



Zaaknummer : 01003730
Ons Kenmerk : ODH175289
Datum : 03-02-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 23 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het versterken van het dijktaalud van normtraject 20 langs het Haringvliet gelegen in het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen ;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 23 juli 2021 en de aanvulling van 13 oktober 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. Dat deze vergunning geldig is tot en met 31 december 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gecoördineerd voorbereid in het kader van de projectprocedure als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet. In de tekst onder overwegingen wordt deze procedure nader toegelicht.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend en die van enige betekenis kunnen zijn met betrekking tot in de aanvraag verrichtte effectbeoordeling (grondslag van dit besluit), dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres [REDACTED] (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen;
 - c. tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Haringvliet, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.
4. Bij de inzet van hydraulische machines dient te worden voorkomen dat er olie lekkage plaats vindt. Mocht er desondanks toch verontreiniging plaats vinden dan dient dit naar een erkende verwerker te worden afgevoerd.
5. Alle materialen en/of afval tijdens de werkzaamheden dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Haringvliet terecht kunnen komen.
6. De werkzaamheden dienen gedurende reguliere werkdagen- en tijden (tussen 07.00 en 17.00 uur) plaats te vinden. Werkzaamheden in de nacht zijn niet toegestaan.
7. In de wintermaanden dient licht dat bij de uitvoering wordt gebruikt, gericht te zijn op de werkzaamheden. Uitstraling naar de omgeving dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Bij de toepassing van werkverlichting dient verlichting naar de omgeving anders dan het werkterrein te worden beperkt. Bijvoorbeeld door de toepassing van gerichte armaturen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Op grond van artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Wnb kan de verleende vergunning worden ingetrokken of gewijzigd indien er in strijd met de vergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld, respectievelijk indien de gegevens op grond waarvan vergunning is verleend zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat, waren de juiste gegevens bekend geweest, een andere beslissing zou zijn genomen.
- Deze vergunning ziet uitsluitend op de uitvoering van werkzaamheden en beschreven activiteiten overeenkomstig de bij de aanvraag ingediende documenten.



- Dit besluit is slechts van toepassing op gebiedsbescherming als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wnb. Als blijkt dat er ten gevolge van de werkzaamheden er (mogelijk) verbodsbepalingen overtreden worden als genoemd in Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming (soortenbescherming) dan dient hiervoor een ontheffing te worden aangevraagd.
- Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- Voor alle soorten - beschermd en onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het versterken van het dijktralud van normtraject 20 langs het Haringvliet gelegen in het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Kaart projectgebied en begrenzing Natura 2000-gebied van 23 september 2020, projectnummer 20-0707;
- Ontwerp Projectplan Waterwet oktober 2021;
- Passende beoordeling versterking dijktraluds Haringvliet, rapportnummer 21-061, projectnummer 20-1008 van 25 juni 2021, opgesteld door bureau Waardenburg, Ecologie en Landschap;
- Emailbericht van [REDACTED], beantwoording aanvullende vragen van 13 oktober 2021.

Procedure

Gecoördineerde procedure

Op verzoek van initiatiefnemer Waterschap Hollandse Delta coördineert provincie Zuid-Holland de projectprocedure voor de dijkversterking Zettingsvloeiing 3^e toetsronde (ZV3T) op basis van paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet. Met toepassing van artikel 5.8 e.v. van de Waterwet worden op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht meerdere ontwerpbesluiten die hiermee verband houden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Als onderdeel van de procedure worden eerst de met de dijkversterking gemoeide ontwerpbesluiten bekendgemaakt, waartegen door een ieder zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens worden de definitieve besluiten opgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland treden op als coördinerend orgaan; vanuit deze rol mengen zij zich niet in de inhoudelijke besluitvorming van elk bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten verzorgen de kennisgevingen en de terinzageleggingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen.

Het onderhavige besluit maakt deel uit van de gecoördineerde procedure. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Op de gecoördineerde projectprocedure van het Projectplan Waterwet is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Tegen de vaststelling van de besluiten kan door een belanghebbende rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland.

Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 9 december 2021 tot en met 19 januari 2022.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.



