

Ecogroen B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Zuiderzeelaan 53
8017 JV AMERSFOORT

VERZONDEN 02 DEC. 2025

Zaaknummer : OMG-058472/DMS507739
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025052800231
Betreft : Besluit flora- en fauna-activiteit voor renovatie Raadhuisstraat en
Zamenhof te Heemskerk
Locatie : Zamenhof 1-90, Zamenhof 2-36 (even), Zamenhof 50-98 (even) en
Raadhuisstraat 30-170 te Heemskerk
Aanvrager : PHG Vastgoedonderhoud B.V.

Geachte [REDACTED],

Op 28 mei 2025 hebben wij uw aanvraag namens PHG Vastgoedonderhoud B.V. voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Renovatie Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk'. Uw aanvraag is geregistreerd onder het zaaknummer OMG-058472/DMS507739. Het project betreft het renoveren en verduurzamen van drie appartementencomplexen aan het Zamenhof 1-90, Zamenhof 2-36 (even), Zamenhof 50-98 (even) en de Raadhuisstraat 30-170 te Heemskerk, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Renovatie Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk besluiten' wij aan PHG Vastgoedonderhoud B.V. de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow. Het gaat om het project op Zamenhof 1-90, Zamenhof 2-36 (even), Zamenhof 50-98 (even) en Raadhuisstraat 30-170 te Heemskerk.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de aanwezige soorten ongeschikt gemaakt moeten worden en op het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Tevens zien de voorschriften toe op het realiseren van permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de woningen op de aanwezigheid van de aanwezige soorten om zo het doden van exemplaren van deze soorten te voorkomen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 1 september 2030.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-058472/DMS507739) te vermelden.

Hoogachtend,


Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058472
 - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-058472
 - Bijlage 3: Plangebied
 - Bijlage 4: Locatie huidige nest- en verblijfplaatsen
 - Bijlage 5: Locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
 - Bijlage 6: Locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen
- Kopie aan:
- Toezicht en handhaving OD NHN
 - PHG Vastgoedonderhoud B.V.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-058472

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. De bebouwing met de oorspronkelijke nesten van de huismus, zoals weergegeven in figuur 1 van bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door één of een combinatie van de volgende methoden:
 - a. Het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting; of
 - b. Het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van weringsborstels en/of vulschuim.
Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
- broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september; en
 - perioden van vorst³.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
13. Indien ongeschikt gemaakt is door het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen, dient maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de fysieke aanwezigheid van exemplaren van de huismus. Een controleronde dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft of hoge temperaturen).
14. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschrift 13 en 14, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen, ten aanzien van welke soorten door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
16. Het dak van het appartementencomplex Zamenhof 50-98, waar tijdens het soortgerichte onderzoek geen nest- of verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen, dient ten behoeve van tijdelijke én permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus geschikt te worden gemaakt. Hierbij dient het aanbrengen van een vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf de derde panlat gerealiseerd te worden.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus, zoals beschreven in voorschrift 16, dienen minimaal 3 maanden vóór de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Onder de werkzaamheden vallen ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus.
18. De werkzaamheden aan de appartementencomplexen gelegen aan het Zamenhof 2-36 en de Raadhuisstraat 30-170 mogen niet aanvangen vóórdat is voldaan aan voorschrift 16 en 17.
19. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen alle daken in het plangebied, zoals weergegeven in figuur 1 van bijlage 6 bij dit besluit, na de werkzaamheden geschikt gemaakt te worden voor de huismus. Hierbij dient het aanbrengen van een vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf de derde panlat gerealiseerd te worden.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12⁴. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

³ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huismus.pdf>

Specifieke voorschriften gierzwaluw

21. De werkzaamheden dienen per appartementencomplex en buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw (welke globaal loopt van 15 april tot 1 september uitgevoerd) te worden. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te zijn na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende betreffende broedseizoen van de gierzwaluw. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologische deskundige.
22. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen in totaal vierentwintig gierzwaluwinnbouwkasten te worden ingemetseld op de locaties zoals weergegeven in figuur 2 van bijlage 6 bij dit besluit. De permanente alternatieve nestplaatsen dienen te zijn gerealiseerd voor het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw.
23. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 2.0, juli 2023, van BIJ12⁵.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

24. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' en flexibel vulschuim. Deze verblijfplaatsen worden weergegeven in figuur 3 van bijlage 4 bij dit besluit. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
25. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis dienen plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:
 - paarperiode: 1 augustus tot en met 15 oktober;
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
26. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
27. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift⁶.
28. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 26 en 27 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

