

Afdeling Ruimtelijk Domein

Postadres Postbus 500
[Redacted] Hardenberg

Bezoekadres Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg

Telefoon 14 0523

olo nummer 8133399

Behandelaar [Redacted]

Uw brief van 23 oktober 2023

Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Zaaknummer V2023-1207-01

Type procedure Uitgebreid

Hardenberg,
4 februari 2025

Onderwerp Ontwerp omgevingsvergunning

Geachte [Redacted]

U hebt op 23 oktober 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (V2023-1207-01) ingediend voor het plaatsen van keerwanden/geluidschermen en een weegbrug en het wijzigen van de inrichting (milieu) aan de Frankrijkweg 19 in Hardenberg, kadastraal bekend Ambt-Hardenberg, sectie AB, nummer 1581, 1583, 1669 en 1671.

Dit project omvat de volgende activiteiten:

Werkzaamheid

Overig bouwwerk bouwen
Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)

Groep

Bouwen en verbouwen
Terrein inrichten of veranderen
Werkzaamheden m.b.t. brandveilig gebruik en milieu

Onderdeel

Bouwen
Binnenplanse afwijking
Verandering

Uw aanvraag wordt voorbereid met de uitgebreide procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent onder andere dat er een ontwerpbesluit moet worden genomen.

Er is een ontwerpbesluit genomen om de omgevingsvergunning te verlenen. Het nemen van het ontwerpbesluit en de terinzagelegging hiervan betekenen niet dat u al over een omgevingsvergunning beschikt. Na de termijn van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit

wordt een uiteindelijk besluit over de aanvraag omgevingsvergunning genomen. U krijgt bericht over het uiteindelijke besluit. Het definitieve besluit zal ook worden gepubliceerd. De leges worden pas in rekening gebracht bij het nemen van dit besluit. Rechtsmiddelen staan open na het nemen van het uiteindelijke besluit.

Toetsingsgronden bouwen en binnenplans afwijken van bestemmingsplan

De aanvraag is conform de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht getoetst aan de bestemmingsplannen "Facetherziening parkeren Hardenberg" en "Hardenberg, bedrijventerrein Broeklanden-Zuid", de Bouwverordening, het Bouwbesluit en het gemeentelijke welstandsbeleid (Welstandsnota).

De Stadsbouwmeester heeft op 29 november 2023 een gunstig advies uitgebracht. Ik heb besloten dit advies over te nemen.

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Hardenberg, bedrijventerrein Broeklanden-Zuid" en heeft de bestemming "Bedrijventerrein" (artikel 4) met de aanduidingen "maximum bebouwingspercentage 80%" en "Maatvoering maximum bouwhoogte: 15 m".

Gebleken is dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, omdat artikel 4.1 onder a aangeeft dat de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd zijn voor bedrijven in de categorieën 1 tot en met 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Hieraan wordt niet voldaan. Puinbrekerijen vallen binnen categorie 4.2. In de aanvraag wordt aangegeven dat er een puinbreker wordt ingezet bij het verwerken van de afvalstoffen. Voor het overige is er geen strijd met het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 en 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo kan van het bestemmingsplan worden afgeweken met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingsregels (binnenplanse afwijkingsmogelijkheid).

Op grond van artikel 4.5.4 van de regels van het bestemmingsplan zijn burgemeester en wethouders bevoegd binnenplannen van het bestemmingsplan af te wijken voor het toestaan van een bedrijf dat is opgenomen in maximaal categorie 4.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Er moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de verkeersveiligheid;
- b. Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden;
- c. De aanvrager van de omgevingsvergunning dient aan te tonen dat het betreffende bedrijf, naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden, gelijk kan worden gesteld met bedrijven die volgens artikel 4.1 zijn toegestaan;
- d. De oppervlakte gecorrigeerde equivalente bronvermogen (welke wordt bepaald conform de Handreiking meten en rekenen industrielawaai 1999) niet meer bedraagt dan berekend in het akoestisch onderzoek 'Uitbreiding industrieterrein 'Broeklanden - Zuid fase 2' gemeente Hardenberg, Adviesbureau Vobru, 24 oktober 2018, rapport 301/19102018-v1'.

Er wordt voldaan aan deze voorwaarden, omdat de aanvrager een akoestisch onderzoek heeft aangeleverd (d.d. 16 oktober 2023) waarin de veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, in kaart is gebracht.

Omgevingsdienst IJsselland heeft dit rapport beoordeeld en is tot de conclusie gekomen dat ten aanzien van de optredende geluidsniveaus de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

De voorwaarde is dat in de normale bedrijfssituatie de shredder/versnipperaar niet gelijktijdig met de puinbreker in werking mag zijn. Per uitzondering geldt een incidentele bedrijfssituatie

waarin alle activiteiten (genoemd in voorschrift 4.3.1 van de voorschriften milieu) maximaal 12 keer per jaar gezamenlijk mogen plaatsvinden met een maximale duur van 12 uur per dag.

