

**Memo verlenging ontheffing natuurwetgeving  
'uitstel van herstel'  
Circuit Zandvoort te Zandvoort  
(2501293-01, Definitief 1.0)**



## Verlenging ontheffing

**in opdracht van**

## Circuit Zandvoort

Burgemeester van Alphenstraat 108  
2041 KP ZANDVOORT

**betreffende locatie**

## Circuit Zandvoort

Zandvoort

## documentkenmerk

2501293-01

**versie**

### Definitief 1.0

**vestiging**

Breda

**datum**

3 april 2025

**opgesteld door:**

██████████ BSc.  
Projectleider ecologie

**gecontroleerd door:**

Vakspecialist Ecologie

Op dit rapport is een disclaimer van toepassing; zie <https://www.tritium.nl/disclaimer/29-04-2021/>

**Tritium Advies B.V.**

Adviseurs in bouwen, milieu en veiligheid

T. 088 44 02 900

E. [info@tritium.nl](mailto:info@tritium.nl)

I. [www.tritium.nl](http://www.tritium.nl)

KvK-nr. 17108024

Tritium Advies is gevestigd in:

Breda >> Nuenen >> Rijkevoort

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Zandhagedis en rugstreepad</b>	<b>2</b>
2.1	Resultaat tapijttegel monitoring	2
2.2	Resultaten kooractiviteit rugstreepad	4
<b>3</b>	<b>Staat van instandhouding</b>	<b>6</b>
3.1	Staat van instandhouding zandhagedis	6
3.2	Staat van instandhouding rugstreepad	6
<b>4</b>	<b>Effecten van uitstel van herstel op zandhagedis en rugstreepad</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>Wettelijk belang</b>	<b>7</b>
<b>6</b>	<b>Andere bevredigende oplossing</b>	<b>8</b>



# 1 Inleiding

Ingenieursbureau Econsultancy (sinds 1 januari 2025 Sweco) heeft in 2019 namens Circuit Park Zandvoort Exploitatie B.V. een ontheffing (nu vergunning) aangevraagd op grond van de Wet natuurbescherming (nu Omgevingswet) voor het gebruik van tijdelijke halfverharding, bestaande uit asfaltgranulaat, ten behoeve van tribunes tijdens de Dutch Grand Prix. De aanvraag betrof het eenmalig aanbrengen van deze halfverharding en het jaarlijks op- en afbouwen van tijdelijke tribunes, met de verplichting om de halfverharding voor 31 december 2025 te verwijderen. De ontheffing was nodig om te voldoen aan de verbodsbepalingen die betrekking hadden op het verstoren en beschadigen van de beschermde diersoorten; de rugstreeppad en de zandhagedis. De ontheffing is verkregen op 14 januari 2021 (zaaknummer: OD.315938, gewijzigd in augustus 2021; zaaknummer: OD.344261) en is van kracht vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2025, met de voorwaarde dat ander gebruik van de halfverharding apart moest worden goedgekeurd.

Als voorschrift is opgenomen dat de populaties van rugstreeppadden en zandhagedissen gemonitord dienen te worden, zodat de staat van instandhouding van deze soorten gedurende de looptijd van de ontheffing kan worden gevolgd. In onderhavig document worden deze resultaten besproken.

De ontheffing verloopt eind 2025. Er staat momenteel in 2026 een Dutch Grand Prix gepland. De licentie voor het organiseren van formule 1 loopt tot einde 2028, derhalve wordt een verlenging van de vergunning gevraagd tot eind 2028. Waarna de halfverharding verwijderd zal worden en het herstel zal worden uitgevoerd.

Voor het organiseren van de Dutch Grand Prix zijn voldoende tribuneplaatsen nodig, welke moeten staan op de halfverharde ondergrond waarvoor de eerdergenoemde ontheffing is verleend. Om de Dutch Grand Prix na 2025 (en tot eind 2028) te faciliteren, is daarom de ontheffing nodig voor het in gebruik van de halfverharding te verlengen.

Om deze reden wordt er eenmalig een verlenging van drie jaar aangevraagd. In de komende jaren zal er een herstelplan worden ontwikkeld, dat in 2029 zal worden uitgevoerd.