⁶ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

29. Indien er ondanks de maatregelen, zoals opgenomen in voorschrift 24, bij de controleronde nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 26 en 27 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
30. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 24 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 26 en 27 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
31. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen:
 - a. Twaalf tijdelijke vleermuiskasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
 - b. in het appartementencomplex Zamenhof 50-98 minimaal zestien vleermuisinbouwkasten te worden gerealiseerd. De inbouwkasten dienen te functioneren als tijdelijke én permanente alternatieve verblijfplaatsen.
32. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 31, dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke vleermuisverblijfplaatsen.
33. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal achtentwintig vleermuisinbouwkasten ingemetseld te worden op de locaties zoals aangegeven in figuur 3 van bijlage 6 bij dit besluit.
34. De tijdelijke permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus* en Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12^{7,8}. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

⁷ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

⁸ <https://www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-ruige-dwergvleermuis/>

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-058472

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 28 mei 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Renovatie Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk', zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. Het project betreft het renoveren en verduurzamen van drie appartementencomplexen aan het Zamenhof 1-90, Zamenhof 2-36 (even), Zamenhof 50-98 (even) en de Raadhuisstraat 30-170 te Heemskerk. De aanvraag gaat over een 'Flora- en fauna-activiteit'.

De bestaande woningen worden gerenoveerd en energetisch verbeterd. De werkzaamheden betreffen een combinatie van bouwkundige-, installatietechnische- en energetische maatregelen.

Werkzaamheden die worden uitgevoerd zijn:

- Glas en puivulling vervangen;
- Na isolatie van de spouw;
- Vervanging dakbedekking;
- Vervanging van dakramen;
- Dakgoten vervangen;
- Isoleren van dakoverstekken ter plaatse van galerijen;
- Plaatsen van PV-panelen.

De werkzaamheden worden vanaf vaste steigers met steigernetten uitgevoerd.

Binnen het plangebied zijn elf nestplaatsen van de huismus en zes nestplaatsen van de gierwaluw aangetroffen. Daarnaast zijn één paarverblijfplaats en één zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuis en vijf paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuis vastgesteld.

Deze verblijfplaatsen zullen allemaal tijdelijk ongeschikt zijn en na de werkzaamheden weer op vergelijkbare wijze beschikbaar worden gemaakt.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de huismus en de gierwaluw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Nesten van de huismus en de gierwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoorten de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit (kenmerk 20250528 00231, d.d. 28 mei 2025);
- 'Quickscan natuurtoets renovatie Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk' (opgesteld door Ecogroen, d.d. 29 november 2023);
- Aanvullend soortenonderzoek renovatiewerkzaamheden woningen Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk (opgesteld door Ecogroen, d.d. 11 december 2024);
- Activiteitenplan 'Appartementencomplexen Raadhuisstraat en Zamenhof, Heemskerk' (opgesteld door Ecogroen, d.d. 26 mei 2025);
- Rapport '20011-43 Raadhuisstraat - Zamenhof te Heemskerk, rapportage 64 dakkapellen (opgesteld door Bouwbedrijf Bolten B.V., d.d. 18 juni 2020);
- Beantwoording brief verzoek aanvullende informatie (opgesteld door Ecogroen, d.d. 24 september en 14 oktober 2025).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden worden uitgevoerd aan bestaande woningen. Derhalve kunnen de werkzaamheden niet elders worden uitgevoerd.

Tijdens een uitgevoerde inspectie zijn gaten in de dakbedekking, gebroken dakpannen, houtrot aan grote delen van het dakbeschot en scheuren in het voetlood van dakkapellen en kozijnen geconstateerd⁹. De genoemde gebreken zorgen voor een onwenselijk binnenmilieu in de woningen. Door het project niet uit te voeren en het achterwege laten van de werkzaamheden kunnen de landelijke afspraken met betrekking tot verduurzamen en klimaatbestendig maken van woningen, mogelijk urgente klimaatdoelstellingen en andere belangrijke doelen zoals die ten aanzien van gezondheid en betaalbaarheid, niet worden gehaald. Er is geen mogelijkheid om de beoogde energieprestaties te behalen zonder spouwisolatie toe te passen en de daken te vervangen.

Met de voorgenomen werkzaamheden wordt de staat van de woningen dusdanig verbeterd dat sloop- en nieuwbouw niet nodig is.

