



Zaaknummer : OMG-054732/DMS503901
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Ontwerpbesluit Wijziging ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Burgemeester van Alpenstraat 108, Zandvoort
Vergunninghouder : Circuit Park Zandvoort Exploitatie B.V.

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Onderwerp aanvraag

Op 3 april 2025 is namens Circuit park Zandvoort (hierna: CZ) bij ons een verzoek ingediend om de geldigheidsduur van de ontheffing van 14 januari 2021 die is verleend op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) met kenmerk OD.315938 te verlengen.

Het besluit van 14 januari 2021 was nodig omdat CZ op een aantal locaties binnen de begrenzing van het circuit park, halfverharding met asfaltgranulaat had aangebracht. Voor het aanbrengen van de halfverharding met asfaltgranulaat was door CZ (nog) geen ontheffing verkregen. Op de locaties met asfaltverharding worden ieder jaar tijdelijke tribunes geplaatst tijdens de Dutch Grand Prix op het circuit park. De halfverharding is noodzakelijk in verband met een veilige plaatsing van de tribunes. In het besluit van 14 januari 2021 is opgenomen dat de halfverharding uiterlijk 31 december 2025 dient te worden verwijderd. Ook is toegelicht dat op de vier locaties waar de halfverharding is aangebracht geen sprake was van leefgebied voor zandhagedis en rugstreeppad en er geen exemplaren van de soorten waren aangetroffen, maar dat de locaties wel de potentie hadden als leefgebied voor deze diersoorten. Om negatieve effecten van het aanbrengen van de halfverharding tot een minimum te beperken heeft CZ maatregelen voorgesteld en is in het besluit van 14 januari 2021 bepaald dat er op het terrein van het circuit park twee reservaatgebieden zullen worden ingericht.

Op 16 augustus 2021 is op verzoek van CZ het besluit van 14 januari 2021 gewijzigd (kenmerk OD.344261). Dit in verband met de gewijzigde uitvoering van de aanleg en inrichting van één van de reservaatgebieden om redenen van hydrologie en beperkingen van werkzaamheden en vervoersbewegingen. Voorts wordt er met deze wijzigingen 30.000 m² reservaatgebied ingericht, in plaats van de oorspronkelijke 25.000 m². Beide besluiten zijn met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 5 juli 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:2588) onherroepelijk geworden.

Het op 3 april 2025 door CZ ingediende wijzigingsverzoek heeft enkel betrekking op het verlengen van de termijn van de geldigheid van het besluit van 14 januari 2021 en aanpassing van voorschrift 22. De wijzigingsaanvraag is geregistreerd onder kenmerk OMG-054732/DMS503901.

Verzoek wijziging ontheffing

CZ heeft ons verzocht om de termijn van de geldigheid van de voormelde ontheffing van 14 januari 2021 te wijzigen.

Het huidige besluit loopt tot eind 2025. De licentie voor het organiseren van Formule 1 loopt tot einde 2028 en momenteel staat er in 2026 een Dutch Grand Prix gepland. Voor het organiseren van de Dutch Grand Prix moet de tijdelijke halfverharding volgens u blijven liggen, omdat er voldoende tribuneplaatsen nodig zijn om het te kunnen faciliteren. De tijdelijke halfverharding is hierdoor ook na 2025 nodig voor de plaatsing van tribunes. Om de Dutch Grand Prix na 2025 (en tot eind 2028) te faciliteren wordt derhalve een verlenging aangevraagd van de termijn van de geldigheid van het besluit tot en met 31 december 2028.

In de komende jaren wordt een herstelplan ontwikkeld. Het herstelplan richt zich op het bevorderen van de natuurlijke duinontwikkeling en omvat een inrichtingsplan met schetsen van de nieuwe situatie na verwijdering van de asfaltgranulaatvlakken. Dit plan wordt ontwikkeld om de herstelde gebieden optimaal te laten functioneren in hun ecologische rol en om natuurlijke processen weer op gang te brengen.

Overwegingen verzoek wijziging aanvraag

Om de effecten van de wijziging van de geldigheidsduur van het besluit van 14 januari 2021 te toetsen, zullen wij hierna ingaan op de criteria zoals deze ook zijn behandeld in onderdeel C 'Inhoudelijke beoordeling aanvraag' van dit besluit.

Andere bevredigende oplossing

Met dit wijzigingsbesluit wordt enkel de geldigheid van het besluit verlengd.

In het besluit van 14 januari 2021 is reeds ingegaan op het ontbreken van een andere bevredigende oplossing. Door de Afdeling is op 5 juli 2023 vastgesteld dat er geen andere bevredigende alternatieven zijn voor het accommoderen van de toeschouwers van de Dutch Grand Prix dan het plaatsen van tribunes op de halfverharding die minder negatieve ecologische effecten hebben op de rugstreeppad en zandhagedis. Er was (en is) geen betere alternatieve technische methode beschikbaar voor een veilige ondergrond voor de tribunes (ECLI:NL:RVS:2023:2588, rechtsoverweging 8.3 en 8.4). Ook heeft de Afdeling geoordeeld dat voldoende gemotiveerd is dat een verlaging van de bezoekersaantallen geen andere bevredigende oplossing is (r.o. 7.2).

