemens om op het perceel de werktuigenberging uit te breiden. Op basis van het huidige bestemmingsplan is dit niet toegelaten. Voor de beoogde ontwikkeling is een vergunning aangevraagd. De gemeente heeft aangegeven in principe bereid te zijn medewerking te verlenen aan onderhavige ontwikkeling.

### 1.2. Ligging en begrenzing

De projectlocatie ligt aan de [REDACTED] in [REDACTED]. Deze locatie ligt in het buitengebied van Culemborg aan de zuidwestzijde van de woonkern. Het gebied wordt gekenmerkt door agrarische percelen. Ten oosten van de projectlocatie ligt de camping Parc Beaugarde.

De projectlocatie is kadastraal bekend als Culemborg, sectie L, nummer 276. Het perceel heeft een totale oppervlakte van 18.230 m<sup>2</sup>. De vergunningaanvraag heeft enkel betrekking op het gedeelte van dit perceel dat is bestemd voor bedrijfsdoeleinden.



Figuur 1: Ligging plangebied (bron: ruimtelijkeplannen)



### 1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied', dat op 20 juni 2013 is vastgesteld door de raad van de gemeente Culemborg.

Ter plaatse van de projectlocatie geldt de enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant en technisch bedrijf'. Op deze gronden zijn agrarisch verwante bedrijven en agrarisch technische hulpbedrijven, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en bijhorende voorzieningen zoals wegen, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen toegestaan.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingplan 'Buitengebied' (bron: ruimtelijkeplannen)

Binnen deze bestemming geldt tevens de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch verwant 2'. Via deze aanduiding is een bebouwd oppervlak van maximaal 4.900 m<sup>2</sup> toegestaan. Dit betreft het reeds bestaande oppervlak van de aanwezige bebouwing, zodat het bedrijf op dit moment geen mogelijkheden heeft om de bebouwing uit te breiden.

Voor bedrijfsgebouwen geldt een maximale goothoogte van 4 m en een maximale bouwhoogte van 9 m. De beoogde uitbreiding zal qua goot- en bouwhoogte aansluiten op de bestaande werktuigenberging, die een bouwhoogte van 8,4 meter en een goothoogte van 5,356 meter heeft. Op dit vlak wordt dus ook afwijking gevraagd voor de hogere goothoogte van de werktuigberging inclusief de uitbreiding daarvan.

### 1.4. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van de locatie en tevens wordt het bouwplan beschreven. De voor het plan relevante beleidsuitspraken van rijk, provincie en regio en het eigen gemeentelijke beleid zijn in hoofdstuk 3 beschreven.

In hoofdstuk 4 wordt getoetst aan de milieuaspecten en in hoofdstuk 6 wordt getoetst aan andere geldende (paraplu)bestemmingsplannen en in hoofdstuk 7 komt de juridische planbeschrijving aan bod. In hoofdstuk 8 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

## 2. Beschrijving projectlocatie

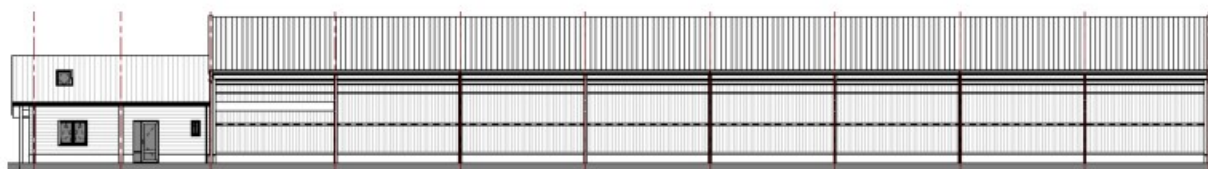
### 2.1. Bestaande situatie

De locatie voor de uitbreiding is weergegeven in figuur 3. De locatie is in de bestaande situatie onbebouwd, maar wel volledig verhard. De locatie wordt in de bestaande situatie reeds gebruikt voor wisselende opslag en voor stalling van materieel.



Figuur 3: Bestaande situatie, locatie uitbreiding met rode contour aangegeven (bron: google Earth)

De werktuigenberging heeft in de huidige situatie een maximale bouwhoogte van 8,4 meter en een maximale goothoogte van 5,4 meter (zie ook paragraaf 1.3). Het gebouw heeft een totale oppervlakte van 932 m<sup>2</sup>.



Figuur 4: Voorzijde berging bestaand

### 2.2. Beoogde ontwikkeling

De berging wordt aan de noordoostzijde uitgebreid. Verwezen wordt naar figuur 5.





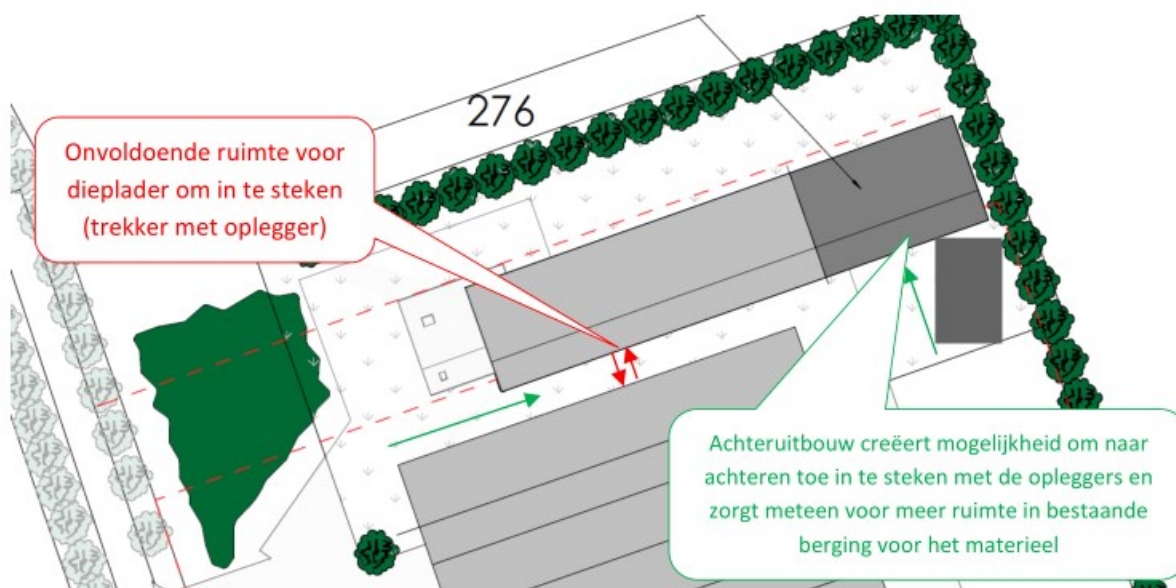
Figuur 5: Beoogde situatie

De oppervlakte van de berging bedraagt in de huidige situatie 932 m<sup>2</sup> en wordt met 464 m<sup>2</sup> vergroot naar 1.396 m<sup>2</sup>.