⁹ Rapport '20011-43 Raadhuisstraat - Zamenhof te Heemskerk, rapportage 64 dakkapellen (opgesteld door Bouwbedrijf Bolten B.V., d.d. 18 juni 2020)

Om negatieve effecten op de gierzwaluw te voorkomen worden de werkzaamheden buiten de periode dat de gierzwaluw in Nederland is uitgevoerd. Ook vinden de werkzaamheden plaats buiten het broedseizoen van de huismus. Verder wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

Voor de woonblokken is een speciale planning gemaakt, rekening houdend met specifieke aangetroffen beschermde functies per blok. De doorlooptijd van de werkzaamheden per pand bedraagt circa 20 weken. Er wordt in Q2 2027 gestart bij het Zamenhof 50-98, waar tijdens het soortgerichte onderzoek geen nest- of verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen. In dit blok worden permanente voorzieningen voor huismus, gierzwaluw en vleermuizen aangebracht. Daarna wordt het pand aan het Zamenhof 2-36 gerenoveerd. Dit zal buiten het broedseizoen van huismus en gierzwaluw en buiten de kraamperiode van de gewone en ruige dwergvleermuis plaatsvinden. De bebouwing wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt (september/oktober 2027) en tijdens de werkzaamheden worden ook hier permanente voorzieningen voor huismus, gierzwaluw en vleermuizen gerealiseerd.

Werkzaamheden aan het pand aan de Raadhuisstraat 30-170 worden in Q1 van 2028 opgestart. Permanente voorzieningen die tijdens de eerder uitgevoerde werkzaamheden zijn aangebracht bij het pand aan het Zamenhof 50-98 dienen ter compensatie van de hier aanwezige nest- en verblijfplaatsen. Ook deze bebouwing wordt in september/oktober 2027 ongeschikt gemaakt. Op deze wijze wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten. Zodoende is er naar uw oordeel geen betere uitvoering en planning voorhanden die minder effect heeft op de aanwezige soorten.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

Het verbeteren van het binnenklimaat van woningen is een van de speerpunten uit de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012) van de Rijksoverheid¹⁰. Periodiek verschijnt landelijk een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij de GGD (RIVM, 2019)¹¹. Het RIVM analyseerde de gegevens over de ruim 7.000 meldingen die de GGD in Nederland in 2017 en 2018 hebben geregistreerd. Het bleek dat mensen vooral contact opnemen met de GGD vanwege klachten over het binnenmilieu van woningen. De meeste meldingen zijn daarbij afkomstig van bewoners van huurwoningen. Klachten over het binnenmilieu worden vooral toegewezen aan schimmels, asbest, vocht, plaagdieren en gebrekkige ventilatie. Het inademen van asbestvezeldeeltjes vormt een belangrijke oorzaak voor ontwikkeling van bepaalde typen kanker als longkanker en mesotheliom (RIVM Rapport 2014-0047/2014¹²). Uit het onderzoek blijkt een consistente associatie tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Het is nog onduidelijk of vocht in het binnenmilieu al aanwezige luchtwegaandoeningen (bijvoorbeeld astma of chronische bronchitis) bij mensen alleen verergert of dat vocht deze aandoeningen ook direct kan veroorzaken. Mede daarom heeft het Rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid¹³.

Tijdens een uitgevoerde inspectie zijn gaten in de dakbedekking, gebroken dakpannen, houtrot aan grote delen van het dakbeschot en scheuren in het voetlood van dakkapellen en kozijnen geconstateerd¹⁴. De genoemde gebreken zorgen voor een onwenselijk binnenmilieu in de woningen. De geplande werkzaamheden hebben een positief effect op het binnenklimaat van de woningen. Door na isolatie van muren en daken van de woningen ontstaan veel minder vochtproblemen (en schimmel). Hierdoor nemen gezondheidsrisico's af.

¹⁰ <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/630789010.pdf>

¹¹ <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/200000004.pdf> (pagina 3 van het rapport)

¹² <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2014-0047.pdf> (pagina 25 van het rapport)

¹³ <http://www.rivm.nl/Onderwerpen/B/Binnenmilieu>

¹⁴ Rapport '20011-43 Raadhuisstraat - Zamenhof te Heemskerk, rapportage 64 dakkapellen (opgesteld door Bouwbedrijf Bolten B.V., d.d. 18 juni 2020)

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend. Woningcorporaties, gemeente, huurders en het Rijk hebben hierin bindende afspraken gemaakt over de verduurzamingsopgave¹⁵. In het Klimaatakkoord uit 2019¹⁶ is afgesproken dat tot en met 2030 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd worden. Corporaties zijn verantwoordelijk voor hun deel hiervan. In het Convenant Energiebesparing Huursector¹⁷ (BZK 2012, pagina 3) zijn afspraken over energiebesparing gemaakt tussen het Rijk en woningcorporaties.

Afgesproken is dat vanaf 2030 alle huurwoningen van woningcorporaties gemiddeld minimaal energielabel B of beter hebben. Het na-isoleren van spouwmuuren, daken en andere energetische aanpassingen heeft als doel, naast toename van comfort, de energiebehoefte van de woningen te verminderen en sluit daarmee aan bij de landelijke en internationale doelstellingen tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen door verbranding van fossiele brandstoffen, zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide.