Deze motivering gaat nog steeds op voor de periode waarvoor het besluit van 14 januari 2021 wordt verlengd.

Daarnaast is aangegeven dat er sinds 2021 geen nieuwe, alternatieve technieken beschikbaar zijn die minder negatieve ecologische effecten hebben op de rugstreeppad en zandhagedis en die voor eenzelfde veilige ondergrond voor de tribunes zorgen.

Belang van de ingreep

In het besluit van 14 januari 2021 is reeds ingegaan op het belang van de werkzaamheden. Door de Afdeling is op 5 juli 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:2588) geoordeeld dat deugdelijk is gemotiveerd dat het project een dwingende reden van groot openbaar belang dient. De halfverharding is nodig om de Dutch Grand Prix te kunnen organiseren en de (openbare) veiligheid van de bezoekers te kunnen waarborgen en heeft tevens grote sociaal-economische effecten op lokaal, regionaal en nationaal niveau. Dit belang mag volgens de Afdeling zwaarder wegen dan het belang bij het voorkomen van verstoring van de beschermde soorten en/of het beschadigen of vernielen van hun voortplantings- en rustplaatsen. Met het verlengen van de termijn van de geldigheid van het besluit verandert het belang van de werkzaamheden niet en is deze nog altijd actueel.

Staat van instandhouding

In het besluit van 14 januari 2021 is reeds ingegaan op de effecten van de aanwezigheid van de halfverharding op de staat van instandhouding van de rugstreeppad en zandhagedis. In overweging 9.10 overweegt de Afdeling dat er met het besluit geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ECLI:NL:RVS:2023:2588). Door het verlengen van het besluit zal het tijdstip van het verwijderen van het asfaltgranulaat en het maken van een geschikt leefgebied voor de rugstreeppad en zandhagedis verschoven worden.

In de afgelopen jaren zijn diverse maatregelen getroffen om op het circuit park meer geschikt leefgebied te creëren voor zandhagedissen en rugstreeppadden. Zo zijn twee poelen gegraven, één in reservaatgebied 1 en één in reservaatgebied 2, voor voortplanting van rugstreeppadden. Daarnaast zijn de gebieden opgewaardeerd voor de zandhagedis door plaatselijk struiken en helm aan te planten in reservaatgebied 2 en open stukken zand te creëren in reservaatgebied 1¹. Deze maatregelen waarborgen, zoals onderbouwd met de monitoring, de instandhouding van populaties op het circuit park.

De afgelopen jaren is er, mede op basis van voorschrift 15 van het besluit, in opdracht van CZ een monitoring uitgevoerd op en in de buitengebieden van het circuit park om de effecten van de halfverharding en de tribunes op de rugstreeppad en zandhagedis nader te onderzoeken. Omdat de monitoring op het circuit park slechts een periode van vier jaar beslaat, kunnen hieruit nog geen trendgegevens worden gehaald. Op deze wijze is wel inzicht verkregen in het voorkomen van de rugstreeppad en zandhagedis op het circuit park. Uit de monitoring blijkt dat alle jaren individuen van de zandhagedis en rugstreeppad zijn aangetroffen en hiermee de inrichtingsmaatregelen functioneel zijn gebleken. Daarbij is er een nieuw voorplantingswater van de rugstreeppad gecreëerd, waar succesvolle voortplanting heeft plaatsgevonden. Met name in 2024 is op één locatie een sterke toename van rugstreeppadden aangetroffen nabij reservaatgebied 2. Het waterbekken op deze locatie is ontstaan in 2023 doordat de nieuwbouw aldaar de kans gaf de

¹ Aanvulling monitoringsgegevens 2022 zandhagedis en rugstreeppad Circuit Zandvoort, d.d. 17 januari 2023, Econsultancy

regenwaterafvoer van het dak niet in een put te laten stromen, maar in een bassin. De poel staat regelmatig droog en blijkt uit de monitoring bij uitstek geschikt te zijn als voortplantingslocatie voor de rugstreeppad. De monitoring laat zien dat het circuit park onderdeel blijft uitmaken van de populatie van de zandhagedis en rugstreeppad, ondanks de tijdelijke aanwezigheid van halfverharding.

Daarnaast zijn de individuen zandhagedissen die op het circuit park aanwezig zijn een deel van de meta-populatie die zich langs de gehele kust bevindt. De populatie op het circuit park is verbonden aan de populatie van circa 20.000 individuen in de Kennemerduinen. Het circuit park heeft door de begrenzing aan de zeeboulevard en het dorp Zandvoort verder geen functie in belangrijke migratie en dispersie voor de zandhagedis. Doordat het circuit park minder geschikt is dan de omliggende Kennemerduinen en een beperkte oppervlakte heeft, is de invloed op de meta-populatie beperkt.