Het herstelplan richt zich op het bevorderen van de natuurlijke duinontwikkeling en omvat een inrichtingsplan met schetsen van de nieuwe situatie na verwijdering van de asfaltgranulaatvlakken. Dit plan wordt ontwikkeld om de herstelde gebieden optimaal te laten functioneren in hun ecologische rol en om natuurlijke processen weer op gang te brengen.

## 2 Zandhagedis en rugstreeppad

### 2.1 Resultaat tapijttegel monitoring

De monitoring wordt uitgevoerd door jaarlijkse tellingen uit te voeren conform de Handleiding voor het monitoren van reptielen in Nederland (Ravon 3e druk) en Handleiding monitoren amfibieën in Nederland (Ravon 2e druk).

In figuur 1 t/m 3 zijn de cumulatieve aantallen van de waargenomen zandhagedissen en rugstreepkruipers visueel weergegeven in de jaren 2022 t/m 2024. Het jaar 2021 is hierin niet meegenomen, omdat dit een afwijkend jaar was. In 2021 was de telmethode identiek aan de andere jaren (tabel 1). De tellocaties zijn in de laatste jaren echter aangepast, waardoor de kaarten niet overeenkomen.

De resultaten van afgelopen jaren geven aan dat de zandhagedissen en rugstreepkruipers over het gehele circuitterrein aangetroffen kunnen worden. In 2021 zijn in totaal 31 zandhagedissen over het gehele circuitterrein aangetroffen. Sindsdien heeft geen significante stijging of daling in aantallen plaatsgevonden. In 2024 zijn 25 individuen waargenomen.

In tabel 1 is het totale aantal zandhagedissen en rugstreepkruipers per jaar weergegeven.