Energiebesparing door isolerende maatregelen draagt tevens bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van huurders met lagere inkomens. Budgetinstituut Nibud waarschuwt dat voor ongeveer 2,5 miljoen huishoudens financiële problemen dreigen door de hoogte van energiekosten (Nibud, 2022)¹⁸. De beoogde ontwikkelingen zijn dus niet alleen ten gunste van het milieu in bredere zin, maar ook van sociale en economische aard. Ook schaarste van gasvoorraden en andere natuurlijke hulpbronnen en onafhankelijkheid en duurzaamheid voor wat betreft energievoorziening van de woningen, is een belangrijk (inter)nationaal thema dat geborgd is in meerdere internationale akkoorden en verdragen. Dit speelt in toenemende mate een rol bij verduurzaming van woningen. Klimaatverandering leidt uiteindelijk ook tot aantasting van openbare veiligheid door optredende weersextremen en calamiteiten zoals overstromingen. De uitgestoten stikstofoxiden leiden daarnaast mogelijk tot directe gezondheidsrisico's voor bewoners, ook buiten de wijk.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als 'zeer ongunstig' beoordeeld¹⁹. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een stabiele trend in de periode 2009-2020. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2009-2020 en een stabiele trend in de periode 2007-2020²⁰. In de periode 2018-2020 is de broedpopulatie in Noord-Holland geschat op 46.800-78.000. Dit is 8% van de Nederlandse populatie. Gelet op het voorgaande is er geen reden om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding afwijkt van de nationale. In de provincie Noord-Holland is de staat van instandhouding van huismus dan ook 'zeer ongunstig'. Binnen de gemeenten Heemskerk en Beverwijk zijn geen lokale trendgegevens bekend. Tijdens het SMP-onderzoek^{21,22} is vastgesteld dat 740 broedparen van de huismus aanwezig zijn in het SMP-gebied. Dit is circa 1-2% van de Noord-Hollandse populatie. Gelet hierop en de landelijke en regionale staat van instandhouding wordt de lokale staat van instandhouding als 'zeer ongunstig' beschouwd. Binnen het plangebied zijn elf nestplaatsen van de huismus aangetroffen.

Bij de dakrenovatie van het Zamenhof, huisnummers 50-98, waar tijdens het soortgerichte onderzoek geen nest- of verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen, worden permanente nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd.

¹⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2024/12/02/nationale-prestatieafspraken-2025-2035>

¹⁶ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/28/klimaatakkoord>

¹⁷ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-31700-XVIII-4-b1.pdf>

¹⁸ <https://www.nibud.nl/onderzoeksrapporten/rapport-rondkomen-en-betalingsproblemen-2022/>

¹⁹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

²⁰ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15910>

²¹ [https://duurzaam.heemskerk.nl/fileadmin/Subsites/Duurzaam/PDF/Documenten SMP/SMP Ontheffingsaanvraag.pdf](https://duurzaam.heemskerk.nl/fileadmin/Subsites/Duurzaam/PDF/Documenten_SMP/SMP_Ontheffingsaanvraag.pdf)

²² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2024-14299.html>

De nestplaatsen worden gecreëerd door nestgelegenheid onder de eerste twee rijen dakpannen aan te brengen, ter hoogte van alle dakvoeten die zijn georiënteerd op het noorden en oosten. Hiervoor wordt het vogelschroot onder de derde panlat geplaatst, gerekend vanaf de dakgoot. Op die manier kunnen huismussen op de tweede panlat, onder de dakpannen in de dakvoet, een nest bouwen. Aan de zuidzijde worden geen nestplaatsen gerealiseerd om oververhitting in de zomer te voorkomen. Deze maatregel dient zowel als tijdelijke compensatie voor de nestplaatsen die tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk ongeschikt worden, als voor de permanente compensatie van nestplaatsen.

Ook bij de andere twee panden wordt tijdens de werkzaamheden nestgelegenheid voor de huismus gecreëerd onder de eerste twee rijen dakpannen.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld²³. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien²⁴. De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 5.760-8.960 (2018-2020). Dit is 13% van de Nederlandse populatie. De broeddichtheid van gierzwaluw in Noord-Holland wordt hoger ingeschat dan in het oosten en noordoosten van Nederland. Dat heeft wellicht te maken met het stedelijke karakter van, met name, het zuidelijke deel van Noord-Holland. De staat van instandhouding is daarmee op regionaal niveau wellicht nog gunstiger dan op nationaal niveau en kan algeheel als gunstig beschouwd worden. De grootste aantallen gierzwaluwen (broedparen) zijn te zien in de omgeving van steden zoals Amsterdam, Haarlem, Alkmaar en Medemblik. Op provincieniveau zijn onvoldoende gegevens beschikbaar voor een broedvogeltrend. Binnen de gemeenten Heemskerk en Beverwijk zijn geen lokale trendgegevens bekend. Tijdens het SMP-onderzoek^{25,26} is vastgesteld dat 682 broedparen aanwezig zijn in het SMP-gebied en dat is 7,6-11,8% van de Noord-Hollandse populatie. Binnen het plangebied zijn zes nestplaatsen van de gierzwaluw aangetroffen.

