

Smit Groenadvies
T.a.v. [REDACTED]
Harmenkaag 11
1741 LA SCHAGEN

VERZONDEN 11 DEC. 2025

Zaaknummer : OMG-058858/DMS508134
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025060500404
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Complex 2213: Nieuwstraat,
Bussum
Locatie : Nieuwstraat 2 t/m 74 (even huisnummers), Nieuwstraat 13 en 17 te
Bussum, gemeente Gooise Meren
Vergunninghouder : Stichting de Alliantie

Geachte [REDACTED],

Op 6 juni 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Stichting de Alliantie ontvangen voor het project 'Flora & Fauna-activiteit Complex 2213: Nieuwstraat, Bussum'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-058858/DMS508134. Het project betreft onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden aan complex 2213, gelegen aan de Nieuwstraat 2 t/m 74 (even huisnummers) en de Nieuwstraat 13 en 17 te Bussum, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Bij het besluit horen bijlagen. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Flora & Fauna-activiteit Complex 2213: Nieuwstraat, Bussum' besluiten wij aan Stichting de Alliantie de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te **verlenen**. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow. Het gaat om renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan complex 2213 op Nieuwstraat 2 t/m 74 (even huisnummers), en Nieuwstraat 13 en 17 te Bussum.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) (artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal);

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) (artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het vooraf ongeschikt maken van de verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden, het werken buiten de meest kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en het toepassen van mitigerende en compenserende maatregelen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2027.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-058858/DMS508134) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Afdelingsmanager Reguiering Leeromgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058858;
 - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-058858;
 - Bijlage 3: Plangebied en locaties van de huidige verblijfplaatsen
 - Bijlage 4: Plangebied en locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen;
 - Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.

- Kopie aan:
- Stichting de Alliantie
 - Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058858

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort(en) en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Ongeschikt maken verblijfplaatsen

11. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps'. Deze verblijfplaats wordt weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

Kwetsbare periode

13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:
- paarperiode: 1 augustus tot en met 15 oktober;
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

Controlerende

14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur $< 10^{\circ}$ Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur $> 10^{\circ}$ Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol³, met inachtneming van voorschrift 14.
16. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 11 en 12, ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende(s) uit voorschrift 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
17. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 14 en 15 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
18. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 en 12 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
19. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Indien na herhaaldelijke toepassing van de maatregelen zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 deze aanpak niet toereikend blijkt om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken, dient er contact te worden opgenomen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

³ Vleermuisprotocol 2021, van Netwerk Groene Bureaus. <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

Tijdelijke alternatieven

20. Op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal zestien vleermuiskasten gerealiseerd te worden van twee verschillende typen ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn vóór de start van de werkzaamheden. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke vleermuisverblijfplaatsen.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
24. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.

Permanente alternatieven

25. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal acht vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
26. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

⁴ Kennisdocument gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12 <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-058858

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 6 juni 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Flora & Fauna-activiteit Complex 2213: Nieuwstraat, Bussum' op Nieuwstraat 2 t/m 74 (even huisnummers) en de Nieuwstraat 13 en 17 te Bussum, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens om onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden aan complex 2213 te Bussum uit te voeren. Deze werkzaamheden betreffen:

- Schilderen van de gevels;
- Isolatie van de spouwmuur;
- Dakwerkzaamheden.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden gaan 2 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Deze verblijfplaatsen zijn zichtbaar gemaakt in bijlage 3 bij dit besluit.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Verzoek (20250605 00404), d.d. 5 juni 2025;
- Activiteitenplan Complex 2213 Nieuwstraat te Bussum, kenmerk P250747, d.d. 7 mei 2025;
- Aanvullend onderzoek huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen Complex 2213: Nieuwstraat te Bussum, kenmerk P240247, d.d. 8 november 2024;
- Ecologische quickscan Complex 2213: Nieuwstraat te Bussum, versie 1, d.d. 4 april 2024;
- Antwoordbrief, d.d. 18 september 2025;
- Toevoeging op vergunningsaanvraag, d.d. 25 september 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn geen alternatieve bevredigende oplossingen mogelijk. De werkzaamheden omvatten specifieke woningen in het bezit van Stichting de Alliantie. Hierdoor zijn de werkzaamheden locatie gebonden en kunnen ze niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is in dit geval ook geen bevredigend alternatief. De woningen dienen onderhouden te worden. De woningen beschikken in de huidige staat over energielabels C, D en E. Dit kan resulteren in situaties waarbij het te warm is in de zomer, te koud is in de winter en er sprake is van een slechte ventilatie. Deze situaties kunnen invloed hebben op de gezondheid van bewoners. Daarbij kan het langere tijd niet uitvoeren van onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden uiteindelijk leiden tot een onbewoonbare staat van de woningen.

