

**Toelichting bij aanvraag oprichtingsvergunning**

Opdrachtgever



Contactpersoon



Kenmerk

R008\_01\_087384aa

Versie

01

Datum

21 augustus 2024

Auteur

M.   MSc

  MeBa

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
1.1	Locatie .....	3
1.2	Vergunde situatie .....	4
1.3	Aard van de activiteiten .....	4
<b>2</b>	<b>Samenhang met wet en regelgeving .....</b>	<b>6</b>
2.1	Vergunningplicht .....	6
2.2	Mer-(beoordelings)plicht .....	6
<b>3</b>	<b>Ruimtelijke- en milieuaspecten .....</b>	<b>7</b>
3.1	Geluid .....	7
3.2	Bodem .....	7
3.3	Luchtkwaliteit .....	8
3.4	Water .....	8
3.5	Stikstofdepositie .....	8
3.6	Gebiedsbescherming en soortenbescherming .....	9
3.7	Energie .....	9
3.8	Afvalstoffen .....	9
3.9	Afwijken bestemmingsplan .....	10
<b>4</b>	<b>Conclusie en verzoek .....</b>	<b>12</b>

## Bijlagen

Bijlage I	Plattegrond inrichting
Bijlage II	M.e.r.-beoordeling (vormvrij)
Bijlage III	Akoestisch onderzoek
Bijlage IV	NRB-toets
Bijlage V	Handboek afvalstoffen
Bijlage VI	Onderzoek luchtkwaliteit
Bijlage VII	Onderzoek stikstofdepositie

## 1 Inleiding

 B.V. (hierna: RGB) is een bedrijf dat zich richt op grond-, weg- en waterbouw (GWW), sloopwerken en afvalinzameling. In 2021 is RGB gestart met afvalinzamelings-activiteiten op een perceel in Hardenberg. RGB heeft de wens om de capaciteit van de inrichting te vergroten. Daarmee wordt de inrichting vergunningplichtig ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Onderhavige aanvraag betreft het verzoek voor een Wabo-vergunning voor het oprichten van een inrichting.

De inzet van een puinbreker vereist wijziging of inpassing in het bestemmingsplan. Onderhavige aanvraag is hierin voorzien.

### 1.1 Locatie

De inrichting is gesitueerd aan de Frankrijkweg 19 in Hardenberg. In onderstaande figuur is de locatie van de inrichting aangeduid. Als bijlage I is een plattegrondtekening van de locatie opgenomen.



**Figuur 1.1**

Aanduiding locatie RGB (blauw omkaderd en gearceerd)

## 1.2 Vergunde situatie

Op dit moment is de inrichting in werking op grond van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. De melding is gedaan op 22 maart 2021.

## 1.3 Aard van de activiteiten

RGB is een bedrijf dat zich bezig houdt met grond, -weg en waterbouw, sloopwerkzaamheden en afvalinzameling. RGB voert een deel van deze werkzaamheden uit buiten haar inrichting. De werkzaamheden binnen de inrichting zijn voornamelijk gericht op het inzamelen en verwerken van afvalstoffen. Onderstaand worden de bedrijfsactiviteiten toegelicht die binnen de inrichting plaatsvinden. De werkzaamheden vinden maandag t/m vrijdag plaats tussen 07.00 en 19.00.

Een plattegrondtekening van de inrichting is toegevoegd als bijlage I bij deze toelichting.

### Aanvoer afvalstoffen

Afvalstoffen vanuit eigen werkzaamheden en derden worden per as aangevoerd. De afvalstoffen worden bij aankomst geïnspecteerd en gewogen door middel van een weegbrug. Bij acceptatie van de afvalstoffen worden de afvalstoffen vervolgens los gestort en tussen keerwanden opgeslagen.

### Op- en overslag afvalstoffen

De afvalstoffen worden middels mobiele werktuigen (wiellader en mobiele kraan) intern vervoerd naar de aangewezen opslaglocatie. In onderstaande tabel is de opslag- en verwerkingscapaciteit weergegeven van de afvalstoffen.

**Tabel 1.1**

Overzicht afvalstromen RGB

Afvalstof	Mechanische bewerking	Max capaciteit in opslag	Hoeveelheid per jaar
Bouw en sloopafval	Geen	300 m <sup>3</sup> (circa 450 ton)	4.000 ton
Puin	Breken	10.000 m <sup>3</sup> (circa 15.000 ton)	75.000 ton
A- en B-hout	Verkleinen	3.500 m <sup>3</sup> (circa 1.000 ton)	11.500 ton
C-hout	Geen	40 m <sup>3</sup> (ca 13 ton)	150 ton
Groenafval	Geen	40 m <sup>3</sup> (circa 16 ton)	1.000 ton
Metalen (ferro/non-ferro)	Geen	15 m <sup>3</sup> (circa 7 ton)	25 ton
Grof huishoudelijk afval	Geen	200 m <sup>3</sup> (circa 60 ton)	500 ton
Teerhoudend dakafval	Geen	10 m <sup>3</sup> (circa 8,5 ton)	100 ton
Bitumeus dakafval	Geen	10 m <sup>3</sup> (circa 8,5 ton)	100 ton