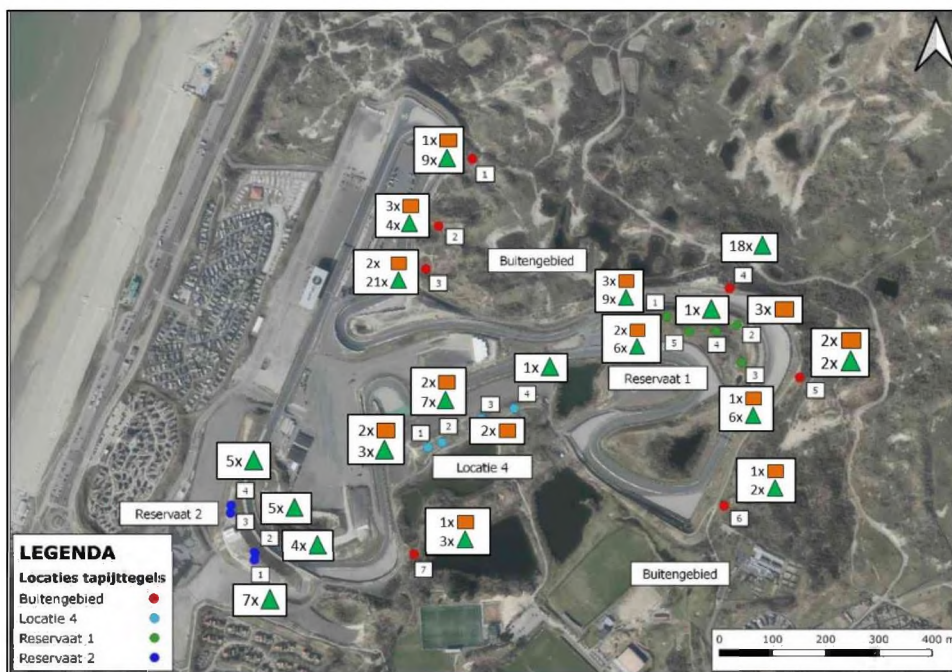


**Figuur 1: Cumulatieve waarnemingen tapijttegel telling 2022: 33 zandhagedissen en 17 rugstreepkruipers.**





**Figuur 2: Cumulatieve waarnemingen tapijttegels telling 2023: 21 zandhagedissen en 27 rugstreepadden.**



**Figuur 3: Cumulatieve waarnemingen tapijttegels telling 2024: 25 zandhagedissen en 114 rugstreepadden.**

**Tabel 1: Aangetroffen aantal zandhagedissen en rugstreeppadden gedurende de monitoringsrondes van 2021 t/m 2024**

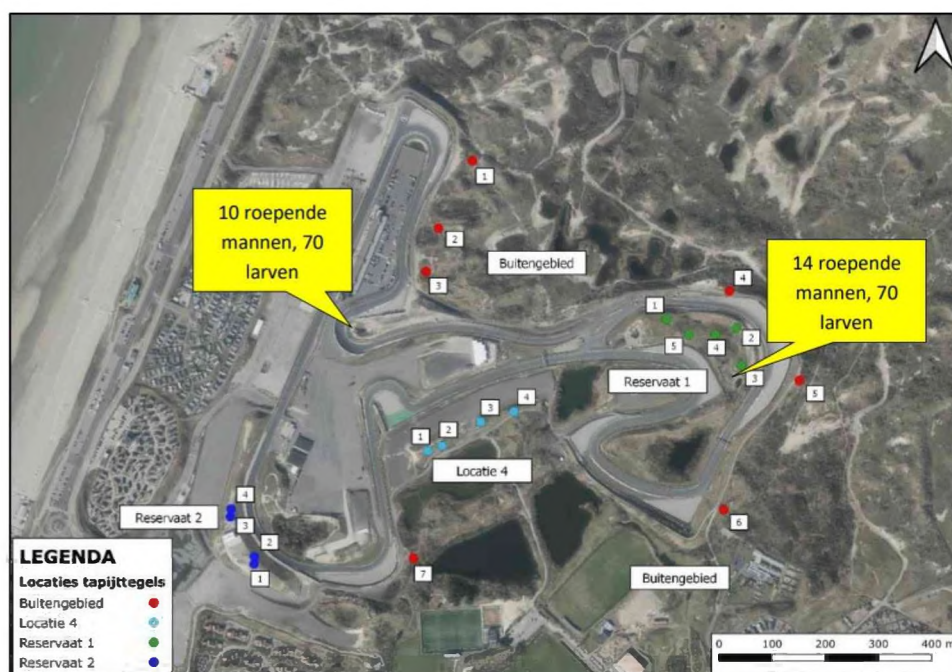
	2021	2022	2023	2024
Zandhagedissen	31	33	21	25
Rugstreeppadden	10	17	27	114

## 2.2 Resultaten kooractiviteit rugstreeppad

In de figuren 4 t/m 6 is visueel weergegeven hoeveel kooractiviteit is waargenomen en wat de geschatte aantallen zijn aan larven en uitkruipende juveniele rugstreeppadden in de jaren 2022 t/m 2024. Het jaar 2021 is hierin niet meegenomen, omdat de geschikte poelen voor rugstreeppadden nog niet aanwezig waren.

Op drie locaties binnen het circuitterrein vindt voortplanting plaats. Er zijn roepende mannelijke exemplaren, losse exemplaren, larven en uitkruipende juvenielen waargenomen. In 2024 ging het om circa 30 tot 45 roepende mannen, circa 1.250 larven en circa 80 gemetamorfoseerde juveniele exemplaren.

Buiten het circuitterrein zijn elk jaar in de verre omtrek van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid roepende rugstreeppadden gehoord. De resultaten van het onderzoek naar kooractiviteit geven aan dat er elk jaar voortplanting plaatsvindt binnen het circuitterrein.