De aanvraag is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Er wordt voldaan aan de bepalingen om gebruik te maken van een binnenplanse afwijkmogelijkheid. Er wordt, nu er geen weigeringsgrond is, met inachtneming van eventuele voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.10 en 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Toetsingsgronden milieu

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het veranderen en/of veranderen van de werking van een inrichting.

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.14 Wabo. De beoordeling van de milieurelevante aspecten is opgenomen in de bijlage 'advies over Aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu'.

Er wordt, met inachtneming van eventuele voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.14 Wabo.

Ontwerpbesluit

Op basis van voornoemde toetsing ben ik voornemens u – gelet op het bepaalde in artikel 2.1 lid 1 sub a, c en e en op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht- **de omgevingsvergunning voor bouwen, voor het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan en voor het veranderen van de werking van een inrichting** met voorschriften te verlenen op grond van de aanvraag zoals aangegeven op de hierbij gevoegde gewaarmerkte bijlagen.

De voorschriften waaronder ik voornemens ben deze omgevingsvergunning te verlenen, kunt u nalezen in de bijlage(n) behorende bij dit besluit.

Bekendmaking van het besluit wordt medegedeeld op www.officielebekendmakingen.nl en in het huis-aan-huisblad De Toren.

Procedure

De aanvraag wordt voorbereid met de uitgebreide procedure uit de Wabo. De kennisgeving van het ontwerpbesluit wordt op 12 februari 2025 in huis-aan-huisblad De Toren gepubliceerd, waarbij bekend wordt gemaakt dat vanaf 13 februari 2025 gedurende zes weken het ontwerpbesluit, met bijbehorende stukken, ter inzage ligt en tijdens deze termijn zienswijzen kunnen worden ingediend.

Door het nemen en ter inzage leggen van een ontwerpbesluit betekent niet dat u al over een omgevingsvergunning beschikt. Na de ter inzage termijn van het ontwerpbesluit wordt een uiteindelijk besluit over de aanvraag omgevingsvergunning genomen. U krijgt bericht over het uiteindelijke besluit. Het uiteindelijke besluit zal ook worden gepubliceerd. De leges worden in rekening gebracht bij het nemen van het uiteindelijke besluit. Rechtsmiddelen staan open na het nemen van het uiteindelijke besluit.

Het is mogelijk dat voor de uitvoering van de plannen nog meer omgevingsvergunningen, vergunningen of toestemmingen nodig zijn.

Heeft u nog vragen?

Heeft u over deze brief nog vragen, neem dan gerust contact op met de Publieksdienst van de gemeente Hardenberg. U kunt hen bereiken op telefoonnummer 14-0523 of u kunt een e-mail sturen naar gemeente@hardenberg.nl. Wilt u schriftelijk reageren op deze brief, vermeld dan de datum en het kenmerk van deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,



Medewerker bouw- en woningtoezicht

-
- Bijlage 1. Gewaarmerkte bescheiden
Bijlage 2. Voorschriften omgevingsvergunning
Bijlage 3. Advies over Aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu

Bijlage 1

GEWAARMERKTE BESCHIEDEN

DATUM INGEDIEND	NAAM BIJLAGE	TOELICHTING
23-10-2023	B02A_-_Details_weegbrug.pdf	Montageplan weegbrug
23-10-2023	B02B_-_Details_weegbrug.pdf	Tekening uitgraafplan weegbrug
23-10-2023	B02C_-_Details_weegbrug.pdf	Tekening weegbrug
23-10-2023	B03_-_Gevelaanzichten.pdf	Aanzichten keerwanden
23-10-2023	B04_-_Statische_berekening.pdf	Geotechnisch Bodemonderzoek
23-10-2023	B05A_-_Details_fundering.pdf	Funderingstekening wanden
23-10-2023	publiceerbareaanvraag.pdf	Publiceerbaar aanvraagformulier
23-10-2023	R002_01_087384aa_Toelichting_aanvraag_omgevingsvergunning_wijziging_inrichting.pdf	Toelichting op de aanvraag - inrichting
23-10-2023	R003_01_087384aa_Toelichting_aanvraag_omgevingsvergunning_bouw.pdf	Toelichting op de aanvraag - bouw
04-12-2023	Positief welstandsadvies (onder voorwaarden) R32439-2023.pdf	BINNENGEKOMEN 29-11-2023
06-12-2023	Intekening Frankrijkweg 19.pdf	Intekening situatie
18-12-2023	AIM-melding Ad45lmcaq9o d.d. 06-12-2023.pdf	AIM-melding d.d. 06-12-2021
22-01-2024	N001_01_087384aa_Aanvulling_aanvraag_omgevingsvergunning (1).pdf	Toelichting op werkzaamheden d.d. 10-01-2024
23-02-2024	SB-01A (14-3-2023) en CO-01B(24-7-2023).pdf	Ambtshalve samenvoeging van statische berekening en meest recente constructietekening (bijlage bij berekening). Aanvullend document
12-04-2024	B005_01_087384aa_Aanvullende_informatie_aanvraag_omgevingsvergunning.pdf	
12-04-2024	b01_-_M.e.r.-beoordeling_vormvrij.pdf	M.e.r.-beoordeling d.d. 15-03-2024
22-08-2024	B007_01_087384aa_Aanvullende_informatie aanvraag omgevingsvergunning.pdf	Reactie op opgevraagde informatie
22-08-2024	B01 - Plattegrondtekening.pdf	Bijlage I Plattegrond inrichting
22-08-2024	B02 - M.e.r.-beoordeling vormvrij.pdf	Bijlage II M.e.r.-beoordeling d.d. 21-08-2024
22-08-2024	B03 - Akoestisch onderzoek.pdf	Bijlage III Akoestisch onderzoek d.d. 16-10-2023
22-08-2024	B04 - NRB-toets.pdf	Bijlage IV toets Nederlandse Richtlijn Bodembescherming d.d. 21-08-2024
22-08-2024	B05 - Handboek afvalstoffen.pdf	Bijlage V Handboek afvalstoffen d.d. 21-08-2024
22-08-2024	B06 - Onderzoek luchtkwaliteit.pdf	Bijlage VI Onderzoek luchtkwaliteit d.d. 07-03-2024
22-08-2024	B07 - Onderzoek Stikstofdepositie.pdf	Bijlage VII Onderzoek stikstofdepositie d.d. 11-10-2023
22-08-2024	R008_01_087384aa_Toelichting bij aanvraag oprichtingsvergunning.pdf	Toelichting op de aanvraag d.d. 21-08-2024
10-12-2024	2024-11-28 Aangepaste riolering.pdf	Situatietekening en plattegrond indeling inrichting met rioleringsplan
03-02-2025	Getekend planschadeformulier d.d. 03-02-2025.pdf	Getekend planschadeformulier d.d. 03-02-2025