## **Verwerken afvalstromen**

De afvalstoffen worden binnen de inrichting gesorteerd voordat de afvalstoffen worden afgevoerd naar derden. Alleen voor de afvalstromen 'puin' en 'A- en B-hout' geldt dat er sprake is van mechanische bewerking. Afvalstoffen uit deze stromen worden verkleind middels een shredder en puinbreker.

Er wordt jaarlijks circa 11.500 ton A- en B hout ingezameld. Dit wordt verkleind middels een shredder. Het shredderen van deze hoeveelheid hout neemt circa 8 dagen in beslag. Er wordt jaarlijks circa 75.000 ton puin ingezameld. Dit kan worden verkleind met een puinbreker. Het breken van deze hoeveelheid puin neemt circa 55 dagen in beslag.

## **Afvoer afvalstoffen**

De verwerkte en/of gesorteerde afvalstoffen worden per as afgevoerd. Alvorens afvoer worden de afvalstoffen weer gewogen middels de weegbrug.

## 2 Samenhang met wet en regelgeving

### 2.1 Vergunningplicht

In bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn categorieën van inrichtingen aangewezen en worden activiteiten genoemd binnen de categorieën inrichtingen die tot vergunningplicht ingevolge de Wabo leiden. Voor RGB is categorie 28 van toepassing. De afvalstoffen welke RGB verwerkt, zijn in de volgende tabel weergegeven.

**Tabel 2.1**

Overzicht Bor-categorieën

Afvalstof	Categorie Bor	Vergunningplicht
Bouw en sloopafval	28	Ja (>45 m <sup>3</sup> op enig moment in opslag)
Puin	N.v.t.	Nee
A- en B-hout	28	Nee (<10.000 ton op enig moment in opslag)
C-hout	28	Ja
Groenafval	28	Nee (<600 m <sup>3</sup> op enig moment in opslag en bevat geen gevaarlijke stoffen)
Metalen (ferro/non-ferro)	28	Nee (betreft alleen opslag en uitsorteren)
Grof huishoudelijk afval	28	Ja (> 35 m <sup>3</sup> op enig moment in opslag)
Teerhoudend dakafval	28	Nee (<50 ton op enig moment in opslag)
Bitumeus dakafval	28	Nee (<50 ton op enig moment in opslag)

### 2.2 Mer-(beoordelings)plicht

In de bijlage behorende bij het Besluit Milieueffectrapportage worden gevallen aangewezen waarvoor een Mer verplicht is (C-lijst) of waarvan beoordeeld moet worden of een Mer nodig is (D-lijst). Voor onderhavige aanvraag geldt dat D18.1 van toepassing is. Dit betreft het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor de verwijdering van afval.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitgewerkt in een apart document. Het document is toegevoegd als bijlage II bij deze toelichting.



### **3 Ruimtelijke- en milieuaspecten**

In dit hoofdstuk worden de geëffecteerde ruimtelijke- en milieuaspecten beschreven. Tevens zijn per aspect de bijbehorende maatregelen omschreven.

#### **3.1 Geluid**

In het kader van onderhavige vergunningaanvraag is door LBP|SIGHT een akoestisch onderzoek verricht. Voor het onderzoek is bij de zonebeheerder een 'knip' uit het zonemodel opgevraagd. Dit model is verder aangepast op basis van de activiteiten van RGB zoals beschreven in onderhavig document. Op basis van dit model is een prognose gemaakt van de geluidemissie en geluidimmissie van de inrichting. In het rapport Akoestisch onderzoek (zie bijlage III) zijn de uitgangspunten en resultaten verwerkt.

Uit het onderzoek concluderen wij dat de hoogste geluidbelasting op woningen 50 dB(A) in de dagperiode bedraagt. Op de geluidzone is een hoogste belasting berekend van 39 dB(A). Ten aanzien van het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ) wordt ten hoogste 68 dB(A) berekend. Met laatstgenoemde waarde wordt voldaan aan de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit. Voor de overige waarden wordt de zonebeheerder verzocht te toetsen op inpasbaarheid.

#### **3.2 Bodem**

Binnen de inrichting worden activiteiten verricht met betrekking tot bodembedreigende stoffen (groenafval). In het kader van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Broeklanden-Zuid is al een bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd (Grontmij, rapportage met kenmerk 11/99017557, d.d. 16 juli 2007).