Beroep tegen het definitieve besluit

Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:6 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in combinatie met hoofdstuk 2 van de bij deze wet behorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak, beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State. De beroepstermijn van zes weken vangt aan op de dag na bekendmaking door de provincie. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postadres: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Er is griffierecht verschuldigd.

Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Krachtens artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan – als beroep is ingesteld – ingevolge artikel 8:81 van de Awb bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9a van de Wnb;
- het vastgestelde aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Haringvliet. Het aanwijzingsbesluit is opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor dit gebied, en
- het beheerplan 2016-2022, Haringvliet, Natura 2000 Deltawateren.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het versterken van het dijktaalud langs het Haringvliet van normtraject 20 gelegen in het Natura 2000-gebied Haringvliet.

De voorgenomen activiteit betreffen dijkversterkingen in het kader van de periodieke veiligheidstoetsing van de primaire waterkeringen die volgt uit de Waterwet. Een deel van de primaire waterkering langs het Haringvliet bij Middelharnis voldoet niet meer aan de veiligheidsnormen voor het faalmechanisme zettingsvloeiing omdat het dijktaalud onder water te steil is geworden.

Zettingsvloeiing is het faalmechanisme waarbij door erosie diepe gaten in te steile taluds ontstaan, waardoor de stabiliteit van de dijk in gevaar komt. Het voornemen is om op de locaties de onderwatertaluds te verflauwen naar een helling 1:3 en aldaar stortsteen aan te aanbrengen om het risico op zettingsvloeiing te verkleinen. Het projectgebied omvat tijdelijke werkstroken van circa 1 hectare buitendijks op de steenbestorting 10 meter vanaf de waterlijn en een gebied onder water tot 14-17 meter diepte vanaf de waterlijn. De oeverzone bestaat uit steenbestorting met verspreide begroeiing ertussen. De versterking van het talud onder water zal vanaf het water met een boot worden uitgevoerd. De aanvoerroute ligt direct langs de vaarweg. De totale lengte van het projectgebied is 1800 meter. De breedte van het projectgebied vanaf de waterlijn is tot 100 meter bij dwarsprofiel DP-02, tot 80 meter bij DP-06 en tot 85 meter bij DP-10. (zie figuur 2.5 t/m 2.7, Passende beoordeling versterking dijktaaluds Haringvliet, rapportnummer 21-061, projectnummer 20-1008 van 25 juni 2021, opgesteld door bureau

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Waardenburg, Ecologie en Landschap project versterking dijktaaluds, hierna: passende beoordeling). De steenbestortingen worden geplaatst tot een diepte van 14 tot 17 meter.

De werkzaamheden worden in het eerste kwartaal van 2023 en het laatste kwartaal van 2025 uitgevoerd. De totale duur van het project is bij gebruik van 1 kraan en een 8-urige werkdag 568 dagen (1,6 jaar). De werkzaamheden vinden gedurende reguliere werkdagen en reguliere tijden (tussen 07.00 en 17.00 uur) plaats. In de nacht vinden geen werkzaamheden plaats (zie voorschrift 6).

Vergunningplicht

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteiten ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden betrekking op leefgebied van habitatsoorten door ruimtebeslag (vissen), tijdelijk verlies aan rust- en foerageergebied van kwalificerende vogelsoorten en verstoring van kwalificerende soorten door (lokale)vertroebeling, trillingen en geluid gedurende de werkzaamheden.

Op basis van de passende beoordeling hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van oppervlakteverlies door steenbestortingen

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied Haringvliet is aangewezen voor drie verschillende habitattypen, die zich allemaal boven de waterlijn bevinden, te weten: Slikkige rivieroever (H3270), Ruigten en zomen (H6430B) en Zachthoutoobossen (H91EOA).