Bijlage 2

VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

VOORSCHRIFTEN CONSTRUCTIES:

De volgende voorwaarden hebben betrekking op de constructieve gegevens:

1. De wanden moeten worden gebouwd en worden belast in overeenstemming met de voorwaarden en aannames zoals die staan aangegeven op de tekening van Bouwhuis Bouwtechniek bv, tekeningnummer 2022-390_CO-01, wijziging B, d.d. 24 juli 2023.
2. Voor materialen die t.o.v. zand of grind een lagere volumieke massa of een grotere hoek van inwendige wrijving hebben, is het mogelijk om dat materiaal hoger tegen de wand op te slaan. De drijver van de inrichting is er zelf verantwoordelijk voor dat dan de minimaal vereiste veiligheid in de constructie aanwezig is en blijft. Op eerste verzoek van de toezichthouder moet de rekenkundige onderbouwing hiervan verstrekt worden.
3. De wanden moeten worden vervaardigd van 0,80 m dikke bouwblokken (systeem Legioblokken, Megablokken of gelijkwaardig), in halfsteensverband opgestapeld tot een hoogte van 4,80 m gemeten vanaf de fundering. Aansluitingen van wanden onderling (bijvoorbeeld hoeken) moeten eveneens in verband gestapeld worden.
4. Grondverbeteringen en grondaanvullingen (ophogingen) die tot doel hebben de draagkracht van het bestaande terrein ter plaatse van de wanden te verbeteren, moeten worden aangebracht over een voldoende diepte en breedte t.o.v. de funderingsstroken. De vergunninghouder is er zelf verantwoordelijk voor dat de eigenaren/beheerders van de naastgelegen percelen hiervoor toestemming geven op grond van het privaatrecht.
5. Als (lokaal) niet aan de voorwaarden en aannames op tekening nummer 2022-390_CO-01, wijziging B, d.d. 24 juli 2023, kan worden voldaan, of als de daarvoor vereiste privaatrechtelijke toestemming voor werken op en in grond van derden niet wordt verkregen, moet eerst ter goedkeuring van Bouw- en Woningtoezicht worden aangetoond dat bouwen in afwijking van de voorwaarden een voldoende veilige constructie oplevert die in overeenstemming is met de geldende wet- en regelgeving. Met name wordt gewezen op NEN 9997-1. Zonder deze goedkeuring mogen de werkzaamheden niet starten of vervolgd worden.
6. Alle rapporten, berekeningen en tekeningen van constructiedelen die niet door de hoofdconstructeur zelf worden berekend dan wel getekend, moeten voor indiening bij Bouw- en Woningtoezicht door de hoofdconstructeur als "goedgekeurd" worden gewaarmerkt.

VOORSCHRIFTEN MILIEU:

De voorwaarden met betrekking tot milieu zijn opgenomen in "Advies over Aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu" van Omgevingsdienst IJsselland (bijlage 3).

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN BOUWEN:

Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Het uitzetten van bebouwingsgrenzen (nieuwbouwwoningen en utiliteitsbouw)

Op grond van artikel 1.24 van het Bouwbesluit 2012 mag met het bouwen van nieuwbouwwoningen en utiliteitsbouw niet worden begonnen alvorens door of namens het bevoegd gezag:

- de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.
- het straatpeil is uitgezet;
Uitzetten gebeurt door inlevering van **bijgevoegd formulier "Verzoek uitzetten bouwwerk"** door de cluster Geo-informatie binnen 5 werkdagen.