Met betrekking tot de bodemrisico's als gevolg van de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten biedt de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB2012) een handvat voor het voorkomen van bodemverontreiniging. De inrichting is over de gehele oppervlakte voorzien van een verharde ondergrond en is daarmee (vloeistof) kerend.

Uit tabel 1 blijkt dat er alleen vaste stoffen worden opgeslagen. Samen met afdekking, opslag op een vloeistofkerende vloer of in vloeistofdichte containers, visueel toezicht, algemene zorg en faciliteiten/personeel ontstaat een combinatie van maatregelen en voorzieningen voor de zowel de op- als overslag van droog stortgoed. De voorzieningen en maatregelen zijn verder uitgewerkt in een bodemrisico-analyse overeenkomstig de NRB, zie bijlage IV. Op de plattegrondtekening van de inrichting (zie bijlage I) worden de toegepaste combinaties van maatregelen voor de opslag van de afvalstoffen weergegeven.

In het Handboek Afvalstoffen (zie bijlage V) wordt de werkwijze met betrekking tot de activiteiten en afvalstromen uiteengezet. Hierdoor is het betrokken personeel bekend met de wijze van incidentenbestrijding en -management.

### **3.3 Luchtkwaliteit**

Vanwege de inzet van transportmiddelen ten behoeve van intern en extern transport, de inzet van mobiele werktuigen, het breken van puin en de op- en overslag van stuifgevoelige stoffen vinden emissies naar de lucht plaats. In het kader van de Wet milieubeheer moet worden beoordeeld of voldaan wordt aan de luchtkwaliteitseisen.

Een onderzoek luchtkwaliteit is toegevoegd als bijlage VI bij onderhavige toelichting. Op basis van het onderzoek luchtkwaliteit kan worden gesteld dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van getoetste stoffen in de lucht.

### **3.4 Water**

RGB heeft een sproeiinstallatie (nevelkanon) in gebruik om stofvorming bij de op- en overslag van stuifgevoelige stoffen en het breken van puin binnen haar inrichting te verminderen. De sproeiinstallatie verbruikt (voor zover mogelijk) hemelwater, afkomstig van het bedrijfsterrein. Het hemelwater wordt via de straatkolken op het bedrijfsterrein naar een wateropslag (tevens bezinkput) geleid, zie plattegrondtekening in bijlage I. De wateropslag heeft een volume van 10 m<sup>3</sup>. Overstort van het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater achter het bedrijfsterrein van RGB.

Alleen de riolering van het kantoor is aangesloten op het vuilwaterriool. Afvalstoffen met een risico op uitlogen worden afgedekt met een zeil. Het hemelwater kan niet in contact komen met deze potentieel uitlogende afvalstoffen.

### **3.5 Stikstofdepositie**

In het kader van de Wet natuurbescherming moet onderzocht worden of vanwege de emissie van NO<sub>x</sub> die binnen de inrichting ontstaat een effect op de omliggende Natura 2000-gebieden wordt veroorzaakt. Ten zuiden/zuidwesten van de inrichting bevinden zich Natura 2000-gebieden 'Engbertsdijkvenen' en 'Vecht- en Beneden-Reggegebied'. In beide gebieden komen stikstofgevoelige habitattypen voor.

Middels het voorgeschreven rekenmodel AERIUS is de verwachte depositie bepaald. LBP|SIGHT heeft het onderzoek uitgevoerd en de uitgangspunten en resultaten beschreven in het rapport Onderzoek stikstofdepositie (zie bijlage VII). De conclusie van het onderzoek is dat de



voorgenomen activiteiten niet leiden tot een rekenkundig effect op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Er is geen sprake van vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

### 3.6 Gebiedsbescherming en soortenbescherming

Voor de onderdelen gebiedsbescherming en soortenbescherming geldt dat er in het kader van het bestemmingsplan reeds een onderzoek is gedaan naar deze aspecten.


Voor gebiedsbescherming is geconcludeerd<sup>1</sup> dat gezien de ligging op voorhand uitgesloten is dat de realisatie van het bestemmingsplan tot enig effect zal leiden. Gezien het feit dat het vrachtverkeer van en naar de inrichting beperkt blijft tot enkele bewegingen per dag, beamen wij dat.

Voor soortenbescherming is geconcludeerd<sup>2</sup> dat met inachtneming en realisatie van de maatregelen die reeds in het bestemmingsplan genomen worden, er geen sprake is van enig effect op beschermde soorten. Op basis hiervan concluderen wij dat er voor de inrichting geen sprake is voor een vergunning-/ontheftingsplicht ingevolge de Wet natuurbescherming.

### 3.7 Energie

RGB verbruikt geen aardgas. Jaarlijks wordt er circa 9.500 liter brandstof verbruikt voor de inzet van mobiele werktuigen. De brandstof wordt getankt buiten het bedrijfsterrein. Het maandelijks stroomverbruik van RGB is circa 1.500 kWh.