De uitbreiding van de werktuigenberging is ingegeven door de omstandigheid dat sprake is van schaalvergroting in de sector. Dit leidt ertoe dat het bedrijf inmiddels geïnvesteerd heeft en beschikt over meer materieel, groter materieel en ook meer (gespecialiseerde) machines dan voorheen noodzakelijk was. Het uitpandig stallen van dit materieel vormt niet alleen een aantasting van het aanwezige kommenlandschap, maar het is ook onwenselijk vanuit bedrijfsmatig oogpunt. Immers vanuit de diefstalverzekering worden eisen gesteld voor wat betreft het stallen van dit veelal kostbare materieel. Verder wordt dit materieel bij inpandig stallen beter beschermd tegen de elementen waardoor storing, voortijdige slijtage en uitval kan worden verminderen.

In samenhang met de schaalvergroting neemt ook de omvang van het verzorgingsgebied toe, waardoor diepladers dienen te worden ingezet voor het transport van zwaar en omvangrijk materieel naar de verschillende werklocaties in de omgeving. Deze diepladers dienen ook over stallingsmogelijkheden te beschikken. Aangezien de huidige werktuigenberging op relatief korte afstand staat van de loods, kunnen de diepladers niet worden gestald in het bestaande deel van de berging. Trekkers hebben hier immers onvoldoende ruimte om achteruit de berging in te kunnen steken. Achter de loods is wel ruimte om de diepladers te keren en dan achteruit de berging in te rijden. Verwezen wordt naar figuur 6 en naar de foto van de bestaande berging op het voorblad van deze onderbouwing.





Figuur 6: Detail rijlijnen/bedrijfslogistiek diepladers

De uitbreiding draagt dan ook bij aan een duurzame bedrijfsvoering.

De hoogtes en overige bebouwing passen binnen de bepalingen van het geldende plan.

### 3. Beleid

#### 3.1. Rijksbeleid

##### 3.1.1. NOVI

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO). Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) op grond van de Waterwet. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Bovenstaande vergt een goed samenspel tussen Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten, maar ook tussen overheden en bedrijven, maatschappelijke instellingen en burgers.

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. We spreken hier over 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) Afwentelen wordt voorkomen. Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

#### *Beoordeling*

Voorliggend bouwplan is te kleinschalig om van invloed te zijn op het beleid genoemd in de NOVI.

##### 3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro is op 22 augustus 2011 vastgesteld en sinds die tijd enkele malen herzien. In de geconsolideerde versie van het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van:

- a) Rijksvaarwegen;
- b) Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- c) Kustfundament;
- d) Grote rivieren;
- e) Waddenzee en waddengebied;
- f) Defensie;
- g) Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h) Elektriciteitsvoorziening;
- i) Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;

- j) Natuurnetwerk Nederland;
- k) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l) IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- n) Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

#### *Beoordeling*

De projectlocatie is gelegen in een gebied van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, namelijk de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In de provinciale verordening worden de regels gesteld om deze kernkwaliteiten te waarborgen.

#### **3.1.3. Bro - Ladder voor duurzame verstedelijking**

Per 1 oktober 2012 is de ladder voor duurzame verstedelijking (ook wel duurzaamheidsladder) als motiveringseis opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)<sup>1</sup>. Zo dient de behoefte aan de ontwikkeling te worden onderbouwd. Indien het een ontwikkeling betreft buiten het bestaand stedelijk gebied dient te worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling is duurzame verstedelijking het uitgangspunt. Als stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

#### *Beoordeling*

Het voornemen voorziet in de toevoeging van bebouwing waarvoor de bebouwingsmogelijkheden van het geldende bestemmingsplan moet worden verruimd. Deze uitbreiding wordt niet gezien als een stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de Ladder is niet aan de orde.

### **3.2. Provinciaal beleid**

#### **3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland**

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland heeft de status van structuurvisie. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, Economisch krachtig en een Verbonden Gelderland.

De provincie zet in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- Gezond en veilig; dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is ook voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En dat is ook aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend; dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval

<sup>1</sup> Artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening



en uitputting van grondstoffen, alsmede het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. De provincie richt zich onder meer op een adequaat beheer (kwaliteit en kwantiteit) van bestaande en eventueel nieuwe woongebieden, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel in Gelderland. Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap, een gezonde en veilige leefomgeving, en een robuust bodem- en watersysteem.

#### *Beoordeling*

De locatie ligt blijkens de Themakaart Ruimtelijk beleid in een zone waar geen zonnepark of windenergieopwekking mag plaatsvinden. Onderhavige ontwikkeling heeft hier geen betrekking op, maar betreft een verhoudingsgewijs kleine uitbreiding van een bestaand bebouwingscluster. Voor wat betreft de wateraspecten wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

### **3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening Gelderland stelt regels aan de inhoud van ruimtelijke plannen voor die aspecten waar provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

#### *Beoordeling*

De ontwikkeling vindt plaats binnen het beschermingsgebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Dit aspect komt nader aan de orde in paragraaf 3.3.1 en 4.5.

Daarnaast geldt dat in artikel 5.85 van de provinciale omgevingsverordening is vastgesteld dat in de motivering bij een ontwikkeling een beschrijving dient te worden gegeven van de maatregelen die worden genomen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken.

In voorliggende situatie wordt zoveel mogelijk duurzaam materiaal gebruikt. Hierbij geldt dat de beoogde uitbreiding bijdraagt aan de duurzame groei van het bedrijf op deze locatie. Indien gebruik zou worden gemaakt van stallingsruimte elders, zou dit immers aanzienlijk veel rijbewegingen tussen beide locaties tot gevolg hebben. Hetzelfde is aan de orde als het bedrijf zou verplaatsen om te voorzien in de uitbreidingsbehoefte en het hier aanwezige complex een nieuwe invulling zou moeten worden gegeven. De berging wordt uitgebreid met duurzame, eenvoudig her te gebruiken cq. te recyclen materiaal. De toename aan verhard oppervlak wordt gecompenseerd, zie paragraaf 4.2. Het is op dit vlak evenwel niet mogelijk om te kiezen voor een hoger bouwpeil, terwijl de noodzaak om aan te sluiten op de bestaande constructie beperkingen stelt aan het kiezen voor een ander ontwerp of een andere constructie voor de berging. Binnen deze beperkingen is voldoende rekening gehouden met de aspecten duurzaamheid en klimaatadaptie.

### 3.3. Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1. Structuurvisie 2030

In de Structuurvisie Culemborg 2030 is de gemeentelijke visie op het gebied van ruimtelijke ordening opgenomen, met het jaar 2030 als tijdshorizon. De structuurvisie betreft een kaderstellend document voor ruimtelijke plannen.

De projectlocatie en de omgeving is op de visiekaart van de Structuurvisie aangewezen om het kommenlandschap te versterken.



