

**Ontwerpbeschikking van
Burgemeester en wethouders van Bernheze**

op het op 18 april 2023 bij hen binnen gekomen verzoek van Bakkerij van Mook B.V. om maatwerk te stellen voor het aspect geluid, voor het bedrijf aan Laar 66 te Nistelrode.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bernheze
Namens dezen,

Valid Signed door Mark van der Linde
op 09-12-2025



Teammanager Vergunningverlening Industrieel en Asbest
Omgevingsdienst Brabant Noord

Afschrift aan:

- Gemeente Bernheze (per e-mail);
- Bouwburo van de Haterd (per e-mail);
- Aelmans milieu (per e-mail).

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 18 april 2023 een verzoek ontvangen van Bakkerij van Mook B.V. om maatwerk te stellen. Het verzoek heeft betrekking op het bedrijf gelegen aan Laar 66 te Nistelrode.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor een maatwerkprocedure die is gestart vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt het overgangsrecht. Het oude recht blijft van toepassing, dus wij nemen een besluit op basis van de oude regels. Dit staat in artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet.

Op basis van artikel 2.20, eerste en vijfde lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot geluid.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer Z/235052.

II. ONTWERPBESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontwerpbeschikking en gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, om:

- het maatwerkbesluit dat wij hebben genomen met publicatiedatum 2 maart 2022 in te trekken;
- het bijgevoegde maatwerkvoorschrift te stellen aan Bakkerij van Mook B.V. aan Laar 66 te Nistelrode.

Het maatwerkvoorschrift wordt van kracht naast de artikelen van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsplan van de gemeente Bernheze (hierna: omgevingsplan).

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit:

- rapport van een geluidonderzoek, kenmerk N222449.002 versie 002i, datum laatste wijziging 6 mei 2025, opgesteld door Aelmans Milieu Oss B.V.

III. RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienschijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienschijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord

Victorialaan 1

5213 JG 's-Hertogenbosch.

Onder vermelding van ons zaaknummer Z/235052.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. GELUID

1.1 Regelmatige afwijking op de representatieve bedrijfssituatie

- 1.1.1 In afwijking van wat is gesteld in tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het lossen van meel, op de in onderstaande tabel aangegeven geluidsgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

Toetspunt	Hoogte in meters	Regelmatige afwijking Representatieve bedrijfssituatie Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)
		Dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur)
014_A Laar 70	1,5	54
020_A Laar 68	1,5	60
013_B Laar 63	4,5	52

- 1.1.2 De in voorschrift 1.1.1 genoemde activiteit mag maximaal eenmaal per 2 weken plaatsvinden. De activiteit mag uitsluitend in de dagperiode (tussen 07.00-19.00 uur) plaatsvinden.
- 1.1.3 De in voorschrift 1.1.1 genoemde overschrijding op toetspunt '014_A Laar 70' mag enkel plaatsvinden zolang de woning op Laar 68 nog niet is gerealiseerd.

1.2 Maximaal geluidniveau

- 1.2.1 In afwijking van wat is gesteld in tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de in onderstaande tabel aangegeven geluidsgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

Toetspunt	Hoogte in meters	Representatieve bedrijfssituatie Maximale geluidniveaus (L_{Amax}) in dB(A)	
		Avondperiode (19.00 uur – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 uur – 07.00 uur)
07/01b_B Achterstraat 5	4,5	67	67
07/02b_B Achterstraat 5	4,5	67	67
009_B Achterstraat 2a	4,5	-	61

OVERWEGINGEN

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager en beschrijving

Wij hebben op 9 november 2022 van Bakkerij Van Mook B.V. een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ontvangen (kenmerk Bakkerij Van Mook / Ai6yirslgq9). De melding heeft betrekking op het uitbreiden van de bakkerij met een ruimte ten behoeve van inpak- en expeditiewerkzaamheden en het stallen van bedrijfswagens. Ook is gemeld dat er drie woningen boven de bakkerij worden gerealiseerd. De melding hebben wij op 25 maart 2024 voor kennisgeving aangenomen.

Wij hebben op 27 februari 2023 besloten dat voor de veranderingen een rapport van een geluidonderzoek moest worden aangeleverd. Het rapport van een geluidonderzoek hebben wij op 18 april 2023 ontvangen. Wij hebben op 23 juli 2025 een aangepast rapport van een geluidonderzoek ontvangen (kenmerk NN222.449.002, d.d. 6 mei 2025, opgesteld door Aelmans Milieu). In het rapport is een verzoek opgenomen voor het vastleggen van aangepaste geluidsvoorschriften met een maatwerkbesluit.

2.2. Bevoegd gezag

Gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

2.3. Procedure en zienswijze

Deze ontwerpbeschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

3. TOETSINGSKADER

3.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

4. GELUID

4.1. Wettelijk kader

Op basis van artikel 2.20 lid 1 en lid 5 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van geluid.