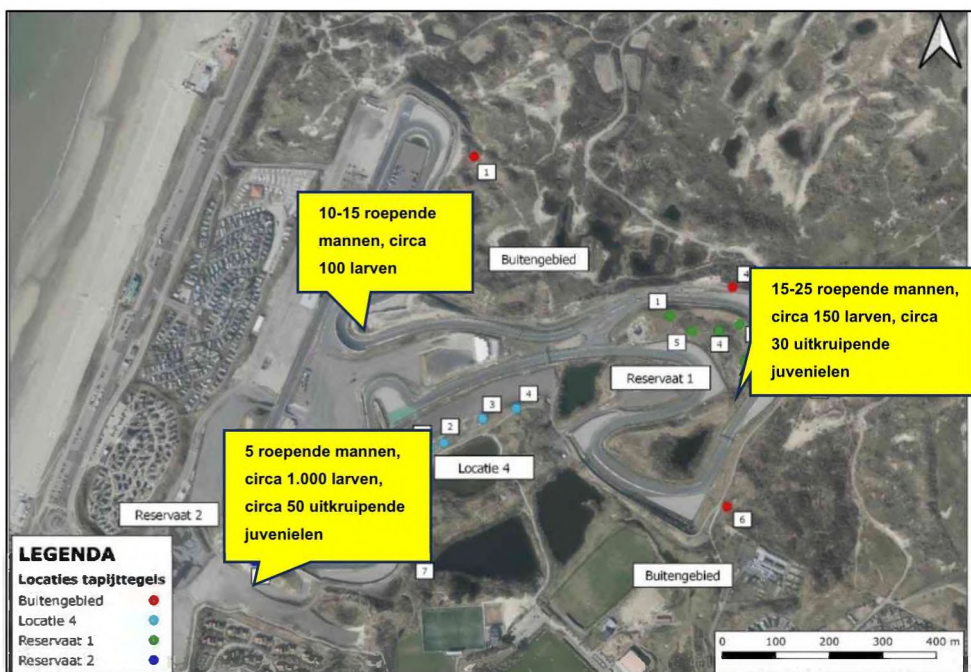


**Figuur 4: Cumulatieve nachtwoarnemingen 2022: 24 roepende mannen en 140 larven.**





**Figuur 5: Cumulatieve nachtwoarnemingen 2023: 35 -45 roepende mannen, 500 larven en 70 juveniele rugstreeppadden.**



**Figuur 6: Cumulatieve nachtwoarnemingen 2024: 30 - 45 roepende mannen, circa 1.250 larven en circa 80 uitkruipende juvenielen.**



## 3 Staat van instandhouding

### 3.1 Staat van instandhouding zandhagedis

De zandhagedis leeft in netwerkpopulaties en komt voor in de duinen en op hogere zandgronden, met als belangrijkste kerngebied de kustduinen. Voor de instandhouding van een populatie dient deze minimaal 500 voortplantende individuen te bevatten. Wanneer deelpopulaties in verbinding staan met andere populaties, kunnen ook gebieden met een kleiner aantal exemplaren duurzaam zijn.

De langjarige trend in aantallen van de soort vertoont een matige toename over de afgelopen twintig jaar (CBS et al., 2019). Ondanks dat de soort ten opzichte van 1950 met een derde is afgenomen, heeft de zandhagedis in de afgelopen jaren verschillende bestaande populaties krachtig opgebouwd. De soort is een slechte verspreider met een lage dispersiecapaciteit en heeft een sterke afhankelijkheid van zijn omgeving.

De lokale staat van instandhouding van de zandhagedis is stabiel. Zoals gebleken uit de monitoring van de afgelopen jaren op het circuit vertoont de soort geen significante afname of toename in aantallen (tabel 1). De zandhagedissen kunnen aangetroffen worden over het gehele circuitterrein. Dit komt overeen met de aanname dat er een bestendige populatie aanwezig is als deelpopulatie van een metapopulatie die zich uitstrekt vanaf Den Helder tot aan Hoek van Holland. Er zijn geen aanwijzingen voor een negatieve aantalsverandering of negatieve trend. Daarmee is ook vastgesteld dat het aanbrengen en de aanwezigheid van de halfverharding geen aantoonbaar negatief effect op de aanwezige populatie heeft gehad. Derhalve wordt de lokale staat van instandhouding als gunstig beoordeeld.

### 3.2 Staat van instandhouding rugstreepd

De rugstreepd is een vrij wijdverspreide soort in Nederland en komt voor in alle provincies. De soort is bewoner van zandige terreinen met een betrekkelijk hoge dynamiek, zoals de duinen, de uiterwaarden van grote rivieren, opgespoten terreinen, heidevelden en akkers. Voor de voortplanting is de soort afhankelijk van ondiepe wateren die vrij snel opwarmen.

