

Zeeuwse Muziekschool
Kuiperspoort 21
4331 GS MIDDELBURG

(in afschrift aan B&W van de deelnemende gemeenten)

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2026

Zaaknummer
724385

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 16 december 2025

Geacht bestuur,

Op grond van artikel 203 van de Gemeentewet besluiten wij vóór de aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeenschappelijke regeling repressief dan wel preventief begrotingstoezicht geldt.

Met deze brief informeren wij u over de financiële toezichtvorm voor 2026.

Bij de bepaling van de vorm van toezicht is het van belang dat uw (meerjaren)begroting structureel en reëel in evenwicht is. Regulier houden we repressief toezicht. Repressief toezicht betekent dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wanneer uw begroting niet aan de wettelijke criteria voldoet is er sprake van preventief toezicht. Preventief toezicht betekent dat wij de begroting en de daaropvolgende wijzigingen eerst moeten goedkeuren voordat u deze kunt uitvoeren. Deze vorm van toezicht is een uitzondering.

In onze brief van 8 juli 2025 hebben wij u reeds geïnformeerd over de te nemen stappen om toepassing van preventief toezicht te voorkomen.

Na onderzoek van de op 29 oktober 2025 vastgestelde begroting voor 2026 en de vastgestelde jaarrekening over 2024 zijn wij van oordeel dat de begroting 2026 niet structureel en reëel in evenwicht is. Ook is in de meerjarenraming niet aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht in 2029 uiterlijk tot stand zal worden gebracht.

Gelet op de kaders en criteria genoemd in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en ons Gemeenschappelijk financieel toezichtkader hebben wij besloten preventief toezicht op de begroting 2026 in te stellen.

In verband hiermee behoeven de begroting voor 2026, alsmede de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, onze goedkeuring.

Bij onze beoordeling voor het begrotingsjaar zijn een aantal tekortkomingen en financiële risico's naar voren gekomen die wij hieronder uiteenzetten.

Wettelijke inzendtermijnen jaarstukken en begroting

U heeft de wettelijke inzendtermijnen voor de jaarstukken 2023 en 2024 én voor de begroting 2026 niet nageleefd. Dit kan een indicatie zijn voor het minder goed functioneren van uw financiële huishouding.

Het tijdig vaststellen van jaarstukken en begroting is ook essentieel voor de verwerking daarvan in de gemeentelijke financiële stukken.

Structureel en reëel evenwicht

Wij constateren dat uw begroting sluitend is gemaakt door lastenbesparende maatregelen waarvan de onderbouwing naar ons oordeel op onderdelen ontoereikend is. Zo wilt u bezuinigen door het niet verlengen van aflopende tijdelijke contracten. Wij kunnen deze stelpost niet toetsen op hardheid en haalbaarheid omdat deze maatregel onvoldoende is onderbouwd.

Bij een gelijkblijvende vraag naar muziekonderwijs brengt dit het risico met zich mee dat wachtlijsten ontstaan of dat uw gemeenschappelijke regeling later alsnog aanvullende kosten moet maken. Deze risico's zijn thans niet zichtbaar en niet financieel verwerkt in de meerjarenbegroting, waardoor geen sprake is van een reëel evenwicht.

Ingebrekestelling Centrum KCE wegens tekortkomingen in uitvoering CmK4

Cultuurkwadraat heeft Centrum KCE (onderdeel van muziekschool zeeland) recent formeel in gebreke gesteld wegens het niet of niet tijdig voldoen aan de verplichtingen binnen de meerjarenregeling CmK4. Uit de beschikbare correspondentie volgt dat essentiële actieplannen en financiële onderbouwingen onvoldoende tijdig en volledig zijn aangeleverd, waardoor uitvoering in de Oosterschelderegio stagneert. Deze situatie leidt tot financiële en uitvoeringsrisico's die kunnen doorwerken in de exploitatie van uw gemeenschappelijke regeling.

Uittreding van de gemeenten Reimerswaal en Tholen

De voorgenomen uittreding van de gemeenten Reimerswaal en Tholen per 1 januari 2027 brengt materiële financiële risico's met zich mee, met name inzake de hoogte en verrekeningsystematiek van de uittreedsommen. Onzekerheid over de omvang en verwerking van de achterblijvende verplichtingen heeft directe gevolgen voor de stabiliteit van de meerjarenbegroting en voor de continuïteit van de dienstverlening.

Ook is voor de berekening van de uittreedsommen een reëel opgestelde begroting onontbeerlijk.

Dit alles heeft ons doen besluiten toepassing te geven aan artikel 203, eerste en tweede lid, van de Gemeentewet juncto artikel 35, zevende lid, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Uw gemeenschappelijke regeling wordt hiermee onder preventief toezicht geplaatst. Dit betekent dat:

- de begroting 2026 goedkeuring behoeft van ons college;
- zolang die goedkeuring niet is verkregen, uw bestuur geen verplichtingen mag aangaan zonder voorafgaande toestemming van ons college, behalve in gevallen van dringende spoed;
- begrotingswijzigingen eveneens goedkeuring behoeven.

Nu uw gemeenschappelijk regeling onder preventief toezicht staat en er nog geen goedgekeurde begroting is, mag het bestuur, behalve in gevallen van dringende spoed, geen verplichtingen aangaan zonder onze voorafgaande toestemming.

Om de normale bedrijfsvoering niet onnodig te vertragen verlenen wij u hierbij alvast toestemming tot het

aangaan van verplichtingen tot:

- ☐ Ten hoogste 25% van de bedragen die geraamd zijn in de begroting 2024 inclusief de wijzigingen daarop, tenzij in de begroting 2026 het lastenniveau lager is vastgesteld.
- ☐ Tot 100% als de lasten voortvloeien uit op bestaand beleid gebaseerde doorlopende contracten, aanbestedingen en verzekeringspremies.

Vervolg

Gelet op artikel 10:31 Awb dienen wij binnen 13 weken na het nemen van dit besluit een besluit te nemen over het al dan niet goedkeuren van de begroting.

Deze termijn kunnen wij eenmalig verdagen met ten hoogste 13 weken.

Gelet op de datum van dit besluit streven wij er naar uiterlijk 17 maart 2026 een besluit te nemen over het al dan niet goedkeuren van de begroting.

Een bestuurlijk overleg is de eerstvolgende stap. Wij willen graag afspraken met u maken over de te nemen maatregelen om tot goedkeuring van de begroting te kunnen overgaan.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <http://www.zeeland.nl/subsidieregels-en-procedures/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Een afschrift van deze brief is aan B&W van de deelnemende gemeenten verzonden.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.