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

- 1 Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld. Dit dient middels het **bijgevoegd formulier "Melding bouwactiviteit gestart"** te gebeuren (invullen en terugzenden met de antwoordenvolp).
- 2 Het bevoegd gezag dient ten minste één werkdag telefonisch (tel. 14-0523) in kennis te worden gesteld voor de feitelijke aanvang:
 - van het storten van beton;
 - van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - van grondverbeteringswerkzaamheden.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

- 1 Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld. Dit dient middels **bijgevoegd formulier "Melding bouwactiviteit afgerond"** te gebeuren (invullen en terugzenden met de antwoordenvolp).
- 2 Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bevoegd gezag onmiddellijk na die voltooiing telefonisch (tel. 14-0523) in kennis worden gesteld. Onderdelen van het bouwwerk mogen niet zonder toestemming van

het bevoegd gezag aan het oog worden onttrokken gedurende twee werkdagen na het tijdstip van kennisgeving, dit is tevens het geval als de plicht tot kennisgeving van voltooiing van toepassing is.

Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bevoegd gezag in het kader van de controle op de naleving van de Bouwverordening en van het Bouwbesluit nodig acht.

Melden van werken bij lage temperaturen

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet het bevoegd gezag schriftelijk ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- a het niet verwerken van bevroren materialen;
- b het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- c de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.

OVERIGE BEPALINGEN:

1. Intrekking vergunning

Artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noemt een aantal gevallen waarin de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken.

2. Wijziging tenaamstelling

In artikel 2.25 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht staat de mogelijkheid om de omgevingsvergunning op een andere naam te zetten. Hiervoor dient een melding op grond van artikel 4.8 Besluit omgevingsrecht bij het bevoegd gezag te worden ingediend. De melding dient ten minste een maand ingediend te worden voordat er gebruik van de vergunning wordt gemaakt. Het niet melden is een strafbaar feit op grond van de Wet op de economische delicten.

3. Aan deze vergunning zijn op generlei wijze rechten van burgerrechtelijke aard te ontlelen in verband met het bouwen op of nabij de erfscheiding.

4. De vergunninghouder wordt er op gewezen dat voor het gebruik van bermen, voetpaden en gedeelten van wegen, voor zover deze in eigendom bij de gemeente zijn, voor de opslag van goederen en materieel en het plaatsen van containers, loodsen, keten e.d. een vergunning nodig is. Deze vergunning is nodig op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening en dient vooraf te worden aangevraagd. Voor het plaatsen van containers, loodsen of keten kan een omgevingsvergunning voor bouwen vereist zijn.

5. Stilleggen van de bouw

Het bevoegd gezag is bevoegd de bouw stil te leggen indien er wordt gebouwd:

- a zonder omgevingsvergunning;
- b in afwijking van de omgevingsvergunning;
- c op grond bij of krachtens artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht en er niettemin wordt geconstateerd, dat er wordt gebouwd in afwijking van het Bouwbesluit;
- d in afwijking van de voorschriften van de Bouwverordening.

6. Het geheel van bepalingen en bevoegdheden uit de wet- en regelgeving is van toepassing.

NADERE INFORMATIE BOUWEN:

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 is van toepassing. Hieronder staan enkele algemeen geldende bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de wet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1 Aansturingsartikel

1. De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling.

Artikel 8.2 Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3 Geluidhinder

De op grond van artikel 8.2 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een bouw- of sloopveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	>65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 - ≤ 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4 Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingsterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5 Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.6 Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7 Veiligheidsplan

De op grond van artikel 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

- a. tenminste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;

5. de laad-, los- en hijszones;
6. de plaats van bouwketen;
7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdpziet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillings-sterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8 Aansturingsartikel

1. Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling en de krachtens die bepalingen gegeven voorschriften.

Artikel 8.9 Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Wet natuurbescherming (hierna: Wn)

De Wn blijft ondanks deze omgevingsvergunning van toepassing. De Wn verbiedt de verstoring en verontrusting van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten en planten.

Iedereen dient dan ook voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten. Maar ook voor hun directe leefomgeving.

De bedoelde zorg houdt in ieder geval in dat iedereen die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is om dat handelen achterwege te laten. Voor zover dat in redelijkheid kan worden gevraagd of alle maatregelen nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd. Dit is nodig om die gevolgen te voorkomen of, als ze niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Nadere informatie kunt u onder andere vinden op de website www.natuurloket.nl.

Brandveilig gebruiken

Om brandveiligheid in gebouwen te realiseren, worden er vanuit de overheid eisen gesteld aan de manier waarop gebouwen **gebouwd** en **gebruikt** worden.