De werkzaamheden vinden plaats in de periode dat de gierzwaluw afwezig is. Zodoende ondervinden de gierzwaluwen geen hinder van de werkzaamheden. Bij terugkomst kunnen de gierzwaluwen gebruik maken van permanente alternatieve nestplaatsen. In totaal worden vierentwintig gierzwaluwinnbouwkasten ingemetseld.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort²⁷. Over de periode van 2015 tot 2022 is er een matige toename in het populatieaantal²⁸. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend²⁹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN-criteria³⁰. Tijdens het gebiedsdekkend vleermuisonderzoek in de gemeente Heemskerk en een deel van de gemeente Beverwijk zijn van de gewone dwergvleermuis 169 zomerverblijfplaatsen, 436 paarverblijfplaatsen, 45 kraamverblijfplaatsen (waarvan 1/3 zich voortplantende vrouwtjes verdeeld over 12 kraamkolonies) en 30 massawinterverblijfplaatsen aangetroffen^{31,32}. In totaal gaat het om een geschatte zomerpopulatie van 3.051 gewone dwergvleermuizen. Binnen het plangebied zijn één paarverblijfplaats en één zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuis vastgesteld.

²³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

²⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron: <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

²⁵ https://duurzaam.heemskerk.nl/fileadmin/Subsites/Duurzaam/PDF/Documenten_SMP/SMP_Ontheffingsaanvraag.pdf

²⁶ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2024-14299.html>

²⁷ <https://www.zoogdierveniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

²⁸ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 14 november 2022, Compendium voor de Leefomgeving,

<https://www.dlo.nl/indicatoren/nl107023-trend-van-vleermuizen-1986-2022>

²⁹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

³⁰ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierveniging, d.d. 1 oktober 2020

³¹ https://duurzaam.heemskerk.nl/fileadmin/Subsites/Duurzaam/PDF/Documenten_SMP/SMP_Ontheffingsaanvraag.pdf

³² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2024-14299.html>

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{33,34}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld³⁵. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisatie blijkt dat de ruige dwergvleermuis ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Op basis van het SMP-onderzoek^{36,37} wordt de omvang van de populatie in het onderzoeksgebied geschat op circa 111-222 dieren. Er zijn 114 zomer- en paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuizen aangetroffen waarvan 111 paarverblijfplaatsen zijn. Binnen het plangebied zijn vijf paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen.

Er worden twaalf tijdelijke vleermuiskasten aan de bebouwing in de omgeving van het projectgebied opgehangen. Deze dienen als tijdelijke compensatie voor de verblijfplaatsen die bij het pand aan het Zamenhof 2-36 zijn aangetroffen. Aanvullend worden tijdens de renovatie van het Zamenhof huisnummer 50 – 98, waar tijdens het soortgerichte onderzoek geen nest- of verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen, zestien permanente inmetsekkasten ingemetseld. Deze kasten dienen naast de permanente compensatie ook voor de tijdelijke compensatie van de vleermuisverblijfplaatsen die zijn aangetroffen aan de Raadhuisstraat 30-170.

De huidige verblijfplaatsen worden na de gewenningsperiode van drie maanden en buiten de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soorten.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Op dit moment zijn er geen lopende ontheffingen of vergunningen in de omgeving van het plangebied. Er worden dan ook geen cumulatieve effecten verwacht als gevolg van de werkzaamheden.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw, huismus en
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. In de voorschriften is opgenomen dat maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden de maatregelen die genomen zijn om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken, moeten worden gecontroleerd. Daarnaast wordt vastgelegd wanneer de controlerondes kunnen worden uitgevoerd en welke gegevens moeten worden genoteerd in de verslaglegging. Deze voorschriften met betrekking tot de controlerondes zijn bedoeld om te voorkomen dat de betreffende diersoorten worden verstoord en/of gedood door ervoor te zorgen dat ze tijdens de werkzaamheden niet meer in de bebouwing aanwezig zijn.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

³³ <https://www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/ruige-dwergvleermuis>

³⁴ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

³⁵ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion>

³⁶ https://duurzaam.heemskerk.nl/fileadmin/Subsites/Duurzaam/PDF/Documenten_SMP/SMP_Ontheffingsaanvraag.pdf

³⁷ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2024-14299.html>

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 28 mei 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 3 juni 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Aanvullende informatie