4.2. Beschrijving van de activiteiten

De bedrijfsactiviteiten van het bedrijf hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt in de representatieve bedrijfssituatie vooral bepaald door:

- het laden en lossen van bestellingen met een lichte bakwagen en bestelbussen;
- het gebruik van een elektrische stapelaar;
- transportbewegingen met personenauto's van klanten;
- het rijden met kratten of broodwagens,
- het werken met bakblikken;
- afzuigventilatoren en airco's op het dak.

Daarnaast is er sprake van een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie. De activiteiten uit de reguliere bedrijfssituatie worden op die dagen aangevuld met bijkomende activiteiten. De geluidsemissie tijdens de regelmatige afwijking wordt vooral bepaald door:

- het lossen van meel gedurende 30 minuten, éénmaal per twee weken in de dagperiode.

4.3. Toetsingskader

Bakkerij Van Mook B.V. viel tot 1 januari 2024 onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Omdat het verzoek om hogere geluidgrenswaarden is gedaan vóór 1 januari 2024, is er sprake van overgangsrecht. Het verzoek wordt nog op grond van de oude wetgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) afgehandeld.

In het Activiteitenbesluit waren voor geluid 'standaard' grenswaarden voor bedrijven opgenomen. Deze grenswaarden zijn vanaf 1 januari 2024 terug te vinden in het Omgevingsplan van de gemeente Bernheze (hierna: omgevingsplan). Voor de bakkerij gelden in beginsel de geluidgrenswaarden uit artikel 2.17 lid 5, nu opgenomen in artikel 22.63 van het omgevingsplan. In artikel 22.63 is het volgende gesteld: met het oog op het voorkomen of beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en 70 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}).

Op basis van artikel 2.20 lid 1 en lid 2 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag, in afwijking van bovenstaande geluidsniveaus, door middel van maatwerkvoorschriften andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) vaststellen. Op basis van artikel 2.20 lid 5 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag voorzieningen vastleggen om geluidhinder te beperken.

Op 22 februari 2021 hebben wij van Bakkerij van Mook B.V. een verzoek ontvangen om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect geluid. Naar aanleiding van dit verzoek hebben wij een maatwerkbesluit genomen. Dit maatwerkbesluit is verzonden op 7 december 2021 en

gepubliceerd op 2 maart 2022. In dit maatwerkbesluit hebben wij voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau afwijkende geluidgrenswaarden vastgelegd in een maatwerkbesluit.

4.4. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Als er meel geleverd wordt, moet dit worden losgeslagen (maximaal 3 keer) met een rubber hamer op de losslang om het los te krijgen en in zijn geheel te kunnen lossen zodat er geen resten achter blijven. Door het lossen van meel tijdens deze regelmatige afwijking van de reguliere bedrijfssituatie (RA-RBS) ontstaan overschrijdingen van het $L_{Ar,LT}$ in de dagperiode op de woningen Laar 63 en 70 (zuid gevel) en de geprojecteerde woning Laar 68 (deze woning is vergund maar nog niet gerealiseerd). Het lossen van het meel kent geen bronmaatregel. Er zijn in het geluidrapport maatregelen in de overdracht besproken (schermen). De kosten van deze schermen zijn doorberekend. Er is door de initiatiefnemer in het geluidrapport voldoende onderbouwd dat de kosten niet opwegen tegen het te behalen resultaat. Omdat de frequentie van voorkomen van de regelmatige afwijking laag is, niet vaker dan eenmaal per 2 weken gedurende maximaal 30 minuten, én het uitsluitend in de dagperiode plaats vindt, is het treffen van geluidafschermende maatregelen niet doelmatig.

Laar 70

Uit het geluidrapport van Aelmans (d.d. 6 mei 2025) blijkt dat op de woning Laar 70 voldaan wordt aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit, na de realisatie van de woning Laar 68. De woning Laar 68 is tot op heden echter niet gerealiseerd. Zo lang de woning Laar 68 niet gerealiseerd is, vindt een overschrijding plaats tijdens de RA-RBS op Laar 70.

Uit het eerder ingediende geluidrapport van Nipa Milieutechniek B.V. met kenmerk N222449.002h/LHO d.d. 30 januari 2025 blijkt deze overschrijding. De overschrijding van het $L_{Ar,LT}$ is 4 dB(A) in de dagperiode op de westgevel (54 dB(A)).

De woning verkeert in een goede staat van onderhoud. Een gevelwering van 20 dB(A) is hiermee aannemelijk. Binnen de woning Laar 70 wordt de etmaalwaarde van 35 dB(A) daarom niet overschreden, omdat $54-20=34$ dB(A).

De overschrijding op Laar 70 vervalt zodra de woning op Laar 68 is gebouwd. De geprojecteerde woning op Laar 68 dient als afscheiding voor de woning op Laar 70. Daarom is in voorschrift 1.1.3 geregeld dat de overschrijding op Laar 70 enkel mag plaatsvinden zo lang de woning op Laar 68 nog niet is gerealiseerd.