Ten aanzien van het brandveilig gebruik stelt de gemeente eisen op basis van de Bouwbesluit die van niet-bouwkundige aard zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan blusmiddelen en het periodiek

onderhoud (bijv. keuringen) hiervan. Deze regels zijn vastgelegd in de Bouwbesluit. In bepaalde gevallen is een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik of gebruiksmelding voor brandveilig gebruik noodzakelijk. Voor nadere informatie verwijs ik u naar de internetsite www.omgevingsloket.nl en www.brandweerommen-hardenberg.nl

SCHADE:

Indien er door werkzaamheden die verband houden met het gebruik maken van deze vergunning schade aan de openbare ruimte wordt toegebracht worden de kosten van herstel bij u in rekening gebracht.

Voor kennisgeving en nadere informatie:

afdeling Ruimtelijk Domein
Postbus 500
7770 BA HARDENBERG

Bijlage 3

ADVIES OVER AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING, ACTIVITEIT MILIEU

Zaaknummer Z2023-00011944
OLO-nummer 8133399
Aanvrager [REDACTED]
Locatie Frankrijkweg 19 7772TJ Hardenberg

Gegevens bevoegd gezag

Bevoegd gezag Gemeente Hardenberg
Opdrachtgever Gemeente Hardenberg
Contactpersoon [REDACTED]
Telefoonnummer [REDACTED]
E-mailadres [REDACTED]
Datum adviesaanvraag 22-11-2022

Gegevens opsteller advies

Naam [REDACTED]
Telefoonnummer [REDACTED]
E-mailadres [REDACTED]
Datum advies 10-12-2024

Gegevens collegiale toets (indien van toepassing)

Naam [REDACTED] (vergunningen) en [REDACTED] (toezicht)
Telefoonnummer [REDACTED]
E-mailadres [REDACTED]
Datum advies 21-10-2024

ADVIES

Geadviseerd wordt de gevraagde vergunning voor het onderdeel Milieu te verlenen.

Het advies is als volgt opgebouwd:


- de milieu-onderdelen voor in het samengestelde besluit;
- de voorschriften;
- de overwegingen.

Dit advies wordt aangeleverd als word-document, zodat de casemanager de hierboven genoemde onderdelen kan knippen en plakken in het samengestelde besluit (dat door de gemeente wordt opgesteld). Dit advies bevat alle benodigde milieu-bouwstenen voor het samengestelde besluit.

Graag ook een afschrift verzenden aan het Waterschap Vechtstromen: info@vechtstromen.nl

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00011944
OLO-nummer	7038807
Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten	Inzamelen en verwerken van afvalstoffen
Locatie	Frankrijkweg 19, Hardenberg
Datum ontvangst aanvraag	23 oktober 2023

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 23 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het bedrijf [REDACTED]. Het betreft het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen en verwerken van afvalstoffen. De aanvraag heeft betrekking op Frankrijkweg 19 te Hardenberg. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00011944.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan [REDACTED] Beverborg, een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (oprichten van een inrichting en/of het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het inzamelen en verwerken van afvalstoffen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstukken 'Voorschriften milieu' van dit besluit.
- De kenmerken die van belang zijn geweest bij het besluit dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt zijn in hoofdstuk 2 beschreven.

En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Handboek afvalstoffen d.d. 21 augustus 2024;
- Aanvulling afvalwater d.d. 27 november 2024;
- Aanvulling plattegrondtekening d.d. 28 november 2028

INHOUDSOPGAVE

ADVIES.....

VOORSCHRIFTEN MILIEU.....

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....

1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID

1.2 INSTRUCTIES.....

1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER

1.4 REGISTRATIE

1.5 BEDRIJFSBEEÏNDIGING.....

2 AFVALSTOFFEN

2.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN

2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN

2.3 VERWERKING VAN AFVAL

2.4 STURING.....

3 BODEM.....

3.1 DOELVOORSCHRIFT.....

3.2 EINDONDERZOEK

3.3 HERSTELPLICHT (BODEMSANERING).....

4 GELUID.....

4.1 ALGEMEEN.....

4.2 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE

4.3 INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE.....

OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....

1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

1.3. OMGEVINGSWET

1.4. VERGUNNINGPLICHT

1.5. BEVOEGD GEZAG

1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....

1.7. PROCEDURE

1.8. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1.9. WET NATUURBESCHERMING

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....

2.1. KENMERKEN VAN HET PROJECT

2.2. LOCATIE VAN HET PROJECT

2.3. SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT

2.4.	CONCLUSIE
3.	OVERWEGINGEN MILIEU
3.1.	INLEIDING
3.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE
3.3.	ACTIVITEITENBESLUIT
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....
4.1.	ALGEMEEN
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN
4.3.	CONCLUSIES BBT
5.	AFVALSTOFFEN.....
5.1.	PREVENTIE
5.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN
5.3.	TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN
5.4.	AV-BELEID EN AO/IC.....
5.5.	CONCLUSIE
6.	AFVALWATER
7.	BODEM.....
7.1.	ACTIVITEITENBESLUIT
7.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM
7.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE
7.4.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING
8.	ENERGIE
9.	GELUID.....
9.1.	ALGEMEEN
9.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU
9.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})
9.4.	INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIES
9.5.	CONCLUSIE
10.	LUCHTKWALITEIT.....
11.	CONCLUSIE