Op 24 september en 14 oktober 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 3 juni 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

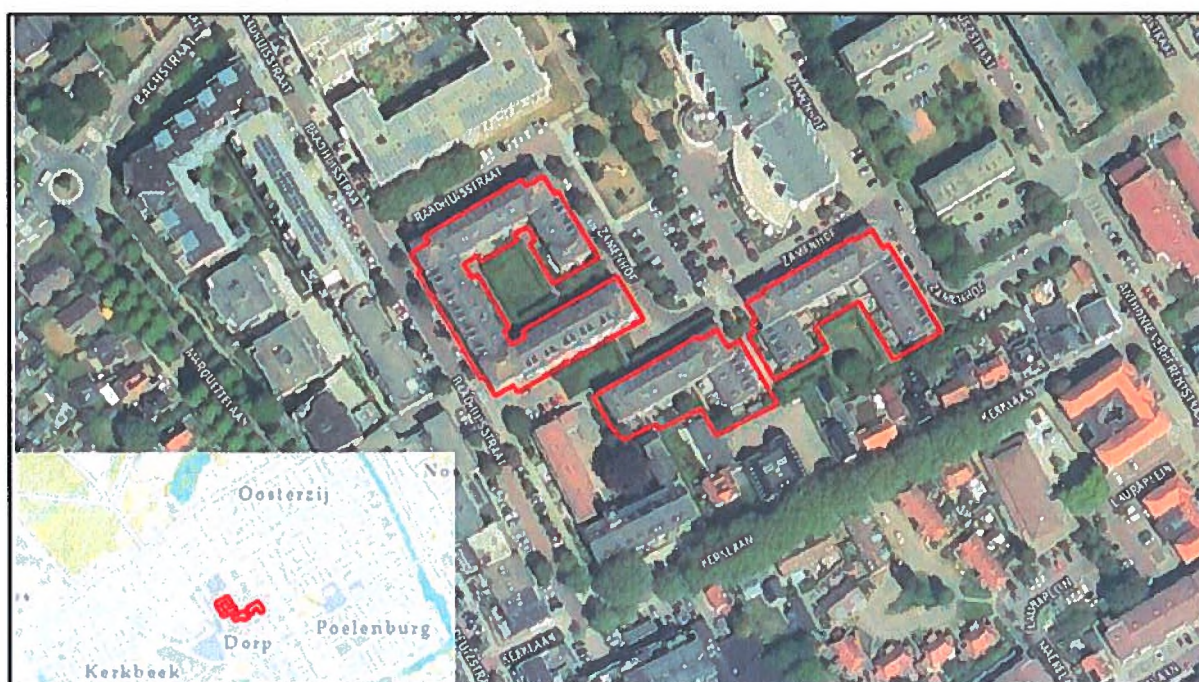
Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