De populatietrend van de soort in Nederland vertoont de laatste 15 jaar (2005-2020) een matige afname, waarbij de populatie over de gehele periode (1990-2020) stabiel is (CBS, 2022). Uit de gegevens van de verspreidingsatlas volgt dat de rugstreepd in Noord-Holland een algemeen voorkomende soort is. In de duinen is de rugstreepd plaatselijk zeer algemeen. In de duinen profiteert de rugstreepd van het herstel van stuifprocessen en de aanleg van poelen. In het Noord-Hollands Duinreservaat zijn de laatste jaren maatregelen genomen ten gunste van de rugstreepd.

*De lokale staat van instandhouding van de rugstreepd is gunstig.*

Zoals gebleken uit de monitoring van de afgelopen jaren op het circuit vertoont de soort in 2022 en 2023 geen significante afname of toename in aantallen (tabel 1). In 2024 is echter wel een significante toename waargenomen in het aantal individuen. In 2023 zijn 27 rugstreepden waargenomen onder tapijttegels, in 2024 waren dit er 114, dit is een toename van 420%. Daarmee is ook vastgesteld dat het aanbrengen en de aanwezigheid van de halfverharding geen aantoonbaar negatief effect op de aanwezige populaties heeft gehad.

## 4 Effecten van uitstel van herstel op zandhagedis en rugstreeppad

De populatie zandhagedissen op het circuitterrein laat geen dalende of stijgende trend zien, de soort is onafgebroken in vergelijkbare aantallen aangetroffen. De populatie rugstreeppadden op het circuitterrein laat sinds de monitoring een sterke stijging zien.

In de afgelopen jaren zijn diverse maatregelen getroffen om op het circuitterrein meer geschikt leefgebied te creëren voor zandhagedissen en rugstreeppadden. Zo zijn twee poelen gegraven, één in reservaatgebied 1 en één in reservaatgebied 2, voor voortplanting van rugstreeppadden en is reservaatgebied 2 opgewaardeerd voor de zandhagedis door struiken aan te planten. Deze maatregelen, samen met een herstelplan, waarborgen de duurzame instandhouding van populaties op het circuit.

In het herstelplan wordt vastgelegd hoe de asfaltgranulaatvlakken worden ingericht na 2028. Het granulaat wordt verwijderd en ingericht zodat het weer optimaal leefgebied gaat vormen voor zandhagedissen en rugstreeppadden.

Ook voor andere soorten waarvoor het granulaat geen leefgebied is, is in de omgeving van het granulaat afdoende leefgebied aanwezig gebleven, zodat de staat van instandhouding ook voor deze soorten niet is aangetast.

Het is dan ook, naar aanleiding van de lokale staat van instandhouding van de rugstreeppad en de zandhagedis, niet te verwachten dat een verlenging van de vergunning tot en met 2028 een negatief effect zal hebben op de populaties zandhagedissen en rugstreeppadden op het circuitterrein. De verwachting is dat de populaties stabiel aanwezig blijven, waarbij de rugstreeppad verder in aantal zal toenemen.

## 5 Wettelijk belang

Met het verlengen van de ontheffing (nu vergunning) voor het gebruik van de tijdelijke halfverharding op het Circuit Zandvoort is een dwingende reden van groot openbaar belang gemoeid. Aan de oorspronkelijke ontheffing van 14 januari 2021 lagen de volgende belangen ten grondslag. Die belangen worden ook weer gediend met het verlengen van die ontheffing.

- Het belang van de sport;
- Het waarborgen van de (openbare) veiligheid van de bezoekers van het F1-evenement;
- Redenen van sociale en economische aard, waaronder het vergroten van de zichtbaarheid van de gemeente Zandvoort, en
- Het beschermen van de wilde flora en fauna op het circuitterrein en het naastgelegen duingebied.

Verwezen wordt naar de ontheffing van 14 januari 2021 voor een toelichting op die belangen. Die ontheffing is getoetst door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling). De Afdeling oordeelde op 5 juli 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:2588) dat deugdelijk is gemotiveerd dat sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang met het plaatsen en in gebruik hebben van de halfverharding. De Afdeling overweegt samengevat als volgt.