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften milieu

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd onder c end moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 16.563 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag	Max. te accepteren per jaar
Bouw en sloop afval	17 09 04	300 m ³ / 450 ton	4.000 ton
Puin	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07	10.000 m ³ / 15.000 ton	75.000 ton
Groenafval	02.01.03 02.01.07 20.02.01	40 m ³ / 16 ton	1.000 ton
A- en B-hout	17 02 01	3.500 m ³ / 1.000 ton	11.500 ton
C-hout	17 02 04*	40 m ³ / 13 ton	150 ton
Grof huishoudelijk afval	20 03 07	200 m ³ / 60 ton	500 ton
Teerhoudend dakafval	17 03 01* 17 03 03*	10 m ³ / 8,5 ton	100 ton
Bitumineus dakafval	17.03.02	10 m ³ / 8,5 ton	100 ton
Metalen (ferro/non-ferro)	17 04.01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06	15 m ³ / 7 ton	25 ton

- 2.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.1.3 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- 2.1.4 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.1.5 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - de datum van afvoer;
 - de naam en adres van plaats afvoer.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 Verwerking van afval

- 2.3.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren	Bouw en sloop afval	17 09 04	4.000
Breken	Puin	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07	75.000
Verkleinen	A- en B-hout	17 02 01	11.500

- 2.3.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.3.3 De opslaghoogten van de opgeslagen afvalstoffen bedraagt maximaal 4 meter.

2.4 Sturing

- 2.4.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - c. teerhoudend asfalt;
 - d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - e. niet-teerhoudend asfalt;
 - f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - h. dakgrind;
 - i. armaturen;
 - j. gasontladingslampen;
 - k. steenachtig materiaal;
 - l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
 - m. kunststof;
 - n. metaal;
 - o. zeefzand.
- 2.4.2 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 2.4.3 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 2.4.4 Het resulterende sorteerresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschrift

- 3.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Eindonderzoek

- 3.2.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.2.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.3.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het "Verkenkend bodem- en asbestonderzoek, Toekomstig bedrijventerrein Broeklanden-Zuid te Hardenberg, d.d. 16 juli 2007, referentienummer 11/99017557, uitgevoerd door de Grontmij Nederland. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 GELUID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_r,LT}$ in dB(A) hoogte 5m		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
012_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 112	50	--	--
0032_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32i	47	--	--
0032a_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32	47	--	--
0007_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 30a	47	--	--
0006_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 28i	46	--	--
0031_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 111	46	--	--
0030_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg Oost 111-111	46	--	--
056_A 54 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	46	--	--
057_A 55 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	45	--	--
0033_A 54 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 26	44		

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 en in bijlage II figuur 1 van het akoestisch onderzoek. De beoordelingshoogte voor de dag is 5 meter.

- 4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} , gecorrigeerd met meteo-correctieterm (C_m), veroorzaakt door door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveaus L_{Amax} in dB(A) hoogte 5m		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
012_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 112	68	--	--
0032_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32i	64	--	--
0032a_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32	64	--	--
0007_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 30a	63	--	--
0006_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 28i	62	--	--
0031_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 111	63	--	--
0030_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg Oost 111-111	62	--	--
056_A 54 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	64	--	--
057_A 55 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	63	--	--
0033_A 54 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 26	61		

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 en in bijlage II figuur 1 van het akoestisch onderzoek. De beoordelingshoogte voor de dag is 5 meter.

- 4.2.3 De shredder/versnipperaar mag niet gelijktijdig met de puinbreker in werking zijn.

4.3 Incidentele bedrijfssituatie

- 4.3.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 4.2.1 het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief de werkzaamheden versnipperen, shredderen en zeven van groenmateriaal en breken van puin niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) hoogte 5m		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
012_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 112	53	--	--
0032_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32i	51	--	--
0032a_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 32	50	--	--
0007_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 30a	50	--	--
0006_A 55 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 28i	49	--	--
0031_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg West 111	49	--	--
0030_A 55 dB(A) bewakingspunt Kanaalweg Oost 111-111	49	--	--
056_A 54 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	49	--	--
057_A 55 dB(A) bewakingspunt Zorgfunctie	48	--	--
0033_A 54 dB(A) bewakingspunt Bruchterbeekweg 26	47		

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 en in bijlage II figuur 1 van het akoestisch onderzoek. De beoordelingshoogte voor de dag is 5 meter.