Figuur 7: Structuurvisie Culemborg 2030

#### Beoordeling

De projectlocatie ligt binnen het nationaal landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie, waarbij het behoud van vitaliteit en de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit en karakter van het buitengebied zoveel mogelijk in stand dient te blijven. Gelet op de ligging van de planlocatie in het kommenlandschap, nabij hoofdinfrastructuur en groenblauwe afhechting van de stadsrand verdient de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling bijzondere aandacht. De uitbreiding van de werktuigenberging vindt binnen de eigen perceelsgrenzen plaats. Door de huidige groene kamer vormt de uitbreiding geen belemmering voor de landschappelijke kwaliteit en sluit dit aan bij de Structuurvisie. Op dit vlak wordt verder verwezen naar paragraaf 4.5.



## 4. Milieuaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

### 4.1. Verkeer en parkeren

Het project voorziet in de uitbreiding van de werktuigenberging en brengt geen extra verkeersbewegingen of parkeerbehoefte. De uitbreiding is immers enkel bedoeld om reeds voorhanden werktuigen en voertuigen inpandig te kunnen stallen. De effecten van de bouwwerkzaamheden zijn verwaarloosbaar.

### 4.2. Water

De projectlocatie ligt binnen het beheergebied van Waterschap Rivierenland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van deze onderbouwing is overleg gevoerd met de waterbeheerder.

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat Waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerprogramma zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van Waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur; kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit.

#### *Beoordeling*

Om te voorkomen dat moet worden gecompenseerd voor kleine ontwikkelingen geldt er een eenmalige vrijstelling van de compensatieplicht van 500 m<sup>2</sup> voor stedelijk gebied en 1.500 m<sup>2</sup> voor landelijk gebied. De toename van het verhard oppervlak van onderhavig plan bedraagt minder dan 1.500 m<sup>2</sup>.

Echter de toename van het afwaterend oppervlak wat is toegevoegd in de periode na 2014 dient eveneens in onderhavige beschouwing te worden betrokken:

- LF 2014 = nulsituatie
- LF 2015 = toename van ca. 1.250m<sup>2</sup>
- LF 2016 = t.o.v. 2015 toename met ca. 1.550 m<sup>2</sup>
- 2024 = Voorliggend plan toename 500m<sup>2</sup>

Bovenstaande in ogenschouw nemende zal volgens het beleid van het waterschap de beoogde uitbreiding in zijn geheel moeten worden gecompenseerd, ook al heeft deze uitbreiding gestalte ter plaatse van terrein wat reeds verhard (afwaterend) is uitgevoerd.



Basisregel voor compensatie is  $436 \text{ m}^3$  waterberging in open water bij een toename van  $10.000 \text{ m}^2$  afwaterend oppervlak en uitgaande van een waterkolom van  $0,3 \text{ m}$ . Dit betekent dat er voor dit plan  $21,8 \text{ m}^3 / 0,3 \text{ m} = 72,6 \text{ m}^2$  aan open water zal moeten worden gerealiseerd.

Er is voor gekozen om de C-watgang aan de zuidzijde van het terrein (zie figuur 8) te verbreden. Dit is afgestemd met het waterschap en de hiervoor benodigde vergunning in de zin van de Waterwet is reeds verleend (24 januari 2024, OLO: 8128663, bijlage 3 bij deze onderbouwing).

De realisatie en instandhouding van dit compenserende oppervlaktewater wordt geborgd middels een vergunningvoorschrift..



Figuur 8: Uitsnede Legger waterschap Rivierenland

#### 4.3. Ecologie

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van toepassing. Deze wet beschermt de van nature in Nederland in het wild voorkomende planten en dieren. Onderdeel van de wet is dat er beschermde gebieden worden aangewezen (netwerk van de zogenaamde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten) gericht op de bescherming van ongeveer 500 soorten in het wild voorkomende planten en dieren. Op provinciaal niveau hebben bepaalde natuurgebieden eveneens een beschermingsniveau toegewezen gekregen, in de vorm van Natuurnetwerk Nederland (NNN).

##### *Beoordeling gebiedsbescherming*

De projectlocatie ligt niet binnen een beschermd gebied, zoals opgenomen in Natura 2000 en het Natuurnetwerk Gelderland. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Lingegebied & Diefdijk Zuid' dat zich op een afstand van circa  $2,6 \text{ km}$  bevindt. Er is stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat uitbreiding van de werktuigenberging en de aansluitende gebruiksfase van het bedrijf geen relevante (toename qua) stikstofdepositie zal veroorzaken.

### Beoordeling soortenbescherming

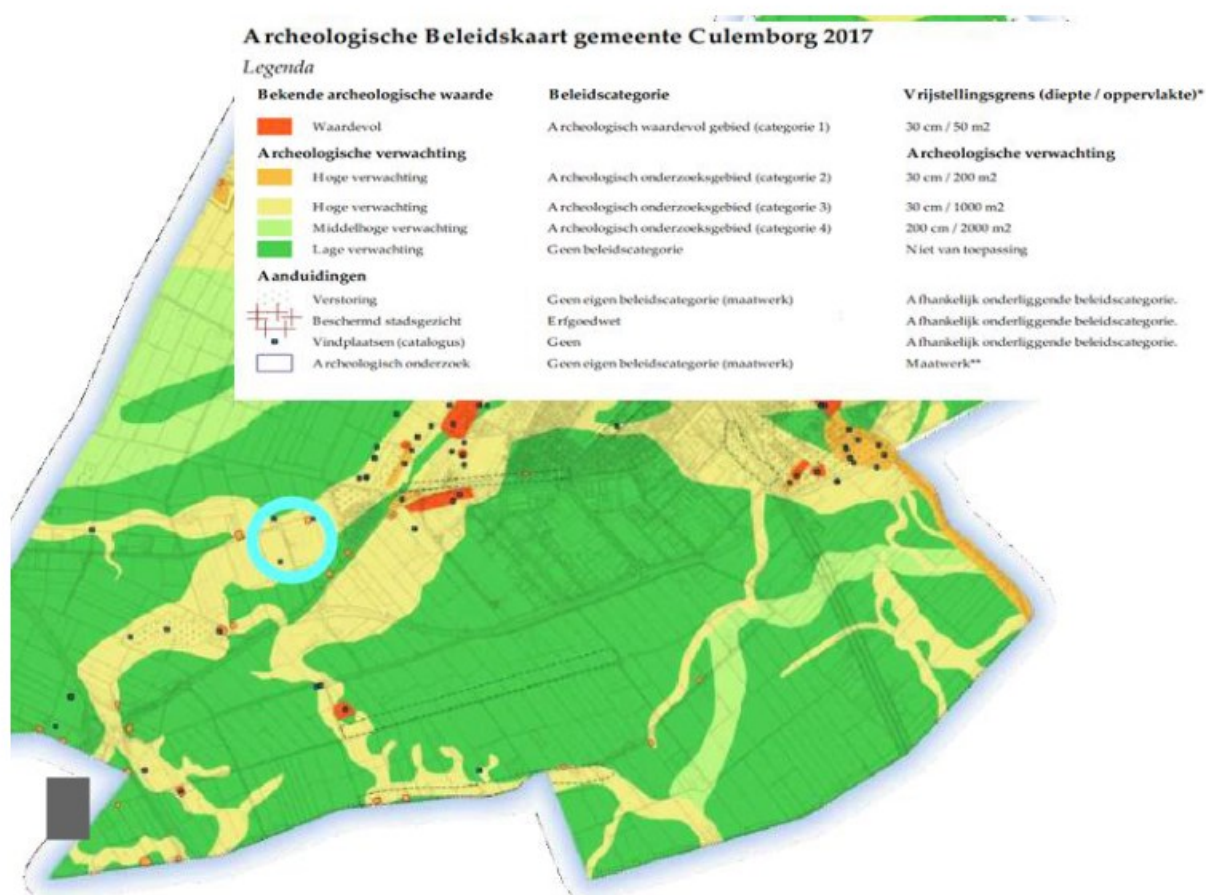
De zijde van de huidige berging waar de uitbreiding plaatsvindt bevat geen waardevolle waarden met betrekking tot flora en fauna. Dit geldt ook voor de beoogde uitbreidingslocatie, de locatie is in de huidige situatie verhard. Met het oog op bijvoorbeeld nestelende vogels in de goten of dakconstructie van de bestaande werktuigenberging is ecologisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat kan worden voldaan met het in acht nemen van de zorgplicht uit de Natuurbeschermingswet.