Het projectgebied bestaat uit steenbestortingen onder de waterlijn. In het buitendijks gelegen projectgebied komen, blijkens de passende beoordeling, geen kwalificerende habitattypen voor. Uit de passende beoordeling blijkt dat de dichtstbijzijnde Ruigten en zomen (H6430B) gelegen zijn op 1 kilometer ten westen van het projectgebied en op drie kilometer ten noorden van het projectgebied. Slikkige rivieroever komt vanwege de verharde oeverlijn van de dijkversterking niet voor. Ook het habitatype Zachthoutoobossen (H91EOA) ontbreekt in het projectgebied. Wij onderschrijven daarmee de conclusie in de passende beoordeling dat als gevolg van het project geen sprake is van oppervlakteverlies van habitattypen.

Het Natura 2000-gebied Haringvliet is aangewezen voor acht habitatsoorten, te weten de Noordse woelmuis, bever, rivierdonderpad en zes soorten (trek)vissen.

Noordse woelmuis

In de passende beoordeling is het leefgebied van de Noordse woelmuis nader onderzocht. De soort komt in het Haringvliet voor in binnendijkse gebieden en op een aantal eilanden in riet en ruigtevegetaties. De dichtstbijzijnde gebieden binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied liggen op minimaal 3 km afstand ten noorden van het plangebied (Korendijkse Slikken). In of dichtbij het plangebied binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied zijn geen Noordse woelmuizen recentelijk waargenomen.

Bever



In de passende beoordeling is beschreven dat er in de nabijheid van het projectgebied geen beverburchten aanwezig zijn en het gebied geen geschikt leefgebied vormt voor bevers vanwege het ontbreken van bomen en de aanwezigheid van steenbestortingen op de oever. Wij delen deze conclusie uit de passende beoordeling.

Rivierdonderpad

Uit de toelichting op de passende beoordeling (ontvangen per email op 13 oktober 2021) blijkt dat in de periode 2011 – 2018 bij bemonsteringen slechts enkele rivierdonderpadden zijn gevangen. Op de meeste locaties zijn geen exemplaren ontvangen. Het oostelijk deel van het Haringvliet waar het plangebied ligt, wordt niet bemonsterd, maar er zijn geen aanwijzingen dat dit gebied wezenlijk van het westelijk deel verschilt. Dit betekent dat de monitoring resultaten ook van toepassing zijn op het oostelijk deel van het Haringvliet en de aantallen rivierdonderpadden in het oostelijk deel van het Haringvliet heel klein zullen zijn en dat het plangebied geen bijzondere betekenis heeft voor deze soort.

De steenbestortingen op de bodem van het Haringvliet kunnen het foerageergebied of leefgebied van bovengenoemde soort aantasten. Voor de rivierdonderpad kan de uitbreiding van de steenbestortingen op termijn echter ook juist gunstig zijn, omdat ze graag tussen de stenen ophouden. De omvang van deze steenbestortingen (circa 20 ha) is verder gering ten opzichte van de totale oppervlakte van de geschikte leefgebieden in het Haringvliet (10.980 ha). De aantallen van bovengenoemde soort zijn in het Haringvliet heel klein. Een direct significant effect op de soort is door de aanleg van tijdelijke werkstroken en steenbestortingen onder de waterlijn als verlies van areaal of leefgebied door ruimtebeslag niet aan de orde.

Trekvisser

Het Haringvliet wordt gebruikt als trekroute van kwalificerende vissoorten zoals rivierprik, zeebek, fint, elft, zalm en potentieel opgroeigebied van fint en elft. De steenbestortingen op de bodem van het Haringvliet kunnen daarmee het foerageergebied of leefgebied van deze soorten aantasten. De omvang van deze steenbestortingen (circa 20 ha) is echter tijdelijk en in ruimtelijke zin gering ten opzichte van de totale oppervlakte van de geschikte leefgebieden in het Haringvliet (10.980 ha). Voorts kan de waterzone in het projectgebied door de kwalificerende trekvisser gebruikt worden om doorheen te zwemmen. Uit de passende beoordeling (pag. 44 e.v.) blijkt tevens dat de invloedssfeer van mogelijke effecten zowel in omvang als in ruimtelijke zin erg beperkt is. Gezien het voorgaande is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor trekvisser geen sprake.