Er is gekeken naar alternatieven voor de werkzaamheden zelf. De gevels zouden van binnenuit geïsoleerd kunnen worden. Echter is van binnenuit isoleren niet wenselijk, omdat het ten koste gaat van de woonoppervlakte van de bewoners en het uitvoeren van de werkzaamheden geeft meer overlast voor de bewoners. Bewoners gaan vaak niet akkoord met het van binnenuit isoleren. In tegenstelling tot binnen isolatie biedt spouwisolatie doorgaans ook betere prestaties. Door de isolatie in de spouw van het gebouw aan te brengen, wordt de thermische schil van het gebouw versterkt, wat leidt tot minder warmteverlies en een stabiel binnenklimaat. Het voorkomt ook koudebruggen en zorgt ervoor dat de muren beter beschermd zijn tegen weersomstandigheden, wat de structurele integriteit van het gebouw kan bevorderen.^{5, 6} Bovendien beïnvloedt spouwisolatie de binnenruimte niet, wat een groot voordeel is, vooral in gebouwen waar de beschikbare ruimte kostbaar is.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de aangetroffen ecologische waarden. Hiermee is de huidige planning de meest gunstige planning.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De opdrachtgever dient de woningvoorraad te verduurzamen in verband met het klimaatakkoord van Parijs. Het doel van het klimaatakkoord is het beperken van de uitstoot om daarmee de opwarming van de aarde onder de twee graden Celsius te houden ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. De uitstoot van broeikasgassen in Nederland moet teruggedrongen worden met 49% ten opzichte van 1990. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Om aan deze eisen te kunnen voldoen moeten de woningen geïsoleerd worden om zo de CO₂ uitstoot te verminderen. Daarnaast hebben woningcorporaties de maatschappelijke taak om betaalbare en goede woningen te kunnen aanbieden aan huurders met een kleine beurs. Deze woningen voor de sociale huur zijn energetisch suboptimaal. De woningen hebben een huidig energielabel van E, D of C. Na het uitvoeren van de werkzaamheden zal minstens energielabel B behaald worden. De eerste stap is het onderhouden en verbeteren in bewoonde staat om ingrijpende en minder duurzame werkzaamheden, zoals sloop- nieuwbouw, te voorkomen en tegelijk het woongemak van de bewoners te verbeteren.

⁵ <https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/isoleren-en-besparen/spouwmuurisolatie/>

⁶ <https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/isoleren-en-besparen/buitenmuur-isoleren-met-voorzetwand/>

Bovendien dient de opdrachtgever de woningen van bewoners te onderhouden. Door het uitvoeren van de werkzaamheden aan de bebouwing, draagt de opdrachtgever bij aan de gemaakt prestatieafspraken tussen De Alliantie en gemeente Gooische Meren op het gebied van duurzaamheid, kwaliteit en leefbaarheid.⁷

Om deze redenen is het van belang dat de voorgenomen werkzaamheden uitgevoerd worden.

Hiermee heeft u, naar onze mening, aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁸. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁹. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹⁰. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN-criteria¹¹.

Tijdens de veldonderzoeken zijn baltterritoria waargenomen binnen het plangebied. Van de gewone dwergvleermuis zijn 2 paarterritoria waargenomen, welke zich constant bevinden boven en rondom het complex. Alhoewel er 4 waarnemingen zijn gedaan van baltsende gewone dwergvleermuizen, betreft dit vermoedelijk twee verschillende individuen welke beide foerageren rondom het gebouw en zo ook vermoedelijk hun verblijfplaats hebben in het gebouw. Met de voorgenomen werkzaamheden gaan de twee paarverblijfplaatsen verloren.

Ter compensatie van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis die worden aangetast door de werkzaamheden worden zestien tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aangeboden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De tijdelijke alternatieve vleermuiskasten worden gerealiseerd aan bebouwing in bezit van De Alliantie Deze kasten worden verdeeld in verschillende winrichtingen om zo een zo groot mogelijke variatie aan klimatologische omstandigheden te bieden. Dit om de acceptatie van de tijdelijke maatregelen zo veel mogelijk te laten slagen. Verder worden er acht permanente alternatieve verblijfplaatsen aangeboden in de vorm van inbouwkasten na afloop van de werkzaamheden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 12, 15, 16, 17, 18, 19, 22 en 24.