Negatieve effecten op beschermde flora en fauna zijn kortom uit te sluiten.

### 4.4. Archeologie

Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland. Vóór 2016 waren er verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed. Sinds juli 2016 zijn die allemaal samengegaan in één wet. In een bestemmingsplan dient vanuit dit perspectief aandacht te worden besteed aan archeologische aspecten.

Het geldende bestemmingsplan is in 2019 herzien op het aspect archeologie. Echter bij ruimtelijke ontwikkelingen blijft de Archeologische beleidskaart gemeente Culemborg 2017 van belang voor het actuele gemeentelijke beleid op het vlak van archeologische verwachtingswaarde. Blijkens de Archeologische beleidskaart gemeente [REDACTED] 2017 is de [REDACTED] gelegen in gebied met een hoge verwachting. Verwezen wordt naar figuur 9.



Figuur 9: uitsnede Archeologische beleidskaart, locatie blauw omcirkeld (bron: gemeente Culemborg)



#### *Beoordeling*

Op basis van het paraplubestemmingsplan archeologie is een deel van de projectlocatie gelegen in een gebied met een 'archeologische verwachting 3'. Binnen de projectlocatie is archeologisch onderzoek verplicht zodra over meer dan 1.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3 m onder maaiveld wordt gegraven.

De werkzaamheden overschrijden deze grenswaardes niet, archeologisch onderzoek is niet aan de orde voor het bouwplan. De onderzoeksverplichtingen blijven gelden via het paraplubestemmingsplan voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

#### **4.5. Cultuurhistorie**

Als er gesproken wordt over cultuurhistorie in relatie tot ruimtelijke ordening wordt vaak een onderscheid gemaakt in historische geografie en historische bouwkunst. Historische geografie gaat over landschappelijke en stedenbouwkundige elementen en structuren zoals dijken, slotenpatronen, stratenpatronen en verkavelingen. Historische bouwkunst heeft betrekking op bebouwing en architectuur.

#### *Beoordeling*

De projectlocatie maakt deel uit van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een 19e- en 20e -eeuws netwerk van inundatiegebieden, forten en verdedigingswerken. Samen moesten zij de Hollandse steden beschermen tegen aanvallen uit het oosten door andere gedeelten van Nederland onder water te zetten. Tot de dag van vandaag is deze structuur bepalend voor het landschap. De waterlinie bestond van oorsprong uit grofweg twee onderdelen, te weten de vestingwerken en overige waterbouwkundige werken enerzijds en anderzijds het innundatiegebied/schootsveld. Aan de bouwwerken en waterbouwkundige werken zoals waterinlaten is vaak monumentale bescherming toegekend. De schootsvelden/inundatiegebieden mochten met het oog op de verdedigingsfunctie niet worden bebouwd of bebost, zodat een vijand hier geen bruikbare defensieve posities aan zou treffen c.q. oriëntatiepunten v.w.b. innundaties. Op deze wijze kon de vijand sterk worden vertraagd in zijn opmars en vormde de vijand een eenvoudig doelwit voor de artillerie. Deze oorspronkelijke openheid vormt de primaire cultuurhistorische waarde van het schootsveld/innundatiegebied.

De onderhavige locatie is niet gelegen nabij vestingwerken en andere bouwwerken van de waterlinie, en maakte van oorsprong onderdeel uit van het innundatiegebied. De oorspronkelijke waardevolle openheid van de innundatiezone, is aan de Stokvisweg 1 en omgeving niet meer terug te zien. Langs de wegen is sprake van laanbeplanting, terwijl sprake is van diverse bebouwingsclusters. In de wijdere omgeving is sprake van bosschages.

Door middel van het 'Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie' zijn de waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie geborgd. Ter plaatse van de projectlocatie ligt de gebiedsaanduiding 'overige zone – inundatiekommen'. Op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - inundatiekommen' mag worden gebouwd ten dienste van de andere daar voorkomende bestemmingen op grond van daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden, onder voorwaarde dat wordt voldaan aan de ontwerprichtlijn Nieuwe Waterlinie en de ontwerprichtlijnen Inundatiekom Culemborgerwaard.



### *Beoordeling richtlijnen*

De kernkwaliteiten openheid, groen en rustig karakter zijn bij uitstek verbonden aan de inundatiekommen. Ook duisternis is een kwaliteit verbonden aan deze landelijke gebieden. Nieuwe ontwikkelingen moeten deze kwaliteiten respecteren en waar mogelijk versterken. Hierbij is het van belang het begrip 'openheid' nader uit te werken. De inundatiekommen zijn immers niet overal grootschalig open van karakter. Het bevat ook besloten en kleinschalige landschappen, maar ook deze zijn waardevol omwille van het groene, landelijke en rustige karakter.

Voor het ruimtegebruik van de inundatiekommen kan op hoofdlijnen gezegd worden dat grondgebonden agrarische activiteit, natuur, waterbeheer en extensieve openluchtrecreatie passend zijn. Het is bij de ontwikkeling van de functie van belang dat de nieuwe inrichting past bij de kernkwaliteiten van de Waterlinie en het onderliggend landschap. Vanuit Waterlinieperspectief is uitbreiding op bestaande agrarische erven goed denkbaar, mits het erf en de gebouwen op gebiedseigen wijze worden gerealiseerd.

Zoals aangegeven heeft het Waterlinielandschap in dit gebiedsdeel het open karakter verloren. Het kenmerkt zich thans door een coulisselandschap met zichtlijnen op de open kommen. Van aantasting van dit landschap is met deze uitbreiding naar achteren op het bouwvlak geen sprake. Van belang is dat de aanwezige landschappelijke inpassing wel wordt doorgetrokken langs de buitenranden ervan.