- 4.3.2 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteiten mogen per jaar maximaal 12 keer gezamenlijk plaatsvinden, waarbij de activiteiten maximaal 12 uur per keer mogen duren.
- 4.3.3 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 4.3.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- De datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden.
 - De begin- en eindtijd van deze activiteit(en).
 - Eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijvoorbeeld het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen algemeen

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8133399 d.d. 23 oktober 2023;
- Toelichting bij de aanvraag oprichtingsvergunning dd. 21 augustus 2024;
- Plattegrondtekening dd. 24 juli 2024;
- NRB toets, d.d. 21 augustus 2024;
- Handboek afvalstoffen [REDACTED] Beverborg dd. 21 augustus 2024;
- Beantwoordingsbrief aanvullende gegevens dd. 21 augustus 2024
- Akoestisch onderzoek [REDACTED] Beverborg dd. 16 oktober 2023;
- Onderzoek luchtkwaliteit Raymond G. B. dd. 7 maart 2024;
- Aanmeldnotitie M.e.r. beoordeling (vormvrij) dd. 21 augustus 2024;
- Email met aanvullende gegevens afvalwater dd. 27 november 2024.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	22-03-2021	Z2021- 00004339	Op- en overslag van (afval-)stoffen

1.3. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is het wettelijke omgevingsrechtelijke stelsel ingrijpend veranderd. De Omgevingswet en daaruit voortvloeiende regelgeving is in werking getreden. Deze wet vormt de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

Van ‘inrichting’ naar ‘mba’

Onder het recht tot 1 januari 2024 gold een omgevingsvergunning milieu van een bedrijf voor de hele ‘Wm-inrichting’ (zoals omschreven in art. 1.1 lid 4 Wet milieubeheer). Door het vervallen van het begrip ‘Wm- inrichting’ wordt een bedrijf onder de Omgevingswet een (verzameling van) milieubelastende activiteiten (mba’s). Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Voor een aantal milieubelastende activiteiten zijn rijksregels opgenomen in het Bal. Daarnaast kunnen er decentrale regels voor milieubelastende activiteiten staan in het omgevingsplan, de omgevingsverordening, of de waterschapsverordening.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór deze datum, blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat er van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze vergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen.

Een uitzondering op de hoofdregel geldt voor een aanvraag voor een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Ow verandert in een meldingsplicht. In dat geval wordt op grond van art. 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet (IbOw) de aanvraag voor die activiteit een melding. Het nemen van een besluit op die activiteit is dan niet meer nodig.

Op 1 januari 2024 zijn het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor (het accepteren en verwerken van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke). Gezien de activiteiten binnen de inrichting niet vallen onder de uitzonderingen zoals gesteld in categorie 28.10 van Bijlage I, onderdeel C van het Bor is er op grond van artikel 28.10 sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.6. Beoordeling van de aanvraag.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 april 2024. Vervolgens hebben wij de aanvrager op 27 juni nogmaals gevraagd de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 21 augustus ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met 14 weken tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Vechtstromen.

Wij hebben het Waterschap Vechtstromen om advies gevraagd. Het Waterschap heeft vervolgens op 29 november 2024 advies uitgebracht. In haar advies wijst het waterschap er op dat de lozingen op het gemeentelijk riool vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit (vanaf 2024 het Omgevingsplan van de gemeente Hardenberg).

Overige lozingen vinden plaats op het oppervlaktewater. Hiervoor zal een aparte aanvraag worden ingediend bij het Waterschap.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevings-vergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat er (geen) vergunningplicht bestaat op grond van de Wnb. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. Ondanks dat drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst niet wordt overschreden geldt er een m.e.r. beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

De aanvraag betreft een inrichting voor het inzamelen en verwerken van afvalstoffen. Van cumulatie met ander projecten is geen sprake. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen blijft beperkt. Uit een geluidsonderzoek blijkt dat aan de geluidsnormen kan worden voldaan. Geurhinder is niet te verwachten. Ter voorkoming van verontreiniging, hinder en risico van ongevallen kunnen in de omgevingsvergunning voldoende voorwaarden worden gesteld.

2.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),

5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

De locatie maakt onderdeel uit van een bestaand bedrijventerrein. Het bedrijf is niet gelegen in de nabijheid van een kwetsbaar natuurgebied. Het meest dichtbijgelegen belangrijke natuurgebied (Natura 2000-gebied) is gelegen op een afstand van circa 6,5 kilometer (Engbertsdijkswen). Voor de effecten van stikstofdepositie is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de voorgenomen wijziging niet van invloed zijn op de nabijgelegen natuurgebieden. De percelen van het bedrijf hebben geen belangrijke historische, culturele of archeologische functie.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

Gelet op de ligging en voorgenomen activiteiten van het bedrijf zijn er geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving te verwachten, waarvoor een MER moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt, in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- de aard van het effect;
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

De effecten van de voorgenomen wijziging zijn beperkt van omvang. Grensoverschrijdende effecten zijn er niet.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.4. Conclusie

De voorgenomen activiteiten leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

3. OVERWEGINGEN MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

3.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.3.2. Omgevingswet

Zoals uitgelegd in paragraaf 1.5 van deze beschikking, zijn op 1 januari 2024 het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012.

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaat alleen bedrijfsafval. Gezien de aard van de activiteiten in de inrichting en de hoeveelheid afval die geproduceerd wordt concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Gezien het bovenstaande is scheiding van afvalstoffen ook niet relevant.

5.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

5.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

5.3.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden.

Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- Bouw- en sloopafval;
- Puin;
- A- en B-hout;
- C-hout;
- Groenafval;
- Metalen (ferro en non-ferro);
- Grof huishoudelijk afval;
- Teerhoudend dakafval;
- Bitumineus dakafval.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

5.3.2. Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval
- sectorplan 29 Steenachtig materiaal.
- sectorplan 36 Hout;

Gemengd bouw- en sloopafval

In de aanvraag is voor gemengd bouw- en sloopafval als verwerkingsmethode beschreven 'sorteren, zodat de gesorteerde fracties hoogwaardiger kunnen worden afgezet conform het LAP-3'.

Het beleid voor de verwerking van bouw- en sloopafval is verwoord in sectorplan 28 'Gemengd bouw- en sloopafval'. Als minimumstandaard voor verwerking geldt voor dit sectorplan "sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden".

Wij hebben aan deze vergunning een voorschrift opgenomen waarin wordt beschreven in welke monostromen het bouw- en sloopafval tenminste moet worden gesorteerd. Samen met de in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode wordt aan de minimumstandaard voldaan.

Puin

In de aanvraag is voor puin als verwerkingsmethode beschreven ontdoen van verontreinigingen en ongewenste afvalstoffen en vervolgens breken. Acceptatie, controle en bewerking gebeurt volgens BRL 2506. Het puin is daarna inzetbaar als niet-vormgegeven bouwstof.

Het beleid voor de verwerking van puin is neergelegd in sectorplan 29 "Steenachtig materiaal" en is gericht op recycling. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

De in de aanvraag voor de verwerking van puin beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Hout

In de aanvraag is voor houtafval als verwerkingsmethode verkleinen beschreven waarna afzet plaatsvindt naar de industrie, waar het als (secundaire) grondstof wordt verwerkt of gebruikt wordt voor spaanplaat, biomassa, zaagsel of houtbriketten.

Het beleid voor houtafval is neergelegd in sectorplan 36 "Hout". In het sectorplan is voor A- en B-hout een minimumstandaard voor verwerking opgenomen, namelijk 'andere nuttige toepassing'.

De in de aanvraag voor hout beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

5.4. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven.

Wij hebben een voorschrift (voorschrift 2.1.1) verbonden aan de soorten en hoeveelheden afvalstoffen die geaccepteerd mogen worden. De inrichting moet het afval dat binnenkomt bijhouden, dit staat in voorschrift 2.1.3.

5.4.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. De wijziging mag pas in werking treden wanneer het bevoegd gezag daar toestemming voor heeft gegeven. Dit is opgenomen in voorschrift 2.1.2.

5.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6. AFVALWATER

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater op het oppervlaktewater;
- Lozen van huishoudelijk afvalwater op het vuilwaterriool;

Aangezien het op het oppervlaktewater te lozen hemelwater mogelijk verontreinigd is met uitlopende afvalstoffen wordt voor deze lozing een aparte vergunning aangevraagd bij het Waterschap.

De lozingen op het vuilwaterriool moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

7. BODEM

7.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater;
- Op- en overslag van inerte goederen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- De opslag van niet inerte goederen.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

7.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

7.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen is in de vergunning een voorschrift opgenomen. Het betreft voorschrift 3.1.1.

7.4. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften 3.2.1, 3.2.2 en 3.3.1 in de vergunning opgenomen.

8. ENERGIE

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie (volgens de aanvraag geen gas en 18.000 kWh/jaar elektriciteit). De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit namelijk als niet energierelevant bestempeld.

9. GELUID

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door vervoersmiddelen op eigen terrein, machines zoals de heftruck, de puinbreker, shredder en andere activiteiten. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 16 oktober 2023.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag-, avond- of nachtperiode.

De deelbijdrage als gevolg van de aangevraagde activiteiten aan de geluidsbelasting op de zone is getoetst door de zonebeheerder. Uit deze toets is gebleken dat de situatie inpasbaar is binnen de zone. Om de geluidsnormen te handhaven en te voldoen aan de aanvraag zijn voorschriften opgenomen in dit besluit.

9.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening bedragen de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij woningen. Aan deze grenswaarden wordt voldaan. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

9.4. Incidentele bedrijfssituaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

De vergunninghouder vraagt vergunning voor een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Incidenteel (maximaal 12 keer per jaar) kan het voorkomen dat de puinbreker of shredder samen met de kraan 12 uur in bedrijf zijn in de dagperiode. De overige activiteiten blijven hetzelfde.

Gelet op de hierbij te verwachten hogere optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voor komen van deze bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan. Wij hebben deze activiteiten daarom uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in voorschrift 4.3.1.

9.5. Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

10. LUCHTKWALITEIT

Vanwege de inzet van transportmiddelen ten behoeve van intern transport en aan- en afvoer van afvalstoffen en de inzet van mobiele werktuigen voor het breken van puin en de op- en overslag van stuifgevoelige stoffen vinden emissies naar de lucht plaats. In het kader van de Wet milieubeheer moet worden beoordeeld of voldaan wordt aan de luchtkwaliteitseisen.

Als bijlage bij de aanvraag is een rapport van een luchtkwaliteitsonderzoek. Wij hebben dit rapport beoordeeld en delen de conclusie dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van getoetste stoffen in de lucht.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.