Door het wijzigen van het besluit maken de locaties waar de halfverharding zich bevindt langer dan in 2021 voorzien geen deel uit van het leefgebied van de zandhagedis en rugstreeppad. De verlenging is tot maximaal het jaar 2028, waarbij de halfverharding eerder wordt verwijderd wanneer er geen Formule 1 wedstrijd meer wordt voorzien. Dit is ook vastgelegd in voorschrift 22. Aangezien uit de monitoring blijkt dat de zandhagedis en rugstreeppad op het circuit park aanwezig zijn gebleven en er een succesvolle voortplanting van de rugstreeppad is geweest in de poelen heeft het wijzigen van het besluit geen invloed op het streven de populatie van de soorten in een gunstige staat te laten voortbestaan.

Geldigheid

Het wijzigen van de termijn van de geldigheid van het besluit heeft invloed op voorschrift 22 van het besluit. In voorschrift 22 staat namelijk opgenomen: *"Uiterlijk zes weken na de laatste Formule 1 wedstrijd en uiterlijk 31 december 2025 dient al het asfaltgranulaat op de locaties 4, 6, 7 en 14, zoals weergegeven in bijlagen 1 en 2 bij dit besluit, te zijn verwijderd"*. Om te voorkomen dat het laten liggen van de tijdelijke halfverharding na 31 december 2025 strijd oplevert met voorschrift 22, passen wij ambtshalve voorschrift 22 aan door in dit voorschrift de einddatum aan te passen.

Daarnaast verlengen wij ambtshalve de geldigheid van het besluit tot en met 30 september 2029 in plaats van de aangevraagde einddatum van 31 december 2028. Dit doen wij om de volgende twee redenen:

In voorschrift 25 is het volgende opgenomen: *"Binnen 7 dagen na het verwijderen van het asfaltgranulaat dienen de locaties (zoals weergegeven in bijlage 2) geschikt te worden gemaakt als leefgebied van de rugstreeppad en de zandhagedis. (...)"*. Hiermee wordt gezorgd dat het asfaltgranulaat verwijderd wordt en binnen 7 dagen de locaties weer geschikt gemaakt zijn als leefgebied voor de rugstreeppad en zandhagedis. Door de geldigheid van het besluit ambtshalve langer te verlengen, wordt geborgd dat deze inrichting binnen de geldigheid van het besluit plaatsvindt.

Daarnaast kan binnen de geldigheid van het besluit door ons gecontroleerd worden of de inrichtingsmaatregelen die zijn opgenomen in voorschrift 25 zijn aangeslagen en de gebieden geschikt zijn voor de zandhagedis en rugstreeppad.

De verlenging leidt er niet toe dat op basis van dit besluit de halfverharding in 2029 nog aanwezig mag zijn, immers wordt in voorschrift 22 geregeld dat de halfverharding uiterlijk zes weken na de laatste Formule 1 wedstrijd en vóór 31 december 2028 verwijderd dient te zijn.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om akkoord te gaan met de aangevraagde wijziging van het besluit van 14 januari 2021 met kenmerk OD.315938 voor zover het de verlenging van de termijn van de geldigheid van het besluit betreft.

Wij zijn voornemens om de einddatum onder het kopje **Besluit** te wijzigen, waarbij de oude tekst komt te vervallen. Hiervoor komt in de plaats:

"De omgevingsvergunning geldt voor de periode van 14 januari 2021 tot en met 30 september 2029."

Daarnaast zijn wij voornemens om voorschrift 22 van het voorgenoemde besluit te laten vervallen en te vervangen door een nieuw voorschrift 22.

Het nieuwe voorschrift 22 komt te luiden:

22. Al het asfaltgranulaat op de locaties 4, 6, 7 en 14, zoals weergegeven in bijlage 1 en 2 bij het besluit met kenmerk OD.312938 dienen uiterlijk te zijn verwijderd:

- a. zes weken na de laatste Formule 1 wedstrijd; en,
- b. vóór 31 december 2028.

Voor het overige blijft het afgegeven besluit van 14 januari 2021 met kenmerk OD.315938 ongewijzigd.

Procedure

Omgevingswet

Op grond van artikel 2.6, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb, die onherroepelijk zijn, als omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

UOV

Bij het besluit van 14 januari 2021 hebben wij besloten het besluit voor te bereiden conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aangezien wij destijds de uitgebreide procedure hebben gevolgd, volgen wij bij het besluit tot wijzigen van dit besluit wederom de voor te bereiden conform afdeling 3.4 van de Awb.

Aanvullingen

Op 16 juli 2025 en 21 augustus 2025 heeft u op ons verzoek de aanvraag aangevuld.

Ter inzage

De aanvraag, het ontwerpbesluit, de bijlagen en overige bijbehorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage en zijn te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend via het postbus@odnhn.nl of gericht aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn. Mondelinge zienswijzen kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00.

Zienswijzen

<P.M.>

Wijzigingen t.o.v. het ontwerpbesluit

<P.M.>

Leges

<P.M.>

Kennisgeving

Dit besluit en de bijbehorende stukken worden door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer OMG-054732 te vermelden.

<P.M.>

- Kopie aan:
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
 - Circuit Zandvoort
 - Stichting Rust bij de Kust
 - Stichting Duinbehoud
 - Stichting Stichting Natuurbelang

Rechtsbescherming

<P.M.>