De halfverharding is nodig voor het placenten van bezoekers op tribunes en daarmee voor het kunnen organiseren van de Dutch Grand Prix. Het placenten is nodig om de vluchtcapaciteit te



waarborgen en dus in het belang van de (openbare) veiligheid van de bezoekers. Het evenement kan niet met minder bezoekers worden gehouden, vanwege de economische haalbaarheid. Bovendien zou het evenement met minder bezoekers ook minder opleveren voor de omgeving en minder bijdragen aan de naamsbekendheid en uitstraling van de Gemeente Zandvoort, met alle *spinoff* effecten van dien.

Het belang van de doorgang van de DGP zit ook in de bovengemiddelde sociaaleconomische effecten op lokaal, regionaal en nationaal niveau. Uit het Decisio rapport uit 2017 bleek de prognose dat de DGP zou zorgen voor grote additionele bestedingen in Zandvoort, de Metropoolregio Amsterdam en Nederland, met bovendien een grote toegevoegde economische waarde en stijging in werkgelegenheid. In 2022 is door de Breda University of Applied Sciences economisch onderzoek gedaan naar de feitelijke impact van het evenement in 2021. Daaruit blijkt dat de geprognostiseerde effecten door Decisio zich inderdaad hebben voorgedaan en de effecten zelfs nog groter waren dan voorzien. De totale bestedingen van bezoekers en de organisatie van de DGP bedroegen € 52,1 miljoen in Zandvoort en € 74,4 miljoen in de metropoolregio Amsterdam, waartoe ook Zandvoort wordt gerekend. De organisatie van het F1-evenement heeft € 9,8 miljoen besteed in Zandvoort. Daarnaast heeft de DGP tot € 22,3 miljoen aan additionele bestedingen in Zandvoort en € 22,2 miljoen in de metropoolregio Amsterdam geleid. Gezien deze bestedingen is een toegevoegde waarde gecreëerd van € 8,9 miljoen voor Zandvoort en € 23,2 miljoen voor de metropoolregio Amsterdam. Wat betreft werkgelegenheid heeft het evenement 244 FTE aan banen in Zandvoort opgeleverd en 498 FTE aan banen in Amsterdam. Het Circuit Zandvoort is de enige locatie in Nederland is waar een circuitterrein aanwezig is met de benodigde licentie om de DGP te organiseren en waar deze effecten behaald kunnen worden.

Er is geen reden om aan te nemen dat deze effecten zich na 2025 niet of in mindere maten zullen voordoen. Ook de overige genoemde belangen worden na 2025 nog altijd gediend met het doorgaan van de DGP. Er is dus sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang bij het verlengen van de ontheffing.

## 6 Andere bevredigende oplossing

Net als in 2021 is er geen andere bevredigende oplossing voor het gebruik van de halfverharding als een veilige ondergrond voor de tribunes. In de notitie ter aanvulling van de aanvraag van 30 juni 2020 van Econsultancy (10261.007) is uitgelegd waarom er geen alternatieven beschikbaar zijn. De Afdeling heeft op 5 juli 2023 ook geoordeeld dat dit voldoende is gemotiveerd.

Het plaatsen van tribunes is nodig om toeschouwers op een veilige manier te accommoderen en te voorkomen dat zij het duingebied betreden. Dat zou schade toebrengen aan het duingebied en de aanwezige flora en fauna door vertrapping. Tribunes kunnen niet op de zachte zandgrond worden geplaatst. Er is in de aanvraag en de stukken in de beroepsprocedure een aantal alternatieve technieken besproken en steeds toegelicht waarom die technieken geen andere bevredigende oplossing zijn. De besproken technieken waren kort gezegd ofwel niet uitvoerbaar, ofwel juist schadelijker voor de aanwezige dieren en het duingebied. De Afdeling concludeert dat er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn.

Na 2025 blijven de besproken technieken geen andere bevredigende oplossing. Bovendien is het plaatsen van tribunes op andere locaties of met andere technieken na 2025 nog minder voor de hand liggend, omdat de halfverharding nu al aanwezig is. Het verwijderen van de

halfverharding en het toepassen van een andere techniek zal naar verwachting juist ecologische effecten hebben, zoals verstoringen van diersoorten of stikstofemissie. Op dit moment is er kortom nog steeds geen andere bevredigende oplossing.