- Voorschrift 12 ziet toe dat er geen middelen gebruikt worden voor het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen welke kunnen resulteren in het vastkleven, verstrikt raken of onverhoopt opgesloten raken van beschermde soorten. Op deze manier wordt verwonding en mogelijk doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis voorkomen;
- Voorschrift 16 ziet toe dat de maatregelen om de verblijfplaats ongeschikt te maken nog effectief zijn om te borgen dat er geen dieren terugkeren naar de oorspronkelijke verblijfplaats;
- Voorschriften 15, 17, 18, 19, 22 en 24 zien toe op de controle rondes om uit te sluiten dat er nog vleermuizen aanwezig zijn gedurende de werkzaamheden. Hieronder vallen de omstandigheden voor de controle rondes, als mede de manier van vastlegging van de controle rondes.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soort.

⁷ Scan_20241217_162219.pdf

⁸ <https://www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

⁹ Trend van vleermuizen, 1986-2022 (indicator 1070, versie 23, 14 november 2023), Trend van vleermuizen, 1986-2022 | Compendium voor de Leefomgeving

¹⁰ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹¹ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Bij ons zijn geen andere vergunde nog niet gerealiseerde projecten bekend welke effect kunnen hebben op dit project. Van cumulatieve effecten is geen sprake.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 juni 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Aanvullende informatie

Op 18 september 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verloop termijn omgevingsvergunning

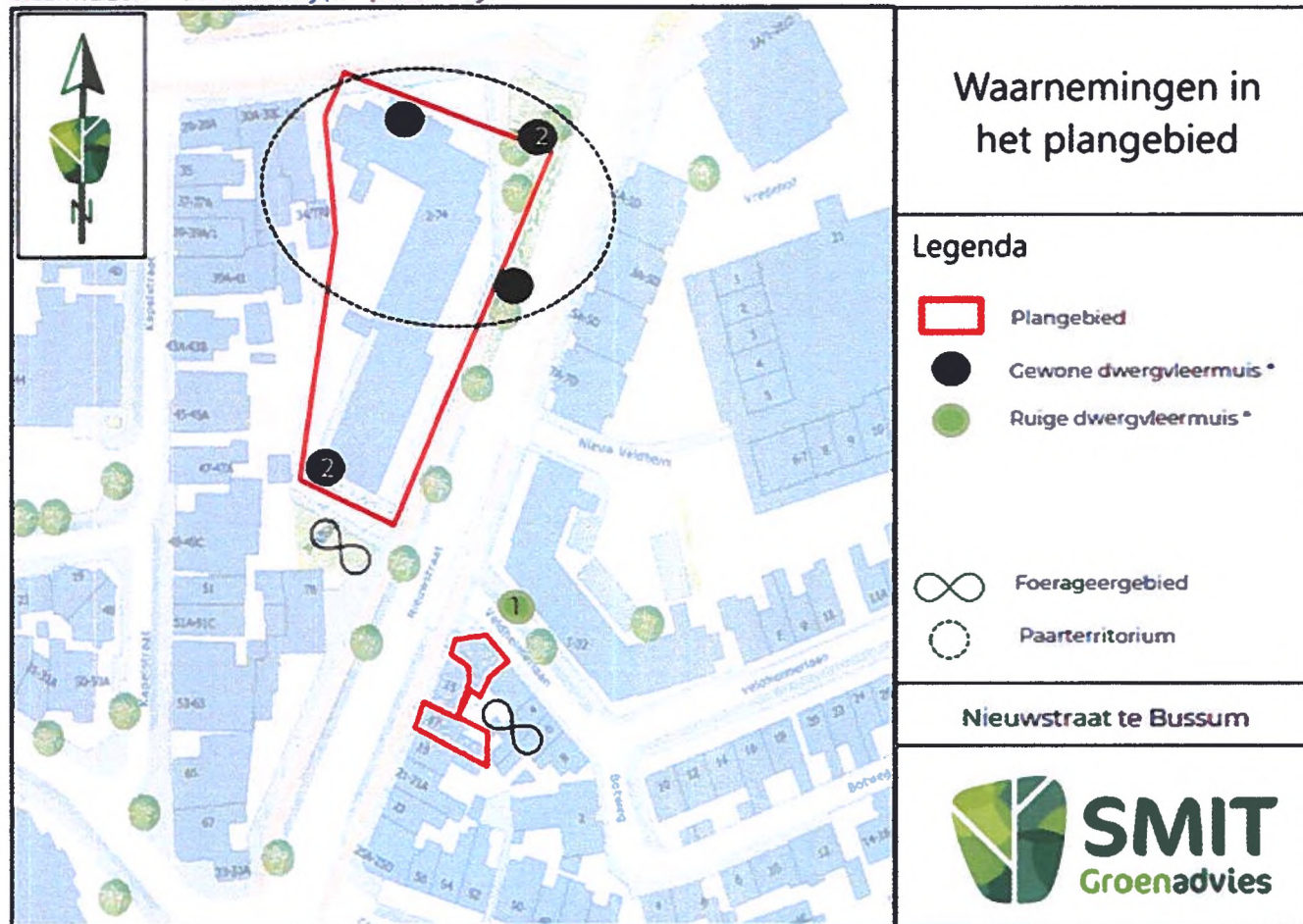
Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