### *Ontwerprichtlijnen*

Bij ingrepen aan het inundatiestelsel zijn de volgende essenties van belang:

- Grenzen zijn onderdeel van het landschap
- Duurzaam behoud inundatiewerken
- Grenzen zijn onderdeel van het landschap
- Inundatielijn
- Ervaring lage ligging polder

### *Ontwikkelingsperspectief regionaal*

In het hart van de Culemborgerwaard is en blijft de landbouw, met name grondgebonden veehouderij, de belangrijkste economische drager. Bij de Regulieren en onderlangs de Diefdijk ligt het accent op natuurontwikkeling en waterbeheer. Ook in de uiterwaarden ligt het accent op natuurontwikkeling en waterbeheer, met recreatief medegebruik. Op de oeverwallen van Lek en Linge, met de fraaie dorpen en de dijklinten, staan wonen, recreatie en toerisme en fruitteelt centraal. De toeristisch-recreatieve ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is een economische impuls voor de Culemborgerwaard.

### *Ontwerprichtlijnen regionaal*

- behoud en ontwikkel de karakteristieke ruimtelijke contrasten tussen de uiterwaarden, oeverwallen, stroomruggen en komgronden
- behoud en versterk de identiteit van de deelgebieden
- respecteer de natuurlijke ondergrond

- behoud en versterk de karakteristieke ruimtelijke hoofdobbouw van kaden, weteringen en lanen
- behoud en versterk (de beleving van) de karakteristieke noordoost-zuidwest oriëntatie van landschap
- stimuleer belevingsmogelijkheden landschap door verbetering van de recreatieve toegankelijkheid
- versterk de kwaliteit van stads- en dorpsranden
- stimuleer ontwikkeling beeldkwaliteit erven
- respecteer rust, ruimte en duisternis

#### *Beoordeling*

De uitbreiding van de werktuigenberging vindt plaats op het huidige bouwperceel, de openheid van het gebied wordt hierdoor niet aangetast. Er is sprake van een relatief kleine uitbreiding. De karakteristieke kenmerken van het gebied worden niet aangetast. Hiernaast wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast middels het doortrekken van de aanwezige groensingel en realisatie van oppervlaktewater. Verwezen wordt naar bijlage 4 bij deze onderbouwing. De landschappelijke inpassing wordt geborgd middels een vergunningvoorschrift.

De ontwikkeling is niet in strijd met de ontwerprichtlijnen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

#### **4.6. Geluid**

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met de geluidbelasting als gevolg van eventueel verkeerslawaaï en industrielawaai op de geluidgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient daarnaast te worden beoordeeld of los van dit wettelijk kader een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden bereikt.

#### *Beoordeling*

Een werktuigenberging betreft geen geluidgevoelig object. Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen geluidsoverlast veroorzakende inrichtingen opgericht. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

#### **4.7. Luchtkwaliteit**

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wet milieubeheer, hierna ook: Wm) stelt dat een ruimtelijke plan of project doorgang kan vinden indien een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt, de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft, een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht of een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL).

#### *Beoordeling*

De uitbreiding van de werktuigenberging betreft een zeer kleinschalige ontwikkeling die op basis van bovenstaande gegevens niet leidt tot een gewijzigde situatie aangaande de luchtkwaliteit. Het project draagt zodoende niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

#### 4.8. Geur

De betrokken loods kan niet worden beschouwd als een geurgevoelig object. Evenmin zal de loods worden gebruikt voor bedrijfsactiviteiten welke geuremissie zouden kunnen veroorzaken. Het aspect geur is niet relevant voor onderhavig bouwplan.

#### 4.9. Bodem

Mede op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de milieukundige bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat deze kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren).

##### *Beoordeling*

In de directe omgeving van de bouwlocatie zijn in 1994, 1997 en 2010 bodemonderzoeken uitgevoerd. Hierbij zijn geen noemenswaardige bodemverontreinigingen aangetroffen. De locatie is gelegen in de bodemkwaliteitszone buitengebied. In deze zone worden geen verontreinigingen verwacht. De locatie is nooit in gebruik geweest als boomgaard of kas en daarmee niet verdacht op het voorkomen van OCB's. Er is twee keer grond toegepast in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Beide meldingen betroffen schone grond.

Al met al wordt niet verwacht dat er sprake is van een verontreiniging. De bodemkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging. Gezien de beperkte wijziging en omdat er geen sprake is van een verblijfsobject, is het niet noodzakelijk een bodemonderzoek uit te voeren.

#### 4.10. Externe veiligheid

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om de kans op overlijden van mensen in de omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen, binnen aanvaardbare grenzen te houden. Deze risicobenadering kent een tweetal begrippen om het risiconiveau weer te geven, het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans per jaar dat een gemiddelde persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een transportroute of industriële risicobron overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op deze transportroute, er van uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is. Het groepsrisico drukt de kans uit per jaar dat een groep mensen van minimale omvang overlijdt als direct gevolg van één ongeval op de transportroute of industriële risicobron waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Hoe meer personen per hectare in het schadegebied van een hier bedoeld ongeval aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is. Het groepsrisico is in tegenstelling tot het plaatsgebonden risico een oriënterende waarde.



### Beoordeling

De werktuigenberging wordt niet aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object in het kader van de externe veiligheid. Hiernaast neemt het aantal aanwezige personen op de locatie niet toe. De aanwezige risicobronnen in de omgeving vormen derhalve geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Blijkens advies van de Veiligheidsregio dient op grond van het Bouwbesluit aanvullend te worden voorzien in realisatie van een adequate bluswatervoorziening op of in de nabijheid van het terrein. Dit bijvoorbeeld in de vorm van een ondergrondse brandkraan of een geboorde put. Voor een geboorde put worden door de Veiligheidsregio de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Capaciteit waterlevering tenminste 90 m<sup>3</sup> / uur het hele jaar;
- De koppeling / aansluitmogelijkheid dient uitgevoerd te zijn met Storz 133;
- De waterlevering dient door het hele jaar heen tenminste 4 uur aaneengesloten beschikbaar te zijn;
- De afstand van de bluswatervoorziening gemeten over de weg tot het object bedraagt maximaal 160 meter (niet hemelsbreed) bij de inzet van een tankautospuit;
- De bluswatervoorziening moet tot op een afstand van maximaal 5 meter door een blusvoertuig goed benaderd kunnen worden;
- Rondom de bluswatervoorziening dient een obstakelvrije ruimte van minimaal 1,8 meter te zijn;
- De geboorde put dient aangeduid te worden met een bordje brandput;
- U dient de geboorde put ieder jaar te (laten) controleren op capaciteit (waterlevering) en bereikbaarheid.

Er dient voorafgaand aan aanleg contact met de afdeling Operationele Dienst van de brandweer opgenomen te worden om te voorkomen dat kleine (plan)wijzigingen de geboorde put gerealiseerd wordt op een plaats die onbruikbaar is geworden.

Een dergelijke voorziening zal als onderdeel van het bouwplan worden gerealiseerd. Een en ander staat uitvoering van onderhavig bouwplan niet in de weg.