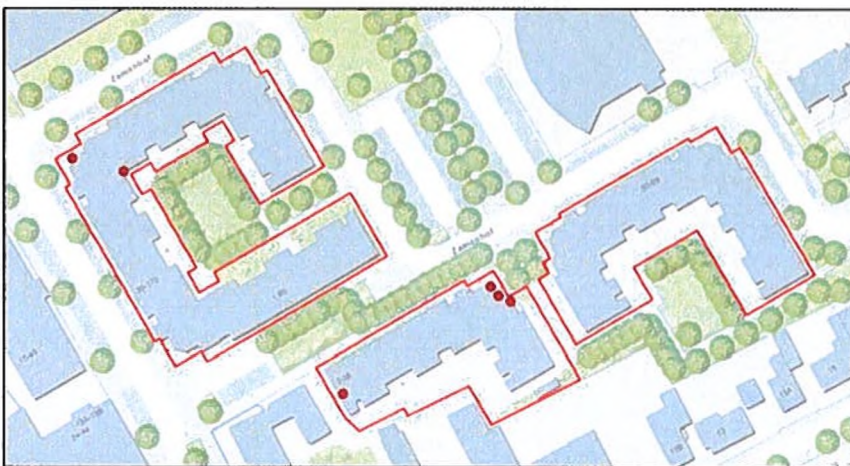
Bijlage 3: Plangebied



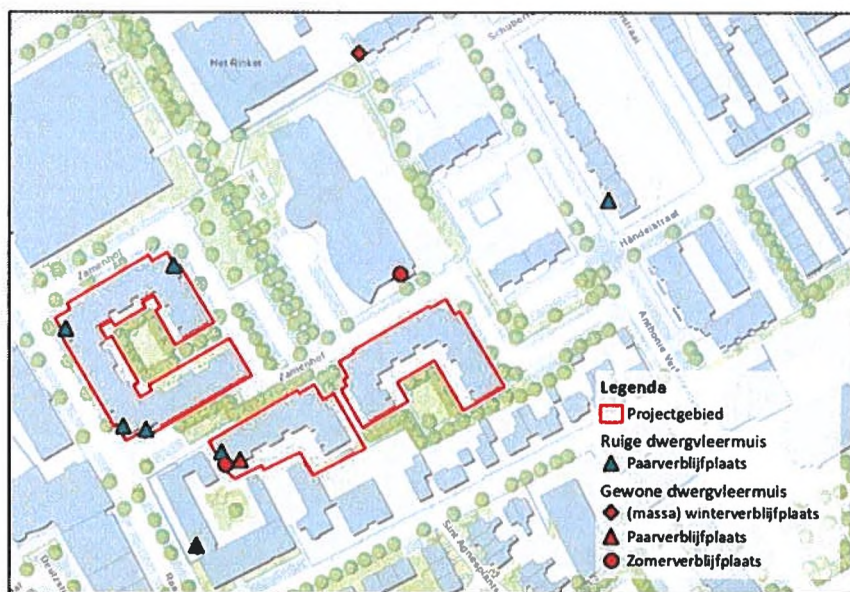
Bijlage 4: Locatie huidige nest- en verblijfplaatsen