Laar 68

Met het Besluit van 21 februari 2022 van het College van Burgemeester en Wethouders (publicatie: 2 maart 2022) van Bernheze zijn voor de geprojecteerde woning Laar 68 afwijkende geluidgrenswaarden gesteld. Er is in 2022 61 dB(A) vergund in de dagperiode, 50 dB(A) in de avondperiode en 48 dB(A) in de nachtperiode tijdens de RA-RBS. Volgens het geluidrapport van Aelmans wordt hieraan voldaan. Er is aanleiding deze afwijkende waarden aan te passen.

Tijdens de RA-RBS wordt op de westgevel alleen in de dagperiode de grenswaarde van het Activiteitenbesluit overschreden tot 60 dB(A). In de overige etmaalperioden wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit. Zie hiervoor tabel 6b in het rapport van Aelmans.

Voor de westgevel geldt een minimale geluidwering van 31 dB(A) volgens het bestemmingsplan. Hiermee wordt voldaan aan een binnenniveau van maximaal 35 dB(A) etmaalwaarde ($60-31=29$).

Er wordt op de noordgevel van Laar [REDACTED] tijdens de representatieve bedrijfssituatie in het hele etmaal voldaan aan de geluidgrenswaarden van artikel 2.17, tabel 2.17a, van het Activiteitenbesluit. Zie hiervoor tabel 6a van het geluidrapport van Aelmans. Het is daarom niet langer noodzakelijk hogere waarden te vergunnen voor de representatieve bedrijfssituatie. Daarom trekken wij het

maatwerkbesluit van 21 februari 2022 (publicatie: 2 maart 2022) in. Met onderhavig maatwerkbesluit vergunning wij een hogere geluidgrenswaarde voor enkel de dagperiode.

Laar 63

Op de eerste verdieping van de woning Laar [REDACTED] ligt de gevoelige verblijfsruimte. Op Laar [REDACTED] wordt in de dagperiode 52 dB(A) berekend op 4,5 meter. De overschrijding is 2 dB(A). Op de begane grond is detailhandel gevestigd.

Met het Besluit van 21 februari 2022 van het College van Burgemeester en Wethouders van Bernheze is voor Laar [REDACTED] een afwijkende geluidgrenswaarde gesteld in de dagperiode van 51 dB(A) op 1,5 meter hoogte.

De woning verkeert in een goede staat van onderhoud, voor zover controleerbaar. Er mag daarom uitgegaan worden van een minimale geluidwering van 20 dB(A). Met een geluidbelasting van 52 dB(A) op de gevel tijdens de RA-RBS wordt voldaan aan 35 dB(A) etmaalwaarde in de verblijfsruimte(n), omdat $52 - 20 = 32$ dB(A).

Ten slotte wordt door vast te leggen hoe vaak en gedurende hoe lang het lossen van meel mag plaatsvinden, de overlast beperkt.

4.5. Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Vanwege het sluiten van portieren van auto's van personeel en leveranciers worden tijdens de representatieve bedrijfssituatie de maximale geluidniveaus van het omgevingsplan in de avond- en nachtperiode op Achterstraat 2a en 5 overschreden. Er is een BBT-onderzoek uitgevoerd. Maatregelen aan de bron en in de overdracht kunnen redelijkerwijs niet getroffen worden. Er zijn organisatorische maatregelen besproken. Er zijn geen handhaafbare organisatorische maatregelen mogelijk. Voor de werkzaamheden is het noodzakelijk dat personeel vóór de dagperiode kan aankomen.

Op grond van artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit kunnen ook voor het maximaal geluidniveau afwijkende geluidgrenswaarden gesteld worden. Er moet voor de maximale geluidniveaus binnen een hoogst toelaatbaar maximaal geluidniveau van 55 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd worden. Voor de nachtperiode betekent dit een waarde van 45 dB(A) vanwege de piekgeluiden.

Dit betekent dat de woningen Achterstraat 2a en 5 moeten beschikken over een minimale karakteristieke gevelwering om te voldoen aan een maximaal geluidniveau van 45 dB(A) binnen. Voor de woningen Achterstraat [REDACTED] geldt een geluidwering van $61 - 45 = 16$ dB(A). Voor de woning Achterstraat [REDACTED] geldt een wering van $67 - 45 = 22$ dB(A).

Voor goed onderhouden woningen is het algemeen geaccepteerd dat voldaan wordt aan een wering van minimaal 20 dB(A). Voor de woningen aan Achterstraat 2a kan daarom worden aangenomen dat de gevelwering van 16 dB(A) ruimschoots wordt behaald.

De woning aan de Achterstraat 5 verkeert in een goede staat van onderhoud. De gevels zijn van baksteen. Er bevinden zich in de gevels ramen, maar geen grote te openen delen. Er is waarschijnlijk een spouwmuur aanwezig in de gevel. Wij achten het daarom aannemelijk dat ook aan een wering van 22 dB(A) wordt voldaan. Hiermee is het maximale geluidniveau van 45 dB(A) in verblijfsruimten in de nachtperiode gewaarborgd.

Op de gevel van de woningen Achterstraat [REDACTED] kunnen hogere waarden worden vergund.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het Activiteitenbesluit zijn er geen redenen om het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften te weigeren.