#### 4.11. Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

#### *Beoordeling*

In de omgeving van de projectlocatie zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig die van invloed zijn op de ontwikkeling. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

#### **4.12. Bedrijven en milieuzonering**

Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van bedrijven te verwachten. De gegeven afstanden zijn richtafstanden en geen harde afstandsnormen en dienen als handvat om concrete situaties maatwerk te kunnen leveren.

Hierbij wordt gekeken naar nieuwe milieugevoelige bestemmingen ten opzichte van bestaande bedrijven/inrichtingen of nieuwe bedrijven/inrichtingen ten opzichte van bestaande milieugevoelige bestemmingen.

#### *Beoordeling*

Er wordt geen milieugevoelige bestemming of bedrijven/inrichtingen toegevoegd of gewijzigd. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

De directe omgeving is in gebruik voor agrarische doeleinden. De ontwikkeling bestaat niet uit het toevoegen van gevoelige functies. Het vergroten van het bedrijfsgebouw heeft geen effect op de nabijgelegen functies en de ontwikkelingsmogelijkheden hiervan. Er is immers sprake van een kleine toevoeging aan de bestaande bebouwing en bebouwing van derden bevindt zich op grote afstand (minimaal 180 meter).

De ontwikkeling heeft in het kader van een goede ruimtelijke ordening geen negatieve effecten op de projectlocatie en de directe omgeving.

#### **4.13. Mer-beoordeling**

Gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit m.e.r. bestaat de verplichting voor het bevoegd gezag om de artikelen 7.16, 7.17, eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19, eerste en tweede lid en 7.20a van de Wet milieubeheer toe te passen. Dit komt erop neer dat het bevoegd gezag verplicht is om een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van een besluit voor een in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze beslissing wordt een m.e.r.-beoordelingsbesluit genoemd. Een dergelijk m.e.r.-beoordelingsbesluit is niet alleen vereist indien sprake is van een besluit als bedoeld in kolom 4 van onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r. *en* de drempelwaarden voor de desbetreffende activiteit worden overschreden, maar ook indien de drempelwaarden *niet* worden overschreden. Zowel het college als de raad zijn op grond van



artikel 7.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer bevoegd om een dergelijk m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

In deze context dient verder te worden beoordeeld of de onderhavige ontwikkeling moet worden beschouwd als een zogenaamd 'plan of programma' als bedoeld in artikel 2, aanhef en onder a, van de Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2011 (hierna ook: de SMB richtlijn). Immers artikel 7.2, lid 1, lid 2 en lid 5 van de Wet milieubeheer jo. artikel 3, lid 3, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna ook: het Besluit m.e.r.) strekken mede ter uitvoering van het bepaalde in artikel 3, lid 2, aanhef en onder a, van de SMB-richtlijn. In kolom 3 van de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn op plannen benoemd waarvoor in het Nederlandse recht voor de uitvoering van het bepaalde in artikel 3, lid 2, aanhef en onder a, van de SMB-richtlijn een milieueffectrapportageplicht kan gelden.

Daarbij dient aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III bij de Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (de m.e.r.-richtlijn) te worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

#### *Beoordeling*

Onderhavige ontwikkeling kan in principe worden aangemerkt als de wijziging van een bedrijfsterrein als bedoeld in de bijlage van het Besluit m.e.r. onder D categorie 11.3.

Echter uitgaande van de hiervoor relevante uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak<sup>2</sup> dient bij de vraag of er sprake is van een ontwikkeling die valt onder een van de categorieën die zijn genoemd in het Besluit m.e.r. hoe dan ook rekening te worden gehouden met de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de voorziene wijziging / ontwikkeling een rol spelen alsook de mate waarin:

- een ontwikkeling afwijkt van hetgeen planologisch is toegelaten<sup>3</sup>;
- sprake is van uitbreiding van bebouwing of verharding<sup>4</sup>;
- sprake is van een wijziging van het gebruik;
- de situatie rondom de ontwikkeling<sup>5</sup>.

Gelet op het feit dat sprake is van een relatief geringe uitbreiding van een werktuigberging op verhard terrein dat reeds voor bedrijvigheid in gebruik is en ook zo is bestemd, alsook gelet op de locatie in gemengd, niet kwetsbaar buitengebied. Er is kortom geen sprake van een ontwikkeling in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. Een en ander kan verder worden beschouwd als kleine wijziging in de zin van artikel 2, lid 3 van de SMB-richtlijn welke verder geen groot milieueffect heeft.

Overigens worden de relevante milieueffecten in de context van deze onderbouwing afdoende beoordeeld en afgewogen.

<sup>2</sup> ARRvS 18 juli 2018 ECLI:NL:RVS:2018:2414

<sup>3</sup> ARRvS 31 juli 2019 ECLI:NL:RVS:2019:2651

<sup>4</sup> ARRvS 29 juli 2020 ECLI:NL:RVS:2020:1832

<sup>5</sup> ARRvS 10 juli 2019 ECLI:NL:RVS:2019:2355



#### **4.14. Klimaatadaptatie**

##### **4.14.1. Rijksbeleid - Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)**

De Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS) is de overkoepelende Nederlandse strategie op het gebied van klimaatadaptatie. Deze strategie uit 2016 beschrijft de belangrijkste klimaatrisico's voor Nederland en zet de koers uit om deze risico's aan te pakken. Het programmateam NAS heeft deze koers vertaald naar plannen en acties in het uitvoeringsprogramma 2018 - 2019. Dit programma richt zich op sectoren, ketens, thema's en klimaatrisico's die niet in het Deltaprogramma en het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie voorkomen en vult een aantal thema's hieruit aan. Met het rapport 'Nationaal perspectief klimaatadaptatie' uit 2020 blikt het team terug op wat er tot dan toe bereikt is en biedt het perspectief voor de toekomst.

##### **4.14.2. Rijksbeleid - Nationaal Deltaprogramma**

In het nationaal Deltaprogramma staat hoe de overheid Nederland beschermt tegen overstromingen, zorgt voor voldoende zoetwater en werkt aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. Het Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en verschillende maatschappelijke organisaties werken vanuit het Deltaprogramma samen aan deze opgaven, onder leiding van de Deltacommissaris. Het programma is opgebouwd rond drie thema's:

- Deltaprogramma Waterveiligheid

- Deltaprogramma Zoetwater

- Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie

Alle drie de programma's bevatten een Deltabeslissing (nationale kaders die voor heel Nederland gelden) en een Deltaplan (concrete maatregelen voor de uitvoering van het beleid). In de Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie staat het nationale beleid voor de inrichting van waterrobuuste en klimaatbestendige gebieden. Het plan is opgesteld in 2018 en opgebouwd uit zeven ambities: kwetsbaarheid in beeld brengen, risicodialog voeren en strategie opstellen, uitvoeringsagenda opstellen, koppelkansen benutten, stimuleren en faciliteren, reguleren en borgen, en handelen bij calamiteiten.