Figuur 1 Locatie nestplaatsen van de huismus

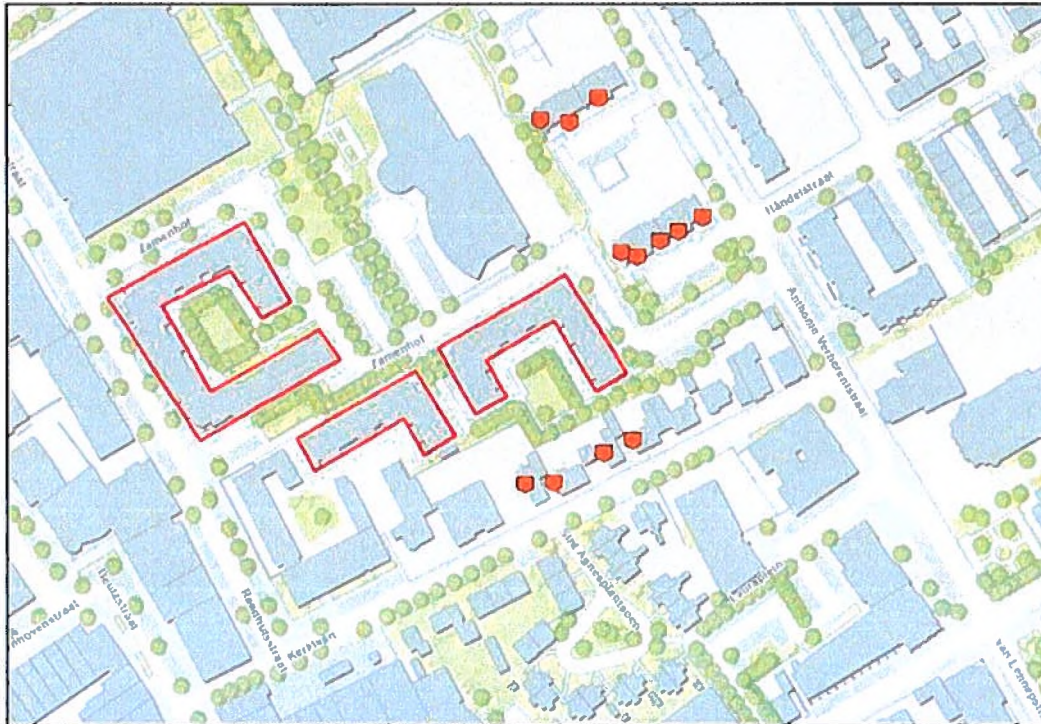


Figuur 2 Locatie nestplaatsen van de gierzwaluw

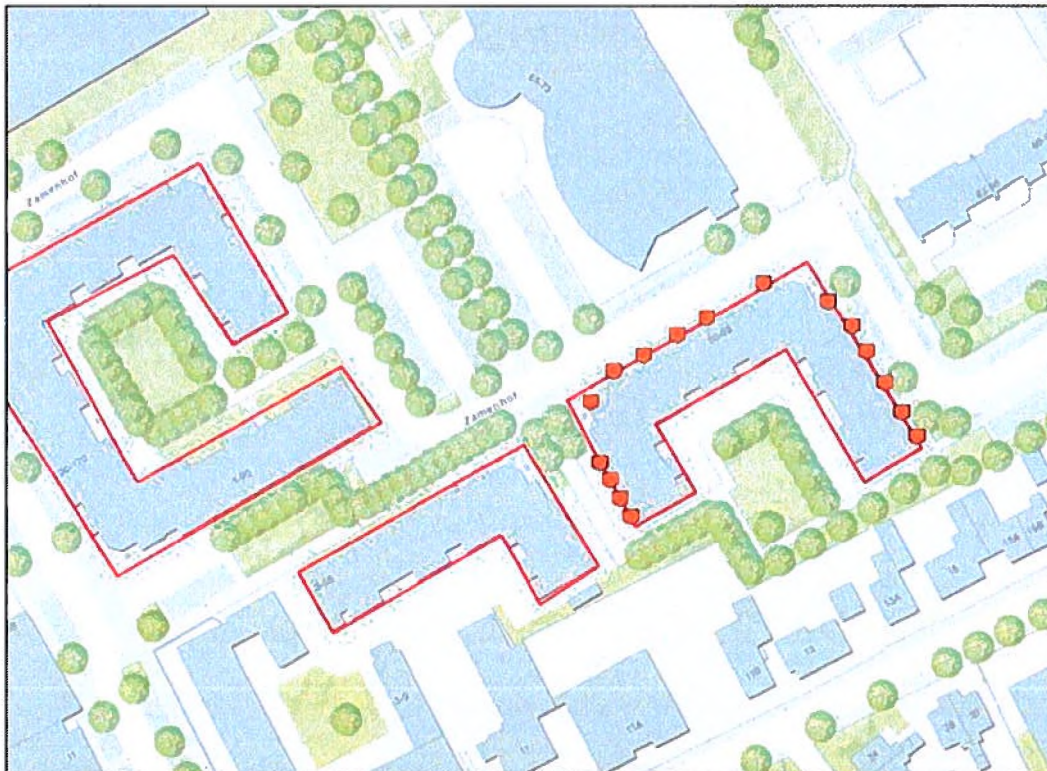


Figuur 3 Locatie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis

Bijlage 5: Locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

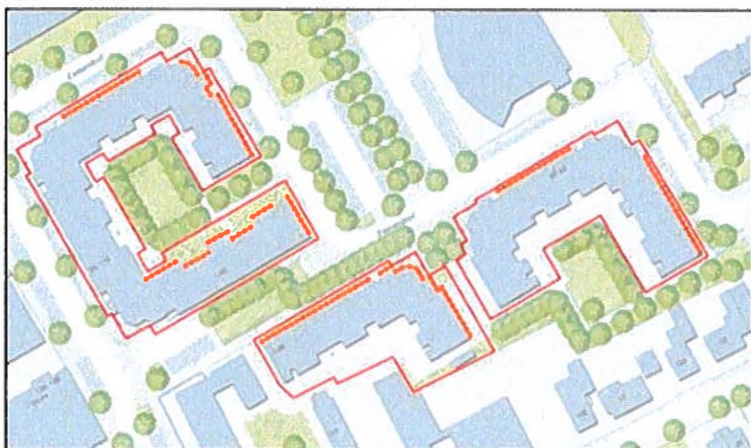


Locatie twaalf tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in de vorm van opbouwkasten



Locatie zestien tijdelijke (en permanente) alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in de vorm van inmetselekasten

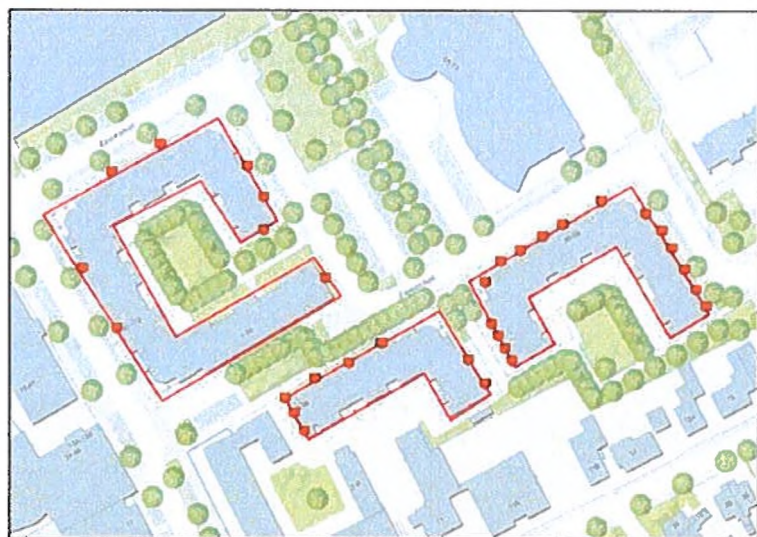
Bijlage 6: Locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1 Overzicht van de locaties waar het vogelschroot aangebracht wordt (oranje stippellijn) onder de derde panlat voor de huismuis



Figuur 2 Locatie vierentwintig permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw



Figuur 3 Locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis