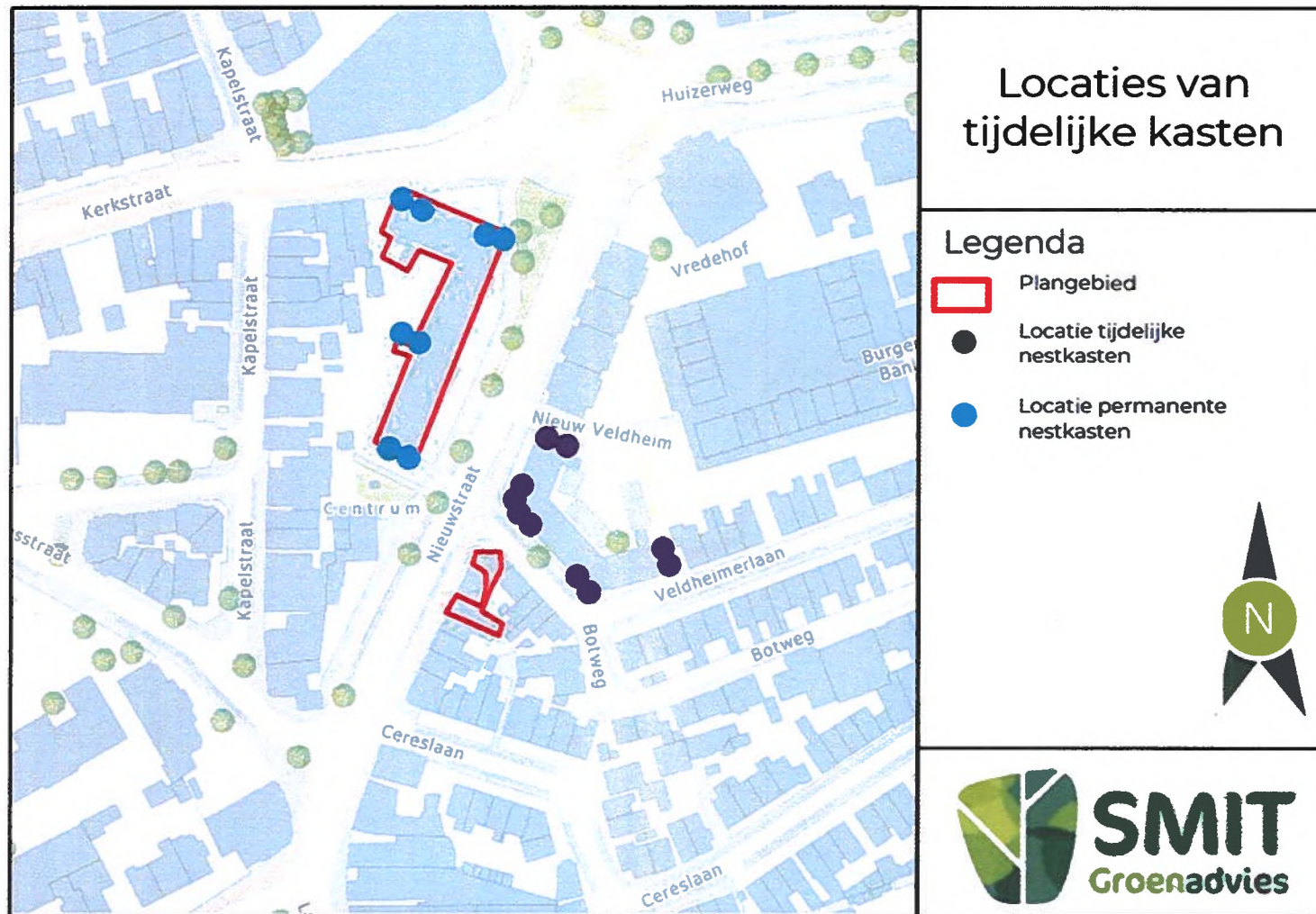
Bijlage 3: Plangebied en locaties van de huidige verblijfplaatsen

Vleermuizen 1 = zomerverblijf, 2 = paarverblijf.