##### **4.14.3. Provinciaal beleid – Omgevingsvisie- en verordening Gaaf Gelderland**

Het veranderend klimaat gaat aan niemand voorbij en raakt alle facetten van de omgeving. Zoals de Gelderse natuur – met haar vele grote en kleinere rivieren en rijkdom aan dier- en plantsoorten. Maar ook onze eigen gezondheid en veiligheid. De provincie wil hierop voorbereid zijn, daarom zetten ze vooral en eerst in op het tegengaan van de risico's en gevaren van de klimaatverandering. Bij de aanleg, inrichting, veiligheid en leefbaarheid van de gebouwde omgeving neemt de Provincie de gevolgen van het veranderende klimaat mee en maakt afspraken over hoe met de risico's om te gaan.

Als ambitie is gesteld: In 2050 is Gelderland klimaatbestendig. Men is goed voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar. Een tweede ambitie is erop gericht om in 2020 samen met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld gebracht en strategieën opgesteld te hebben die leidraad zijn voor ons handelen.

In artikel 5.85 van de omgevingsverordening wordt aangegeven dat voor nieuwe ontwikkelingen moet worden aangegeven welke effecten de ontwikkeling heeft op de verschillende aspecten van klimaatadaptatie.

#### **4.14.4. Regionaal beleid - Rivierengebied Klimaatbestendig, Samen aan de slag!**

Ook in de regio Rivierenland krijgen ze steeds vaker te maken met hogere temperaturen, drogere perioden, meer en extreme neerslag en toename van het risico op overstromingen. Om richting te geven aan deze opgave hebben gemeenten, waterschap, provincie en andere stakeholders samengewerkt aan een Regionale klimaat Adaptatie Strategie (RAS). Deze RAS voor Rivierenland maakt op regionaal niveau inzichtelijk of en zo ja waar extra inzet nodig is om vanaf 2020 klimaat adaptief te handelen en in 2050 klimaat adaptief ingericht te zijn. Door in samenhang klimaat-adaptatie vraagstukken te benaderen in de regio, proberen Rivierenland winst te behalen voor de regio als geheel. Gemeenten en individuele stakeholders gaan daarnaast zelf aan de slag met hun eigen (lokale) aanpak. De inhoudelijke thema's die horen bij klimaatadaptatie hebben betrekking op wateroverlast, droogte, hitte en het risico op overstromingen. Rivierenland is gevoelig tot zeer gevoelig voor al deze klimaateffecten. In deze RAS zijn doelen voor de korte termijn opgenomen, maar is ook beschreven wat klimaat adaptief ingericht in 2050 betekent voor onze regio.

Als strategische lijnen voor de korte termijn worden vervolgens genoemd:

- Vergroten van bewustwording en kennis: De urgentie tot klimaatadaptatie moet bij alle betrokkenen worden vergroot en ertoe leiden dat klimaatadaptatie verankerd in het beleid en het concrete handelen.
- Een andere manier van denken en samenwerken: Durven te denken en doen buiten de bestaande relaties en gebaande paden, gebruik maken van de goede voorbeelden en ervaringen en samenwerken met verschillende disciplines.
- De regio pakt eerst de meest urgente opgaven aan: De regio richt zich op de meest urgente opgaven, pakt eerst de makkelijke opgaven op en koppelt klimaatadaptatie aan kansen op andere gebieden zoals de energie-transitie.
- De regio verbindt verschillende schaalniveaus: De regio verbindt de regionale en lokale aanpak en wat betreft schaalniveau zet Rivierenland in op zowel strategisch, tactisch als operationeel niveau.

#### *Ambities voor klimaatbestendig Rivierenland 2050*

Vanuit deze strategische lijnen op korte termijn, zijn onze ambities geformuleerd om toe te werken naar een klimaatbestendig Rivierenland in 2050:

1. Leefbare kernen;
2. Duurzame logistiek en bedrijvigheid;
3. Vitale en toekomstbestendige land- en tuinbouw;
4. Robuust en aantrekkelijk rivierenlandschap.

Voor het onderhavige project is vooral ambitie twee en vier van belang; het houden van duurzame bedrijvigheid die vitale vooruitzichten heeft voor de toekomst en het handhaven en verder ontwikkelen van een robuust en aantrekkelijk rivierenlandschap. Het gaat hier om een goed ingepast initiatief voor de bouw van een kleine verlenging binnen de kaders van de onder de oude wet geldende regels van het

bestemmingsplan mogelijk was via een wijzigingsprocedure. Er vindt geen nadere versterking van bestaande zichtlijnen plaats, het gaat hier slechts om een beperkte aanbouw in het verlengde van het reeds bestaande gebouw, die niet leidt tot aantasting van het karakter van het rivierenland.



## 5. Overige planregelingen

De projectlocatie valt tevens in de volgende bestemmingsplannen:

- 'Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie' d.d. 10 december 2015
- 'Paraplubestemmingsplan parkeernormen' d.d. 12 juni 2018
- 'Paraplubestemmingsplan archeologie' d.d. 19 november 2019
- 'Paraplubestemmingsplan wonen' d.d. 20 oktober 2022

In relatie daarmee is het volgende relevant.

Het Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie heeft betrekking op specifiek welstandsbeleid in relatie tot de ligging in de inundatiekom van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De nieuwbouw past in dit beleid, mede gelet op de omstandigheid dat sprake zal zijn van een verlenging van een bestaande werktuigenberging waarbij het karakter van het bestaande bedrijfsensemble niet wezenlijk zal veranderen. De Stokvisweg 1 ligt daarbij ook niet in de directe nabijheid van structuurbepalende historische elementen van de waterlinie zoals forten of waterinlaten.

Het Paraplubestemmingsplan parkeernormen heeft betrekking op het voorkomen van parkeeroverlast in openbaar gebied. Op dit vlak geldt dat er op eigen terrein voldoende ruimte is om in de parkeerbehoefte te voorzien. De uitbreiding van de werktuigenberging zal daarbij niet leiden tot een toename van de parkeerbehoefte, eerder zal dit bijdragen aan een vermindering van de noodzaak om materieel op het buitenterrein te stallen.

Het Paraplubestemmingsplan archeologie legt een archeologische verwachtingswaarde op de betrokken gronden (waarde – archeologie 3) welke uitgaat van een ondergrens van 1.000 m<sup>2</sup> en 0,3 m -MV. Dit betekent dat het aspect archeologische verwachtingswaarde niet in de weg staat aan de beoogde uitbreiding die immers slechts 464 m<sup>2</sup> omvat.

Het Paraplubestemmingsplan wonen is bedoeld voor het tegengaan van woningsplitsing en kamerverhuur. Onderhavig bouwplan heeft geen betrekking op woningen, zodat de regels van dit plan niet relevant zijn voor het bouwplan.

Op dit vlak geldt sowieso dat met onderhavig bouwplan geen verandering zal (kunnen) worden doorgevoerd aan de gelding van deze bestemmingsregelingen.