### 3.8 Afvalstoffen

De overheid vindt het belangrijk om de juiste behandeling en verwerking van afvalstoffen gestructureerd te kunnen volgen. Hiervoor nemen zij in de omgevingsvergunning voorschriften op over het opstellen en naleven van een eigen acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid), een administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Het handboek met de bijbehorende documentatie geeft het A&V-beleid en AO/IC weer zoals deze bij  wordt nageleefd.

Door LBP|SIGHT is een handboek opgesteld dat door RGB gebruikt wordt (zie bijlage V).

- 1 Natuurtoets Hardenberg, Bedrijventerrein Broeklanden-Zuid (Rapport SAB, 150457), behorend bij bestemmingsplan Hardenberg, bedrijventerrein Broeklanden-Zuid
- 2 Nader onderzoek Flora- en faunawet Buizerd, kerkuil, kleine modderkruiper, poelkikker, steenmarter, veld- spitsmuis, vleermuizen. Hardenberg, Bedrijventerrein Broeklanden-Zuid, behorend bij bestemmingsplan Hardenberg, bedrijventerrein Broeklanden-Zuid

RGB accepteert geen elektronisch afval (AEEA) als aparte afvalstroom. Toch komt het voor dat tussen het grof huishoudelijk afval en overige geaccepteerde afvalstromen, ondanks controle, er elektronica binnenkomt bij de aanlevering van de afvalstoffen. RGB wil de ongewenste elektronica netjes verder de keten in brengen en heeft daarvoor ook overleg gevoerd met de Stichting Open<sup>3</sup>.

Bij het aantreffen van ongewenste elektronica tijdens de sortering het grof huishoudelijk afval en de inspectie van de partijen afvalstoffen wordt de elektronica tijdelijk opgeslagen in een gesloten container binnen de inrichting van RGB. Batterijen worden in een andere aparte container opgeslagen. Lithium Ion batterijen worden in een vat van Stichting Open met vermiculiet geplaatst.

De containers en vaten worden periodiek opgehaald door Stichting Open.

### 3.9 Afwijken bestemmingsplan

De inzet van een puinbreker is onderdeel van de aanvraag. Een puinbrekerij met een verwerkingscapaciteit < 100.000 ton/jaar is een activiteit behorende bij een bedrijf met milieucategorie 4.2. Deze categorie is gerelateerd aan het aspect geluid. Het bestemmingsplan 'Hardenberg, bedrijventerrein Broeklanden-Zuid' staat bedrijven toe tot en met milieucategorie 3.2.

In artikel 4.5.2 van het bestemmingsplan is een mogelijkheid opgenomen om af te wijken van de maximaal toegestane milieucategorie 3.2. Hierbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de verkeersveiligheid.
- Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de nabijgelegen gronden.
- De aanvrager van de omgevingsvergunning moet aantonen dat het betreffende bedrijf, naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden, gelijk kan worden gesteld met bedrijven die volgens artikel 4.1 zijn toegestaan.

De puinbreker zal worden opgesteld achter keerwanden/geluidschermen. In de representatieve bedrijfssituatie zal deze 5,5 uur per dag in werking zijn. Incidenteel zal de puinbreker 12 uur per dag in werking kunnen zijn.


Uit het geluidonderzoek (zie bijlage III) blijkt dat voor het aspect geluidbelasting op woningen wordt voldaan aan de gestelde grenswaarden.

De puinbreker ter plaatse van [REDACTED] gedraagt zich als een milieucategorie 3.2 bedrijvigheid. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 4.5.2. Voor het


3 [Samen zijn we OPEN - Stichting Open \(stichting-open.org\)](https://www.stichting-open.org)

gebruik van de puinbreker volstaat een omgevingsvergunning voor het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan.

## 4 Conclusie en verzoek

 B.V. vraagt een vergunning aan ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de oprichting van haar inrichting.

Uit de beschrijving en de uitgevoerde onderzoeken concluderen wij dat er sprake is van een vergunbare situatie waarbij de milieueffecten niet leiden tot een overschrijding van grenswaarden. De kenmerken en de potentiële effecten wijzigingen daarbij niet in betekenende mate.

 B.V. verzoekt de gemeente Hardenberg de aangevraagde vergunning te verlenen.

LBP|SIGHT


## **Bijlage I**

### Plattegrond inrichting



## **Bijlage II**

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

## **Bijlage III**

### **Akoestisch onderzoek**

## **Bijlage IV**

### **NRB-toets**

## **Bijlage V**

### **Handboek afvalstoffen**

## **Bijlage VI**

### **Onderzoek luchtkwaliteit**



**Bijlage VII**

Onderzoek stikstofdepositie