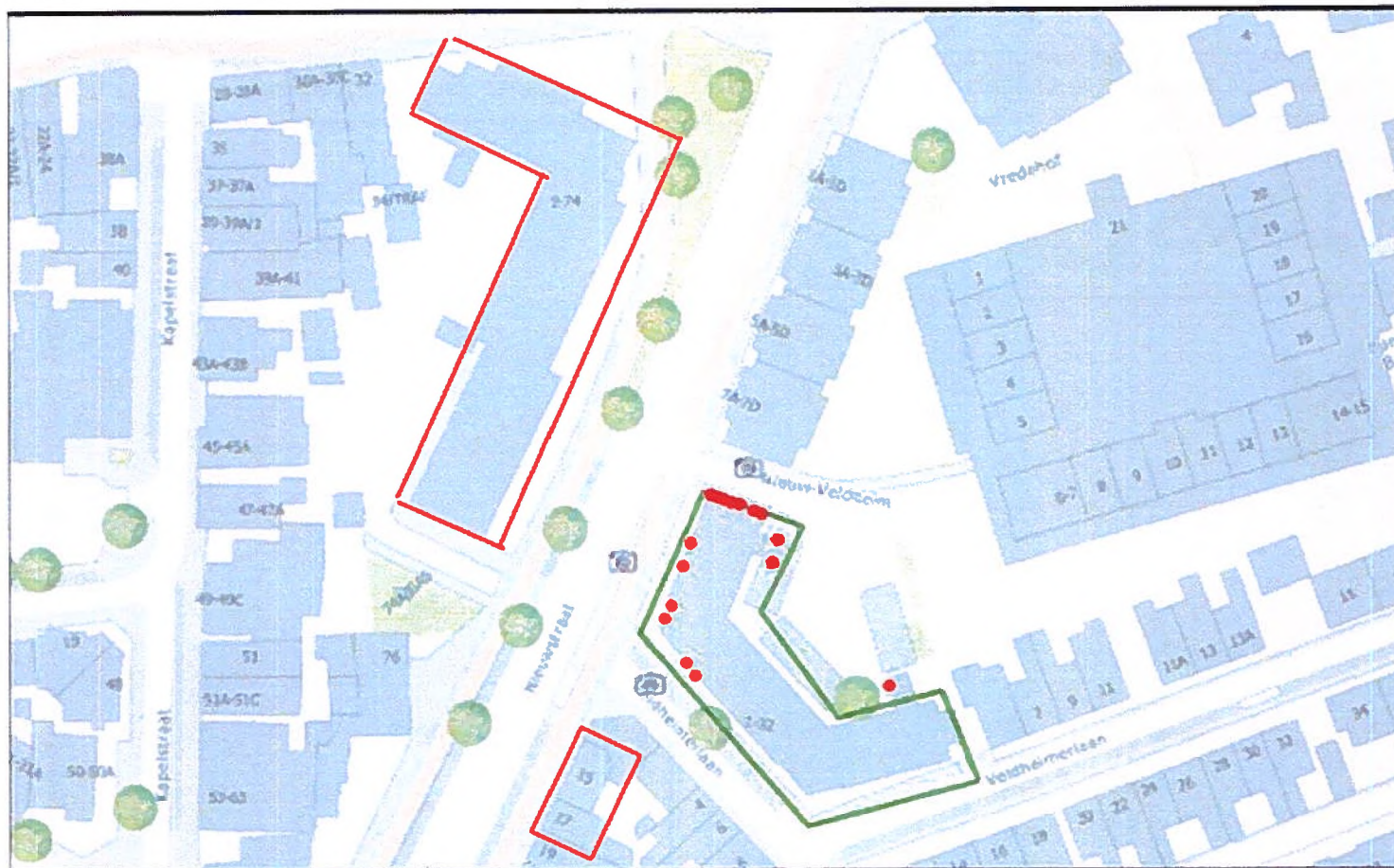
Figuur 1: Locatie van het plangebied aan de Nieuwstraat 2 t/m 74 (even) en Nieuwstraat 13 en 17 te Bussum (rood gearceerd) met de locaties van de huidige verblijfplaatsen voor de gewone en ruige dwergvleermuis. De verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis valt buiten het project gebied.

Bijlage 4: Plangebied en locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locatie van het plangebied aan de Nieuwstraat 2 t/m 74 (even) en Nieuwstraat 13 en 17 te Bussum (rood gearceerd) met de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de vorm van acht vleermuiskasten (blauwe stippen). De locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen worden weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.

Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied in de vorm van zestien vleermuiskasten (rode stippen).