### 5.1. Landschappelijke inpassing

Voor de inpassing van de aanbouw aan de loods is een het handhaven en versterken van zichtlijnen van belang voor de landschappelijke beleving. Vanaf de Stokvisweg is de oriëntatie op het aan de voorzijde en achterzijde gelegen open landschap. Daaromheen liggen de grotere groene structuren. Ook het zicht naar open landschap en eventueel naar onderdelen van de Hollandse Waterlinie vanaf de voorzijde van het terrein zijn belangrijk. Vergezichten over de inundatiepolders en naar de Diefdijk zijn belangrijke kwaliteiten. De compacte ligging en positionering van de bebouwing op het erf laat zichtlijnen open.

Het erf en perceel aan Stokvisweg 1 is in de huidige situatie omzoomd door een gedegen groenstructuur. De bedoeling is dat erven hier in dit gebied een groene oase zijn gelegen in de open kom. Hiervoor zijn de aanwezige groenstructuren van belang. De bebouwing aan de achterzijde van het perceel.

Door de compacte bebouwing wordt het erf ervaren als enclave die contrasterend werkt naar de open ruimte eromheen. Lange zichtlijnen in westelijke en (deels) ook in oostelijke richting op de tussenliggende ruimte zijn waardevol. Het open landschap is ook waardevol voor natuur.

#### **5.1.1. Groen**

In de afgelopen 50 jaar zijn veel groenstructuren uit het landschap verdwenen door schaalvergroting en perceel ontwikkelingen. Kleinschalige landschapselementen met oorspronkelijk agrarische functies zoals boomgaard of hakhoutwal, zijn hierdoor niet meer nodig.

Op het erf is aan de voorzijde is door middel van landschappelijke hagen afscherming voor de auto's gecreëerd. Bepaling aan de achterzijde voor (beperkte) aanwezigheid van spullen op het erf. De nieuwe schuur is er natuurlijk ook op gericht om opslag in de schuur mogelijk te maken.

Het gebouw vormt een (beperkte) aanbouw die aansluit op de ligging van het aan de noordzijde van het perceel gelegen bestaande gebouw. Het ligt in de lengterichting van het perceel en verstoort daarmee geen zichtlijnen; de nieuwbouw ligt daarmee geheel in lijn met de bestaande bebouwing en sluit aan op de structuur van het erf.

Het nieuwe gebouw sluit verder qua karakter en maatvoering geheel aan op het bestaande gebouw waaraan het wordt gebouwd. Het gebouw heeft een eenvoudige en bij het buitengebied passende ingetogen uitstraling. Het gebouw heeft een bijpassend zadeldak, in beginsel een lage goothoogte en is aan de naar het erf toegekeerde zijde volledig open, omdat het gaat om een overhuivingsconstructie waaronder (al dan niet gemotoriseerd) materiaal moet worden gestald. In het verlengde hiervan zullen er gedempte kleuren en (zoveel mogelijk) natuurlijke materialen worden gebruikt aansluitend bij andere gebouwen op het terrein.

#### **5.1.2. Afwijking**

De aanbouw betekent een relatief beperkte verlenging van het smallere en kleinere gebouw aan de noordzijde van het terrein; doordat het wordt aangebouwd blijven bestaande zichtlijnen goed bewaard. Het terrein is ook op een goede wijze landschappelijk ingepast; aan de oostzijde achter op het terrein is zicht over het rivierenlandschap onaangetast. Aan de westzijde – de voorzijde van het terrein – blijft het zicht naar de Parijsche wetting, Diefdijk en de rivierdijk onveranderd.

#### **5.1.3. Conclusie**

De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024. Het plan doorloopt een omgevingsvergunningsprocedure op basis van de Wet ruimtelijke ordening (oud). Het plan valt als uitbreiding binnen de reeds toegestane omvang zoals die op basis van het voormalige bestemmingsplan mogelijk was via een wijzigingsprocedure. Daarmee was er in een dergelijke beperkte uitbreiding door gemeente en provincie voorzien in het (oude) bestemmingsplan, middels een wijzigingsprocedure. Daarnaast wordt een iets afwijkende goothoogte in de vergunning meegenomen. De laatste wordt veroorzaakt doordat de schuurdak de vorm heeft van een overhuiving, waardoor de ene zijde van het zadeldak laag eindigt

en de andere hoger omdat aan deze zijde het dak niet is doorgetrokken maar het gebouw is 'opengemaakt'. De aanbouw sluit daarmee geheel aan op de bestaande schuur en het kleine verschil in goothoogte is daarmee al eerder toegepast. Het heeft geen gevolgen voor de bouwhoogte van het dak, maar sluit gewoon aan op de overige bouwwerken.

De nieuwe aanbouw is een voortzetting van het bestaande gebouw en ligt daarmee in lijn met de eerdere bebouwing die rekening hield met oriëntering met betrekking tot belangrijke zichtlijnen en doorzichten in het landschap. Aan de initiatiefnemer is aangegeven dat de huidige nieuwbouw dan ook de laatste uitbreiding van bebouwing betreft op het terrein. Er heeft overleg plaatsgevonden met de provincie en deze is akkoord met de nieuwe ontwikkeling.



## 6. Uitvoerbaarheid

### 6.1. Financiële uitvoerbaarheid

In het kader van een planologisch besluit dient de financiële haalbaarheid aangetoond te worden. Dit om te voorkomen dat recht gaat gelden dat niet realistisch blijkt te zijn.

Op grond van artikel 6.12, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet voor een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld indien er sprake is van een 'bouwplan'. Artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschrijft wat een 'bouwplan' is. Als alternatief hiervoor kan een exploitatieovereenkomst worden afgesloten en daar is in onderhavige situatie voor gekozen.

Het onderhavige plan betreft een particuliere ontwikkeling. De uitvoering komt niet ten laste van de publieke middelen. Er zijn geen gemeentelijke kosten aan verbonden. De kosten van de ontwikkeling komen voor rekening van initiatiefnemer.

Vanuit dit oogpunt bezien wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht. Overige gemeentelijke kosten kunnen in rekening worden gebracht via de legesverordening.

#### *Plangebied*

De gemeente sluit met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst. De initiatiefnemer draagt alle kosten voor de realisering van het project. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

Vooralsnog wordt geen rekening gehouden met een planschaderisico. Eventuele planschade voortvloeiend uit de realisering van onderhavig plan, is door middel van het sluiten van de overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer van het plan afgedekt.

### 6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 6.2.1. Vooroverleg

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening vindt vooroverleg plaats met de overlegpartners.

#### 6.2.2. Belangen eigenaren/gebruikers nabijgelegen gronden

Er is gesproken met alle eigenaren/gebruikers van de naburige gronden en omliggende bebouwing. Door de betrokkenen zijn hierbij geen bezwaren geuit over de betrokken ontwikkeling, noch zijn uit de overleggen aandachtspunten naar voren gekomen.

#### 6.2.3. Ontwerpbesluit

Overeenkomstig artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de algemene wet bestuursrecht wordt het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen.

De ontwerp vergunning heeft van XX tot en met YY ter inzage gelegen. Er zijn ZZ zienswijzen ingediend.

### **Bijlagen:**

- 1) Stikstofdepositieonderzoek
- 2) Ecologische quick-scan
- 3) Vergunning Waterwet
- 4) Landschappelijke inpassing