

Groningen Airport Eelde NV
t.a.v. de directie
Mevrouw M.H. de Groot
PO Box 50
9761 TK EELDE

Postadres
Postbus 122
9400 AC Assen

Bezoekadres
Westerbrink 1
9405 BJ Assen

0592 – 36 55 55
post@drenthe.nl

Uw brief van/kenmerk

-

Kenmerk

Z2025-024332

Kenmerk Bevoegd gezag

Bijlage(n)

geen

Behandeld door

de heer C. Fossen

Telefoon

0592-754568

Datum

18 december 2025

E-mail

c.fossen@oddrenthe.nl

Onderwerp

instemmingsbrief plan van aanpak en visie (zorgplicht Wbb) – Groningen Airport Eelde

Geachte mevrouw De Groot,

Op 24 oktober 2025 ontvingen wij uw brief, waarin u verzoekt in te stemmen met een plan van aanpak voor de sanering van een verontreiniging met PFAS ter plaatse van de voormalige brandweerkazerne en spoelplaats op het terrein van Groningen Airport Eelde. Bij uw verzoek zijn gevoegd het plan van aanpak opgesteld door Sweco, kenmerk NL25-648800269-150113, d.d. 13 oktober 2025 en uw Visie op de aanpak van bodemonderzoek en sanering van PFAS-verontreinigingen op overige terreindelen, opgesteld door Sweco, kenmerk NL25-648800269-150111, d.d. 13 oktober 2025.

Melding

Voor de beoordeling van de verontreinigingssituatie beschikken wij over de volgende rapportages:

- Rapport verkennend bodemonderzoek Machlaan 38 te Eelde van Aveco-de Bondt BV, datum 23 januari 2023, kenmerk 223026_AdB_RAP_0001_v1.0;
- Aanvullend onderzoek naar PFAS Machlaan 38 GAE, Rapportage bureaustudies bodem en geohydrologie en aanvullend milieuhygiënisch bodemonderzoek van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., d.d.18 maart 2024, kenmerk 137224/24-003.889;
- Aanvullend onderzoek naar PFAS Machlaan 38 GAE, Rapportage aanvullend milieuhygiënisch bodemonderzoek naar PFAS van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., d.d.18 maart 2024, kenmerk 137224/24-003.913;
- Bodemonderzoek PFAS Machlaan 38 Eelde, Rapportage aanvullend grondwateronderzoek PFAS van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., d.d.18 februari 2025, kenmerk 137224/25-002.466.

Uit deze bodemonderzoeken concluderen wij dat de verontreiniging met PFAS is ontstaan na 1987 en vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, 1 januari 2024. Dit betekent dat op deze bodemverontreiniging het overgangsrecht Wet bodembescherming van toepassing is en dat er op bovengenoemde locatie een bodemverontreiniging in strijd met de zorgplicht is ontstaan.

In de Wet bodembescherming (artikel 13) staat de verplichting om bodemverontreiniging te voorkomen en die te melden en ongedaan te maken als toch bodemverontreiniging ontstaat.

Wij beschouwen uw plan van aanpak en de bijbehorende Visie onderzoek en sanering bodem dan ook als 'de hierboven genoemde melding. Volgens artikel 27 lid 2 Wet bodembescherming zijn wij bevoegd u aanwijzingen te geven die u moet opvolgen.

Onderzoekstraject en noodzaak maatregelen

Door Omgevingsdienst Drenthe en door uw bedrijf zijn verscheidene onderzoeken uitgevoerd toen bleek dat zich ter plaatse van de voormalige brandweerkazerne en spoelplaats PFAS in grond en grondwater bevindt. Het onderzoekstraject heeft tot nu toe opgeleverd dat:

- de verontreiniging nabij de voormalige brandweerkazerne voornamelijk het gevolg is van het spoelen en wassen van crashtenders die vanaf begin jaren '90 gevuld waren met (PFAS-houdend) AFFF-blusschuim;
- ook elders op en rondom het luchthaventerrein PFAS is aangetroffen of wordt vermoed in het bodem- en watersysteem, waar nader onderzoek naar moet worden verricht om oorzaak en omvang in beeld te brengen.

De ligging van het luchthaventerrein nabij het grondwaterbeschermingsgebied Onnen - De Punt en de aard van de verontreinigende stof, PFAS is een zeer zorgwekkende en mobiele stof, maken dat sanering en verder onderzoek urgent zijn.

Het verontreinigingsbeeld is nog niet compleet. Vanwege de urgentie zijn wij van oordeel dat de aanpak van de verontreinigingsbron ter plaatse van de voormalige brandweerkazerne en spoelplaats vooruit kan lopen op de afronding van het onderzoek naar het totale verontreinigingsbeeld. Dat betekent dat wij beoordelen of de voorgestelde maatregelen een *no-regret* karakter hebben. Dat betekent tevens dat in een later stadium aanvullende maatregelen, bijvoorbeeld ten aanzien van het grondwater, mogelijk noodzakelijk zullen blijken. Dat betekent dat wij bij de beoordeling in ogenschouw nemen of de ingediende Visie op onderzoek en sanering tegemoet komt aan de urgentie om naast de omvang van de bekende verontreinigingen ook de overige bekende en onbekende bronnen van PFAS-verontreiniging en de samenhang daartussen spoedig in beeld te brengen. Om deze vervolgens gericht aan te kunnen pakken.

Beoordeling plan van aanpak

Het door u ingediende plan van aanpak is een plan op hoofdzaken voor de sanering ter plaatse van de voormalige brandweerkazerne. Het plan ziet op de doelstelling, de eisen en de randvoorwaarden van de aanpak. Daarmee beoogt u in de aanbestedingsfase de kennis uit de markt, al dan niet innovatief van aard, te mobiliseren. De technische invulling van de sanering wordt geleverd door de partij die u contracteert. Die partij stelt een uitvoeringsplan op dat past binnen de kaders van dit plan van aanpak op hoofdlijnen en u legt dit ter toetsing en instemming aan ons voor.

Voor deze bodemverontreiniging geldt dat deze, voor zover redelijkerwijs mogelijk, moet worden weggenomen. In verband met de mobiliteit van PFAS, de grote verdunning en verspreiding, de zeer lage normen en de hoge verwerkingskosten is een volledige verwijdering met de huidige stand der techniek redelijkerwijs niet mogelijk. Door middel van een multicriteria-afweging heeft Sweco daarom een voorkeursvariant beschreven. Die variant bestaat in hoofdlijnen uit:

1. een beperkte ontgraving en herschikking van de verontreinigde grond;
2. het afdekken van het bodemoppervlak van de grondverontreiniging met een vloeistofdichte vloer of verharding. Die functionaliteit wordt bereikt door de sowieso beoogde bouw van een hangar en de aanleg van functionele verhardingen rondom deze hangar. Daarmee wordt de verticale verplaatsing van verontreiniging vanuit de onverzadigde bodem boven de grondwaterspiegel naar het grondwater geminimaliseerd;
3. het vastleggen van de verontreiniging in het verzadigde deel van de bronzone nabij de voormalige brandweerkazerne en spoelplaats, zodat de verontreiniging zich niet langer verplaatst met de stroming van het grondwater richting het grondwaterbeschermingsgebied;
4. het monitoren van de grondwaterverontreiniging, teneinde vast te stellen of de verontreiniging in het grondwater zich verplaatst;
5. het installeren van voorzieningen die als fall-back kunnen dienen wanneer de vastlegging onder punten 2 en 3 onverhoopt niet naar verwachting werkt. Die voorzieningen zorgen dan voor een geohydrologische isolatie van het brongebied (pump and treat).

Besluit

Wij hebben uw plan van aanpak beoordeeld en kunnen u mededelen dat wij ermee instemmen. De volgende aanwijzingen zijn van toepassing:

- De sanering dient overeenkomstig het plan van aanpak van d.d. 13 oktober 2025 te worden uitgevoerd.
- De uit te voeren saneringswerkzaamheden worden gedetailleerd uitgewerkt in een uitvoeringsplan en aan ons voorgelegd ter toetsing. Het uitvoeringsplan bevat een uitwerking van de van de opsomming genoemd in paragraaf 5.2 van het plan van aanpak.
- Het uitvoeringsplan dient uiterlijk 31 mei 2026 bij ons ter toetsing en instemming te worden ingediend.
- De startdatum van de sanering dient uiterlijk één week voorafgaand aan de feitelijke start van de sanering aan ons te worden gemeld. Het melden dient plaats te vinden met het meldingsformulier startsanering die op onze website is te vinden (<http://www.provincie.drenthe.nl/>). U kunt dit laten doen door het bedrijf dat de sanering uitvoert of begeleidt.
- Binnen acht weken na afronding van de graaf-, aanleg en bouwwerkzaamheden dient u een tussenevaluatie in te dienen van de uitgevoerde werkzaamheden, inclusief tekeningen en maatvoeringen van de gerealiseerde voorzieningen. De tussenevaluatie omvat tevens de resultaten van de nulmeting van de grondwaterkwaliteit die als referentiemeting zal dienen. Tot slot omvat de tussenevaluatie het definitieve monitoringsplan voor de vaststelling van de stabiliteit van de grondwaterverontreiniging.
- U dient voor 1 september 2026 te starten met de uitvoering.

Momenteel ligt de verontreinigde bronlocatie onafgedekt. Als de sanerende werkzaamheden niet starten voor 1 september 2026 dient u de bodem waterdicht af te dekken met een folie (of gelijkwaardig) tot het moment dat de werkzaamheden zijn gestart.

Beoordeling Visie onderzoek en sanering bodem

Doel van de Visie onderzoek en sanering bodem is een zorgvuldige en toetsbare procesaanpak van onderzoek en sanering van overige bekende en (nog) onbekende bodemverontreinigingen

met PFAS vast te leggen. De verschillende bronnen vertonen een technische, ruimtelijke en organisatorische samenhang. De effecten doen zich voor in het bodem- en het watersysteem van een groter gebied en zijn niet altijd eenvoudig te herleiden naar een enkele bronlocatie. Daarom is een totaalbeeld noodzakelijk om tot een efficiënte en effectieve aanpak te komen. In de visie schetst u een stappenplan dat globaal bestaat uit de onderdelen in beeld brengen van de bekende en potentiële bodemverontreinigingen, afwegen van mogelijke saneringsvarianten op basis van een multicriteria-afweging (MCA), de voorkeursvariant uitwerken op hoofdlijnen met een daaropvolgend de technische detaillering in een uitvoeringsplan en tot slot de uitvoering en monitoring. U schets daarbij een globale planning waarbij de onderzoeks-, modellerings- en uitwerkactiviteiten in 2026 en de realisatie vanaf 2027 zullen plaatsvinden.

Besluit

Wij hebben uw visie beoordeeld en kunnen u mededelen dat wij ermee instemmen. Daarbij geven wij de volgende aanwijzingen:

- Uiterlijk 31 juli 2026 dient u het onderzoeksrapport of de onderzoeksrapporten in waarin de bekende en, voor zover redelijkerwijs mogelijk, de nog onbekende bronlocaties in beeld zijn gebracht.
- Uiterlijk 31 december 2026 overlegt u:
 - de resultaten van de modellering van de verspreiding van de verontreiniging van PFAS met het grondwater voor het totale dan bekende verontreinigingsbeeld;
 - een MCA van de saneringsvarianten voor de in beeld gebrachte bronlocaties;
 - een of meerdere plannen van aanpak voor de sanering van de in beeld gebrachte bronlocaties (volgend uit de onderzoeksrapporten genoemd onder het eerste punt)
 - een totaalplan van aanpak voor de sanering van het verontreinigd grondwater;
 - een geactualiseerde planning van de uitvoeringsfase.
- Voor de afweging van saneringsvarianten is het vertrekpunt het zoveel als redelijkerwijs mogelijk ongedaan maken van de verontreiniging. Minimalisatie van risico's en milieurendement zijn leidende criteria bij de invulling van *redelijkerwijs*. is.
- Voor de te hanteren saneringsdoelstelling geldt dat minimaal:
 - De risico's voor de mens (blootstelling) boven de humane risicogrens wordt weggenomen dan wel voorkomen;
 - De verspreiding van PFAS met het grondwater wordt voorkomen (stand-still)';
 - Het (ecologische) risico van doorvergiftiging binnen de INEV-contour met maatregelen wordt tegengegaan.
- De na onze instemming met de plannen van aanpak op te stellen uitvoeringsplannen worden aan ons voorgelegd ter toetsing en instemming.
- Binnen 8 weken na voltooiing van de saneringswerkzaamheden die in een uitvoeringsplan zijn omschreven dient u een evaluatie ter instemming in.

Afschrift

Op grond van artikel 27, vierde lid, van de Wbb zenden wij een afschrift van deze brief aan de gemeente waar de verontreinigde locatie is gelegen. Het onderzoeksbureau krijgt ook een afschrift.

Wij beschouwen deze brief als een besluit als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact

opnemen met de heer C. Fossen van de OD Drenthe via telefoonnummer: 0592-754568 of via e-mailadres c.fossen@oddrenthe.nl.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe,



T. van der Velde
Teamleider Bodem Omgevingsdienst Drenthe

N.B.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.