Vogelsoorten

Het Natura 2000-gebied Haringvliet is aangewezen voor zeven soorten kustbroedvogels en drie soorten moerasbroedvogels. Daarnaast is het gebied aangewezen voor in totaal 26 soorten niet-broedvogels, waarvan vier soorten viseters, 14 soorten ganzen, eenden, zwanen en meerkoet, twee roofvogelsoorten, vijf soorten steltlopers en vier soorten viseters (zie passende beoordeling tabel 3.8 t/m 3.10).

Broedvogelsoorten

Uit de passende beoordeling blijkt dat in het projectgebied geen kwalificerende broedvogelsoorten voorkomen en dat het projectgebied niet geschikt is als leefgebied voor deze broedvogelsoorten. Het projectgebied kan wel gebruikt worden als foerageergebied. Binnen het Natura 2000-gebied Haringvliet is echter voldoende geschikt foerageergebied voor kwalificerende broedvogelsoorten. Wij onderschrijven deze conclusie uit de passende beoordeling.

Niet broedvogelsoorten

In de passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de steenbestortingen boven de waterlijn die grenzen aan het projectgebied ongeschikt zijn als voedselgebied voor alle aangewezen niet-broedvogelsoorten. Het is mogelijk dat enkele aangewezen visetende vogelsoorten (aalscholver, fuut, visarend) in kleine aantallen het gebied als rustgebied gebruiken. Ook wordt niet tegelijkertijd langs het gehele tracé gewerkt. Gelet op het tijdelijke karakter



en de omvang van het project blijft echter voldoende rustgebied over. Een direct effect op kwalificerende niet-broedvogelsoorten door de steenbestortingen onder de waterlijn als verlies van areaal of leefgebied door ruimtebeslag is daarom niet aan de orde.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van effecten van vertroebeling door steenbestortingen

De steenbestortingen onder de waterlijn kunnen leiden tot tijdelijke vertroebeling van het Haringvliet. Uit de passende beoordeling blijkt dat er geen effecten zijn op habitattypen en de soorten Noordse woelmuis en bever.

Voor de kwalificerende vissoorten kan er sprake zijn van tijdelijke effecten. De omvang van deze steenbestortingen (circa 20 ha) is echter tijdelijk en gering ten opzichte van de totale oppervlakte van de geschikte leefgebieden in het Haringvliet (10.980 ha). Voorts kan de waterzone in het projectgebied door de kwalificerende trekvis gebruikt worden om door heen te zwemmen. Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat het tijdelijk effect als gevolg van het project gering is en niet van invloed is op de instandhoudingsdoelstellingen voor deze soorten.

De steenbestortingen kunnen een tijdelijke vertroebeling van het water veroorzaken door opwoelen van slib van de bodem, fijn stof en zand tussen het stortmateriaal. Visetende vogelsoorten kunnen het projectgebied gebruiken als voedselgebied. Een vertroebeling kan het doorzicht verminderen voor deze soorten. Dit is echter van tijdelijke aard en over een beperkt gebied van circa 20 ha. Er blijft voldoende geschikt voedselgebied voor deze soorten aanwezig. Het project heeft daarmee geen significant negatief effect op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor deze soorten.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van effecten van verstoring (geluid) door steenbestortingen

Vissen

Het storten van het bestortingsmateriaal wordt uitgevoerd met een kraanschip en grijper. Met behulp van de grijper wordt het bestortingsmateriaal op de bodem aangebracht door het materiaal boven de bodem los te laten. In de passende beoordeling is beschreven dat de invloedssfeer van mogelijke effecten zowel in omvang als in ruimtelijke zin erg beperkt is. Gezien het voorgaande kunnen wij de conclusie delen dat van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor trekvis geen sprake is.

Vogels

In de passende beoordeling blijkt dat sprake is van een tijdelijke verstoring op kwalificerende niet-broedvogelsoorten als gevolg van het project. Gelet op de tijdelijkheid en omvang van het project blijft er echter voldoende geschikt leefgebied over voor kwalificerende broedvogelsoorten. Wij onderschrijven de conclusie dat de beoogde activiteiten niet leiden tot significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten niet leiden tot significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Haringvliet en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.